

У т в е р ж д а ю

Руководитель референтной группы
Россельхознадзора
Н.А. Власов

«20 » июля 2018 г.

Протокол № 3

Заседания референтной группы Россельхознадзора по вопросам эпизоотического благополучия территории Российской Федерации и использования в контрольно-надзорной деятельности отраслевых информационных систем

г. Москва

20 июля 2018 г.

I. «Регионализация в Российской Федерации».

Докладчик: Михайлова Ирина Анатольевна. (Россельхознадзор)

Регулирование вопросов, связанных с регионализацией в Российской Федерации, осуществляется на нескольких уровнях:

- Международный уровень. Базовые нормы, касающиеся регионализации, содержатся в Кодексе здоровья наземных животных и Кодексе здоровья водных животных МЭБ;

- Наднациональный уровень. Нормы, описывающие общие принципы регионализации в Евразийском экономическом союзе содержатся в Порядке взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартментализации, утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 г. № 79;

- Законодательство Российской Федерации:
Федеральный Закон «О ветеринарии»,

Ветеринарные правила проведения регионализации в Российской Федерации, утвержденные приказом Минсельхоза России от 14.12.2015 № 635,

Решение Россельхознадзора «Об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров», в котором содержатся статусы регионов, условия перемещения и схема их применения при перемещении между регионами с различным статусом.

Проведение регионализации предполагает присвоение определенному региону какого-либо статуса.

Разделение страны на регионы с различными статусами основано на предложениях региональных ветслужб, которые Федеральный орган обобщает, приводит в систему и размещает в сети интернет.

Присвоение региону какого-либо статуса влечет за собой регулирование товарных потоков в/из региона.

В соответствии с Ветеринарными правилами проведения регионализации территории Российской Федерации Россельхознадзор осуществляет определение статуса региона при обращении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с учетом данных установленных форм ветотчетности (отчеты 1-вет, 1-Вет А, 1-Вет-б, 1-Вет В, 3-Вет, 4-Вет), копий документов об установлении и снятии карантинных ограничений, а также плана противоэпизоотических мероприятий.

В случае регистрации болезни животных в благополучном регионе или регионе с неопределенным статусом, его статус сразу же меняется на неблагополучный, за исключением региона, внутри которого проведена регионализация. В таком случае статус поменяется у отдельной территории региона (района например).

Установить регулярную периодичность изменения статусов регионов в рамках регионализации невозможно, так как они полностью зависят от эпизоотической ситуации в конкретном регионе, а возможность регистрации вспышки болезни животных предугадать сложно. Кроме того, ветслужбы субъектов Российской Федерации могут менять порядок своей работы, что создает основу для изменения границ регионов внутри субъекта Российской Федерации.

В 2017 году закончено проведение регионализации территории Российской Федерации по всем болезням, указанным в Ветеринарных правилах проведения регионализации территории Российской Федерации.

В соответствии с Решением Россельхознадзора об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров от 20.01.2017 регионализация проведена по болезням крупного и мелкого рогатого скота, оленей, свиней, лошадей, птиц, собак, кошек, пушных зверей, пчел, земноводных, рыб и других гидробионтов.

Для удобства использования приложений к Решению Россельхознадзора по регионализации в системе Цербер разработан специальный модуль, в котором содержится информация о статусах регионов Российской Федерации по всем болезням, по которым проведена регионализация.

С использованием этого модуля Меркурий автоматически определяет возможность и условия перевозки и сообщает о них сертифицирующим лицам.

II. «Цели и задачи внедрения электронной ветеринарной сертификации в Российской Федерации».

Докладчик: Осминин Александр Сергеевич (ФГБУ «ВНИИЗЖ»)

С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов в обязательном порядке происходит в электронном виде.

С сентября 2015 до 1 июля 2018 года действовал переходный период, на протяжении которого сертификация могла осуществляться как в бумажном виде, так и в электронном.

Электронные ветеринарные сопроводительные документы (далее – ЭВСД) надлежит оформлять при обороте (производстве, перемещении, переходе прав собственности) живых животных и продукции животного происхождения, включая: готовую молочную продукцию, готовые или консервированные мясные продукты, ракообразные, моллюски и прочие водные беспозвоночные, жиры и масла растительные и их фракции, готовые корма для животных и другие продукты переработки.

Полный перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержден Приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648.

Цель – создание единой информационной среды для обеспечения биологической и пищевой безопасности, для обеспечения работы всей государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Основная задача – обеспечение сквозной прослеживаемости всей животноводческой продукции.

Для обеспечения прослеживаемости необходимо на всех этапах цепи поставки внедрять решения, дающие возможность определить происхождение, местоположение, маршрут движения продукта или партии продуктов.

Создание единой информационной среды обеспечит:

- защиту потребителя от некачественной и, тем более, небезопасной продукции;
- защиту населения от экономических и социальных угроз;
- прозрачность и подконтрольность действий надзорных органов, искоренение коррумпированности в рядах недобросовестных чиновников;
- эффективный механизм борьбы с мошенничеством;

- устранение лишних административных барьеров, добропорядочный бизнес будет работать в условиях честной конкуренции.

ЭВВД должен оформляться: при производстве продукции, при ее перемещении, при переходе права собственности. За счет этого фиксируется информация обо всех этапах производства: выращивание животных, их убой, места хранения и переработки полученной продукции и так вплоть до розничной реализации. На каждом этапе оформляется отдельный сертификат – таким образом, выстраивается цепочка электронных документов, по которым можно узнать о продукции все. Это делает весь процесс абсолютно прозрачным и последовательным. Учитывается каждый этап ее перемещения.

Инструментом сертификации и прослеживаемости является ИС «Меркурий».

ИС «Меркурий» - одна из основных специализированных информационных систем, из которых состоит «Государственная информационная система в сфере ветеринарии» Ветис, над созданием которой с 2005 года работает Россельхознадзор.

Доступ и работа в ИС «Меркурий» осуществляется бесплатно для всех групп пользователей.

В результате интеграции системы «Меркурий» с действующими системами «Аргус» и «Веста» создается единая информационная среда в области ветеринарии и обеспечения пищевой безопасности.

ИС «Меркурий» является ключевым элементом системы прослеживаемости.