

ПРОТОКОЛ

Заочного заседания референтной группы Россельхознадзора по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок

«29» декабря 2018 года

г. Москва

№ 4

В соответствии с Положением о референтной группе Россельхознадзора по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок (далее – референтная группа) поступило 4 (четыре) из 7 (семи) опросных листов от членов референтной группы. Кворум соблюден.

Члены референтной группы, представившие опросные листы:

С.А. Алексеева

И.А. Ткач

Г.А. Суматохина

В.А. Корженевская

1. О проекте Плана работы референтной группы Россельхознадзора по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок на 2019 год

Вынесено на голосование:

- утвердить представленный проект Плана работы референтной группы на 2019 год.

Результаты голосования:

«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

2. Общественное обсуждение хода выполнения Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2018-2020 годы

План Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции утвержден приказом Россельхознадзора от 30.08.2018 № 938 (далее – План).

Указанный План Россельхознадзором разработан в соответствии с Типовым планом противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти, одобренного Правительственной комиссией по

проведению административной реформы (протокол заседания от 15 июня 2012 г. № 134, раздел VII, пункта 2).

Плана по своей структуре и содержанию соответствует Типовому плану противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти, одобренного пунктом 2 раздела VII протокола заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.06.2012 № 134 и учитывает специфику полномочий Россельхознадзора.

Плана содержит комплекс мероприятий, которые прямо предусмотрены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и поручениями, в том числе функции, возложенные на подразделение Россельхознадзора по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Согласно Плану в Россельхознадзоре работа по профилактике коррупции и иных правонарушений проводится в соответствии с требованиями законодательства в области противодействия коррупции.

В соответствии с планом на постоянной основе проводится работа по повышению эффективности принятых мер, в том числе по правовому просвещению государственных служащих, антикоррупционной экспертизе проектов нормативно-правовых актов, организационно-просветительская работа и др.

Мероприятия Плана, запланированные на 2018 год исполнены Россельхознадзором в установленном порядке и в срок (например, проведение оценки коррупционных рисков, прием сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также анализ указанных сведений, и другое).

Кроме того, Россельхознадзором уделено особое внимание на предупреждение возможности возникновения и (или) возникновения конфликта интересов.

Вынесено на голосование:

- одобрить ход выполнения Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2016-2017 годы.

Результаты голосования:

«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

**3. Общественное обсуждение карты коррупционных рисков
Россельхознадзора и мер по их минимизации, утвержденной приказом
Россельхознадзора от 31.10.2018 № 1236**

Основанием для разработки карты коррупционных рисков и мер по их минимизации в Россельхознадзоре (далее – проект карты) является пункт 27 паспорта приоритетного проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 24.04.2018 № 3 (далее – паспорт).

Карта разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13.07.2017 № 47 (7).

Карта разработана на основании «эталонной карты», разработанной Минтрудом России совместно с Росприроднадзором, Национальным исследовательским университетом «Высшая школа экономики» и представителями предпринимательского сообщества.

Карта содержит общий перечень выявленных коррупционных рисков и мер по их минимизации, которые могут проявиться при предоставлении услуг и выполнении основной деятельности, а также при осуществлении Россельхознадзором контрольно-надзорных полномочий.

Проект указанной карты прошел процедуру согласования со всеми управлениями центрального аппарата Россельхознадзора.

Кроме того, в целях объективной и всесторонней доработки карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации, утвержденной приказом Россельхознадзора от 24.10.2017 № 1024, письмами Россельхознадзора от 06.06.2018 № ФС-НВ-4/13618 и от 31.07.2018 № ФС-СА-4/18439 были запрошены предложения по корректировке карты коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации, утвержденной приказом Россельхознадзора от 24.10.2017 № 1024, у членов референтной группы Россельхознадзора по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок и территориальных управлений Россельхознадзора.

Все предложения были учтены с учетом требований законодательства Российской Федерации и «эталонной карты».

Вынесено на голосование:

- одобрить Карту коррупционных рисков Россельхознадзора и мер по их минимизации, утвержденной приказом Россельхознадзора от 31.10.2018 № 1236.

Результаты голосования:

«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

4. Общественное обсуждение комплекса правовых, организационных и профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков в Россельхознадзоре, утвержденного приказом Россельхознадзора от 29.09.2017 № 957

В целях реализации комплекса правовых, организационных и профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков, а также определения таких мер (мероприятий) Россельхознадзором в 2018 г. проведены следующие мероприятия.

Актуализирован комплекс правовых, организационных и профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 29 сентября 2017 г. № 957 (далее – комплекс), путем внесения изменений в указанный комплекс приказом Россельхознадзора от 05.10.2018 № 1127.

В рамках указанного комплекса реализованы и реализуются следующие мероприятия:

Проведена оценка коррупционных рисков при реализации Россельхознадзором своих полномочий (далее – оценка коррупционных рисков).

В рамках реализации комплекса Россельхознадзором и в целях мониторинга возможности проявлений коррупционного поведения государственных гражданских служащих Россельхознадзора, в том числе при осуществлении ими контрольно-надзорных функций, на постоянной основе проводятся:

а) анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими Россельхознадзора и гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы в Россельхознадзоре (за истекший период в центральном аппарате проанализированы такие сведения, представленные 276 государственными гражданскими служащими центрального аппарата, руководителями территориальных управлений и их заместителями, а также руководителями подведомственных Россельхознадзору организаций, созданных для

выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором; в территориальных управлениях Россельхознадзора – 8 461 государственный гражданский служащий представил такие сведения).

б) анализ соблюдения государственными гражданскими служащими Россельхознадзора требований о предотвращении и урегулировании конфликта, посредством анализа:

- уведомлений о факте обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений (в истекший период 2018 года в центральный аппарат Россельхознадзора; территориальными управлениями Россельхознадзора рассмотрены 3 таких уведомления);

- уведомления о получении подарка (в истекший период 2018 года в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 11 таких уведомлений, при этом сдано 12 подарков; в территориальные управления Россельхознадзора указанные уведомления не поступали);

- уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (по состоянию на отчетную дату в центральный аппарат Россельхознадзор поступило 5 уведомлений, в территориальные управления Россельхознадзора – 29);

- уведомлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (по состоянию на отчетную дату в центральном аппарате проанализировано 15 уведомлений, в территориальных управлениях Россельхознадзора – 118);

- уведомления коммерческих или некоммерческих организаций о заключении с гражданином, замещающим должность государственной службы в государственном органе, трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) (в отчетный период в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 15 таких уведомлений, в территориальные органы Россельхознадзора – 491);

- обращения граждан, замещающих в Россельхознадзоре должности государственной службы, включенные в перечень должностей, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы (в отчетный период в центральный аппарат Россельхознадзор поступило 1 такое обращение);

- обращения граждан и организаций о фактах коррупционных правонарушений (в отчетный период в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 14 обращений, в территориальные управления Россельхознадзора – 6).

На постоянной основе проводятся консультации/беседы с государственными гражданскими служащими Россельхознадзора, в рамках

которых государственным гражданским служащим разъясняются основные обязанности, ограничения и запреты, установленные в целях противодействия коррупции. Кроме того, до государственных гражданских служащих доводится информация о новеллах и изменениях в антикоррупционном законодательстве путем направления служебных записок и писем.

Более того, в ряде территориальных органах Россельхознадзора проводятся занятия/совещания с государственными гражданскими служащими по разъяснению требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции.

Россельхознадзором и его территориальными органами обеспечено действенное функционирование комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Ежегодно до 1 октября текущего года проводится анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Указанный анализ позволяет выявить не только нарушения, требующие проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными гражданскими служащими, или контроля за соответствием расходов, но также определить возможность возникновения конфликта интересов.

Россельхознадзором проведена в отчетном периоде 2018 года работа по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Всего Минюстом России за истекший период 2018 года зарегистрировано 20 приказов Россельхознадзора.

На постоянной основе обновляется информация на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» и на стендах центрального аппарата Россельхознадзора и его территориальных органов, посвященных противодействию коррупции, с которой государственные гражданские служащие и граждане могут ознакомиться.

Также на официальном сайте Россельхознадзора размещен онлайн-опрос, посвященный сбору статистических данных о результатах противодействия коррупции в Россельхознадзоре.

Огромное внимание в Россельхознадзоре и его территориальных органах уделяется работе с гражданами, поступающими на государственную гражданскую службу.

Вынесено на голосование:

- одобрить выполнение комплекса правовых, организационных и профилактических мероприятий по минимизации коррупционных рисков в Россельхознадзоре, утвержденного приказом Россельхознадзора от 29.09.2017 № 957.

Результаты голосования:

«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

5. Общественное обсуждение сводного отчета о результатах проведенного в 2018 году опроса подконтрольных лиц и организаций, получателей услуг, экспертов, представителей институтов гражданского общества и иных заинтересованных лиц, размещенного в подразделе «Доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация» подраздела «Противодействие коррупции» официального сайта Россельхознадзора

Вынесено на голосование:

- принять к сведению сводный отчет о результатах проведенного в 2018 году опроса подконтрольных лиц и организаций, получателей услуг, экспертов, представителей институтов гражданского общества и иных заинтересованных лиц, размещенного в подразделе «Доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация» подраздела «Противодействие коррупции» официального сайта Россельхознадзора.

Результаты голосования:

«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

6. Общественное обсуждение перечня правовых актов и иных документов Россельхознадзора, разработанного в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13.07.2017 № 47 (7)

Вынесено на голосование:

- одобрить Перечень правовых актов и иных документов Россельхознадзора, разработанного в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13.07.2017 № 47 (7).

Результаты голосования:

«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

7. Общественное обсуждение анкеты для проведения опроса в 2018 году подконтрольных лиц и организаций, получателей услуг, экспертов, представителей институтов гражданского общества и иных заинтересованных лиц, разработанного в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13.07.2017 № 47 (7)

Вынесено на голосование:

- одобрить анкету для проведения опроса в 2019 году подконтрольных лиц и организаций, получателей услуг, экспертов, представителей институтов гражданского общества и иных заинтересованных лиц, разработанного в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13.07.2017 № 47 (7).

Результаты голосования:

«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

8. Общественное обсуждение плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора на 2019 год

Планирование закупок в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) осуществления закупок посредством формирования:

- 1) плана закупок;
- 2) плана-графика закупок.

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора формируется на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года (далее – план закупок) в соответствии со ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ в процессе составления и рассмотрения проекта федерального бюджета.

Во исполнение приказа Россельхознадзора от 18.07.2017 № 710 «О сроках предоставления (формирования) Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на очередной финансовый год и плановый период» проект план закупок был сформирован 12.07.2018.

Проект плана закупок был рассмотрен и одобрен 31.07.2018 на заочном заседании референтной группы Россельхознадзора по вопросам профилактики правонарушений в сфере государственной гражданской службы и государственных закупок (протокол от 31.07.2018 № 2) и 11.12.2018 на заседании Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (протокол от 11.12.2018 № 5).

План закупок будет утвержден в течение десяти рабочих дней после доведения до центрального аппарата Россельхознадзора объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств на основании подготовленного проекта плана закупок.

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора (далее – план-график закупок) формируется на 2019 год в соответствии со ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ с учетом с плана закупок на один год. План-график будет

сформирован и утвержден центральным аппаратом Россельхознадзор в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств.

Вынесено на голосование:

- одобрить план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года и плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора на 2019 год.

Результаты голосования:

«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

9. Общественное обсуждение итогов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора в 2018 году

Планирование и осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы для центрального аппарата Россельхознадзора на закупку товаров, работ, услуг были доведены 27.12.2017. План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора на 2018 год (далее – план-график закупок) был утвержден 17.01.2018.

На официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) в 2018 году было размещено 19 извещений об осуществлении закупок на общую сумму 50 110,20 тыс.руб., из них 9 – для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 27 145,58 тыс.руб.

В 2018 году центральным аппаратом Россельхознадзора заключено 436 контрактов на общую сумму 98 447,53 тыс.руб. Количество заключенных контрактов превышает количество размещенных извещений по следующим причинам:

- в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4, 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ не требуется размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС;

- по результатам электронного аукциона, признанного несостоявшимся, контракт не заключается;

- в отношении части извещений об осуществлении закупок, размещенных в ЕИС в 2018 году, контракты будут заключены в 2019 году;

- часть контрактов заключена в 2018 году, при этом извещения об осуществлении закупок были размещены в ЕИС в 2017 году.

В 2018 год было заключено 5 контрактов на общую сумму 13 922,41 тыс.руб. с установлением требования об ограничении в отношении участников закупок, которыми могли быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Планируемая доля закупок, которые осуществил центральный аппарат Россельхознадзора у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ), без учета закупок, осуществленных бюджетными учреждениями на основании соглашений, предусмотренных ч. 6 ст. 15 Федерального закона № 44-ФЗ), составит 20,77%.

В 2018 году центральный аппарат Россельхознадзора разместил следующую информацию в ЕИС:

- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – план закупок) – 1;

- изменения в план закупок – 22;

- план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2018 год – 1;

- изменения в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2018 год – 26;

- запросы цен товаров, работ, услуг – 197;

- отчет об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта) – 118;

- отчет с обоснованием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 8;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год – 1.

В 2018 году:

- контракты не расторгались;

- изменено контрактов – 3;

– информация о победителе определения поставщика по закупке № 0173100013018000004 согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 10.09.2018 (Общество с ограниченной ответственностью «Андроид», ИНН 3257009064) была направлена в ФАС России, как об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта. Решением Комиссии ФАС России от 01.10.2018 по делу № 18/44/105/1266 ООО «Андроид» не был признан уклонившимся от заключения контракта.

– письмом Россельхознадзора от 12.12.2018 № ФС-КС-4/32028 ООО «Андроид» направлено требование об уплате штрафа в размере 63 000,00 рублей за неисполнение поставщиком обязательств по государственному контракту от «27» ноября 2018 г. № 66/18 на поставку рабочих станций (моноблоков) и принтеров с ценой контракта 2 100 000,00 рублей.

Следует отметить, что по результатам проведенных Счетной палатой Российской Федерации контрольных мероприятий по соблюдению Россельхознадзором положений Федерального закона № 44-ФЗ и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации при планировании и осуществлении закупок не выявлены нарушения.

На основании изложенного, можно говорить об эффективном планировании и осуществлении Россельхознадзором закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вынесено на голосование:

- одобрить итоги закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд центрального аппарата Россельхознадзора в 2018 году.

Результаты голосования:

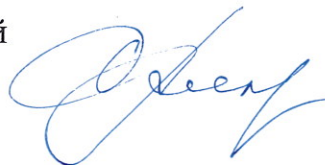
«ЗА» - 4 голоса,

«ПРОТИВ» - 0 голосов,

«ВОЗДЕРЖАЛСЯ» - 0 голосов.

Решение принято.

Руководитель референтной группы
Россельхознадзора по вопросам
профилактики правонарушений
в сфере государственной гражданской
службы и государственных закупок



С.А. Алексеева

