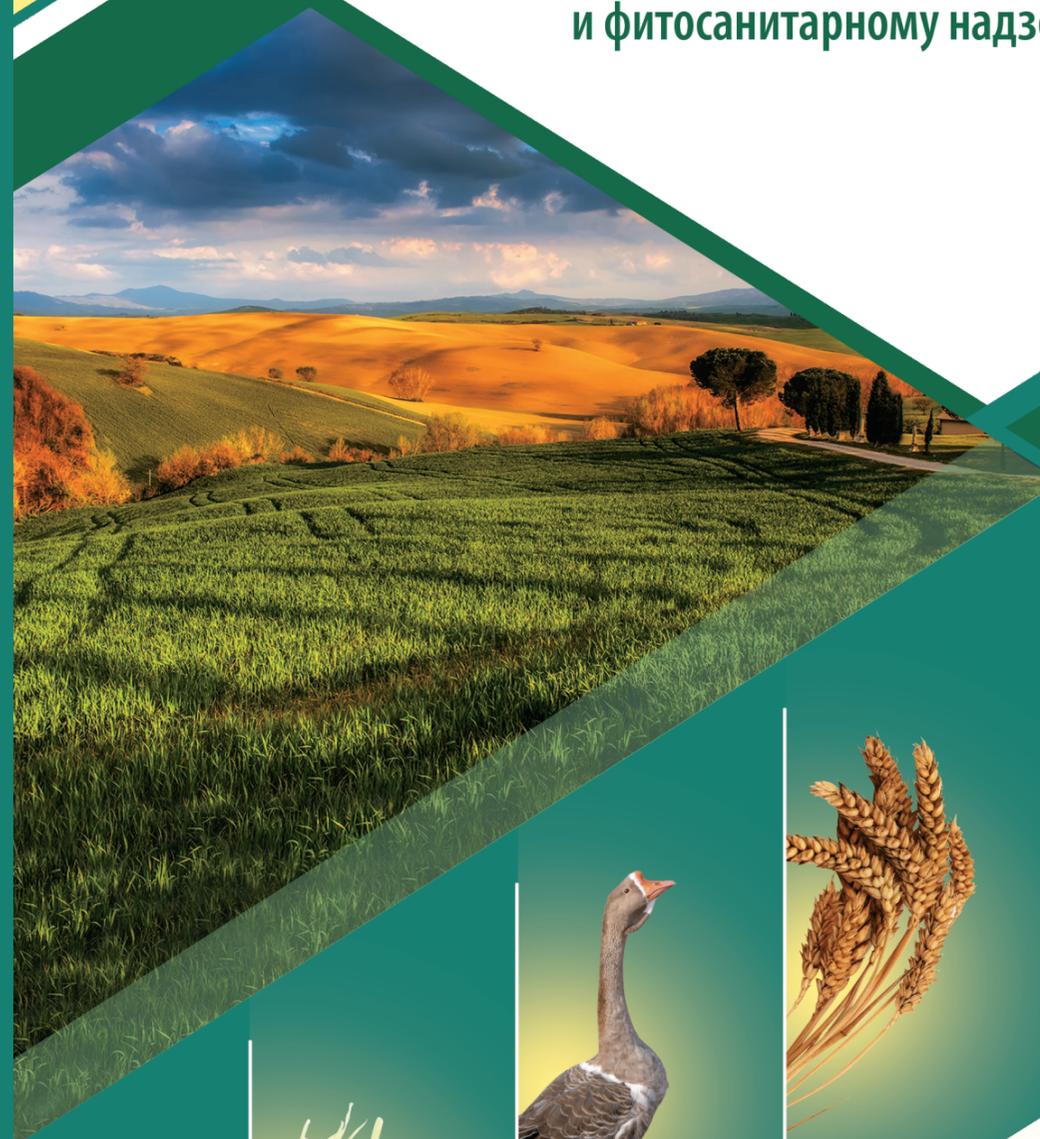


ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД

об основных результатах деятельности
Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору за 2019 год



www.fsvps.gov.ru



Федеральная служба по ветеринарному
и фитосанитарному надзору
(РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР)



СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
----------------	---



1. Деятельность в сфере внутреннего ветеринарного надзора 7

1.1 Эпизоотическая обстановка на территории Российской Федерации, тенденции по основным заболеваниям животных и их влияние на развитие животноводства и экспортный потенциал Российской Федерации	8
1.2 Государственный эпизоотологический мониторинг территории Российской Федерации	14
1.3 Государственный мониторинг безопасности и качества животноводческой продукции	19
1.3.1 Контроль исполнения требований по безопасности пищевой продукции и кормов	19
1.3.2 Контроль исполнения требований по качеству, в том числе фальсификации пищевой продукции и кормов	20
1.4 Контрольно-надзорная деятельность в сфере федерального государственного ветеринарного надзора	22
1.5 Государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения	23
1.6 Деятельность по развитию электронной ветеринарной сертификации ...	26



2. Деятельность в сфере ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества 29

2.1 Обеспечение контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и в местах полного таможенного оформления	31
2.2 Сотрудничество с зарубежными странами в сфере ветеринарии в рамках Всемирной торговой организации, Евразийской экономической комиссии и Таможенного союза	38
2.2.1 Ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на территорию Таможенного союза	40
2.2.2 Мониторинг эпизоотической ситуации	41
2.2.3 Мониторинг безопасности пищевых продуктов	41
2.2.4 Инспекции зарубежных предприятий и аудиты систем ветеринарного надзора в зарубежных странах	42
2.3 Содействие экспорту российской продукции животного происхождения	43

3. Обеспечение деятельности по карантинному фитосанитарному контролю (надзору), карантину растений и семенному контролю ... 47

- 3.1** Обеспечение государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе в Российскую Федерацию подкарантинной продукции, подкарантинных объектов..... 48
- 3.2** Обеспечение государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации 51
- 3.3** Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений..... 59

4. Обеспечение деятельности в сфере земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна 65

- 4.1** Обеспечение деятельности в сфере государственного земельного надзора..... 66
- 4.2** О деятельности в области обеспечения качества, безопасности и карантина зерна и продуктов его переработки 80

5. Финансово-хозяйственная деятельность Россельхознадзора 89

- 5.1** Администрирование доходов Россельхознадзором в 2019 г..... 91
- 5.2** Финансовое обеспечение деятельности территориальных управлений..... 92
- 5.3** Финансовое обеспечение центрального аппарата Россельхознадзора..... 93
- 5.4** Финансовое обеспечение части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету министров Республики Крым, Правительству Севастополя 94
- 5.5** Финансовое обеспечение деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений 94
- 5.6** Развитие лабораторной базы подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений 95
- 5.7** Мероприятия по внутреннему финансовому аудиту, внутреннему финансовому контролю, ведомственному контролю в сфере закупок..... 99

6. Научно-исследовательская деятельность подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений.....101

- 6.1** Результаты научной деятельности ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» 102
- 6.2** Результаты научной деятельности ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» 107

6.3	Результаты научной деятельности ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов»	116
6.4	Об оценке результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения.....	122
	7. Основные направления деятельности в сфере государственной гражданской службы, правового обеспечения и в других аспектах организации деятельности Россельхознадзора	125
7.1	Кадровая работа	126
7.2	Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора, судебная практика и деятельность по профилактике коррупционных правонарушений	136
7.3	Международная деятельность.....	136
7.4	Обеспечение хозяйственной и закупочной деятельности	144
7.5	Деятельность по работе с письмами и обращениями граждан и исполнению контрольных поручений	149
	8. Цифровая трансформация деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.....	155
	9. Деятельность Россельхознадзора в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт»	165
	10. Реформирование контрольно-надзорной деятельности и реализация механизма «регуляторной гильотины»	171
	11. Взаимодействие с Общественным советом при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору	177
	12. Информационное сопровождение деятельности Россельхознадзора и взаимодействие со средствами массовой информации в 2019 г.	183



ВВЕДЕНИЕ

В отчетный период деятельность центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных управлений и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений осуществлялась в рамках установленных контрольно-надзорных полномочий, а также поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

Особое внимание уделялось мероприятиям, связанным с дальнейшим развитием экспортного потенциала Российской Федерации, совершенствованию организационных и технологических мероприятий по электронной ветеринарной сертификации животноводческой и растительной продукции, практическому использованию риск-ориентированного подхода при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации проводится необходимая работа по реализации механизма «регуляторная гильотина» по основным направлениям деятельности Россельхознадзора.



Реализовывались принципы открытости, в открытом доступе в сети «Интернет» размещалась актуальная информация о деятельности Россельхознадзора, территориальных управлений и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений.

На постоянной основе проводились эпизоотический, пищевой и фитосанитарный мониторинги, а также статистическое наблюдение за динамикой показателей контрольно-надзорной деятельности и их анализ.

Осуществлялось необходимое взаимодействие с Минсельхозом России, другими федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.

Практическая деятельность подразделений Россельхознадзора в сфере контрольно-надзорной деятельности характеризуется следующими показателями.







1 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ВНУТРЕННЕГО ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА

1.1 Эпизоотическая обстановка на территории Российской Федерации, тенденции по основным заболеваниям животных и их влияние на развитие животноводства и экспортный потенциал Российской Федерации

На территории Российской Федерации в 2019 г. зарегистрированы очаги таких особо опасных и экономически значимых заразных болезней животных, как африканская чума свиней, классическая чума свиней (АЧС, КЧС), ящур, высокопатогенный грипп птиц, заразный узелковый (нодулярный) дерматит крупного рогатого скота, оспа овец и коз.

Наиболее проблемными аспектами складывающейся на территории России эпизоотической ситуации по заразным болезням животных являются:

- распространение африканской чумы свиней в регионах европейской части страны с интенсивным свиноводством;
- начавшееся в 2019 г. широкое распространение АЧС в Дальневосточном федеральном округе и, в частности, попадание возбудителя АЧС в дикую фауну Приморского края, Амурской области и Еврейской автономной области;
- высокий уровень угрозы заноса на территорию Российской Федерации возбудителей таких инфекций, как ящур, заразный узелковый дерматит крупного рогатого скота, высокопатогенный грипп птиц и оспа овец и коз, с территорий сопредельных государств, неблагоприятных по этим болезням животных;
- широкое распространение на территории страны бешенства и бруцеллеза – заразных болезней, общих для человека и животных;
- практически повсеместное распространение в Российской Федерации лейкоза крупного рогатого скота и продолжающаяся несколько десятилетий массовая практика передержки в хозяйствах инфицированного и больного лейкозом скота.

В 2019 г. **АЧС** была зарегистрирована на территориях 20 субъектов Российской Федерации – в Калининградской, Ленинградской, Ростовской, Новгородской, Нижегородской, Ульяновской, Волгоградской, Тверской, Амурской, Саратовской, Курской, Орловской и Ярославской областях, Еврейской автономной области, Краснодарском, Ставропольском, Приморском и Хабаровском краях, Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике. В Ульяновской, Амурской областях, Приморском и Хабаровском краях и Еврейской автономной области АЧС зарегистрирована впервые.

Среди поголовья домашних свиней зарегистрировано 128 неблагополучных пунктов на территориях 12 субъектов Российской Федерации, среди диких кабанов – 109 неблагополучных пунктов на территориях 17 субъектов Российской Федерации.

Развитие эпизоотической ситуации по АЧС в Российской Федерации свидетельствует о недостаточной эффективности принимаемых органами государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации мер по предупреждению распространения возбудителей заразных болезней животных и, в частности, АЧС, по выполнению ветеринарно-санитарных требований на объектах по содержанию и убою свиней, переработке свиноводческой продукции, организации и проведению мониторинговых исследований свиней и диких кабанов на АЧС; переводу свиноводческих хозяйств, не имеющих достаточного уровня биологической защиты, на другие виды животноводства.

Вспышки **ящура** в России с 2013 г. регистрируются практически ежегодно.

В 2019 г. вспышки ящура зарегистрированы на территориях 3 субъектов Российской Федерации: Приморского, Хабаровского и Забайкальского краев. Всего выявлено 26 очагов болезни:

- 24 очага среди свиней в Приморском крае (на территориях Михайловского, Спасского и Октябрьского районов, а также Уссурийского и Лесозаводского городских округов);
- 1 очаг среди свиней в Хабаровском крае (Хабаровский район);
- 1 очаг среди крупного и мелкого рогатого скота в Забайкальском крае (Краснокаменский район).

Все очаги ящура ликвидированы.

В течение 2019 г. выявлено 40 случаев **заболевания заразным узелковым дерматитом крупного рогатого скота** на территориях 6 субъектов Российской Федерации. Это:

- Удмуртская Республика – 1 очаг в Вавожском районе;
- Саратовская область – 11 очагов, из них 6 – в Ровенском, 4 – в Ершовском и 1 – в Энгельсском районах;
- Омская область – 7 очагов, из них 2 – в Калачинском и по 1 в Омском, Одеском, Оконешниковском, Москаленском и Азовском районах;
- Новосибирская область – 9 очагов, из которых 3 – в Чановском, по 2 – в Татарском и Барабинском, по 1 – в Здвинском и Венгеровском районах;
- Тюменская область – 10 очагов, из которых 5 – в Казанском, 4 – в Сладковском, 1 – в Абатском районах;
- Алтайский край – 2 очага, по 1 в Шелаболихинском и Родинском районах.

В 2019 г. зарегистрировано 14 очагов **оспы овец и коз** на территориях 4 субъектов Российской Федерации. Это:

- Тверская область – 7 очагов инфекции, из них 3 – в Кашинском городском округе и по 1 – в Бежецком, Максатихинском, Лихославльском и Осташковском районах;

- Московская область – 5 очагов инфекции, из них 4 – в городском округе Луховицы и 1 – в городском округе Зарайск;
- Воронежская область – 1 очаг в Панинском районе;
- Псковская область – 1 очаг в Пушкиногорском районе.

Высокопатогенный грипп птиц среди домашней птицы был зарегистрирован в 2 неблагополучных пунктах в Усть-Донецком районе Ростовской области на двух производственных площадках ООО «Урсдон». Кроме того, на значительной территории Российской Федерации ежегодно регистрируются многочисленные случаи заболевания крупного рогатого скота такими заразными болезнями животных, как лейкоз, бруцеллез и бешенство.

В течение года регистрируется от 1 до 2 тыс. и более случаев заболевания **бешенством** разных видов животных (от 1 до 2,5 тыс. заболевших и павших от бешенства животных). Наибольшее количество случаев возникновения бешенства животных ежегодно регистрируется в регионах Центрального, Приволжского и Сибирского федеральных округов.

Лейкоз крупного рогатого скота регистрируется практически на всей территории России. Наиболее неблагополучными по этому заболеванию являются территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Приволжского (более 10 тыс. заболевших животных в течение года) и Центрального (6–8 и более тыс. заболевших животных в течение года) федеральных округов.

Бруцеллез крупного рогатого скота распространен на территории России практически повсеместно, за исключением регионов Северо-Западного федерального округа. Наибольшее количество случаев заболевания бруцеллезом крупного рогатого скота регистрируется в течение года в регионах Северо-Кавказского (более 300 новых неблагополучных пунктов в течение года и от 3 до 4,5 тыс. голов заболевшего скота), Южного (более 48 пунктов и более 1 тыс. голов) и Приволжского (более 28 пунктов и от 1 до 1,5 тыс. голов) федеральных округов.

Россельхознадзором осуществляются следующие меры по обеспечению стабилизации эпизоотической ситуации по особо опасным и экономически значимым заразным болезням животных на территории Российской Федерации и недопущению снижения экспортного потенциала животноводческой продукции.

Направляются обращения по проблемным аспектам ситуации с распространением инфекции, а также с рекомендациями по преодолению имеющихся проблем и обеспечению повышения эффективности комплекса противоэпизоотических мероприятий:

- руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области ветеринарии;
- руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, на подведомственных территориях которых имеет место неблагоприятное развитие ситуации с возникновением и распространением заразных болезней животных или которые находятся в зоне высокого риска заноса возбудителей трансграничных болезней животных (ящура, оспы овец и коз, африканской чумы свиней, заразного

узелкового дерматита крупного рогатого скота, высокопатогенного гриппа птиц и др.);

- полномочным представителям Президента Российской Федерации в соответствующих федеральных округах.

В зависимости от складывающейся на территории регионов Российской Федерации эпизоотической ситуации по особо опасным и экономически значимым заразным болезням животных Россельхознадзором подготавливаются предложения в план работы Постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации, а также предложения в протокольное решение заседаний Правительственной комиссии в части поручений соответствующим федеральным органам исполнительной власти и рекомендаций высшим органам исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, Россельхознадзором реализованы решения Постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации в части:

- усиления мониторинга эпизоотической ситуации по высокопатогенному гриппу птиц в дикой фауне;
- проведения внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, занимающихся содержанием, разведением и убоем свиней и птицы, хранением и реализацией продукции свиноводства и птицеводства с целью обеспечения контроля за эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней и высокопатогенному гриппу птиц и др.

В целях недопущения возникновения вспышек особо опасных и экономически значимых заразных болезней среди крупного рогатого скота, а также в целях оздоровления территории Российской Федерации от таких распространенных инфекций, как бруцеллез крупного и мелкого рогатого скота и лейкоз крупного рогатого скота, Россельхознадзором реализовано поручение Правительства Российской Федерации в части проведения в 2019 г. внеплановых проверок в отношении физических и юридических лиц, занимающихся содержанием и разведением, убоем крупного и мелкого рогатого скота, а также хранением и реализацией соответствующей животноводческой продукции.

При возникновении подозрения на неправомерные действия (или бездействие) со стороны владельцев животных или администрации предприятий, результатом которых стало возникновение вспышек инфекции и (или) распространение возбудителей болезней животных (несвоевременные действия по выявлению очагов инфекции; недостаточные, некачественные или непоследовательные действия по локализации и ликвидации очагов инфекции и обеспечению эпизоотического благополучия на подведомственной территории, широкое или неконтролируемое распространение возбудителей болезней животных или высокий уровень угрозы их распространения) Россельхознадзором направляются обращения в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Следственный Комитет Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

В целях обеспечения повышения качества противоэпизоотических мероприятий Россельхознадзором вносятся предложения по разработке, изменению и дополнению нормативных правовых актов, регулирующих осуществление этих мероприятий (ветеринарные правила по борьбе с болезнями животных, рекомендации или методические указания по диагностике заразных болезней животных, иные нормативные правовые акты в области ветеринарии).

Кроме того, в целях недопущения снижения экспортного потенциала животноводческой продукции отечественных товаропроизводителей Россельхознадзором проводятся обследования свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства с целью определения зоосанитарного статуса хозяйств. Решения о введении ограничительных мероприятий (карантина) принимаются с учетом зоосанитарного статуса хозяйств.

В соответствии с Законом о ветеринарии и Правилами проведения регионализации территории Российской Федерации Россельхознадзором утверждено Решение об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров.

При оформлении ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий» автоматически подбираются необходимые для транспортировки конкретного подконтрольного госветнадзору товара условия перемещения из тех, что указаны в Решении Россельхознадзора с учетом статусов по заразным болезням животных регионов отправления и получения товара.

Основными причинами сохранения высокого уровня рисков возникновения и распространения АЧС и других особо опасных и экономически значимых заразных болезней животных на территории России являются:

- несанкционированный оборот животных и продукции животноводства без проведения обследования и ветеринарных сопроводительных документов, а также по ветеринарным сопроводительным документам, оформленным и выданным с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
- отсутствие объективного учета поголовья свиней и других сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах граждан;
- осуществление владельцами подворного убоя сельскохозяйственных животных, что обусловило появление несанкционированных захоронений животных, стихийных свалок биологических отходов, на которых, в частности, обнаруживаются трупы павших свиней или их фрагменты, появление биологических отходов на свалках твердых бытовых отходов, а также в лесных массивах, в оврагах и иных местах, доступных для диких животных;
- наличие природных очагов АЧС на обширной территории европейской части России, а также их формирование с 2019 г. в ряде регионов Дальневосточного федерального округа (Приморском крае, Амурской области и Еврейской автономной области).

В 2020 г. сохранится высокий уровень риска распространения **АЧС** на территории страны, поскольку до настоящего времени удается в лучшем случае оперативно локализовать и ликвидировать новые очаги АЧС. Наиболее зна-

чимыми причинами продолжающегося распространения АЧС на территории России являются следующие:

- несанкционированные перевозки продукции свиноводства и живых свиней, инфицированных вирусом АЧС;
- масштабная циркуляция возбудителя АЧС в дикой фауне и среди домашних свиней, содержащихся в биологически уязвимых хозяйствах (то есть в свиноводческих хозяйствах с низким зоосанитарным статусом – не имеющих компартмента III или IV);
- высокий уровень заноса вируса АЧС в регионы Дальневосточного федерального округа с сопредельных территорий Монголии, Китая и других стран Юго-Восточной Азии, где АЧС получила широкое распространение в 2018–2019 гг.

Кроме этого, в 2020 г. сохранится высокий уровень угрозы заноса на территорию России возбудителей таких трансграничных болезней животных, как ящур, высокопатогенный грипп птиц, заразный узелковый дерматит крупного рогатого скота, оспа овец и коз, высокопатогенный грипп птиц, чума мелких жвачных животных (до настоящего времени в России это заболевание не регистрировалось), с сопредельных территорий соседних государств, неблагополучных по этим инфекциям.

Наиболее высока угроза заноса **ящура** типов А, О, Азия-1 из Турции и Ирана на территорию Северо-Кавказского региона нашей страны; ящура типов О и А из Китая и Монголии в субъекты Российской Федерации, расположенные вдоль южной границы азиатской части страны, а также ящура типа Азия-1 из Пакистана и Афганистана; ящура типов О и А в регионы Дальневосточного федерального округа (и, в частности, на территории Приморского и Забайкальского краев и Амурской области) из Китая, Монголии, Южной Кореи и КНДР.

Сохраняются высокие риски заноса возбудителя **оспы овец и коз** на территорию России, особенно в регионы Северо-Кавказского, Забайкальского и Дальневосточного федеральных округов с сопредельных территорий Китая, Монголии, Казахстана, а также с территорий Турции, Ирана, Ирака, Греции.

Широкое распространение возбудителя **высокопатогенного гриппа птиц** (из штаммов H5N1, H5N8 и др.) в 2017–2019 гг. во многих странах Евроазиатского континента, в том числе имеющих общую границу с Россией, обуславливает риск заноса на территории большинства регионов России возбудителя этой болезни с дикими перелетными водоплавающими птицами отряда гусеобразных во время их сезонных миграций с территорий Азербайджана, Грузии, Турции, Туркменистана, Казахстана, Китая, Монголии, КНДР и Японии, неблагополучных по птичьему гриппу.

В 2017–2019 гг. случаи возникновения на территории России заболевания **заразным узелковым дерматитом крупного рогатого скота** наблюдались в основном на территориях субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с Казахстаном. На территории Казахстана вспышки этой болезни в указанный период не регистрировались, однако в Казахстане осуществляется вакцинация скота против заразного узелкового дерматита с использованием гомологичной вакцины из вируса Neethling, которая, как установлено, может провоцировать возникновение заболевания и распространение инфекции

аналогично эпизоотическим штаммам возбудителя этой болезни, в связи с чем ее применение в Российской Федерации не разрешено. Таким образом, с учетом продолжающегося использования указанной вакцины в Казахстане, вероятность выявления инфицированного заразным узелковым дерматитом крупного рогатого скота на сопредельных с Казахстаном административных территориях нашей страны в 2020 г. сохраняется.

В последние годы сохраняется высокий уровень риска заноса возбудителя **чумы мелких жвачных животных**, которая никогда ранее не регистрировалась в СССР и до настоящего времени не зарегистрирована в России, но которая в 2017–2019 гг. регистрировалась во многих сопредельных с территорией России и близко расположенных странах. В зоне особого риска находятся территории Приморского и Забайкальского краев, что обуславливается многолетним неблагополучием Китая и Монголии по этой инфекции. Распространение данной инфекции в Болгарии, Турции и Иране способствовало возрастанию уровня угрозы заноса возбудителя этой инфекции для регионов Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

С учетом изложенных угроз для успешного развития отечественного животноводства Россельхознадзором подготавливаются предложения в нормативные правовые акты, регулирующие меры защиты от заноса и распространения соответствующих болезней животных, предложения в план работы Постоянно действующей противоэпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации, оперативно вносятся коррективы в систему регионализации территории Российской Федерации, координируется работа территориальных управлений Россельхознадзора, органов государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации, обеспечивается необходимое взаимодействие с Минприроды России, Росприроднадзором, Роспотребнадзором.

Прогнозные данные направлены в Минсельхоз России для использования при составлении и корректировке годового плана противоэпизоотических мероприятий и диагностических исследований в субъектах Российской Федерации.

1.2 Государственный эпизоотологический мониторинг территории Российской Федерации

Целью проведения в 2019 г. государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации является выявление заразных, в том числе особо опасных болезней животных, что позволяет принимать своевременные исчерпывающие меры по предупреждению их заноса и распространения на территории Российской Федерации.

Исследования в рамках государственного эпизоотологического мониторинга проводят федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Россельхознадзору (далее – Учреждения).

В 2019 г. Учреждениями проведено 929 781 исследование, из них 182 032 исследования по идентификации рисков, в результате которых выявлено 9255

случаев инфекционных болезней животных, в том числе и зооантропонозных. Результаты мониторинга представлены в таблице 1.2.1.

Таблица 1.2.1.
Результаты государственного эпизоотологического мониторинга

Заболевание	Количество выявлений
Лейкоз	3827
Лептоспироз	2620
Бруцеллез	714
Африканская чума свиней	349
Бешенство	258
Высокопатогенный грипп птиц	202
Инфекционный ринотрахеит	196
Болезнь Ньюкасла	156
Варроатоз пчел	152
Сальмонеллез	127
Ящур	111
Болезнь Шмалленберга	109
Нозематоз	85
Хламидиоз (в том числе орнитоз)	57
Трансмиссивный гастроэнтерит	49
Болезнь Ауески	48
Парвовирусная болезнь свиней	47
Инфекционная анемия лошадей (ИНАН)	38
Репродуктивно-респираторный синдром свиней	31
Трихинеллез	16
Оспа овец и коз	15
Лавсониоз свиней	14
Висна-Маеди	11
Классическая чума свиней	9
Инфекционный эпидидимит баранов	3
Рожа свиней	3
Туберкулез	3
Ботриоцефалез карповых рыб	2
Инфекционный панкреатический некроз	2
Псевдомоноз (за исключением рыб)	1

Наиболее часто возбудители инфекционных заболеваний выявлялись на территории субъектов Российской Федерации, представленных в таблице 1.2.2.

Таблица 1.2.2.

Субъекты Российской Федерации, на территории которых наиболее часто выявлялись возбудители инфекционных заболеваний животных

№ п/п	Регион отбора	Количество выявлений
1	Краснодарский край	1052
2	Республика Татарстан	841
3	Московская область	759
4	Тверская область	693
5	Ставропольский край	453
6	Ростовская область	450
7	Липецкая область	307
8	Ярославская область	233
9	Приморский край	232
10	Республика Алтай	216

В ходе проведения мониторинговых исследований было выявлено 8343 положительных случая на постинфекционные антитела (см. таблицу 1.2.3).

Таблица 1.2.3.

Результаты исследований на постинфекционные антитела

Заболевание	Выявлено положительных результатов на постинфекционные антитела
Инфекционный ринотрахеит	3778
Лейкоз	2977
Болезнь Шмалленберга	371
Репродуктивно-респираторный синдром свиней	246
Лептоспироз	221
Парагрипп-3	146
Блютанг	98
Болезнь Ньюкасла	87
Нодулярный дерматит	76
Парвовирусная болезнь свиней	73
Болезнь Ауески	59
Трансмиссивный гастроэнтерит	50
Высокопатогенный грипп птиц	35
Висна-Маеди	31
Лихорадка Ку	23
Ящур	19
Оспа овец и коз	18
Гиподерматоз КРС	13

продолжение Таблицы 1.2.3.

Бруцеллез	10
Инфекционный ларинготрахеит кур	10
Хламидиоз (в том числе орнитоз)	2

Наиболее часто положительные случаи на постинфекционные антитела выявлялись на территории субъектов Российской Федерации, представленных в таблице 1.2.4.

Таблица 1.2.4.

Субъекты Российской Федерации, на территории которых наиболее часто выявлялись положительные случаи на постинфекционные антитела

№ п/п	Регион отбора	Количество выявлений
1	Республика Дагестан	1404
2	Ставропольский край	998
3	Республика Ингушетия	979
4	Калининградская область	912
5	Воронежская область	767
6	Тамбовская область	377
7	Белгородская область	304
8	Карачаево-Черкесская Республика	275
9	Республика Саха (Якутия)	242
10	Вологодская область	222

При проведении исследований также было выявлено 69 529 положительных случаев на поствакцинальные антитела по болезням, представленным в таблице 1.2.5.

Таблица 1.2.5.

Перечень болезней, по которым были выявлены поствакцинальные антитела

Заболевание	Выявлено положительных результатов на поствакцинальные антитела
Ящур	50 891
Классическая чума свиней	7802
Болезнь Ньюкасла	6061
Высокопатогенный грипп птиц	1900
Болезнь Ауески	920
Репродуктивно-респираторный синдром свиней	802

продолжение Таблицы 1.2.5

Нодулярный дерматит	498
Инфекционный ринотрахеит	424
Лептоспироз	54
Трансмиссивный гастроэнтерит	48
Оспа овец и коз	42
Вирусная диарея	30
Инфекционный бронхит кур	18
Парвовирусная болезнь свиней	16
Бешенство	10
Инфекционный бурсит (Болезнь Гамборо)	10
Грипп свиней	2
Инфекционный ларинготрахеит кур	1

Наиболее часто положительные случаи на поствакцинальные антитела выявлялись на территории субъектов Российской Федерации, представленных в таблице 1.2.6.

Таблица 1.2.6.

Субъекты Российской Федерации, на территории которых наиболее часто выявлялись положительные случаи на поствакцинальные антитела

№ п/п	Регион отбора	Выявлено положительных результатов на поствакцинальные антитела
1	Республика Дагестан	4876
2	Оренбургская область	4138
3	Чеченская Республика	3298
4	Белгородская область	2738
5	Республика Ингушетия	2670
6	Ставропольский край	2521
7	Краснодарский край	2474
8	Республика Калмыкия	2470
9	Карачаево-Черкесская Республика	2288
10	Республика Тыва	2228

Полученные результаты лабораторных исследований оперативно доведены территориальными управлениями Россельхознадзора до сведения органов государственной ветеринарной службы субъектов Российской Федерации. На основании этой информации приняты меры по введению в неблагополучных хозяйствах соответствующих ограничений и проведена корректировка противоэпизоотических мероприятий.

1.3 Государственный мониторинг безопасности и качества животноводческой продукции

1.3.1 Контроль исполнения требований по безопасности пищевой продукции и кормов

В 2019 г. получены результаты лабораторных исследований по 119 629 пробам пищевой продукции животного происхождения и кормов, из которых 6 815 (5,70%) проб не соответствовали установленным требованиям по показателям безопасности.

По странам-производителям:

- из 87 774 проб продукции, произведенной в Российской Федерации, – 5566 (6,34%) проб не соответствовали требованиям по показателям безопасности;
- из 15 044 проб продукции, произведенной в иных странах ЕАЭС, – 591 (3,93%) проба;
- из 16 777 проб продукции, произведенной в третьих странах, – 641 (3,82%) проба;
- из 34 проб продукции, производителей которой не удалось четко идентифицировать, 17 (50%) проб не соответствовали требованиям по показателям безопасности.



Рисунок 1.3.1.1. Распределение результатов лабораторных исследований проб пищевой продукции животного происхождения по странам-производителям

По видам продукции:

- из 33 579 проб молока и молочной продукции – 2233 (6,65%) пробы не соответствовали требованиям по показателям безопасности;
- из 40 491 пробы мяса и мясной продукции – 2854 (7,05%) пробы;
- из 23 151 пробы рыбы, рыбной продукции, нерыбных объектов промысла и продукции, вырабатываемой из них, – 820 (3,54%) проб;
- из 3388 проб яйца и яичной продукции – 98 (2,89%) проб;
- из 1484 проб меда и продукции пчеловодства – 111 (7,48%) проб;
- из 17 536 проб кормов и кормовых добавок – 699 (3,99%) проб.

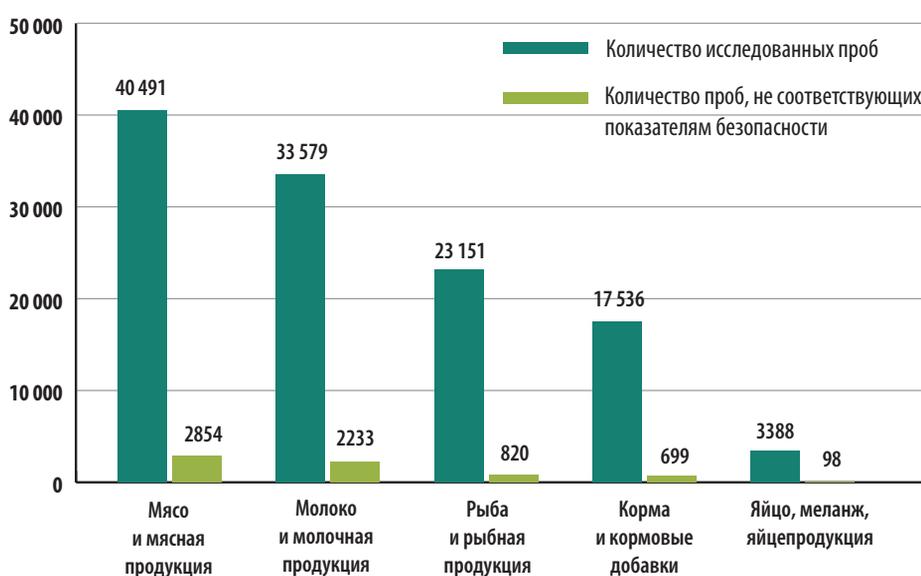


Рисунок 1.3.1.2. Распределение результатов лабораторных исследований проб пищевой продукции животного происхождения по видам продукции

1.3.2 Контроль исполнения требований по качеству, в том числе фальсификации пищевой продукции и кормов

В 2019 г. получены результаты лабораторных исследований по 33 220 пробам продукции животного происхождения и кормов, из которых 5182 (15,60%) пробы не соответствовали качественному составу, заявленному производителем, в том числе были фальсифицированы.

По странам-производителям:

- из 27 399 проб продукции, произведенной в Российской Федерации, – 4844 (17,68%) пробы не соответствовали качественному составу, заявленному производителем;
- из 3516 проб продукции, произведенной в иных странах ЕАЭС, – 203 (5,77%) пробы;
- из 2278 проб продукции, произведенной в третьих странах, – 130 (5,71%) проб;

- из 27 проб продукции, производителей которой не удалось четко идентифицировать, 5 (18,52%) проб не соответствовали качественному составу, заявленному производителем.



Рисунок 1.3.2.1. Распределение результатов лабораторных исследований продукции животного происхождения и кормов по странам-производителям

По видам продукции:

- из 17 389 проб молока и молочной продукции – 3222 (18,53%) пробы не соответствовали качественному составу, заявленному производителем;
- из 4991 пробы мяса и мясной продукции – 1636 (32,78%) проб;
- из 8251 пробы рыбы, рыбной продукции, нерыбных объектов промысла и продукции, вырабатываемой из них, – 96 (1,16%) проб;
- из 2386 проб кормов и кормовых добавок – 206 (8,63%) проб;
- в 203 пробах меда и продукции пчеловодства – 22 (10,84%) пробы.



Рисунок 1.3.2.2. Распределение результатов лабораторных исследований продукции животного происхождения и кормов по видам продукции

1.4 Контрольно-надзорная деятельность в сфере федерального государственного ветеринарного надзора

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручений Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России Россельхознадзором за 2019 г. в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 26 828 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых проверок – 269, внеплановых проверок – 19 452, иных мероприятий (в том числе рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д.) – 7107.

Всего по результатам проведенных проверок:

- выявлено 27 369 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;
- составлено 27 369 протоколов;
- выдано 10 219 предписаний;
- наложено штрафов на сумму 315 млн 661 тыс. руб.;
- взыскано штрафов на сумму 216 млн 103 тыс. руб.;
- приостановлена деятельность 71 хозяйствующего субъекта;
- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 1747.

Из числа внеплановых проверок проведено в том числе:

- 13 202 проверки по поручениям Правительства Российской Федерации и по требованиям органов прокуратуры;
- 5823 проверки по исполнению предписаний;
- 427 проверок по обращениям (жалобам).

Анализ проведенных проверок свидетельствует, что выявляемые нарушения требований законодательства носят типичный характер:

- нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства;
- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;
- нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

1.5 Государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

Государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств включает:

- 1) лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств и в сфере фармацевтической деятельности;
- 2) федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств (в том числе организацию и проведение проверок соблюдения субъектами обращения лекарственных средств установленных требований; организацию и проведение проверок соответствия лекарственных средств, находящихся в гражданском обороте, установленным требованиям к их качеству – контроль качества лекарственных средств; организацию и проведение фармаконадзора);
- 3) выборочный контроль качества лекарственных средств.

ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ

В рамках лицензионного контроля за 2019 г. территориальными управлениями Россельхознадзора проведено:

- 683 плановые проверки;
- 349 внеплановых проверок;
- выявлено 926 случаев нарушения лицензионных требований и условий, из которых 745 грубых нарушений лицензионных требований;
- пресечено 173 случая осуществления фармацевтической деятельности без лицензии.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

В 2019 г. в рамках федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств проведено:

- 701 плановая проверка;
- 978 внеплановых проверок;
- 240 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в том числе по выявлению контрафактных, фаль-

сифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

По результатам указанных проверок:

- выявлено 1490 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (из них допущенных юридическими лицами – 567, должностными лицами – 340, индивидуальными предпринимателями – 583);
- составлено 1314 протоколов об административных правонарушениях;
- выдано 748 предписаний об устранении правонарушений;
- вынесено 997 постановлений о привлечении к административной ответственности;
- вынесено 10 постановлений об административном приостановлении деятельности;
- наложено штрафов на сумму 8324 тыс. руб.;
- взыскано штрафов на сумму 5693 тыс. руб. (взыскиваемость штрафов составила 68%).

Ввиду невозможности оценки безопасности, а также проведения контрольно-надзорных мероприятий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в отношении препаратов, зарегистрированных на территории государств-членов Таможенного союза, Россельхознадзор в соответствии с пунктом 1 статьи 56 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и пунктом 7 статьи 5 Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) ввел ограничение в виде приостановления ввоза и обращения на территории Российской Федерации на:

- 564 лекарственных препарата для ветеринарного применения, в том числе кормовых добавок, зарегистрированных на территории Республики Казахстан;
- 82 лекарственных препарата для ветеринарного применения, в том числе кормовых добавок, зарегистрированных на территории Республики Беларусь;
- 128 лекарственных препаратов для ветеринарного применения, зарегистрированных на территории Республики Армения.

КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА И ВЫБОРОЧНЫЙ КОНТРОЛЬ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

В рамках контроля качества и выборочного контроля лекарственных средств для ветеринарного применения за 2019 г. исследовано 2128 проб лекарственных средств для ветеринарного применения, из которых 1656 проб лекарственных средств производства Российской Федерации и 472 – импортного производства. По результатам исследования 169 проб лекарственных средств не соответствовали установленным требованиям, из которых 10% проб – препараты производства Российской Федерации, 14% – препараты импортного производства.

При проведении данного вида контроля также учитывалась фактическая регистрация лекарственных средств в Российской Федерации и государствах – членах ЕАЭС. Из всех исследованных лекарственных препаратов 176 препаратов зарегистрированы уполномоченным органом Республики Казахстан и 155 – Республикой Беларусь. Из числа исследованных 54 препарата не соответствовали установленным требованиям, из которых 40 препаратов зарегистрированы Республикой Казахстан и 14 – Республикой Беларусь. Их реализация на территории Российской Федерации приостановлена.

По результатам контроля приостановлено обращение 157 серий лекарственных препаратов несоответствующего качества; 13 препаратов переведены на посерийный контроль качества.

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ФАРМАКОНАДЗОРА

Фармаконадзор – вид деятельности по мониторингу эффективности и безопасности лекарственных препаратов, направленный на выявление, оценку и предотвращение нежелательных последствий применения лекарственных препаратов.

В соответствии с Порядком осуществления мониторинга безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения, регистрации побочных действий, серьезных нежелательных реакций, непредвиденных нежелательных реакций при применении лекарственных препаратов для ветеринарного применения и предоставления информации об этом, утвержденным Приказом Минсельхоза России от 10.10.2011 № 357, за 2019 г. поступило 1383 периодических отчета по безопасности лекарственных средств для ветеринарного применения. По данным отчетов производителями лекарственных средств и держателями регистрационных удостоверений зафиксировано 5650 серьезных нежелательных реакций, 7342 непредвиденные нежелательные реакции и 22 565 побочных действий.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ ДЛЯ ВЕТЕРИНАРНОГО ПРИМЕНЕНИЯ

На территории Российской Федерации зарегистрировано 2169 лекарственных препаратов для ветеринарного применения. В государственный реестр лекарственных препаратов для ветеринарного применения включены 127 фармацевтических субстанций, произведенных для реализации.

За 2019 г. зарегистрировано 44 лекарственных препарата, подтверждена государственная регистрация 76 лекарственных препаратов, в регистрационные документы на 607 зарегистрированных лекарственных препаратов внесены изменения.

В 10 случаях принято решение об отказе в государственной регистрации, в 11 случаях – решение об отказе во внесении изменений в регистрационные документы на зарегистрированный лекарственный препарат. В 7 случаях принято решение об отказе в подтверждении государственной регистрации лекарственного препарата.

Решение об отмене государственной регистрации принято в 64 случаях.

По состоянию на 1 января 2020 г. на территории Российской Федерации всего зарегистрировано 2910 кормовых добавок для животных. За 2019 г. зарегистрировано 252 кормовые добавки (из них 224 кормовые добавки зарубежного производства и 28 кормовых добавок – отечественного производства).

В регистрационные документы на 100 зарегистрированных кормовых добавок внесены изменения, из них 65 изменений внесено в регистрационные документы на зарубежные кормовые добавки и 35 изменений – на отечественные кормовые добавки.

Отказано в государственной регистрации 112 кормовых добавок, из которых 89 добавок – зарубежного производства и 23 – отечественного. Отказано во внесении изменений в регистрационные документы на 13 кормовых добавок, из которых 11 добавок – зарубежного производства и 2 – отечественного.

По состоянию на 1 января 2020 г. на территории Российской Федерации 118 хозяйствующих субъектов осуществляют производство лекарственных средств для ветеринарного применения и 6987 осуществляют фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Центральным аппаратом и территориальными управлениями за 2019 г. выдано и переоформлено 1200 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности и 13 лицензий на осуществление производства лекарственных средств для ветеринарного применения. В 8 случаях принято решение об отказе в выдаче/переоформлении лицензии на осуществление производства лекарственных средств для ветеринарного применения и в 52 случаях – об отказе в выдаче/переоформлении лицензии на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

1.6 Деятельность по развитию электронной ветеринарной сертификации

В 2019 г. темпы роста количества ветеринарных сопроводительных документов, оформляемых в электронной форме (ВСД), значительно возросли. Так, за 2018 г. было оформлено чуть больше 1 млрд ВСД, а в 2019 г. – уже более 2 млрд. Впервые было зафиксировано максимальное количество ВСД, оформляемых за сутки, – 13 млн ВСД.

В первую очередь это связано с поэтапным введением молочной и другой готовой продукции в перечни подконтрольных товаров. Таким образом, с 1 ноября 2019 г. на все подконтрольные товары оформляются ВСД с помощью компонента ВетИС «Меркурий».

В 2019 г. начали активно работать мониторинговые группы Россельхознадзора, в задачи которых входит постоянное наблюдение за оформляемыми уполномоченными лицами хозяйствующих субъектов и государственными ветеринарными врачами ВСД.

Результаты этих работ с примерами допускаемых нарушений при оформлении ВСД Россельхознадзор ежемесячно публиковал на официальном сайте.

Так, в 2019 г. с помощью компонента ВетИС «Меркурий» выявлено 23 962 нарушения при оформлении ВСД.

Среди таких нарушений встречаются:

- преждевременное гашение ветеринарных сопроводительных документов – 2460;
- отсутствие сведений о происхождении подконтрольных товаров – 7317;
- искажение сроков годности – 4700;
- подлог сведений о сырье – 1771;
- подмена производителя – 3049.

Установлено 1892 предприятия, на которых искажаются сведения о происхождении подконтрольного товара (нелогичный ввод в оборот), и 712 схем нелогичного перемещения подконтрольных товаров, цепочки прослеживаемости которых не поддаются объяснению. При этом в обороте подконтрольных товаров выявлено 284 фактически несуществующие производственные площадки (фантомы).

Многие из перечисленных нарушений допускаются ветеринарными врачами государственных ветеринарных служб субъектов Российской Федерации. Так, в 2019 г. 4950 государственными ветеринарными врачами допущено 7792 нарушения, приведшие в том числе к легализации подконтрольных товаров неизвестного происхождения.

По результатам проделанной работы было заблокировано 3499 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов, вынесено 5858 постановлений о привлечении к административной ответственности, в том числе в отношении государственных ветеринарных врачей.





2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СФЕРЕ ВЕТЕРИНАРНОГО НАДЗОРА ПРИ ЭКСПОРТНО- ИМПОРТНЫХ ОПЕРАЦИЯХ, НА ТРАНСПОРТЕ И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Деятельность Россельхознадзора по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных и обеспечению продовольственной безопасности страны осуществлялась на фоне нестабильных международных отношений, усиливающейся конкуренции на глобальных продовольственных рынках, дальнейшего роста мобильности населения планеты, сокращения природных ресурсов и изменений климата, которые способствуют распространению экзотических заболеваний в несвойственные им ареалы.

Отмечаются дальнейшее расшатывание международной торговой системы ВТО, рост протекционистских настроений среди стран-членов, применение санкций и других национально ориентированных защитных мер, включая ужесточение ветеринарных и фитосанитарных мер без надлежащего обоснования рисков, политизацию и ужесточение процессов допуска на рынки под предлогом защиты фермеров, отказ от признания регионализации заболеваний.

Растут экономические потери от распространения болезней животных (ящур, грипп птиц, блютанг, чума мелких жвачных, нодулярный дерматит, оспа овец и коз и пр.). Особенно опасной является эпизоотия африканской чумы свиней, которая в 2019 г. охватила большинство стран Юго-Восточной Азии и угрожает глобальными потрясениями на рынке свинины и других видов мяса из-за роста цен на животный белок.

Все отчетливее проявляется конфликт между запросом потребителей на «здоровое питание», подразумевающее прослеживаемость происхождения продукции, и стремлением производителей к удешевлению сырья за счет манипуляций с составом и сроками годности, злоупотребления антибиотиками и стимуляторами роста. Поэтому осуществляемая в 2019 г. деятельность Россельхознадзора по модернизации лабораторной базы подведомственных учреждений и повышению квалификации персонала аналитических лабораторий была направлена прежде всего на совершенствование контроля на границах России, организацию упреждающих инспекционных проверок за пределами страны, повышение ответственности подконтрольных Госветслужбе продукции экспортеров и укрепление доверия между компетентными службами.

Спецификой текущего момента в агропромышленном комплексе России является переход от вынужденной многолетней политики импорта продовольствия к замещению иностранной продукции на внутреннем рынке страны и стимулированию активного экспорта российских зерна, мяса, рыбы, молока.

Развитие экспорта российской продукции затрагивает жизненные интересы традиционных экспортеров продовольствия из США, ЕС, стран Латинской Америки, которые предпринимают значительные усилия по сдерживанию проникновения российского продовольствия на международные рынки.

Поэтому при организации экспорта продукции АПК необходимо учитывать интересы торговых партнеров, сохраняя необходимые пропорции безопасного импорта подконтрольной Госветлужбе продукции из развивающихся стран, а также запросы на укрепление возможностей ветеринарных служб этих стран. Важной задачей в связи с этим остается гармонизация ветеринарно-санитарных правил и регулирования продовольственного рынка стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и СНГ, от эффективности работы которого во многом будет зависеть экспорт отечественного продовольствия на рынки других зарубежных стран.

Исходя из сложившейся обстановки в мире свои приоритетные задачи Россельхознадзор видит в укреплении системы обеспечения безопасности при производстве, хранении и переработке, транспортировке и сбыте, в том числе на экспорт, отечественной и импортной продукции животного происхождения путем распространения риск-ориентированных подходов контроля и надзора, совершенствования процедуры электронной сертификации и отслеживания продукции, усиления мониторинга и профилактики болезней животных, повсеместного внедрения идентификации животных, подтверждения статусов ветеринарного благополучия Российской Федерации в Международном эпизоотическом бюро как страны, свободной от ряда опасных заболеваний либо надежно контролирующей распространение болезней животных на своей территории.

2.1. Обеспечение контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и в местах полного таможенного оформления

В 2019 г., как и в прошедшие годы, осуществлялся комплекс мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечению продовольственной безопасности страны в 230 пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и на 121 складе временного хранения.

При импортно-экспортных операциях подвергнуто досмотру 326 тыс. партий подлежащих ветеринарному контролю товаров общей массой более 11,1 млн т.

Государственный ветеринарный контроль при экспортно-импортных операциях



Рисунок 2.1.1. Государственный ветеринарный контроль при экспортно-импортных операциях

При ввозе в Российскую Федерацию из третьих стран всеми видами транспорта в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления проконтролировано 145 тыс. партий общей массой около 2,2 млн т, в том числе мяса и мясосырья 447 тыс. т, молока и молочной продукции 171 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции 757 тыс. т, готовых пищевых продуктов 16 тыс. т, кормов и кормовых добавок 692 тыс. т, сырья животного происхождения 44 тыс. т, животных 199 тыс. шт., птицы 6,7 млн шт.

Объемы проконтролированной продукции при импорте в 2019 г.

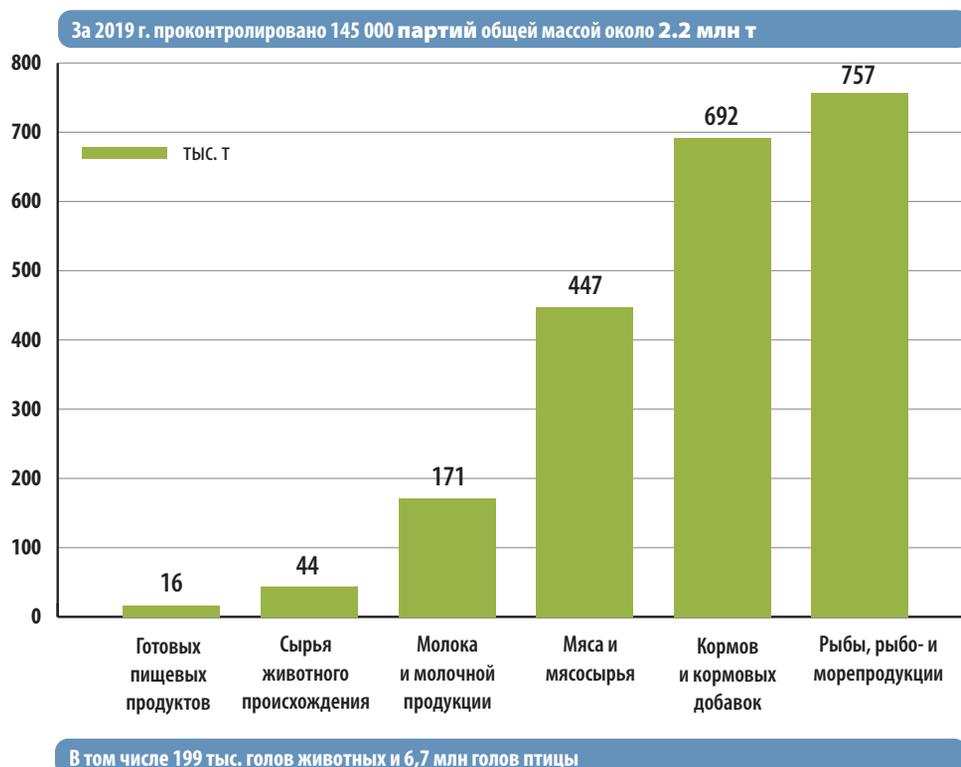


Рисунок 2.1.2. Объемы проконтролированной продукции при импорте

При поставках на экспорт из Российской Федерации в третьи страны всеми видами транспорта проконтролировано 181 599 партий общей массой более 8,9 млн т, в том числе мяса и мясосырья 213 тыс. т, молока и молочной продукции 36 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции 1,55 млн т, готовых пищевых продуктов 36 тыс. т, кормов и кормовых добавок 7 млн т, сырья животного происхождения 45 тыс. т, животных 144 тыс. шт., птицы 770 тыс. шт.

Объемы проконтролированной продукции при экспорте в 2019 г.

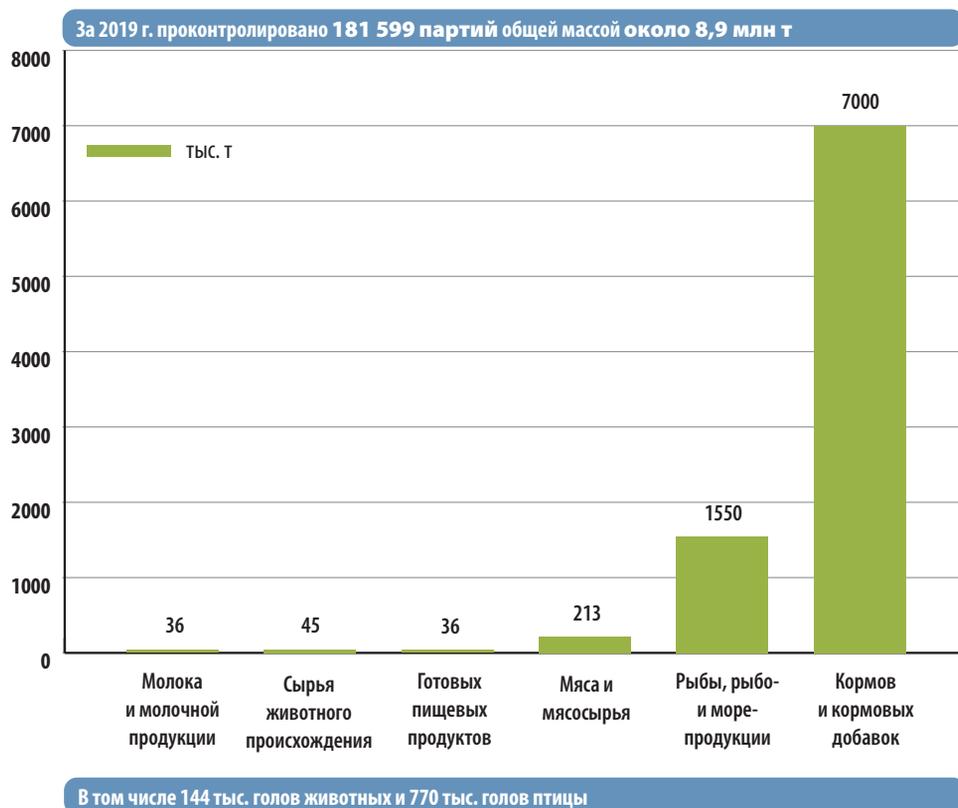


Рисунок 2.1.3. Объемы проконтролированной продукции при экспорте

При перемещении между странами Евразийского экономического союза всеми видами транспорта проконтролировано 351 798 партий общей массой более 1,9 млн т, в том числе мяса и мясосырья 307 тыс. т, молока и молочной продукции 783 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции 119 тыс. т, готовых пищевых продуктов 30 тыс. т, кормов и кормовых добавок 608 тыс. т, сырья животного происхождения 6 тыс. т, животных 36 тыс. шт., птицы 4,5 млн шт.

При перевозках между странами СНГ всеми видами транспорта проконтролировано 29 076 партий общей массой более 451 тыс. т, в том числе мяса и мясосырья 76 тыс. т, молока и молочной продукции 83 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции 34 тыс. т, готовых пищевых продуктов 21,7 тыс. т, кормов и кормовых добавок 227 тыс. т, сырья животного происхождения 7,9 тыс. т, животных 152 тыс. шт., птицы 1,97 млн шт., инкубационного яйца 3733 тыс. шт.

При внутрироссийских перевозках всеми видами транспорта проконтролировано 1 000 129 партий общей массой более 19,04 млн т, в том числе мяса и мясосырья 777 тыс. т, молока и молочной продукции 118 тыс. т, рыбы, рыбо- и

морепродукции 2,4 млн т, готовых пищевых продуктов 296 тыс. т, кормов и кормовых добавок 15,4 млн т, сырья животного происхождения 4 тыс. т, животных 356 тыс. шт., птицы 4,9 млн шт.

В результате проведенных должностными лицами Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий выявлено более 11 тыс. административных правонарушений.

На рисунке 2.1.4. представлены объемы выявленной с нарушениями продукции животного происхождения при экспортно-импортных операциях.

Количество продукции, выявленной с нарушениями, за 2019 г.

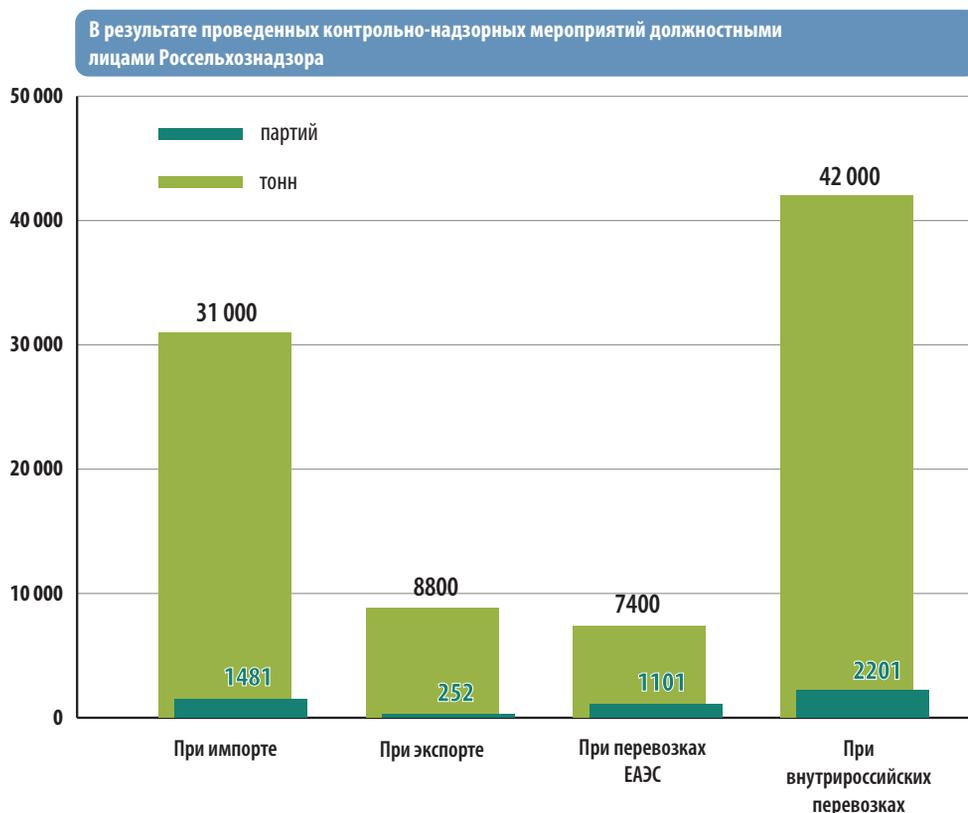


Рисунок 2.1.4. Количество продукции с нарушениями

В Российской Федерации складывалась в 2019 г. следующая ситуация по нарушениям:

при импорте продукции в Российскую Федерацию не допущена 1481 партия подконтрольной госветслужбе продукции, общей массой более 31 тыс. т, в том числе мяса и мясосырья 17,3 тыс. т; молока и молочной продукции 1,7 тыс. т; рыбы, рыбо- и морепродукции 8,2 тыс. т; готовых пищевых продуктов 0,4 тыс. т; кормов и кормовых добавок 3,6 тыс. т; сырья животного происхождения 0,4 тыс. т; животных 1,8 тыс. шт.; птицы 27,1 тыс. шт.;

при экспорте продукции из Российской Федерации не допущено 252 партии общей массой более 8,8 тыс. т, в том числе мяса и мясосырья 2,9 тыс. т, молока и молочной продукции 0,2 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции 0,9 тыс. т, готовых пищевых продуктов 0,04 тыс. т, кормов и кормовых добавок 4,6 тыс. т, сырья животного происхождения 0,1 тыс. т, животных 238 голов;

при перемещении между странами Евразийского экономического союза всеми видами транспорта задержана 1101 партия продукции общей массой более 7,4 тыс. т, в том числе мяса и мясосырья 2,2 тыс. т, молока и молочной продукции 1,6 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции 0,8 тыс. т, готовых пищевых продуктов 0,79 тыс. т, кормов и кормовых добавок 1,7 тыс. т, сырья животного происхождения 0,2 тыс. т, животных 3 тыс. шт., птицы 23,4 тыс. шт.;

при внутрироссийских перевозках задержана 2201 партия продукции общей массой более 42 тыс. т, в том числе мяса и мясосырья 1,1 тыс. т, молока и молочной продукции 0,3 тыс. т, рыбы, рыбо- и морепродукции 13,1 тыс. т, готовых пищевых продуктов 0,2 тыс. т, кормов и кормовых добавок 27,3 тыс. т, сырья животного происхождения 0,054 тыс. т, животных 3,9 тыс. шт., птицы 13,1 тыс. шт.;

при перевозках между странами СНГ из них задержано 409 партий общей массой более 923 т, в том числе мяса и мясосырья 231 т, молока и молочной продукции 202 т, рыбы, рыбо- и морепродукции 192 т, готовых пищевых продуктов 86 т, кормов и кормовых добавок 155 т, сырья животного происхождения 45 т, животных 71 шт., птицы 20 шт.

В 2019 г. значительно возросло количество выявленных нарушений и объемы задержанной продукции при импорте и экспорте, что отражает общую динамику роста внешнеторгового оборота Российской Федерации. При перевозках между государствами-членами ЕАЭС число нарушений и объемы задержанной продукции сохранились приблизительно на уровне 2018 г.

Принимая во внимание, что только при внутрироссийских перевозках всеми видами транспорта проконтролировано 1 000 129 партий общей массой более 19,04 млн т, на долю грузов с выявленными нарушениями ветеринарных правил приходится 0,2%.

Наиболее часто встречаемые нарушения:

- 7260 по статье 10.6 КоАП РФ («Нарушение правил карантина или других ветеринарно-санитарных правил»);
- 3404 по статье 10.8 КоАП РФ («Нарушение правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства»);
- 485 по статье 14.43 КоАП РФ («Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов»).

Наложено штрафов на сумму 37,213 млн руб., из них взыскано 26,8 млн руб. (72% от наложенных). По этим показателям наблюдается рост по сравнению с 2018 г., однако уровень взыскания штрафов несколько снизился.

В 2019 г. Россельхознадзором осуществлялась деятельность временных контрольных ветеринарных пунктов (ВКВП) на белорусско-российском и казахстанско-российском участках границы, на которых досмотрено 474,927 тыс. партий продукции общей массой 1 млн 372,147 тыс. т, из них:

- из Республики Беларусь 455,186 тыс. партий общей массой 1 млн 237,502 тыс. т;

- из Республики Казахстан 19,741 тыс. партий общей массой 134,641 тыс. т.

Запрещен ввоз в Российскую Федерацию 724 партий общей массой 5454 т подконтрольной Госветнадзору продукции из-за несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям Евразийского экономического союза и Российской Федерации:

- из Республики Беларусь 379 партий общей массой 4107 т;
- из Республики Казахстан 345 партий общей массой 1347 т.

Таблица 2.1.1.

Результаты работы Россельхознадзора на контрольных ветеринарных пунктах (ВКВП) на белорусском и казахстанском участках границы за 2019 г.

Вид продукции	Республика Беларусь (6 ВКВП)		Республика Казахстан (29 ВКВП)	
	Проконтролировано грузов, т	Выявлено нарушений, т	Проконтролировано грузов, т	Выявлено нарушений, т
Мясо и мясопродукты	232 735	1653	10 421	249
Непищевые продукты и другое	2627	197	4323	124
Пищевые продукты	63 492	577	15 275	96
Молоко и молочная продукция	711 176	853	44 928	307
Рыба и морепродукты	70 597	285	14 170	264
Корма и кормовые добавки	156 875	542	45 524	307
ИТОГО	1 237 502	4107	134 641	1347

Динамика поставок животноводческой продукции из Республик Беларусь и Казахстан в Российскую Федерацию, т

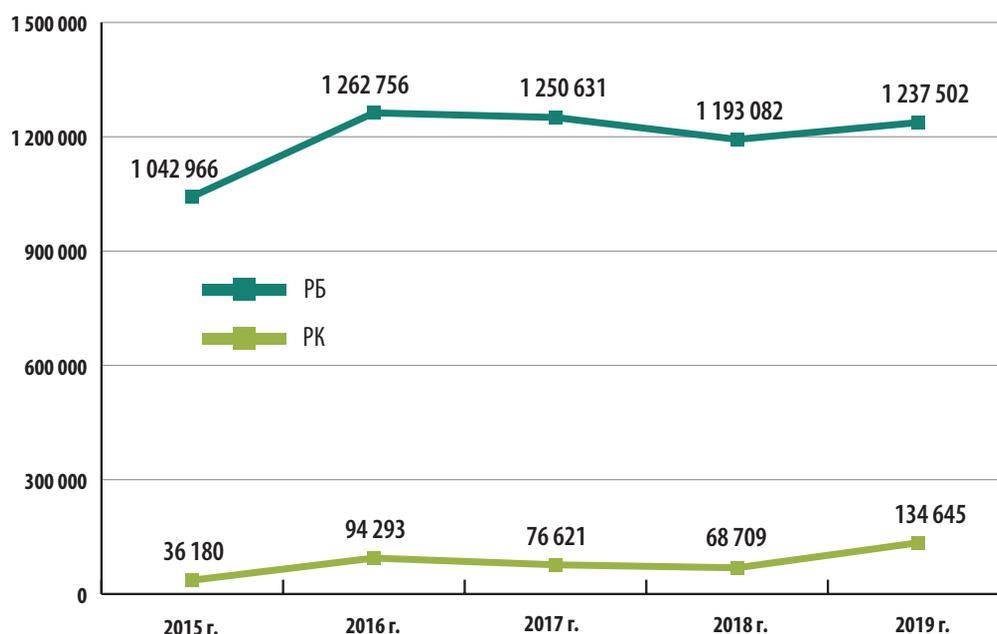


Рисунок 2.1.5. Динамика поставок животноводческой продукции из Республик Беларусь и Казахстан

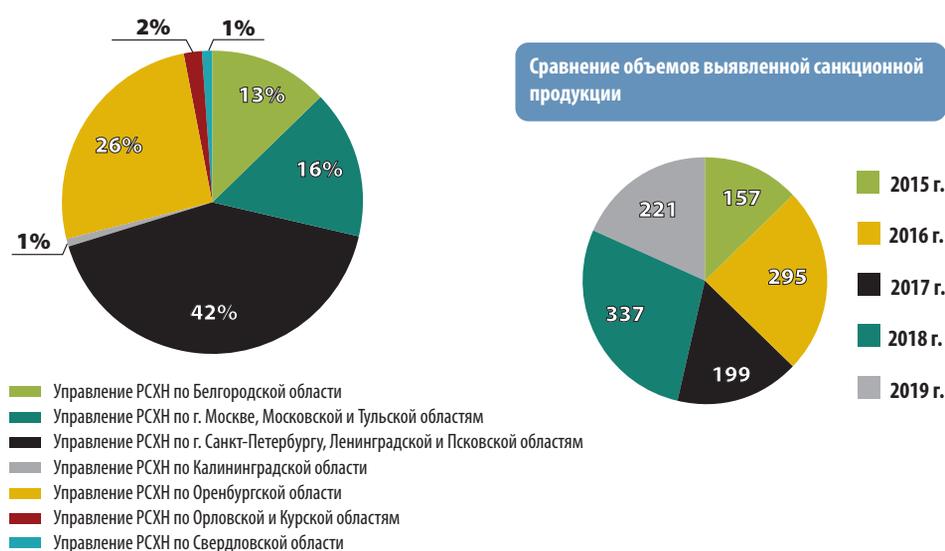
Объемы поставок животноводческой продукции из Республик Беларусь и Казахстан по сравнению с 2017 и 2018 гг. возросли, что свидетельствует о том, что меры Россельхознадзора достигают своей цели, и наши ближайшие торговые партнеры стали внимательнее относиться к соблюдению ветеринарно-санитарных правил Евразийского экономического союза и Российской Федерации.

В 2019 г. Россельхознадзором продолжалось исполнение Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

При проведении этой работы территориальными управлениями Россельхознадзора была задержана и уничтожена 221 т подконтрольной Госветнадзору продукции.

Информация по уничтоженным санкционным грузам в части ветеринарного надзора в субъектах Российской Федерации

Всего с момента введения ограничений уничтожено более 1200 т, из них 221 т в 2019 г.



Т.У. в которых было выявлено наибольшее количество санкционной продукции в 2019 г.

Рисунок 2.1.6. Результаты работы Россельхознадзора по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391

Несмотря на значительное усиление контроля, количество запрещенных к ввозу партий грузов по сравнению с 2018 г. несколько снизилось. Это свидетельствует о том, что меры Россельхознадзора достигают своей цели, и наши ближайшие торговые партнеры стали внимательнее относиться к соблюдению ветеринарно-санитарных правил Евразийского экономического союза и Российской Федерации.

2.2 Сотрудничество с зарубежными странами в сфере ветеринарии в рамках Всемирной торговой организации, Евразийской экономической комиссии и Таможенного союза

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с ветеринарными службами **102** зарубежных стран и международными организациями посредством участия в работе Межправительственных комиссий и рабочих групп по вопросам экономики и торговли (далее – МПК): сельского хозяйства и ветеринарным мерам, а также по условиям межведомственных Меморандумов и соглашений и отдельных инициативных предложений, поступающих от федеральных органов исполнительной власти, отраслевых ассоциаций и союзов, общественных организаций.

Основными направлениями взаимодействия являются:

- работа с Всемирной торговой организацией (ВТО) и другими международными организациями с целью обеспечения прав и полномочий Российской Федерации в сфере ветеринарии путем контроля за выполнением международных конвенций и соглашений;
- согласование с компетентными в сфере ветеринарии надзорными органами зарубежных стран условий импорта и экспорта подконтрольной Россельхознадзору продукции и контроль соблюдения этих правил в процессе взаимной торговли;
- работа по допуску российской продукции животного происхождения на рынки зарубежных стран;
- изучение эффективности инспекционных систем ветеринарных служб иностранных государств и возможности обеспечения ими гарантий безопасности продукции животного происхождения, предназначенной для поставок на территорию государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- проведение инспекции зарубежных предприятий по производству продукции животного происхождения;
- ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – Реестр предприятий третьих стран);
- осуществление на постоянной основе мониторинга распространения опасных болезней животных в зарубежных странах и принятие мер по недопущению заноса возбудителей болезней в Российскую Федерацию;
- осуществление лабораторного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов (отбор проб на выявление запрещенных и вредных веществ), поступающих на территорию Российской Федерации.

В 2019 г. Россельхознадзором организовано и проведено более 90 встреч с представителями компетентных служб зарубежных стран для обсуждения актуальных вопросов сотрудничества в области ветеринарного надзора.

Особое место занимают вопросы гармонизации ветеринарного законодательства ЕАЭС, которые регулярно поднимаются в рамках межведомственных совещаний и на площадке ЕЭК. За 2019 г. представители Россельхознадзора приняли участие более чем в 70 таких совещаниях.

В рамках заседаний Комитета ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам в 2019 г. проведены двусторонние встречи с делегациями Японии, Южной Кореи, Таиланда, Китая, Канады, Индии, Перу, Турции, а также с делегациями Филиппин, ЕС и Индонезии.

Специалисты Россельхознадзора привлекались к участию в переговорах при заключении соглашений о зоне свободной торговли с Израилем и Египтом.

В рамках мероприятий Международного эпизоотического бюро, ФАО и под эгидой EuFMD специалисты Россельхознадзора приняли участие в 14 заседаниях рабочих групп экспертов и региональных семинаров.

В рамках МПК в 2019 г. должностные лица Россельхознадзора приняли участие в 51 пленарном заседании и 36 заседаниях рабочих групп по сельскому хозяйству, торгово-экономическому сотрудничеству, научно-техническому сотрудничеству и рыболовству.

2.2.1 Ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза

В соответствии с Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2014 № 94, Россельхознадзор осуществляет ведение и актуализацию в электронном виде Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза (далее – Реестр предприятий третьих стран), имеющих право поставлять свою продукцию на территорию ЕАЭС.

По состоянию на 31.12.2019 в Реестре находится 10 135 предприятий третьих стран, из них: 1654 – мясоперерабатывающих, 638 – по производству готовой мясной продукции, 3744 – рыбодобывающих и рыбоперерабатывающих, 1107 – холодильников, 1079 – молокоперерабатывающих, 1098 – по производству кормов, 815 – по выращиванию убойных животных.

Распределение предприятий по профилю деятельности представлены на рисунке 2.2.1.

Количество зарубежных предприятий, аттестованных на право поставок продукции в Россию – 10 135 (на 2019 г.)

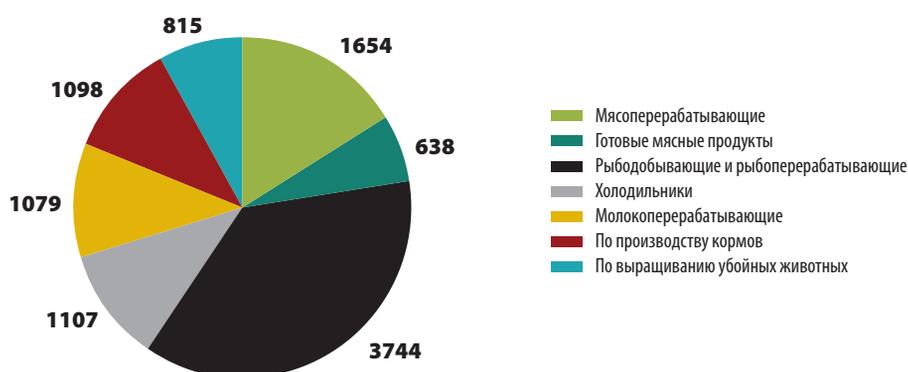


Рисунок 2.2.1. Распределение предприятий по видам деятельности

В 2019 г. на основании обращений ветеринарных служб третьих стран, с учетом проведенного всестороннего анализа риска, принимая гарантии ветеринарных служб стран-экспортеров, проведена следующая работа по 1149 (11%) предприятиям, из них:

- 110 – включены в Реестр;
- 276 – исключены из Реестра;
- 81 – изменены виды деятельности;
- 325 – изменены реквизиты;
- 258 – введен режим усиленного лабораторного контроля;
- 99 – введены временные ограничения.

Количество иностранных предприятий, имеющих доступ на российский рынок по сравнению с предыдущими годами, снижается, что является следствием позиции Россельхознадзора по последовательной проверке и отказу от несостоятельных «бумажных» гарантий безопасности, которыми торговые партнеры России злоупотребляли в момент присоединения страны к ВТО. Опыт последних лет подтвердил важность ведения Реестра, как эффективного регуляторного механизма при допуске иностранных компаний на российский рынок, а также необходимость проведения выездных инспекций Россельхознадзора, которые не препятствуют добросовестным зарубежным производителям поставлять безопасную продукцию в Российскую Федерацию.

2.2.2 Мониторинг эпизоотической ситуации

По материалам Международного эпизоотического бюро (МЭБ), отчетным данным ветеринарных служб зарубежных стран по заразным болезням животных, в том числе общим для животных и человека, на постоянной основе осуществляется мониторинг и регулярно обновляется на сайте Россельхознадзора эпизоотическая обстановка внутри страны и за рубежом, анализируются причины и последствия возникновения и распространения опасных болезней животных в зарубежных странах, и при необходимости (при ухудшении эпизоотической ситуации) в целях обеспечения безопасности поступающей на территорию Российской Федерации подконтрольной Госветнадзору продукции принимались меры ограничительного характера.

В 2019 г. в связи с ухудшением эпизоотической обстановки вводились временные ограничения на поставки в Россию подконтрольной Госветслужбе продукции из 31 страны мира, уведомления о чем своевременно были направлены в компетентные органы зарубежных стран, МЭБ и ВТО.

В связи с улучшением эпизоотической обстановки проведена регионализация и отменены ограничения на поставки подконтрольной продукции из 31 страны мира.

2.2.3 Мониторинг безопасности пищевых продуктов

В 2019 г. Россельхознадзором в ходе проведения мониторинговых лабораторных исследований продукции животного происхождения, импортируемой в Российскую Федерацию из третьих стран, в связи с выявлением запрещенных и вредных веществ Россельхознадзор вводились:

- усиленный лабораторный контроль в отношении 258 зарубежных предприятий;
- временные ограничения на поставки в Россию продукции 99 зарубежных предприятий.

О случаях выявления нарушений и принятых мерах Россельхознадзор информировал ветеринарные службы стран импортеров.

После рассмотрения материалов по устранению нарушений и корректировочных действий, проведенных предприятиями-экспортерами и ветеринарными службами стран-экспортеров, отменены временные ограничения в отношении 27 предприятий.

Увеличение в 2019 г. числа случаев выявления запрещенных и вредных веществ в импортируемой продукции свидетельствует о повышении эффективности лабораторного контроля, постоянном внимании Россельхознадзора к обновлению приборного парка, повышению квалификации персонала, освоению новых методик и их своевременной валидации, участию в международных сличительных испытаниях, что не дает повода нашим торговым партнерам подвергать сомнению результаты проводимого подведомственными Службе учреждениями государственного мониторинга.

2.2.4 Инспекции зарубежных предприятий и аудиты систем ветеринарного надзора в зарубежных странах

Инспектирование и анализ деятельности зарубежных ветеринарных служб и предприятий по переработке продукции животного происхождения, претендующих на поставки своей продукции в Российскую Федерацию, носят плановый и непрерывный характер.

В настоящее время продолжается проведение документарного анализа состояния ветеринарного надзора в Аргентине, Уругвае, Чили, Эквадоре при производстве молока и молочной продукции с целью подготовки материалов для второго этапа аудита системы ветеринарного надзора этих стран и оценки его эквивалентности российским нормам. В случае успешного прохождения аудита ветеринарные службы Аргентины, Уругвая, Чили, Эквадора получают право самостоятельного ведения реестров молокоперерабатывающих предприятий, имеющих право на поставку своей продукции в ЕЭАС.

В 2019 г., по результатам анализа материалов по указанному вопросу, Россельхознадзор:

- запросил дополнительную информацию у Чили и Уругвая;
- а) по заявкам ветслужб зарубежных стран организовал и провел 22 инспекции предприятий по производству и хранению продукции животного происхождения в следующих странах: Хорватия, Беларусь (2 инспекции), Колумбия, Боливия, Эстония, Сербия, Тунис, Абхазия, Португалия, Турция, Таиланд, Франция, Венгрия, Чили (2 инспекции), Болгария, Узбекистан, Чехия, Китай, Индонезия и Южная Корея;

б) на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Российской Федерации проинспектировал 95 зарубежных предприятий по производству продукции животного происхождения, в результате чего были приняты следующие решения:

- включено в Реестр предприятий третьих стран 2 предприятия;
- сохранено право на поставку своей продукции на территорию России 9 предприятиям;
- отменены временные ограничения в отношении 3 предприятий;
- включены в Реестр третьих стран после устранения недостатков 9 предприятий;
- исключены из Реестра предприятий третьих стран 2 предприятия;
- введены ограничения на поставку в Россию продукции 18 зарубежных предприятий;
- сохранены временные ограничения, введенные в отношении 39 предприятий;
- отказано во включении в Реестры предприятий третьих стран 9 предприятиям;
- приостановлена сертификация на отправку в Россию продукции с 1 предприятия.

2.3 Содействие экспорту российской продукции животного происхождения

Россельхознадзор постоянно обеспечивает взаимодействие с компетентными органами зарубежных стран по вопросам экспорта в эти страны российской продукции (в настоящее время работа ведется более чем со 100 странами). Основными потенциальными импортерами российской продукции являются страны Ближнего Востока, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона.

Важным этапом оценки безопасности российской животноводческой продукции, предназначенной на экспорт, является деятельность Россельхознадзора по организации ознакомления зарубежных коллег с российской системой ветеринарного надзора и работой предприятий.

В **2019 г.** в рамках этой программы осуществлен прием **21** делегации: ЕС (4), Японии, Грузии, Р. Кореи, Венесуэлы, Молдовы, Монголии (2), Азербайджана, Киргизии, Армении, Таиланда (2), КНР, Узбекистана (2), Новой Зеландии, Вьетнама.

В ходе указанных мероприятий иностранные специалисты посетили 64 российских предприятия-экспортера.

В 2019 г. проведена предварительная подготовка и запланированы на 2020 г. визиты иностранных делегаций из 15 стран: Болгарии, КСА, Намибии, Омана,

Боливии, Сингапура, Монголии, Ирака, КНР, Египта, Индии, Таиланда, Молдовы, Р. Корея, Пакистана.

В **2019 г.** согласованы условия поставок, сопроводительные документы, получено право на доступ российской говядины и свинины, а также субпродуктов говядины, свинины и мяса птицы в **Гонконг**, мяса птицы, свинины и говядины в **Венесуэлу**, непищевой рыбы в **Аргентину**, свинины на **Кубу**, мяса птицы и рыбопродукции на **Филиппины**, говядины в **Бразилию**, живого МРС и замороженной баранины в **Иран**, кормовой соломы в **Японию**, молочной и яичной продукции в **Тунис**, генматериала и живых цыплят в **ОАЭ**, мяса птицы в **Сингапур**, мяса кролика в **Корею**, желатина и коллагена в **Сербию**, рыбопродукции в **Таиланд**, молочной продукции и живых лошадей в **Турцию**, свинины и цист артемии во **Вьетнам**, говядины в **Марокко**.

В настоящее время согласовано 199 экспортных ветеринарных сертификатов с компетентными органами 40 стран.

В Реестр экспортеров ФГИС «Цербер» включено **4447** российских предприятий по производству животноводческой продукции, которые, по оценке Россельхознадзора, могут быть потенциальными экспортерами продукции более чем в 80 стран мира.

С целью изучения специалистами Россельхознадзора иностранного законодательства, регламентирующего импорт животноводческой продукции, на постоянной основе проводятся обучающие семинары как в Российской Федерации, так и за рубежом.

Такие семинары были проведены в:

- Российской Федерации по темам «Порядок проведения проверок правильности реализации принципов НАССР на предприятиях пищевой промышленности» и «Обеспечение безопасности пищевой продукции в соответствии с требованиями стран Европейского союза»;
- Новой Зеландии по теме «Требования и нормы Новой Зеландии при производстве, переработке и реализации животноводческой продукции»;
- Литве и Латвии по теме «Экспорт живых животных, пищевых и непищевых продуктов животного происхождения в страны ЕС. Европейская система торгового контроля и экспертизы TRACES».

В обучении приняли участие 66 сотрудников центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений и подведомственных учреждений Россельхознадзора.

Россельхознадзор на протяжении ряда лет проводит целенаправленную работу по переводу и своду ветеринарных требований стран – импортеров животноводческой продукции. Только в 2019 г. осуществлен перевод нормативно-правовых актов стран-импортеров, регламентирующих импорт поднадзорной Госветслужбе продукции, общим объемом 15 852 страниц. На сайте Россельхознадзора размещены требования **110 стран (включая 28 стран ЕС)** на различные виды продукции.

Следует отметить, что такая деятельность осуществляется в строгом соответствии с требованиями федерального проекта «Экспорт продукции АПК», которым до 2021 г. предусмотрено:

1. Согласование ветеринарных сертификатов на экспорт российской продукции с Китаем, Республикой Корея, Японией, Турцией, Бахрейном, Кувейтом, Оманом, Катаром, Саудовской Аравией, ОАЭ, Ираном, Ираком, Индией и другими странами с учетом эпизоотической обстановки в России.

В **2019 г.** согласованы ветеринарные сертификаты со странами – **Венесуэла** (мясо птицы, свинина, говядина), **Гонконг** (говядина, свинина), **Япония** (солома и фураж, рыбная мука, термообработанные субпродукты), **Тунис** (пищевое яйцо, молоко и молочная продукция), **ОАЭ** (инкубационное яйцо, суточные цыплята), **Иран** (замороженные пищевые субпродукты овец, убойный МРС), **Аргентина** (рыба для непищевых целей (наживка)), **Сербия** (тропические бабочки и куколки бабочек, желатин и коллаген для употребления человеком), **Оман** (говядина, рыбная продукция, баранина, яйцо пищевое, мясо птицы, генетический материал), **Бразилия** (говядина), **Вьетнам** (цисты артемии, свинина, рыбопродукция), **Сингапур** (готовая мясная продукция, мясо птицы), **Филиппины** (рыбопродукция, мясо птицы), **Таиланд** (рыбопродукция), **Турция** (живые лошади, молочная продукция), **Марокко** (говядина). Всего: **36** сертификатов с **16** странами.

2. Признание регионализации Российской Федерации по болезням птиц, крупного рогатого скота и (или) свиней не менее чем в 5 из следующих стран: Китай, Республика Корея, Япония, Турция, Бахрейн, Кувейт, Оман, Катар, Саудовская Аравия, ОАЭ, Иран, Ирак, Индия и другие с учетом эпизоотической обстановки в РФ.

В **2019 г.** признана регионализация Российской Федерации по гриппу птиц странами: Саудовская Аравия, ОАЭ, Катар, Кувейт, Бахрейн, Азербайджан, Ирак, Иран, Гонконг (Китай). По АЧС, ящуре странами: Гонконг (Китай), Бразилия, Вьетнам, Венесуэла.

3. Получение статуса Международного эпизоотического бюро по следующим заразным болезням животных:

- ящур;
- чума мелких жвачных;
- контагиозная плевропневмония КРС;
- губкообразная энцефалопатия КРС.

В **2019 г.** по этим болезням проведена работа:

- ящур – статус восстановлен 20 мая 2019 г. МЭБ;
- чума мелких жвачных – досье направлено в МЭБ;
- контагиозная плевропневмония КРС – досье направлено в МЭБ;
- губкообразная энцефалопатия КРС – на отправленное ранее в МЭБ досье получено отрицательное заключение научной группы. В настоящее время проводится работа по устранению замечаний. Разработан план мероприятий.





3 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КАРАНТИННОМУ ФИТОСАНИТАРНОМУ КОНТРОЛЮ (НАДЗОРУ), КАРАНТИНУ РАСТЕНИЙ И СЕМЕННОМУ КОНТРОЛЮ

3.1 Обеспечение государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе в Российскую Федерацию подкарантинной продукции, подкарантинных объектов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2006 № 329 Россельхознадзор является официальной национальной организацией по карантину и защите растений в Российской Федерации и осуществляет необходимое взаимодействие в этой сфере с профильными (аналогичными) международными организациями.

Исходя из установленных полномочий Россельхознадзор обеспечивает организацию и проведение охраны территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения на ней карантинных объектов и предотвращение ущерба от их распространения.

В ходе осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) при ввозе подкарантинной продукции Россельхознадзором в 2019 г. проконтролировано более 12,52 млн т (8,12 млн т – плодоовощная продукция; 3,38 млн т – зерно и продукты его переработки; 1,02 млн т – прочее) и 2,6 млрд шт. (1,778 млрд шт. – срезы цветов; 0,546 млрд шт. – луковицы цветов; 0,252 млрд шт. – саженцы) различной подкарантинной продукции. Выявлен 51 вид карантинных для Российской Федерации объектов в 6818 случаях (рисунок 3.1.1).

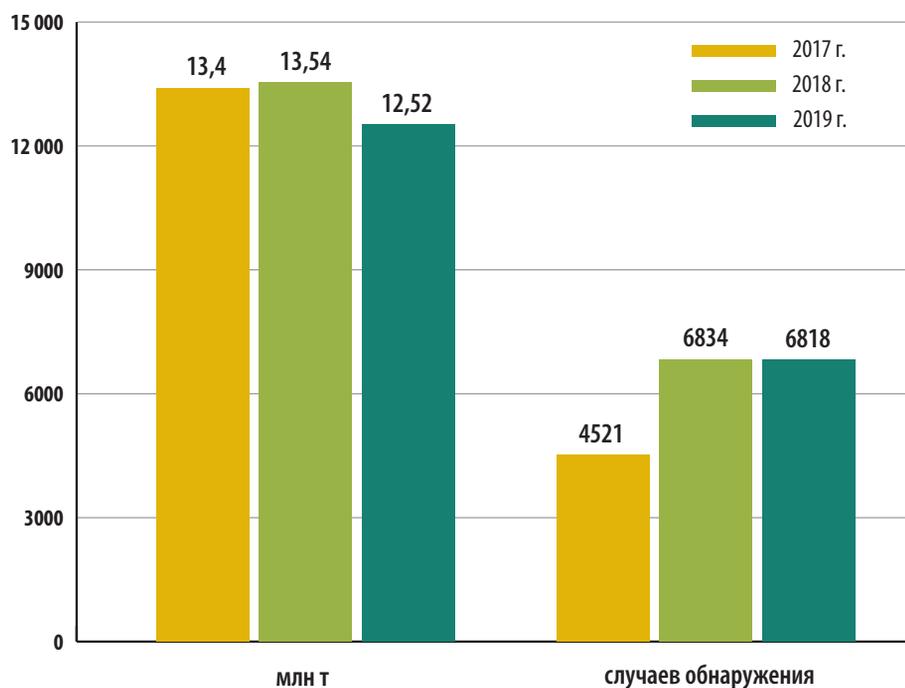


Рисунок 3.1.1. Объем ввоза и количество случаев обнаружения карантинных объектов

В течение 2019 г. проконтролировано около 425 тыс. т подкарантинной продукции из Республики Беларусь и 518 тыс. т подкарантинной продукции из Республики Казахстан.

В отношении подкарантинной продукции, зараженной карантинными объектами, выявленной в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий при ее ввозе на территорию Российской Федерации, приняты следующие фитосанитарные меры:

- обеззаражено – 13,4 тыс. т;
- уничтожено – 0,36 тыс. т и 388,5 тыс. шт.;
- возвращено – 27,2 тыс. т;
- направлено на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение семян карантинных сорных растений жизнеспособности, – 1,9 млн т.

Выявлено более 8,25 тыс. административных правонарушений в области карантина растений должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур. По установленным административным правонарушениям на нарушителей наложены штрафы на сумму более 15,79 млн руб., взыскано более 14,49 млн руб.

В целях обеспечения исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 “О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации”» продолжена работа по проведению ряда контрольно-надзорных мероприятий, направленных на усиление контроля за ввозимой плодоовощной продукцией на фитосанитарных контрольных постах (далее – ФКП) на российско-белорусском участке административной границы (4 ФКП), расположенных в Брянской, Смоленской и Псковской областях, а также на российско-казахстанском участке административной границы (16 ФКП), расположенных в Астраханской, Курганской, Новосибирской, Оренбургской, Самарской, Саратовской, Тюменской, Челябинской областях и Алтайской крае.

На указанных ФКП территориальными управлениями Россельхознадзора рассмотрено 77,1 тыс. партий общей массой 1,09 млн т подкарантинной продукции, из них:

- из Республики Беларусь – 54,1 тыс. партий общей массой 636,72 тыс. т;
- из Республики Казахстан – 23 тыс. партий общей массой 453,88 тыс. т.

Выявлены нарушения в 1731 партии общей массой 25,5 тыс. т подкарантинной продукции (из Республики Беларусь – 630 партий общей массой 6,96 тыс. т, из Республики Казахстан – 1101 партия общей массой 18,5 тыс. т), в том числе санкционной продукции – 7,24 тыс. т, из которых 89% из Республики Беларусь.

В ходе проведения указанных мероприятий уничтожено более 7,24 тыс. т санкционной продукции растительного происхождения, при этом в 25 случаях подкарантинная продукция (общим весом более 500 т) поступила в сопровождении поддельных фитосанитарных сертификатов, в том числе 18 фитосанитарных сертификатов Республики Казахстан.

Учитывая отсутствие интегрированных информационных систем, обеспечивающих прослеживаемость перемещения растениеводческой продукции по территории ЕАЭС, отказ белорусской стороны осуществлять совместный контроль на внешнем контуре белорусского участка границы Евразийского экономического союза и работать в федеральной государственной информационной системе «Аргус-Фито» (далее – ФГИС «Аргус-Фито»), Россельхознадзор вводил временные ограничения на поставки в Российскую Федерацию белорусских яблок и груш до урегулирования сложившейся ситуации. После введения ограничений резко увеличились поставки из Республики Беларусь указанной продукции без фитосанитарных сертификатов с использованием мошеннических схем. С июля 2019 года ограничения на поставку из Республики Беларусь яблок белорусского происхождения сняты, ограничения на поставки груш сохраняются.

Необходимо отметить, что Россельхознадзором неоднократно пресекались попытки ввоза плодоовощной продукции из Республики Беларусь без фитосанитарных сертификатов в обход фитосанитарных контрольных постов под товарами прикрытия (товарами, не подконтрольными Россельхознадзору). В 2019 г. выявлено 189 партий такой продукции общим объемом более 3,5 тыс. т.

В связи с неоднократным пресечением попыток ввоза в Российскую Федерацию из Республики Казахстан санкционной продукции (польские яблоки, бельгийские груши) под видом казахстанской Россельхознадзор проинформировал Комитет государственной инспекции и агропромышленного комплекса Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан о приостановлении выдачи фитосанитарных сертификатов на яблоки свежие с 4 предприятий Республики Казахстан до проведения их инспекции (ИП «Mahataral», КФК «Ганиев Р.Б.», ИП «ФруктоМаркет», ТОО «Фруктовый Терминал»).

В соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128, осуществляется контроль в местах производства за рубежом (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок. В настоящее время Россельхознадзором введен в опытную эксплуатацию модуль ФГИС «Аргус-Фито», который позволяет обеспечивать прослеживаемость семенного и посадочного материала непосредственно от мест производства.

С 1 июля 2013 г. действуют ограничения на ввоз картофеля, посадочного материала плодовых, декоративных и лесодекоративных культур происхождения из стран – членов ЕС на территорию Российской Федерации.

В целях исполнения контрактных обязательств между участниками внешнеэкономической деятельности и недопущения препятствий международной торговле и по итогам проведения предотгрузочного контроля по заявкам российских получателей разрешен ввоз посадочного материала из 3 венгер-

ских, 3 финских, одного немецкого и одного латвийского питомников, а также из 12 польских аттестованных питомников.

В 2019 г. по заявкам российских получателей Россельхознадзором проведено 22 предотгрузочных мероприятия, в том числе в Австрии, Бельгии, Боснии и Герцеговине, Венгрии, Испании, Италии, Китае, Молдове, Нидерландах, Польше, Сербии, Турции, Узбекистане, Финляндии, Франции, Японии, благодаря чему в Российскую Федерацию поступило 203 млн шт. саженцев, 546 млн шт. луковиц и 89 тыс. т (по данным ФГИС «Аргус-Фито») семенного и посадочного материала.

В связи с ухудшением в 2019 г. фитосанитарной обстановки в ряде зарубежных стран на основе данных анализов фитосанитарных рисков по выявленным карантинным объектам (бактериальное увядание винограда, филлоксера, вирус латентной мозаики персика, антракноз земляники, бактериальный ожог плодовых культур, неповирус кольцевой пятнистости табака, коричнево-мраморный клоп, многоядная муха-горбатка) были приняты экстренные фитосанитарные меры и запрещен ввоз посадочного материала из 11 зарубежных питомников (Италии, Нидерландов, Польши, Сербии, Турции, Франции, Японии) и торфа от двух европейских производителей (Ирландии, Нидерландов).

По результатам инспекций, проводившихся Россельхознадзором в соответствии с согласованной с европейской стороной схемой в отношении подготовленных к отгрузке партий семенного картофеля в Германии, Нидерландах, Финляндии и Франции, в 2019 г. был допущен ввоз в Российскую Федерацию семенного картофеля из указанных стран общим объемом более 35 тыс. т.

По вопросам фитосанитарного контроля Россельхознадзор участвовал в переговорах с представителями КЕС, а также 19 стран: Австрия, Аргентина, Беларусь, Боливия, Венесуэла, Индия, Иран, Ирландия, Казахстан, Китай, Марокко, Нидерланды, Сербия, Турция, Узбекистан, Черногория, Шри-Ланка, Эквадор, ЮАР.

3.2 Обеспечение государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации

При внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции проконтролировано более 61,1 млн т (30,9 млн т – зерно; 19,8 млн т – продукты переработки зерна; 10,1 млн т – плодоовощная продукция; 0,3 млн т – семенной материал) и более 307,4 млн шт. (262,2 млн шт. – срезы цветов; 45,2 млн шт. – посадочный материал) (в 2018 г. более 102,3 млн т, более 1,3 млрд шт.) (рисунок 3.2.1).

При вывозе лесоматериала из Российской Федерации проконтролировано более 56,8 млн т, а также 55,3 млн куб. м.

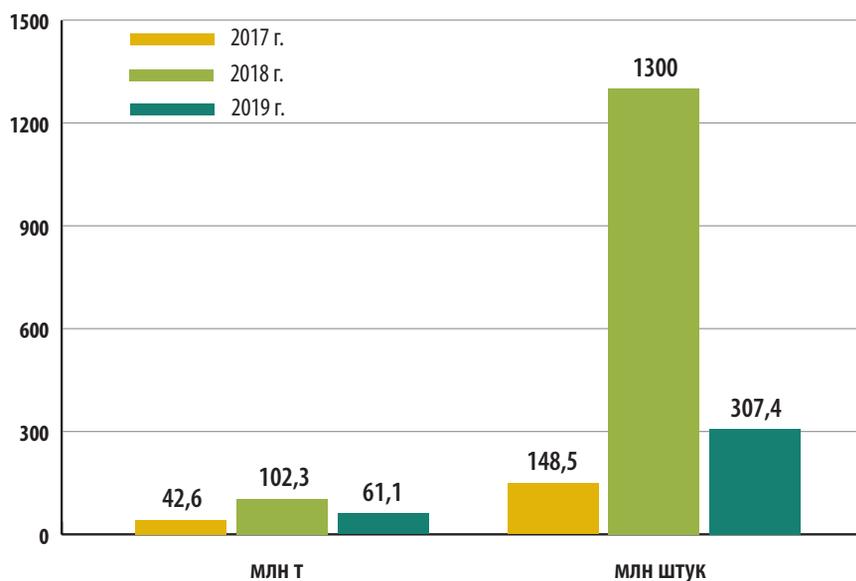


Рисунок 3.2.1. Проконтролировано подкарантинной продукции при внутрироссийских перевозках

Приказом Россельхознадзора от 25.11.2019 № 1231 в промышленную эксплуатацию введена ФГИС «Аргус-Обеззараживание» – система выдачи и учета документов, подтверждающих проведение обеззараживания экспортируемой продукции растительного происхождения с привязкой к месту происхождения и отгрузки, с целью перемещения незараженной продукции по территории Российской Федерации и соблюдения требований стран-импортеров.

С учетом «надзорных каникул» в отношении субъектов малого предпринимательства, введенных Федеральным законом от 25.12.2018 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля”» и статьей 35 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении», а также проводимой реформой контрольно-надзорной деятельности в 2019 г. произошло снижение количества плановых проверок.

В 2019 г. проведены 1043 плановые проверки из 1132 запланированных (не проведено проверок 8% от плана) и 15 744 внеплановые проверки. Произошло некоторое уменьшение выявленных правонарушений (на 7,5%), при этом процент выявления нарушений при проведении плановых проверок на 2% меньше значения 2018 г. (рисунки 3.2.2, 3.2.3).

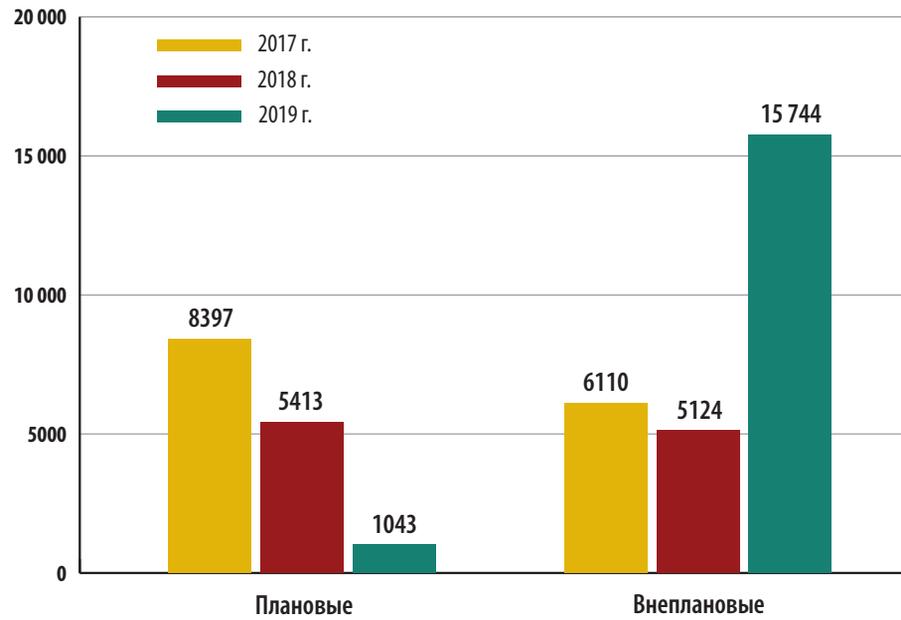


Рисунок 3.2.2. Контрольно-надзорная деятельность (проверки)



Рисунок 3.2.3. Плановые проверки

Плановых (рейдовых) осмотров, обследований, являющихся мероприятиями, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, за 2019 г. проведено 4467 (в 2018 г. – 6743). По их результатам проведено 497 внеплановых проверок (в 2018 г. – 453). Эффективность составила 11% (в 2018 г. – 7%), что свидетельствует о повышении качества проводимых осмотров (рисунок 3.2.4).

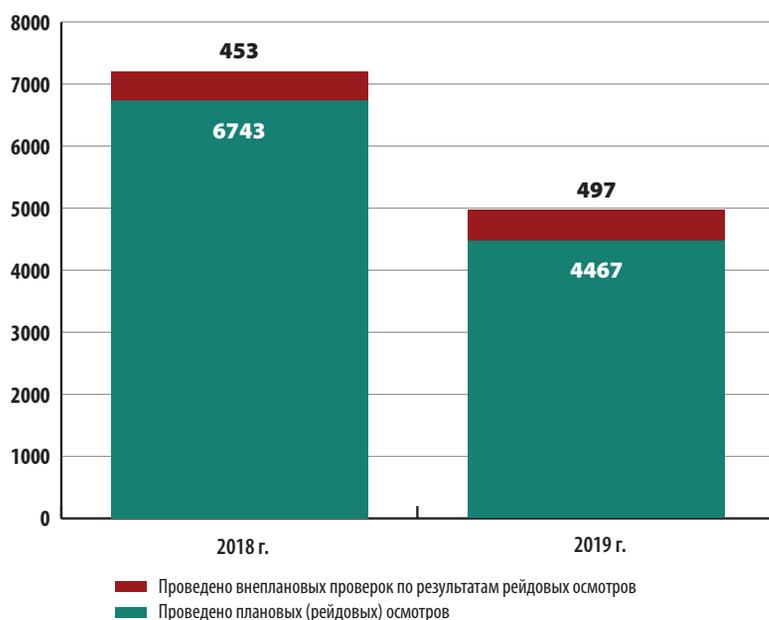


Рисунок 3.2.4. Плановые (рейдовые) осмотры

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения на территории Российской Федерации контрольно-надзорных мероприятий выявлено более 27,25 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что на 7,5% меньше, чем в 2018 г., составлено более 28,2 тыс. протоколов, выдано более 7 тыс. предписаний об устранении нарушений. 21 материал передан в правоохранительные органы, 1694 материала направлены в суды.

Наложено административных штрафов на сумму более 44,7 млн руб., взыскано более 39,8 млн руб. (в 2018 г. – более 41,3 млн руб., взыскано более 33,2 млн руб.) (рисунок 3.2.5).

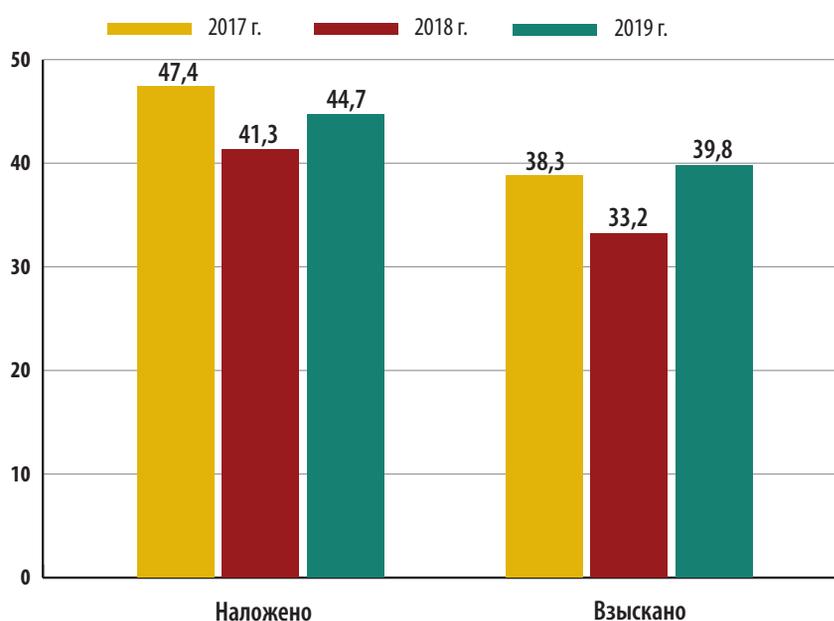


Рисунок 3.2.5. Штрафы, наложенные в результате контрольно-надзорной деятельности, млн руб.

В целях усиления профилактики нарушения обязательных требований применяется такая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2019 г. выдано 4268 предостережений, что на 22% больше, чем за 2018 г. (3323) (рисунок 3.2.6).

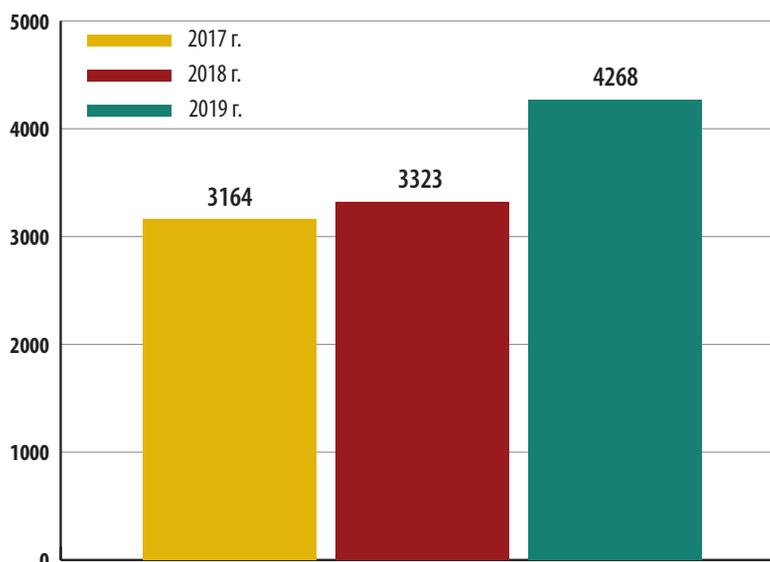


Рисунок 3.2.6. Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 03.04.2019 № АГ-П11-2558 в период апрель – декабрь 2019 г. проведено 5863 внеплановые проверки, в ходе которых выдано 3349 предписаний об устранении правонарушения, составлено 6780 протоколов об административном правонарушении, вынесено 6571 постановление по делам об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на общую сумму свыше 9,2 млн руб. (таблица 3.2.1). В ходе указанных проверок выявлены следующие карантинные объекты: амброзия полыннолистная (*Ambrosia artemisiifolia* L.), малый черный еловый усач (*Monochamus sutor* Linnaeus), черный сосновый усач (*Monochamus galloprovincialis*), большой черный еловый усач (*Monochamus urussovii*), черный бархатно-пятнистый усач (*Monochamus saltuarius* Gebl.), уссурийский полиграф (*Polygraphus proximus* Blandford), бактериальный ожог плодовых культур (*Erwinia amylovora* (Burrill) Winslow et al.), повилика (*Cuscuta* spp.), горчак ползучий (*Acroptilon repens* DC), западный (калифорнийский) цветочный трипс (*Frankliniella occidentalis* Perg.).

Таблица 3.2.1.

Проверки по поручению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2019 г. № АГ-П11-2558

Количество проверок	Количество предписаний	Количество протоколов об административном правонарушении	Количество постановлений о привлечении к административной ответственности	Сумма наложенных штрафов
Хозяйствующие субъекты, впервые использовавшие в 2018–2019 гг. семенной и посадочный материал, ввезенный в Российскую Федерацию из иностранных государств, для производства сельскохозяйственной продукции				
1324	549	1495	1480	2 581 104
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие заготовку, хранение и реализацию древесины в местах ее складирования				
4161	2700	5036	4914	6 212 468
Хозяйствующие субъекты, осуществляющие карантинное фитосанитарное обеззараживание				
378	100	249	177	424 535
ИТОГО				
5863	3349	6780	6571	9 218 107

В 2019 г. на территории Российской Федерации выявлены очаги и установлены карантинные фитосанитарные зоны по 45 карантинным объектам (25 видам вредителей растений, 10 видам возбудителей болезней растений, 2 видам нематод и 8 видам сорных растений), из них:

- по калифорнийской щитовке (*Quadraspidiotus perniciosus* Comst.) – в 191 районе 14 субъектов Российской Федерации;
- по американской белой бабочке (*Huphantria cunea* Drury) – в 157 районах 15 субъектов Российской Федерации.

Такие возбудители болезней растений, как фомопсис подсолнечника (очаги выявлены в 121 районе 9 субъектов Российской Федерации) и возбудитель бактериального ожога плодовых культур (очаги выявлены в 49 районах 15 субъектов Российской Федерации), имеют наибольшее распространение на территории Российской Федерации.

По золотистой картофельной нематоде, являющейся наиболее распространенной среди карантинных вредных организмов, связанных с картофелем, карантинные фитосанитарные зоны установлены в 751 районе 58 субъектов Российской Федерации.

Наибольшее количество карантинных фитосанитарных зон установлено по следующим карантинным видам сорных растений:

- в 630 районах 64 субъектов Российской Федерации по повиликам (*Cuscuta* spp.);

- в 356 районах 31 субъекта Российской Федерации по амброзии полынно-листной (*Ambrosia artemisiifolia* L.);
- в 183 районах 18 субъектов Российской Федерации по горчаку ползучему (*Acroptilon repens* DC).

В ходе осуществления карантинного фитосанитарного мониторинга и карантинных фитосанитарных обследований установлено, что площадь карантинных фитосанитарных зон по амброзии трехраздельной увеличилась, а площадь карантинных фитосанитарных зон, установленных по амброзии многолетней, в 2019 г. по сравнению с 2018 г. не изменилась. По остальным 6 карантинным сорным растениям в 2019 г. площади карантинных фитосанитарных зон уменьшились.

В 2019 г. увеличился размер карантинных фитосанитарных зон по 13 карантинным объектам, таким как американская белая бабочка, азиатский подвид непарного шелкопряда, западный цветочный (калифорнийский) трипс, клоп дубовая кружевница, коричнево-мраморный клоп, малый черный еловый усач, сибирский шелкопряд, уссурийский полиграф, южноамериканская томатная моль, ясеневая изумрудная златка, соевая цистообразующая нематода, бактериальный ожог плодовых культур, амброзия трехраздельная. По 11 карантинным объектам в 2019 г. площади карантинных фитосанитарных зон уменьшились.

Всего на территории Российской Федерации в 2019 г. установлено 470 новых карантинных фитосанитарных зон по 27 объектам на общей площади 82 680 123,9 га.

В результате принятия карантинных фитосанитарных мер и проведения мероприятий по локализации очагов и ликвидации популяций карантинных объектов в 2019 г. на территории Российской Федерации упразднены 2343 карантинные фитосанитарные зоны общей площадью 9 263 021,1 га по 25 видам карантинных объектов. При этом необходимо отметить, что важное значение для зерновой отрасли страны имеет отмена в 2019 г. карантинного фитосанитарного режима с ряда очагов по 7 видам сорных растений: общая площадь упраздненных 688 карантинных фитосанитарных зон по таким сорным растениям составила 645 407 га.

В 2019 г. на территории Российской Федерации упразднена единственная карантинная фитосанитарная зона по вируиду веретеновидности клубней картофеля.

Россельхознадзором в рамках предоставления государственных услуг проводились лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и выдача фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов.

В 2019 г. поступило 244 заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (в 2018 г. – 396), а также на переоформление выданной лицензии. Выдано 140 лицензий (в 2018 г. – 216), переоформлено – 12 лицензий (в 2018 г. – 1) (рисунок 3.2.7).

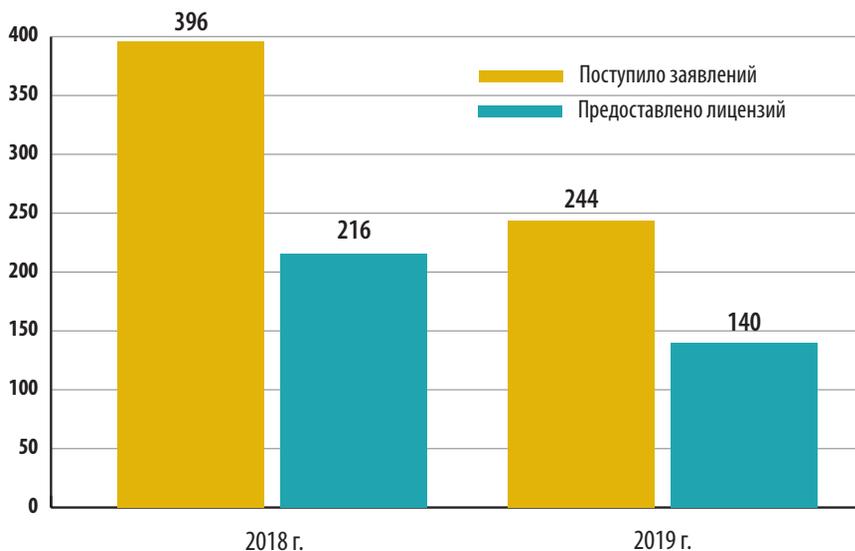


Рисунок 3.2.7. Государственная услуга по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию

В целях обеспечения качества предоставления государственной услуги приказом Россельхознадзора от 12.08.2019 № 802 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2020 № 57446).

На выдачу фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов поступило 1 681 187 заявок хозяйствующих субъектов, из них на выдачу фитосанитарных сертификатов (ФСС) – 746 246, реэкспортных сертификатов (РФС) – 95, карантинных сертификатов (КС) – 878 306. Выдано 3 276 737 документов, из них ФСС – 1 174 582, РФС – 96, КС – 1 334 950 (рисунок 3.2.8). На переоформление ФСС подано 56 540 заявления, переоформлено – 58 608 ФСС. Отказано в 2570 случаях, из них в выдаче ФСС – 1846, РФС – 0, КС – 523, в переоформлении ФСС – 201.

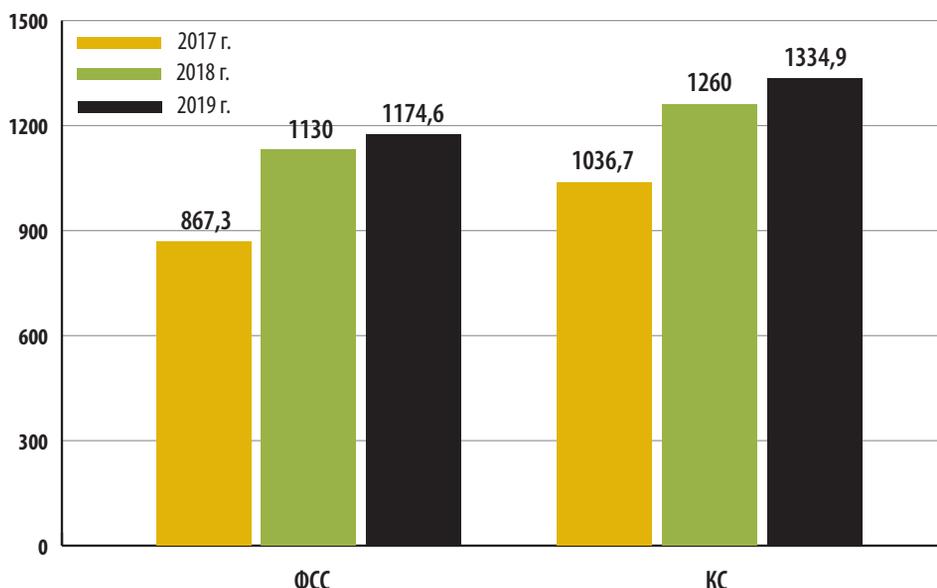


Рисунок 3.2.8. Государственная услуга по выдаче фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов, тыс. шт.

Необходимо отметить, что карантинные сертификаты выдаются только в электронной форме.

Приказом Россельхознадзора от 25.11.2019 № 1230 введена в опытную эксплуатацию ФГИС «Аргус-Лаборатория» – система выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений, которая позволяет контролировать карантинное фитосанитарное состояние растительной продукции в привязке к месту ее происхождения, в том числе при предоставлении услуги по выдаче вышеуказанных сертификатов.

В целях реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717, Россельхознадзором прорабатывается вопрос начала экспорта российских яблок в Республику Индии. С индийской стороны проведены переговоры и достигнута договоренность, что индийской стороне будет представлена соответствующая информация о содержании пестицидов и агрохимикатов в экспортируемой продукции и регламентах их применения. Проводятся необходимые переговоры о начале экспорта в Китай трав, предназначенных для использования в медицинских целях, и люцерны.

3.3 Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Обеспечивается государственный надзор в области семеноводства сельскохозяйственных растений в отношении семян сельскохозяйственных растений, в ходе которого на постоянной основе проводятся мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок за исполнением требований Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

В 2019 г. в рамках установленных полномочий Россельхознадзором проведено 10 498 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

При этом особое внимание уделялось деятельности физических лиц, которые реализуют семена на розничных рынках.

Следует отметить, что в 2019 г. продолжалось снижение количества плановых проверок в результате «надзорных каникул» и проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности.

Так, из запланированных 979 проверок проведена 731 (не проведено проверок 25% от плана).

Проведена 2471 внеплановая проверка, в том числе 464 проверки по исполнению ранее выданных предписаний (рисунок 3.3.1).

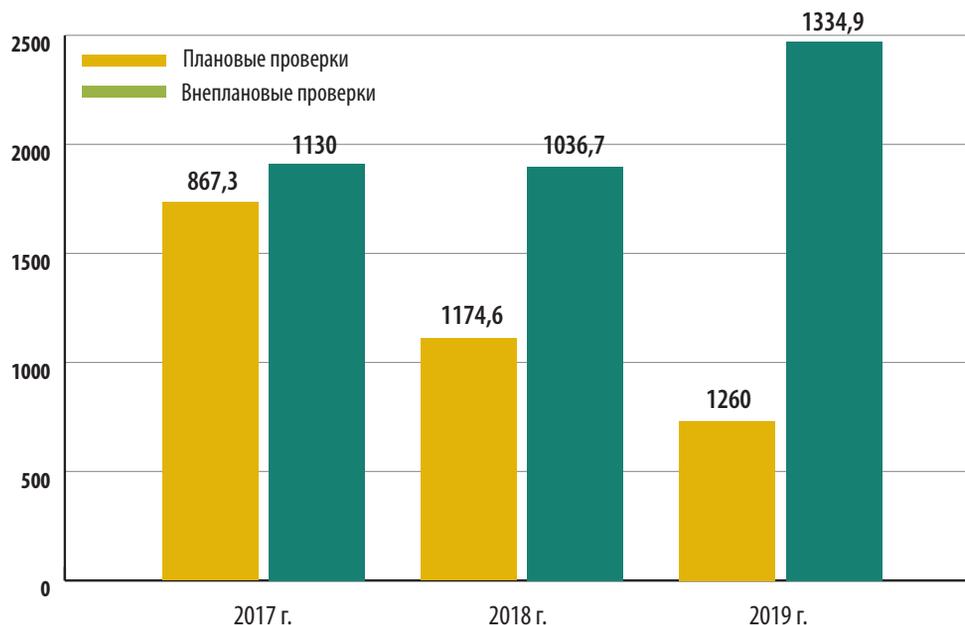


Рисунок 3.3.1. Количество проведенных плановых и внеплановых проверок

Проведено 7296 тыс. мероприятий по фактам непосредственного обнаружения правонарушений.

Выявлено 8137 нарушений, из них 7669 в сфере законодательства в области семеноводства (рисунок 3.3.2).

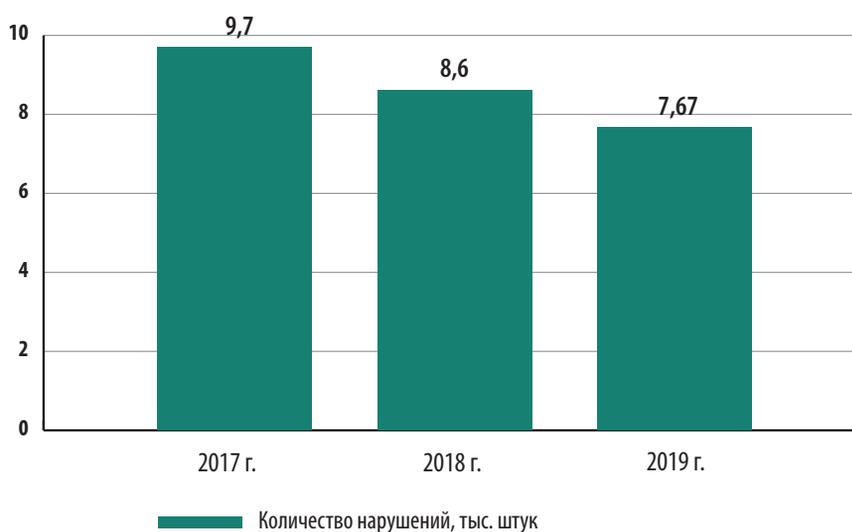


Рисунок 3.3.2. Количество выявленных правонарушений

При проведении необходимых мероприятий в сфере семеноводства в установленном порядке фиксировались факты воспрепятствования должностным лицам Россельхознадзора проведению контрольной деятельности (58); невыполнения ранее выданных предписаний (69); непредставления должностным

лицам сведений (139); неуплаты в установленные сроки административных штрафов (202).

По выявленным в 2019 г. правонарушениям, в том числе и в сфере семеноводства, на виновных судами в установленном порядке наложены административные штрафы на сумму 873,7 тыс. руб.

Вынесено 7898 постановлений о привлечении виновных к административной ответственности, на основании которых к административной ответственности привлечены 5993 человека, 517 индивидуальных предпринимателей, 718 должностных лиц и 670 юридических лиц.

Наложено административных штрафов на сумму 6,28 млн руб. Взыскано в доход бюджета 5,68 млн руб., или 90,4% от сумм наложенных штрафов (рисунок 3.3.3).

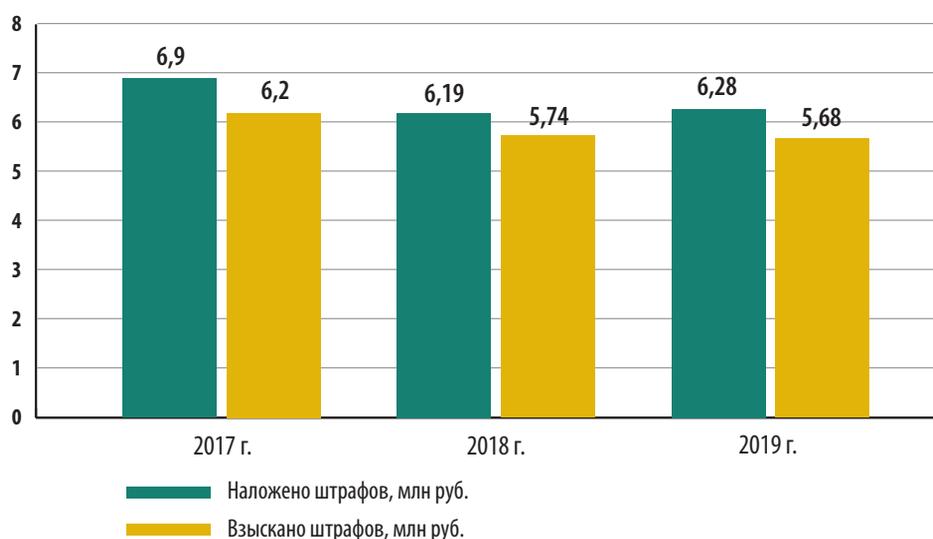


Рисунок 3.3.3. Административные штрафы, наложенные в результате контрольной и надзорной деятельности

В Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафов направлено 368 административных дел.

Выдано 1192 предписания об устранении нарушений и внесено организациям и должностным лицам 499 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В 888 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением (в 2018 г. – 1126).

В целях реализации требований статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при выявлении отдельных правонарушений нарушителям выдано 868 предупреждений. В 2018 году – 638.

По оценке экспертного сообщества и Россельхознадзора, в настоящее время в обороте в Российской Федерации находятся значительные объемы некондиционных семян с низкой всхожестью, без документов на сортовые и посевные качества, фальсифицированных, с высокой засоренностью, с просроченным сроком реализации семян и посадочного материала зерновых, овощных,

технических, плодовых и других культур, используются семена и посадочный материал неизвестного происхождения, пониженных посевных (посадочных) качеств.

Основные виды нарушений в области семеноводства:

1. Ввоз на территорию Российской Федерации партий семян без документов, подтверждающих сортовые и посевные показатели качества, а также с маркировкой, не соответствующей приказу Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (фото 3.3.1–3.3.2).



Фото 3.3.1.

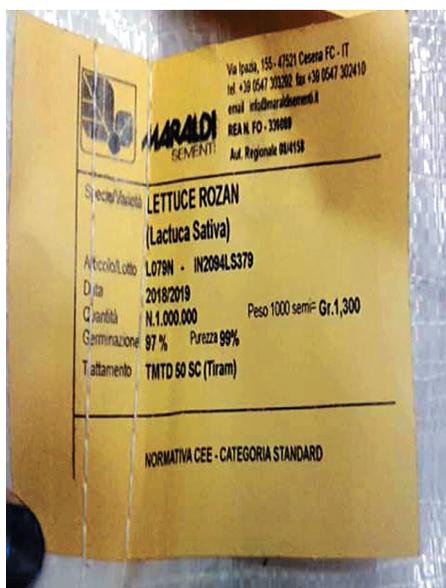


Фото 3.3.2

2. Нарушение правил хранения семян (фото 3.3.3–3.3.5).



Фото 3.3.3.



Фото 3.3.4.



Фото 3.3.5

3. Реализация и использование партий семян, с нарушением законодательства Российской Федерации (фото 3.3.6–3.3.8).



Фото 3.3.6.



Фото 3.3.7.



Фото 3.3.8.

Для проведения исследований на соответствие посевным и сортовым показателям качества семян отобрано и направлено для проведения лабораторных экспертиз:

- 15,5 тыс. проб от партий семян российского производства;
- 13,0 тыс. проб от партий семян иностранного производства.

Установлено, что:

- из 208 тыс. партий семян российского производства (массой 634 тыс. т) 3,3 тыс. партии семян (массой 68,9 тыс. т) не соответствовали требованиям по всхожести, засоренности, влажности (22,7%);
- из 11,8 тыс. партий семян иностранного производства (массой 96,5 тыс. т) 350 партий семян (массой 2,8 тыс. т) не соответствовали требованиям по всхожести, засоренности, влажности (2,3%).

Подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями исследовано 10 730 проб семян и 28 873 пробы посадочного материала с целью выявления генетически модифицированных организмов.

Семян и посадочного материала, генетическая программа которых изменена с использованием геной инженерии, по результатам проведенных лабораторных исследований не выявлено.

Необходимо отметить, что в 2019 г. в целях устранения препятствий во взаимной торговле семенами сельскохозяйственных растений, снижения зависимости от импорта семян сельскохозяйственных растений Россельхознадзор принял участие в 5 заседаниях рабочей группы «Единые требования в сфере производства и обращения растениеводческой продукции» Евразийской экономической комиссии, на которых рассмотрены вопросы:

- разработка проекта Решения «О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений»;
- обращение семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза.





4 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА, КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ЗЕРНА

4.1 Обеспечение деятельности в сфере государственного земельного надзора

Государственное регулирование в сфере земельных отношений, осуществляемое Россельхознадзором, направлено на предупреждение, выявление и пресечение нарушений, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства.

В рамках государственного земельного надзора Россельхознадзор осуществляет надзор за соблюдением:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей.

В 2019 г. при осуществлении государственного земельного надзора проведено более 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий на площади более 9,7 млн га земель сельскохозяйственного назначения, распределение которых по видам представлено на рисунке 4.1.1.

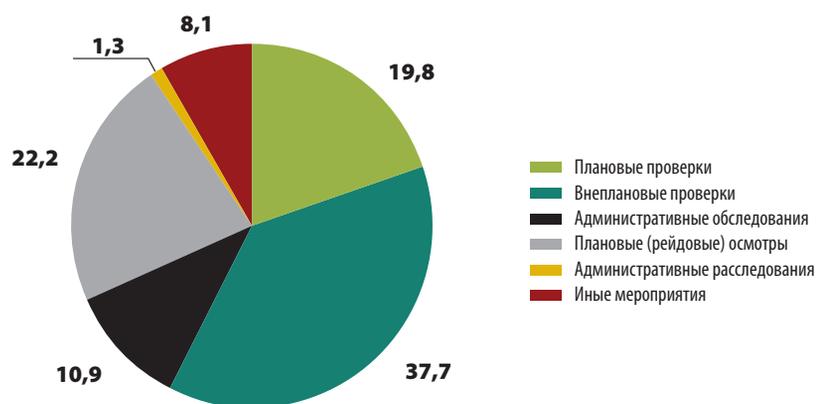


Рисунок 4.1.1. Распределение контрольно-надзорных мероприятий по видам, %

Проведено 24 125 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации на предмет соблюдения обязательных требований земельного законодательства. Из них: 8314 плановых проверок и 15 801 внеплановая проверка.

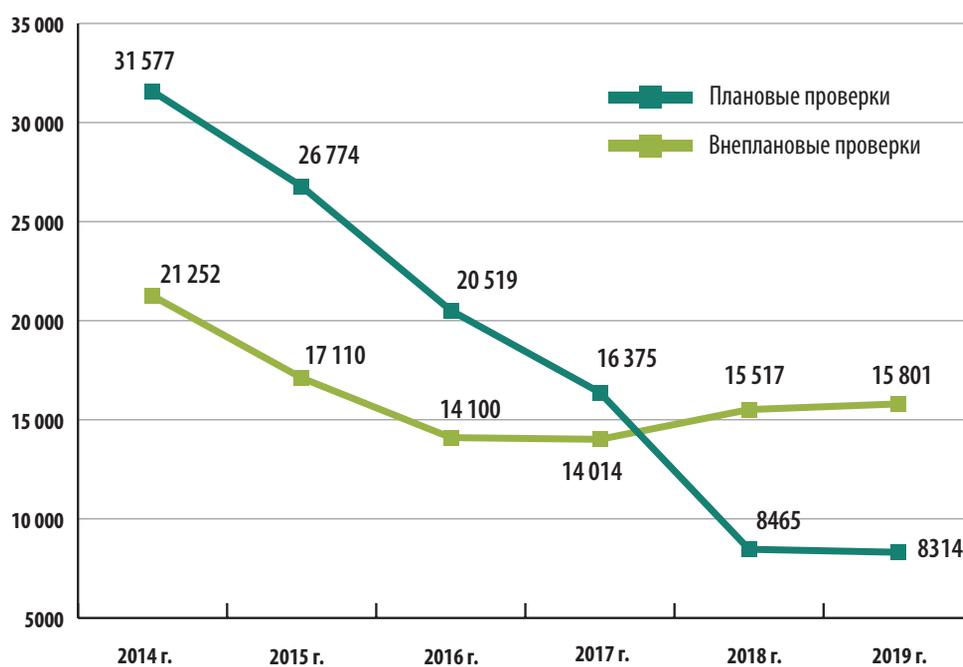


Рисунок 4.1.2. Динамика количества проведенных плановых и внеплановых проверок за период с 2014 по 2019 г.

При этом следует отметить, что доля проверок, при которых выявляются нарушения требований земельного законодательства, а также факты неисполнения предписаний, увеличилась с 56,5% в 2014 г. до 90,6% в 2019 г.

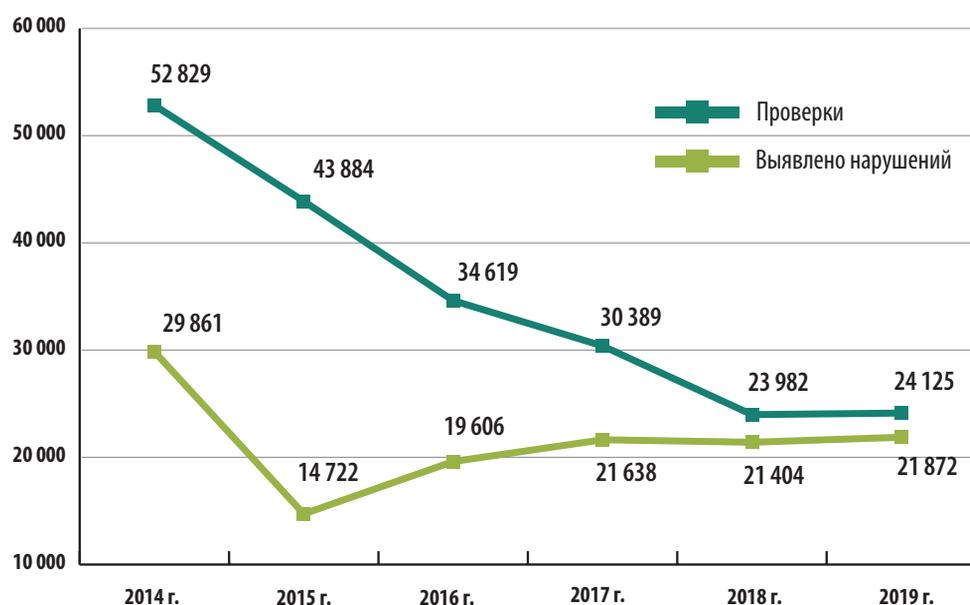


Рисунок 4.1.3. Динамика проведенных проверок и выявленных нарушений

В последние годы ведется масштабная работа, направленная на контроль за земельными участками, которые относятся к наиболее высокой категории риска (угрозы) возникновения на них нарушений требований земельного законодательства, влекущих наиболее неблагоприятные последствия.

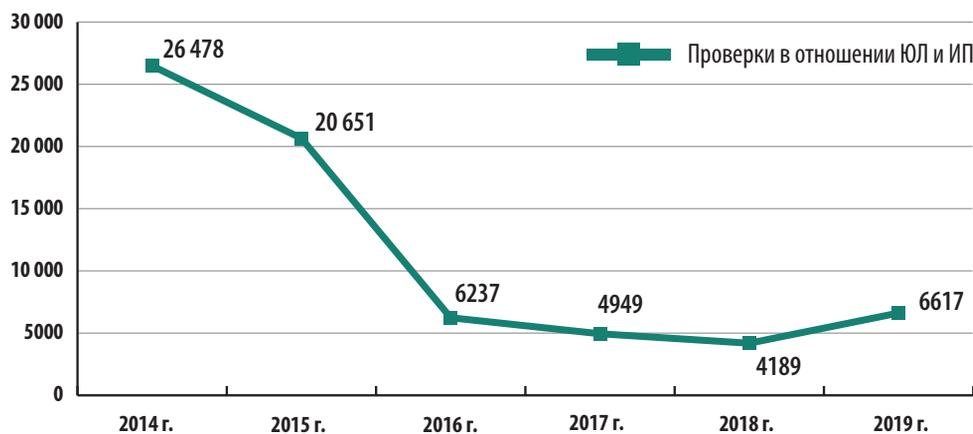
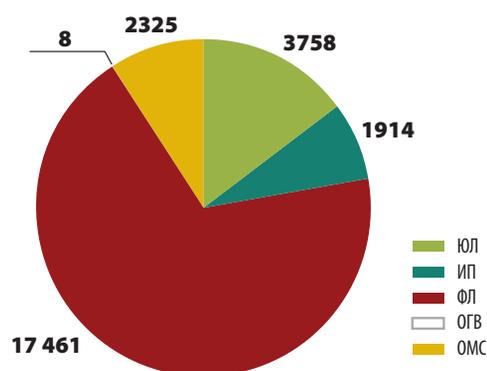


Рисунок 4.1.4. Динамика проведенных проверок

За последние годы наблюдается существенный спад проводимых плановых проверок, основанием для которого послужили «надзорные каникулы».

В связи с прекращением действия указанного механизма количество плановых проверок существенно возросло, однако остается ниже количества таких проверок, проводимых в 2015 и 2014 г., чему способствует такой риск-ориентированный подход при организации плановых проверок (составлении планов плановых проверок исходя из соответствующих критериев риска).



* - где ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели; ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти; ОМС – органы местного самоуправления; ДЛ – должностные лица.

Рисунок 4.1.5. Распределение проведенных проверок (плановых и внеплановых) по видам хозяйствующих субъектов

Еще одним механизмом контроля за состоянием земельных участков сельскохозяйственного назначения, используемым Россельхознадзором, являются мероприятия по контролю без взаимодействия с правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения: плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования объектов земельных отношений.

Проведение мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с правообладателями земельных участков, в 2019 г. соответствовало объему мероприятий, проведенных в 2018 г. (13 950 и 13 915 соответственно).

Таблица 4.1.1.

Проведено контрольно-надзорных мероприятий 2017–2019 гг.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1. Плановые проверки	16 375	8465	8314
2. Внеплановые проверки, в том числе:	14 014	15 517	15 811
по обращениям (жалобам)	1810	1563	1228
по исполнению предписаний	9157	9402	9080
по поручениям, требованиям прокуратуры	32	33	321
по результатам административных обследований	620	714	1026
по результатам плановых (рейдовых) осмотров	2395	3805	4156
3. Административные обследования	1713	3891	4606
4. Плановые (рейдовые) осмотры	7696	10 024	9344

продолжение Таблицы 4.1.1.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2017 г.	2018 г.	2019 г.
5. Иные мероприятия (в том числе административные расследования, непосредственное обнаружение правонарушений и др.)	5002	4476	3933
Итого	44 800	42 373	42 008

Из представленной таблицы видно снижение общего количества контрольно-надзорных мероприятий.

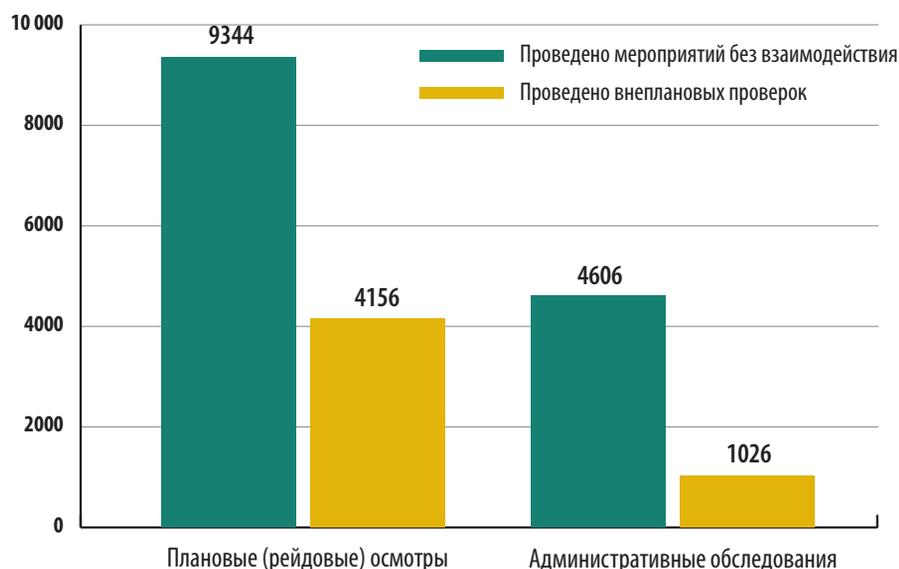


Рисунок 4.1.6. Динамика мероприятий без взаимодействия с правообладателями земельных участков

При выявлении в ходе мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка признаков нарушения требований земельного законодательства таким правообладателям направляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, за исключением случаев наличия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий.



Рисунок 4.1.7. Меры, принятые по результатам мероприятий без взаимодействия

В 2019 г. Россельхознадзором выявлено более 25 тыс. нарушений.

Таблица 4.1.2.

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		2017 г.	2018 г.	2019 г.
Установлено правонарушений – всего, шт.		25 219	24 955	25 109
Статьи КоАП РФ	ч. 1 ст. 8.6	1710	1286	934
	ч. 2 ст. 8.6	1232	1021	1009
	ч. 2 ст. 8.7	10 150	11 579	12 279
	ч. 2 ст. 8.8	3641	1988	1760
	ст. 10.9	13	21	28
	ст. 10.10	1196	935	1037
	ст. 17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5–19.7, ч. 1 ст. 20.25	7188	8049	7970

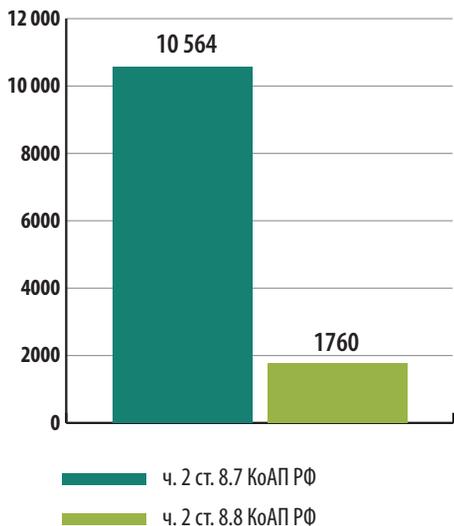
При проведении контрольно-надзорных мероприятий установлено нарушение требований земельного законодательства на площади более 1,2 млн га, что составило 17 139 случаев таких нарушений.

Основные нарушения обязательных требований земельного законодательства, выявленные в 2019 г. (около 71,9%), выражены в бездействии, повлекшем зарастание сорной, древесной и кустарниковой растительностью и неиспользование земель для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельностью.

Значительную долю (11,3%) от установленных фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с самоволь-

ным снятием/перемещением плодородного слоя почвы, его уничтожением, порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Зарастание/неиспользование



Порча земель

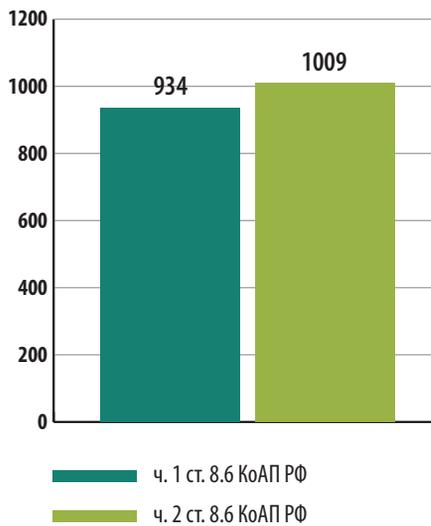
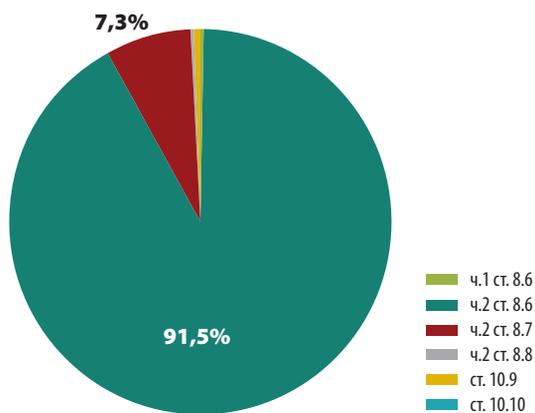
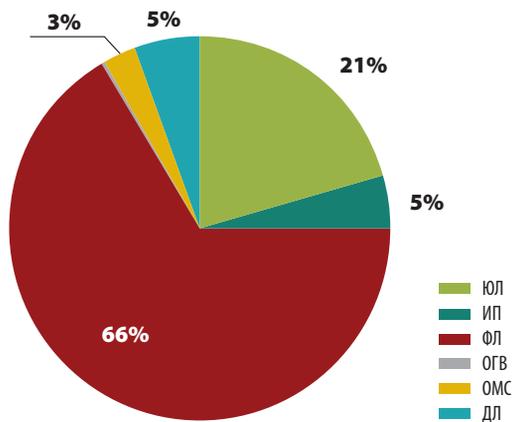


Рисунок 4.1.8. Динамика нарушений

На площади



По виду субъекта правонарушения*



* - где ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели; ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти; ОМС – органы местного самоуправления; ДЛ – должностные лица.

Рисунок 4.1.9. Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ и по видам хозяйствующих субъектов

С целью устранения выявленных нарушений требований земельного законодательства Россельхознадзором выдаются предписания об устранении таких нарушений. Так, в 2019 г. было выдано 13 711 таких предписаний, из них 6603 со сроком исполнения в 2019 г.



Рисунок 4.1.10. Динамика по выданным предписаниям

В связи с тем, что лицами, которым выдаются предписания об устранении нарушений требований земельного законодательства, не выполняются необходимые мероприятия по исполнению таких предписаний, Россельхознадзором по результатам проведения внеплановых проверок исполнения предписаний, составляются протоколы об административных правонарушениях по частям 25 и 26 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства, и его повторное невыполнение соответственно).

В 2019 г. на нарушителей земельного законодательства оформлен 4401 протокол для последующего направления в органы судебной власти для принятия решения о привлечении виновных к административной ответственности.

Всего, по результатам выявленных Россельхознадзором нарушений, было наложено административных штрафов на сумму более 684 млн руб. Взыскано штрафов с учетом прошлых периодов на сумму более 391,9 млн руб.

При осуществлении государственного земельного надзора выявлено карьеров по добыче полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения на площади 1465 га. Проведена рекультивация на площади 81,8 га.

Выявлено свалок отходов производства и потребления на площади 1986 га, из числа выявленных в 2019 г. ликвидировано на площади 449 га.



Фото 4.1.1. Краснодарский край

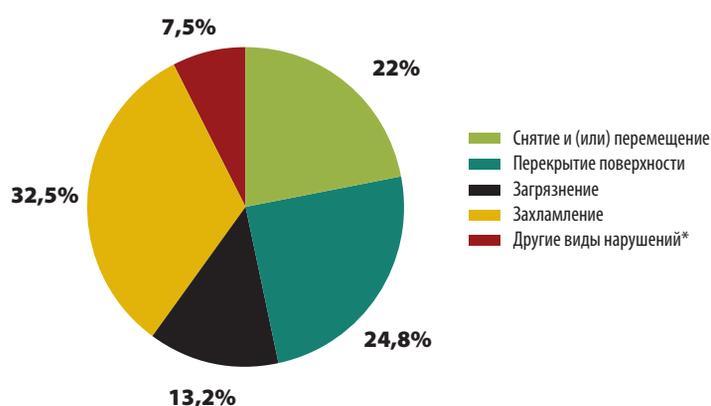


Фото 4.1.2. Республика Мордовия



Фото 4.1.3. Оренбургская область

На территории Российской Федерации установлено 925 нарушений требований земельного законодательства, связанных с причинением вреда почвам, на общей площади 1,5 тыс. га.



*- одновременное наличие 2-х и более видов нарушений с причинением вреда почвам

Рисунок 4.1.11. Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений

В судебном порядке возмещено причиненного вреда почвам в денежном эквиваленте на сумму 220,2 млн руб.

Таблица 4.1.3.

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	1526	1 175	925
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	1784,3	5075,2	1569,9
Фактически возмещено вреда в судебном порядке в денежном эквиваленте, млн руб.	211,0	153,0	220,2

Наибольшее количество нарушений с нанесением вреда почвам, как и в 2018 г., выявлено в Центральном, Сибирском федеральных округах. В целом по Российской Федерации отмечено снижение количества выявленных нарушений с нанесением вреда почвам.

Россельхознадзором продолжена совместная работа с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по инициированию процедуры принудительного изъятия и прекращения прав собственности на земельные участки сельскохозяйственного назначения в случае их ненадлежащего использования.

Выявлено 845,1 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, зарастающих сорной, древесной и кустарниковой растительностью. Наибольшие площади выявлены в Центральном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах.

В органы государственной власти субъектов Российской Федерации направлены материалы для инициирования процедуры изъятия земель у недобросо-

вестных собственников на площади 10,4 тыс. га, а также доведена информация о необходимости расторжения договоров аренды в связи с ненадлежащим использованием земель арендаторами на общей площади 35,1 тыс. га.

Судебными органами приняты решения об изъятии земель у собственников в отношении 41,7 тыс. га. Приняты решения о расторжении договоров аренды на площади 8,4 тыс. га. На площади 37,3 тыс. га собственниками оформлен добровольный отказ от земель.

В соответствующие территориальные управления Росреестра направлялась информация о выявленных нарушениях земельного законодательства по результатам государственного земельного надзора по более 13 тыс. земельных участков.

В результате работы Россельхознадзора в 2019 г. было устранено нарушений на общей площади 326,5 тыс. га, а также вовлечено в сельскохозяйственный оборот 207,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 51 нарушение требований земельного законодательства Российской Федерации, допущенные иностранными землепользователями (иностранцы граждане, иностранные юридические лица, лица без гражданства, а также юридические лица, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц, лиц без гражданства составляет более 50%) на общей площади около 5,5 тыс. га, а также 81 нарушение земельного законодательства на общей площади 3,8 тыс. га, допущенные российскими землепользователями, привлекающими иностранную рабочую силу.

В судебных органах рассмотрено 7403 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В судах общей юрисдикции рассмотрено 7371 дело (99,5%), в арбитражных судах – 32 дела (0,5%).

В судах общей юрисдикции в пользу Россельхознадзора вынесено 92,9% решений, в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 7,1%.

В арбитражных судах в пользу Россельхознадзора вынесено 78,1% решений, в пользу юридических лиц – 21,8%.

Таблица 4.1.4.

Основные виды решений, которые были вынесены судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в пользу Россельхознадзора

Вид административного наказания:	Количество
об оставлении постановления в силе, ед.	1296
о наложении административных штрафов*, ед.	4927
о предупреждении, ед.	349
об административном приостановлении деятельности, ед.	1
об административном аресте, ед.	2
об обязательных работах, ед.	118
об устном замечании, ед.	182

* Наложено судами административных штрафов по ст. 17.7 – ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Отмечена положительная динамика решений, вынесенных судами в пользу Россельхознадзора – с 78% в 2009 г. до 92,9% по итогам 2019 г.

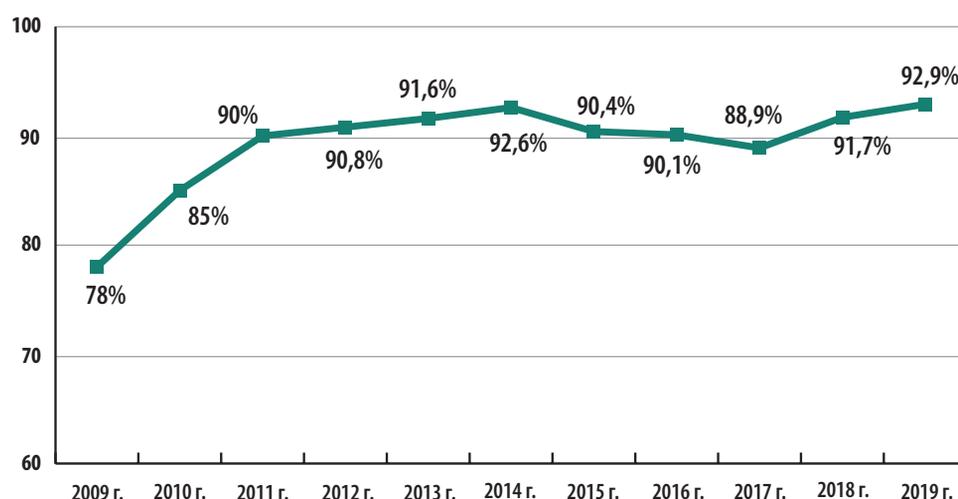


Рисунок 4.1.12. Динамика количества решений судов, вынесенных в пользу Россельхознадзора

Деятельность Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора характеризуется основными показателями (см. таблицу 4.1.5).

Таблица 4.1.5.

Основные результаты работы в области государственного земельного надзора

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Проконтролированная площадь, тыс. га	16 957,6	9786,6	9799
Установлено правонарушений на площади, тыс. га	1 282,2	1020,6	1221,7
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по отраслевым статьям, ед.	14 873	13 100	13 840
Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и т.д., ед.	7575	8313	8626
Выдано предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ	448	421	1067
Выдано предписаний, ед.	14 559	13 280	13 711
Исполнено предписаний, ед.	5490	4626	4141
Наложено штрафов за отчетный период, млн руб.	685,0	662,4	684,8
Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов на сумму, млн руб.	412,1	343,3	391,9

продолжение Таблицы 4.1.5.

Показатели	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Направлено постановлений о назначении административного наказания (из числа вынесенных за отчетный период) в ФССП для принудительного взыскания штрафов, млн руб.	96,5	137,4	205,7
Выявлено несанкционированных карьеров, га	1947,5	959,0	1456,0
Рекультивировано несанкционированных карьеров из числа выявленных за отчетный период, га	39,8	101,0	81,8
Выявлено несанкционированных свалок, га	3013,2	1314,0	1986,0
Ликвидировано несанкционированных свалок, га	622,9	389,0	449,0
Выявлено дикорастущих наркосодержащих растений на площади, тыс. га	2,3	1,8	2,1
Устранено нарушений на площади, тыс. га	547,5	412,0	326,5
Вовлечено в сельскохозяйственный оборот ранее нарушенных земель, тыс. га	252,1	237,3	207,7
Площадь земель, по которым материалы переданы в уполномоченные органы государственной власти субъекта, тыс. га	61	73,8	45,5
- об изъятии земель у собственников, тыс. га	24,9	7,2	10,4
- о расторжении договоров аренды, тыс. га	30,3	66,5	35,1
Принято решений об изъятии, тыс. га	3,7	1,1	41,7
Принято решений о расторжении договоров аренды, тыс. га	22,5	21,3	8,4
Оформлен добровольный отказ на площади, тыс. га	25,2	36,5	37,3

В 2019 г. для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации отобрано 35,6 тыс. почвенных образцов с общей площади 225,1 тыс. га.

Таблица 4.1.6.
Результаты исследования почв

Показатель	на химико-токсикологические показатели (характеризующие загрязнение почв: содержание нефтепродуктов, тяжелых металлов, пестицидов и др.)	на агрохимические показатели (определяющие уровень плодородия почв)
Проанализировано образцов (без учета контрольных), шт.	18 278	18 505

продолжение Таблицы 4.1.6.

Выявлено образцов с загрязнением/снижением плодородия, шт.	10 238	9532
Выявляемость, %	56	58

По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели были выявлены факты превышения содержания остаточных количеств пестицидов, тяжелых металлов (в том числе мышьяка), загрязнение земель нефтепродуктами и бенз(а)пиреном, превышение содержания нитратов и несоответствия по микробиологическим показателям (включая гельминтов).

Наибольшая площадь земель, на которой выявлено загрязнение почв в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, отмечается в следующих субъектах Российской Федерации – Красноярский край, Московская область, Курганская область, Оренбургская область.

Наибольшая площадь земель, на которой выявлено снижение агрохимических показателей, определяющих плодородие почвы (кислотность, содержание подвижного фосфора, содержание обменного калия, органическое вещество), в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий отмечается в следующих субъектах Российской Федерации – Красноярский край, Московская область, Ульяновская область, Липецкая область, Саратовская область.

Основная причина снижения уровня плодородия заключается преимущественно в технологической (эксплуатационной) деградации почв (нарушение земель, физическая деградация, агроистощение).

Планы плановых проверок юридических лиц, граждан на 2019 г. были сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

В 2019 г. Россельхознадзором продолжена работа по актуализации информации об отнесении земельных участков к категориям риска.

Более 600 тыс. поднадзорных объектов (земельным участкам из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения») присвоены категории риска.

С учетом изменений законодательства Россельхознадзором утвержден Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (приказ Россельхознадзора от 08.07.2019 № 662, зарегистрирован Минюстом России 07.11.2019 № 56442).

Приказом Россельхознадзора от 11.09.2019 № 939 «О внесении изменений в приложение к приказу Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 18 сентября 2017 г. № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по вете-

ринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора» (зарегистрирован Минюстом России 04.10.2019 № 56137) актуализирован проверочный лист (список контрольных вопросов).

В рамках Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора, утвержденной Приказом Россельхознадзора от 27.03.2017 № 294, Россельхознадзором проведена масштабная работа, направленная на повышение уровня правовой грамотности у поднадзорных субъектов, публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет-издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Россельхознадзора в форумах, совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

- Размещено более 1,3 тыс. материалов в СМИ (газетах, журналах).
- Проведено более 2,1 тыс. выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение).
- В рамках приема граждан были даны разъяснения более 1,5 тыс. граждан.
- Выдано более 3,7 тыс. предостережений о недопущении нарушений.

4.2 О деятельности в области обеспечения качества, безопасности и карантина зерна и продуктов его переработки

В 2019 г. в рамках государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 36 361 контрольно-надзорное мероприятие (отмечается снижение на 1,2% по сравнению с 2018 г.), виды и объемы которых представлены на рисунке 4.2.1.

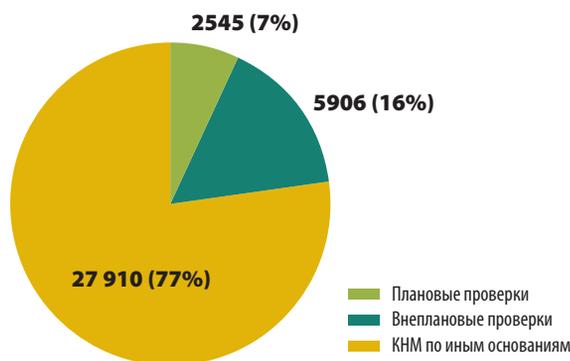


Рисунок 4.2.1. Структура и объем контрольно-надзорных мероприятий

В 2019 г. из запланированных к проведению 2773 проверок фактически проведено 2545, что составляет 91,8% от запланированных. Результативность плановых проверок – 75,8% (в 2018 г. – 76,3%).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий установлено 8717 нарушений требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, что на 17,5% больше, чем в 2018 г. В общем количестве правонарушений преобладают правонарушения, связанные с несоблюдением отраслевых статей КоАП РФ (95,3%). Их структура представлена на рисунке 4.2.2.

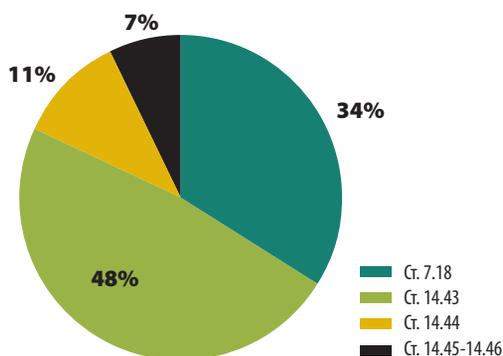


Рисунок 4.2.2. Структура нарушений по отраслевым статьям КоАП РФ

В отношении лиц, совершивших административные правонарушения, применялись меры правового воздействия, представленные в таблице 4.2.1. Наиболее распространенная мера – административные штрафы, взыскиваемость которых в 2019 г. составила 81,7%.

Таблица 4.2.1.
Меры правового воздействия, применявшиеся в отношении лиц, совершивших административные правонарушения

Показатели	2018 г.	2019 г.
Составлено протоколов об административных правонарушениях	5994	8394
Вынесено постановлений о привлечении виновных к административной ответственности	5933	7361
Внесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений	1310	1756
Направлено материалов дел по подведомственности	758	1291
Выдано предписаний	2777	3719
Наложено штрафов, млн руб.	37,1	76,3
Взыскано штрафов, млн руб.	22,7	62,4
Процент взыскания штрафов, %	61,2	81,8
Вынесено предупреждений	2051	2681
Направлено постановлений о назначении административного наказания в ФССП для принудительного взыскания	122	121

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проводились внеплановые проверки деятельности 3842 хозяйствующих субъектов, осуществляющих хранение, производство, переработку и отгрузку зерна. По результатам проверок установлено 6644 нарушения, возбуждено 6740 дел об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму 46,2 млн руб.

В 2019 г. территориальные управления Россельхознадзора принимали участие в проводимых правоохранительными органами проверках количественной и качественной сохранности зерна в Северо-Кавказском и Сибирском федеральных округах.

Так, при проверке 4 предприятий в Алтайском и Ставропольском краях было установлено, что из проверенных 64,8 тыс. т зерна 39,3 тыс. т хранятся с нарушениями (засоренность горчаком ползучим, ненадлежащие условия хранения, зараженность вредителями, перемещение зерна без отражения в документации, недостача зерна).

Предприятия Ставропольского края привлечены к административной ответственности по статьям 7.18 и 10.3 КоАП РФ. Нарушения были полностью устранены – обеспечены закупка необходимого оборудования для контроля за состоянием хранящегося зерна, проведение уборки помещений, а также очистка зерна от семян горчака. В настоящее время зерно отгружено на хранение на предприятие, на котором используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

Материалы по нарушениям, выявленным на предприятиях Алтайского края, направлены в правоохранительные органы для принятия соответствующих мер. Нарушения также были устранены – проведено обеззараживание зараженного зерна.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий проинспектировано 66 млн т зерна и продуктов его переработки (в 2018 г. – 56 млн т). Выявляемость зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов, составила 17,7% (в 2018 г. – 17%).

При закупках зерновой продукции для госнужд и при закладке на хранение в госрезерв несоответствие выявлено в 100,7 тыс. т продукции. В основном это превышения предельно допустимых уровней по показателям зараженности и загрязненности вредителями хлебных запасов, по содержанию примесей и по различным показателям качества.



Фото 4.2.1. Засоренность крупы, закупленной для госнужд

При вывозе зерна из Российской Федерации нарушения выявлены в размере 8,1 млн т (17,6% от общего объема зерна, отгруженного на экспорт). Зараженность и загрязненность вредителями отмечалась в 7,9 млн т. После проведения фумигации и других соответствующих подработок продукция отправлена в страны назначения.

При ввозе зерновой продукции в Российскую Федерацию выявлено 313,9 тыс. т продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», более 90% которой составили соевые бобы из Бразилии и Парагвая с превышениями по показателю глифосат, поступавшие в Калининградскую область.

В 1,9 тыс. т зерна и продуктов его переработки отмечались зараженность и загрязненность вредителями (в арахисе из Индии, Бразилии, Египта; крупе рисовой из Вьетнама, Индии, Пакистана; фасоли из Эфиопии, Уганды; кунжуте из Индии и пр.).



Фото 4.2.2. Ячмень на пищевые цели, ввезенный из Китая, зараженный вредителем – короткоусым рыжим мукоедом

Превышение содержания кадмия выявлено в 86 т арахиса, поставленного в Россию из Китая.

Нарушения по другим показателям безопасности и качества, таким как содержание сорной и минеральной примесей, несоответствие по влажности, содержанию белка, микотоксинов и др., выявлено в 24,9 тыс. т зерновой продукции.

При перемещении внутри страны выявлено 2 млн т зерновой продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» органы государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии.

Результаты работы территориальных управлений по принятию мер при выявлении случаев недостоверного декларирования зерновой продукции представлены на диаграмме (рисунок 4.2.3).

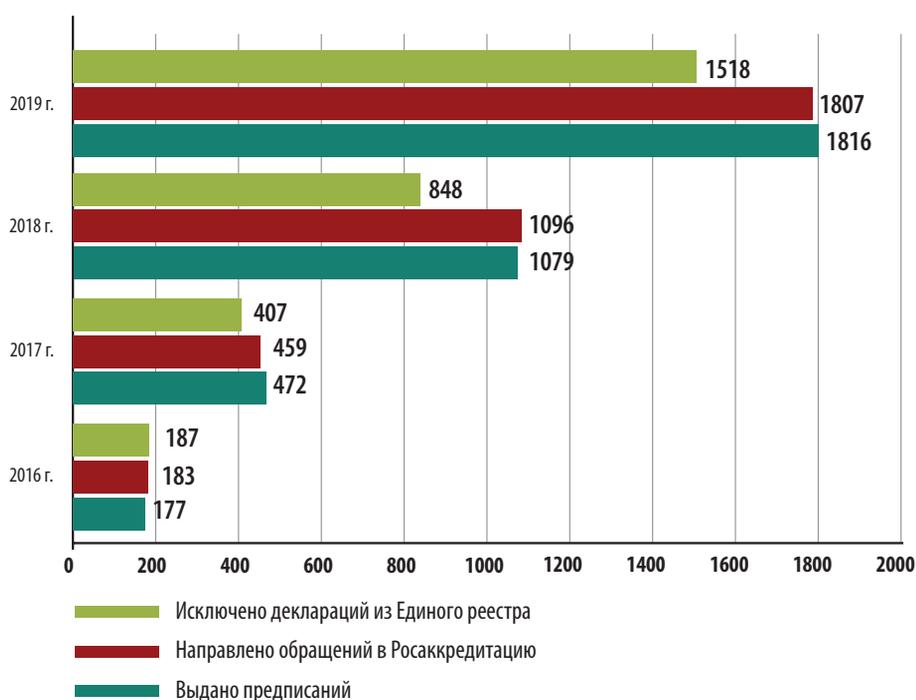


Рисунок 4.2.3. Результаты работы территориальных управлений по приостановлению и прекращению действия деклараций о соответствии за 2016–2019 гг.

Анализ работы территориальных управлений по приостановлению/прекращению действия деклараций о соответствии на зерно и продукты его переработки показал, что в 2019 г. было прекращено/приостановлено на 640 деклараций больше, чем в 2018 г.

В 2019 г. ФГБУ «Центр оценки качества зерна» была проведена работа по мониторингу информации о товарных и потребительских свойствах зерна, включая ее анализ. Виды и объемы проверенных зерновых культур, а также количество охваченных работой регионов Российской Федерации представлены на рисунке 4.2.4.



Рисунок 4.2.4. Виды зерна и его объемы, проверенные в рамках мониторинга

По результатам проведенных работ по мониторингу пшеницы мягкой 1-го класса выявлено 0,003% (по итогам 2018 г. не выявлено), 2-го класса – 0,02% (по итогам 2018 г. – 0,05%), 3-го класса – 32,9% (в 2018 г. – 23%), 4-го класса – 46% (в 2018 г. – 46,6%), 5-го класса – 20,7% (в 2018 г. – 27,4%).

Таким образом, всего от общего обследованного объема доля пшеницы 1–4-го классов составила 78,9%, что значительно выше значения 2018 г.

С 2008 г. получен рекордный валовой сбор пшеницы 3-го класса.

Максимальная доля пшеницы 1–4-го классов выявлена в Южном федеральном округе (89,7%), в Северо-Кавказском федеральном округе (88,9%), в Сибирском федеральном округе (82,5%).

Доля ячменя 1-го класса составила 27,3% (29,8% – в 2018 г.), 2-го класса – 72,7% (70,1% – в 2018 г.). В Северо-Кавказском федеральном округе доля ячменя для продовольственных целей составила 65,4% (66,7% – в 2018 г.), в Центральном федеральном округе – 41% (42,6% – в 2018 г.), в Сибирском федеральном округе – 30,1% (34,1% – в 2018 г.).

Доля ржи 1-го класса составила 18,9% (19,1% – в 2018 г.), 2-го класса – 27,4% (43,1% – в 2018 г.), 3-го класса – 28% (24,1% – в 2018 г.), 4-го класса – 25,7% (13% – в 2018 г.). В Приволжском федеральном округе доля продовольственной ржи 1–3-го классов составила 69,1% (89,3% – в 2018 г.).

Доля кукурузы для пищевых концентратной промышленности составила 1,1%, для переработки в крупу и муку – 27,9%, для крахмалопаточной промышленности – 8%, кормовой – 63%.

В условиях стремительного роста численности населения в мире, увеличения объемов продовольственного и промышленного потребления зерновой продукции, прежде всего со стороны стран Азиатско-Тихоокеанского региона и Африки, необходимость развития экспорта российского зерна является стратегической государственной задачей. По итогам 2019 г. экспорт российского зерна составил 46,1 млн т и осуществлялся в 138 стран мира.

С целью исполнения государственных задач по наращиванию экспорта продукции АПК проводилась большая работа, направленная на расширение рынков сбыта российского зерна. Благодаря этому 5 июня 2019 г. в Кремле в ходе встречи Глав России и Китая подписаны двусторонние документы, которые позволят расширить перечень и объем поставляемого в Китай из России зерна и продуктов его переработки.

В частности, список регионов-экспортеров пшеницы дополнен Курганской областью. В настоящее время возможность экспортировать пшеницу имеют 7 регионов (Алтайский и Красноярский края, Новосибирская, Омская, Амурская, Челябинская и Курганская области).

Отменена так называемая регионализация территории Российской Федерации по соевым бобам. Данная культура теперь ввозится в Китай со всей территории страны.

Кроме того, открыт экспорт в Китай со всей территории Российской Федерации соевого, рапсового, подсолнечного шротов, жмыхов, свекловичного жома, а также с учетом действия принципа регионализации – ячменя.

На основании предоставленной Россельхознадзором в уполномоченный орган Индонезии информации Индонезия проинформировала о завершении процедуры анализа фитосанитарных рисков в отношении российского ячменя. Также продлена аккредитация российских лабораторий, осуществляющих подтверждение соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, экспортируемых в Индонезию.

Итогом проведенной Россельхознадзором двухлетней работы стало получение в августе 2019 г. от Саудовской Аравии официального отчета по результатам исследований. Государственное агентство по закупкам продовольствия Саудовской Аравии (Saudi Grain Organization, SAGO) оценило результаты лабораторных исследований пробной партии российского зерна и выпеченного из него хлеба, что также было подтверждено и по итогам промышленного размола зерна и промышленной выпечки хлеба. В требованиях к пшенице внесено изменение в части показателя по повреждению зерна клопом вредная черепашка (0,5 %).

Проводится работа по возобновлению экспортных поставок российской пшеницы в Ирак. Получены требования Республики Ирак к качеству и безопасности ввозимого зерна. В соответствии с предоставленными иракской стороной требованиями к ввозимой пшенице российская сторона в настоящее время ведет работу по подготовке и отправке образцов российской пшеницы, а также пробной партии пшеницы в Ирак.

В рамках реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2019 г. Российскую Федерацию посетили 10 делегаций из: Социалистической Республики Вьетнам (2), Государства Кувейт, Боливарианской Республики Венесуэла, Республики Мозамбик, Китайской Народной Республики, Ливанской Республики, Федеративной Республики Нигерия, Турецкой Республики, Исламской Республики Афганистан с целью ознакомления с системой государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки и работой подведомственных Россельхознадзору учреждений.



Фото 4.2.3.



Фото 4.2.4.



Фото 4.2.5.

Представители Венесуэлы, Китая и Мозамбика знакомятся с работой подведомственных Россельхознадзору учреждений

Сотрудники ФГБУ «Центр оценки качества зерна» и ФГБУ ВНИИКР прошли обучение по вопросам обеспечения контроля показателей безопасности и качества зерна (в Нидерландах 5 человек, в Великобритании 9 человек, в ЮАР 1 человек, в Италии 3 человека и в России 11 человек).

ФГБУ «Центр оценки качества зерна» осуществлен перевод нормативно-правовых актов и иных документов стран-импортеров в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки (786 страниц).

Закуплено 28 единиц оборудования: трехкврупольный ГХ-МС анализатор (1 ед.), аналитический комплекс на базе жидкостного хромато-масс-спектрометра с тройным квадруполом (5 ед.), а также 22 ед. различного оборудования для определения показателей безопасности и качества зерна.

Во ФГИС «Аргус-Фито» разработана подсистема «Зерно», которая обеспечит прослеживаемость зерна и продуктов его переработки при ввозе от момента пересечения границы Российской Федерации до поступления до места доставки и места назначения, в части российского зерна от места производства (в случае наличия установленной карантинной фитосанитарной зоны) до места отгрузки, переработки. В соответствии с приказом Россельхознадзора от 24.12.2019 № 1393 проводятся мероприятия по подготовке подсистемы к вводу в опытную эксплуатацию.

Учитывая требования Китая к ввозимой на территорию этой страны растительной продукции и требования протоколов, подписанных с уполномоченными в области карантина растений органов КНР в части обеспечения контроля регионов происхождения зерновой продукции, разрешенной к отгрузкам в Китай, разработан на базе АИС «Цербер» модуль «Цербер-зерно» по регистрации производителей, экспортеров, переработчиков, хранителей зерновой продукции, заинтересованных в экспорте в Китай.





5 ФИНАНСОВО- ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА

5 Финансово-хозяйственная деятельность Россельхознадзора

В 2019 г. из федерального бюджета Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)» и федеральной адресной инвестиционной программы выделено 17 367 587,3 тыс. руб.

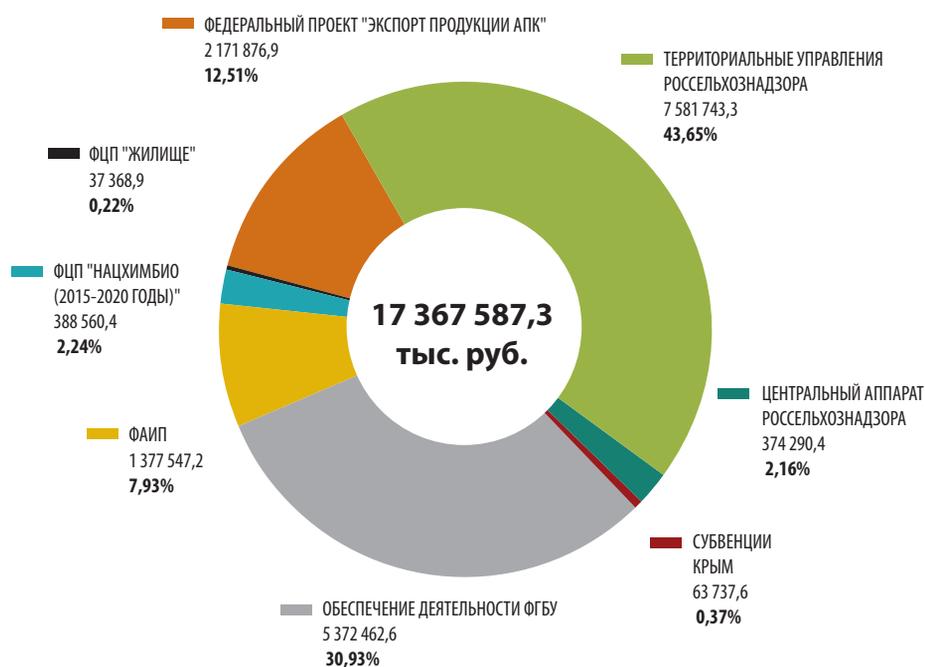


Рисунок 5.1. Бюджет Россельхознадзора в 2019 г.

Кассовое исполнение бюджета за 2019 г. составило 99,3%. С учетом переходящих остатков 2019 г. и их исполнения в 2020 г. кассовое исполнение составляет 99,8%.

В рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на реализацию федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Россельхознадзору в 2019 г. выделено 2 171 876,9 тыс. руб.

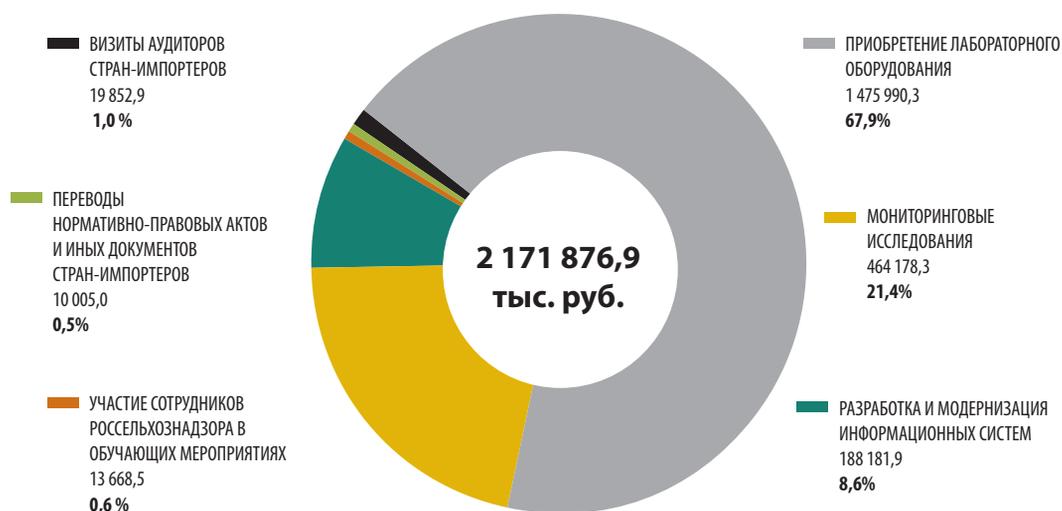


Рисунок 5.2. Финансирование мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2019 г.

Кассовое исполнение средств федерального бюджета, предусмотренных в 2019 г. на реализацию федерального проекта «Экспорт продукции АПК», составило 99,9%.

В рамках реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» Россельхознадзором проведен комплекс мероприятий, направленных на обеспечение доступа продукции АПК на целевые рынки: приобретено лабораторное оборудование, осуществлены переводы нормативно-правовых актов и иных документов стран-импортеров, проведены приемы делегаций стран экспортного интереса Российской Федерации.

5.1 Администрирование доходов Россельхознадзором в 2019 г.

В 2019 г. Россельхознадзором во все уровни бюджетной системы Российской Федерации перечислено доходов на сумму 1 445 575,36 тыс. руб., что на 19,36% выше уровня 2018 г. Увеличение объемов администрируемых Россельхознадзором доходов обусловлено риск-ориентированным подходом при проведении контрольно-надзорных мероприятий и увеличением размеров установленных штрафов.

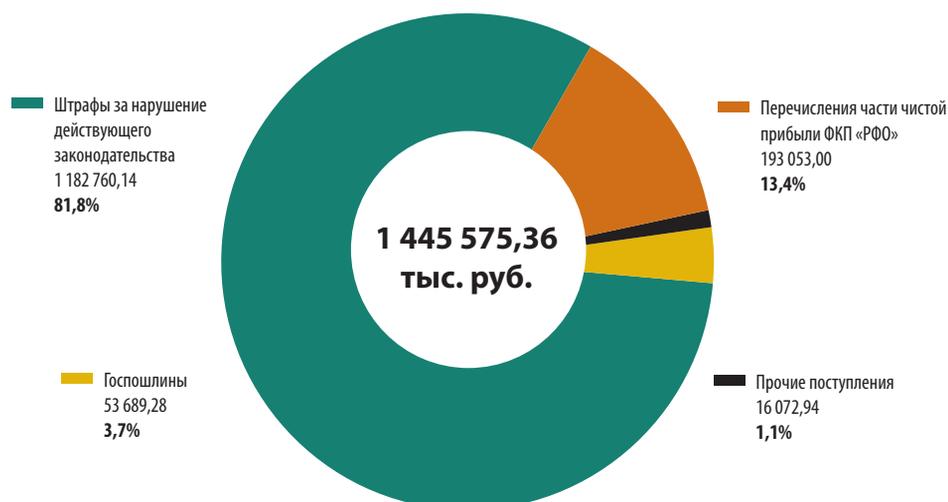


Рисунок 5.1.1 Структура доходов, администрируемых Россельхознадзором в 2019 г.

5.2 Финансовое обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора

Финансовое обеспечение деятельности территориальных управлений на реализацию контрольно-надзорных полномочий в 2019 г. составило 7 581 743,3 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по территориальным управлениям Россельхознадзора за отчетный период с учетом переходящих остатков 2019 г. составляет 99,6%.

В рамках выделенных средств производилась оплата труда сотрудников и инспекторов территориальных управлений, проводились закупки товаров, работ, услуг для обеспечения исполнения ими контрольно-надзорных полномочий в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084 «О Порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» и приказом Россельхознадзора от 09.10.2015 № 686 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных управлений Россельхознадзора», и иные мероприятия.

В территориальных управлениях Россельхознадзора продолжена работа по укреплению материально-технической базы: отремонтировано более 7800 кв. м занимаемых помещений административных зданий, проведено плановое обновление компьютерной техники, мебели, служебного автотранспорта, приобретены системы защиты информации для обеспечения доказательной работы при выполнении контрольно-надзорных полномочий, обеспечения увеличения скорости передачи данных для работы в информационных системах, осуществлены мероприятия по обеспечению антитерро-

ристической защищенности объектов (территорий) территориальных управлений Россельхознадзора в соответствии с поручением Министра сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушева от 24.12.2018 № ДС-2469, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 13.07.2017 № 836 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства сельского хозяйства Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)».

Средняя заработная плата государственных служащих территориальных управлений Россельхознадзора в 2019 г. с учетом материального стимулирования составила 43,1 тыс. руб., что выше уровня 2018 г. на 12,0%.

За счет выделенных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2019 № 456-р в 2019 г. средств федерального бюджета в рамках Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» 6 государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора были обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения.

5.3 Финансовое обеспечение центрального аппарата Россельхознадзора

Финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата Россельхознадзора в 2019 г. составило 374 290,4 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по центральному аппарату Россельхознадзора за отчетный период с учетом переходящих остатков 2019 г. составляет 99,7%.

В рамках выделенных средств производилась оплата труда государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора, проводились закупки товаров, работ, услуг для обеспечения деятельности центрального аппарата Россельхознадзора в соответствии с нормами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 20.10.2014 № 1084 «О Порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» и приказом Россельхознадзора от 24.04.2017 № 367 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», и иные мероприятия.

Средняя заработная плата государственных служащих центрального аппарата Россельхознадзора за 2019 г. с учетом материального стимулирования составила 121,8 тыс. руб., что выше уровня 2018 г. на 17,7%.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.03.2019 № 456-р в 2019 г. за счет средств федерального бюджета, выделен-

ных в рамках Государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», 3 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора были обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения.

5.4 Финансовое обеспечение части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету министров Республики Крым, Правительству Севастополя

В соответствии с Соглашениями между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Советом министров Республики Крым, Правительством Севастополя о передаче осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в отчетном периоде Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя на финансовое обеспечение части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в форме субвенций в 2019 г. перечислено 63 737,6 тыс. руб.

Кассовое исполнение расходов Правительством Севастополя и Советом министров Республики Крым составило 91,8 и 99,9% соответственно.

5.5 Финансовое обеспечение деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных Учреждений

Подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные Учреждения были обеспечены субсидиями на выполнение государственного задания, проведение исследований в рамках государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, исследований в рамках эпизоотологического мониторинга, исследований на наличие ГМО в продукции, выполнение научных работ и другими, в том числе субсидиями на иные цели, в объеме 5 372 462,6 тыс. руб.

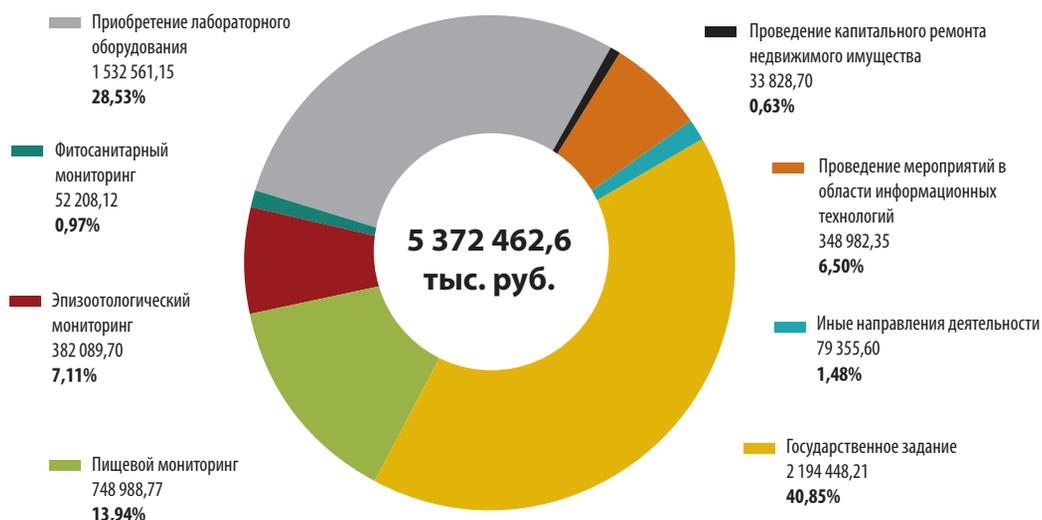


Рисунок 5.5.1. Финансовое обеспечение деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений

В рамках выделенных средств федерального бюджета Учреждениями выполнено около 2 млн лабораторных исследований, отремонтировано более 4400 кв. м зданий лабораторий, закуплено более 1300 ед. лабораторного оборудования.

Средняя заработная плата сотрудников подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных Учреждений за 2019 г. составила 52,5 тыс. руб., что выше уровня 2018 г. на 8,8%.

5.6 Развитие лабораторной базы подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных Учреждений

В целях повышения качества оказываемых Учреждениями услуг, расширения спектра проводимых исследований, апробации новых методов исследований, участия в международных сличительных испытаниях для обеспечения конкурентоспособности оказываемых Учреждениями услуг для субъектов предпринимательской деятельности проводятся мероприятия по совершенствованию их лабораторной базы, а также по расширению географии лабораторий на территории Российской Федерации.

Такая работа ведется Россельхознадзором с 2009 г., и в эксплуатацию введено 23 объекта.

В 2019 г. осуществлялась реализация мероприятий по реконструкции и строительству 19 объектов капитального строительства в рамках федеральной адресной инвестиционной программы и федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015–2020 годы)».

В рамках федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической защиты Российской Федерации (2015–2020 годы)» проводятся мероприятия по строительству одного объекта капитального строительства «Строительство лаборатории соответствующего уровня безопасности (с дополнительным помещением для содержания животных) по приему и хранению биоагентов особо опасных заболеваний животных, в том числе зооантропонозов» (г. Владимир, микрорайон Юрьевец, площадка ФГБУ «ВНИИЗЖ»).



Фото 5.6.1.



Фото 5.6.2.

В рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы осуществлялись работы по реконструкции и строительству 12 лабораторий и административного здания для обеспечения комфортных условий труда работников в соответствии с действующими санитарными нормами.

В 2019 г. 4 учреждения и территориальное управление Россельхознадзора по городу Москва, Московской и Тульской областям проводили мероприятия по получению положительных заключений государственной экспертизы по проектной документации и инженерным изысканиям и по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта.

В настоящее время в ряде лабораторий и административных зданиях завершена реконструкция /строительство или они находятся в высокой степени готовности, в частности:

ФГБУ «ВНИИЗЖ», г. Владимир – реконструкция лабораторно-виварного корпуса 3 с пристройкой под референтную лабораторию по проведению работ с особо опасными болезнями, в том числе АЧС. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2020 г., что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 5063,8 кв. м;



Фото 5.6.3.

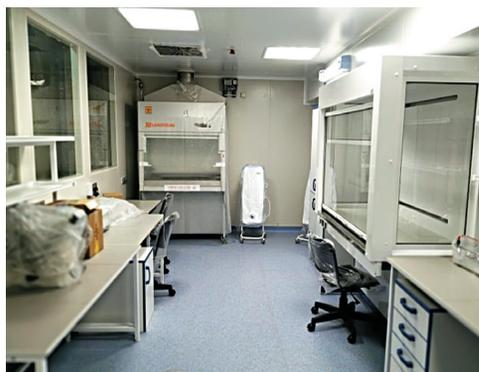


Фото 5.6.4.

ФГБУ «Саратовская МВЛ», г. Саратов – реконструкция комплекса зданий ФГБУ «Саратовская МВЛ» в целях размещения лаборатории соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: Саратовская область, г. Саратов, ул. им. Блинова Ф.А., д.13. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2020 г., что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 1134,1 кв. м;



Фото 5.6.5.



Фото 5.6.6.

Управление Россельхознадзора по Белгородской области, г. Белгород – реконструкция части административного здания по адресу: г. Белгород, ул. Щорса, д. 8. Объект планируется ввести в эксплуатацию в 2020 г.;



Фото 5.6.7.



Фото 5.6.8.

ФГБУ «ВГНКИ», г. Москва – реконструкция территории ФГБУ «ВГНКИ» со строительством здания «Центра Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2021 г., что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 7999,8 кв. м;



Фото 5.6.9.



Фото 5.6.10.

ФГБУ «Кемеровская МВЛ», г. Кемерово – строительство здания ФГБУ «Кемеровская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Кемерово, ул. Муромцева, 2-А. Планируемый срок ввода лаборатории в эксплуатацию – 2022 г.;



Фото 5.6.11.



Фото 5.6.12.

ФГБУ «ВНИИЗЖ», г. Владимир – реконструкция вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в Республике Крым. Планируемый срок ввода лаборатории в эксплуатацию – 2020 г.;



Фото 5.6.13.



Фото 5.6.14.

ФГБУ «ЦНМВЛ», г. Новосибирск – реконструкция здания ФГБУ «Новосибирская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Новосибирск, ул. Репина, 2а. Планируемый срок ввода лаборатории в эксплуатацию – 2022 г.



Фото 5.6.15.



Фото 5.6.16.

Новые лабораторные площади дают возможность проводить исследования в помещениях, соответствующих международным стандартам лабораторной диагностики, разместить в них современное оборудование с высокой степенью автоматизации, что позволяет минимизировать риски выноса возбудителей особо опасных болезней в окружающую среду и обезопасить персонал, что в свою очередь позволяет увеличить производительность лабораторий, а именно увеличить количество одновременно исследуемых проб на различные заболевания.

5.7 Мероприятия по внутреннему финансовому аудиту, внутреннему финансовому контролю, ведомственному контролю в сфере закупок

В течение 2019 г. в Россельхознадзоре в полном объеме осуществлялись внутренний финансовый аудит, внутренний финансовый контроль и проводились мероприятия по ведомственному контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг в территориальных управлениях и федеральных государственных бюджетных учреждениях, подведомственных Россельхознадзору.

В 2019 г. проведено 3 аудиторские проверки Центрального аппарата Россельхознадзора, которые в первую очередь направлены на оценку достоверности показателей бюджетной отчетности, предоставляемой в Россельхознадзор, оценку уровня бухгалтерского учета, качества обработки информации (первичной документации), правильности и законности совершения бухгалтерских записей.

В 2019 г. проведено 9 контрольных мероприятий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг в территориальных управлениях и федеральных государственных бюджетных учреждениях, подведомственных Россельхознадзору.

В результате ведомственного контроля в сфере закупок из 9 проверяемых объектов контроля во всех 9 выявлены нарушения, содержащие признаки состава административного правонарушения, в связи с чем копии материалов проверок направлены в Федеральную антимонопольную службу, у одного объекта контроля выявлены признаки нецелевого расходования средств федерального бюджета – материалы проверки направлены в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

С целью дальнейшей минимизации бюджетных рисков, внесения изменений в карты внутреннего финансового контроля, а также повышения экономности и результативности использования бюджетных средств по результатам проведенных контрольных мероприятий Россельхознадзором подготовлена и направлена в территориальные управления и учреждения аналитическая информация о выявленных нарушениях и недостатках.





6 НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРУ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

6.1 Результаты научной деятельности ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных»

«Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ») – базовый научный центр, обеспечивающий эпизоотическое благополучие на территории Российской Федерации, единственное научное учреждение, располагающее необходимой экспериментальной базой и огромным многолетним опытом по ящуру – одному из самых опасных и экономически значимых заболеваний животных в мире, крупнейший производитель ветеринарных препаратов для специальной профилактики и диагностики заболеваний животных.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» осуществляет научное сотрудничество в рамках 26 заключенных двусторонних договоров и соглашений с ведущими научно-исследовательскими учреждениями зарубежных стран.

Международное научно-техническое сотрудничество осуществляется в соответствии с реализацией учреждением имеющихся статусов:

- региональная референтная лаборатория Всемирной организации по охране здоровья животных (далее – МЭБ) по ящуру для Восточной Европы, стран Средней Азии и Закавказья;
- Центр МЭБ по сотрудничеству в области диагностики и контроля болезней животных в Восточной Европе, Центральной Азии и Закавказье;
- референтный Центр Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (далее – ФАО) по ящуру для стран Центральной Азии и Западной Евразии;
- референтная лаборатория МЭБ по высокопатогенному и низкопатогенному гриппу птиц и болезни Ньюкасла;
- координатор и исполнитель программы совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) по профилактике и борьбе с ящуром и бешенством, гриппом птиц и болезнью Ньюкасла в государствах Содружества;
- базовая кафедра организации государств – участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области диагностики и контроля болезней животных.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» осуществляет научное сотрудничество в рамках 26 заключенных двусторонних договоров и соглашений с ведущими научно-исследовательскими учреждениями зарубежных стран.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» обладает высоким кадровым потенциалом – 230 человек выполняют научно-исследовательские работы (далее – НИР), в учреждении работают 15 докторов наук и 128 кандидатов наук, 27 специалистов проходят подготовку в аспирантуре (рисунок 6.1.1).

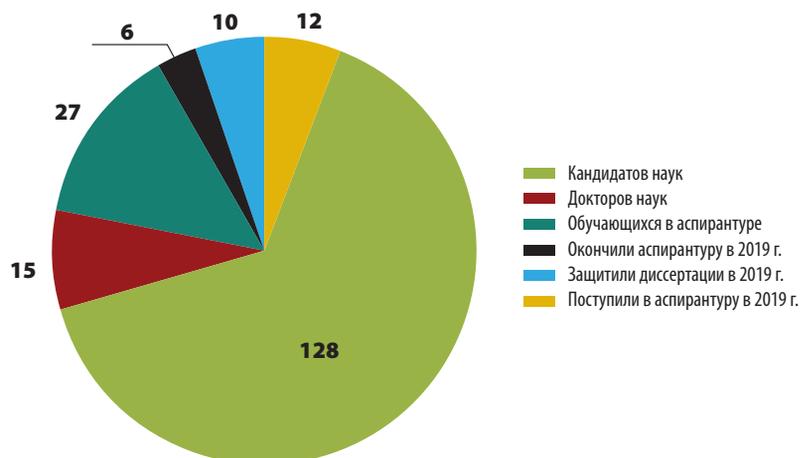


Рисунок 6.1.1. Кадровый потенциал ФГБУ «ВНИИЗЖ», по состоянию на конец 2019 г., человек

На базе учреждения действуют ученый совет и совет по защите докторских и кандидатских диссертаций. В 2019 г. 6 человек окончили аспирантуру, 3 человека защитили докторские диссертации и 6 человек защитили кандидатские диссертации.

Имея лицензию на образовательную деятельность, ФГБУ «ВНИИЗЖ» проводит обучающие мероприятия для ветеринарных специалистов субъектов Российской Федерации в форме курсов повышения квалификации, индивидуальных стажировок и вебинаров. В 2019 г. проведено 4 курса, 17 вебинаров и 6 индивидуальных стажировок по повышению квалификации, на которых был обучен 2891 человек. Кроме того, обучено 300 пользователей программ «Аргус» и «Меркурий», а также 240 человек приняли участие в обучающих семинарах по диагностике, мониторингу и профилактике особо опасных инфекций (рисунок 6.1.2).

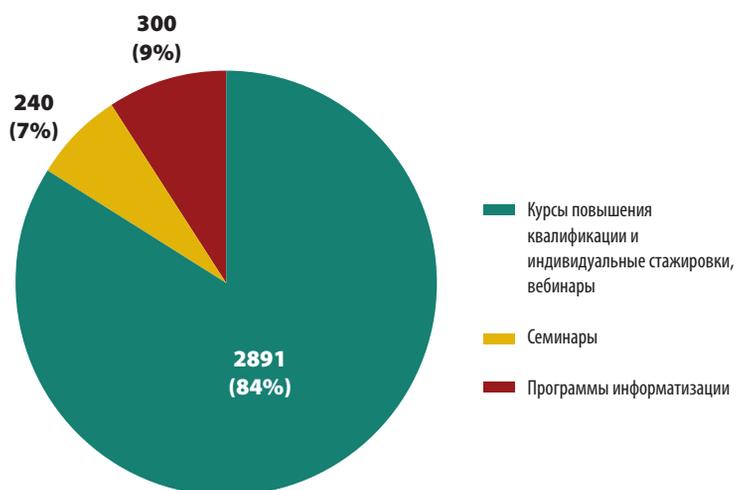


Рисунок 6.1.2. Количество специалистов, прошедших обучение в рамках образовательной деятельности в ФГБУ «ВНИИЗЖ» в 2019 г., человек

По результатам проведенных научных исследований, в 2019 г. сотрудниками учреждения опубликовано 2 монографии, получено 7 патентов Российской Федерации на служебные изобретения (рисунок 6.1.3).

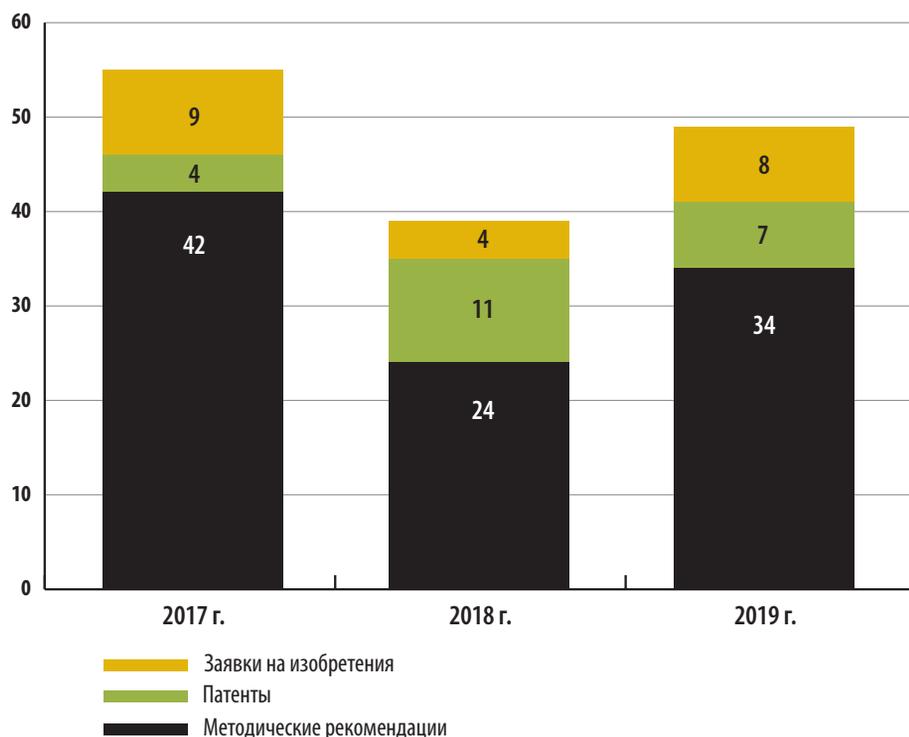


Рисунок 6.1.3. Результаты интеллектуальной деятельности НИР ФГБУ «ВНИИЗЖ», 2019 г.

Опубликовано 120 научных статей, из них 24 – в зарубежных изданиях (рисунок 6.1.4).

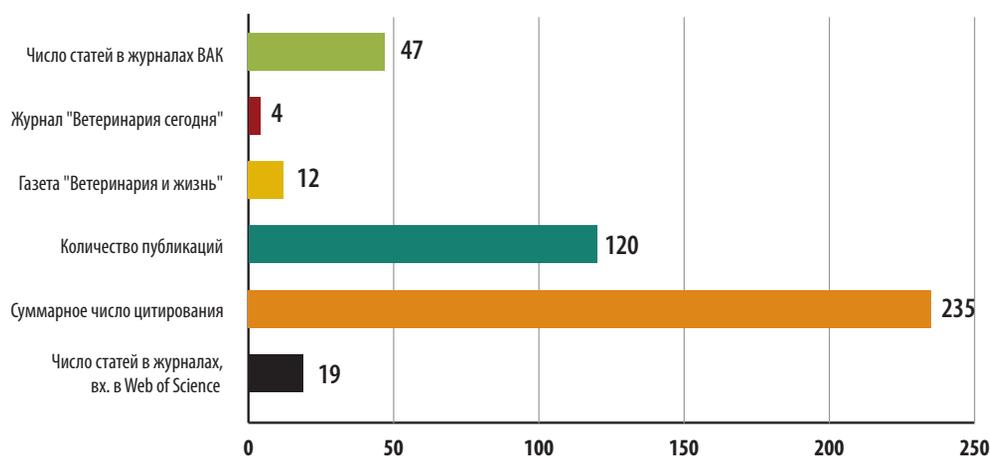


Рисунок 6.1.4. Публикационная активность НИР ФГБУ «ВНИИЗЖ», 2019 г.

Издано: монография «Труды Федерального центра охраны здоровья животных»; 4 номера журнала «Ветеринария сегодня», входящего в Перечень Высшей аттестационной комиссии; 12 номеров газеты «Ветеринария и жизнь». На базе ФГБУ «ВНИИЗЖ» проведена международная научная конференция «Достижения молодых ученых – в ветеринарную практику» (фото 6.1.1).



Фото 6.1.1. Издательская деятельность ФГБУ «ВНИИЗЖ», 2019 г.

Научно-производственная деятельность ФГБУ «ВНИИЗЖ» заключалась в выпуске разработанных диагностических тест-систем и вакцинных препаратов. За 2019 г. выпущено более 2,5 млрд доз живых и инактивированных вакцин против болезней птиц, свиней, крупного рогатого скота (далее – КРС) и мелкого рогатого скота (далее – МРС) и более 7,4 тыс. шт. диагностических наборов 42 наименований. Высокое качество разработанных и выпускаемых вакцин и диагностических тест-систем способствует обеспечению стабильной эпизоотической ситуации в животноводческих хозяйствах и подтверждается высокой оценкой на различных выставках, конкурсах и других мероприятиях.

По результатам проведенных исследований и внедренных разработок на Российской агропромышленной выставке «Золотая осень – 2019» по итогам отраслевых конкурсов ФГБУ «ВНИИЗЖ» отмечен 4 золотыми, 2 серебряными и 1 бронзовой медалями в различных номинациях. Отраслевая газета «Ветеринария и жизнь» заняла третье место в проекте «Российское – значит отличное и безопасное!» (фото 6.1.2).



Фото 6.1.2. Награды ФГБУ «ВНИИЗЖ», полученные на Российской агропромышленной выставке «Золотая осень – 2019»

В мае 2019 г. в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области состоялся конкурс на соискание премий имени В.А. Дегтярева за значи-

мые достижения в научно-технической сфере в 2019 г. Комплекс тест-систем для диагностики заразного узелкового дерматита КРС, разработанный коллективом ученых ФГБУ «ВНИИЗЖ», был удостоен указанной премии.

25 октября 2019 г. во Владимире, в Центре культуры и искусств, состоялось вручение первой региональной премии «Сфера здоровья» в рамках Национальной премии в категории «Наука и здоровье». Учредитель премии – Ассоциация в сфере обеспечения общественного здоровья и активного долголетия «Конвент национальной безопасности, здоровья и инноваций». ФГБУ «ВНИИЗЖ» было удостоено премии по представлению общественных организаций Владимирской области за эффективную научную деятельность по обеспечению безопасности и защиты животных от инфекционных заболеваний, что в конечном итоге оказывает благотворное влияние на здоровье человека, качество его жизни и долголетие.

В рамках федерального этапа Всероссийского конкурса «100 лучших товаров России» ФГБУ «ВНИИЗЖ» получил диплом лауреата за эмбрион-вакцину против оспы птиц из штамма «КЭМ-7» с разбавителем «Ваксипокс», а также стал дипломантом данного конкурса за вирус-вакцину, ассоциированную против оспы овец, оспы коз и чумы мелких жвачных, культуральную сухую («СаргРоx-PPR вак») и за тест-систему «КАПРИПОКС» («CAPRIPOX») для выявления генома каприпоксвирусов методом полимеразной цепной реакции в режиме реального времени, которая также победила в номинации «Новинка» (фото 6.1.3).



Фото 6.1.3. Дипломы ФГБУ «ВНИИЗЖ», 2019 г.

Для оказания научно-методической, консультационной и практической помощи 76 сотрудников ФГБУ «ВНИИЗЖ» осуществили выезд в хозяйства, 161 сотрудник учреждения принял участие в семинарах, конференциях, а также курсах повышения квалификации в 40 субъектах Российской Федерации. Всего в рамках международного и российского сотрудничества осуществлено 193 командирования специалистов учреждения, в том числе 154 командирования специалистов учреждения в 33 страны дальнего зарубежья и 39 командировок в ближнее зарубежье (рисунок 6.1.5).

Международная деятельность ФГБУ "ВНИИЗЖ"

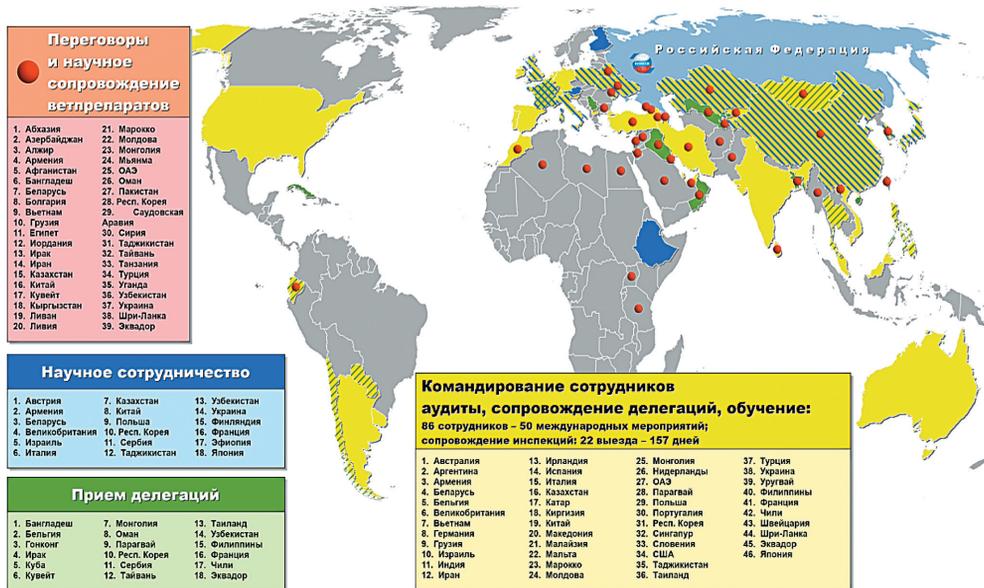


Рисунок 6.1.5. Российское и зарубежное сотрудничество ФГБУ «ВНИИЗЖ», 2019 г.

6.2 Результаты научной деятельности ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений»

ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР») – базовый научный центр Российской Федерации по разработке методов диагностики карантинных патогенов и вредителей растений, организация, на которую возложено решение задачи по анализу фитосанитарного риска вредных организмов при формировании и реализации решений в сфере карантина и защиты растений.

Учреждение имеет следующие международные статусы:

- партнер Европейской Программы по координации европейских фитосанитарных исследований (далее – EUPHRESKO) (www.euphresco.net), крупнейшей сети по координации научных исследований в области карантина растений в Европе;
- сотрудники Учреждения являются официально номинированными членами 11 групп экспертов Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений (ЕОКЗР), координацию которых осуществляет Рабочая группа ЕОКЗР по фитосанитарным регламентациям;
- базовая организация государств-участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области карантина растений.

В 2019 г. продолжилась работа по оснащению научных подразделений современным оборудованием – введена в действие лаборатория электронной микроскопии, что позволяет учреждению осуществлять поиск потенциально

новых диагностических признаков карантинных организмов и подтверждать их видовую принадлежность к вредным организмам, включенным в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), способствуя тем самым разработке новых методик идентификации в гербологии, энтомологии, гельминтологии, микологии (фото 6.2.1–6.2.2).

Современным оборудованием также оснащено подразделение по молекулярно-генетическим методам диагностики, что позволяет учреждению разрабатывать и внедрять новые методы диагностики с использованием секвенирования нового поколения на основе:

- прочтения полных последовательностей дезоксирибонуклеиновой кислоты (ДНК) патогенных микроорганизмов, сорных карантинных видов растений и вредителей;
- определения состава всей совокупности организмов, связанных с определенными типами продукции, что позволит проводить мониторинг и оценку фитосанитарных рисков импортируемой продукции на принципиально новом уровне.



Фото 6.2.1



Фото 6.2.2.

Изучение карантинных объектов на современном оборудовании
в коллекционно-экспериментальном корпусе ФГБУ «ВНИИКР», 2019 г.

Ведется работа по усилению кадрового научного потенциала. В 2019 г. число научных работников составило 129 человек. В структуре научных кадров Учреждения доктора наук составляют 8,4% (10 человек), при этом один из них является академиком РАН; 45,4% (54 человека) приходится на кандидатов наук и 46,2% (55 человек) составляют научные работники без ученой степени. Активная научная работа ведется в филиалах учреждения: в трех из них сформированы научные подразделения, в семи филиалах введены ставки научных работников.

Немаловажная роль уделялась подготовке научно-педагогических кадров в аспирантуре с 2017 г. Число соискателей в 2019 г. составило 15 человек, что на 7 больше, чем в 2018 г.

Выполнено 225 научных работ, из них 70 работ – в рамках государственного задания по двум темам. Реализация НИР осуществляется 12 структурными подразделениями (таблица 6.2.1).

Таблица 6.2.1.
Выполнение прикладных НИР структурными подразделениями
ФГБУ «ВНИИКР», 2019 г.

Наименование структурного подразделения	Выполнение прикладных НИР, ед.	
	Всего	Госзадание
Научно-методический отдел микологии и гельминтологии	14	4
Научный отдел молекулярно-генетических методов диагностики	12	4
Научно-методический отдел энтомологии	35	17
Научно-методический отдел инвазионных видов растений	11	3
Научно-методический отдел вирусологии и бактериологии	27	9
Испытательный лабораторный центр	37	7
Отдел биометода	10	6
Отдел синтеза применения феромонов	19	0
Отдел организации межлабораторных сличительных испытаний	2	1
Отдел обеззараживания	15	4
Отдел лесного карантина	23	11
Отдел фитосанитарной биологии	4	0
Филиалы	16	4
	225	70

Динамика выполнения НИР за 3-летний период приведена на рисунке 6.2.1.

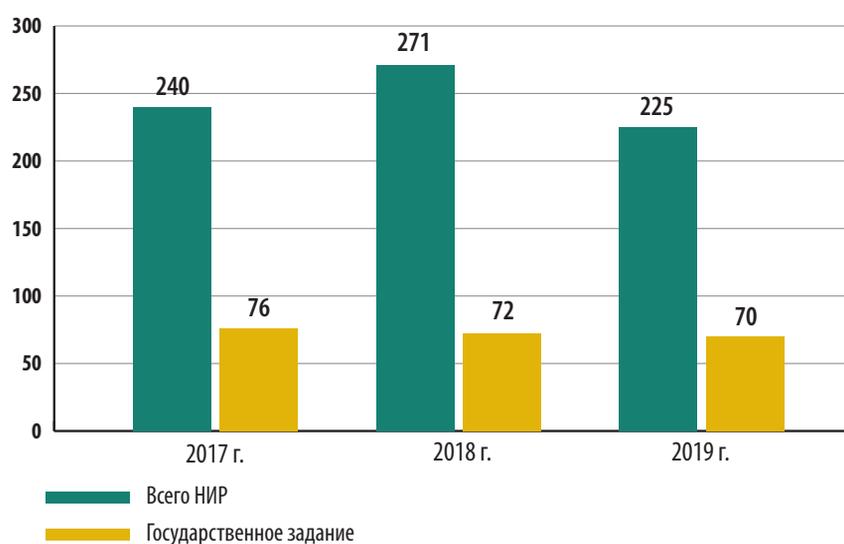


Рисунок 6.2.1. Количество НИР, выполненных ФГБУ «ВНИИКР», 2017–2019 гг.

В 2019 г. Учреждение осуществляло НИР за счет средств от приносящей доход деятельности по 8 темам. В их реализацию были вовлечены 12 структурных подразделений и научные сотрудники 10 филиалов общей численностью 144 человека. Из них 125 — научные работники (86,8%).

В целях коммерциализации результатов научных исследований ФГБУ «ВНИИКР» осуществляется работа по договорам. Объем денежных средств на их выполнение в рамках приносящей доход деятельности составил 36 644,3 тыс. руб. (таблица 6.2.2).

Таблица 6.2.2.

Информация о выполнении контрактов по научным исследованиям в рамках приносящей доход деятельности

Название контракта	Дата заключения и № договора	Период выполнения, г.	Объем денежных средств, тыс. руб.
Организация и проведение МСИ	В течение года	2019	10 647,7
Реализация феромонной продукции	В течение года	2019	25 900,0
Поставка энтомологических коллекций Курганскому филиалу ФГБУ «Центр оценки качества зерна»	24.07.2019 № КГ 47-2019-2407	2019	59,8
Поставка энтомологической коллекции ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора»	17.10.2019 № 1537	2019	36,8
ИТОГО	–	2019	36 644,3

На основе выполненных в 2018 г. работ по оценке фитосанитарного риска, связанного с импортом, экспортом и перемещением подкарантинной продукции, в 2019 г. начата разработка методик установления фитосанитарного состояния растительной продукции в части, касающейся определения видов карантинных объектов, связанных с данным видом продукции и гармонизации методов отбора образцов с международными стандартами. Работа будет закончена в 2020 г. Наличие единых методов отбора позволит повысить эффективность выявления карантинных объектов при досмотре и лабораторных исследованиях (подготовлено 48 промежуточных отчетов по данной теме). Кроме того, подготовлены «Справочник по фитосанитарным требованиям стран-импортеров при экспорте российской зерновой продукции» и база данных с информационной системой по фитосанитарным требованиям стран-импортеров при экспорте российской подкарантинной продукции, предоставляющей авторизованный доступ к информации, необходимой для

обеспечения экспорта каждого из видов продукции в каждую из основных стран-импортеров.

Специалисты ФГБУ «ВНИИКР» продолжили научный проект по мониторингу популяции азиатского подвида непарного шелкопряда на территориях портов Дальнего Востока Российской Федерации в рамках исполнения международного Соглашения между Лесной службой США (FS) и Службой карантина растений и животных США (APHIS). Проводимая научно-исследовательская работа является одним из факторов, влияющих на снижение рисков заноса в Канаду и США лимантриид судами, заходящими в порты Дальнего Востока. Выполнение фитосанитарных требований Канады и США гарантирует участникам внешнеэкономической деятельности снижение расходов на зачистку судов и соответствующие простои.

В рамках проведения научных исследований разрабатываются меры борьбы с ограниченно распространенными карантинными объектами на территории Российской Федерации. В 2019 г. разработаны 5 новых стандартов по правилам проведения карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов на выявление очагов карантинных вредных организмов и установление карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима, которые используются территориальными управлениями Россельхознадзора при установлении или снятии карантинного фитосанитарного режима, разработке критериев ликвидации очагов, установлении размеров карантинной фитосанитарной зоны и буферной зоны.

Наряду с этим подготовлен стандарт организации по отбору проб семенного и посадочного материала и подготовки аналитических образцов для выявления в нем ГМО.

В 2019 г. были синтезированы феромоны для 55 видов насекомых. Проведены испытания произведенных в ФГБУ «ВНИИКР» феромонов для 27 видов насекомых. Синтезированы и реализуются 7 новых феромонов насекомых. Получен 1 патент (всего 3) Евразийской патентной организации на способы производства феромонов и подана 1 заявка на получение патента. Изготовлено и отправлено потребителям 201 667 феромонных и цветных ловушек. Из них 13 367 ловушек отправлено за рубеж: в Австрию, Абхазию, Великобританию, Казахстан, Киргизию, Китай, Украину, Эстонию. Использование ловушек с феромонами жуков-вредителей запасов из рода Трогодерма позволит выполнить фитосанитарные требования КНР о контроле качества и безопасности зерна для ввоза его из восточных регионов Российской Федерации в КНР.

Внедряются в практику современные методы диагностики. Выполнено 30 научных работ по совершенствованию методов лабораторной экспертизы, на основе которых подготовлены рекомендации по выявлению и идентификации вредных организмов, которые используются всеми подведомственными Россельхознадзору учреждениями (59 методик).

В связи с лидирующими позициями Российской Федерации по экспорту зерна актуальным направлением является разработка диагностических методов выявления видов вредных организмов, которые выставляют в своих требованиях страны-экспортеры российской продукции. В 2019 г. разработаны методики по выявлению и идентификации 19 таких видов.

В организации развивается биологический метод защиты растений (биологический контроль). Разрабатывается теоретическое направление – биологический контроль как часть фитосанитарного контроля. В 2019 г. проведен анализ фитосанитарного риска интродукции и применения для 4 видов энтомофагов. Впервые разработаны методики выявления и идентификации 3 видов энтомофагов.

В ФГБУ «ВНИИКР» содержится 11 маточных культур насекомых – энтомофагов и видов-хозяев. Все культуры содержатся по оригинальным технологиям, разработанным в отделе биометода.

В соответствии с календарными планами выполнения НИР итогом их выполнения являются АФР, методические рекомендации, отчеты, регистрация результатов интеллектуальной деятельности (РИД), ГОСТы, стандарты (таблица 6.2.3).

Таблица 6.2.3.

Результаты научной деятельности ФГБУ «ВНИИКР», 2019 г.

Результаты НИР	Итого по НИР
АФР	21
Методические рекомендации	61
Заявки на патенты	1
Патенты	1
Межгосударственные стандарты (проекты)	7
Стандарты организации	6
Справочники	1
Методики установления фитосанитарного состояния подкарантинной продукции (промежуточные отчеты)	49
Методики синтеза феромонов	5
Научные отчеты по совершенствованию методов диагностики, изучению особенностей развития распространения и диагностики КВО на территории РФ, разработке методов биологического контроля, обеззараживанию, испытанию феромонов и феромонных ловушек	75
ИТОГО	227

В 2019 г. закончена работа по пересмотру ГОСТ 12430-66 «Продукция сельскохозяйственная. Методы отбора проб при карантинном досмотре и экспертизе». Приказом Росстандарта от 26.09.2019 № 762-ст межгосударственный ГОСТ 12430-2019 «Карантин растений. Методы и нормы отбора образцов подкарантинной продукции при карантинном фитосанитарном досмотре и лабораторных исследованиях» утвержден в качестве национального стандарта Российской Федерации.

Для совершенствования наукометрических показателей в части публикационной активности Учреждением реализуется план публикаций. В 2019 г. под-

готовлено 170 научных публикаций. Из них 26,5% (45 публикаций) приходится на рецензируемые научные издания, рекомендованные Перечнем ВАК; 11,2% (19 ед.) общего количества публикаций печатаются в рецензируемых научных изданиях, входящих в международные реферативные базы данных и системы цитирования, еще 37 статей (21,8%) – в прочих научных изданиях, 34,1% (58 ед.) публикаций – в 34 сборниках международных научно-практических конференций, а 8 ед. (4,7%) – в сборниках по итогам российских конференций. Также сотрудники ФГБУ «ВНИИКР» являются соавторами аннотированного списка, справочника и каталога (1,7%) (рисунок 6.2.2).

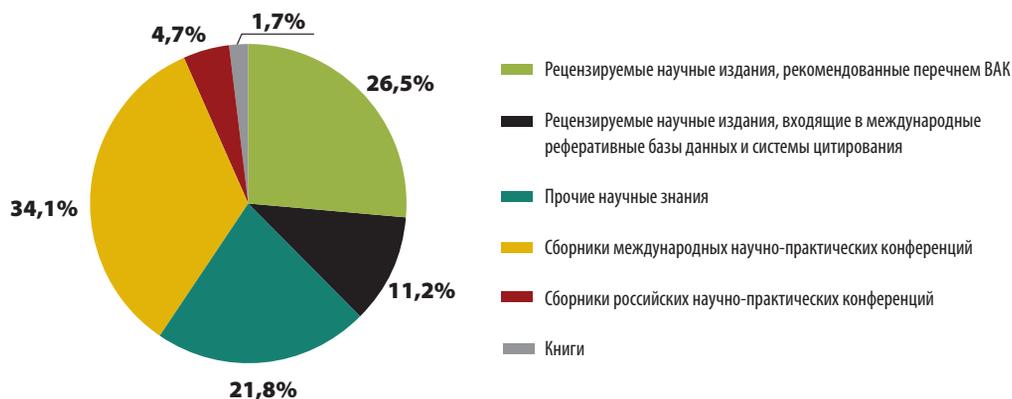


Рисунок 6.2.2. Доля отдельных видов публикаций в их общем количестве, 2019 г.

В 2019 г. в рамках патентной деятельности ФГБУ «ВНИИКР» получен 1 патент на испытание различных типов ловушек каштановой моли *Cameraria ohridella* для мониторинга и массового отлова, а также подана 1 заявка на получение патента по полевым испытаниям различных типов ловушек для отлова чешуекрылых.

В рамках совместно разработанных коллективом авторов научных изобретений Учреждения проведена работа по государственной регистрации прав авторов и правообладателей опубликованных РИД.

В 2019 г. в соответствии с утвержденным планом проведено 11 заседаний Ученого совета и 18 заседаний Методической комиссии Учреждения.

Учреждение продолжает активную работу в статусе базовой организации государств-участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области карантина растений. В 2019 г. курсы повышения квалификации прошли 44 специалиста из Республики Киргизия. Индивидуальные стажировки в испытательном лабораторном центре учреждения прошли 3 специалиста из Республики Узбекистан. Всего на базе ФГБУ «ВНИИКР» проведено 39 потоков курсов повышения квалификации. Обучено 730 специалистов (по плану – 359), индивидуальные стажировки прошли 100 специалистов (рисунок 6.2.3).

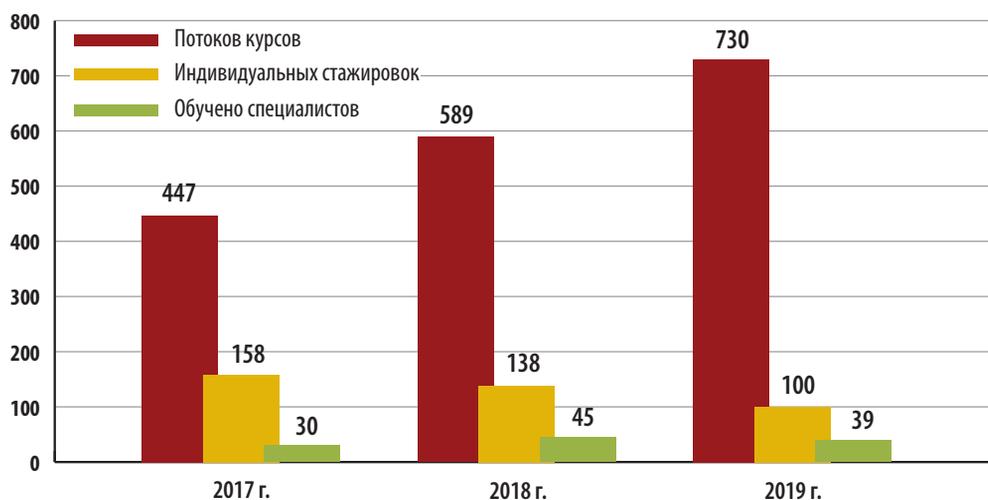


Рисунок 6.2.3. Динамика роста числа специалистов, проходящих обучение на курсах повышения квалификации ФГБУ «ВНИИКР»

В рамках повышения квалификации приняли участие 58 человек, или 48,7% от общей численности научных работников, непосредственно занятых в выполнении НИР.

Наряду с этим повысили свою квалификацию 6 работников Учреждения, не являющиеся исполнителями НИР. Их обучение осуществлялось на территории Российской Федерации.

На повышение квалификации за рубежом приходилось 37,3% от общей суммы финансирования программ обучения. Доля денежных средств, направленных на обучение в Российской Федерации, составила 62,6%.

В Учреждении действует образовательный проект «Видеопедия. Карантинные вредные объекты Российской Федерации» в виде официального учебного пособия Российской Федерации. Действующий проект «Онлайн-практика карантина растений», в котором собран уникальный материал, позволяет поднять лабораторную диагностику на новый качественный уровень.

В 2019 г. состоялись энтомологические и гербологические экспедиции в Абхазию, Вьетнам, Казахстан, Кению, Мексику, Таджикистан, Танзанию, Японию и по территории России, которые позволили собрать уникальный коллекционный материал, имеющий большое научное и практическое значение (фото 6.2.3–6.2.8).



Фото 6.2.3. Соплодия череды (*Bidens* sp.) в национальном парке Абердере (Кения)



Фото 6.2.4. Сбор трипсов на культуре физалиса (Мексика)



Фото 6.2.5. Установка ловушек для короедов (Япония)



Фото 6.2.6. Красный томатный паутинный клещ (Япония)



Фото 6.2.7. Японская восковая ложнощитовка (Абхазия)



Фото 6.2.8. Японская щитовка (Абхазия)

В качестве провайдера МСИ в 2019 г. ФГБУ «ВНИИКР» подготовлено и проведено 18 туров (раундов). Всего в МСИ приняло участие 119 лабораторий, из них 28 – лаборатории ФГБУ «ВНИИКР», 80 – иные учреждения, подведомственные Россельхознадзору, 4 – лаборатории коммерческих организаций, 7 – иностранные лаборатории. Было подготовлено и распределено 7023 контрольных образца.

Необходимо отметить, что из 18 туров (раундов) 8 проведено благодаря сбору материала в экспедициях – как по России, так и зарубежных. 10 туров (раундов) проведено за счет материала, наработанного в культуре ФГБУ «ВНИИКР». Данные цифры подчеркивают важность коллекций (их пополнения и содержания) в подготовке МСИ.

В рамках расширения сфер научного сотрудничества учреждением заключены 5 российских и 1 зарубежный договор, которые имеют практическую значимость в совершенствовании мер фитосанитарного контроля и диагностики карантинных вредных организмов.

Учреждение получило благодарственные письма от федеральных органов исполнительной и законодательной власти и НОКЗР стран-участников ЕАЭС за вклад в развитие российской науки.

6.3 Результаты научной деятельности ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов»

ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» (ФГБУ «ВГНКИ») – базовый научный центр Российской Федерации, обеспечивающий контроль качества, эффективность и безопасность лекарственных средств для ветеринарного применения, а также кормов и кормовых добавок для животных, единственный в Российской Федерации Испытательный центр, Орган по сертификации и Орган инспекции по проведению лабораторных исследований и экспертиз иммунобиологических лекарственных средств для ветеринарного применения.

Учреждение наделено международным статусом – Центр Всемирной организации здравоохранения животных по безопасности пищевой продукции, диагностике и борьбе с болезнями животных для стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья, что позволяет представлять Российскую Федерацию на мировом уровне в качестве эксперта во Всемирной организации по охране здоровья животных (МЭБ).

В рамках реализации Федеральной адресной инвестиционной программы ведется реконструкция территории ФГБУ «ВГНКИ» со строительством здания Центра Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья (фото 6.3.1).



Фото 6.3.1. Вид нового лабораторного корпуса ФГБУ «ВГНКИ» после реконструкции, 2019 г.

Ввод в эксплуатацию здания, построенного, оборудованного и оснащенного в соответствии с требованиями GMP, позволит Учреждению расширить спектр научных исследований по обеспечению пищевой безопасности Российской Федерации.

С 2013 г. ФГБУ «ВГНКИ» является провайдером межлабораторных сличительных испытаний. В январе 2019 г. Учреждение стало одним из первых провайдеров в области оценки качества пищевых продуктов, аккредитованных Росаккредитацией. В область аккредитации вошло более 120 показателей, в том числе микробиологические показатели качества пищевой продукции животного происхождения.

Внесение в реестр аккредитованных Росаккредитацией провайдеров – добровольная и необязательная процедура, однако именно этот статус подтверждает самую высокую степень компетентности провайдера и обеспечивает доверие к результатам его работы.

Обширные области аккредитации ФГБУ «ВГНКИ» доказывают его многопрофильность и возможность проводить сложные многометодовые исследования, испытания и измерения на современном научном оборудовании, а также подтверждают научно-исследовательский потенциал организации – разработанные ФГБУ «ВГНКИ» методики по исследованию пищевых продуктов охватывают показатели безопасности, включенные в нормативные документы Евразийского экономического союза.

Итогом профильных научных работ учреждения являются принципиально новые научные знания в области определения ГМО-содержащей продукции в кормах животного и растительного происхождения, методической базы для арбитражного контроля пищевой безопасности, разработки и аттестации единственной в стране методики на основе высокоэффективной жидкостной хроматографии (далее – ВЭЖХ) и масс-спектрометрии с индуктивно связанной плазмой (ИСП МС).

ФГБУ «ВГНКИ» является держателем уникальной коллекции штаммов микроорганизмов, которая служит национальным биологическим ресурсным центром и имеет статус Всероссийской государственной.

Кадровый научный потенциал ФГБУ «ВГНКИ» в 2019 г. составлял 140 научных работников. Из общей численности научных работников 1 академик РАН; ученую степень доктора наук имели 7%, или 10 человек (из них с ученым званием профессора – 4 человека). На работников с ученой степенью кандидата наук приходилось 52% (73 человека) от общей численности научных работников; из них с ученым званием доцента – 8 человек. Не имеет ученой степени 41% (57 человек) от общей численности научных работников учреждения (рисунок 6.3.1).

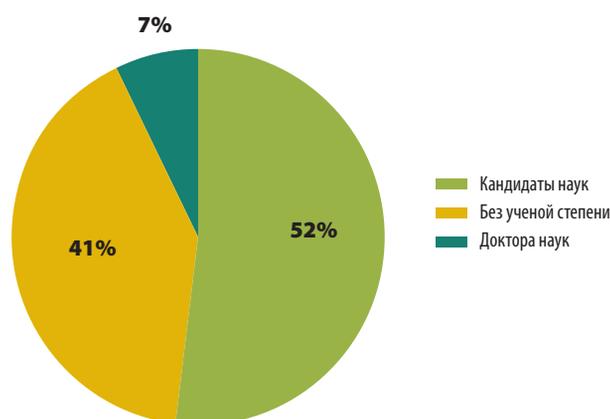


Рисунок 6.3.1. Структура научных кадров ФГБУ «ВГНКИ», 2019 г.

Лауреатом Государственной премии Российской Федерации является 1 работник, лауреатом премии Совета Министров СССР – 1 работник. Заместитель директора Учреждения по науке А.Е. Метлин и советник А.Н. Панин входят в системные комиссии Всемирной организации здравоохранения животных, принимают участие в ее заседаниях на постоянной основе.

В 2019 г. ФГБУ «ВГНКИ» выполнило 18 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИР, НИОКР), из которых по государственному заданию Россельхознадзора – 17 (2 экспериментальных и 15 прикладных) и 1 – по направлению реализации Федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации».

Исполнителями научных работ Учреждения по 17 НИР и 1 НИОКР в 2019 г. стали 106 научных работников (рисунок 6.3.2).

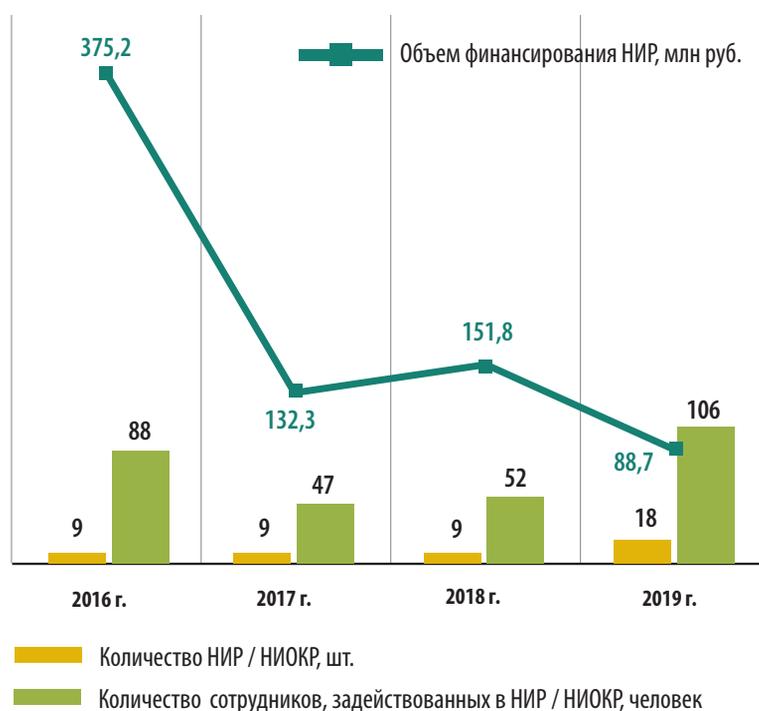


Рисунок 6.3.2. Объемы финансирования и количество задействованных сотрудников в реализации НИР ФГБУ «ВГНКИ», 2019 г.

ФГБУ «ВГНКИ» проводит прикладные и экспериментальные научно-исследовательские работы в соответствии с приоритетными направлениями Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (далее – СНТР РФ), целью которых является совершенствование комплексной системы государственного надзора, основанной на объективной оценке рисков при импорте, экспорте и перемещении поднадзорной Россельхознадзору продукции, путем совершенствования методологической базы контроля пищевой и кормовой продукции. Научная деятельность Учреждения неразрывно связана с практическими задачами, от решения которых зависит выполнение в полном объеме ветеринарно-санитарных, противозпизоотических и лечебно-профилактических мероприятий на территории Российской Федерации.

Перспективная научно-исследовательская деятельность Учреждения на 2020–2024 гг. включает 23 научные темы, запланированные к выполнению в соответствии с пунктом «г» приоритетных направлений СНТР РФ: «переход к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, разработка и внедрение систем рационального применения средств химической и биологической защиты сельскохозяйственных растений и животных, хранение и эффективную переработку сельскохозяйственной продукции, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания», а также Федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации».

В 2019 г. ФГБУ «ВГНКИ» вошел в состав объединенного диссертационного совета, созданного на базе трех учреждений: ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» (ФГБУ «ВГНКИ»), ФГБНУ «Федеральный научный центр – Всероссийский научно-исследовательский институт экспериментальной ветеринарии им. К.И. Скрябина и Я.Р. Коваленко Российской академии наук» (ФГБНУ ФНЦ ВИЭВ РАН), ФГБОУ ВО «Московский государственный университет пищевых производств» (ФГБОУ ВО «МГУПП»).

Объединенный диссертационный совет создан по трем научным специальностям: 06.02.01 – «Диагностика болезней и терапия животных, патология, онкология и морфология животных» (ветеринарные науки); 06.02.03 – «Ветеринарная фармакология с токсикологией» (биологические науки); 06.02.05 – «Ветеринарная санитария, экология, зоогигиена и ветеринарно-санитарная экспертиза».

В 2019 г. в учреждении открыта аспирантура – утверждены темы диссертационных работ на соискание ученой степени кандидата наук 10 аспирантам и 2 соискателям.

В результате проведения научных исследований подготовлено 30 публикаций, из которых 3 — это статьи в журналах, входящих в Web of Science и Scopus (рисунок 6.3.3).

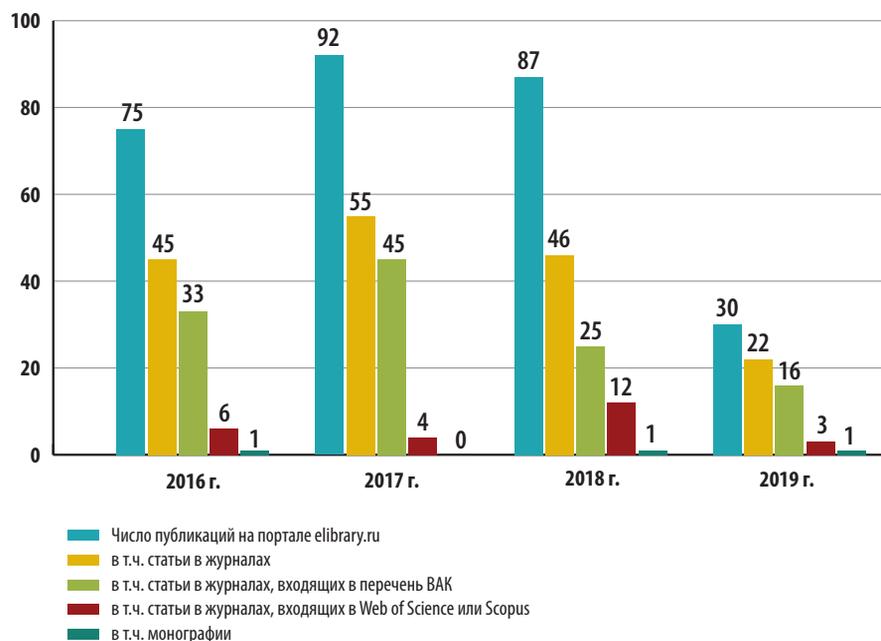


Рисунок 6.3.3. Публикационная активность НИР ФГБУ «ВГНКИ», 2019 г.

В 2019 г. ФГБУ «ВГНКИ» получено 2 патента на изобретения, проводится работа по восстановлению 3 ранее полученных патентов и подготовка к патентованию 2 новых изобретений. Наряду с этим сотрудники учреждения являлись соисполнителями НИР по диагностике, терапии и профилактике заболеваний высокопродуктивного молочного скота совместно с Всероссийским научно-исследовательским ветеринарным институтом патологии, фармакологии и терапии (ФГБНУ «ВНИВИПФиТ», г. Воронеж).

По итогам 2019 г. в лабораторную практику Учреждения было внедрено 10 новых методик (рисунок 6.3.4).

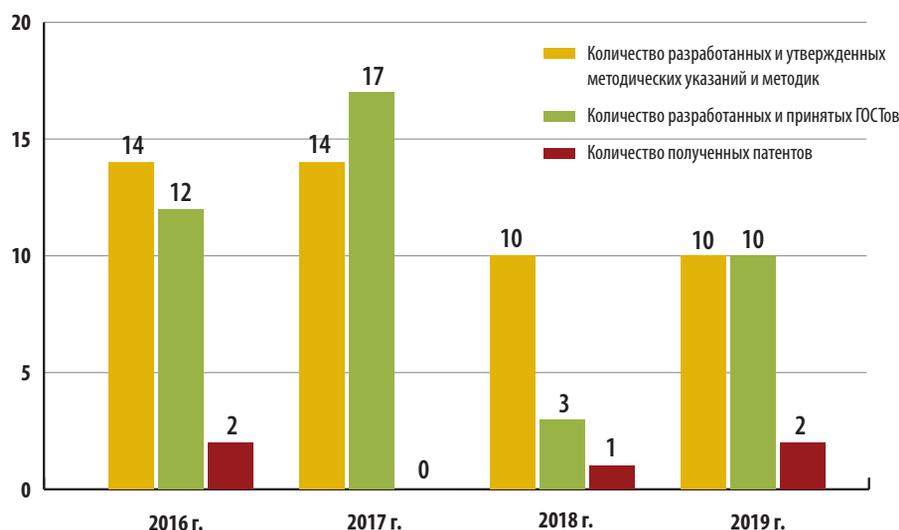


Рисунок 6.3.4. Результаты интеллектуальной деятельности НИР ФГБУ «ВГНКИ», 2016–2019 гг.

В рамках повышения квалификации с докладами на научных форумах выступили 62 человека; прошли обучение и получили сертификаты 79 человек; в переговорах и рабочих заседаниях официальных мероприятий приняли участие 66 человек.

На базе учреждения реализовано 52 программы дополнительного профессионального образования. На курсах прошел обучение 861 специалист, в числе которых 96 сотрудников ФГБУ «ВГНКИ» (рисунок 6.3.5).

В рамках международного сотрудничества ФГБУ «ВГНКИ» ведет работу по действующим соглашениям с Германским Федеральным институтом оценки рисков, Сербским Научным ветеринарным институтом «Новый Сад», Норвежским Институтом морских исследований, Датским техническим университетом, Экспериментальным институтом зоофилактики Италии по областям Лацио и Тоскана.

Основными российскими партнерами ФГБУ «ВГНКИ» в 2019 г. являлись федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» (ФГАОУ ВО «РУДН») и федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московская государственная академия ветеринарной медицины и биотехнологии – МВА имени К.И. Скрябина» (ФГБОУ ВО «МГАВ-МиБ-МВА им. К.И. Скрябина»). В соответствии с действующими соглашениями между сторонами студенты указанных вузов готовят на базе учреждения

выпускные квалификационные работы и осуществляют производственную практику; ученые организации осуществляют консультирование аспирантов при подготовке ими диссертаций.

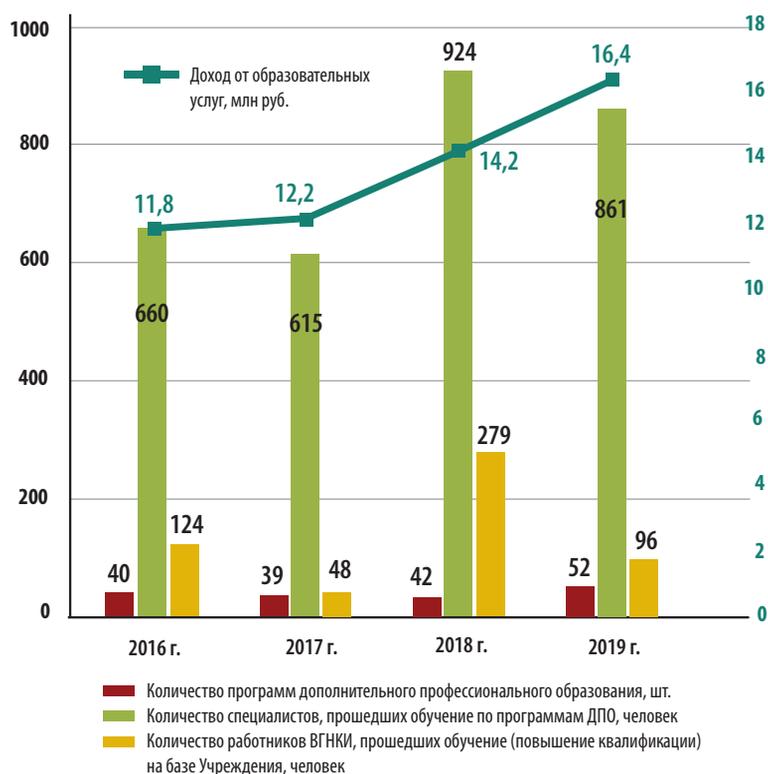


Рисунок 6.3.5. Образовательная деятельность ФГБУ «ВГНКИ», 2019 г.

В 2019 г. ФГБУ «ВГНКИ» подписаны соглашения о научно-техническом сотрудничестве с ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский ветеринарный институт патологии, фармакологии и терапии» (ФГБНУ «ВНИВИПФиТ, г. Воронеж»), ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБНУ «Научно-исследовательский институт вакцин и сывороток имени И.И. Мечникова» (ФГБНУ «НИИВС им. Мечникова»). Наряду с этим учреждение начало сотрудничество с ФГБОУ ВО «Смоленский государственный медицинский университет» Министерства здравоохранения Российской Федерации по совершенствованию единой в стране онлайн-платформы для анализа и обмена данными по антибиотикорезистентности AMRCloud. В процессе указанного сотрудничества были совместно разработаны мероприятия, направленные на устранение распространения резистентности и безопасности генетического материала на уровне СНГ.

В 2019 г. сотрудники учреждения были награждены: 6 – Благодарностью и 1 сотрудник – Почетной грамотой Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

6.4 Об оценке результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения

В 2019 г. во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 08.04.2009 № 312 «Об оценке и о мониторинге результативности деятельности научных организаций, выполняющих научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы гражданского назначения» (далее – Постановление № 312, НИОКТР) Россельхознадзором проведена оценка результативности деятельности ФГБУ «ВНИИКР», ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «ВГНКИ» (далее – Оценка, подведомственные научные организации), выполняющих НИОКТР, за период 2016–2018 гг.

В целях проведения оценки Россельхознадзором были утверждены нормативно-правовые и локальные акты.

Анализ сведений о результатах деятельности подведомственных научных организаций проводился членами ведомственной комиссии с привлечением внешних экспертов.

В соответствии с анкетами, представленными внешними экспертами, из 300 максимально возможных баллов подведомственным научным организациям присвоены следующие баллы:

- ФГБУ «ВНИИКР»: 250 баллов (1 эксперт);
- ФГБУ «ВНИИЗЖ»: 280 баллов; 290 баллов (2 эксперта);
- ФГБУ «ВГНКИ»: 185 баллов; 210 баллов (2 эксперта).

Наряду с этим показатели результативности деятельности подведомственных научных организаций, рассчитанные как соотношение объема выполненных работ, оказанных услуг к общей численности работников, выполняющих исследования и разработки, в среднем за 3 года превысили минимальные пороговые значения соответствующих показателей, установленных Межведомственной комиссией по оценке результативности деятельности научных организаций, выполняющих НИОКТР (далее – Межведомственная комиссия):

- ФГБУ «ВНИИКР» – на 35,3%;
- ФГБУ «ВНИИЗЖ» – в 1,84 раза;
- ФГБУ «ВГНКИ» – на 17,4%.

Принимая во внимание изложенное, ведомственной комиссией и внешними экспертами рекомендовано отнести:

- ФГБУ «ВНИИКР» к 1-й категории референтной группы «Технологии растениеводства» по профилю «Научно-технические услуги»;
- ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «ВГНКИ» – к 1-й категории референтной группы «Животноводство и ветеринарные науки» по профилю «Научно-технические услуги».

По итогам экспертизы ФГБУ РАН научных и научно-технических результатов подведомственных научных организаций рекомендовано отнести подведомственные научные организации к 1-й категории профиля «Научно-технические услуги» по референтным группам «Технологии растениеводства» (ФГБУ «ВНИИКР») и «Животноводство и ветеринарные науки» (ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «ВГНКИ»).

Межведомственной комиссией 09.12.2019 подведены итоги оценки результативности деятельности по 40 научным организациям, представленным 12 федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ) (таблица 6.4.1).

Таблица 6.4.1.
Рекомендации Межведомственной комиссии по отнесению научных организаций к соответствующей категории

Наименование ФОИВ	Количество научных организаций, в отношении которых проведена ведомственная оценка ФОИВ	Категория, рекомендованная Межведомственной комиссией					
		1-я	уд. вес, %	2-я	уд. вес, %	3-я	уд. вес, %
Россельхознадзор	3	3	100	-	-	-	-

По итогам состоявшегося обсуждения в соответствии с разделом III Правил оценки и мониторинга результативности деятельности научных организаций (далее – Правила), выполняющих НИОКТР, утвержденных Постановлением № 312, Межведомственной комиссией рекомендовано отнести подведомственные научные организации к 1-й категории – научные организации – лидеры.

В соответствии с пунктом 20 Правил и с учетом рекомендаций Межведомственной комиссии, Россельхознадзором подготовлен нормативный правовой акт об отнесении подведомственных научных организаций к 1-й категории – научные организации – лидеры.





7 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ, ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ И В ДРУГИХ АСПЕКТАХ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА

7.1 Кадровая работа

В Россельхознадзоре на постоянной основе проводится комплекс мероприятий, связанных с реализацией норм Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и иных нормативных правовых актов в сфере федеральной государственной гражданской службы и трудового законодательства.

Осуществлялись мероприятия по профессиональному развитию федеральных гражданских служащих. В 2019 г. организовано обучение по дополнительным профессиональным программам более 2400 гражданских служащих Россельхознадзора.

Приняты на государственную службу в центральный аппарат Службы 15 гражданских служащих и 16 освобождены от занимаемой должности. Осуществлено назначение 11 руководителей территориальных управлений, 23 заместителей руководителей территориальных управлений и 13 директоров федеральных государственных бюджетных учреждений.

В центральном аппарате Россельхознадзора проведен конкурс на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы, по итогам которого назначены 2 претендента, в кадровый резерв центрального аппарата включены 3 претендента.

В территориальных управлениях Россельхознадзора проведено 315 заседаний конкурсных комиссий для назначения на вакантные должности гражданской службы, по результатам которых на указанные должности назначено 434 претендента, в кадровые резервы территориальных управлений включено 295 претендентов.

На постоянной основе осуществляются формирование кадрового резерва, работа с ним и его эффективное использование. В территориальных управлениях Россельхознадзора проведено 149 конкурсов, по результатам которых 661 претендент включен в кадровый резерв соответствующих территориальных управлений Службы.

В 2019 г. из кадрового резерва приняты на государственную службу в центральный аппарат Службы 2 работника. Из кадровых резервов территориальных управлений Службы назначено 419 гражданских служащих.

Центральным аппаратом, а также Минсельхозом России к 29 работникам Россельхознадзора применены дисциплинарные взыскания за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей.

В территориальных управлениях Службы привлечено к дисциплинарной ответственности 820 гражданских служащих.

За 2019 г. в центральном аппарате Россельхознадзора по распоряжениям Правительства Российской Федерации присвоены классные чины 29 работникам Россельхознадзора (10 – центрального аппарата и 19 – территориальных органов), по решению руководителя Россельхознадзора – 19 гражданским служащим центрального аппарата и 14 – территориальных органов. В территориальных управлениях Россельхознадзора 2040 гражданским служащим присвоены классные чины.

Аттестационной комиссией Россельхознадзора проведена аттестация 14 гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора. Все аттестуемые признаны соответствующими замещаемой должности гражданской службы.

Аттестационными комиссиями территориальных управлений Россельхознадзора проведены 269 заседаний комиссий, по результатам которых 1723 гражданских служащих признаны соответствующими замещаемой должности гражданской службы.

Аттестационной комиссией Россельхознадзора проведен квалификационный экзамен в отношении 13 руководителей территориальных управлений Россельхознадзора.

Направлены в Правительство Российской Федерации материалы о присвоении классных чинов 7 государственным гражданским служащим центрального аппарата, из них 6 сотрудникам главной группы должностей и 1 сотруднику высшей группы должностей, а также 37 государственным гражданским служащим территориальных органов, руководителям территориальных управлений.

За 2019 г. Отделом государственной службы и кадров рассмотрено 52 обращения граждан в соответствии с компетенцией Отдела.

В 2019 г. по Указу Президента Российской Федерации одному гражданскому служащему центрального аппарата Россельхознадзора за большой вклад в развитие сельского хозяйства и многолетнюю добросовестную работу присвоено почетное звание «Заслуженный работник сельского хозяйства Российской Федерации».

За вклад в развитие Евразийского экономического союза по Решению Высшего Евразийского экономического совета 8 гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора награждены медалью «За вклад в развитие Евразийского экономического союза».

За достигнутые успехи при осуществлении профессиональной деятельности, в связи с юбилейными датами, а также за оказание содействия в решении задач, возложенных на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, один сотрудник центрального аппарата Россельхознадзора,

12 сотрудников территориальных управлений и подведомственных федеральных бюджетных учреждений и один гражданин награждены нагрудным знаком «Почетный работник Россельхознадзора».

За содействие в решении задач, возложенных на Службу, а также большой вклад в развитие системы оценки качества товаров награждены благодарностью Россельхознадзора сотрудники автономной некоммерческой организации «Российская система качества».

За многолетний добросовестный труд в системе агропромышленного комплекса России и в связи с юбилейной датой почетной грамотой Россельхознадзора награжден один работник Правления Ассоциации «Общероссийское отраслевое объединение работодателей в сфере аквакультуры (рыбоводства) «Государственно-кооперативное объединение рыбного хозяйства (Росрыбхоз)».

За содействие в решении задач, возложенных на Россельхознадзор, 5 сотрудников Национального центра управления обороной Российской Федерации награждены Благодарностью Россельхознадзора и 10 сотрудников – Почетной грамотой Россельхознадзора.

За многолетний добросовестный труд в системе агропромышленного комплекса России награждены:

благодарностью Россельхознадзора – 6 гражданских служащих центрального аппарата Службы, 155 гражданских служащих территориальных управлений Службы и 107 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

почетной грамотой Россельхознадзора – 3 гражданских служащих центрального аппарата Службы, 41 гражданский служащий территориальных управлений Россельхознадзора и 10 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

благодарностью Минсельхоза России – 4 гражданских служащих центрального аппарата, 48 гражданских служащих территориальных управлений Службы и 20 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

почетной грамотой Минсельхоза России награждены – 1 гражданский служащий центрального аппарата, 17 гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и 6 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору.

4 гражданским служащим территориальных управлений Россельхознадзора и одному работнику федерального государственного бюджетного учреждения, подведомственного Россельхознадзору, присвоено звание «Почетный работник агропромышленного комплекса России» Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Россельхознадзором осуществляется взаимодействие с образовательными организациями с целью привлечения на гражданскую службу молодых специалистов. В 2019 г. между Россельхознадзором и образовательными организациями заключено 114 договоров о взаимодействии по организации проведения на базе территориальных управлений и подведомственных организаций

Россельхознадзора практики обучающихся студентов, осваивающих основные профессиональные образовательные программы высшего образования.

На основании заключенных договоров 2 студента прошли практику в центральном аппарате Россельхознадзора, 174 студента — в территориальных управлениях Службы. В 2019 г. 12 граждан, прошедших практику в структурах Россельхознадзора, приняты на гражданскую службу в территориальные управления.

В рамках реализации кадровой политики подготовлен и зарегистрирован Минюстом России 20 марта 2019 г. приказ Россельхознадзора от 21.02.2019 № 218 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в территориальных органах Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих».

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» назначено испытание в отношении 10 гражданских служащих, принятых на должности гражданской службы в Россельхознадзор.

Оценка результатов испытания результате испытания проводится в соответствии с Методикой прохождения испытания при приеме на государственную гражданскую службу в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы, утвержденной приказом Россельхознадзора от 20.09.2018 № 1043.

В рамках внедрения механизма наставничества на государственной гражданской службе в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.02.2019 № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» в отношении более 700 гражданских служащих центрального аппарата и территориальных управлений Россельхознадзора осуществлялось наставничество.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 256 «О федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» Службой обеспечен переход к использованию ФГИС «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», в рамках которого кадровыми подразделениями центрального аппарата и территориальных управлений создано более 9,5 тыс. электронных личных дел работников.

7.2 Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора, судебная практика и деятельность по профилактике коррупционных правонарушений

В 2019 г. юридической службой Россельхознадзора осуществлялось правовое обеспечение деятельности центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений и подведомственных учреждений.

В соответствии со Схемой размещения территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденной приказом Минсельхоза России от 26.02.2019 № 81 с изменениями, внесенными приказами от 09.07.2019 № 385 и от 05.11.2019 № 613, проведена реорганизация Управления Россельхознадзора по Кабардино-Балкарской Республике и Республике Северная Осетия-Алания путем разделения и образования Управления Россельхознадзора по Кабардино-Балкарской Республике и Управления Россельхознадзора по Республике Северная Осетия-Алания.

Также проведена реорганизация Управления Россельхознадзора по Краснодарскому краю и Республике Адыгея и Управления Россельхознадзора по Республике Крым и городу Севастополь в форме слияния и образования на их основе Южного межрегионального управления Россельхознадзора.

Реорганизовано ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» путем присоединения к нему ФГБУ «Центральная научно-производственная ветеринарная радиологическая лаборатория», а также ФГБУ «Новосибирская межобластная ветеринарная лаборатория».

Осуществлена правовая экспертиза 139 государственных контрактов и договоров на поставки товаров, выполнение работ и предоставление услуг, проведена правовая экспертиза около 10 000 проектов документов Россельхознадзора, 231 соглашения о предоставлении субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям.

В Министерство экономического развития Российской Федерации представлен доклад Россельхознадзора об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2019 г.

Продолжена работа по актуализации Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), утвержденного приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744. Внесены соответствующие изменения приказами Россельхознадзора от 16.04.2019 № 385, от 05.08.2019 № 776 и от 10.10.2019 № 1053.

Представлялись интересы Россельхознадзора в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

Таблица 7.2.1.
Сведения об участии Россельхознадзора в арбитражных судах и судах общей юрисдикции

Виды надзора	Количество судебных дел, в которых Россельхознадзор принял участие	Количество судебных решений, вынесенных в пользу Россельхознадзора / % от общего значения	Количество судебных решений, вынесенных не в пользу Россельхознадзора, вступивших в законную силу в 2019 г. / % от общего значения	Количество судебных дел, которые находятся в стадии рассмотрения, обжалования / % от общего значения
Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)	1178	903 (76,7%)	133 (11,3%)	142 (12%)
Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений	268	202 (75,4%)	8 (3%)	58 (21,6%)
Федеральный государственный ветеринарный надзор	2471	1819 (73,6%)	264 (10,7%)	388 (15,7%)
Федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения	737	593 (80,5%)	111 (15%)	33 (4,5%)
Государственный земельный надзор	6417	5194 (80,9%)	523 (8,2%)	700 (10,9%)
Государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна	1619	1417 (87,5%)	103 (6,4%)	99 (6,1%)

продолжение Таблицы 7.2.1.

В области трудовых отношений	49	32 (65,3%)	9 (18,4%)	8 (16,3%)
В области гражданско-правовых отношений	293	217 (74,1%)	37 (12,6%)	39 (13,3%)
Итого:	13 032	10 377 (79,6%)	1188 (9,1%)	1467 (11,3%)

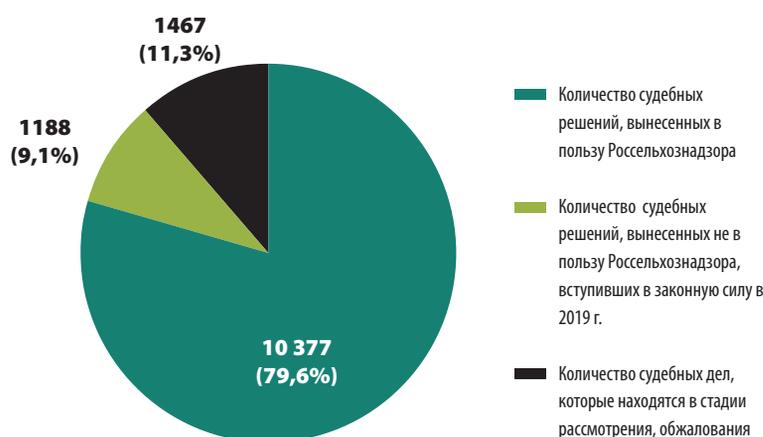


Рисунок 7.2.1.

Деятельность по профилактике коррупционных правонарушений

В 2019 г. Россельхознадзором проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции в рамках Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460, и Национального плана противодействия коррупции на 2018–2020 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378.

Так, приказом Службы от 30.08.2018 № 938 утвержден План Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2018–2020 годы (далее – План).

План содержит комплекс мероприятий, которые прямо предусмотрены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и поручениями Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Планом на постоянной основе проводится работа по правовому просвещению государственных служащих, антикоррупционной экспертизе проектов нормативно-правовых актов, организационно-просветительская работа и др.

Мероприятия Плана, запланированные на 2019 г., исполнены Россельхознадзором в полном объеме и в установленные сроки.

Проведено 6 заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов и 204 аналогичных комиссий территориальных управлений.

По всем рассмотренным вопросам приняты решения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Во исполнение пункта 2.1 Плана, а также пункта 1 приказа Россельхознадзора от 18.10.2017 № 1003 «О проведении оценки коррупционных рисков» проведена оценка коррупционных рисков при реализации Россельхознадзором своих полномочий, в рамках которой:

- сформирован набор показателей, характеризующих коррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками, и организовано взаимодействие со структурными подразделениями в целях получения и изучения документов и иных материалов, содержащих сведения о возникновении коррупционных рисков;
- проанализированы внутренние (нормативные правовые акты и иные документы) и внешние источники (результаты опроса, размещенного на официальном сайте Россельхознадзора; статистические данные о правонарушениях; обращения граждан и организаций; сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях; материалы, представленные правоохранительными органами) коррупционных рисков.

В результате было установлено отсутствие признаков коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора при осуществлении ими коррупционно-механических функций.

В 2019 г. продолжалась работа по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Всего Минюстом России в 2019 г. зарегистрировано 18 приказов Россельхознадзора.

В рамках обеспечения контроля за неукоснительным соблюдением антикоррупционных мер, в том числе за соблюдением государственным гражданскими служащими установленных федеральным законодательством ограничений и запретов в 2019 г. в центральном аппарате Россельхознадзора проведено 27 проверок, а в территориальных управлениях – 431 проверка, соблюдения гражданами, замещающими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством.

При этом выявлено 4 нарушения.

Кроме того, проведено 238 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых государственным гражданскими служащими и работниками подведомственных Россельхознадзору организаций, из них:

- 5 проверок проведено в центральном аппарате Россельхознадзора, в результате которых выявлено 5 случаев предоставления недостоверных и (или) неполных сведений, при этом привлечено к дисциплинарной ответственности в 2019 г. 3 гражданских служащих;
- 233 проверки проведены в территориальных управлениях, в результате которых выявлено, что 191 государственный гражданский служащий территориальных управлений предоставил недостоверные и (или) неполные сведения. Из указанных государственных гражданских служащих 106 привлечены к дисциплинарной ответственности.



Рисунок 7.2.2. Сведения о количестве проведенных проверок и количестве лиц, привлеченных к ответственности

Проведено 20 проверок соблюдения государственными гражданскими служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в целом по системе Россельхознадзора, из них в отношении 12 государственных гражданских служащих выявлены факты нарушения законодательства, 9 из них привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проведено 20 контрольных проверок за соответствием расходов лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, расходов их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей доходу указанных лиц и их супругов (супругов).

Во исполнение приказа Россельхознадзора от 27.09.2011 № 426 по вопросу организации уведомления федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями территориальных управлений Россельхознадзора и их заместителями, представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, в 2019 г. уведомили 18 государственных служащих центрального аппарата, а также руководителей территориальных управлений и их заместителей и 154 государственных служащих в территориальных управлениях.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 организована работа по приему и регистрации уведомлений о получении подарка. Так, в 2019 г. поступило 16 уведомлений о получении подарка от государственных служащих центрального аппарата Россельхознадзора и 3 таких уведомления от государственных гражданских территориальных управлений Россельхознадзора, которые были сданы в соответствующем порядке.

В 2019 г. в территориальные управления Россельхознадзора поступило 3 уведомления государственных гражданских служащих о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений. Все указанные уведомления были направлены в правоохранительные органы.

За 2019 г. в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 6, а в территориальные управления – 59 уведомлений о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Все указанные уведомления были рассмотрены на заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в 2019 г. принято и проанализировано 696 справок, представляемых федеральными государственными служащими центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями и заместителями руководителей территориальных управлений Россельхознадзора, а также директорами подведомственных Россельхознадзору организаций.

В течение 2019 г. в Россельхознадзор поступило 14 обращений граждан по фактам коррупции, в территориальные управления Россельхознадзора – 4 таких обращения. Все они рассмотрены в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Ежегодно на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проводится онлайн-опрос граждан «Как Вы оцениваете эффективность деятельности по противодействию коррупции?»

Как Вы оцениваете работу, проводимую подразделением Россельхознадзора по противодействию коррупции в 2019 г.?

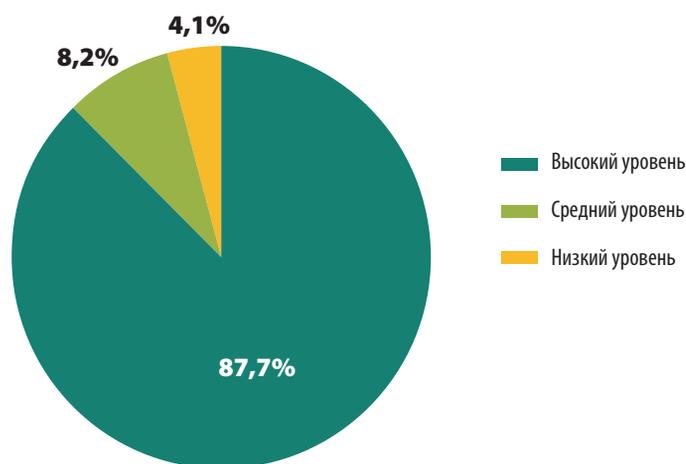


Рисунок 7.2.3

По итогам указанного опроса в 2019 г. 87,7% опрошенных оценили уровень эффективности деятельности подразделения Россельхознадзора по противодействию коррупции как «высокий».

В 2019 г. обеспечено прохождение повышения квалификации по программам антикоррупционной направленности 51 государственного гражданского служащего территориальных управлений Россельхознадзора, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

7.3 Международная деятельность

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору активно развивает международное сотрудничество. Сегодня в рамках реализации приоритетного проекта Российской Федерации «Экспорт продукции АПК» ведутся переговорные процессы, основной целью которых является открытие новых рынков сбыта сельскохозяйственной и животноводческой продукции.

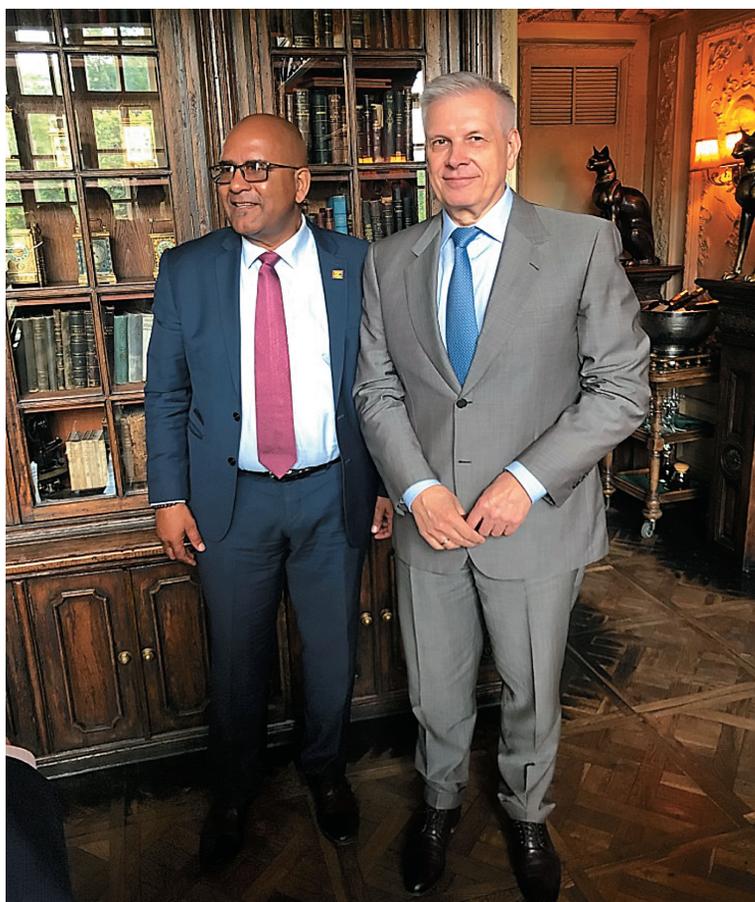


Фото 7.3.1. Руководитель Россельхознадзора С.А. Данкверт и Министр иностранных дел Гренады Чарльз Питер Дэвид на встрече в г. Москве 10.06.2019

Организован прием 82 иностранных делегаций и проведено 54 теле- и видеоконференции с представителями 54 иностранных государств и международных организаций (см. рисунок 7.3.1).

В 2019 г. сохранилась тенденция интенсификации переговорного процесса по вопросам увеличения объема и расширения номенклатуры поставок продукции животного и растительного происхождения в рамках осуществления государственной политики экспортоориентированного развития. Так, в рамках Приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» был организован прием 31 делегации с целью оценки (аудита, ознакомления) российской системы надзора в сфере ветеринарии; карантина и защиты растений; обеспечения качества и безопасности зерна, а также инициировано проведение инспекций зарубежными делегациями российских предприятий, заинтересованных в поставках своей продукции за рубеж.

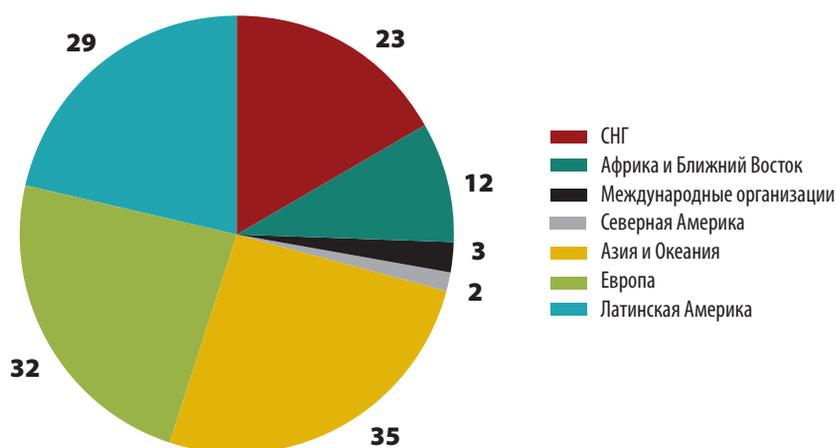


Рисунок 7.3.1. Количество международных переговоров по регионам мира

Тематика проводимых Россельхознадзором переговоров охватывает четыре основных направления: ветеринарию, карантин растений, обеспечение безопасности и качества зерна, а также торгово-экономические и научно-технические вопросы сотрудничества в рамках межправительственных комиссий, возглавляемых Руководителем Россельхознадзора С.А. Данквертом. Рисунок 7.3.2 отражает распределение переговоров по основным темам.

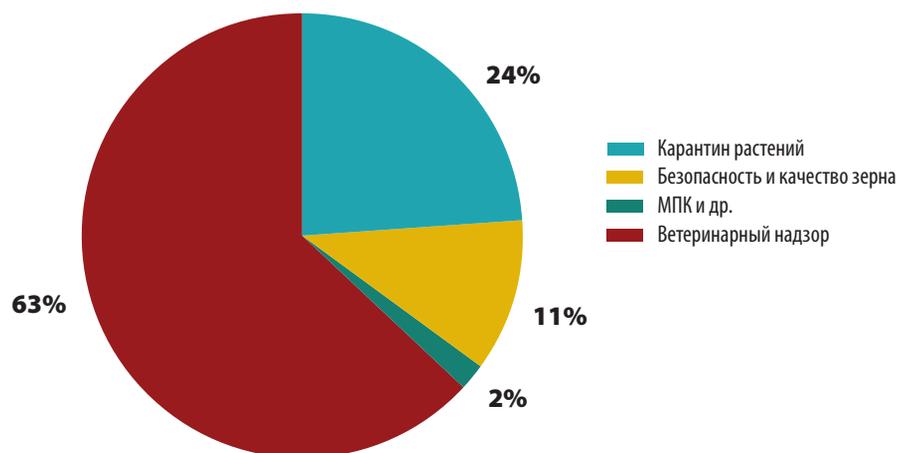


Рисунок 7.3.2. Распределение переговоров по темам в общем переговорном процессе

Основными темами переговорного процесса с представителями иностранных государств являлись:

- обеспечение безопасности поднадзорной продукции при взаимных поставках;
- расширение перечня поставляемой продукции на рынки стран-партнеров, снятие технических барьеров и обеспечение доступа продукции АПК на рынки стран-партнеров;
- организация и планирование инспекций предприятий, заинтересованных во взаимных поставках продукции;

- разъяснение требований нормативно-правовых актов Российской Федерации и ЕАЭС, а также иностранных государств, применяющихся к поднадзорной продукции;
- электронная ветеринарная сертификация и вопросы интеграции с информационными системами Россельхознадзора;
- регионализация территории по особо опасным болезням животных и птиц;
- вопросы торгово-экономического и научно-технического сотрудничества в рамках возглавляемых Руководителем Россельхознадзора Межправительственных двусторонних комиссий с Аргентиной, Чили, Уругваем и Эквадором;
- вопросы в рамках интеграционных процессов в ЕАЭС.



Фото 7.3.2. Россельхознадзор принял участие в заседании Постоянной Российско-Иранской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (18.06.2019, г. Тегеран)

Распределение переговоров по направлениям деятельности по регионам отражено на рисунке 7.3.3.

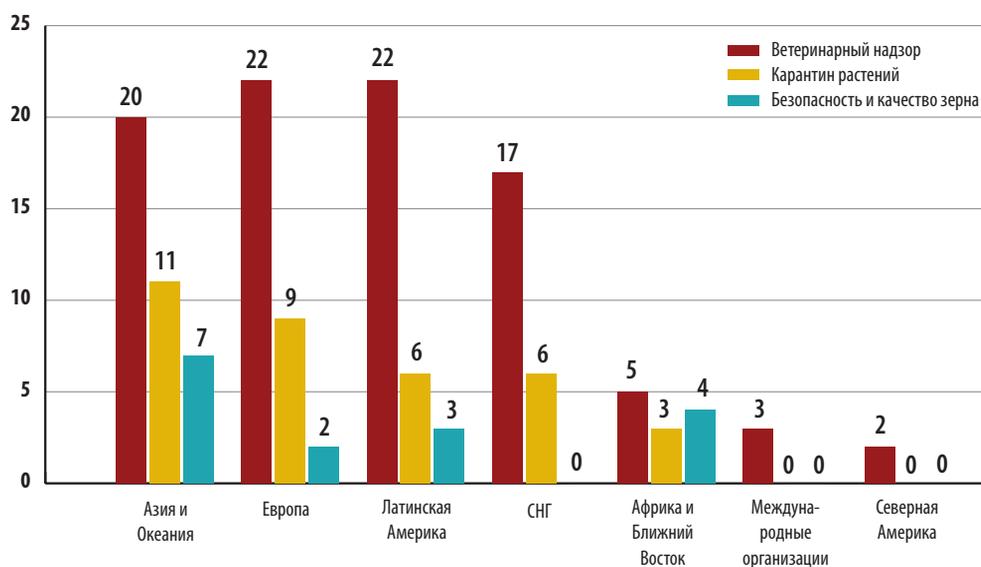


Рисунок 7.3.3. Распределение переговоров по темам и регионам

Руководство Россельхознадзора и специалисты принимали активное участие в международных переговорах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, в том числе организуемых в рамках выставок и визитов в зарубежные государства (см. фото 7.3.3).

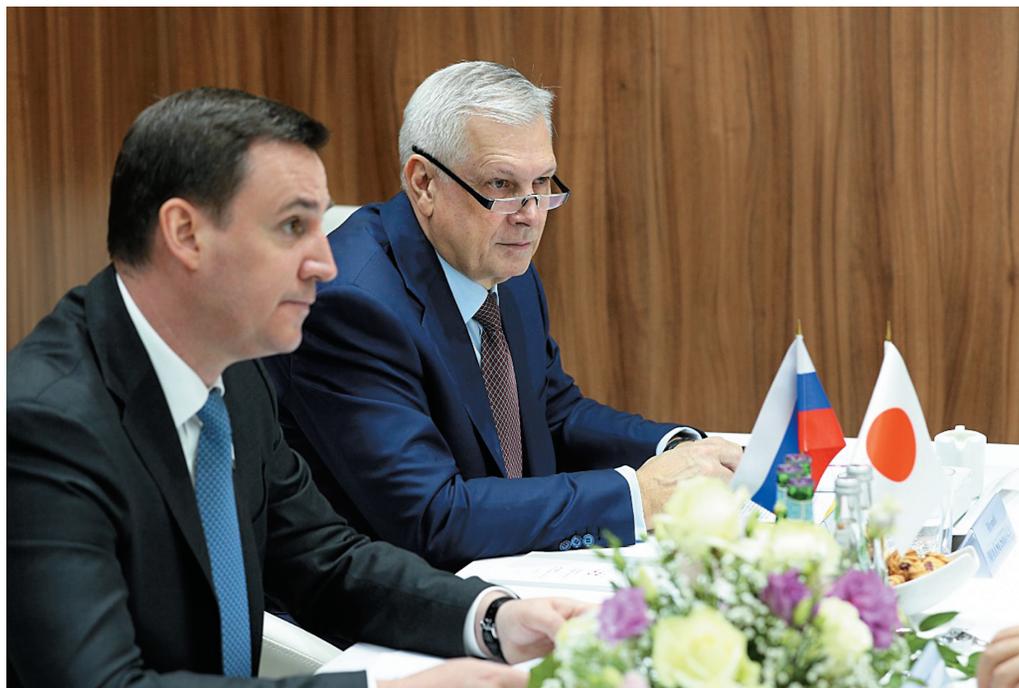


Фото 7.3.3. На встрече министров сельского хозяйства России и Японии в рамках Международной выставки-ярмарки «Зеленая неделя – 2019» (январь 2019 г., г. Берлин, Германия)

Руководитель Россельхознадзора неоднократно принимал участие в международных мероприятиях на высшем уровне, в частности, в рамках Высшего Евразийского экономического совета (20.12.2019, г. С.-Петербург); Евразийского межправительственного совета (30.04.2019, г. Ереван; 08.08.2019, г. Иссык-Куль); 24-й регулярной встречи Глав правительств России и Китая (17.09.2019, г. С.-Петербург), во встрече Президентов России и Беларуси (06.12.2019, г. Сочи); во встрече Президента России В.В. Путина с представителями германских деловых кругов (07.12.2019, г. Сочи).

Представители Россельхознадзора приняли активное участие в международных совещаниях (переговорах), консультациях и видеоконференциях по приглашению других федеральных органов исполнительной власти, Евразийской экономической комиссии, Постоянного комитета Союзного государства и др. (см. фото 7.3.4).



Фото 7.3.4. Россельхознадзор принял участие в 8-м заседании Координационного совета по карантину растений государств – участников СНГ (ноябрь 2019 г., г. Кишинев, Молдова)

Сотрудниками центрального аппарата и руководителями территориальных управлений осуществлено 153 выезда в 43 иностранных государства. Из них наиболее часто осуществлялись выезды по следующим тематикам:

- участие в заседаниях межправительственных комиссий и рабочих групп – 27;
- проведение переговоров по обеспечению доступа российской продукции АПК на рынки третьих стран – 15;
- инспектирование иностранных предприятий по производству продукции животного происхождения – 15;
- взаимодействие в рамках международных организаций – 15;
- сотрудничество в рамках ЕАЭС и СНГ – 11;
- участие в международных форумах – 5;
- ознакомление с системой карантина растений, местами производства и хранения подкарантинной продукции, а также совместное обследование питомников, партий посадочного материала, предназначенного для отправки в Российскую Федерацию, – 4.



Фото 7.3.5. На консультациях по вопросам экспорта животноводческой продукции из России в Китай с представителями Главного Таможенного Управления КНР (апрель 2019 г., г. Пекин)

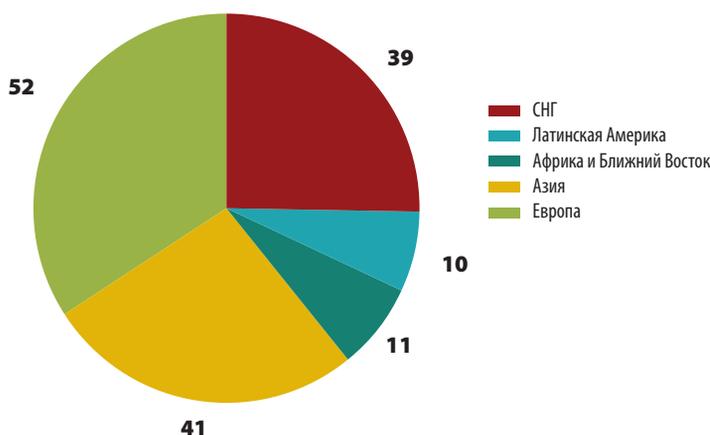


Рисунок 7.3.4. Распределение количества выездов по регионам мира

На рисунке 7.3.5 отражено распределение количества командировок по структурным подразделениям Россельхознадзора. В 2019 г. по сравнению с предыдущим годом на 45% увеличилось число командировок с участием руководства Россельхознадзора, что было связано с повышением уровня взаимодействия с рядом стран и необходимостью оперативного принятия решений «на месте», в том числе в ходе переговоров по обеспечению доступа российской продукции на рынки иностранных государств.

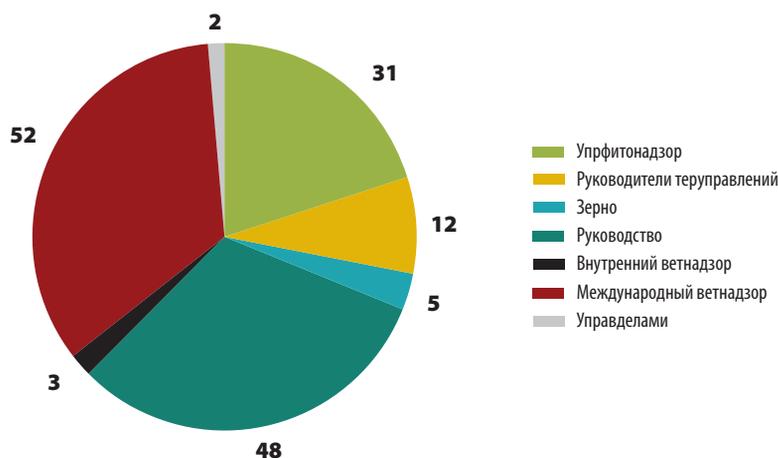


Рисунок 7.3.5. Участие сотрудников структурных подразделений центрального аппарата и территориальных управлений Россельхознадзора в зарубежных командировках (человек)

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации Россельхознадзор активно принимал участие в работе межправительственных комиссий, заседания которых проводились в том числе и за пределами территории Российской Федерации. Осуществлялось участие во встречах сопредседателей МПК, заседаниях МПК и рабочих групп, образованных в рамках этих комиссий со странами: Китай, Монголия, Вьетнам, Бангладеш, Индия, Пакистан, Республика Корея, Молдова, Казахстан, Киргизия, Узбекистан, Таджикистан, Азербайджан, Кувейт, ОАЭ, Ирак, Египет, Тунис, Намибия, Франция, Сербия, Македония, Турция, Болгария, Эквадор, Аргентина (см. фото 7.3.2, 7.3.6, 7.3.7).

Руководитель Россельхознадзора С.А. Данкверт возглавляет межправительственные комиссии (далее – МПК) с Аргентиной, Уругваем, Чили и Эквадором. В рамках указанных МПК подготовлены и проведены следующие мероприятия:

- 14-е заседание Межправительственной Российско-Аргентинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (27–28.05.2019, г. Буэнос-Айрес);



Фото 7.3.6. Церемония подписания Заключительного акта Межправительственной Российско-Аргентинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (28.05.2019, г. Буэнос-Айрес)

- 6-е заседание Межправительственной Российско-Эквадорской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (19–20.11.2019, г. Кито);
- Встреча сопредседателей Российско-Чилийской межправительственной комиссии по торговле и экономическому сотрудничеству (10.10.2019, г. Москва).



Фото 7.3.7. Церемония подписания Заключительного акта 6-го заседания Российско-Эквадорской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (20.11.2019, г. Кито)

Руководство и специалисты Россельхознадзора в 2019 г. приняли участие в мероприятиях, проводимых в рамках следующих международных выставок-ярмарок:

- 84-я Международная агропромышленная выставка-ярмарка «Зеленая неделя-2019» (январь, г. Берлин, Германия);
- 30-я международная специализированная выставка органических продуктов питания и напитков BIOFACH-2019 (февраль, г. Нюрнберг, Германия);
- Международная сельскохозяйственная выставка AgraME 2019 (март, г. Дубай, ОАЭ);
- Международная выставка животноводства и птицеводства VIV Asia 2019 (март, г. Бангкок, Таиланд);
- Международная выставка сельскохозяйственной техники, оборудования и средств производства для растений и животноводства «АгроЭкспоВосток» (март, г. Владивосток);
- 2-я международная промышленная выставка «EXPO UZBEKISTAN 2019» (июнь, г. Ташкент, Узбекистан);
- 27-я Международная выставка продуктов питания «WorldFoodMoscow» (сентябрь, г. Москва);
- 21-я российская агропромышленная выставка «Золотая осень» (октябрь, г. Москва: см. фото 7.3.8).



Фото 7.3.8. Круглый стол «Современная ветеринария в контексте цифрового сельского хозяйства. Экспорт продукции АПК» (выставка «Золотая осень», 11.10.2019, г. Москва)

В 2019 г. представители Россельхознадзора участвовали в ряде международных инвестиционных и деловых форумов в России и за рубежом:

- Российский инвестиционный форум Сочи (февраль, г. Сочи);
- Международный форелевый форум (март, г. Петрозаводск);
- III Международный рыбопромышленный форум (июль, г. Санкт-Петербург);

- Восточный экономический форум (сентябрь, г. Владивосток);
- Экономический форум Россия – Африка (октябрь, г. Сочи);
- 12-й расширенный форум VICH-VOF по требованиям к регистрации вет-препаратов (ноябрь, г. Токио, Япония).

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие центрального аппарата с Консульским департаментом МИД России с целью визового обеспечения должностных лиц Россельхознадзора и своевременного их командирования для участия в международных мероприятиях за пределами территории Российской Федерации.

Оказана визовая поддержка для 135 иностранных специалистов международных организаций (МЭБ, ЕОЗР и др.) и сотрудников компетентных органов зарубежных стран, которые принимали участие в переговорах Россельхознадзора, инспекциях российских предприятий и аудитах систем надзора в рамках Приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК», семинарах, тренингах и обучающих программах, проводимых подведомственными Россельхознадзору учреждениями на территории Российской Федерации.

7.4 Обеспечение хозяйственной и закупочной деятельности

В 2019 г. центральным аппаратом Россельхознадзора обеспечивалось исполнение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В связи с совершенствованием закупочной деятельности, кадровыми изменениями в центральном аппарате Россельхознадзора издан ряд приказов, направленных на регламентацию этой деятельности в системе Россельхознадзора, в том числе по утверждению нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Россельхознадзора и его территориальных органов, созданию приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения государственного контракта) при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товаров (работ, услуг), если сведения о таких товарах (работах, услугах) составляют государственную тайну, а также путем применения закрытых способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Проекты приказов Службы, касающиеся нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Россельхознадзора и его территориальных органов, и требования ккупаемым Россельхознадзором, его территориальными органами и подведомственными Россельхознадзору бюджетными

учреждениями и государственным унитарным предприятием отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее – ведомственный перечень закупаемых товаров, работ, услуг и подведомственные организации соответственно), прошли обсуждение в целях общественного контроля в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

В целях оказания методической помощи территориальным управлениям Россельхознадзора и подведомственным организациям, а также обеспечения единообразного подхода при подготовке документов и информации, касающихся закупочной деятельности, Россельхознадзором разработаны Рекомендации по порядку взаимодействия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений при утверждении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных управлений Россельхознадзора.

В целях обеспечения открытости закупочной деятельности центрального аппарата Россельхознадзора все вышеуказанные документы размещены на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрактная система».

На основе утвержденных нормативных затрат, ведомственного перечня закупаемых товаров, работ, услуг центральным аппаратом Россельхознадзора в структурированном виде в ЕИС утверждались и велись:

- план закупок на 2019 г. и плановый период 2020 и 2021 гг.;
- план-график закупок на 2019 г.

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Россельхознадзора в 2019 г. в ЕИС размещено 28 извещений об осуществлении закупок на общую сумму 120 500,43 тыс. руб., из них 16 – для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на сумму 55 795,28 тыс.руб. (таблица 7.4.1).

Таблица 7.4.1.

Извещения об осуществлении закупок в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество извещений	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс.руб.
Электронный аукцион	17	57 150,68
Открытый конкурс	9	62 556,50
Единственный поставщик	2	793,25
Итого	28	120 500,43

В 2019 г. центральным аппаратом Россельхознадзора заключено 332 контракта на общую сумму 172 332,75 тыс. руб. (таблица 7.4.2).

Таблица 7.4.2.

Сведения о заключенных контрактах в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Количество заключенных контрактов	Общий объем контрактов, тыс. руб.
Открытый конкурс	8	56 044,12
Электронный аукцион	15	43 582,19
Единственный поставщик (подрядчик, исполнитель)	309	72 706,44
В том числе на основании:	-	-
п. 1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	5	3507,98
п. 2 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	4	1357,37
п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	284	18 622,28
п. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	3	336,36
п. 23 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	8	36 071,75
п. 25.1 – 25.3 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	5	12 810,70
Итого	332	172 332,75

По основаниям в денежном выражении заключенные контракты распределились следующим образом (рисунок 7.4.1).

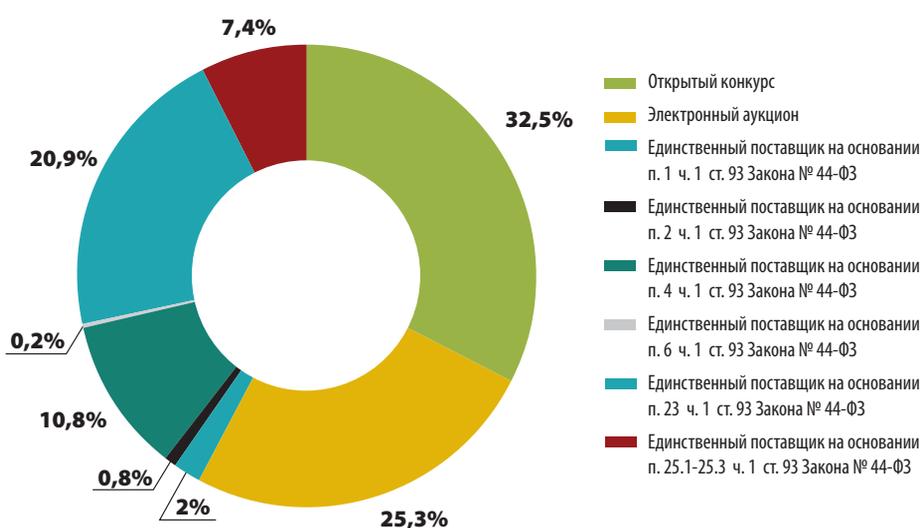


Рисунок 7.4.1. Сведения о заключенных контрактах в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Количество заключенных контрактов превышает количество размещенных извещений по следующим причинам:

- в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании пунктов 4, 23 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не требуется размещения извещения об осуществлении закупки в ЕИС;
- по результатам электронных процедур, признанных несостоявшимися, контракты не заключались;
- в отношении части извещений об осуществлении закупок, размещенных в ЕИС в 2019 г., контракты заключены в 2020 г.;
- часть контрактов заключена в 2019 г., при этом извещения об осуществлении закупок были размещены в ЕИС в 2018 г.

На постоянной основе была обеспечена работа контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок, комиссии по рассмотрению предложений по проектам правовых актов в сфере нормирования и 4 приемочных комиссий (по направлениям деятельности) центрального аппарата Россельхознадзора по отнесенным к их компетенции вопросам.

Комиссией по осуществлению закупок проведено 47 заседаний и рассмотрено 116 заявок на участие в закупках, из них 38 заявок было отклонено.

Комиссией по рассмотрению предложений по проектам правовых актов в сфере нормирования закупок проведено 38 заседаний, по результатам которых приняты решения об издании правовых актов в сфере нормирования закупок, прошедших обсуждение в целях общественного контроля в ЕИС.

Приемочной комиссией проведено 512 заседаний, на которых принимались поставленные товары, выполненные работы (их результаты), оказанные услуги, в том числе проводились экспертизы поставленных товаров, результатов выполненной работы, оказанной услуги.

Для определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), центральным аппаратом Россельхознадзора в ЕИС было размещено 199 запросов цен на товары, работы, услуги.

В соответствии с частью 4 статьи 30, частью 9 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» центральным аппаратом Россельхознадзора подготовлены и размещены в ЕИС 46 отчетов, из них:

- 39 отчетов об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта);
- 1 отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;
- 6 отчетов с обоснованием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Подготовлено и направлено в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов в ЕИС более 150 документов, содержащих информацию о заключении, изменении, исполнении, расторжении контрактов, приемке поставленных товаров, выполненных работах, оказанных услугах.

В 2019 г. в ФАС России поступило 2 жалобы на действия (бездействия) центрального аппарата Россельхознадзора, которые были признаны необоснованными.

В рамках проведения претензионно-исковой работы взысканы неустойки в размере 324,64 тыс. руб., в том числе:

- штрафы в размере 239,95 тыс. руб. за неисполнение поставщиком обязательств по государственному контракту на поставку компьютеров персональных настольных (моноблоков), многофункциональных устройств, принтеров, сканеров (непоставка товара в срок, предусмотренный контрактом) и на поставку расходных материалов для принтеров и многофункциональных устройств (непоставка товара);
- пени в размере 84,69 руб. за просрочку поставщиком исполнения обязательств по государственному контракту на поставку компьютеров персональных настольных (моноблоков), многофункциональных устройств, принтеров, сканеров (просрочка поставки товара).

В ФАС России в рамках взаимодействия по вопросу включения информации о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков в 2019 г. были направлены:

- информация о победителе электронного аукциона на поставку печей микроволновых, как об участнике закупки, уклонившемся от заключения контракта;
- информация о поставщике в рамках исполнения государственного контракта на поставку расходных материалов для принтеров и многофункциональных устройств в реестр недобросовестных поставщиков. Контракт с поставщиком был расторгнут в связи с существенным нарушением им условий контракта. Решением ФАС России по делу от 14.08.2019 № 19/44/104/171 информация о поставщике включена в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

Деятельность центрального аппарата Россельхознадзора по исполнению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд проверялась Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством. Нарушений не выявлено.

7.5 Деятельность по работе с письмами и обращениями граждан и исполнению контрольных поручений

В 2019 г. в Россельхознадзоре было рассмотрено 4743 обращения граждан. Все обращения регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших в течение 2019 г. можно выделить следующие обращения граждан:

- по вопросам внутреннего ветеринарного надзора **2376**, или **50%**;
- по вопросам ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества – **894**, или **18,8%**;
- по вопросам фитосанитарного надзора – **584**, или **12,3%**;
- по вопросам земельного законодательства – **674**, или **14,2%**;
- по вопросам государственной службы – **186**, или **3,92%**;
- по финансово-экономическим вопросам – **27**, или **0,6%**.



Рисунок 7.5.1. Распределение поступивших обращений граждан за 2019 г. по тематике

Через электронную приемную Россельхознадзора поступило 2833 обращения граждан, что составило 59,7%.

Из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций за тот же период поступило 339 обращений.

По всем поступившим в Россельхознадзор обращениям граждан даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции ведомства, приняты необходимые меры.

Обращения, не относящиеся к компетенции Россельхознадзора, составили 39% (1854), которые в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» направлялись по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы.

Жалобы на действия должностных лиц территориальных управлений Россельхознадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий, как правило, брались на контроль центральным аппаратом и проверялись.

Наиболее типичными темами, затрагиваемыми в обращениях граждан, явились следующие.

В сфере внутреннего ветеринарного надзора:

- распространение болезней животных (чаще всего африканской чумы свиней (АЧС)) и меры по их ликвидации;
- проведение лабораторных исследований подконтрольных товаров в целях экспорта в третьи страны;
- обязательность аккредитации ветеринарных лабораторий;
- требования к маркировке кормов и кормовых добавок;
- аттестация предприятий на право экспорта вырабатываемой продукции в страны ЕАЭС;
- работа в информационных системах Россельхознадзора;
- размещение информации на официальном сайте Россельхознадзора;
- разъяснение по порядку государственной регистрации кормовых добавок для животных, кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов (сроки проведения государственной регистрации, цена за проведение экспертизы кормовых добавок, требования к регистрационным документам и др.);
- разъяснение о необходимости государственной регистрации продуктов в качестве лекарственных средств, планируемых к производству или реализации на территории Российской Федерации;
- запросы о возможности реализации на территории Российской Федерации лекарственных средств для ветеринарного применения, зарегистрированных на территории государств – членов Евразийского экономического союза;
- разъяснения по вопросам лицензирования фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и производства лекарственных средств для ветеринарного применения (лицензионные требования, необходимость получения лицензии и т.д.);

- разъяснения по вопросам государственной регистрации лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- оформление ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные государственному надзору грузы.

В сфере фитосанитарного надзора:

- по вывозу подкарантинной продукции с территории Российской Федерации;
- по исполнению требований законодательства в области семеноводства и ГМО семян;
- по произрастанию на территории Российской Федерации карантинных объектов (амброзий, повилики, сибирского шелкопряда);
- по вывозу подкарантинной продукции с карантинной фитосанитарной зоны и перевозки ее по территории Российской Федерации;
- по ввозу на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции, в том числе семенного и посадочного материала.

По всем обращениям территориальными Управлениями Россельхознадзора проведены контрольно-надзорные мероприятия, владельцам-собственникам подкарантинных объектов выданы предписания на локализацию и ликвидацию очагов карантинных объектов, карантинные фитосанитарные мероприятия проведены в полном объеме.

В сфере земельного законодательства, контроля качества и безопасности зерна:

- жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенные должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора;
- обращения граждан, содержащие информацию о нарушениях требований земельного законодательства;
- обращения, содержащие вопросы соблюдения требований земельного законодательства;
- жалобы на действия должностных лиц территориальных управлений Россельхознадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий.

Основные вопросы, изложенные в обращениях о нарушениях требований земельного законодательства, – это зарастание земель сельскохозяйственного назначения сорной, древесно-кустарниковой растительностью, снятие и перемещение плодородного слоя почвы, загрязнение земель сельскохозяйственного назначения.

В сфере контроля качества и безопасности зерна:

- порядок получения фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов на зерно и продукты его переработки;

- осуществление экспортно-импортных операций с зерном и продуктами его переработки, в том числе действующие ограничения;
- процедура экспорта зерновой продукции в Китайскую Народную Республику.

В финансово-экономической сфере:

- о возврате ошибочно уплаченных пошлин;
- о получении компенсации при увольнении;
- о порядке и сроках выплаты заработной платы, премий, командировочных, материальной помощи;
- о ненадлежащем исполнении обязательств в рамках заключительных государственных контрактов (договоров), нецелевого использования средств федерального бюджета, несоблюдении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По вопросам государственной службы:

- о злоупотреблениях служебным положением;
- о нарушениях трудовой дисциплины;
- о нарушениях при приеме на работу и увольнении.

На все обращения граждан давались обоснованные и мотивированные ответы.

В 2019 г. Общественный совет при Россельхознадзоре рассмотрел вопрос «О работе Россельхознадзора с обращениями и запросами граждан, общественных объединений и организаций (с учетом выборочного анализа качества ответов на обращения граждан) и оценка эффективности» и одобрил отчет Россельхознадзора по результатам работы с обращениями граждан за 9 месяцев 2019 г. (Протокол Общественного совета при Россельхознадзоре от 26.11.2019 № 4).

В 2019 г. документооборот в центральном аппарате Россельхознадзора составил более 157 215 документов. Поручения Правительства Российской Федерации, Минсельхоза России и другие важные документы находились на постоянном контроле. За 2019 г. было проконтролировано более 9117 документов.

Запущена существенно модернизированная система электронного документооборота, которая функционирует в более 30 территориальных управлениях Россельхознадзора.





8

ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ

Цифровая трансформация контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора осуществляется во исполнение указов Президента Российской Федерации от 09.05.2017 № 203 «О стратегии развития информационного общества Российской Федерации на 2017–2030 годы», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в которых определены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2030 г., а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 № 1632р, утверждающего программу «Цифровая экономика Российской Федерации». Указанные цели и задачи являются важным посылом для разработки и использования интеллектуальных систем при выполнении Россельхознадзором контрольно-надзорных функций.

Цифровая трансформация – это процесс интеграции цифровых технологий во все аспекты деятельности той или иной организации (предприятия), требующий коренных изменений в технологии, культуре, операциях и принципах создания новых продуктов и услуг.

Основной целью цифровой трансформации является изменение логики процессов и переход компании на риск-ориентированное управление на основе внедрения цифровых технологий и анализа больших данных.

Самым важным направлением цифровой трансформации в настоящее время является фокусирование работы любой компании на потребности клиентов и исследование их поведения.

Основой для цифровизации является развитие инфраструктуры в качестве определенной цифровой платформы. Это способствует постоянному поиску новых цифровых решений для усовершенствования процессов выполнения функций и оказываемых услуг.

В связи с вышеизложенными основными целями цифровой трансформации деятельности Россельхознадзора являются:

- постепенная цифровизация выполнения контрольно-надзорных функций;
- повышение прозрачности деятельности;
- автоматизированная, в том числе с использованием искусственного интеллекта, обработка больших массивов данных, полученных в ходе надзорной и иной связанной деятельности, с целью подготовки и принятия решений, уменьшения надзорной нагрузки на подконтрольных субъектов

и подконтрольные объекты, в отношении которых нет наблюдательных данных, свидетельствующих о связанных рисках;

- создание условий для перехода на риск-ориентированный подход исполнения надзорных функций;
- исключение посредников в цепочке реализации государственных услуг, переход на автоматизированные процессы исполнения государственных услуг;
- повышение эффективности деятельности центрального аппарата, территориальных управлений и подведомственных учреждений;
- обеспечение устойчивого и бесперебойного функционирования собственной цифровой инфраструктуры, повышения степени ее информационной безопасности;
- обеспечение доступности аналитических данных, полученных в ходе контрольно-надзорной и связанной деятельности, для заинтересованных органов государственной власти, местного самоуправления, коммерческих компаний, индивидуальных предпринимателей и граждан, в той мере, в которой такой доступ не противоречит целям контрольно-надзорной деятельности;
- обеспечение возможности интеграции информационных систем Россельхознадзора с информационными системами ФОИВ РФ, органов власти субъектов РФ и зарубежных государств, заинтересованных в сотрудничестве с Россельхознадзором;
- обеспечение возможности принятия решений по поддержанию биологической и пищевой безопасности продукции животного и растительного происхождения;
- обеспечение возможности возрастания безопасности российской продукции животного и растительного происхождения как основы для роста их экспорта;
- увеличение скорости принятия управленческих решений руководством ответственных ФОИВов за счет оперативного получения аналитической информации, как из собственных информационных систем, так и из внешних информационных систем других органов исполнительной власти;
- формирование принципиально новой инфраструктуры в целях доступного, эффективного и гибкого обмена информацией между всеми заинтересованными участниками контроля качества и безопасности пищевой продукции;
- повышение пищевой и биологической безопасности в Российской Федерации;
- улучшение конкурентной среды для легального и законопослушного бизнеса в сфере производства, обращения продукции животного и растительного происхождения;
- создание эффективного действующего механизма исключения из оборота контрафактной, фальсифицированной и иной небезопасной продукции с потребительского рынка.

Во исполнение вышеперечисленных целей цифровой трансформации Россельхознадзором в настоящее время разработаны и функционируют два основных сервиса:

- сервис прослеживаемости продукции животного происхождения (ФГИС «ВетИС»);
- сервис прослеживаемости продукции растительного происхождения (ФГИС «АРГУС», «ФИТО»).

Разработанные сервисы позволяют снизить трудовые, материальные и финансовые затраты на оформление документов, а также минимизировать человеческие ошибки и коррупционные факторы.

Сервис прослеживаемости продукции животного происхождения

Структура сервиса прослеживаемости продукции животного происхождения представлена на рисунке 8.1. В нее входят:

- специальные информационные системы;
- информационные ресурсы;
- информационные компоненты;
- коммуникативные, интеграционные компоненты;
- компоненты по защите информации.

Основной информационной системой сервиса является система **«Меркурий»**, которая интегрирована со всеми компонентами сервиса и предназначена для сокращения времени на оформление ветеринарной сопроводительной документации за счет автоматизации данного процесса, автоматического учета поступившего и убывшего объема продукции на предприятия, ввода и хранения информации об отобранных пробах для исследования перемещаемой продукции, отслеживания перемещения партии груза по территории Российской Федерации с учетом ее дробления.



Рисунок 8.1. Сервис прослеживаемости продукции животного происхождения (ФГИС «ВетИС»)

К специальным информационным системам относятся:

- автоматизированная система **«Аргус»** – предназначена для автоматизации и ускорения рассмотрения заявок и выдачи разрешений на ввоз, вывоз и транзит подконтрольных Госветнадзору грузов через территорию Российской Федерации, учет фактически ввезенного груза на территорию страны;
- автоматизированная система **«Веста»** – предназначена для создания информационно-аналитического комплекса, обслуживающего сеть ветеринарных лабораторий в Российской Федерации; для создания единой централизованной базы данных результатов лабораторных исследований поднадзорной продукции с возможностью доступа в любой момент времени к актуальной информации для электронной ветеринарной сертификации; для учета всех стадий проведения исследований, предоставления информационных сервисов для клиентов лабораторий;
- автоматизированная система **«ECert»** – предназначена для ветеринарной сертификации поднадзорных Госветнадзору грузов, экспортируемых из Российской Федерации в зарубежные страны, а также хранения информации об экспортируемых товарах.

Информационные реестры используются в качестве единого хранилища отдельных справочников в структуре ФГИС «ВетИС». К ним относятся:

- автоматизированная система **«Гермес»** – предназначена для создания единого реестра заявлений на лицензирование фармацевтической деятельности и производства лекарственных средств с возможностью отслеживания состояния заявления на различных этапах регистрации, автоматического формирования документов, подтверждающих наличие лицензии;
- автоматизированная система **«Ирена»** – предназначена для создания единого реестра зарегистрированных лекарственных средств и кормовых добавок с возможностью отслеживания состояния заявки на различных этапах регистрации, упорядочивания, систематизации и учета лекарственных средств, кормовых добавок и кормов ГМО;
- автоматизированная система **«Цербер»** – предназначена для упорядочивания, систематизации и учета объектов, подконтрольных Госветнадзору, создания единой базы данных подконтрольных Госветнадзору объектов, создания единой базы данных по произведенным надзорным действиям и мероприятиям с возможностью отследить выявленные нарушения, сроки их устранения, вид, размер наказания и окончательное решение, для обеспечения правового сопровождения и информационной поддержки государственного ветеринарного инспектора во время осуществления контрольно-надзорной деятельности, проверки вводимых пользователем данных;
- автоматизированная система **«Гален»** – предназначена для создания единого реестра зарегистрированных лекарственных средств и кормовых добавок, единой базы заявок на регистрацию лекарственных средств и кормовых добавок, с возможностью отслеживания состояния заявки на различных этапах регистрации, упорядочивания, систематизации и учета

лекарственных средств, кормовых добавок и кормов ГМО, мониторинга безопасности лекарственных препаратов для ветеринарного применения, регистрации побочных действий, серьезных нежелательных реакций, непредвиденных нежелательных реакций при применении лекарственных препаратов для ветеринарного применения и предоставления информации об этом;

- автоматизированная система **«Икар»** – предназначена для получения данных, созданных из справочников, а именно: получение списков актуальных адресных объектов; поиск адресных объектов по заданным параметрам; получение истории изменений объектов и т.п.;
- автоматизированная система **«Тор»** – предназначена для получения данных из справочника об актуальных ветеринарных лабораториях и пунктах пропуска; поиска по «Каталогу учреждений» по заданным параметрам; получения истории изменений учреждений.

Получение актуальной информации от систем «Икар» и «Тор» необходимо для поддержания работы всех информационных систем Россельхознадзора.

Информационные компоненты ФГИС «ВетИС» агрегируют информацию и предоставляют ее в агрегированном формате пользователям. К информационным компонентам относятся:

- автоматизированная система **«Ассоль»** – предназначена для автоматизирования процесса сбора и анализа отчетов подведомственных Россельхознадзору учреждений и других систем Россельхознадзора;
- автоматизированная система **«Атлас»** – предназначена для создания информационно-аналитического комплекса, позволяющего самостоятельно составлять аналитические отчеты, создания специализированного хранилища данных для увеличения скорости построения сводных аналитических отчетов, а также построения сводных отчетов из нескольких систем, являющихся компонентами «ВетИС»;
- автоматизированная система **«Сирано»** – предназначена для обеспечения эффективности и завершенности мер ветеринарного надзора и контроля, раннего оповещения (т.е. оповещение в столь краткий срок, когда еще есть возможность принять меры реагирования) контролирующих органов и участников оборота о не соответствующих установленным требованиям находящихся в обороте подконтрольных товарах.

В коммуникативные, интеграционные компоненты и компоненты по защите интеграции входят информационные системы, которые обеспечивают предоставление информации пользователям, обмен информацией между пользователями, компонентами ФГИС «ВетИС» и сторонними информационными системами, а также аппаратно-программные комплексы, обеспечивающие защиту информации. К ним относятся:

- универсальный шлюз **«Ветис.API»** – предназначен для автоматизации взаимодействия системы «Меркурий» с учетными системами хозяйствующих субъектов и ветеринарных служб субъектов Российской Федерации для решения задач электронной ветеринарной сертификации, расширения возможностей платформы «ВетИС» и ее компонентов за счет подключения

сторонних информационных систем для выполнения прикладных задач, получения справочной информации и сведений из реестров;

- автоматизированная система «**Паспорт**» – предназначена для объединения профилей пользователя в специализированных программных системах Россельхознадзора, управления собственными персональными данными, подачи заявок на предоставление доступа к информационным системам Россельхознадзора в электронном виде, обеспечения информационной безопасности;
- информационные реестры и коммуникативные компоненты MDM-системы (Master Data Management) – используются в качестве единого хранилища отдельных справочников в структуре информационных систем Россельхознадзора, а также компоненты, которые обеспечивают обмен информацией между пользователями.

Однако надо отметить, что существующие в настоящее время системы не позволяют полностью учесть все компоненты, обеспечивающие качество и безопасность продукции животного происхождения. Так, в перспективе, на основе уже созданных систем планируются разработка и введение в эксплуатацию в рамках сервиса информационных систем:

- идентификации животных;
- прослеживаемости лекарственных средств для ветеринарного применения;
- прослеживаемости производства и перемещений кормовых добавок.

Сервис прослеживаемости продукции растительного происхождения

Структурная схема сервиса прослеживаемости продукции растительного происхождения представлена на рисунке 8.2.

В ее состав входят следующие информационные системы:

- автоматизированная информационная система «**Аргус-Фито**» – обеспечивает создание, хранение и обработку фитосанитарных, карантинных сертификатов и актов карантинного фитосанитарного контроля. Кроме того, эта система позволяет отслеживать маршрут перемещения груза, вести учет грузов, прошедших фитосанитарный контроль, осуществлять проверку подлинности иностранных фитосанитарных сертификатов, учет документации на грузы, перемещаемые по территории Российской Федерации, и обеспечивать прослеживаемость подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств в целях ее использования для посевов и посадок;
- автоматизированная информационная система выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений «**Аргус-Лаборатория**» – предназначена для автоматизации, оформления, выдачи и учета результатов лабораторных исследований; она обеспечивает получение заявок и заключение договоров на проведение инспекции подкарантинной продукции, формирование актов инспекций и отбора проб, учет результатов проведенных исследований и формирование протоколов;

- информационная система «**Аргус-Обеззараживание**» – система выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию предназначена для автоматизации процесса лицензирования деятельности участников бизнеса по карантинному и фитосанитарному обеззараживанию; она обеспечивает в автоматизированном режиме оформление документов при проведении карантинного фитосанитарного обеззараживания, ведение базы хранения и учета документов, обмен сведениями между ведомственными информационными системами в рамках ведомственного информационного взаимодействия при исполнении государственных услуг.



Рисунок 8.2. Сервис прослеживаемости продукции растительного происхождения

В настоящее время проводятся мероприятия по подготовке информационной системы «**Аргус-Зерно**» к вводу в опытную эксплуатацию, которая позволит обеспечить прослеживаемость зерна и продуктов его переработки при ввозе его в Российскую Федерацию импортом от момента пересечения границы и до момента доставки к месту назначения, а также прослеживаемость российского зерна от места производства до места отгрузки и переработки.

Для достижения целей цифровой трансформации своей деятельности Россельхознадзор в настоящее время приступил к разработке, на базе представленных выше информационных сервисов, «Цифровой платформы контрольно-надзорной деятельности», в составе которой предполагается создание информационно-аналитического сервиса с использованием технологий искусственного интеллекта. Структура цифровой платформы представлена на рисунке 8.3.



Рисунок 8.3. Цифровая платформа контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора

Использование искусственного интеллекта позволит:

- обеспечить минимальное время обработки больших массивов данных (ежесуточное количество оформления в ИС «Меркурий» достигает 13 млн транзакций);
- автоматическое отслеживание в режиме онлайн транзакций производства продукции без наличия сырья, рекомендации по использованию продукции с истекшим сроком годности, перемещение продукции между субъектами за нереально короткое время, производство продукции из сырья, не относящегося к виду готовой продукции;
- повышение доступности заинтересованных ФОИВ к аналитической информации;
- повышение эффективности за счет увеличения скорости выполнения операционных задач.

Разработка и ввод в эксплуатацию «Цифровой панели контрольно-надзорной деятельности» Россельхознадзора позволят достигнуть основных целей цифровой трансформации и перейти к риск-ориентированному подходу исполнения Россельхознадзором контрольно-надзорных функций, а также обеспечить заинтересованные ФОИВ аналитическим материалом.

Кроме того, данная цифровая платформа может быть использована как основа для разработки Концепции прослеживаемости пищевой продукции.





9 **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА
В РАМКАХ
НАЦИОНАЛЬНОГО
ПРОЕКТА
«МЕЖДУНАРОДНАЯ
КООПЕРАЦИЯ
И ЭКСПОРТ»**

Россельхознадзор является участником (исполнителем и соисполнителем) национального проекта «Международная кооперация и экспорт» и входящих в него федеральных проектов «Экспорт продукции АПК», «Логистика международной торговли» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

В рамках федерального проекта «Экспорт продукции АПК» выполняются мероприятия по реализации задачи по устранению торговых барьеров (тарифных и нетарифных) для обеспечения доступа продукции АПК на целевые рынки.

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2019 г. Россельхознадзору были предусмотрены ассигнования федерального бюджета в объеме 2171,88 млн руб.

Результаты и контрольные точки, закрепленные за Россельхознадзором в соответствии с Планом мероприятий по реализации федерального проекта «Экспорт продукции АПК» на 2019 г., имеют статус «Исполнено».

В ходе выполнения мероприятий федерального проекта «Экспорт продукции АПК» в 2019 г. Россельхознадзором достигнуты следующие показатели:

- утвержден план мероприятий («Дорожная карта») по реализации внедрения системы прослеживаемости растениеводческой продукции в Российской Федерации;
- с 14 федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору, заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии в целях реализации мероприятий в рамках международного сотрудничества;
- сформированы и утверждены государственные задания 32 федеральным государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Россельхознадзору, заключены соглашения о предоставлении из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг;
- Всемирной организацией здоровья животных МЭБ восстановлен статус России как страны с «зоной, свободной от ящура без вакцинации»;

- в 15 странах (план – 5 стран) признана регионализация Российской Федерации по болезням птиц, крупного рогатого скота и (или) свиней;
- с 16 странами согласовано 36 ветеринарных сертификатов (план – 5 сертификатов) по следующим видам продукции: мясо птицы, свинина, говядина, молочная продукция, корма для животных и/или другие товары;
- в целях получения официального признания МЭБ статуса Российской Федерации в качестве страны/зоны/компартамента, свободной по губкообразной энцефалопатии КРС, от чумы мелких жвачных животных, от контагиозной плевропневмонии КРС, подготовлены и направлены в МЭБ соответствующие досье;
- обеспечены закупка и поставка 52 ед. оборудования в целях сохранения и наращивания лидирующих позиций на мировом зерновом рынке, а также расширения доступа на новые зарубежные рынки; для выявления остатков запрещенных и вредных веществ в целях обеспечения соответствия подконтрольных Госветслужбе товаров требованиям стран-импортеров;
- в целях обучения международному законодательству, регламентирующему импорт поднадзорной Россельхознадзору продукции, 92 сотрудника центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений и подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений приняли участие в стажировках, тренинговых программах и иных обучающих мероприятиях;
- переведена 15 851 страница нормативно-правовых актов и иных документов стран-импортеров, регламентирующих импорт поднадзорной Россельхознадзору продукции;
- проведен 31 аудит стран-импортеров. Осуществлен прием 21 делегации с целью ознакомления с системой ветеринарного надзора и инспектирования российских животноводческих предприятий. Осуществлен прием 10 делегаций с целью ознакомления с системой государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, карантинного фитосанитарного контроля (надзора);
- осуществлены развитие и сопровождение 17 модулей информационных систем ФГИС «ВетИС» и ФГИС «Аргус-Фито», в том числе техническая поддержка пользователей;
- проведено лабораторных исследований:
 - 189 037 – в рамках государственного эпизоотологического мониторинга (МЭБ);
 - 25 565 – в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
 - 52 883 – в рамках Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов;

- 21 682 – в области фитосанитарного контроля, безопасности и качества продукции растительного происхождения, государственного сортового и семенного контроля на территории Российской Федерации.

В рамках федерального проекта «Логистика международной торговли» Россельхознадзор является участником и соисполнителем решения следующих задач:

- «Строительство (модернизация) пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- «Устранение логистических ограничений, в том числе регуляторных, при экспорте товаров с использованием железнодорожного, автомобильного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта», в том числе «Внедрение электронного документооборота при перевозке грузов по международным транспортным коридорам».

Все работы по решению перечисленных выше задач проводятся Россельхознадзором в рамках своей компетенции.

В рамках федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» Россельхознадзор является участником и соисполнителем следующих задач:

- «Организация (к 2021 г.) взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и субъектов международной торговли с органами государственной власти, в том числе с контролирующими органами и иными организациями в электронной форме по принципу “одного окна” на базе цифровой платформы РЭЦ».

Для решения этой задачи Россельхознадзор в пределах своей компетенции участвует в обеспечении функционирования информационной системы «Регистр экспортеров» в электронной форме по принципу «одного окна» на базе цифровой платформы АО «РЭЦ»;

- «Развитие и модернизация российской лабораторной базы».

Проектным комитетом национального проекта «Международная кооперация и экспорт» (протокол от 17.06.2019 №5) утвержден План модернизации опорных лабораторий (далее – План). В План вошли 10 лабораторий Россельхознадзора: ФГБУ «НЦБРП», ФГБУ «Приморская МВЛ», ФГБУ «Оренбургский РЦ», ФГБУ «Ленинградская МВЛ», ФГБУ «Брянская МВЛ» и ФГБУ «Белгородская МВЛ», ФГБУ «ВНИИКР», ФГБУ «Центр оценки качества зерна», ФГБУ «Краснодарская МВЛ», ФГБУ «Ставропольская МВЛ».

ФГБУ «НЦБРП» включена в перечень опорных лабораторий, которые получили в Росаккредитации право на использование знака ILAC на протоколах испытаний подконтрольной продукции.

Ведется работа по согласованию проектов индивидуальных планов модернизации опорных лабораторий Россельхознадзора, а также работа по обоснованию включения филиалов ФГБУ «Центр оценки качества зерна», ВНИИКР, ФГБУ «Приморская МВЛ» и ЦНМВЛ в План модернизации опорных лабораторий.





10 РЕФОРМИРОВАНИЕ
КОНТРОЛЬНО-
НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И РЕАЛИЗАЦИЯ
МЕХАНИЗМА
«РЕГУЛЯТОРНОЙ
ГИЛЬОТИНЫ»

Согласно протоколу президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 03.12.2018 № 14 реализация приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» с 1 января 2019 г. досрочно завершена (письмо Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации от 21.02.2019 № 01-04/0509).

Во исполнение пункта 2 раздела 2 указанного протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам Россельхознадзор в январе-феврале 2019 г. подготовил и представил Минэкономразвития России итоговый отчет о реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в 2016–2018 гг. и выполненных в ее рамках мероприятиях.

В 2019 г. в соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017 № 61(11), в центральном аппарате и территориальных управлениях Россельхознадзора проведено 314 публичных обсуждений результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований для поднадзорных субъектов.

В указанных публичных обсуждениях приняли участие более 11 тыс. представителей бизнес-сообщества, общественных организаций, а также органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В целях исполнения Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗб (далее – «Дорожная карта»), Россельхознадзором в 2019 г. разработан и проведен комплекс мероприятий.

Приказом Россельхознадзора от 19.06.2019 № 606 «О создании Рабочей группы Россельхознадзора по реализации механизма «регуляторной гильотины» образованы Рабочая группа и рабочие подгруппы Службы по реализации механизма «регуляторной гильотины», в состав которых включены представители Службы, Минсельхоза России и бизнес-сообщества. Также указанным приказом утверждено положение о порядке деятельности Рабочей группы и рабочих подгрупп Службы.

В 2019 г. в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» проведено 15 заседаний указанных рабочих групп и подгрупп Службы, а также обеспечено выполнение Службой в установленном порядке Плана мероприятий («Дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6, и иных мероприятий по реализации механизма «регуляторной гильотины».

В ходе реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 3 и 5 «Дорожной карты», Службой подготовлены новая структура нормативного регулирования по видам надзора (в том числе перечень планируемых к принятию нормативных правовых актов), проекты постановлений Правительства Российской Федерации, предусматривающих признание утратившими силу с 1 января 2021 г. принятых ранее нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, отмену нормативных правовых актов, а также нормативных документов федеральных органов исполнительной власти, признание утратившими силу нормативных актов РСФСР, признание недействующими на территории Российской Федерации нормативных правовых актов СССР, содержащих обязательные требования в соответствующей сфере регулирования, которые представлены в Минсельхоз России как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Согласно протоколу заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 08.10.2019 № 1 при данной подкомиссии созданы рабочие группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» по сферам деятельности федеральных органов исполнительной власти, в том числе рабочая группа по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере животноводства и растениеводства, сопредседателем которой назначен Руководитель Россельхознадзора С.А. Данкверт.

При указанной подкомиссии образована рабочая группа по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере земли и недвижимости, членом которой является заместитель Руководителя Россельхознадзора Ю.А. Швабаускене.

В декабре 2019 г. протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 20.12.2019 № 2 утверждено Положение о рабочих группах по реализации механизма «регуляторной гильотины» при подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, в том числе рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере животноводства и растениеводства.

С учетом принятых руководством Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России в 2019 г. решений Руководителем Россельхознадзора С.А. Данквертом организована деятельность рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере животноводства и растениеводства, на заседаниях которой рассмотрены новая структура нормативно-го регулирования по видам государственного надзора в сфере деятельности Службы с перечнем планируемых к принятию нормативных правовых актов, а также подготовленные Минсельхозом России законопроекты и проекты постановлений Правительства Российской Федерации, содержащие обязательные требования.





1 1

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
С ОБЩЕСТВЕННЫМ
СОВЕТОМ ПРИ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ
НАДЗОРУ**

Общественный совет при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Совет) является совещательно-консультативным субъектом общественного контроля.

Совет призван обеспечить учет потребностей и интересов граждан Российской Федерации, защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных объединений, негосударственных некоммерческих организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Россельхознадзора, а также в целях осуществления общественного контроля за его деятельностью.

Приказом Россельхознадзора от 19.10.2018 № 1179 утверждено Положение об Общественном совете, которое определяет компетенцию, порядок деятельности и формирования Совета, его взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации при формировании Совета, а также порядок и условия включения в состав Совета независимых от органов государственной власти Российской Федерации представителей заинтересованных общественных организаций, негосударственных некоммерческих организаций и иных лиц.

Приказом Россельхознадзора от 12.04.2018 № 342 заместитель Руководителя С.А. Алексеева назначена ответственным секретарем Совета, которым проводятся необходимые организационные мероприятия, связанные с деятельностью Совета и взаимодействием с центральным аппаратом Службы.

В 2019 г. проведена активная работа центрального аппарата Службы с Советом. На всех заседаниях Совета присутствовали руководитель Россельхознадзора С.А. Данкверт или его заместители, а также должностные лица, выступающие в качестве экспертов по специфическим вопросам, связанным с организацией и проведением контрольно-надзорной деятельности, что позволяло в ходе дискуссий давать объективную оценку по рассматриваемой на заседаниях Совета тематике.



Фото 11.1. Заседание Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, г. Москва, 26.11.2019 г.

В 2019 г. Советом проработано 13 вопросов. Основными явились те вопросы, которые рекомендованы к рассмотрению Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти, утвержденным решением совета Общественной палаты Российской Федерации от 05.07.2018 № 55-с. Среди них:

- отчет об исполнении в 2018 г. Плана Россельхознадзора по противодействию коррупции на 2018–2020 гг.;
- рассмотрение итогов практики и эффективности осуществления государственных закупок (включая крупные) товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Россельхознадзора, территориальных органов и подведомственных учреждений в 2018 г.;
- рассмотрение результатов работы Россельхознадзора в 2019 г. с обращениями и запросами граждан, общественных объединений и организаций (с учетом выборочного анализа качества ответов на такие обращения) и оценка эффективности этой работы;
- отчет о ходе реализации Россельхознадзором Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора в 2018 г.;
- проект Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора на 2019 г.;
- проект Ведомственного плана Россельхознадзора по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2019 г.;
- проект итогового доклада об основных результатах деятельности Россельхознадзора за 2018 г. и целях и задачах на 2019 г.;
- отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач Россельхознадзора на 2019 г. в 1-м полугодии 2019 г.

Кроме того, рассмотрены актуальные вопросы, относящиеся к сфере деятельности Россельхознадзора:

- об итогах и перспективах развития электронной ветеринарной системы «Меркурий»;
- о механизме реализации «регуляторной гильотины»;
- о повышении эффективности мер по недопущению распространения и борьбе с африканской чумой свиней;
- о создании рабочей группы по реализации механизма «регуляторная гильотина»;
- об организации эффективного взаимодействия Россельхознадзора с общественными объединениями в сфере противодействия производству и реализации фальсифицированной продукции животноводства и обеспечения безопасности организации питания в детских, образовательных и иных социальных учреждениях.

Рекомендации Общественного совета, замечания и предложения, зафиксированные в протоколах заседаний, регулярно направлялись руководству Россельхознадзора и учитывались в практической деятельности центрального аппарата Службы.

На постоянной основе обеспечивалось участие членов Совета в ряде мероприятий, организованных Россельхознадзором, и в частности:

- публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований;
- заседаниях Коллегии Россельхознадзора (в том числе итогового заседания Коллегии);
- заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов;
- заседаниях Комиссии по проведению конкурса на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы в Россельхознадзоре;
- заседаниях Аттестационной комиссии государственных гражданских служащих Россельхознадзора.

В рамках реализации механизма «регуляторная гильотина» приказом Россельхознадзора от 19.06.2019 № 606 создана Рабочая группа Россельхознадзора, а также рабочие подгруппы по реализации механизма «регуляторной гильотины» по следующим направлениям деятельности:

- по федеральному государственному ветеринарному надзору;
- по федеральному государственному надзору в сфере обращения лекарственных средств;
- по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору);

- по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- по государственному надзору за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна;
- по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений; контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

В состав Рабочей группы и рабочих подгрупп вошли члены Совета (Е.В. Цветкова, В.А. Корнев, М.В. Синельников, А.П. Федюнина, В.Д. Глущенко, К.И. Дмитриев, К.В. Всеволожский, М.С. Головин, А.П. Красильников, Г.М. Юрова).

Деятельность Совета на регулярной основе освещается на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» в соответствующем разделе.



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ЗОЛОТАЯ ОСЕНЬ 2019 GOLDEN AUTUMN

работу с системой

Mercurий.СВХ
Система Внутреннего Хранения

Mercurий.ГВЗ
Государственная Ветеринарная Информационная Система

Mercurий.ТУ
Технологическая Информационная Система

Mercurий.Проверка ВСД
ИСД

Справочная система

Mercurий.Уведомления
(Импорт)

Уведомления по импортным ввозам



12

**ИНФОРМАЦИОННОЕ
СОПРОВОЖДЕНИЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА
И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
СО СРЕДСТВАМИ
МАССОВОЙ
ИНФОРМАЦИИ
В 2019 Г.**

В 2019 г. Россельхознадзор проводил активную, разноплановую работу по информационному сопровождению деятельности и взаимодействию со средствами массовой информации (далее – СМИ). Работа строилась на доведении до общественности результатов работы Службы посредством пресс-релизов, новостей, видеосюжетов и профессиональных фильмов, а также оперативных ответов на запросы СМИ. На протяжении 2019 г. Россельхознадзор работал в постоянном контакте с представителями печатной и интернет-пресс, радио и ТВ.

В 2019 г. на официальном сайте Россельхознадзора в разделах «Главное» и «Новости» размещено 4492 пресс-релиза и 451 видео-материал. Территориальными управлениями Россельхознадзора и подведомственными учреждениями размещено на своих сайтах 63601 пресс-релиз, из них видео-материалов – 3192.

В среднем на сайте Россельхознадзора в разделе «Главное» ежедневно в сопровождении фотографий публикуется 8–10 пресс-релизов федерального значения. Значительную часть размещенных новостей составляют материалы о снятии торговых барьеров, открытии внешних рынков для поставок российской продукции, результатах работы информационных систем в области ветеринарии и фитосанитарии, участии в специализированных конференциях, выставках, встречах на уровне Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и глав Правительств ЕАЭС, а также об итогах переговоров руководства Россельхознадзора с зарубежными компетентными ведомствами.



Фото 12.1. Встреча Президента Российской Федерации В.В. Путина с Министром сельского хозяйства Российской Федерации Д.Н. Патрушевым и руководителем Россельхознадзора С.А. Данквертом, г. Москва



Фото 12.2. Руководитель Россельхознадзора С.А. Данкверт и сотрудники Службы на российской агропромышленной выставке «Золотая осень-2019», г. Москва



Фото 12.3. Заседание Общественного Совета при Россельхознадзоре по вопросам борьбы с АЧС, г. Москва



Фото 12.4. Переговоры с делегацией Китайской Народной Республики, г. Москва

На постоянной основе публикуется информация для профильных специалистов, занятых в сельскохозяйственном секторе, и деловых кругов. В разделе «Новости» ежедневно размещается 15–20 пресс-релизов о самых актуальных и значимых аспектах контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений Россельхознадзора, научно-исследовательской работе и лабораторной практике ФГБУ, подведомственных Россельхознадзору.

Новости Россельхознадзора широко распространяются СМИ на зарубежном, федеральном и региональном уровнях.

По данным мониторинговой системы «Интерфакс.СКАН», в 2019 г. в СМИ опубликовано свыше 211 тыс. материалов о деятельности Россельхознадзора (таблица 12.1).

Таблица 12.1.
Упоминания о деятельности Россельхознадзора в СМИ
(данные «Интерфакс.СКАН»)

Наименование	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль
Всего публикаций	13 442	17 668	18 423	22 802	18 549	15 982	21 393

Наименование	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Итого
Всего публикаций	18 872	15 142	15 064	15 210	19 007	211 554

Новости о деятельности Россельхознадзора в 2019 г. публиковались в представленных в таблице 12.2 средствах массовой информации.

Таблица 12.2.
СМИ, в которых наиболее часто публиковались новости
о деятельности Россельхознадзора

Наименование СМИ	Количество публикаций, %
БезФормата	14,6
Интерфакс	3,2
Городской портал (gorodskoyportal.ru)	2,2
Rambler.ru	1,5
ТАСС	1,2
Московский комсомолец (mk.ru)	1,2
РИА Новости	1,07
ГТРК	0,9
Аргументы и факты (aif.ru)	0,9
Комсомольская правда	0,9
Прочие СМИ	72,3

Информация о количестве публикаций в СМИ различных регионов мира о работе Россельхознадзора представлена в таблице 12.3.

Таблица 12.3.

Наибольшее количество публикаций о деятельности Россельхознадзора в СМИ России и зарубежных стран

Страна	Количество публикаций
Россия	199 442
Беларусь	4448
Казахстан	1872
Украина	1605
Германия	1072

При анализе категорий СМИ выявлено, что чаще всего новости о Россельхознадзоре размещались в сети Интернет (180 165 шт.) и на лентах информ-агентств (20 378 шт.). На телевидении и радио в 2019 г. вышло 6550 материалов, в печатной прессе – 2845.

Наиболее важные видеоматериалы для удобства пользователей размещались на главной странице сайта Россельхознадзора. Это позволяло оперативно знакомиться с выступлениями на семинарах и форумах, пресс-конференциями и участием руководства Россельхознадзора в телепрограммах на федеральных и региональных ТВ-каналах.

Пресс-служба центрального аппарата Россельхознадзора в непрерывном режиме координировала и контролировала работу территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных учреждений по освещению их деятельности и взаимодействию со СМИ посредством постоянных консультаций и внутренней электронной отчетности.

Проводился ежедневный мониторинг публикаций в СМИ информации о деятельности Россельхознадзора. Результаты мониторинга СМИ ежедневно публиковались в группе в одной из систем обмена сообщениями для мобильных телефонов, в которой состоит 220 сотрудников (из числа руководства и ответственных за взаимодействие со СМИ) Россельхознадзора, его территориальных управлений и подведомственных учреждений.

В течение года ежедневно осуществлялась рассылка опубликованных на сайте Россельхознадзора пресс-релизов по 100 электронным почтовым адресам основных российских и зарубежных СМИ.

Продолжилось ведение информационного канала Россельхознадзора в социальной сети Twitter, а также канала Службы на YouTube.

В целях донесения до бизнес-сообщества, компетентных ведомств Российской Федерации и зарубежных стран, отраслевых союзов и заинтересованных лиц основных задач Россельхознадзором ведется постоянная работа по созданию видеопроектов.



Фото 12.5

В 2019 г. созданы следующие короткометражные фильмы и видеоролики:

- «Африканская чума свиней» – просветительский фильм на русском языке для деловых кругов, занятых в свиноводческой промышленности, общественности и профессионального ветеринарного сообщества о сложившейся ситуации по африканской чуме свиней в мире и России, а также о мерах профилактики и защиты от данного заболевания.



Фото 12.6

- «МЕРКУРИЙ» в молочной отрасли: ИНСТРУКЦИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ» – видеоролик-инструкция на русском языке для деловых кругов, занятых в молочной промышленности, и профессионального ветеринарного сообщества, об использовании ФГИС «Меркурий» для оформления электронных ветеринарных сертификатов.



Фото 12.7

- «Всероссийскому центру карантина растений – 85 лет» – фильм, подготовленный к юбилею подведомственного Россельхознадзору ФГБУ «ВНИИКР».



Фото 12.8

Также подготовлены 4 мультипликационных ролика-инструкции о правилах поездок с домашними животными: «Как путешествовать с домашними животными за рубеж», «Как ввезти домашнее животное в Россию», «Как путешествовать с домашним животным по территории России», «Как путешествовать с домашним животным транзитом через территорию России».



Фото 12.9

Россельхознадзор совместно с ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР») продолжил работу над проектом – «Видеопедия. Карантинные объекты Российской Федерации». В обучающих видеороликах специалисты института рассказывают о каждом вредном организме из карантинного Перечня Российской Федерации.



ДИАБРОТИКА КРАСИВАЯ
(DIABROTICA SPECIOSE)

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений»

Фото 12.10

Кроме того, снято 24 выпуска проекта «Онлайн практика карантина растений» на русском языке, 18 из которых переведены на английский язык. Проект направлен на визуализацию этапов пробоподготовки образца для лабораторных исследований в формате онлайн-обучения и рассчитан на практикующих специалистов, в том числе специалистов других государств, а также на студентов вузов профильной специализации.



Фото 12.11

Все просветительские и обучающие фильмы и видеоролики доступны для просмотра на YouTube-канале Россельхознадзора и ФГБУ «ВНИИКР».

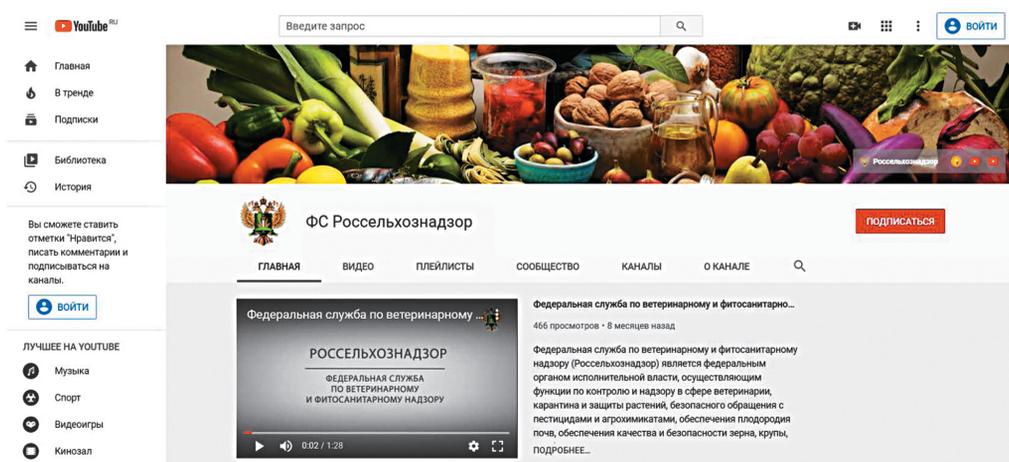


Фото 12.12

Кроме того, актуальные и важные события, имеющие непосредственное отношение к деятельности Россельхознадзора, освещаются посредством изготовленных пресс-службой центрального аппарата Россельхознадзора и его подразделениями видеосюжетов, размещаемых на официальных сайтах ведомства. В подготовке данных роликов используется видеоконтент собственного производства, который также открыто предоставляется в исходном формате по запросу средствам массовой информации. Видеоархив Россельхознадзора активно применяется журналистами федеральных и региональных ТВ-каналов при создании видеосюжетов и программ.

В 2019 г. Россельхознадзор продолжил работу над выпуском трех корпоративных печатных изданий, которые выходят на русском и английском языках.



Фото 12.13

В 2019 г. вышло 4 номера журнала «Ветеринария сегодня» (включен в перечень рецензируемых научных изданий Высшей аттестационной комиссии), где публикуются результаты теоретических и экспериментальных исследований в области ветеринарии, освещаются тенденции развития ветеринарной науки, актуальные вопросы в области мониторинга и эпизоотологии болезней животных. Тематическое содержание журнала меняется в зависимости от текущих задач науки и практики.

Выпущено 4 номера журнала «Карантин растений. Наука и практика». В журнале рассматриваются основные направления развития науки и передовой опыт в области карантина и защиты растений, публикуется уникальная информация о новых методах и средствах диагностики карантинных объектов, применяемых как в России, так и за рубежом, а также о фитосанитарном состоянии территории Российской Федерации.

Вышло 12 номеров тематического издания «Ветеринария и жизнь». Газета является оперативным источником информации и формирует открытую площадку для дискуссий специалистов. В издании публикуются данные об эпизоотической ситуации в Российской Федерации и мире, важные нормативные документы, изменения в регламентах, отраслевые проблемные материалы; рассматриваются актуальные вопросы ветеринарии и животноводства, новейшие методы и разработки лечения животных; читателям предлагаются интервью с практикующими врачами и с интересными людьми, внесшими значительный вклад в развитие ветеринарии.

В 2019 г. проведен ребрендинг газеты «Ветеринария и жизнь», которая заняла почетное третье место на Всероссийском конкурсе информационно-просветительских проектов по сельской тематике «Моя земля – Россия».