

У т в е р ж д а ю

Руководитель референтной группы
Россельхознадзора
Н.А. Власов

«19» мая 2017 г.

Протокол № 2

Заседания референтной группы Россельхознадзора по вопросам эпизоотического благополучия территории Российской Федерации и использования в контрольно-надзорной деятельности отраслевых информационных систем

I. «Регионализация в Российской Федерации»

Докладчик: Макаренко Ирина Анатольевна - Заместитель начальника Отдела надзора за противоэпизоотическими мероприятиями Управления внутреннего ветеринарного надзора Россельхознадзора

Макаренко Ирина Анатольевна доложила следующую информацию по представленной теме.

Регионализация служит следующим «внутренним» целям:

- предотвращение распространения болезни и ее возбудителя из очага или неблагополучного региона;
- предотвращение заноса болезни из неблагополучного региона в благополучные регионы;
- создание возможностей безопасного перемещения животных и иных подконтрольных товаров в случаях между регионами, в том числе неблагополучными.

Регионализация служит следующим «международным» целям:

- предотвращение заноса болезни на территорию страны-импортера;
- создание возможностей безопасного перемещения животных и иных подконтрольных товаров из неблагополучной страны в благополучную или неблагополучную страну-импортер.

Статусы регионов, условия перемещения подконтрольных товаров и схема их применения при перемещении между регионами с различным статусом содержатся в Решении Россельхознадзора

«Об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров» (далее – Решение).

Регионализация – это определение статуса ограниченной территориально субпопуляции животных и степени безопасности полученных от них продуктов животного происхождения по заразной болезни животных в сочетании с комплексом мероприятий по поддержанию благополучия

Статус региона определяется по:

- наличию возбудителя;
- применению вакцинации;
- уровню риска заноса болезни.

Статус региона зависит от:

- структуры и состава паразитоценоза на данной территории;
- природно-климатических особенностей данного региона;
- комплекса противоэпизоотических мероприятий внутри региона;
- эффективности контроля перемещения животных и продукции животного происхождения в регионе;
- контроля ввоза животных и продукции в регион.

По наличию возбудителя регионы делятся на:

- благополучный регион,
- неблагополучный регион,
- регион с неопределенным статусом.

По применению вакцинации регионы делятся на:

- регион без вакцинации,
- регион с вакцинацией.

По уровню риска заноса болезни (ее возбудителя) регионы делятся на:

- регион высокого риска,
- регион среднего риска,
- регион низкого риска.

Все эти статусы присваиваются независимо друг от друга.

Проведение регионализации предполагает присвоение определенному региону (это может быть не обязательно отдельный субъект Российской Федерации, но и часть территории страны, либо часть территории субъекта Российской Федерации) какого-либо статуса.

В соответствии с регионализацией на территориях Российской Федерации, неблагополучных в ветеринарном отношении, может быть предусмотрено: осуществление дополнительных противоэпизоотических мероприятий в соответствии с национальным планом противоэпизоотических мероприятий, введение отдельных ограничительных мероприятий (карантина) в соответствии с действующим законодательством.

Присвоение региону какого-либо статуса влечет за собой регулирование товарных потоков в/из региона.

К концу текущего года необходимо провести регионализацию России по 142 болезням животных, установить официальные статусы по ним и определить применяются ли, а если применяются, то какие, условия и ограничения в перемещении подконтрольных госветнадзору товаров в связи с теми или иными из болезней, по которым проводится регионализация.

Несмотря на то, что сегодня мы говорим только о регионализации, говоря о ней нельзя не упомянуть еще два инструмента обеспечения биобезопасности – компартиментализацию и эпизоотическое зонирование.

Сходство регионализации, компартиментализации и эпидзонирования в том, что все эти три инструмента по сути – методы разделения опасных и безопасных товаропотоков и перевозок.

Эти три инструмента взаимосвязаны.

Регионализация и эпидзонирование – это одна и та же методология – выделение территорий с различным статусом.

Регионализация и компартиментализация – это разделение объектов на опасные и безопасные. Регионализация – это разделение по территориальному признаку – суть выделить объекты, на которых животные с высокой вероятностью не будут заражены, так как нет источника инфекции. Суть компартиментализации состоит в том, чтобы выделить объекты, на которых животные с высокой вероятностью не будут заражены, так как эти объекты защищены инженерными, техническими и организационными методами.

В соответствии с Ветеринарными правилами проведения регионализации территории Российской Федерации (утверждены приказом Минсельхоза России от 14.12.2015 № 635) Россельхознадзор осуществляет определение статуса региона при обращении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с учетом данных установленных форм ветотчетности (отчеты 1-вет, 1-Вет А, 1-Вет Б, 1-Вет В, 3-Вет, 4-Вет), копий документов об установлении и снятии карантинных ограничений, а также плана противоэпизоотических мероприятий.

В случае регистрации болезни животных в благополучном регионе или регионе с неопределенным статусом, его статус сразу же меняется на неблагополучный, за исключением региона, внутри которого проведена регионализация. В таком случае статус поменяется у отдельной территории региона (района например).

Установить регулярную периодичность изменения статусов регионов в рамках регионализации невозможно, так как они полностью зависят от эпизоотической ситуации в конкретном регионе, а возможность регистрации вспышки болезни животных предугадать сложно. Кроме того, ветслужбы субъектов Российской Федерации могут менять порядок своей работы, что создает основу для изменения границ регионов внутри субъекта Российской Федерации.

Требования по перемещению подконтрольных госветнадзору товаров, указанные в Решении по регионализации, действуют на момент выдачи

ветеринарно-сопроводительных документов и до конца транспортировки товара.

Для удобства использования приложений к Решению Россельхознадзора по регионализации в настоящее время в системе Цербер разрабатывается специальный модуль, в котором будут содержаться данные о территориальном делении России, что сейчас не просто и не быстро, поскольку границы большей части муниципальных образований в России еще не оцифрованы.

С использованием этого модуля Меркурий сможет автоматически определять возможность и условия перевозки и сообщать о них сертифицирующим лицам.

В случае, если на один вид продукции распространяются требования по перемещению по нескольким болезням, выполнить необходимо все требования и учесть все ограничения по всем болезням.

Решение: Продолжить работу по проведению регионализации территории Российской Федерации.

II. «Электронная сертификация, итоги, проблемы, перспективы»

Докладчик: Власов Николай Анатольевич - Заместитель Руководителя Россельхознадзора

Власов Николай Анатольевич доложил следующую информацию по указанной теме.

Сегодня на портале Россельхознадзора более 11 миллионов посещений в год, более 189 тысяч страниц, проиндексированных в поисковых системах, более 105 Гб информации.

Форум Россельхознадзора сегодня – это более миллиона просмотров в год, более 15 тысяч зарегистрированных пользователей. Причем типичной ситуацией, поскольку форум у нас открытый, является присутствие на форуме примерно 10 незарегистрированных пользователей на каждого зарегистрированного. Пиковое значение одновременно присутствующих на форуме уникальных пользователей превышает 28 тысяч.

Сегодня Аргус – это 278 релизов, более 38 тысяч зарегистрированных пользователей.

Посредством Аргуса за прошлый год рассмотрено почти 43 тысячи заявок, из них почти 64% в автономном режиме, остальные – с участием человека. Это величина, которая характерна для теперешнего состояния с импортом, а на пике импорта она составляла около 130 тысяч заявок, около 85% которых рассматривались Аргусом без участия человека.

На текущий момент Меркурий это 199 релизов и 52'128 пользователей, из которых примерно половина – это ветеринарные врачи.

Оформление электронных ветеринарных сертификатов производится на продукцию, которая принадлежит 85'978 хозяйствующим субъектам - отправителям и направляется 175'246 хозяйствующим субъектам - получателям.

За рабочий день сейчас оформляется около 270 тысяч электронных ветеринарных сертификатов, т.е. примерно 67 миллионов сертификатов в годовом исчислении.

Ожидаемое количество электронных сертификатов составляет от 114 до 285 миллионов за год. Тогда степень перехода находится на сегодняшний день где-то в диапазоне от 58 до 23%. Это по той продукции, которая сейчас в обязательном порядке подлежит ветеринарной сертификации в том или ином виде.

Полагаем, что степень перехода на электронную сертификацию подконтрольных товаров, которые в настоящее время не подлежат обязательной ветеринарной сертификации, не превышает 0,5%, а степень готовности к переходу - 10%.

Основная работа выполнена: необходимые изменения в Закон Российской Федерации от 04.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» внесены еще в 15-м году, издан ряд приказов Минсельхоза, все необходимые акты Правительства. Это позволяет уже сегодня работать государственным ветврачам и не ветеринарным специалистам предприятий в полном объеме.

На сегодняшний день, судя по статистике оформления электронных ВСД, полностью готовы к работе госветслужбы 51-го региона России.

Полностью готовую основную массу сотрудников можно признать в 43 регионах, где более 30% сотрудников являются активными пользователями Меркурия. Это Вологодская область, Камчатский край, Ярославская область, Кировская область, Владимирская область, Новосибирская область, Хабаровский край, Удмуртская Республика, Красноярский край, Ивановская область, Архангельская область, Тюменская область, Республика Татарстан, Пермский край, Мурманская область, Республика Коми, Кемеровская область, Республика Мордовия, Рязанская область, Липецкая область, Краснодарский край, Воронежская область, Брянская область, Сахалинская область, Калужская область, Оренбургская область, Калининградская область, Свердловская область, Псковская область, Республика Марий Эл, Курганская область, Республика Хакасия, Костромская область, Иркутская область, Республика Тыва, Курская область, Чувашская Республика, Омская область, Приморский край, Ставропольский край, Тульская область, Еврейская автономная область, Республика Дагестан.

В целом лидерами процесса сейчас являются госветслужбы Новосибирской области, Татарстана, Краснодарского края, Кировской и Волгоградской областей, Удмуртии, Костромской, Свердловской, Ярославской, Архангельской и Кемеровской областей и Республики Коми. Особо хочу отметить Челябинскую область, где максимально используются

наиболее высокотехнологические подходы к электронной ветеринарной сертификации. Она по этому показателю вне конкуренции.

Сейчас доступ к Меркурию имеют более полумиллиона хозяйствующих субъектов – 553 тысячи, из них 167'380 юридических лиц, 109'437 индивидуальных предпринимателей и КФХ и 275'414 физических лица (включая ЛПХ). Но только 1/6 из них реально участвуют в электронной сертификации. Это данные опроса среди рыбного сектора – добыча, аквакультура и переработка.

Итак, на вопрос: «Знаете ли вы, что с 1-го января 2018 года ветеринарные сертификаты на рыбу будут оформляться только в электронном виде?», 57% респондентов ответили «Да» и 35% - «Нет».

На вопрос: «Знаете ли вы, что уже сейчас рыбу и продукцию из нее можно перемещать в сопровождении электронных ветеринарных сертификатов?», 67% респондентов ответили «Да» и 19% ответили «Нет».

На вопрос: «Готова ли ваша компания к работе с электронным ветеринарными сертификатами?», 47% респондентов ответили «Да» и 53 ответили нет.

Теперь сравните две цифры: 57% респондентов ответили, что они знают о предстоящем переходе на электронную сертификацию и 47% из них ответили, что они к переходу готовы уже сейчас. Если за 100% взять не всех респондентов, а только положительно ответивших на первый вопрос, т.е. знающих, что переход предстоит, то из них к переходу готовы 82,5%.

Первое и представляющееся нам оптимальным в данной ситуации, заключается в следующем:

- перенос сроков окончания обоих переходных периодов не сокращать, переход осуществить 01.01.2018. При этом, на период после перехода, установить особый период или режим применения штрафных санкций:
- первые 6 месяцев не применять штрафов за нарушение правил, применять лишь предписания;
- следующие 3 месяца штрафы применять, но в размере 1% от номинально установленной величины;
- следующие 3 месяца штрафы применять, но в размере 10% от номинально установленной величины;
- следующие 3 месяца штрафы применять, но в размере 25% от номинально установленной величины;
- следующие 3 месяца штрафы применять, но в размере 50% от номинально установленной величины;
- затем применять штрафные санкции как положено.

Второе предложение было: оставить срок перехода на электронную сертификацию тех подконтрольных товаров, на которые сейчас должны оформляться ВСД в бумажном или электронном виде как есть, т.е. 01.01.18, и перенести срок обязательного оформления электронные ВСД на те подконтрольные товары, на которые сейчас не требуется обязательного оформления ВСД.

Чем дальше, тем больше мы склоняемся в сторону того, что первое предложение более эффективно. Обратите внимание: 82,5% готовы к переходу на электронную ветеринарную сертификацию, а реально работает только 16%.

Решение: Продолжить работу по переходу на электронную ветеринарную сертификацию.