



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)

ПРОТОКОЛ
ЗАСЕДАНИЯ КОЛЛЕГИИ

от 31 марта 2017 г.

№ 1

Московская область,
п. Быково

Председествовал:

Руководитель Россельхознадзора С.А.Данкверт

Присутствовали:

Министр сельского хозяйства
Российской Федерации А.Н. Ткачёв

Заместитель Министра сельского
хозяйства Российской Федерации Е.А. Непоклонов

члены Коллегии
С.А.Алексеева, Е.В.Антонов,
Т.А.Аушева, Т.В. Балагула,
Н.А.Власов, Х.М. Гузайров,
Г.К.Ковалев, А.П.Кармазин,
С.В. Машуков, С.А. Павлов,
В.В.Попович, К.А. Савенков,
Н.Н.Хабилов, Ю.А. Швабаускене,
А.М.Щеглов

Начальники, заместители
начальников управлений
Россельхознадзора (по списку)

Руководители и заместители руководителей территориальных управлений Россельхознадзора	(по списку)
Директора подведомственных Россельхознадзору организаций	(по списку)
Начальник Департамента контроля в экономической сфере Контрольного управления Президента Российской Федерации	И.В. Голиков
Референт Департамента контроля в экономической сфере Контрольного управления Президента Российской Федерации	И.А. Клещинов
Председатель Общественного совета при Россельхознадзоре	Е.В. Цветкова
Заместитель Председателя Общественного совета при Россельхознадзоре	Г.К. Ковалев
Член Общественного совета при Россельхознадзоре	А.А. Кочетков
Эксперт Комиссии по вопросам агропромышленного комплекса и развитию сельских территорий Общественной Палаты Российской Федерации	В.А. Межевикин

І. Об итогах деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору за 2016 год и задачах на 2017 год

*(А.Н. Ткачев, Н.А.Власов, Т.В. Балагула, К.А. Савенков, О.В. Захарова,
В.А. Межевикин, Г.К. Ковалев, Е.А. Непоклонов, С.А. Данкверт)*

Коллегия отмечает, что в 2016 году деятельность центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений и подведомственных Россельхознадзору организаций была сосредоточена на совершенствовании проводимых контрольно-надзорных мероприятий, повышении эффективности и качества мониторинговых и иных исследований продукции животного и растительного происхождения, находящейся в обороте на территории Российской Федерации и поступающей в Российскую Федерацию из третьих стран.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации осуществлялся мониторинг качества пищевой продукции и выявлялась фальсифицированная молочная, мясная и рыбная продукция. В этих целях, для проведения лабораторных исследований отбирались пробы от 24158 партий продукции животного происхождения, из которых 5063 партии (20,96%) не соответствовали качественному составу, заявленному производителями, при этом из числа исследованных партий - 15724 партии молока и молочной продукции (22,4%); рыбы и рыбной продукции – 13,1 %; мяса и мясной продукции – 28,5%; меда и продукции пчеловодства – 8,44%.

В рамках государственного эпизоотологического мониторинга на территории Российской Федерации проведено 714000 исследований, в ходе которых выявлено – 5086 случаев инфекционных болезней животных; 11052 положительных случаев на постинфекционные антитела и 125196 положительных случаев на поствакцинальные антитела. По всем выявленным случаям приняты соответствующие решения.

Проводились необходимые мероприятия по государственному контролю (надзору) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, при этом особое внимание обращалось на выявление контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения. Установлено, что порядка 80% от общего объема изъятых контрафактных препаратов являются препаратами отечественного производства.

В 2016 году в сфере федерального внутреннего ветеринарного надзора выявлено более 29630 административных правонарушений. На нарушителей наложено административных штрафов на сумму 297 млн. 741 тыс. рублей. В органы прокуратуры, судебные и следственные органы направлено 2660 материалов. Приостанавливалась в установленном порядке деятельность 93 хозяйствующих субъектов.

Особое внимание уделялось исполнению решений Комиссии Правительства Российской Федерации по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней (АЧС).

Проведено 85 плановых и 12 внеплановых проверок исполнения органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии. Как и в прошлые годы органами ветеринарии субъектов Российской Федерации допускались типичные нарушения при исполнении ими переданных полномочий, о чем информировались руководители отдельных субъектов Российской Федерации и Минсельхоз России.

При осуществлении мероприятий в области ветеринарного надзора эффективно использовались информационные системы.

Совместно с другими органами исполнительной власти осуществлялись необходимые мероприятия по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из других государств и обеспечению продовольственной безопасности Российской Федерации в 231 пунктах пропуска на государственной границе и 149 складах временного хранения (СВХ). В местах полного таможенного оформления должностными лицами Россельхознадзора оформлено более 85 тыс. ветеринарных сертификатов на поднадзорную продукцию в количестве свыше 1,7 млн. тонн. Отобрано 27,6 проб от различных видов ввозимой в Российскую Федерацию продукции.

Начиная с 2014 года, в связи с ограничениями на поставки в Российскую Федерацию животноводческой продукции наблюдается тенденция уменьшения объемов импортных поставок по основным категориям товаров.

Обеспечивался контроль за перемещением продукции животного происхождения через государственную границу Российской Федерации в багаже, ручной клади и международных почтовых отправлениях, при этом возвращено или направлено на уничтожение более 147 тонн различных видов подконтрольных товаров.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере поставок в Российскую Федерацию продукции животного происхождения выявлено 5633 нарушений норм законодательства Таможенного союза и Российской Федерации. Пресекались попытки ввоза на территорию Российской Федерации контрабандным путем подконтрольной продукции без товаросопроводительных документов, гарантирующих качество и безопасность животноводческой продукции. Приостанавливалось движение контейнеров с сырьем европейского и бразильского происхождения (мясосырье), которое ввозилось без ветеринарных сопроводительных документов и разрешений Россельхознадзора под видом замороженных продуктов питания, овощей и картофеля, хлебобулочных изделий, неопасной химии, пальмового масла и т.п. По фактам контрабандных поставок проинформированы соответствующие органы Российской Федерации и иностранных государств.

Обеспечивалось исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». В этих целях на белорусско-российских и казахстано-российских

участках границы функционируют на постоянной основе соответственно - 6 и 36 временных контрольных ветеринарных пунктов (ВКВП), основной целью которых является выявление фактов поступления на территорию Российской Федерации продукции под видами: ложного транзита, товаров прикрытия, реэкспорта мясосырья и другой продукции неизвестного происхождения, в сопровождении фальсифицированных ветеринарных сертификатов.

Осуществлялось необходимое взаимодействие с ветеринарными службами других государств по интеграции информационных систем; обмену сведениями о сертифицируемой продукции и перевозимых товарах, а также другим параметрам.

В пунктах пропуска через государственную границу и местах основного оформления международной продукции в Северо-Западном регионе Российской Федерации, на основе добровольного участия участников внешнеэкономической деятельности проводился эксперимент «Зеленый коридор», в рамках которого при импорте продукции из водных биологических ресурсов участники ВЭД категорируются по уровню риска, что позволяет снизить кратность их досмотра в 10 и более раз.

Проводились мероприятия по охране территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов. В этих целях при ввозе на территорию Российской Федерации проконтролировано более 11,5 млн. тонн и 1,4 млрд. штук подкарантинной продукции. Выявлен 41 вид карантинного объекта для Российской Федерации. Осуществлялся также контроль за ввозом в Российскую Федерацию подкарантинной продукции из Республики Беларусь и Республики Казахстан. Выявлено более 2,4 млн. тонн и около 664 тыс. штук зараженной карантинными объектами подкарантинной продукции.

В отношении ввозимой на территорию Российской Федерации зараженной карантинными объектами продукции применялись меры по ее обеззараживанию, уничтожению, направлению на переработку и возврату в страну экспорта.

В пунктах пропуска через государственную границу и проведения вторичного карантинного фитосанитарного контроля (в местах завершения таможенных процедур) выявлено более 15,8 тыс. административных правонарушений в области карантина растений. На нарушителей наложено административных штрафов на сумму более 44 млн. рублей.

Обеспечивался необходимый контроль за карантинным фитосанитарным состоянием карантинной продукции при внутрироссийских перевозках, а также экспорте подкарантинной продукции.

При этом особое внимание уделялось исполнению постановления Правительства Российской Федерации от 07 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560». В этих целях, как и в прошлые годы, обеспечивалась деятельность фитосанитарных постов (ФКП) на российско-белорусском участке государственной границы (4) и российско-казахстанском участке государственной границы (15). Выявлено 700 случаев поступления подкарантинной продукции весом более 11,5 тыс. тонн по поддельным

фитосанитарным сертификатам стран происхождения, прошедшей первичный фитосанитарный контроль в Республике Беларусь. Продолжались попытки ввоза на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции под видом «товаров прикрытия» - минеральная вода, зеленый горошек, сахар, квас и т.п..

В ходе проведенных мероприятий уничтожено более 5,7 тыс. тонн антисанкционной и санкционной растительной продукции.

Проводились необходимые контрольно-надзорные мероприятия в отношении юридических и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений. Анализ выявленных правонарушений в этой области свидетельствует о наличии в обороте на территории Российской Федерации значительного объема некондиционных семян с низкой всхожестью, без документов на сортовые и посевные качества, фальсифицированных сортов, высокой засоренностью, неизвестного происхождения и т.п. Выявлено свыше 10 тыс. административных правонарушений, на нарушителей наложено административных штрафов на сумму 8,7 млн. рублей.

Осуществлялись мероприятия по контролю качества и безопасности зерна и круп, закупаемых для государственных нужд, а также деятельностью предприятий по приемке, хранению и отгрузке на экспорт зерна и продуктов его переработки.

Проведено значительное количество мероприятий по контролю безопасности и качества зерна и продуктов его переработки продвижению его на экспорт. В этих целях проинспектировано более 52 млн. тонн зерна и продуктов его переработки. Установлено 6846 нарушений в части качества и безопасности зерна, причем более 50% правонарушений связано с нарушением правил хранения зерна и продуктов его переработки. Значительная часть нарушений связана с не обеспечением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Проводилась активная работа по систематизации фитосанитарных требований стран-импортеров российского зерна и продуктов его переработки, а также его качеству и безопасности.

В целях сохранения, расширения и увеличения экспортного потенциала Российской Федерации проведена значительная работа с субъектами Российской Федерации и Минсельхозом России по обеспечению фитосанитарного благополучия территории Российской Федерации.

Осуществлялись необходимые мероприятия в сфере государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Проконтролировано 26,8 млн.га земель, выявлено 24,7 тыс. нарушений требований земельного законодательства на площади 1,56 млн.га. Наибольшее количество нарушений связано с несоблюдением гражданами и хозяйствующими субъектами требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране

почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.

На нарушителей наложено 833,2 млн. рублей административного штрафа. Выявлено значительное количество несанкционированных свалок и карьеров, обеспечивался контроль за их рекультивацией и ликвидацией.

В результате проведенных мероприятий в сфере государственного земельного надзора вовлечено в сельскохозяйственный оборот 199 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

С учетом требований статьи 6 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» осуществлялась деятельность по принудительному изъятию и прекращению прав на земельные участки сельхозназначения в случае их ненадлежащего использования.

По-прежнему остается актуальной проблема использования сельскохозяйственных земель иностранными землепользователями, поскольку ими при возделывании почв осуществляется интенсивное применение пестицидов и агрохимикатов, захламление почв и другие негативные факторы.

В отдельных субъектах Российской Федерации при проведении исследований почвы, определяющих плодородие (кислотность, содержание подвижного фосфора и других веществ) отмечается снижение агрохимических показателей почв.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р осуществлялась апробация базовой модели разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на примере государственного земельного надзора.

Всего в 2016 году должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора проведено 49560 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 4552 проверки совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Выявлено более 40040 административных правонарушений. На нарушителей наложено 484 093 тыс. рублей административных штрафов. В необходимых случаях осуществлялось административное приостановление деятельности хозяйствующих субъектов.

Проводимые контрольно-надзорные мероприятия осуществлялись с учетом требований Федерального закона от 13.07.2015 № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», **которым введены так называемые «надзорные каникулы»** в отношении малого и среднего бизнеса, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и

внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».

Осуществлялись мероприятия по реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации» и «Жилище», в части финансового обеспечения территориальных управлений и центрального аппарата Россельхознадзора; переданных полномочий Россельхознадзора Совету Министров Республики Крым и Правительству Севастополя; подведомственных учреждений, а также мероприятий по строительству/реконструкции лабораторий в рамках ФАИП и ФЦП «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации на 2015-2020 гг.».

Продолжена работа по укреплению материально-технической базы подведомственных подразделений, проведению капитального и текущего ремонтов.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по территориальным управлениям составило 99,80%. За счет выделенных средств государственные служащие обеспечивались субсидиями на приобретение жилого помещения.

За счет выделенных в 2016 году средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений 6 государственных гражданских служащих территориальных управлений обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по центральному аппарату Россельхознадзора составило 99,9%.

В 2016 году 2 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора были обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения.

Подведомственные Россельхознадзору учреждения обеспечивались субсидиями на выполнение государственного задания на проведение исследований в рамках государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, исследований по эпизоотологическому мониторингу, исследований на наличие ГМО в продукции, выполнение научных и других работ.

Обеспечивался финансовый контроль, внутренний аудит и ведомственный контроль в сфере закупок, а также правовое сопровождение контрольно-надзорной деятельности.

Проводились соответствующие мероприятия, направленные на противодействие коррупции, исполнение требований Федерального закона «О государственной службе Российской Федерации», а также обеспечение хозяйственной и закупочной деятельности.

Международная деятельность была сосредоточена на исполнении и соблюдении норм законодательства Евразийского Экономического союза

(ЕАЭС) и Российской Федерации в части безопасности при двухсторонней торговле продукцией животного и растительного происхождения, с учетом изменений международной обстановки и действующими ответными мерами, в связи с введением США, странами Европейского союза и др. санкций в отношении Российской Федерации.

В этих целях осуществлен прием 109 иностранных делегаций и значительное количество теле и видеоконференций с представителями 71 иностранного государства и международных организаций, а также представителями компетентных служб стран ЕАЭС при поставках в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции из этих стран, а также стран Ближнего Востока, Азии и Латинской Америки.

Руководство и должностные лица Россельхознадзора принимали участие в работе межправительственных комиссий (МПК), по вопросам торгово-экономического сотрудничества, в том числе и взаимным поставкам продукции животного и растительного происхождения.

С целью увеличения объемов экспорта российской продукции животного происхождения и расширения географии такого экспорта в постоянном формате проводилась работа по согласованию ветеринарных сертификатов с компетентными органами стран-импортеров. Согласовано 107 ветеринарных сертификатов с 23 странами, на согласовании находится более 50 ветеринарных сертификатов.

В 2016 году организованы инспекции со стороны ветеринарных служб иностранных государств - потенциальных импортеров российской продукции животного происхождения (Японии, Ирана, Кореи, Китая, Турции, Египет). Планируются инспекции Филиппин, Японии (говядина), Ирака, Иордании, ЕС, ОАЭ, КНР, Сербии, Омана.

Ведется специальный Реестр российских предприятий экспортеров соответствующих требованиям стран - потенциальных импортеров с использованием информационной системы «Цербер», которая при этом постоянно совершенствуется.

Вопросы, связанные с решением проблем ветеринарной и фитосанитарной безопасности Российской Федерации на постоянной основе рассматривались на заседаниях Научно-технического совета Россельхознадзора с учетом планов на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Обеспечивалась дальнейшая реализация концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, других законодательных и нормативных правовых актов по этому вопросу, а также решений Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства.

Реализованы:

- Ведомственный план Россельхознадзора по реализации концепции открытости;
- План по реализации мероприятий в области открытых данных;

– Публичная декларация целей и задач.

Функционируют референтные группы и Общественный совет при Россельхознадзоре.

Обеспечивалось необходимое взаимодействие со средствами массовой информации, которое носило разноплановый и открытый характер. На сайте Россельхознадзора опубликовано около 4 тыс. пресс-релизов и видеоматериалов. В региональных новостях также размещено порядка 65 тыс. пресс-релизов территориальных управлений. Новости Россельхознадзора широко распространяются СМИ на зарубежном, федеральном и региональном уровнях.

Обеспечивалось необходимое взаимодействие с Минсельхозом России, а также межведомственное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и субъектами Российской Федерации.

С учетом состоявшегося обсуждения и в целях обеспечения надлежащего уровня продовольственной безопасности Российской Федерации и совершенствования деятельности территориальных управлений и подведомственных учреждений Россельхознадзора и их открытости Коллегия
Р Е Ш И Л А:

1. Деятельность Россельхознадзора в 2016 году признать **удовлетворительной.**

2. Заместителям Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власову, С.А. Алексеевой, Ю.А. Швабаускене, начальникам структурных подразделений Россельхознадзора обеспечить реализацию:

- плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 гг., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

- основных положений Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации Реформы контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного протоколом проектного комитета от 21 февраля 2017 г. № 13;

- Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора на 2017 год;

- Ведомственного плана по реализации концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2017-2018 гг., а также Плана по реализации мероприятий в области открытых данных.

3. Заместителям Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власову, Ю.А. Швабаускене, начальнику Управления ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества К.А. Савенкову, начальнику Управления фитосанитарного надзора и семенного контроля И.В. Андреевской, руководителям территориальных управлений Россельхознадзора продолжить работу по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации товаров, вошедших

в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

4. Заместителю Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власову, начальнику Управления ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества К.А. Савенкову продолжить работу по совершенствованию механизма использования информационной системы «Цербер» как инструмента для работы с российскими предприятиями

5. Заместителям Руководителя Россельхознадзора Н.А. Власову, Ю.А. Швабаускене обеспечить подготовку обоснованных предложений к проектам нормативных правовых актов, разрабатываемых Минсельхозом России в целях реализации норм Федерального закона «О ветеринарии» и Федерального закона «О карантине растений».

6. Заместителю Руководителя Россельхознадзора С.А. Алексеевой обеспечить контроль за эффективностью и результативностью использования средств федерального бюджета при проведении работ по строительству/реконструкции объектов капитального строительства.

7. Управлению земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна (О.В. Захаровой), Управлению фитосанитарного надзора и семенного контроля (И.В. Андреевской) в двухмесячный срок подготовить и направить в Минсельхоз России предложения о необходимости разработки программы по предотвращению распространения и борьбы с карантинными сорными растениями, в том числе с амброзией полыннолистной, горчаком ползучим и другими ограниченно распространенными на территории Российской Федерации.

8. Заместителям Руководителя Россельхознадзора, начальникам структурных подразделений центрального аппарата Россельхознадзора повысить уровень контроля за деятельностью территориальных управлений и федеральных государственных бюджетных учреждений.

9. Руководителям территориальных управлений Россельхознадзора в месячный срок разработать и представить в Россельхознадзор:

- Публичные декларации целей и задач на 2017-2018гг.;
- Планы по реализации концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014г. № 93-р;
- Планы по реализации мероприятий в области открытых данных применительно к основной деятельности территориальных управлений и федеральных государственных бюджетных учреждений;
- усилить работу по осуществлению надзора за физической защитой источников особо опасных организмов (научно-исследовательские и

диагностические ветеринарные лаборатории, скотомогильники, места эндемической циркуляции);

- повысить эффективность проведения мероприятий по исполнению Плана действий по предотвращению заноса на территорию Российской Федерации африканской чумы свиней и ее распространения на территории Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.09.2016г. № 2048-р и Плана организационных и специальных мероприятий по мониторингу, регулированию численности и снижению миграционной активности диких кабанов на территории Российской Федерации, включая особо охраняемые природные территории регионального и федерального значения, утвержденного Минприроды России по согласованию с Минсельхозом России, Россельхознадзором и Росприроднадзором 15.11.2016;

- повысить эффективность планирования контрольно-надзорных мероприятий с целью уменьшения количества отказанных в согласовании органами прокуратуры планируемых проверок;

- повысить эффективность выполнения мониторинга качества и безопасности пищевой продукции, осуществляя отбор проб с учетом риск ориентированного подхода;

- обеспечить принятие мер по привлечению производителей и владельцев продукции к ответственности, при выявлении в ходе проведения государственного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции, нарушений законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза;

- обеспечить соблюдение законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза при оформлении актов отбора проб, в части определения показателей исследований, соблюдения ГОСТ и других нормативных документов, указания достоверной информации о производителе и его местонахождении, при необходимости провести работу по повышению квалификации инспекторов;

- совместно с органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации обеспечить дальнейшее внедрение хозяйствующими субъектами электронной ветеринарной сертификации продукции животного происхождения, поступающей в оборот на территории Российской Федерации;

- оформлять и своевременно размещать в ФГИС «Сирано» полный пакет документов, необходимый для принятия мер реагирования по фактам выявления нарушений соответствующих норм законодательства, включающий акты отбора проб, протоколы исследований, фото- и видео- материалы, сопроводительные и подтверждающие документы;

- усилить взаимодействие с ветеринарными службами субъектов Российской Федерации в части принятия мер оперативного реагирования и контроля размещения информации в случае выявления несоответствия законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза;

- обеспечить эффективный ветеринарный и карантинный фитосанитарный контроль (надзор) за импортной продукцией в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур;

- повысить ответственность специалистов при проведении проверок российских предприятий-экспортеров и внесении данных о таких предприятиях в ИС «Цербер»;

- продолжить работу по повышению квалификации для специалистов, участвующих в контрольно-надзорных мероприятиях и сертификации продукции, предназначенной для экспорта в третьи страны с целью повышения уровня знания международного законодательства и требований стран-импортеров;

- принять меры по недопущению на подконтрольных территориях появления новых очагов карантинных для Российской Федерации объектов, а также по сокращению и ликвидации имеющихся очагов карантинных для Российской Федерации объектов;

- обеспечить начиная с 1 июля 2017 года проведение мероприятий в области карантина растений в рамках Единых документов Евразийского экономического союза;

- активизировать работу по недопущению ввоза в Российскую Федерацию семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов;

- продолжить административные обследования объектов земельных отношений в соответствии с действующим законодательством и проводить работу по вовлечению неиспользуемых земель в сельхозоборот, а также инициированию принудительного изъятия неиспользуемых в течение трех и более лет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», включая расторжение соответствующих договоров аренды, а также дальнейшему проведению работы по обеспечению возмещению вреда почвам как объекту охраны окружающей среды;

- принять меры по усилению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Евразийского экономического союза, относящихся к компетенции Россельхознадзора;

- обеспечить эффективное и 100% освоение средств федерального бюджета;

- обеспечить выполнение мероприятий федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП);

- проводить контроль за выполнением федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору, расположенных в сфере деятельности территориальных Управлений ФАИП и

федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 – 2020 годы)»;

- при формировании проектов бюджетных смет и планов закупок на соответствующий финансовый год и на плановый период не превышать нормативы, установленные приказом Россельхознадзора от 9 октября 2015 г. № 686 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных управлений Россельхознадзора»;

- привести занимаемые площади территориальных управлений Россельхознадзора в соответствие нормам, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 «О Порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений»;

- обеспечить выполнение требований приказа Россельхознадзора от 10.06.2016 № 387 «Об утверждении порядка проведения мониторинга дебиторской задолженности в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и плана мер по сокращению дебиторской задолженности»;

- обеспечить выполнение требований Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- обеспечить выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»;

- завершить мероприятия с объектами непрофильного недвижимого и движимого имущества;

- обеспечить контроль за безопасностью и качеством поступающего в Российскую Федерацию зерна и продуктов его переработки, в том числе за содержанием в них генномодифицированных источников;

- осуществлять государственный контроль (надзор) при экспорте зерна и продуктов его переработки в строгом соответствии с установленными карантинными фитосанитарными требованиями стран-импортеров, а также требованиями стран в области качества и безопасности;

- обеспечить приведение официальных сайтов территориальных управлений и федеральных государственных бюджетных учреждений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствие с перечнем информации о деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, и подведомственных им федеральных органов исполнительной власти размещаемой в сети Интернет, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации 24 ноября 2009 г. № 953.

10. Директорам ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «ВНИИКР» и ФГБУ «ВНИИЗЖ»:

- сосредоточить усилия научных исследований с учетом перспективных направлений деятельности территориальных управлений и подведомственных учреждений Россельхознадзора;

- расширить международное сотрудничество и обмен опытом с ведущими международными организациями и специалистами по ключевым направлениям деятельности;

ФГБУ «ВГНКИ»:

- обеспечить разработку эффективной системы анализа рисков импортной и экспортной продукции животного происхождения при осуществлении государственного контроля в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и в местах полного таможенного оформления;

ФГБУ «ВНИИКР»:

- повысить уровень научных исследований по техническому регулированию вредных организмов и фитосанитарных мер, применяемых в Российской Федерации, с учетом риск-ориентированного подхода, а также оценке рисков при импорте, экспорте и перемещении подкарантинной продукции;

ФГБУ «ВНИИЗЖ»:

- продолжить разработку средств и методов диагностики, лечения и мер борьбы с инфекционными особо опасными и карантинными болезнями сельскохозяйственных животных.

11. Директорам федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору:

- обеспечить соблюдение критериев аккредитации лабораторий (приказ Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 "Об утверждении Критериев аккредитации, перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, и перечня документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации");

- повысить эффективность исполнения мониторинга качества и безопасности пищевой продукции, при этом оптимизировать данный вид деятельности с соответствующими территориальными управлениями имея ввиду согласование отбираемой поднадзорной продукции, количество отбираемых проб, выбор критериев оценки образцов, периодичность доставки и технические возможности лаборатории, включая сроки проведения испытаний (в соответствии со Схемой реализации государственной работы «Проведение лабораторных исследований в рамках Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов» на территории Российской Федерации, утверждаемой ежегодно Россельхознадзором);

- обеспечить контроль за выбором лабораториями методов исследований, необходимых для применения и исполнения требований технических регламентов Таможенного союза, а также осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции, строго руководствуясь перечнями стандартов установленных Техническими регламентами Таможенного союза и содержащих правила и методы исследований, а также областью аккредитации, учитывая наличие в ней не только нормативных документов, устанавливающих требования к качеству и безопасности, но и к методам испытаний;

- откорректировать работу по оформлению протоколов лабораторных исследований, направленную на соблюдение законодательства Российской Федерации и Евразийского экономического союза, в части определения показателей исследований, соблюдение ГОСТов и других нормативных документов, указание достоверной и полной информации о производителе и его местонахождении;

- обеспечить проведение лабораторных исследований на вредные организмы, поименованные в фитосанитарных требованиях стран импортеров российской подкарантинной продукции, а также проведение лабораторных исследований с 1 июля 2017 года на весь перечень вредных организмов, включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза;

- провести аккредитацию учреждений в части идентификации карантинных объектов, включенных в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза;

- обеспечить выполнение мероприятий ФАИП, федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации на 2015-2020 годы» и 100% освоение средств федерального бюджета;

- обеспечить равномерное и достаточное исполнение Плана по доходам от оказания услуг сверх государственного задания и иной приносящей доход деятельности;

- осуществлять эффективное использование и освоение средств субсидий на иные цели в рамках текущего финансового года;

- обеспечить выполнение требований приказа Россельхознадзора от 10.06.2016 № 387 «Об утверждении порядка проведения мониторинга дебиторской задолженности в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и плана мер по сокращению дебиторской задолженности»;

- обеспечить выполнение требований Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- обеспечить выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества»;

- завершить мероприятия с объектами непрофильного недвижимого имущества;

- обеспечить участие в качестве экспертной организации в контрольно-надзорных мероприятиях в сфере государственного земельного надзора, проводимых территориальными управлениями Россельхознадзора, входящими в зону ответственности учреждения;

- в срок до 01.10.2017 завершить разработку системы нормирования труда с учетом организационно-технических условий выполнения технических трудовых процессов в соответствии с Методическими рекомендациями,

утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.09.2013 г. № 504 «Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях» и отчет представить в Россельхознадзор;

- обеспечить корректировку Положения о системах нормирования труда в соответствии с типовыми (межотраслевыми, отраслевыми, профессиональными и иными) нормами труда;

- оптимизировать организационно-штатную структуру учреждения с учетом требований Положения о системе нормирования труда.

II. О Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора на 2017 год

(Г.К. Ковалев, С.А. Данкверт)

Утвердить одобренную Общественным советом при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору Публичную декларацию целей и задач Россельхознадзора на 2017 год.

Председатель Коллегии,
Руководитель Россельхознадзора



С.А. Данкверт