



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР)**

КОЛЛЕГИЯ

**ИТоговый доклад
о результатах и основных
направлениях деятельности
Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору
за 2017 год**

Москва 2018

Содержание

Введение.....	6
1. Результаты и основные направления деятельности Управления внутреннего ветеринарного надзора за 2017 год	9
1.1. Эпизоотическая обстановка на территории Российской Федерации, тенденции по основным заболеваниям животных и их влияние на развитие животноводства и экспортный потенциал России	9
1.2. Результаты государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации	11
1.3. Результаты государственного мониторинга качества и безопасности животноводческой продукции	13
1.4. Итоги контрольно-надзорной деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора и в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения	15
1.5. Деятельность Управления внутреннего ветеринарного надзора по развитию электронной ветеринарной сертификации	16
2. Результаты и основные направления деятельности Управления ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества.....	19
2.1. Осуществление контрольно-надзорных мероприятий в области ветеринарии в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации, в местах полного таможенного оформления и на временных контрольных пунктах на белорусско-российском и казахстанско-российском участках границы.....	19
2.2. Сотрудничество с зарубежными странами в сфере ветеринарии в рамках ВТО, Евразийской экономической комиссии и Таможенного союза	23
2.3. Результаты деятельности по развитию экспорта российской животноводческой продукции	29
3. Результаты и основные направления деятельности Управления фитосанитарного надзора и семенного контроля	32
3.1. Результаты деятельности в сфере карантина растений.....	32
3.2. Результаты деятельности в сфере государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений.....	45
3.3. Результаты взаимодействия с международными организациями в области карантина растений.....	49

4. Результаты и основные направления деятельности Управления земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна	51
4.1. Результаты деятельности в сфере государственного земельного надзора	51
4.2. Результаты деятельности в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки	72
5. Результаты и основные направления деятельности Управления финансов.....	80
5.1. Итоги деятельности Управления финансов за 2017 год (по данным оперативной отчетности по состоянию на 1 февраля 2018 г.).....	80
5.2. Финансовое обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора.....	82
5.3. Финансовое обеспечение центрального аппарата Россельхознадзора	84
5.4. Финансовое обеспечение части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету министров Республики Крым, Правительству Севастополя	84
5.5. Финансовое обеспечение деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений	85
5.6. Мероприятия по внутреннему финансовому контролю, внутреннему финансовому аудиту и ведомственному контролю в сфере закупок.....	87
5.7. Иные вопросы финансово-хозяйственной деятельности Россельхознадзора.....	88
6. Результаты и основные направления деятельности Управления делами, государственной службы и правового обеспечения.....	90
6.1. Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзор.....	90
6.2. Судебная практика	91
6.3. Деятельность по профилактике коррупционных правонарушений	94
6.4. Кадровая работа, делопроизводство.....	100
6.5. Обеспечение хозяйственной и закупочной деятельности.....	103
6.6. Международная деятельность.....	107
6.7. Работа Россельхознадзора с обращениями граждан.....	116

7. Деятельность федеральных государственных бюджетных учреждений по обеспечению выполнения территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных полномочий.....	119
8. Итоги научно-исследовательской деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений	133
8.1. Результаты научной деятельности ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных».....	133
8.2. Результаты научной деятельности ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений»	136
8.3. Результаты научной деятельности ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов»	140
9. Деятельность Научно-технического совета Россельхознадзора	143
10. Деятельность Россельхознадзора в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»	145
11. Деятельность Россельхознадзора по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти	148
12. Результаты выполнения Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на 2017 год	154
13. Взаимодействие Россельхознадзора с Общественным советом при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору	155
14. Взаимодействие Россельхознадзора со средствами массовой информации в 2017 году.....	158
14.1. Видео-проекты Россельхознадзора	160
14.2. Корпоративные СМИ.....	161
15. Приоритетные направления деятельности Россельхознадзора на 2018 год	162

Введение

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Россельхознадзор), является федеральным органом исполнительной власти, образованным Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314, осуществляющим на основании соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации надзорные полномочия в агропромышленном производстве – функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), а также функции по защите населения от болезней, общих для животных и человека.

Россельхознадзор непосредственно и через свои территориальные органы (управления) осуществляет контроль и надзор за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий в сфере деятельности Службы.

Общая численность государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора составляет 9 132 ед., центрального аппарата Службы – 147.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № Пр-1348 с целью совершенствования структуры территориальных органов схема размещения территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений в 2017 году (по сравнению с 2016 годом) претерпела некоторые изменения.

В частности, реорганизовано Управление по Забайкальскому краю и Амурской области путем выделения из него и образования Управления Россельхознадзора по Амурской области. Изменена территория деятельности Управления Россельхознадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области путем возложения на него полномочий по осуществлению деятельности на территории Псковской области - изъяты полномочия по осуществлению деятельности на территории этой области у Управления Россельхознадзора по Тверской и Псковской областям. Соответственно изменены названия этих управлений.

Проведены реорганизации ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» путем присоединения ФГБУ «Самарский референтный центр Россельхознадзора», а также ФГБУ «Камчатская межобластная ветеринарная лаборатория» путем присоединения ФГБУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория».

Указанные изменения обусловлены необходимостью повышения эффективности деятельности территориальных управлений

Россельхознадзора и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений, а также сокращения расходов на содержание административно-управленческого аппарата.

В настоящее время в системе Россельхознадзора осуществляют деятельность 54 территориальных управления, 34 федеральных государственных бюджетных учреждений и федеральное казенное предприятие «Республиканский фумигационный отряд».

При осуществлении Россельхознадзором контрольных и надзорных полномочий обеспечивалось необходимое взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительными и судебными органами, аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, а также объединениями (ассоциациями, союзами) и иными организациями.

При Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору функционирует постоянно действующий совещательно-консультативный орган общественного контроля – Общественный совет, деятельность которого призвана обеспечить защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Россельхознадзора.

В 2017 году Общественным советом проведено 12 слушаний по актуальным вопросам деятельности Россельхознадзора.

Наряду с текущей деятельностью по обеспечению на территории Российской Федерации контрольно-надзорной деятельности, относящейся к компетенции Россельхознадзора, принимались меры по ее совершенствованию.

Внесены соответствующие изменения в Положение о Россельхознадзоре (постановление Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 г. № 6 и от 30 января 2017 г. № 103) в части осуществления государственного земельного надзора в отношении земель сельхозназначения, оборот которых регулируется федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В ходе реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора разработаны критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», к определенной категории риска, которые утверждены протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Результат проделанной работы формализован принятием постановления Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2017 г.

№ 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре», утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1, которым установлено, что осуществление Россельхознадзором и его территориальными органами государственного земельного надзора осуществляется с применением риск-ориентированного подхода.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1041 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» внесены соответствующие изменения в Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» и установлено, что при проведении плановых проверок всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей должностные лица, уполномоченные на осуществление федерального государственного надзора, обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

В настоящее время Россельхознадзором, с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) проводится необходимая работа по исполнению указанного постановления Правительства Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 2017 г. № 1286 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения», расширены полномочия Россельхознадзора по предупреждению, выявлению, пресечению нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств при осуществлении деятельности субъектов обращения лекарственных средств, а также конкретизированы полномочия в данной сфере Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. При этом также установлено, что отнесение объектов государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения к определенной категории риска осуществляется на основании соответствующих критериев и решения соответствующих должностных лиц Россельхознадзора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2017 г. № 1491 утверждены Правила осуществления Россельхознадзором мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду.

1 Результаты и основные направления деятельности Управления внутреннего ветеринарного надзора за 2017 год

1.1 Эпизоотическая обстановка на территории Российской Федерации, тенденции по основным заболеваниям животных и их влияние на развитие животноводства и экспортный потенциал России

В 2017 году в Российской Федерации зарегистрированы очаги особо опасных болезней животных таких как: африканская чума свиней (далее – АЧС), высокопатогенный грипп птиц, ящур, бешенство.

Африканская чума свиней остается главной угрозой развитию свиноводства в России.

В 2017 году АЧС зарегистрирована на территории 25 субъектов Российской Федерации: Республика Крым, Ростовская, Владимирская, Саратовская, Ивановская, Орловская, Самарская, Московская, Иркутская, Волгоградская, Нижегородская, Омская, Псковская, Новгородская, Воронежская, Белгородская, Тамбовская, Челябинская, Калининградская, Курганская и Тюменская области, Краснодарский и Красноярский края, Ямало-Ненецкого автономного округа, Чувашская Республика.

Среди поголовья домашних свиней зарегистрировано 165 неблагополучных пунктов и 50 инфицированных объектов на территории 21 субъекта Российской Федерации - Республика Крым, Ростовская, Саратовская, Самарская, Московская, Волгоградская, Иркутская, Владимирская, Ивановская, Нижегородская, Омская, Псковская, Новгородская, Воронежская, Белгородская, Челябинская, Тамбовская и Тюменская, Калининградская области, Краснодарский и Красноярский края.

Среди поголовья диких кабанов зарегистрировано 11 неблагополучных пунктов и 102 инфицированных объекта на территории 11 субъектов Российской Федерации - Саратовская, Владимирская, Ивановская, Орловская, Московская, Нижегородская, Волгоградская, Белгородская, Калининградская области, Республика Крым, Чувашская Республика.

Впервые в 2017 году АЧС зарегистрирована на территории 9 субъектов Российской Федерации: Самарская, Иркутская, Омская, Челябинская, Калининградская, Тюменская, Курганская области, Красноярский край и Ямало-Ненецкий автономный округ.

Эпизоотическая ситуация по АЧС в стране становится неконтролируемой и усугубляется неурегулированностью в правовом отношении целого ряда вопросов при ведении гражданами личных подсобных хозяйств.

Отмечается недооценка опасности заноса и распространения АЧС как со стороны владельцев, так и руководителей крупных свиноводческих объектов промышленного типа. Основной причиной возникновения АЧС в 2017 году на крупных свиноводческих объектах Саратовской, Владимирской, Белгородской областей, Краснодарского края являются нарушения обеспечения биологической защиты этих предприятий.

Это подтверждается результатами контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора, в ходе которой установлены систематические нарушения в организации работы свиноводческих комплексов.

Осложняет ситуацию наличие масштабных хозяйственных связей предприятий. При возникновении АЧС реализация инфицированного свиноголовья и продукции в другие регионы России создают угрозу широкого распространения инфекции по территории страны, как это произошло в Иркутской, Омской областях и Красноярском крае.

Вспышки ящура регистрируются в Российской Федерации практически ежегодно.

В 2017 году в Республике Башкортостан зарегистрировано 5 неблагополучных пунктов.

Учитывая интенсивные торговые связи между Российской Федерацией и Китаем, особенно в пограничных районах Забайкальского, Приморского, Хабаровского краёв, Амурской области и Еврейской автономной области, вероятность риска заноса ящура на территорию России из Китая и других стран Юго-Восточной Азии остаётся высокой.

В связи с регистрацией ящура в Республике Башкортостан Российская Федерация лишилась ранее присвоенного ей Всемирной Ассамблеей делегатов Всемирной организации здравоохранения животных статуса страны, благополучной по ящуру без вакцинации.

Начиная с 2016 года широкое распространение в популяциях диких и домашних птиц, как за рубежом, так и на территории Российской Федерации имеет высокопатогенный вирус гриппа птиц.

В 2017 году среди диких водоплавающих птиц зарегистрировано 5 неблагополучных пунктов на территории Краснодарского края, Воронежской, Калининградской и Нижегородской областей.

Среди домашних птиц 37 неблагополучных пунктов зарегистрированы в Чеченской, Удмуртской Республиках, Республиках Татарстан и Марий Эл, Московской, Ростовской, Самарской, Нижегородской и Костромской областях.

Вовлечение промышленных птицеводческих предприятий закрытого типа в эпизоотию высокопатогенного гриппа птиц привело к крайне высоким экономическим потерям с негативными социальными

последствиями, что, в первую очередь, связано с необходимостью уничтожения всего восприимчивого поголовья с утилизацией птицеводческой продукции, немалыми затратами на проведение противоэпизоотических мероприятий.

Прогнозируется возникновение очагов гриппа птиц в регионах, где угроза риска связана с возможностью прямого контакта домашних птиц с дикими, а также через птиц антропогенного комплекса, которые могут служить своеобразным вектором переноса вируса в популяцию домашних птиц. Наиболее уязвимыми будут личные подворные хозяйства и мелкие товарные фермы с выгульным способом содержания птиц.

Вероятность заноса вируса гриппа птиц, как высокопатогенного, так и низкопатогенного, на территорию Российской Федерации с мигрирующими потоками перелетных птиц остается высокой.

Одним из наиболее опасных и распространенных на территории Российской Федерации заболеваний продолжаем оставаться бешенство животных.

В настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрировано более 1100 очагов по бешенству разных видов животных, наибольшее количество которых на территории субъектов Центрального федерального округа. Большинство вспышек регистрировалось среди диких зверей.

В Российской Федерации для профилактики бешенства применяют инаktivированные антирабические вакцины отечественного и зарубежного производства. Для профилактики бешенства диких плотоядных животных применяется оральная антирабическая вакцина.

1.2 Результаты государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации

В 2017 год в рамках государственного эпизоотологического мониторинга на территории Российской Федерации проведено 921 659 исследований, из них 97 404 исследований по идентификации рисков, в результате которых выявлено:

– 12 186 случаев инфекционных болезней животных, в том числе и зооантропонозных.

В таблице 1.2.1 представлены сведения о субъектах Российской Федерации, в которых выявлено наибольшее количество инфекционных болезней животных.

Таблица 1.2.1

Сведения о субъектах Российской Федерации, в которых выявлено наибольшее количество инфекционных болезней животных

№ п/п	Регион отбора	Количество выявлений
1	Краснодарский край	1342
2	Тверская область	936

№ п/п	Регион отбора	Количество выявлений
3	Иркутская область	843
4	Московская область	671
5	Камчатский край	594
6	Республика Крым	467
7	Чукотский АО	376
8	Свердловская область	359
9	Томская область	338
10	Брянская область	310

В таблице 1.2.2 представлены сведения о субъектах Российской Федерации, в которых при проведении исследований получено наибольшее количество положительных результатов на постинфекционные антитела – 9412 случаев.

Таблица 1.2.2

Сведения о субъектах Российской Федерации, в которых получено наибольшее количество положительных результатов на постинфекционные антитела

№ п/п	Регион отбора	Выявлено положительных результатов на постинфекционные антитела
1	Ставропольский край	4035
2	Калининградская область	1009
3	Иркутская область	347
4	Республика Хакасия	345
5	Республика Тыва	331
6	Воронежская область	313
7	Республика Татарстан	286
8	Тверская область	244
9	Курская область	229
10	Белгородская область	227

В таблице 1.2.3 представлены сведения о субъектах Российской Федерации, в которых при проведении исследований было получено наибольшее количество положительных результатов на поствакцинальные антитела – 106 891 положительных случаев.

Таблица 1.2.3

**Сведения о субъектах Российской Федерации, в которых
получено наибольшее количество положительных результатов на
поствакцинальные антитела**

№ п/п	Регион отбора	Выявлено положительных результатов на поствакцинальные антитела
1	Забайкальский край	6998
2	Республика Башкортостан	6678
3	Ставропольский край	6639
4	Владимирская область	4585
5	Белгородская область	4331
6	Оренбургская область	4323
7	Республика Дагестан	4202
8	Республика Бурятия	2929
9	Республика Тыва	2884
10	Республика Ингушетия	2881

На основании полученных результатов исследований подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями органы управления ветеринарией субъектов Российской Федерации проводят корректировку противоэпизоотических мероприятий и их исполнение в рамках ветеринарного законодательства.

1.3 Результаты государственного мониторинга качества и безопасности животноводческой продукции

1.3.1 Контроль исполнения требований по качеству, в том числе фальсификации пищевой продукции и кормов

В период с 1 января по 31 декабря 2017 г. получены результаты лабораторных исследований проб, отобранных от 22 510 партий продукции животного происхождения и кормов, из которых 3 757 (16,69%) партий не соответствовали качественному составу, заявленному производителем:

– из 17 017 партий продукции, произведенных в Российской Федерации, не соответствовали качественному составу, заявленному производителем 3 418 (20,09%) партий;

– из 2 765 партий продукции, произведенных в других странах ЕАЭС, не соответствовали качественному составу, заявленному производителем 192 (6,94%) партии;

– из 2 716 партий продукции производства третьих стран не соответствовали качественному составу, заявленному производителем 145 (5,34%) партий;

– в отношении остальных 12 партий, происхождение которых не удалось четко идентифицировать, не соответствовали качественному составу, заявленному производителем, 2 партии, что составило 16,67% от их общего числа.

В числе 22 510 исследованных партий продукции животного происхождения оказались не соответствующими качественному составу, заявленному производителем:

– из 12 878 партий молока и молочной продукции – 2 493 (19,36%) партии;

– 5 304 партий рыбы, рыбной продукции, нерыбных объектов промысла и продукции, вырабатываемой из них, – 443 (8,35%) партии;

– 2 689 партий мяса и мясной продукции – 589 (21,90%) партий;

– 1 379 партий кормов и кормовых добавок – 223 (16,17%) партии;

– 258 партий мёда и продукции пчеловодства – 9 (3,49%) партий;

– 2 партий яйца и яичной продукции – нарушений не выявлено.

1.3.2 Контроль исполнения требований по безопасности пищевой продукции и кормов

В период с 1 января по 31 декабря 2017 г. получены результаты лабораторных исследований проб, отобранных от 100 634 партий продукции животного происхождения и кормов, из которых 6 764 (6,72%) партии не соответствовали установленным требованиям по показателям безопасности:

– из 70 368 партий продукции, произведенных в Российской Федерации, не соответствовали установленным требованиям по показателям безопасности 5 725 (8,14%) партий;

– из 11 406 партий продукции, произведенных в других странах ЕАЭС, не соответствовали установленным требованиям по показателям безопасности 492 (4,31%) партии;

– из 18 834 партий продукции производства третьих стран не соответствовали установленным требованиям по показателям безопасности 545 (2,89%) партий;

– в отношении остальных 26 партий, происхождение которых не удалось идентифицировать, не соответствовали по показателям безопасности – 2 партии, что составило 7,69% от их общего числа.

В числе 100 634 исследованных партий продукции животного происхождения и кормов оказались не соответствующими по показателям безопасности:

– из 40 386 партий мяса и мясной продукции – 2 829 (7,00%) партий;

– 27 472 партий молока и молочной продукции – 2 345 (8,54%) партий;

- 11 991 партии кормов и кормовых добавок – 644 (5,37%) партии;
- 15 246 партий рыбы, рыбной продукции, нерыбных объектов промысла и продукции, вырабатываемой из них, – 609 (3,99%) партий;
- 3 987 партий яйца и яичной продукции – 131 (3,29%) партия;
- 1 552 партий мёда и продукции пчеловодства – 206 (13,27%) партий.

1.4 Итоги контрольно-надзорной деятельности в сфере внутреннего ветеринарного надзора и в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Россельхознадзором за 2017 год в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 39 736 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых проверок – 7 261, внеплановых проверок – 13 804, иных мероприятий (в т.ч. рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д.) – 18 671.

По результатам проведенных проверок:

- выявлено 26279 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии;
- составлено 25030 протоколов;
- выдано 9634 предписаний;
- наложено штрафов на сумму 245 млн. 722,4 тыс. руб.;
- взыскано штрафов на сумму 177 млн. 328,25 тыс. руб.;
- взыскиваемость штрафов составила 72%;
- приостановлена деятельность 42 хозяйствующих субъектов;
- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 2210.

Из числа внеплановых проверок проведено:

- по поручениям Правительства Российской Федерации и требованиям органов прокуратуры – 7438 проверок;
- по исполнению предписаний – 5531 проверка;
- по обращениям (жалобам) – 835 проверок.

Анализ проведенных проверок показал, что выявляемые нарушения носят типичный характер:

- нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства;
- нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил;

– нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

В 2017 году в рамках контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения территориальными управлениями Россельхознадзора проведены:

- 631 плановая проверка;
- 775 внеплановых проверок;
- 335 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

По результатам указанных проверок:

- выявлено 1183 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (из них, допущенных юридическими лицами – 263, должностными лицами – 322, индивидуальными предпринимателями – 301);

- составлено 954 протокола об административных правонарушениях;
- выдано 385 предписаний об устранении правонарушений;
- вынесено 699 постановлений о привлечении к административной ответственности;

- вынесено 6 постановлений об административном приостановлении деятельности;

- наложено штрафов на сумму 7 217 тыс. руб.;
- взыскано штрафов на сумму 5 243 тыс. руб. (взыскиваемость штрафов составила 72,6%).

Территориальными управлениями Россельхознадзора отобрано 2 039 проб лекарственных препаратов для ветеринарного применения. Из них 273 пробы не соответствовали установленным требованиям к качеству (236 отечественных препаратов и 37 импортных).

1.5 Деятельность Управления внутреннего ветеринарного надзора по развитию электронной ветеринарной сертификации

В 2017 году активно велась работа над совершенствованием нормативно правовых актов, регулирующих электронную ветеринарную сертификацию (далее – ЭВС).

Готовились изменения в действующие нормативные правовые акты, регулирующие электронную ветеринарную сертификацию. В Минсельхоз России направлено 10 обращений, содержащих предложения об изменении конкретных статей или пунктов ряда нормативно-правовых актов с обоснованием необходимости внесения этих изменений.

В частности: предложения о внесении изменений в Закон Российской Федерации 4979-1 от 14 мая 1993 г. «О ветеринарии»; предложения о

внесении изменений в Федеральный Закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; предложения о внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»; предложения о внесении изменений в различные перечни подконтрольных товаров (приказы Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 646, от 18 декабря 2015 г. № 647, от 18 декабря 2015 г. № 648); предложения о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части нарушений правил ЭВС.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 г. № 1140 «Об утверждении Порядка создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии» разработаны функциональные и технические требования к Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии, требования к защите информации, содержащейся в ней, а также методические указания по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии.

Проводились обучающие семинары/вебинары по вопросам внедрения на территории Российской Федерации электронной ветеринарной сертификации.

По поручению Минсельхоза России велась работа с предприятиями участниками пилотного проекта по внедрению электронной ветеринарной сертификации на предприятиях, которая включала в себя выезды на молокоперерабатывающие предприятия и удаленную работу по координации вышеупомянутых действий.

Координировалась работа информационно-вычислительного центра ФГБУ «ВНИИЗЖ» в части доработки ФГИС «ВетИС» с целью её развития и улучшения функционирования.

За 2017 год оформлено 99 812 216 ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме (далее – ЭВСД).

В настоящее время количество оформляемых ЭВСД ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме за сутки достигает более 3 млн. ед.

Только в декабре 2017 г. оформлено 21 192 086 ЭВСД, отправителями которых были 119 193 хозяйствующих субъектов, а получателями подконтрольных товаров, на которые оформлены ЭВСД, являлись 337 092 хозяйствующих субъектов.

К лидерам по количеству оформленных ЭВСД относятся 16 субъектов Российской Федерации, в которых за месяц оформлено от

более чем 400 тыс. до более чем 1,9 млн. ЭВСД. К ним относятся: Челябинская область, Московская область, Краснодарский край, Республика Башкортостан, Республика Татарстан, Ярославская область, Кировская область, Воронежская область, Свердловская область, Ленинградская область, Новосибирская область, Самарская область, Нижегородская область, Пермский край, Ростовская область и Удмуртская Республика.

По состоянию на декабрь 2017 г. не оказалось ни одного субъекта Российской Федерации, который бы совсем не вел освоения электронной ветеринарной сертификации.

Отдельные субъекты Российской Федерации продолжают вести контрпропаганду против введения ЭВС, в первую очередь это относится к г. Санкт-Петербург и г. Москва.

Подобные действия замедляют внедрение электронной сертификации при межсубъектовых перевозках.

Статистический анализ показал, что, из 85 субъектов Российской Федерации, где оформляются ЭВСД, 70% этих документов оформляются при внутрисубъектовых перемещениях, что подтверждает тезис о препятствовании использованию ЭВСД при межсубъектовых перевозках.

Ситуация с ЭВСД на молоко и готовую молочную продукцию, оформление которых до 1 июля 2018 г. будет производиться по желанию собственника этих товаров или не производиться, в целом остается неудовлетворительной.

Практически не проводится эта работа в 10 субъектах Российской Федерации.

В настоящее время 98 молокоперерабатывающих предприятия завершили работы по интеграции своих информационных систем с ФГИС «Меркурий» и оформляют сертификаты на готовую молочную продукцию. Ещё 205 молокоперерабатывающих предприятий ведут эти работы, но не завершили их и работают с тестовым сервером ФГИС «Меркурий».

Ситуация с оформлением ЭВСД на готовую пищевую продукцию (оформление ЭВСД на эту продукцию также добровольно до 1 июля 2018 г.) остается неудовлетворительной.

В целом в отношении продукции, которая подлежит обязательной сертификации в бумажном или электронном виде, ряд субъектов Российской Федерации уже осуществили практически полный переход к электронной сертификации и (83 – 97% ветеринарных сопроводительных документов оформляются в электронном виде). При этом ряд других субъектов Российской Федерации, напротив, практически не занимается этой работой или ведет борьбу против внедрения электронной сертификации, затрудняя не только собственный переход к ней, но и переход других субъектов Российской Федерации.

2 Результаты и основные направления деятельности Управления ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества

2.1 Осуществление контрольно-надзорных мероприятий в области ветеринарии в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации, в местах полного таможенного оформления и на временных контрольных пунктах на белорусско-российском и казахстанско-российском участках границы

В 2017 году Россельхознадзор и его территориальные управления во взаимодействии с другими органами исполнительной власти осуществляли комплекс мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечению продовольственной безопасности страны в 231 пункте пропуска на государственной границе Российской Федерации и на 149 складах временного хранения (далее – СВХ).

При импорте в Российскую Федерацию из третьих стран всеми видами транспорта в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления проконтролировано 107 849 партий продукции общим весом более 2,6 млн. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 811 тыс. тонн; молока и молочной продукции 149 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 845 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 15 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 738 тыс. тонн, сырья животного происхождения 49 тыс. тонн, а также животных 138 тыс. гол. и птицы 9,5 млн. гол.

Из них задержано 1112 партий продукции общим весом более 19,9 тыс. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 5,3 тыс. тонн; молока и молочной продукции 1,4 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 8,6 тыс. тонн; готовых пищевых продуктов 0,19 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 3,6 тыс. тонн; сырья животного происхождения 0,65 тыс. тонн; животных 1,8 тыс. гол. и птицы 124 тыс. гол.

Объемы поставок мяса и мясопродукции из третьих стран в Российскую Федерацию с 2013 года сократились более чем на 2,3 раза, при этом после введения Правительством Российской Федерации ответных специальных экономических мер изменились страны-импортеры мясной продукции, основные поставщики мяса и субпродуктов свинины, говядины и птицы.

Следует отметить, что 85% ввозимой в Россию продукции завершает оформление на СВХ расположенных в сфере деятельности следующих территориальных управлений:

- по г. Москва, Московской и Тульской областям;
- по Калининградской области;
- по Приморскому краю и Сахалинской области;

по Санкт-Петербургу, Ленинградской и Псковской областям;
по Брянской и Смоленской областям.

При экспорте из Российской Федерации в третьи страны всеми видами транспорта проконтролировано 67 395 партий продукции общим весом более 7,7 млн. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 118 тыс. тонн; молока и молочной продукции 35 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 1,76 млн. тонн; готовых пищевых продуктов 13 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 5,86 млн. тонн; сырья животного происхождения 45 тыс. тонн; животных 71 тыс. гол. и птицы 1.3 млн. гол.

Из них задержано 155 партий продукции общим весом более 2,3 тыс. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 0,05 тыс. тонн; молока и молочной продукции 0,16 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 1,2 тыс. тонн; готовых пищевых продуктов 0,17 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 0,09 тыс. тонн; сырья животного происхождения 0,13 тыс. тонн; и животных 0,15 тыс. гол.

При перемещении между странами Евразийского экономического союза всеми видами транспорта проконтролировано 61437 партий продукции общим весом более 1 млн. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 132 тыс. тонн; молока и молочной продукции 381 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 61 тыс. тонн; готовых пищевых продуктов 24 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 409 тыс. тонн; сырья животного происхождения 8,9 тыс. тонн; животных 39 тыс. гол. и птицы 3 млн. гол.

Из них задержано 680 партий общим весом более 3,7 тыс. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 0,8 тыс. тонн; молока и молочной продукции 1,3 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 0,4 тыс. тонн; готовых пищевых продуктов 0,06 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 0,8 тыс. тонн; сырья животного происхождения 0,37 тыс. тонн; животных 3,4 тыс. гол. и птицы 332 тыс. гол.

При внутрироссийских перевозках всеми видами транспорта проконтролировано 579366 партий продукции общим весом более 19,3 млн. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 860 тыс. тонн; молока и молочной продукции 11 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 3,2 млн. тонн; готовых пищевых продуктов 143 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 14,9 млн. тонн; сырья животного происхождения 4,7 тыс. тонн; животных 357 тыс. гол. и птицы 6,2 млн. гол.

Из них задержано 2 815 партий продукции общим весом более 42 тыс. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 2,6 тыс. тонн; молока и молочной продукции 0,1 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 19 тыс. тонн; готовых пищевых продуктов 0,2 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 19 тыс. тонн; сырья животного происхождения 0,1 тыс. тонн; животных 2,5 тыс. гол. и птицы 108 тыс. гол.

При перемещении между странами СНГ всеми видами транспорта проконтролировано 19561 партий продукции общим весом более 383 тыс. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 82 тыс. тонн; молока и молочной продукции 67 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 26 тыс. тонн;

готовых пищевых продуктов 32 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 168 тыс. тонн; сырья животного происхождения 7,5 тыс. тонн; животных 118 тыс. гол. и птицы 2,4 млн. гол.

Из них задержано 266 партий продукции общим весом более 630 тонн, в том числе: мяса и мясосырья 88 тонн; молока и молочной продукции 71 тонна, рыбы, рыбо- и морепродукции 181 тонна; готовых пищевых продуктов 74 тонны; кормов и кормовых добавок 164 тонны; сырья животного происхождения 52 тонны, животных 44 гол. и птицы 32 гол.

При транзите грузов в/из страны СНГ всеми видами транспорта проконтролировано 2621 партия продукции общим весом более 65 тыс. тонн, в том числе: мяса и мясосырья 6,6 тыс. тонн; молока и молочной продукции 13 тыс. тонн; рыбы, рыбо- и морепродукции 3 тыс. тонн; готовых пищевых продуктов 9,7 тыс. тонн; кормов и кормовых добавок 30,9 тыс. тонн; сырья животного происхождения 3,2 тыс. тонн; животных 38 тыс. гол. и птицы 514 тыс. гол.

Из них задержано 6 партий общим весом более 176 тонн, в том числе: мяса и мясосырья 0,02 тонны; молока и молочной продукции 154 тонны; кормов и кормовых добавок 22 тонны.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- установлено 11979 административных правонарушений;
- составлено 11 516 протоколов об административных правонарушениях;
- привлечено к ответственности 11175 участников ВЭД;
- наложено штрафов на сумму 35089,48 тыс. руб.

В ходе выполнения контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году приостановлено движение 31 контейнера с сырьем бразильского и европейского происхождения (Дания, Испания, Польша) общим весом 890 тонн.

Необходимо отметить, что в 2017 году территориальные управления Россельхознадзора выполняли контрольно-надзорные мероприятия на временных контрольных ветеринарных пунктах (ВКВП) на российско-белорусском и российско-казахском участках границы по недопущению ввоза в Российскую Федерацию поднадзорной продукции, произведенной в странах, в отношении поставок, в Российскую Федерацию продукции которых введен запрет.

В ходе проведения данных мероприятий досмотрено 209 974 партий общим весом более 1 млн. 327 тыс. тонн подконтрольной госветнадзору продукции, из них:

- из Республики Беларусь 199 290 партий общим весом 1 млн. 250 тыс тонн;
- из Республики Казахстан 10 684 партии общим весом 76 тыс. тонн.

Запрещён ввоз в Российскую Федерацию 943 партии общим весом 7 034,44 тонны подконтрольной госветнадзору продукции из-за

несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям Таможенного союза и Российской Федерации:

- из Республики Беларусь 436 партий общим весом 4 636,84 тонн;
 - из Республики Казахстан 507 партий общим весом 2 397,60 тонн.
- Всего выявлено нарушений: Беларусь – 436, Казахстан – 507.

При этом все нарушения, выявленные при выполнении контрольно – надзорных мероприятий, можно подразделить на:

- нарушения в оформлении ветеринарных сопроводительных документов – 123/25 случая;
- несоответствие информации, указанной на маркировке груза, с информацией, указанной в ветеринарном сопроводительном документе (дата выработки, наименование предприятия, адрес и т.д.) – 42/14 случая;
- продукция, выработанная в период действия временных ограничений на поставки; – 5/0 случаев;
- поставки продукции с нечитаемыми клеймами либо с отсутствием маркировки и этикетки – 47/1 случаев;
- поставки продукции с нарушениями условий транспортировки и температурного режима – 91/6 случая;
- поставки продукции без ветеринарных сопроводительных документов - 78/460 случаев;
- поставки продукции с предприятий, которые отсутствуют в Реестре организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и(или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства – члена Таможенного союза – 18/0 случаев;
- несоответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза 029/2012 «Требования безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технических вспомогательных средств» – 3/1 случая;
- при проведении ветеринарного контроля предоставленная аннулированная декларация или декларация оформлена с нарушением – 5/0 случаев;
- нарушение указания Россельхознадзора от 21 ноября 2014 г. ФС-ЕН-7/22886 о запрете транзита товаров, вошедших в перечень Постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 через территорию Республики Беларусь – 24/0 случая.

В 2017 году территориальными управлениями Россельхознадзора задержано 298,1 тонн, из них уничтожено 178,1 тонн подконтрольной госветнадзору продукции. В отношении 120 тонн проводятся следственные мероприятия, по завершению которых продукция будет уничтожена в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

2.2 Сотрудничество с зарубежными странами в сфере ветеринарии в рамках ВТО, Евразийской экономической комиссии и Таможенного союза

Россельхознадзором на постоянной основе осуществляется взаимодействие с ветеринарными службами 102 зарубежных стран (39 стран Европы; 21 страны Америки, 34 стран Азии и Африки, 8 стран СНГ) и международными организациями.

Основными направлениями взаимодействия являются:

- согласование условий импорта и экспорта подконтрольной Россельхознадзору продукции;
- ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза (далее – Реестр предприятий третьих стран);
- осуществление на постоянной основе мониторинга распространения опасных болезней животных в зарубежных странах и принятие мер по недопущению заноса возбудителей болезней в Российскую Федерацию;
- осуществление лабораторного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов (отбор проб на выявление запрещенных и вредных веществ), поступающих на территорию Российской Федерации;
- работа с ВТО и другими международными организациями с целью осуществления контроля за выполнением требований международных конвенций, соглашений и других документов;
- изучение эффективности инспекционной системы ветеринарных служб иностранных государств и возможности обеспечения ими гарантий безопасности продукции животного происхождения, предназначенной для поставок на территорию государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС);
- проведение работы по допуску российской продукции животного происхождения на рынки зарубежных стран;
- проведение инспекции зарубежных предприятий по производству продукции животного происхождения.

В 2017 году Россельхознадзором организовано и проведено по указанным вопросам более 105 встреч с представителями компетентных служб зарубежных стран.

Представители Россельхознадзора приняли участие в более чем 70 межведомственных совещаниях с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации.

На площадке Евразийской экономической комиссии специалисты Россельхознадзора приняли участие в 25 заседаниях (Консультативного комитета, Межправительственного Совета и других мероприятиях).

В рамках Комитетов ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам проведены двусторонние встречи с представителями Канады, Индии, Чили, Японии, Южной Африки, Турции.

В рамках мероприятий Международного эпизоотического бюро, мероприятий ФАО и под эгидой EuFMD специалисты Россельхознадзора приняли участие в 9 заседаниях рабочих групп экспертов и региональных семинаров.

Обеспечивалось активное участие в деятельности Межправительственных комиссий по экономическому и торговому сотрудничеству между Российской Федерацией и зарубежными странами при рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию Россельхознадзора.

Представители Россельхознадзора приняли участие в заседании Совета Министров Союзного государства России и Белоруссии, а также в заседаниях 7 рабочих групп по сельскому хозяйству и в 2 заседаниях рабочих групп по торгово-экономическому сотрудничеству.

На постоянной основе проводилась работа по информированию компетентных органов зарубежных стран об изменениях в требованиях Российской Федерации и Евразийского экономического союза, касающихся ввоза подконтрольных товаров на территорию Российской Федерации и об изменении порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов поступающей в Российскую Федерацию продукции животного происхождения.

В рамках Всемирной торговой организации (ВТО) продолжалась работа по спору с Евросоюзом в отношении временных ограничений на поставки свиней и свинины в Россию в связи с африканской чумой свиней в ряде стран-членов ЕС (спор DS475). После утверждения докладов третейской группы и Апелляционного органа 21 марта 2017 г. Органом по разрешению споров ВТО, а также по результатам консультаций с Европейским союзом определен срок для имплементации решения – 8 месяцев 15 дней, в рамках этого Россельхознадзором велась совместная работа с Минсельхозом России и Минэкономразвития России. К истечению срока имплементации, 6 декабря 2017 г., меры Россельхознадзора были приведены в соответствие с рекомендациями докладов Третейской группы и Апелляционного органа.

Специалисты Россельхознадзора на постоянной основе принимали участие в Комитетах ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС-Комитет). В рамках заседаний 68, 69 и 70 СФС-Комитетов были озвучены доклады о сценарии распространения вируса АЧС в Европе, сделан доклад о российском подходе реализации принципа регионализации, озвучены ответные речи на заявленные торговые обеспокоенности со стороны ЕС в отношении ограничений молочной и мясной продукции из Германии, рыбопродукции из Эстонии и Латвии.

В рамках 3 СФС-Комитетов проведено 7 двусторонних встреч.

В рамках работы по анализу Обзоров торговых политик (ОТП) стран – членов ВТО подготовлены комментарии и вопросы к 4 обзорам ОТП Бразилии, ЕС, Мексики, Японии.

В январе 2017 г. восстановлен статус Международного эпизоотического бюро (МЭБ) страны имеющей зону свободную от ящура без вакцинации, полученного по линии МЭБ в мае 2016 г.

Однако после вспышки ящура в Республике Башкортостан в октябре 2017 г. статус снова был приостановлен.

Продолжается работа по получению лабораторией диагностики болезней птиц ФГБУ «ВНИИЗЖ» статуса референтной лаборатории МЭБ по гриппу птиц и болезни Ньюкасла.

Приоритетным направлением работы по особо опасным и социально значимым (зоонозам) болезням животных стала борьба с ящуром в Монголии.

В рамках региональной комиссии GF-TADs по Европе ведется работа по контролю распространения нодулярного дерматита и африканской чумы свиней.

По инициативе Россельхознадзора под эгидой Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), МЭБ и Европейской организации по борьбе с ящуром (EuroFMD) разработана субрегиональная программа по контролю распространения особо опасных болезней животных (ящур, нодулярный дерматит, чума мелких жвачных, оспа овец и коз) в странах Закавказья.

Ведется работа по разработке национальной программы по контролю и ликвидации бешенства в Российской Федерации.

В рамках Глобальной программы МЭБ-ФАО по ликвидации чумы мелких жвачных животных и реализации данного подхода в странах Центральной Азии Россельхознадзор принимал участие в таких программах как представитель страны-наблюдателя, а ФГБУ «ВНИИЗЖ» в качестве референтного центра.

В целях продвижения на зарубежные рынки вакцин и диагностикумов производства ФГБУ «ВНИИЗЖ», а также пополнения коллекции штаммов возбудителей, обмена опытом между учеными, на регулярной основе ведется работа по установлению научно-технического сотрудничества с научными учреждениями зарубежных стран.

В настоящее время ФГБУ «ВНИИЗЖ» принимает участие в тендерах, объявленных ФАО, на поставку вакцины против ящура сорбированной поливалентной типов А, О и Азия -1.

2.2.1 Ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза

В соответствии с законодательством Евразийского экономического союза на постоянной основе осуществляется ведение и актуализация Реестра предприятий третьих стран.

По состоянию на 2017 год в Реестре предприятий третьих стран находятся 10 137 предприятий. Распределение предприятий по профилю деятельности представлены на рисунке 2.2.1.1.

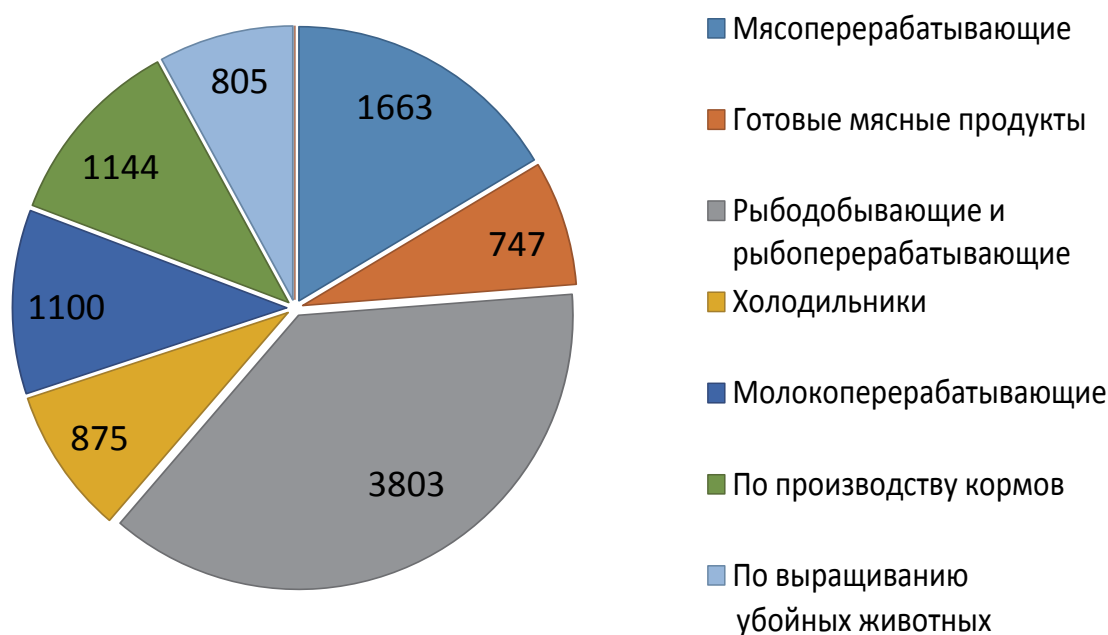


Рисунок 2.2.1.1 – Распределение предприятий по видам деятельности.

В 2017 году на основании обращений ветеринарных служб третьих стран, с учетом проведенного всестороннего анализа риска, принимая гарантии ветеринарных служб стран-экспортеров, в Реестр предприятий третьих стран:

- включено 61 предприятие по производству продукции животного происхождения.

Кроме того, на основании обращений ветеринарных служб третьих стран:

- исключены 81 предприятие из Реестра предприятий третьих стран;
- изменены виды деятельности 170 предприятий;
- изменены реквизиты 221 предприятия.

2.2.2 Мониторинг эпизоотической ситуации

По материалам Международного эпизоотического бюро (МЭБ), отчетным данным ветеринарных служб зарубежных стран по заразным болезням животных, в том числе общим для животных и человека, на постоянной основе осуществляется мониторинг возникновения и распространения опасных болезней животных в зарубежных странах, и при необходимости (при ухудшении эпизоотической ситуации) в целях обеспечения безопасности поступающей на территорию Российской Федерации подконтрольной госветнадзору продукции, принимались меры ограничительного характера.

В связи с ухудшением эпизоотической обстановки в 2017 году вводились временные ограничения на поставки продукции животного происхождения из 19 странах мира.

В связи с улучшением эпизоотической обстановки проведена регионализация и отменены ограничения на поставки подконтрольной продукции из 14 стран мира.

2.2.3 Мониторинг безопасности пищевых продуктов

В ходе проведения в 2017 году мониторинговых лабораторных исследований продукции животного происхождения, экспортируемой из третьих стран в Российскую Федерацию, в связи с выявлениями в продукции запрещенных и вредных веществ Россельхознадзором применялись меры в отношении предприятий из 35 стран-экспортеров продукции:

- усиленный лабораторный контроль вводился в отношении 217 предприятий;

- временные ограничения на поставки в Россию продукции введены в отношении 35 предприятий.

О каждом случае выявления нарушений и принятых мерах Россельхознадзор информировал ветеринарные службы стран импортеров.

После рассмотрения материалов по устранению нарушений и корректировочных действий, проводимых предприятиями экспортерами и ветеринарными службами стран экспортеров отменены временные ограничения в отношении продукции 8 зарубежных предприятий.

2.2.4 Инспекции предприятий и аудиты систем ветеринарного надзора в зарубежных странах

В 2017 году специалистами Россельхознадзора проведено 18 инспекций в 13 зарубежных странах: Беларусь (3), Вьетнам, КНР (3), Литва, Македония, Мексика, Польша, Сан-Марино, Сингапур, Узбекистан, Чехия, Южная Осетия, Япония (2) – проверено 96 предприятий по производству продукции животного происхождения, в том числе:

44 мясоперерабатывающих предприятий, 17 рыбоперерабатывающих предприятий, 14 молокоперерабатывающих предприятий; 1 по производству пищевого яйца и 8 предприятий по хранению продукции, а также 12 предприятий по производству лизина, сексированного материала и сыроподобного продукта.

Из 97 проинспектированных предприятий принято решение по 55, из них: 38 предприятий признаны неспособными выполнять требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации. При этом 17 предприятий получили положительные результаты. По остальным 42 проводится анализ и подготовка предварительных отчетов по результатам инспекций.

2.2.5 Внедрение электронной ветеринарной сертификации в рамках сотрудничества с третьими странами

В соответствии с п. 36 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1721-р Россельхознадзором осуществляется переход к электронной ветеринарной сертификации в торговле с третьими странами и создание средств автоматизированной проверки документов, представляемых в целях ветеринарного контроля в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Таможенного союза и вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза.

В этих целях разработаны и внедрены в эксплуатацию информационные системы ФГИС «Аргус» и ФГИС «Меркурий», которые позволяют в режиме реального времени получать информацию о выданных ветеринарных сертификатах на продукцию, направляемую в адрес российских получателей.

Проведена значительная работа с ветеринарными службами зарубежных стран, итогом которой является организация взаимодействия с иностранными государствами по следующим формам:

- взаимодействие информационных систем ветеринарных служб иностранных государств с информационными системами Россельхознадзора;
- предоставление ветеринарным службам иностранных государств доступа к информационным системам Россельхознадзора;
- получение Россельхознадзором доступа к информационным системам ветеринарных служб иностранных государств;
- обмен данными о перевозимых товарах между Россельхознадзором и ветеринарными службами иностранных государств посредством электронной почты.

В рамках взаимодействия информационных систем ветеринарных служб иностранных государств с информационными системами Россельхознадзора в работу внедрены эти системы с тремя зарубежными странами: Новая Зеландия и Королевство Нидерландов – «Корма и кормовые добавки», «Инкубационное яйцо», «Живые животные»; Республика Чили – «Свинина и свиные субпродукты», «Рыба и рыбная продукция».

Проводится разработка коммуникационных сервисов с КНР, Австралийским Союзом и Генеральным директором Еврокомиссии по здравоохранению и безопасности пищевой продукции DG SANTE (страны ЕС). В рамках ЕАЭС с Республикой Казахстан и Республикой Беларусь.

В настоящее время проводится работа по запуску пилотного проекта по сертификации подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов при экспорте из государств – членов ЕС на таможенную территорию Евразийского экономического союза с использованием информационных систем как ФГИС «Аргус» (Россельхознадзора) так и TRACES (предложено Европейским союзом). Проводится эксперимент по

поставкам подконтрольных грузов из стран членов ЕС, следующих в адрес российских получателей через пункты пропуска на государственной границе Российской Федерации, расположенные в Тверской и Псковской областях, Санкт-Петербурге и Ленинградской области, и Калининградской области в сопровождении ветеринарных сертификатов на обычной белой бумаге, заверенных подписью и печатью сертифицирующего ветеринарного врача.

На этапе консультаций технических специалистов ведется работа с пятью зарубежными странами (Финляндская Республика, Королевство Норвегия, Королевство Испания, Мексиканские Соединённые Штаты и Республика Индия).

В 2017 году такие страны как Республика Азербайджан, Киргизская Республика, Республика Беларусь, Республика Молдова, и Аргентинская Республика приступили к использованию модуля «Уведомления ФГИС «Меркурий» при отправке подконтрольных товаров в адрес российских получателей.

2.3 Результаты деятельности по развитию экспорта российской животноводческой продукции

В таблице 2.3.1 представлены сведения об объемах экспорта из Российской Федерации животноводческой продукции за 2013-2017 гг.

Таблица 2.3.1

Объемы экспорта животноводческой продукции из Российской Федерации

	2013	2014	2015	2016	2017
Мясо и субпродукты (тонн)	65 842	78 683	94 551	173 542	218 495, 5
Молочная продукция (тонн)	157 267 т.	155 976	169 228	179 409	167 797,2
Рыба и морепродукты (тонн)	1 508 808 т	1 333 066	1 368 814	1 501 085	1 593 073
Итого	1 731 917	1 567 725	1 632 593	1 854 036	1 979 365,7

Приведенная в таблице 2.3.1 динамика достигнута, в том числе, за счет проводимой Россельхознадзором работы с зарубежными коллегами по доступу российской продукции за рубеж.

В настоящее время такая работа проводится с компетентными органами более 75 стран. Основными потенциальными импортерами российской продукции являются страны Ближнего Востока, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона и география стран потенциальных – импортеров постоянно расширяется. В настоящее время получен доступ российской животноводческой продукции в 70 стран мира.

В постоянном формате ведется работа по согласованию ветеринарных сертификатов с компетентными органами стран-импортеров. С 2009 года согласовано 134 ветеринарных сертификата с 28 странами. В том числе в 2017 году 34 сертификат с 14 странами (Азербайджан, Бахрейн, Бразилия, Вьетнам, Гонконг, Египет, Катар, Республика Корея, Ливан, Намибия, ОАЭ, Сербия, Саудовская Аравия, Япония).

В рамках работы по поддержке экспорта российской продукции в зарубежные страны организовывались визиты в Российскую Федерацию 24 иностранные делегации (ОАЭ – дважды, Бразилия, Ирак – трижды, Япония – дважды, Сингапур, Королевство Саудовская Аравия, КНР – трижды, Турция, Сербия, Куба – дважды, ЕС, Корея, Бахрейн, Марокко, Республика Беларусь, Камбоджа, Молдова).

В ходе проведенных мероприятий проверено 70 предприятий в 20 субъектах Российской Федерации (мясо птицы, свинина, говядина, предприятия по производству готовой мясной, рыбной продукции, молочной продукции, суда, фермы по выращиванию животных и птиц), а также ФГБУ «ВНИИЗЖ», ФГБУ «ВГНКИ».

Для сравнения в 2016 году Российскую Федерацию посетили 6 делегаций из Египта, Японии, Кореи, Ирана, КНР, Турции и в ходе указанных визитов проверено 20 предприятий (мясо птицы, свинина, говядина, предприятия по производству готовой мясной, рыбной продукции).

В целях обеспечения выполнения требований зарубежных стран Россельхознадзором проводились обучения специалистов за рубежом. Три таких обучения, связанных с гармонизацией норм и требований к безопасности пищевой цепи Европейского Союза и Стран ЕАЭС. Обучения проводились в Литве, Австрии и Испании. Общее количество участников обучения составило 68 человек (сотрудники территориальных управлений, ветеринарных лабораторий и референтных центров).

На базе ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «НЦБРП» проведено обучение для 40 сотрудников научных институтов Россельхознадзора и межобластных лабораторий международному законодательству и требованиям стран-импортеров.

В настоящее время в Реестр экспортеров ИС «Цербер» внесено 3 710 российских предприятий, осуществляющих (планирующих осуществлять) экспорт животноводческой продукции, разделение которых по видам деятельности представлено в таблице 2.3.2.

Таблица 2.3.2

**Распределение предприятий экспортеров
по видам деятельности**

Вид деятельности	Количество предприятий
Рыба и морепродукты	1500
Предприятия по ввозу/вывозу, хранению и реализации	1053
Мясо и мясопродукты	267
Корма и кормовые добавки	292
Непищевые продукты и другое	235
Молоко и молочная продукция	167
Пищевые продукты	146
Живые животные	50
Общий итог	3710

В рамках программы содействия экспорту российской продукции Россельхознадзор совместно с ветеринарными службами субъектов Российской Федерации проводятся обследования российских предприятий на соответствие требованиям стран-импортеров.

С 2017 года специалисты центрального аппарата Службы принимают в них выборочное участие, параллельно оценивая эффективность проводимых проверок и обоснованность гарантий. Так, за 2017 года совместно с территориальными Управлениями Россельхознадзора и ветеринарными службами субъектов Российской Федерации на выполнение требований 26 стран – импортеров было обследовано более 30 предприятий.

На постоянной основе проводится мониторинг безопасности продукции животного происхождения, экспортируемой из Российской Федерации в третьи страны.

В 2017 году в результате мониторинговых лабораторных исследований подконтрольной продукции, поставляемой предприятиями Российской Федерации, выявлялись запрещенные и вредные вещества. В этой связи со стороны Россельхознадзора были приняты меры по усилению лабораторного контроля в отношении 29 предприятий, а также вводились временные ограничения на поставки продукции 3 российских предприятий по производству животноводческой продукции.

3 Результаты и основные направления деятельности Управления фитосанитарного надзора и семенного контроля

3.1 Результаты деятельности в сфере карантина растений

Основными задачами в деятельности Россельхознадзора в области карантина растений являются обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов.

При реализации этих задач в 2017 году при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 13,4 млн. тонн (в 2016 году 11,5 млн. тонн) и 2,25 млрд. штук (в 2016 году 1,4 млрд. штук) различной подкарантинной продукции, при этом выявлено 39 видов (в 2016 году 41 вид) карантинных для Российской Федерации объектов в 4 521 случаях (в 2016 году 4 546 случаев) обнаружений (Рисунок 3.1.1–3.1.3).

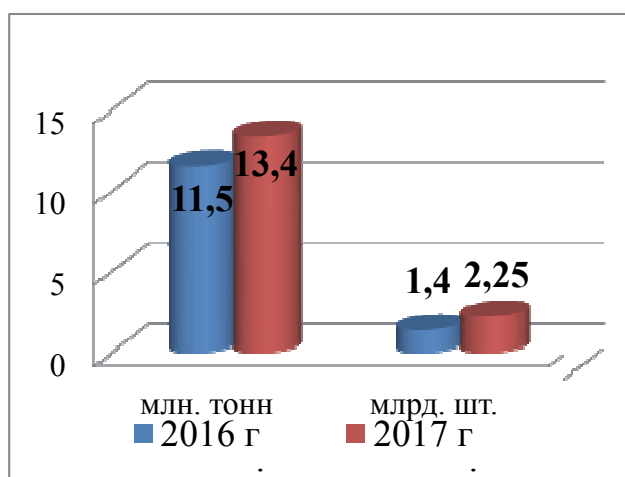


Рисунок 3.1.1 – Проконтролировано импортной подкарантинной продукции

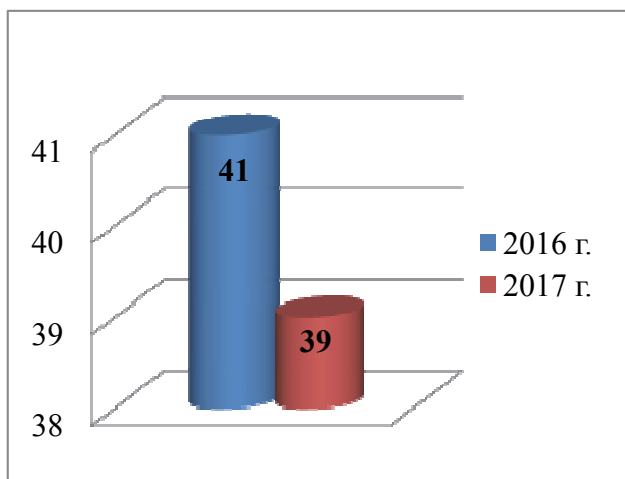


Рисунок 3.1.2 – Количество видов обнаруженных карантинных объектов (шт.)

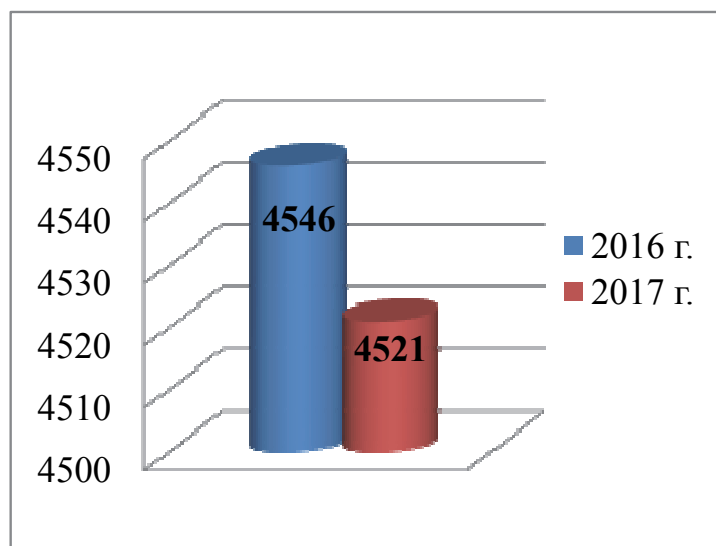


Рисунок 3.1.3 – Количество случаев обнаружений карантинных объектов (шт.)

Проконтролировано также около 1,3 млн. тонн и более 830 млн. шт., 86,2 тыс. м³ (в 2016 году 1,2 млн. тонн и более 347 млн. шт., 20,3 тыс. м³) подкарантинной продукции из Республики Беларусь, более 384,6 тыс. тонн и 32,7 млн. шт. (в 2016 году 402,3 тыс. тонн и 1,4 млн. шт.) подкарантинной продукции из Республики Казахстан.

При ввозе на территорию Российской Федерации выявлено более 2,3 млн. тонн (в 2016 году 2,4 млн. тонн), около 805 тыс. шт. (в 2016 году 664 тыс. шт.), зараженной карантинными объектами подкарантинной продукции (Рисунок 3.1.4 – 3.1.5).

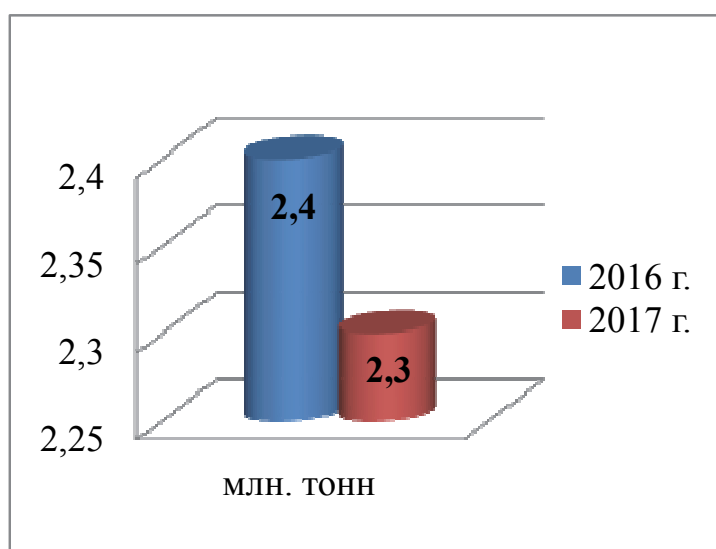


Рисунок 3.1.4 – Объем зараженной подкарантинной продукции (млн. тонн)

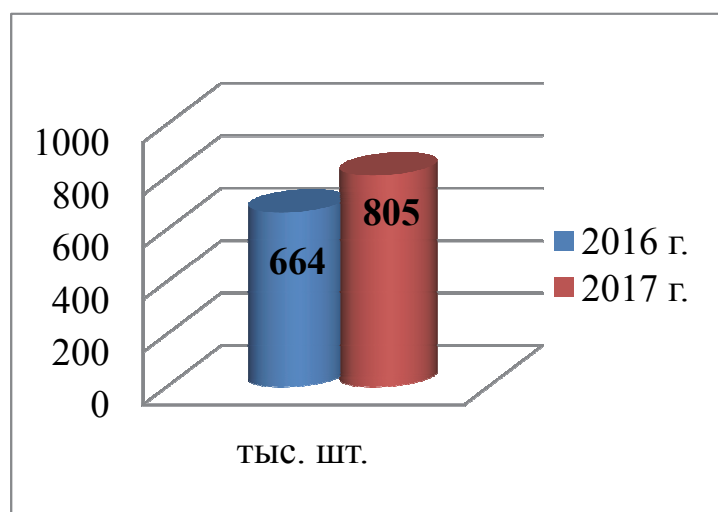


Рисунок 3.1.5 – Объем зараженной подкарантинной продукции (тыс.шт.)

По результатам проведенных территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий в отношении ввозимой на территорию Российской Федерации продукции выявлялась зараженная подкарантинная продукция, в отношении которой приняты следующие меры:

- обеззаражено – более 3,3 тыс. тонн, 3,2 тыс. штук (в 2016 году более 3,6 тыс. тонн, 12,8 тыс. штук), подкарантинной продукции;
- уничтожено – более 2,4 тонн и более 540 тыс. шт. (в 2016 году более 727 тонн и более 580 тыс. шт.);
- возвращено – более 3,2 тыс. тонн и 248 тыс. шт. (в 2016 году более 3,7 тыс. тонн и 47 тыс. шт.);
- направлено на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение семян карантинных сорных растений жизнеспособности – более 2,2 млн. тонн (в 2016 году более 2,3 млн. тонн).

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 16,0 тыс. (в 2016 году 15,8 тыс.) административных правонарушений в области карантина растений.

Сумма наложенных штрафов составила более 26,1 млн. руб. (в 2016 году 44,2 млн. руб.), взыскано более 21,97 млн. руб. (в 2016 году 30,05 млн. руб.).

Ввоз в Российскую Федерацию из иностранных государств подкарантинной продукции в целях ее использования для посевов и посадок осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Правила осуществления контроля посадочного материала за рубежом (далее – порядок), разрабатываемые совместно с Минсельхозом России в 2017 году, не были утверждены Правительством Российской Федерации.

В отсутствии указанных правил, в целях реализации пункта 3 статьи 15 Федерального закона, а также в условиях действующих с 1 июля 2013 г. временных ограничений ввоза с территории стран-членов ЕС, происхождением стран-членов ЕС семенного и продовольственного картофеля, а также посадочного материала, Россельхознадзором осуществляются предварительные проверки подготовленного к отгрузке в Российскую Федерацию посадочного материала из государств-членов Европейского союза на основании заявок участников внешнеэкономической деятельности.

В целях обеспечения исполнения контрактных обязательств участниками внешнеэкономической деятельности и не желая препятствовать международной торговле, Россельхознадзор счел возможным разрешить ввоз в Российскую Федерацию посадочного материала из аттестованных питомников Республики Польша – 13, Венгрии – 3, Финляндии – 3, Германии – 1, Латвии – 1, Республики Молдова – 18 и по итогам проведения предотгрузочного контроля по заявкам российских получателей, разрешать ввоз запланированных объемов посадочного материала.

Кроме того, с целью развития отечественного садоводства и виноградарства Россельхознадзором рассматривается возможность ввоза отдельных партий посадочного материала, сформированных для отправки в Российскую Федерацию из зарубежных стран по результатам предотгрузочного контроля. Контроль осуществляется на основании обращений, поступающих от российских участников внешнеэкономической деятельности, с указанием ассортимента и количества посадочного материала, планируемого к ввозу, наименования и адреса отправителя на территории страны-экспортера, наименования и адреса получателя на территории Российской Федерации, региона и наименования хозяйства, где будет осуществляться высадка саженцев, и конкретные сроки их посадки.

В 2017 году по заявкам, поступившим от российских получателей, организованы визиты 17 делегаций Россельхознадзора для проведения предотгрузочного контроля посадочного материала, проведения совместных обследований питомников в Польшу, Италию, Испанию, Венгрию, Германию, Голландию, Австрию, Францию, Сербию, Молдову.

По результатам предварительного контроля партий посадочного материала в 2017 году допущен к ввозу в Российскую Федерацию следующий объем посадочного материала:

- винограда – 11,6 млн. шт.;
- плодовых и ягодных культур – 117,5 млн. шт.;
- декоративных растений – 1,9 млрд. шт.

Следует отметить, что в 2017 году ухудшилась фитосанитарная обстановка в ряде зарубежных стран (Италии, Сербии, Польше, Германии), о чем свидетельствуют неоднократные случаи обнаружения (18 случаев)

карантинных для Российской Федерации и стран-членов ЕАЭС объектов в посадочном материале, ввозимом на территорию Российской Федерации.

При проведении карантинного фитосанитарного контроля импортного посадочного материала территориальными управлениями Россельхознадзора пресечены 16 случаев/попыток ввоза и распространения на территории Российской Федерации карантинных объектов, включенных в Единый перечень карантинных объектов ЕАЭС – бактериального увядания винограда (*Xylophilus ampelinus* (Panagopoulos) Willems et al), антракноза земляники (*Colletotrichum acutatum* Simmonds.), золотистой картофельной нематоды (*Globodera rostochiensis* (Woll) Behrens).

В связи с этим Россельхознадзором на основе анализов фитосанитарных рисков по выявленным карантинным объектам, были приняты экстренные меры и запрещен ввоз посадочного материала из сербского, польских и итальянских питомников.

По данным ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений», в случае интродукции карантинного объекта – возбудителя бактериального увядания винограда (*Xylophilus ampelinus* (Panagopoulos) Willems et al), потенциальный экономический ущерб Российской Федерации составит до 2,5 млрд. руб. в год (при существующих в настоящее время площадях и урожайности винограда), что приведет к дестабилизации фитосанитарной обстановки в стране и скажется на развитии отрасли в целом. Антракноз земляники также является опасной болезнью с продолжительным латентным периодом, которая поражает практически все части растений земляники, черники, клюквы и верхушки сосны, приводя к снижению урожая до 80% и гибели. Цисты золотистой картофельной нематоды (*Globodera rostochiensis* (Woll) Behrens) сохраняют жизнеспособность в почве в латентном состоянии более 40 лет.

В этой связи, происхождению и фитосанитарному состоянию посадочного материала уделяется особое внимание, тем самым обеспечивается развитие не только отраслей садоводства и виноградарства, но и всего агропромышленного комплекса страны в целом.

Поставки партий семенного картофеля с территории стран-членов ЕС осуществляются в соответствии с согласованной с европейской стороной схемой.

По результатам проводившихся Россельхознадзором инспекций, подготовленных к отгрузке партий семенного картофеля в Финляндии, Польше и Шотландии в 2017 году был допущен ввоз в Российскую Федерацию проинспектированных партий семенного картофеля из указанных стран общим объемом 42 тыс. тонн.

В целях обеспечения выполнения постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа г. 2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» продолжена работа по

проведению ряда контрольно-надзорных мероприятий, направленных на усиления контроля за ввозимой плодоовощной продукцией на фитосанитарных контрольных постах (далее – ФКП) на российско-белорусском участке административной границы (4 ФКП), расположенных в Брянской Смоленской и Псковской областях, и на российско-казахстанском участке административной границы (16 ФКП), расположенных в Оренбургской, Челябинской, Самарской, Курганской, Новосибирской, Саратовской, Тюменской, Астраханской областях и Алтайской крае.

В ходе проведения указанных мероприятий уничтожено более 9,87 тыс. тонн санкционной продукции растительного происхождения, при этом в 33 случаях подкарантинная продукция (общим весом более 600 тонн) поступила в сопровождении поддельных фитосанитарных сертификатов страны происхождения, в том числе 9 фитосанитарных сертификатов Республики Беларусь и 5 фитосанитарных сертификатов Республики Казахстан (Фото 3.1.6 – 3.1.7).



Фото 3.1.6



Фото 3.1.7

При внутрироссийских перевозках подкарантинной продукции территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 42,6 млн. тонн и более 148,5 млн. шт. (в 2016 году более 29,7 млн. тонн, более 154,0 млн. шт.) (Рисунок 3.1.8).

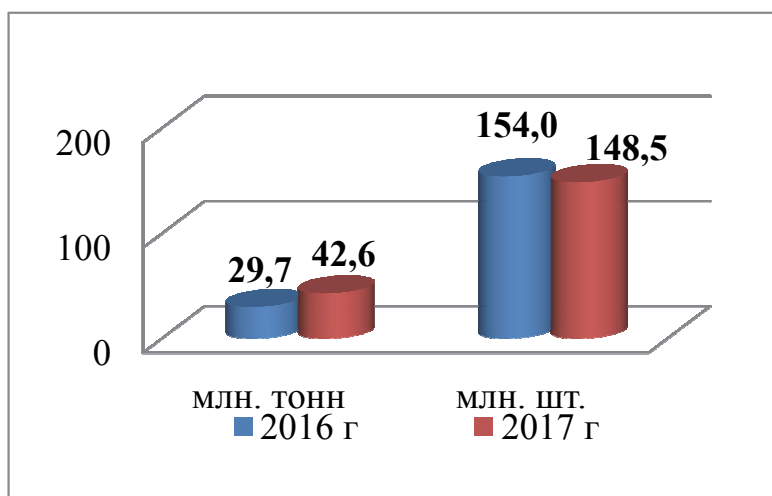


Рисунок 3.1.8 – Проконтролировано подкарантинной продукции при внутрироссийских перевозках

При вывозе подкарантинной продукции из Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано подкарантинной продукции более 56,9 млн. тонн и более 170,7 млн. штук, а также 54,8 млн. куб. м лесоматериала.

Проводились необходимые мероприятия в сфере карантина растений, с учетом требований Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»», которым введены так называемые «надзорные каникулы» в отношении малого и среднего бизнеса, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».

С учетом «надзорных каникул» и проводимой реформой контрольно-надзорной деятельности в 2017 году произошло некоторое снижение количества проведенных плановых проверок, запланировано 8 975 проверок, проведено 8 397 (снижение на 7% от запланированных) и 6 110 внеплановых проверок. При этом произошло некоторое увеличение выявленных правонарушений (на 4%) что, свидетельствует о более качественном планировании контрольно-надзорных мероприятий (Рисунок 3.1.9 – 3.1.10).

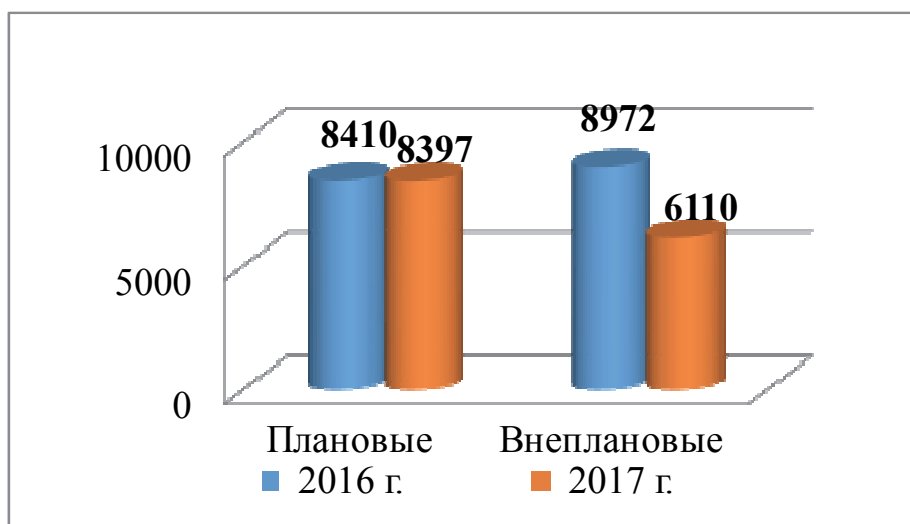


Рисунок 3.1.9 – Контрольно-надзорная деятельность (проверки) в рамках реализации 294-ФЗ

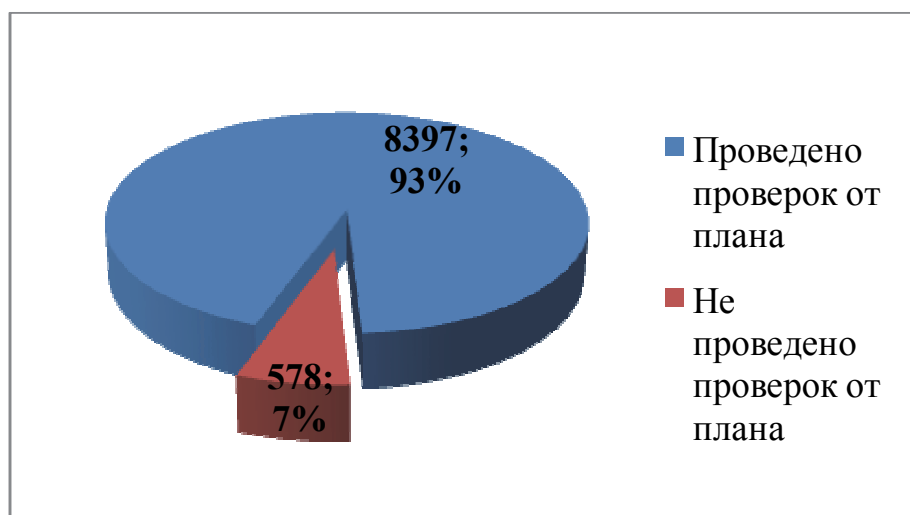


Рисунок 3.1.10 – Плановые верки

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 35,3 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что на 4% больше, чем в 2016 году, составлено более 34,9 тыс. протоколов, выдано более 9,4 тыс. предписаний об устранении нарушений. Передано в правоохранительные органы 13 материалов, 1839 материалов направлены в суды.

На нарушителей российского законодательства в области карантина растений наложено административных штрафов на сумму более 47,4 млн. руб., взыскано более 38,8 млн. руб. (в 2016 году – более 49,5 млн. руб., взыскано более 42,9 млн. руб.) (Рисунок 3.1.11).

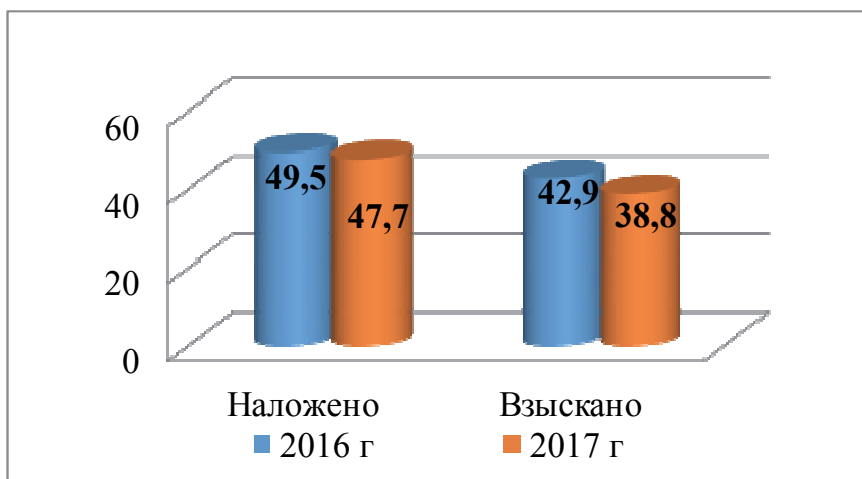


Рисунок 3.1.11 – Штрафы, наложенные в результате контрольно-надзорной деятельности (млн. руб.)

По заявлениям хозяйствующих субъектов выдано более 964 тыс. фитосанитарных сертификатов и более 1 млн. карантинных сертификатов (Рисунок 3.1.12)

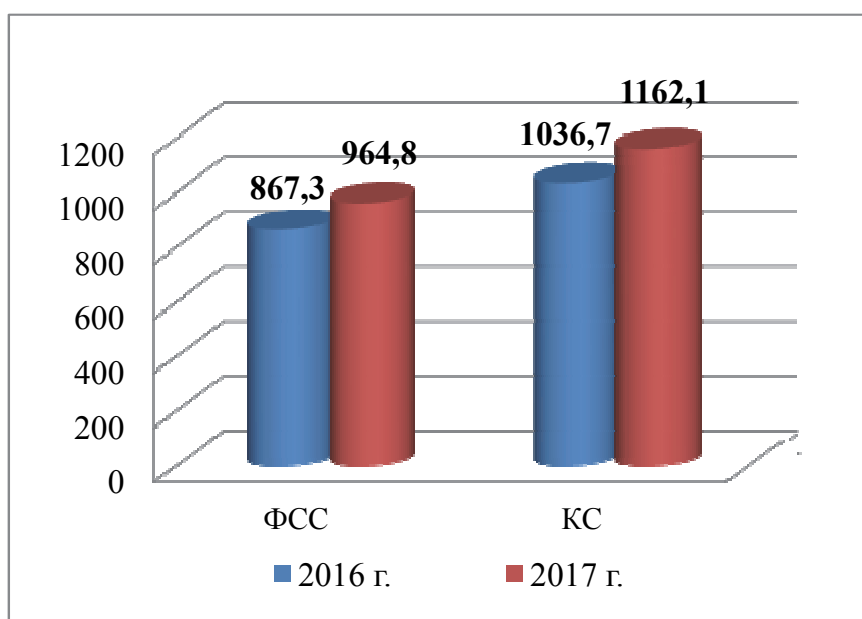


Рисунок 3.1.12 – Государственные услуги по выдаче фитосанитарных и карантинных сертификатов (тыс.шт.)

С 1 января 2018 г. работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон) проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ.

С целью реализации указанной статьи закона Россельхознадзором в 2017 году разработан и направлен в Минсельхоз России проект Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и

фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию. Доработан соответствующий модуль информационной системы ФГИС «Арус-Фито» – «Аргус-Обеззараживание».

С 1 января 2018 г. вступила в силу 21 статья Закона, предусматривающая выдачу карантинных сертификатов в форме электронного документа, а также его погашение в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. В этих целях Россельхознадзором доработана система ФГИС «Аргус-Фито», разработан дополнительный модуль «Аргус-Извещение».

В 2017 году подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями проведен анализ следующих категорий импортной и отечественной подкарантинной продукции в следующих объемах:

- семенной материал – 800,4 тыс. т, 5,3 млн. шт., 122,4 млн. пакетов; выдано 42 474 заключений (на 702 меньше по сравнению с 2016 годом);
- семенной картофель – 101,4 тыс. т, 234,0 тыс. шт.; выдано 2705 заключений (на 674 заключения больше по сравнению с 2016 годом);
- посадочный материал – 505,5 млн. шт., 0,6 млн. т; выдано 12 609 заключений (на 2 471 меньше по сравнению с 2016 годом);
- горшечные растения – 233,4 млн. шт.; выдано 7 169 заключений (на 170 больше по сравнению с 2016 годом);
- срезанные цветы – 760,6 тыс. шт.; выдано 12 705 заключений (на 445 меньше по сравнению с 2016 годом);
- продовольственные грузы – 108,2 млн. т, 3,3 млн. шт.; выдано 1 041 272 заключения (на 186 864 больше по сравнению с 2016 годом);
- технические грузы – 11,4 млн. т; выдано 86 471 заключений (на 380 меньше по сравнению с 2016 годом);
- лесопродукция – 64,4 млн. куб. м; 27,7 млн. шт., 2,1 млн. т; выдано 777 187 заключений (на 24 938 больше по сравнению с 2016 годом).

Всего по результатам анализа подкарантинной продукции выдано 2 008 301 заключение (на 207 244 больше по сравнению с 2016 годом).

В результате подведомственными федеральными государственными бюджетными учреждениями выявлено 67 видов карантинных организмов в 122 152 случаях (на 2850 случаев меньше, чем в 2016 году).

Из выявленных карантинных вредных организмов: 39 видов карантинных вредителей в 17 702 случаях, 6 видов грибных заболеваний в 206 случаях, 4 вида бактериальных заболеваний в 185 случаях, 3 вида вирусных заболеваний в 255 случаях, 2 вида нематод в 21 003 случаях, 13 видов сорных растений в 82 801 случае.

На территории Российской Федерации выявлены очаги и установлены карантинные фитосанитарные зоны для 36 карантинных

объектов: 19 видов вредителей растений, 8 видов возбудителей болезней растений, 1 вида нематод и 8 видов сорных растений.

Среди ограниченно распространенных карантинных видов вредителей растений в Российской Федерации наиболее распространены:

- калифорнийская щитовка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 214 районах 18 субъектов Российской Федерации);
- американская белая бабочка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 180 районах 16 субъектов Российской Федерации);
- восточная плодожорка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 111 районах 16 субъектов Российской Федерации).

Из возбудителей болезней растений на территории Российской Федерации наибольшее распространение имеют фомопсис подсолнечника (очаги выявлены в 127 районах 10 субъектов Российской Федерации) и бактериальный ожог плодовых культур (очаги выявлены в 41 районе 13 субъектов Российской Федерации).

Среди карантинных вредных организмов, связанных с картофелем, наибольшее распространение имеет золотистая картофельная нематода (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 906 районах 64 субъектов Российской Федерации).

Из карантинных видов сорных растений наибольшее распространение в Российской Федерации имеют:

- повилики (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 666 районах 67 субъектов Российской Федерации);
- амброзия полыннолистная (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 359 районах 31 субъекта Российской Федерации);
- горчак ползучий (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 201 районе 19 субъектов Российской Федерации).

На основании карантинного фитосанитарного мониторинга и карантинных фитосанитарных обследований, в 2017 году по сравнению с 2016 годом не изменилось карантинное фитосанитарное состояние только по двум карантинным объектам – азиатской хлопковой совке и вириоду веретеновидности клубней картофеля. Это связано с установлением новых карантинных фитосанитарных зон и упразднению уже установленных, а также пересмотру размеров буферных зон по ряду карантинных объектов.

В 2017 году на территории Российской Федерации выявлены новые очаги и установлено 478 новых карантинных фитосанитарных зон по 20 видам вредных организмов в 182 муниципальных районах на общей площади 1 084 725,9 га. Из общего количества выявленных очагов 75% приходится на сорные растения, 16% – на золотистую картофельную нематоду, 9% – на вредителей растений и возбудителей грибных, бактериальных и вирусных болезней растений.

В результате принятия карантинных фитосанитарных мер в 2017 году на территории Российской Федерации ликвидирован 1971 очаг по 28 видам карантинных объектов. Упразднены 1540 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 6 041 632,6 га (Таблица 3.1.13).

Таблица 3.1.13

**Информация об упразднении карантинных фитосанитарных зон
на территории Российской Федерации в 2017 году**

Название карантинного объекта	Количество субъектов Российской Федерации	Количество муниципальных районов	Площадь упраздненных карантинных фитосанитарных зон, га
Насекомые			
1. Малый черный еловый усач (<i>Monochamus sutor</i>)	8	11	14 375,67
2. Американская белая бабочка (<i>Hyphantria cunea</i>)	3	16	4 130,48
3. Большой черный еловый усач (<i>Monochamus urusovi</i>)	6	10	2 871 111,5
4. Восточная плодожорка (<i>Grapholitha molesta</i>)	6	9	1713,44
5. Западный цветочный (калифорнийский) трипс (<i>Frankliniella occidentalis</i>)	15	18	97,2115
6. Калифорнийская щитовка (<i>Quadraspidotus perniciosus</i>)	6	14	2 648,27
7. Картофельная моль (<i>Phthorimaea operculella</i>)	1	2	29
8. Непарный шелкопряд (азиатский подви́д раса) (<i>Lymantria dispar asiatica</i>)	1	2	304 000
9. Персиковая плодожорка (<i>Carposina niponensis</i>)	2	2	744,5
10. Сибирский шелкопряд (<i>Dendrolimus sibiricus</i>)	1	1	12 339
11. Средиземноморская плодовая муха (<i>Ceratitis capitata</i>)	1	1	0,058
12. Табачная белокрылка (<i>Bemisia tabaci</i>)	1	1	10,052

Название карантинного объекта	Количество субъектов Российской Федерации	Количество муниципальных районов	Площадь упраздненных карантинных фитосанитарных зон, га
13. Черный сосновый усач (<i>Monochamus galloprovincialis</i>)	4	8	7 644,44
14. Черный усач (<i>Monochamus</i> sp)	1	2	70,3
15. Филлоксера (<i>Viteus vitifoliae</i>)	3	8	2 039,571
Нематоды			
1. Золотистая картофельная нематода (<i>Globodera rostochiensis</i>)	15	55	125 781,448
Грибы			
1. Белая ржавчина хризантем (<i>Puccinia horiana</i>)	1	3	0,2226
2. Рак картофеля (<i>Synchytrium endobioticum</i>)	1	1	0,45
3. Фомопсис подсолнечника (<i>Phomopsis helianthi</i>)	3	5	7 412
4. Фитофторозная корневая гниль малины и земляники (<i>Phytophthora fragariae</i> Hickman)	1	1	0,3
Бактерии и фитоплазмы			
1. Бактериальный ожог плодовых культур (<i>Erwinia amylovora</i>)	5	7	10 408,90
Вирусы и вироиды			
1. Потивирус шарки (оспы) слив (<i>Plum pox potyvirus</i>)	3	8	1 237,87
Растения			
1. Амброзия многолетняя (<i>Ambrosia psilostachya</i>)	3	4	82,0342
2. Амброзия полыннолистная (<i>Ambrosia artemisiifolia</i>)	11	35	6 927,2533

Название карантинного объекта	Количество субъектов Российской Федерации	Количество муниципальных районов	Площадь упраздненных карантинных фитосанитарных зон, га
3. Амброзия трехраздельная (<i>Ambrosia trifida</i>)	7	13	6 052,9722
4. Горчак ползучий (<i>Acroptilon repens</i>)	5	14	2 363,74
5. Повилики рода <i>Cuscuta</i> spp.	25	123	2 658 314,126
6. Паслен колючий (<i>Solanum rostratum</i>)	1	1	2097,8

Наибольшее количество упраздненных карантинных фитосанитарных зон приходится на золотистую картофельную нематоду, очаги которой ликвидированы в 55 муниципальных районах, расположенных в 15 субъектах Российской Федерации.

На территории Российской Федерации полностью упразднены карантинные фитосанитарные зоны по двум видам карантинных объектов – средиземноморской плодовой мухе и фитофторозной корневой гнили земляники и малины.

В 2017 году ФГБУ «ВНИИКР» организовано проведение межлабораторных сличительных испытаний (далее – МСИ) по 10 раундам (паслену колючему, андийским картофельным долгоносиками, белой ржавчине хризантем, бурой гнили картофеля, бактериальному ожогу плодовых культур, средиземноморской плодовой мухе, табачной белокрылке, чередке волосистой, тосповирусу некротической пятнистости бальзамина, вириоду веретенovidности клубней картофеля) проведены межлабораторные сличительные испытания в области карантина растений.

Директорам учреждений, получивших неудовлетворительные результаты межлабораторных сличительных испытаний акты МСИ, поручено принять меры и провести корректирующие мероприятия.

3.2 Результаты деятельности в сфере государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений

В 2017 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 11,5 тыс. контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений, из них 1 735 плановых проверок и 1 911 внеплановых, в том числе 648 проверок по исполнению ранее выданных предписаний (Рисунок 3.2.1).

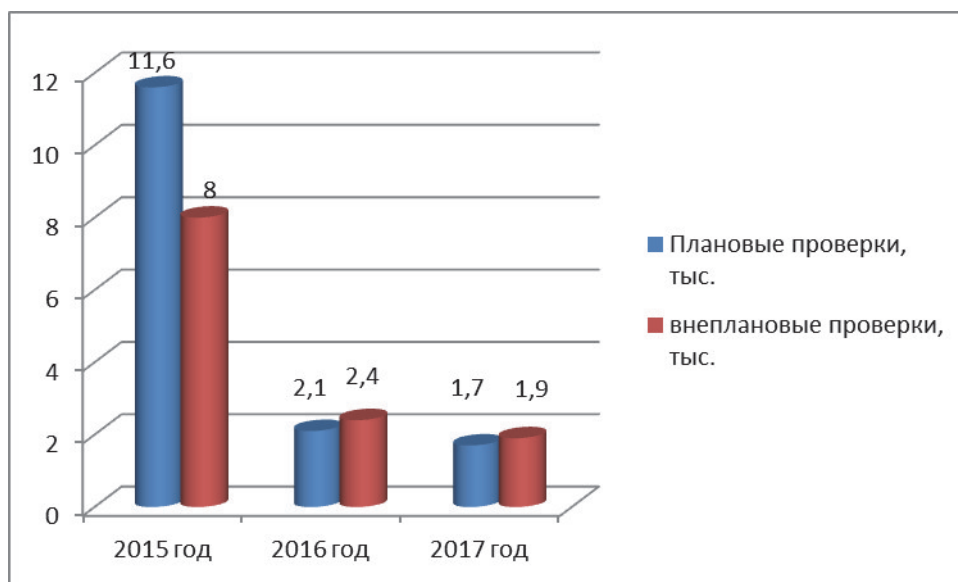


Рисунок 3.2.1 – Количество контрольно-надзорных мероприятий

Проведено также 7 863 тыс. мероприятий по фактам непосредственного обнаружения правонарушений.

Выявлено 9 734 нарушения, из них в сфере законодательства в области семеноводства 9 109 (Рисунок 3.2.2).

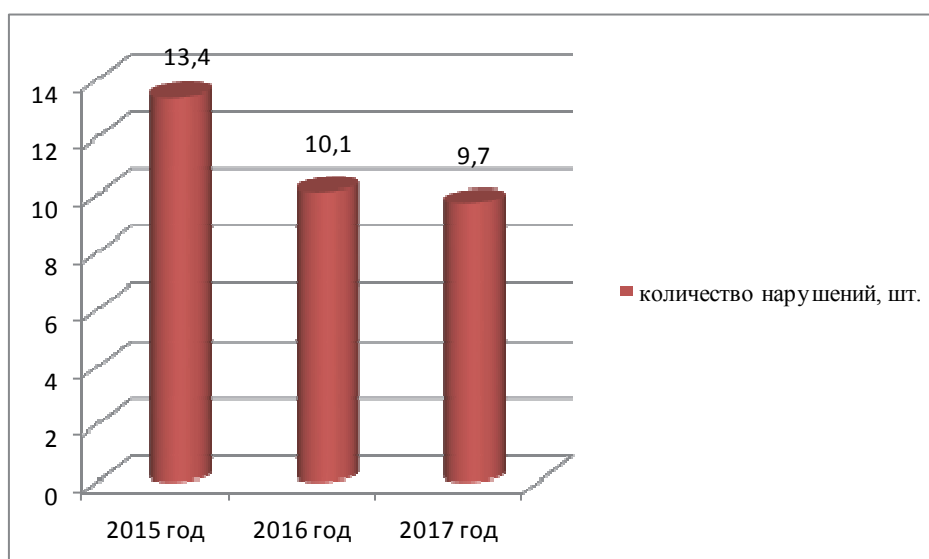


Рисунок 3.2.2 – Количество выявленных нарушений

Вынесено 9 143 постановления о привлечении виновных к административной ответственности, на основании которых к административной ответственности привлечены 6 880 граждан, 595 индивидуальных предпринимателей, 884 должностных лиц и 784 юридических лиц.

Наложено административных штрафов на сумму 6,9 млн. рублей. Взыскано в доход бюджета 6,2 млн. рублей или 89 % от сумм наложенных штрафов (Рисунок 3.2.3).

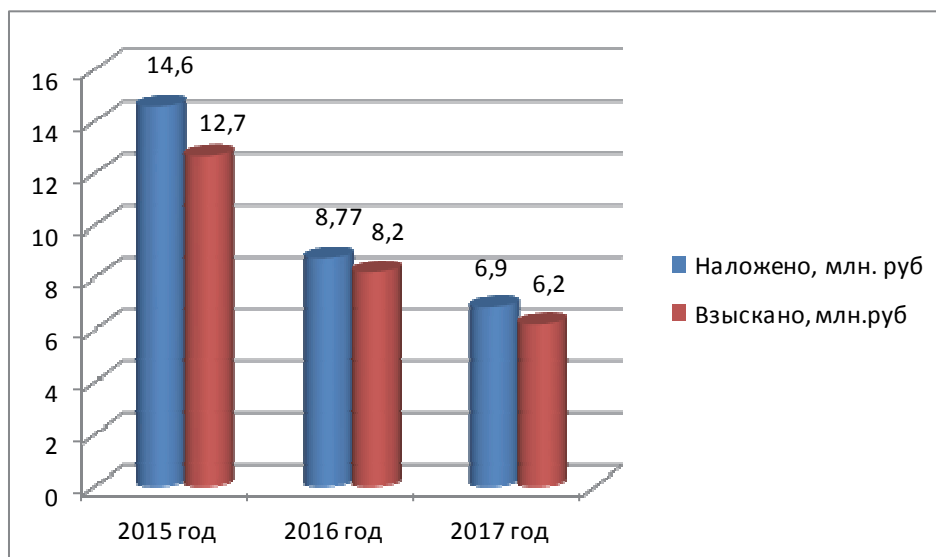


Рисунок 3.2.3 – Штрафы, наложенные в результате контрольной и надзорной деятельности

Направлено 497 административных дела в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафов.

Выдано 1 201 предписание об устранении нарушений и внесено организациям и должностным лицам 379 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения (Фото 3.2.4).

Проверки, проводимые территориальными управлениями Россельхознадзора, показывают, что в Российской Федерации находятся в обороте значительные объемы некондиционных семян, с низкой всхожестью, без документов на сортовые и посевные качества, фальсифицированных, с высокой засоренностью, с просроченным сроком реализации семян и посадочного материала зерновых, овощных, технических, плодовых и других культур, используются семена неизвестного происхождения, пониженных посевных (посадочных) качеств (Фото 3.2.5).



Фото 3.2.4 – Реализация саженцев без документов



Фото 3.2.5 – Уничтожение семян, сорта которых не включены
в Государственный реестр селекционных достижений,
допущенных к использованию

Испытания посевных качеств семян сельскохозяйственных растений проводили 27 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору.

Проанализировано 105 тыс. проб семян сельскохозяйственных растений от 49,8 тыс. партий семян массой 1,7 млн. тонн.

Соответствовало стандартам 97,7 тыс. проб семян или 93% от проанализированного количества.

Выявлено не соответствующих национальным стандартам 7,4 тыс. проб семян или 7% от проанализированного количества.

В рамках государственного задания учреждениями проведены испытания более 12 тыс. проб семян, отобранных специалистами территориальных управлений Россельхознадзора, что составляет 11% от общего количества проанализированных проб.

Из них выявлено несоответствующих национальным стандартам более 3,5 тыс. проб или 28% от количества проб, выполненных в рамках государственного задания.

Сортовой контроль методом электрофореза проводился шестью учреждениями, подведомственными Россельхознадзору.

Проанализировано 831 проба от 768 партий семян сельскохозяйственных растений массой более 26,5 тыс. тонн.

В рамках государственного задания проведены испытания 497 проб семян в целях определения сортовой чистоты.

Выявлено несоответствие 49 проб семян от общего количества проанализированных проб по сортовой чистоте.

ФГБУ «Краснодарской межобластной ветеринарной лабораторией» проведены испытания 409 проб от 409 партий семян сельскохозяйственных растений массой 13,6 тыс. тонн. Соответствовало требованиям стандартов по сортовой чистоте 380 проб, не соответствовало стандартам 29 проб.

Все испытания на участках грунтового контроля учреждения проводились в рамках государственного задания.

3.3 Результаты взаимодействия с международными организациями в области карантина растений

В 2017 году представители Россельхознадзора принимали активное участие в заседаниях рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры», подкомитета по фитосанитарным мерам при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии.

В результате взаимодействия Евразийской экономической комиссии и Россельхознадзора:

- с 17 марта 2017 г. вступил в силу Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер;

- с 1 июля 2017 г. вступили в силу следующие нормативно-правовые акты Евразийского экономического союза;

- Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157;

- Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158;

- Единые правила и норма обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденные решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159.

С целью оптимизации и реализации положений законодательства Евразийского экономического Союза Россельхознадзор в течение 2017 года принимал участие в разработке следующих документов:

- изменения в Единые карантинные фитосанитарные требования, предъявляемые к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории евразийского экономического союза, утвержденные решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157;

- изменения в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158;

- Правил реализации общих процессов в сфере информационного обеспечения применения карантинных фитосанитарных мер;

- Инструкции по проведению уполномоченными органами по карантину государств – членов Евразийского экономического союза

совместного обследования мест производства (изготовления), сортировки, переработки, складирования и упаковки подкарантинной продукции (подкарантинных материалов, подкарантинных товаров, подкарантинных грузов), ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза из третьих стран;

– о Советах руководителей уполномоченных органов государств – членов Евразийского экономического союза в области ветеринарии и по карантину растений государств – членов Евразийского экономического союза.

В 2017 году Россельхознадзор, являясь членом Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений (далее - ЕОКЗР), принимал активное участие в работе ЕОКЗР:

– с 5 по 8 сентября 2017 г. в г. Тбилиси (Грузия) в региональном семинаре ФАО/МККЗР (ФАО - Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, МККЗР - Международная конвенция по карантину и защите растений, основанная ФАО в 1951 году в Риме) для стран Центральной и Восточной Европы, и Центральной Азии. Цель семинара – развитие и наращивание фитосанитарного потенциала, и повышение осведомленности по всем видам деятельности касающейся МККЗР, а также обмен опытом на региональном уровне;

– в период с 26 по 28 сентября 2017 г. в г. Анталии (Турецкая Республика) обеспечено участие в 67-м заседании Совета Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений на котором утверждены разработанные международные стандарты по фитосанитарным мерам, а также программа работы ЕОКЗР на 2018 год и Сотрудничество с Евразийской экономической комиссией и Европейской комиссией.

– Россельхознадзор принял участие в двенадцатой сессии Комиссии по фитосанитарным мерам, которая проводилась Секретариатом МККЗР ФАО ООН в Республике Корея (г. Инчхоне).

Указанное мероприятие проводится ежегодно в соответствии с положениями статьи XI Международной конвенции по карантину и защите растений (Рим, 1951, в редакции 1997 г.).

В рамках указанного заседания рассматривались актуальные вопросы в области карантина растений (более 30), принято более 10 международных стандартов по фитосанитарным мерам и изменений в приложения к действующим. В дальнейшем будут приниматься стандарты по международному перемещению семенного и посадочного материала, международного перемещения древесины, фумигации сульфурилфторидом против насекомых в окоренной древесине, обработка холодом и паром цитрусовых против средиземноморской плодовой мухи, рассматриваться обновленный международный стандарт по плодовым мухам, актуальные вопросы оповещения о вредных организмах, финансовый отчет и бюджет членов МККЗР.

На базе ФГБУ «ВНИИКР», 21 – 22 сентября 2017 г., проведено заседание Координационного совета по карантину растений Государств участников Содружества Независимых Государств.

4 Результаты и основные направления деятельности Управления земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна

4.1 Результаты деятельности в сфере государственного земельного надзора

Земли сельскохозяйственного назначения являются важным природным ресурсом страны и подлежат охране. От состояния и плодородия сельскохозяйственных земель зависит способность государства развивать растениеводство, животноводство и другие отрасли сельского хозяйства. Это, в свою очередь, позволяет обеспечивать население продуктами питания, осуществлять экспорт сельскохозяйственной продукции и обеспечивать экономический рост государства. В настоящее время вопрос сохранения плодородия сельскохозяйственных земель стоит особенно остро в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и импортозамещения продовольственных товаров.

Россельхознадзор обеспечивает осуществление государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения (возложены на Россельхознадзор с 2007 года), а с 2015 года обеспечивается государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

В 2017 году мероприятия в сфере государственного земельного надзора осуществлялись с учетом требований Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»», которым введены «надзорные каникулы» в отношении малого и среднего бизнеса, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».

Территориальными управлениями Россельхознадзора в 2017 году проведено 44,8 тыс. контрольно-надзорных мероприятий на площади более 17 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, что на 37%

меньше показателя за 2016 год (26,8 млн. га). Деятельность в сфере государственного земельного надзора характеризуется основными показателями, представленными в таблице 4.1.1.

Таблица 4.1.1

Основные результаты работы в области государственного
земельного надзора

Показатели	2016 г.	2017 г.
Проконтролированная площадь, тыс. га	26 843,3	16 957,6
Установлено правонарушений на площади, тыс. га	1 561,6	1 282,2
Составлено протоколов об административных правонарушениях по отраслевым статьям, ед.	16 755	18 020
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по отраслевым статьям, ед.	14 385	14 873
Внесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных, ед.	1 833	1 636
Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и т.д., ед.	8 822	7 575
Выдано предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1. КоАП РФ	215	448
Выдано предписаний, ед.	12 441	14 559
Исполнено предписаний, ед.	5 270	5 490
Наложено штрафов за отчетный период, млн. руб.	833,2	685,0
Взыскано штрафов за отчетный период из числа наложенных за текущий период, млн. руб.	221,5	293, 7
Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов на сумму, млн. руб.	349	412, 1
Направлено постановлений о назначении административного наказания (из числа вынесенных за отчетный период) в ФССП для принудительного взыскания штрафов, ед.	2 639	2 124
Выявлено несанкционированных карьеров, га	1 122,6	1 947,5
Рекультивировано несанкционированных карьеров из числа выявленных за отчетный период , га	33,8	39,8
Выявлено несанкционированных свалок, га	2 114,23	3 013,21
Ликвидировано несанкционированных свалок, га	303,4	622,9
Выявлено дикорастущих наркосодержащих растений на площади, тыс. га	1,3	2,3

Наибольшее количество мероприятий (36%) связано с проведением плановых проверок, результативность которых составила 50,4%, что выше показателя 2016 года на 8%.

В 2017 году проведено более 44 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, распределение которых по видам представлено на рисунке 4.1.2.



Рисунок 4.1.2 – Распределение контрольно-надзорных мероприятий по видам, (%)

С учетом принятых законодательных решений в 2017 году, как и в 2016 году отмечается снижение количества запланированных и проведенных плановых проверок (Таблица 4.1.3).

Таблица 4.1.3

Количество запланированных и проведенных плановых проверок в 2017 году

Вид хозяйствующего субъекта	Запланировано проверок	Проведено проверок
хоз. субъектов (ЮЛ)	1 524	1 287
хоз. субъектов (ИП)	3	2
физических лиц	13 547	11 505
органов государственной власти субъектов РФ	40	40
органов местного самоуправления	3 562	3 541
Итого	18 677	16 375

В 2017 году отмечается снижение всех контрольно-надзорных мероприятий в целом (на 12%), при этом почти в два раза увеличилось количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров по сравнению с 2016 годом (Таблица 4.1.4). Это связано со вступлением в силу приказа Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 591 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России 21 марта 2017 г., регистрационный № 46052), которым утверждены, в том числе, особенности проведения плановых (рейдовых) осмотров.

Таблица 4.1.4

Проведено контрольно-надзорных мероприятий 2016 – 2017 гг.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2016 г.	2017 г.
1. плановые проверки	20 519	16 375
2. внеплановые проверки, в том числе:	14 100	14 014
<i>по обращениям (жалобам)</i>	1 851	1 810
<i>по исполнению предписаний</i>	9 472	9 157
<i>по поручениям, требованиям прокуратуры</i>	90	32
<i>по результатам административных обследований</i>	1 753	620
<i>по результатам плановых (рейдовых) осмотров</i>	934	2 395
3. административные обследования	6 723	1 713
4. плановые (рейдовые) осмотры	4 037	7 696
5. иные мероприятия (в т.ч. административные расследования, непосредственное обнаружение правонарушения и д.р.)	5 473	5 002
Итого	50 852	44 800

Следует отметить по сравнению с 2016 годом на 9% увеличилось количество обращений от юридических лиц, граждан и органов государственной власти по вопросам нарушения требований земельного законодательства (5 378 обращений).

По поступившим обращениям проведено 3 570 контрольно-надзорных мероприятий. В 2 357 случаях сведения о нарушениях требований земельного законодательства в части полномочий Россельхознадзора подтвердились, в 1 591 случае не подтвердились. В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлено по принадлежности 1 433 обращения. Остальные обращения находятся в стадии рассмотрения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий территориальными управлениями выявлено более 25 тыс. правонарушений. Распределение по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представлено в таблице 4.1.5.

Таблица 4.1.5

О выявленных административных правонарушениях
по статьям КоАП РФ

Показатели		2016 г.	2017 г.
Установлено правонарушений всего, шт.		24 733	25 219
Статьи КоАП РФ:	ч.1 ст. 8.6	1 727	1 710
	ч.2 ст. 8.6	1 342	1 232
	ч.2 ст. 8.7	7 225	10 150
	ч.2 ст. 8.8	5 250	3 641
	ст.10.9	35	13
	ч.2, 3 ст.10.10	1 131	1 196
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	8 019	7 188

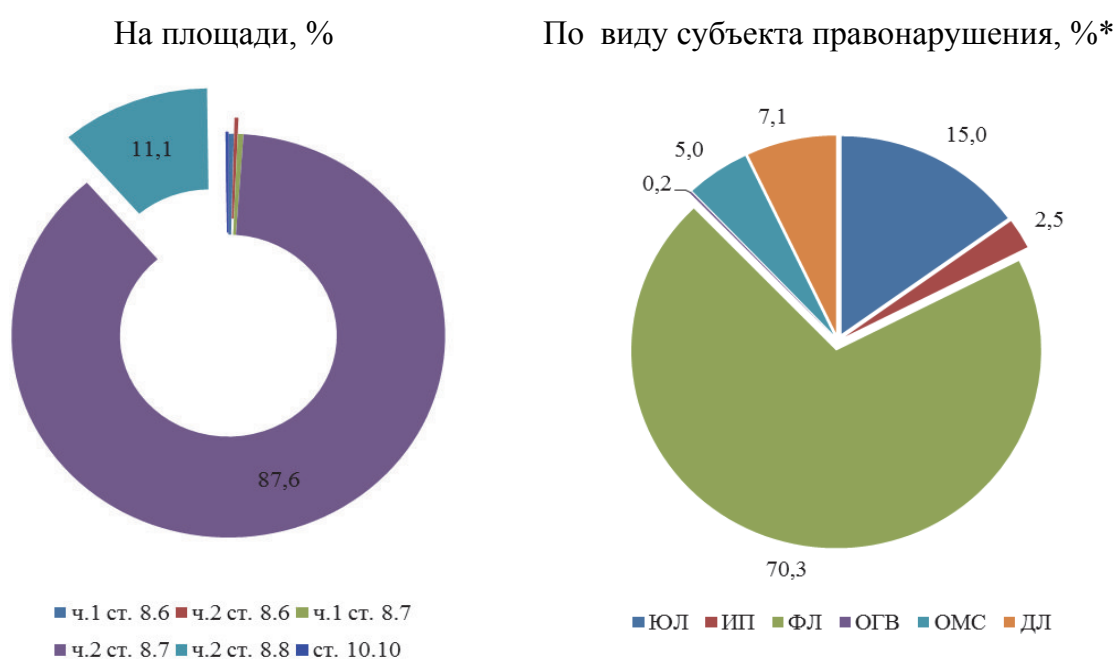
Как видно из таблицы 4.1.5 при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 18 031 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 71% от общего количества выявленных правонарушений.

Около 29% выявлено нарушений относящихся к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Наибольшее количество правонарушений, как и в предыдущие годы, связано с несоблюдением гражданами, хозяйствующими субъектами

установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ – 56% от общего количества выявленных нарушений земельного законодательства, а также нарушений, связанных с неиспользованием земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства (ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ – 20% от общего количества выявленных нарушений земельного законодательства).

Распределение выявленных в 2017 году нарушений земельного законодательства по статьям КоАП РФ и по видам хозяйствующих субъектов, их допустивших представлено на рисунке 4.1.6.

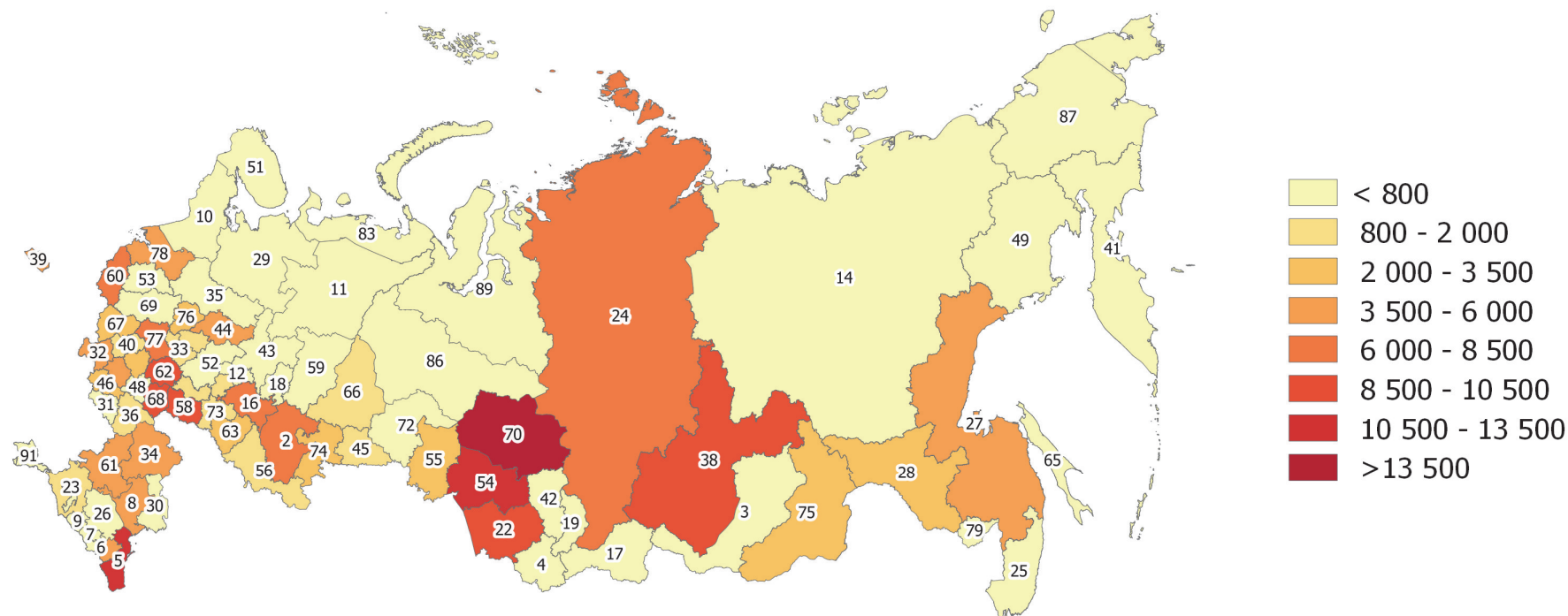


* - где ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели;
 ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти;
 ОМС – органы местного самоуправления;
 ДЛ – должностные лица.

Рисунок 4.1.6 – Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ и по видам хозяйствующих субъектов

При обеспечении исполнения выданных территориальными управлениями Россельхознадзора предписаний об устранении ранее выявленных нарушений в 2017 году устранено нарушений на общей площади 547,5 тыс. га, вовлечено в сельскохозяйственный оборот 252,1 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Наибольшее количество земель вовлечено в сельскохозяйственный оборот в Саратовской, Томской, Новосибирской, Пензенской областях и Республиках Дагестан и Алтай (Рисунок 4.1.7).

Рисунок 4.1.7 – Вовлечено в сельскохозяйственный оборот ранее нарушенных земель (га)



Наименование и код субъекта РФ	1	Республика Адыгея	18	Удмуртская Республика	35	Вологодская область	54	Новосибирская область	71	Тульская область
	2	Республика Башкортостан	19	Республика Хакасия	36	Воронежская область	55	Омская область	72	Тюменская область
	3	Республика Бурятия	20	Чеченская Республика	37	Ивановская область	56	Оренбургская область	73	Ульяновская область
	4	Республика Алтай	21	Чувашская Республика	38	Иркутская область	57	Орловская область	74	Челябинская область
	5	Республика Дагестан	22	Алтайский край	39	Калининградская область	58	Пензенская область	73	Ульяновская область
	6	Республика Ингушетия	23	Краснодарский край	40	Калужская область	59	Пермский край	74	Челябинская область
	7	Кабардино-Балкарская Р.	24	Красноярский край	41	Камчатский край	60	Псковская область	75	Забайкальский край
	8	Республика Калмыкия	25	Приморский край	42	Кемеровская область	61	Ростовская область	76	Ярославская область
	9	Карачаево-Черкесская Р.	26	Ставропольский край	43	Кировская область	62	Рязанская область	79	Еврейская автономная область
	10	Республика Карелия	27	Хабаровский край	44	Костромская область	63	Самарская область	83	Ненецкий автономный округ
	11	Республика Коми	28	Амурская область	45	Курганская область	64	Саратовская область	84	г. Севастополь
	12	Республика Марий Эл	29	Архангельская область	46	Курская область	65	Сахалинская область	86	Ханты-Мансийский а. о.
	13	Республика Мордовия	30	Астраханская область	48	Липецкая область	66	Свердловская область	87	Чукотский автономный округ
	14	Республика Саха (Якутия)	31	Белгородская область	49	Магаданская область	67	Смоленская область	89	Ямало-Ненецкий а. о.
	15	Республика Северная Осетия	32	Брянская область	51	Мурманская область	68	Тамбовская область	91	Республика Крым
	16	Республика Татарстан	33	Владимирская область	52	Нижегородская область	69	Тверская область	77; 50	г. Москва и Московская обл.
	17	Республика Тыва	34	Волгоградская область	53	Новгородская область	70	Томская область	78; 47	г. Санкт-Петербург и Лен. обл.

В 2017 году выявлено 525 карьеров по добыче полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения на площади 2 тыс. га (в 2016 году – 410 карьеров на площади 1,12 тыс. га) (Фото 4.1.7).



Фото 4.1.7

Проведена рекультивация 42 карьеров на площади 39,75 га.



Фото 4.1.8

В рамках обследования земель сельхозназначения с целью выявления мест захламления и скопления отходов производства и потребления выявлено 2 469 свалок на площади 3 тыс. га (Фото 4.1.8), (в 2016 году – выявлено 1 520 свалки на площади 2,1 тыс. га) из числа выявленных в 2017 году ликвидировано 964 свалки на площади 622,9 га.

Как видно из представленной ниже диаграммы (Рисунок 4.1.9) на 8% выросло количество составленных протоколов, а также на 15% – количество выданных предписаний об устранении выявленных правонарушений.



Рисунок 4.1.9 – Динамика выданных предписаний, вынесенных постановлений, составленных протоколов по статьям КоАП РФ, предусматривающих ответственность за нарушения земельного законодательства

При выявлении и пресечении правонарушений распространенной мерой правового регулирования, по-прежнему остаются административные штрафы (представлены в таблице 4.1.1). По неоплаченным штрафам необходимые материалы дел направлялись Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания.

В 2017 году на территории Российской Федерации выявлено более 1,5 тысяч нарушений требований земельного законодательства, связанных с причинением вреда почвам, на общей площади 1,8 тыс. га.

Наиболее распространенными видами правонарушений с причинением вреда почвам в 2017 году являются – захламление почв и снятие или перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.) (Рисунок 4.1.10).

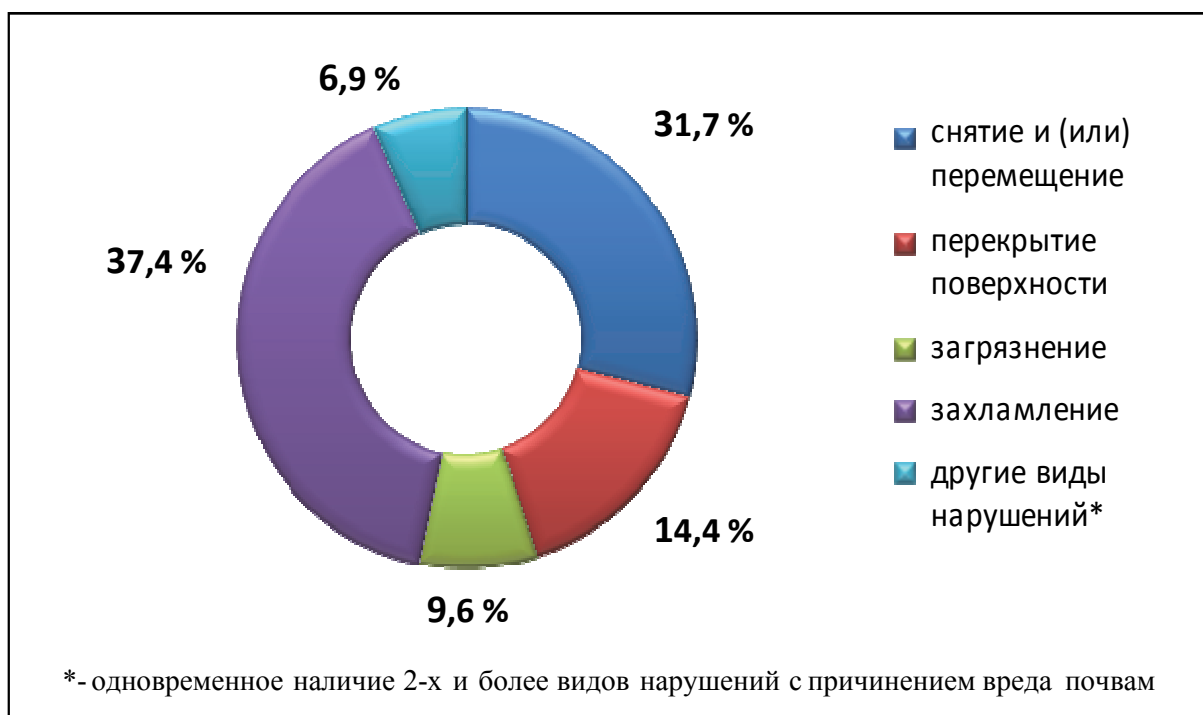


Рисунок 4.1.10 – Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений

Фактически в результате работы территориальных управлений в судебном порядке возмещено вреда в денежном эквиваленте на сумму 211 млн. руб. (Таблица 4.1.11).

Таблица 4.1.11

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	2016 г.	2017 г.
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	1 562	1 526
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	2 241,1	1 784,3
Возмещено вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на сумму, млн. руб.*	197,9	389,7
Фактически возмещено вреда в результате работы Управления в судебном порядке в денежном эквиваленте, млн. руб.	56,5	211

* в том числе по информации, содержащейся в проектах рекультивации

Наибольшее количество нарушений с нанесением вреда почвам, как и в 2016 году, выявлено в Центральном, Сибирском и Приволжском федеральных округах. В целом по Российской Федерации в 2017 году по сравнению с 2016 годом отмечено снижение количества выявленных нарушений с нанесением вреда почвам и увеличение возмещения вреда (Рисунок 4.1.12, 4.1.13).

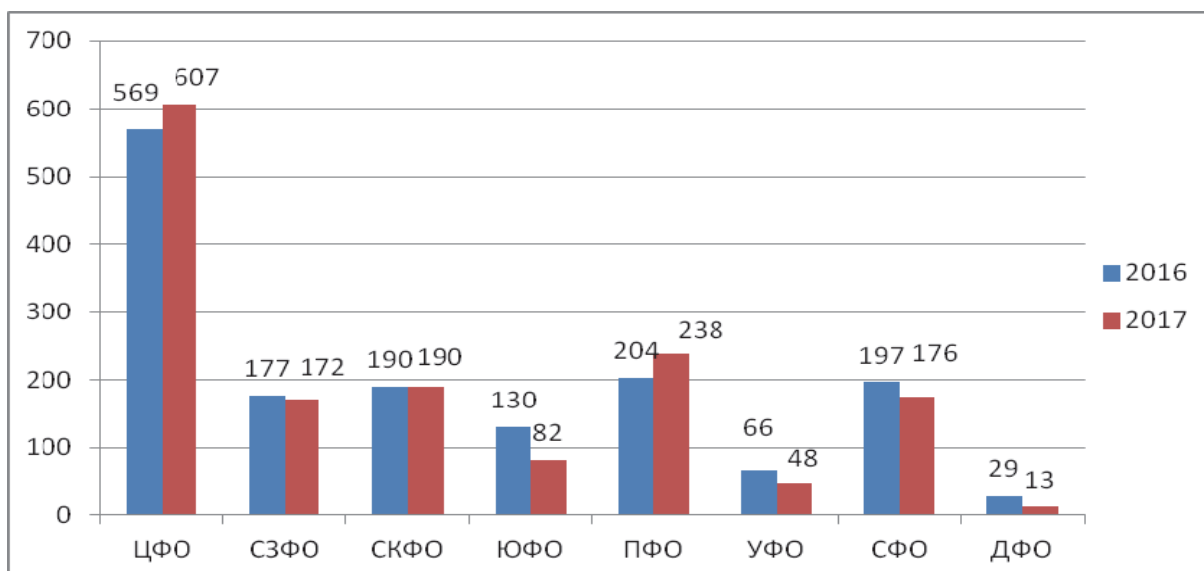


Рисунок 4.1.12 – Распределение правонарушений с причинением вреда почвы по федеральным округам Российской Федерации

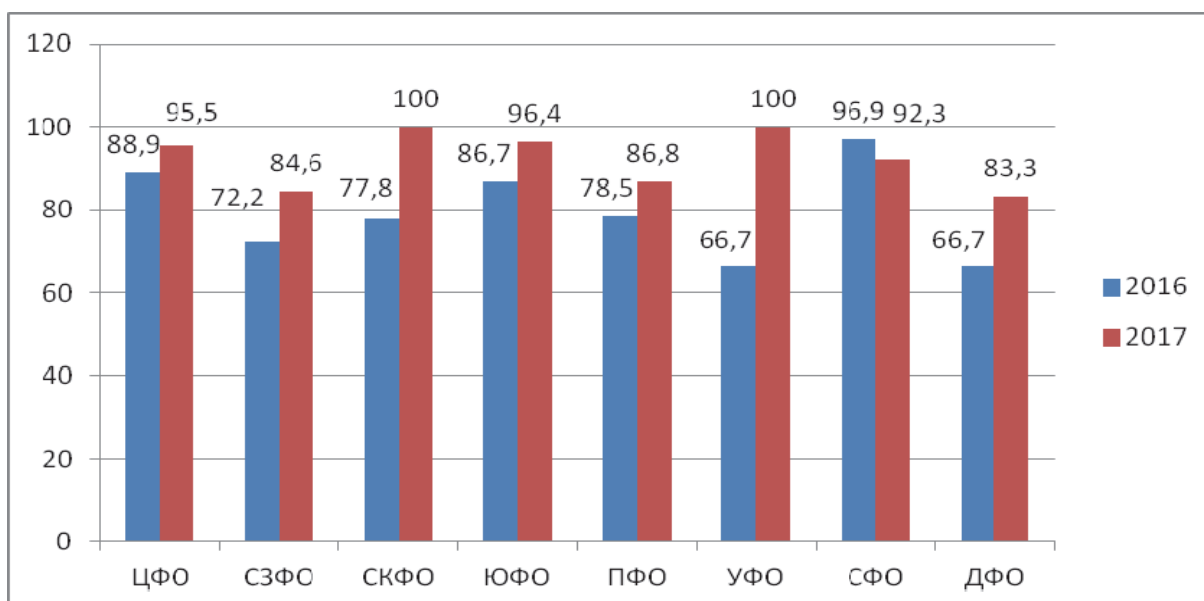


Рисунок 4.1.13 – Процент положительных судебных решений по искам о возмещении вреда (%)

С уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжается совместная работа по инициированию процедуры принудительного изъятия и прекращения прав на земельные участки сельхозназначения в случае их ненадлежащего использования.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году выявлено 142,4 тыс. га неиспользуемых для сельскохозяйственного производства земель сельскохозяйственного назначения. Наибольшие площади неиспользуемых земель выявлены в Сибирском и Приволжском федеральных округах.

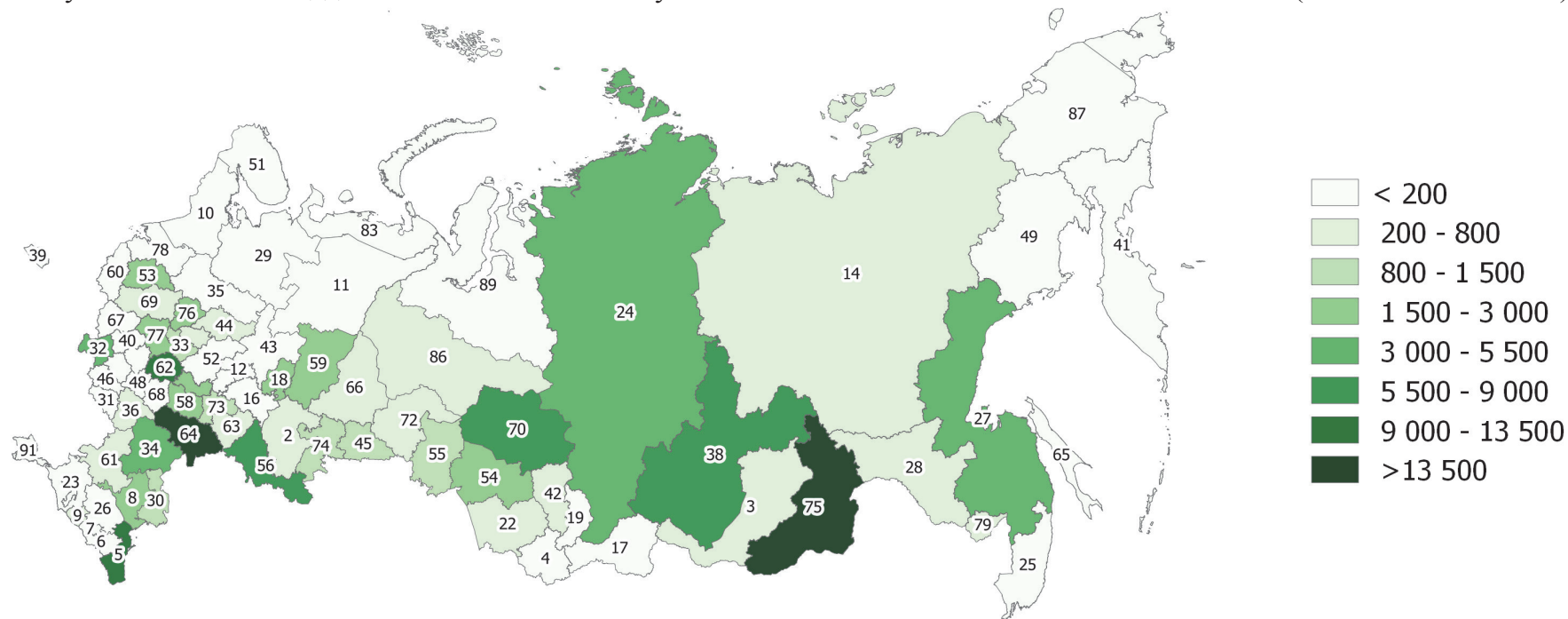
В 2017 году в уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации переданы материалы для инициирования процедуры изъятия земель у недобросовестных собственников на площади 24,9 тыс. га, а также доведена информация о необходимости расторжения договоров аренды в связи с ненадлежащим использованием земель арендаторами на общей площади 30,4 тыс. га. Судебными органами принято решений об изъятии земель у собственников только в отношении 3,8 тыс. га. Принято решений о расторжении договоров аренды на площади 22,6 тыс. га. На площади 25,2 тыс. га собственниками оформлен добровольный отказ от земель.

Деятельность территориальных управлений Россельхознадзора в части выявления неиспользуемых или используемых с нарушениями земель сельскохозяйственного назначения (ответственность предусмотрена ч. 2 ст.8.8 КоАП РФ) представлена на рисунке 4.1.14.

Практика осуществления полномочий в области государственного земельного надзора показывает, что вопросы использования сельскохозяйственных земель иностранными землепользователями не теряют своей актуальности.

Потребительское отношение иностранных организаций и граждан к использованию земель сельскохозяйственного назначения (интенсивное применение пестицидов и агрохимикатов, непроведение мероприятий по восстановлению плодородия земель, захламление земель отходами производства и потребления и др.) наносит вред почве, приводит к значительным финансовым и временным затратам на их рекультивацию и восстановление, в результате земли надолго выбывают из сельскохозяйственного оборота.

Рисунок 4.1.14 – Площадь выявленных неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ)



Наименование и код субъекта РФ	1	Республика Адыгея	18	Удмуртская Республика	35	Вологодская область	54	Новосибирская область	71	Тульская область
	2	Республика Башкортостан	19	Республика Хакасия	36	Воронежская область	55	Омская область	72	Тюменская область
	3	Республика Бурятия	20	Чеченская Республика	37	Ивановская область	56	Оренбургская область	73	Ульяновская область
	4	Республика Алтай	21	Чувашская Республика	38	Иркутская область	57	Орловская область	74	Челябинская область
	5	Республика Дагестан	22	Алтайский край	39	Калининградская область	58	Пензенская область	73	Ульяновская область
	6	Республика Ингушетия	23	Краснодарский край	40	Калужская область	59	Пермский край	74	Челябинская область
	7	Кабардино-Балкарская Р.	24	Красноярский край	41	Камчатский край	60	Псковская область	75	Забайкальский край
	8	Республика Калмыкия	25	Приморский край	42	Кемеровская область	61	Ростовская область	76	Ярославская область
	9	Карачаево-Черкесская Р.	26	Ставропольский край	43	Кировская область	62	Рязанская область	79	Еврейская автономная область
	10	Республика Карелия	27	Хабаровский край	44	Костромская область	63	Самарская область	83	Ненецкий автономный округ
	11	Республика Коми	28	Амурская область	45	Курганская область	64	Саратовская область	84	г. Севастополь
	12	Республика Марий Эл	29	Архангельская область	46	Курская область	65	Сахалинская область	86	Ханты-Мансийский а. о.
	13	Республика Мордовия	30	Астраханская область	48	Липецкая область	66	Свердловская область	87	Чукотский автономный округ
	14	Республика Саха (Якутия)	31	Белгородская область	49	Магаданская область	67	Смоленская область	89	Ямало-Ненецкий а. о.
	15	Республика Северная Осетия	32	Брянская область	51	Мурманская область	68	Тамбовская область	91	Республика Крым
	16	Республика Татарстан	33	Владимирская область	52	Нижегородская область	69	Тверская область	77; 50	г. Москва и Московская обл.
	17	Республика Тыва	34	Волгоградская область	53	Новгородская область	70	Томская область	78; 47	г. Санкт-Петербург и Лен. обл.

В 2017 году территориальными управлениями проведены контрольно-надзорные мероприятия на общей площади 11,2 тыс. га земель, находящихся в пользовании иностранных землепользователей и российских землепользователей, привлекающих иностранную рабочую силу.

Проверен 41 иностранный землепользователь, из которых: 19 – иностранных граждан; 2 – иностранных юридических лица и 20 – юридических лиц, в уставном капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц или лиц без гражданства составляет более чем 50%. При этом практически каждым из проверенных иностранных землепользователей допущены нарушения земельного законодательства. Выявлено 38 нарушений на площади 5,4 тыс. га, наложено штрафов на общую сумму 2,5 млн. руб., взыскано 2,2 млн. руб.

Кроме того, из 38 проверенных российских землепользователей, привлекающих иностранную рабочую силу, в 33 случаях на площади 601,1 га также выявлены правонарушения. На российских землепользователей, привлекающих иностранную рабочую силу, наложены штрафы на общую сумму 0,34 млн. руб., взыскано 0,26 млн. руб.

Наибольшее количество таких нарушений выявлено в Приморском крае (11), Новосибирской (10), Пензенской (7) и Иркутской (4) областях.

Нарушителями земельного законодательства являются граждане: Республики Узбекистан, Республики Казахстана, Китайской Народной Республики, Республики Азербайджан, а также юридические лица с иностранным уставным капиталом Великобритании, Бельгии, Таиланда, Республики Кипр, Турецкой Республики, Китайской Народной Республики, Федеративной Республики Германии, Южной Кореи.

Неотъемлемой частью деятельности территориальных управлений при осуществлении ими контрольно-надзорных функций является судебная практика.

В 2017 году в судебных органах рассмотрено 6 940 дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора, что на 12,2% меньше количества судебных разбирательств за 2016 г. В судах общей юрисдикции рассмотрено 6 895 дел (99,4%), в арбитражных судах – 45 дел (0,6%).

В судах общей юрисдикции из 6 895 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений вынесено 6 130 решения (88,9%), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 765 решений (11,1%). Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ представлены на диаграмме (Рисунок 4.1.15).

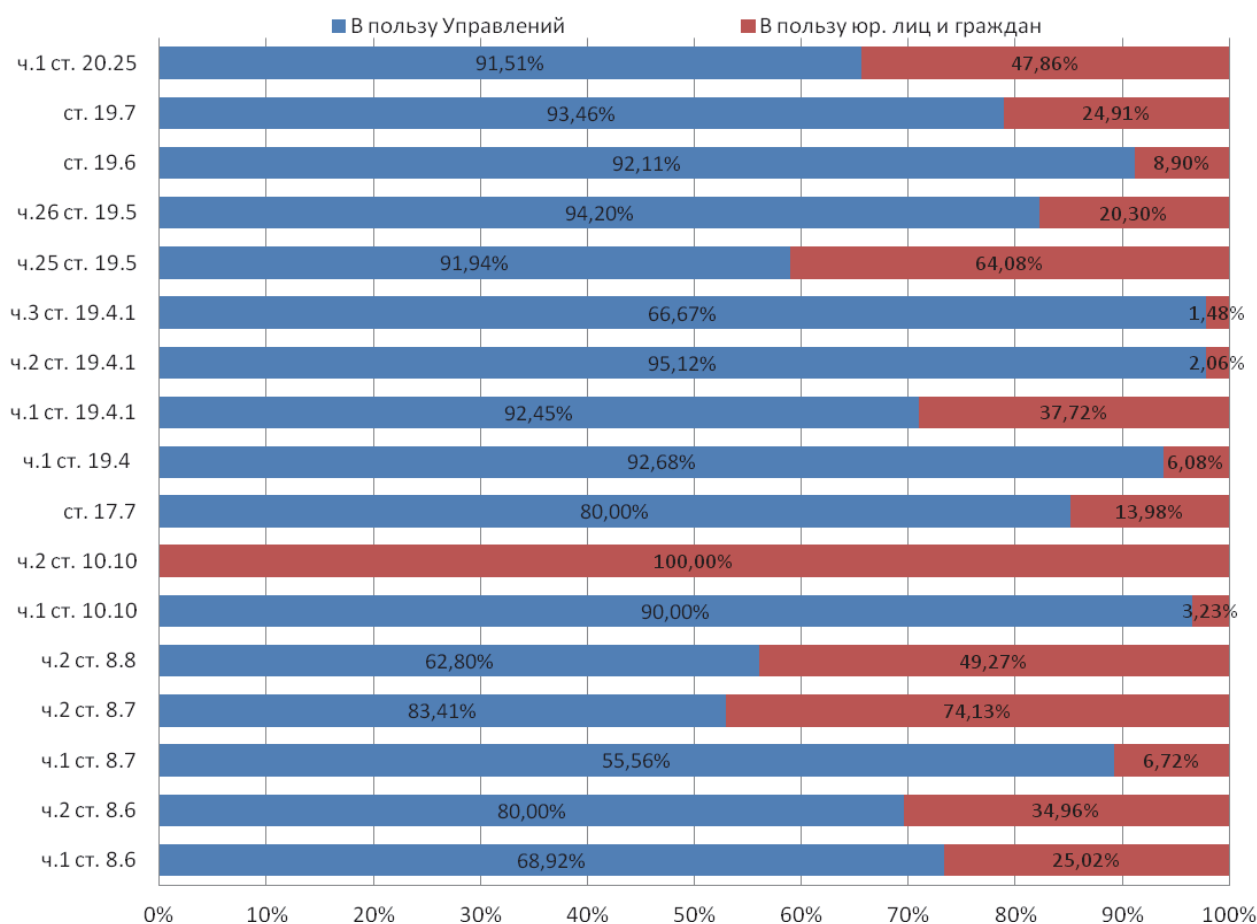


Рисунок 4.1.15– Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ, %

Основные виды административных наказаний, которые были вынесены судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в пользу территориальных управлений, представлены в таблице 4.1.16.

Таблица 4.1.16

Основные виды административных наказаний

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед.	1408	22,9
о наложении административных штрафов*, ед.	3963	64,6
о предупреждении, ед.	391	6,4
об административном приостановлении деятельности, ед.	6	0,1
об административном аресте, ед.	24	0,4

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об обязательных работах, ед.	108	1,8
об устном замечании, ед.	229	3,7
о дисквалификации	1	0,02

*наложено судами административных штрафов по ст. 17.7 – ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ

В арбитражных судах из 45 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений вынесено 37 решений (82,2%), в пользу юридических лиц – 8 решений (17,8%). Результаты работы в арбитражных судах с разбивкой по статьям КоАП РФ представлены на диаграмме (Рисунок 4.1.17)

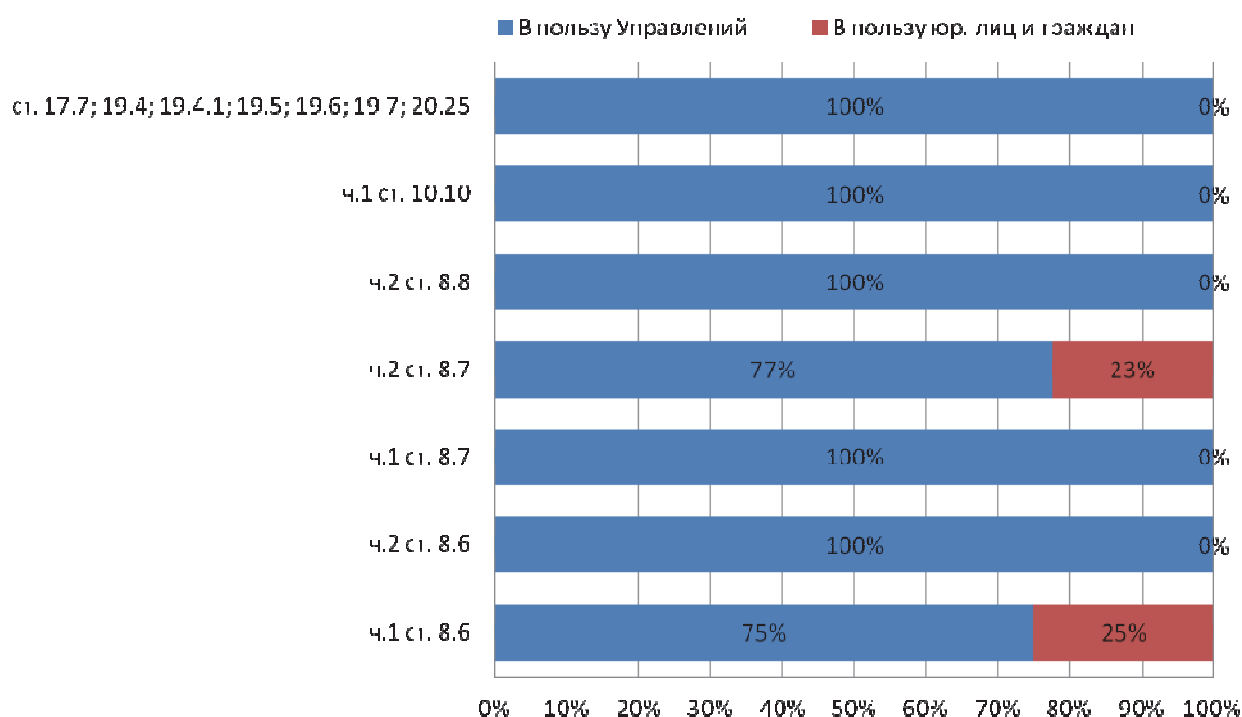


Рисунок 4.1.17 – Показатели решений в арбитражных судах

В целом показатели работы в арбитражных судах уступают показателям работы в судах общей юрисдикции. При этом отмечается сокращение количества дел об административных правонарушениях, рассматриваемых арбитражными судами, что связано со сложившейся практикой прекращения производства по делам об административных правонарушениях в области государственного земельного надзора в связи с их неподведомственностью арбитражным судам.

Необходимо отметить положительную динамику количества решений, вынесенных судами в пользу территориальных управлений: с 78% в 2009 году до 88,9% по итогам 2017 года (Рисунок 4.1.18).

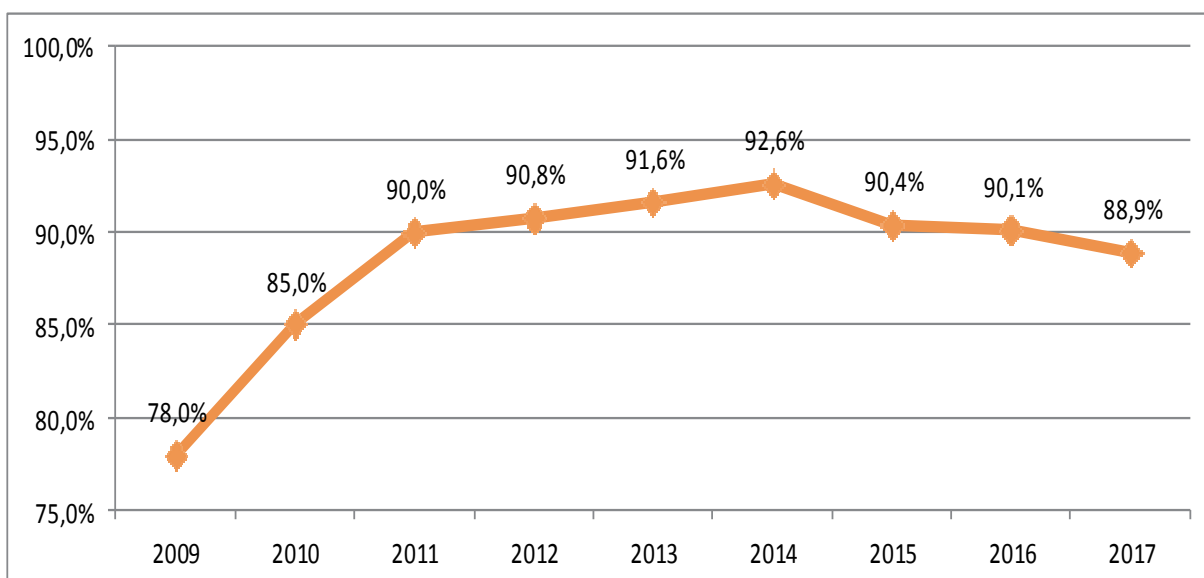


Рисунок 4.1.18 – Динамика количества решений Судов, вынесенных в пользу территориальных управлений

В 2017 году для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации было отобрано 34,5 тыс. почвенных образцов с общей площади 274,8 тыс. га.

Результаты оценки состояния почв в районах воздействия промышленных, хозяйственно-бытовых и транспортных источников загрязнения, а также оценки плодородия по показателям представлены в таблице 4.1.19.

Таблица 4.1.19

Результаты исследования почв

Показатель	на химико-токсикологические показатели (содержание нефтепродуктов, солей тяжелых металлов, пестицидов и др.)	на агрохимические показатели (показатели, определяющие уровень плодородия почв)
Проанализировано образцов (без учета контрольных)	16 593	17 447
Выявлено образцов с загрязнением/снижением плодородия	7 859	8 767
На площади, тыс. га	30,8	61,5
Выявляемость	47,4 %	50,2%

По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели выявлены факты:

- превышения содержания остаточных количеств пестицидов на площади 541 га;
- превышения содержания солей тяжелых металлов (в т.ч. мышьяка) на площади 20,1 тыс. га;
- загрязнения нефтепродуктами на площади 846 га;
- превышение содержания нитратов на площади 3,4 тыс. га;
- превышение содержания бенз(а)пирена на площади 2,1 тыс. га;
- несоответствия по микробиологическим показателям (включая гельминтов) на площади 3,5 тыс.га.

Приведенные данные свидетельствует о высокой антропогенной нагрузке на почвенные ресурсы в частности и на окружающую природную среду в целом.

На диаграмме ниже (Рисунок 4.1.20) представлены субъекты Российской Федерации, которые имеют наибольшие площади загрязненных земель сельскохозяйственного назначения.

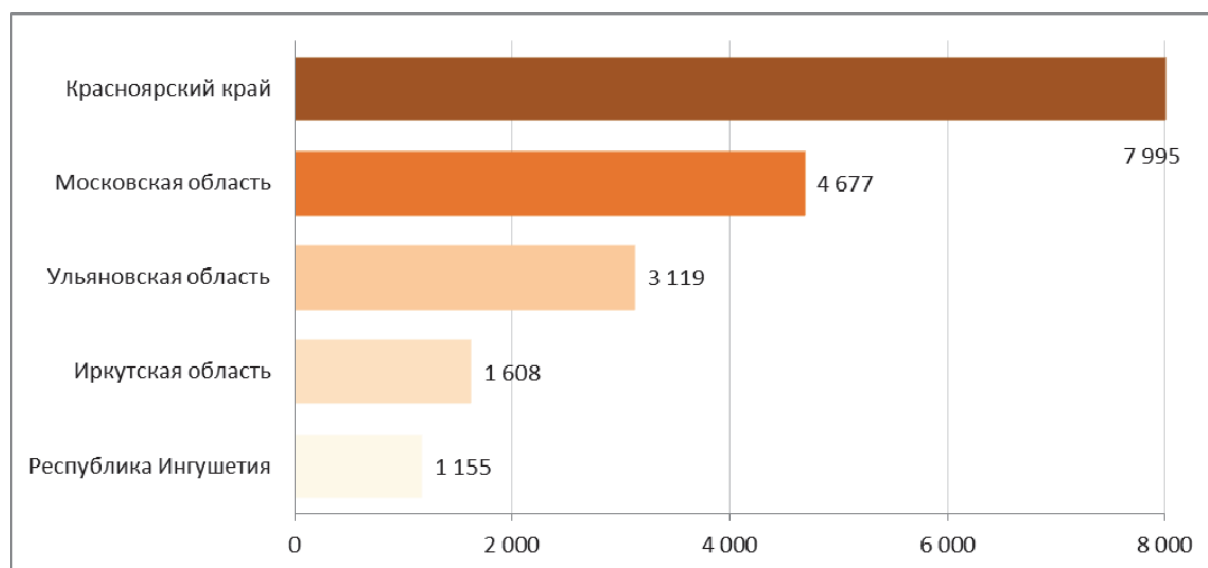


Рисунок 4.1.20– Субъекты Российской Федерации с наибольшей площадью загрязнения

Отмечается снижение агрохимических показателей при проведении исследований почвы, определяющих плодородие почвы (кислотность, содержание подвижного фосфора, содержание обменного калия, органическое вещество), в некоторых субъектах Российской Федерации (Красноярский край, Оренбургская, Липецкая, Самарская области) (Рисунок 4.1.21).

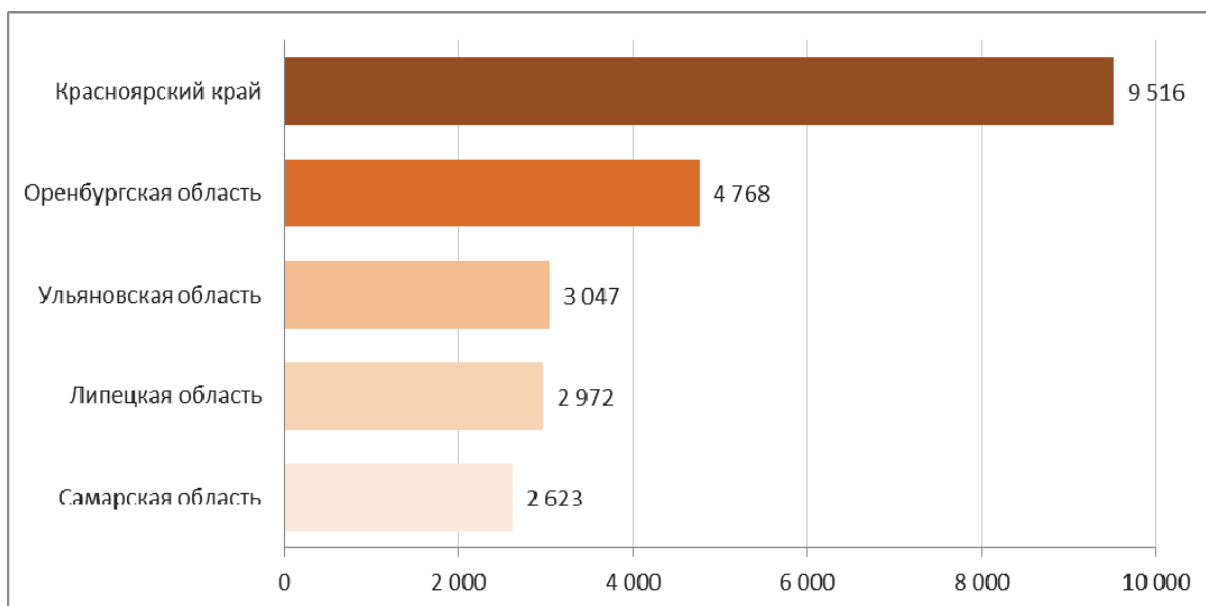


Рисунок 4.1.21 – Субъекты Российской Федерации с наибольшей площадью, на которой выявлено снижение плодородия (га)

Основная причина снижения плодородия заключается в отсутствии комплексного экологически и экономически обоснованного подхода к землепользованию (что выражается, в частности, в недостаточном внесении органических удобрений в почву при сельскохозяйственном производстве; применении недопустимых систем севооборотов и др.).

В целях повышения эффективности осуществления государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения при осуществлении надзорных функций на постоянной основе продолжается активное взаимодействие с:

- Росреестром (направлено для рассмотрения по подведомственности 507 материалов);
- Росприроднадзором (направлен 300 материалов для принятия мер в части компетенции);
- МВД России (территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено на площади более 2,2 тыс. га дикорастущих наркосодержащих растений);
- Федеральной налоговой службой России;
- Федеральной службой судебных приставов;
- ФСБ России;
- органами прокуратуры;
- Федеральной миграционной службой России.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2017 году приказом Россельхознадзора от 27 марта 2017 г. № 214 утверждена Программа

профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году (далее – Программа).

Россельхознадзором и территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2017 году регулярно публиковалась информация о деятельности в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В 2017 году территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано свыше 1,2 тысячи материалов;
- репортажей на телевидении — 387;
- проведено 1127 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений размещено более 11 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 6,8 тысяч материалов;
- на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» опубликовано более 3,7 тысяч материалов (новостей);
- принято участие в более 1,7 тыс. совещаний (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 685 гражданам;
- выдано 2068 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора.

Территориальными управлениями проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

На сайте Россельхознадзора функционирует раздел, в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного земельного надзора (<http://fsvps.ru/fsvps/ground>).

В целях совершенствования законодательства в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения Россельхознадзором подготовлены и направлены в Минсельхоз России ряд предложений, реализация которых позволит усилить работу по недопущению и пресечению нарушений в сфере землепользования на землях сельскохозяйственного назначения.

Россельхознадзором совместно с Росреестром издан приказ от 13 февраля 2017 г. № П/0064/157 «О форме и формате представления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии в Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору сведений о государственной регистрации перехода прав на

земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации». Также подготовлено Соглашение об информационном взаимодействии Россельхознадзора и Росреестра.

В ходе реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в сфере государственного земельного надзора в 2017 году разработаны критерии отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», к определенной категории риска. Подготовлено обоснование предлагаемых критериев отнесения земельных участков к категориям риска, в соответствии с Базовой моделью определения критериев и категорий риска, утвержденной протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 31 марта 2017 г. № 19(3).

На основании проделанной работы в этом направлении принято постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2017 г. № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре», которым внесены изменения в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1 в части осуществления Россельхознадзором и его территориальными органами государственного земельного надзора с применением риск-ориентированного подхода.

Проведена доработка автоматизированной информационной системы Цербер (ИС «Цербер») в части её использования для создания и ведения исчерпывающих реестров поднадзорных объектов в сфере государственного земельного надзора, тем самым создан механизм, позволяющий сформировать реестр хозяйствующих субъектов (юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане) и реестр соответствующих им поднадзорных объектов (земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), а также механизм, позволяющий распределить поднадзорные объекты по категориям риска в соответствии с установленными критериями риска.

Реализован переход на риск-ориентированную модель планирования контрольно-надзорной деятельности в указанной сфере – планы плановых проверок юридических лиц/индивидуальных предпринимателей на 2018 год сформированы с учетом соответствующих критериев риска.

Разработана форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), содержащая вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении территориальными органами Россельхознадзора государственного земельного надзора в пределах установленной компетенции.

Форма проверочного листа утверждена приказом Россельхознадзора от 18 сентября 2017 г. № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора» (приказ вступил в силу 11 декабря 2017 г.).

Таким образом, Россельхознадзором и его территориальными управлениями (начиная с 11 декабря 2017 г.) в полном объеме подлежит применению проверочный лист при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Разработаны показатели результативности и эффективности в указанной сфере, включенные в приказ Россельхознадзора от 13 ноября 2017 г. № 1089 «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Проведена работа по уточнению Перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного земельного надзора, который включен в приказ Россельхознадзора от 2 августа 2017 г. № 789. Разрабатывается перечень типовых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Подготовлена Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году (утверждена приказом Россельхознадзора от 27 марта 2017 г. № 294), которая реализовывалась Службой и территориальными управлениями в 2017 году.

4.2 Результаты деятельности в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Агропромышленный комплекс Российской Федерации в последние годы наращивает производство зерновых культур. По официальным данным в 2017 году получен рекордный валовой сбор зерновых и зернобобовых культур – 134,1 млн. тонн, что на 11,2% больше, чем в 2016 году (120,7 млн. тонн) и на 35,3% больше производства в среднем за 5 лет (средняя за 5 лет (2012 – 2016 гг.) – 98,1 млн. тонн). Значительная часть урожая, в основном пшеницы, направлена на экспорт.

С целью обеспечения карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации и безусловного соблюдения фитосанитарных требований стран-импортеров российского зерна большое внимание уделялось борьбе с карантинными вредными объектами, особенно в основных зернопроизводящих регионах.

Так, в 2017 году Россельхознадзор неоднократно обращался к главам субъектов Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах с просьбой обеспечить принятие необходимых мер, направленных на недопущение распространения карантинных объектов и исполнения комплекса мероприятий по ликвидации их популяций.

В регионы были направлены были направлены в регионы проекты планов по организации исполнения комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяций, а также профилактике появления карантинных сорных растений.

Проведены также выездные совещания с участием руководства регионов, глав муниципалитетов, местных органов АПК в городах Грозный, Ростов-на-Дону, Краснодар, а также ряд совещаний в формате видеоконференции с руководителями территориальных управлений Россельхознадзора.

Благодаря проведенной в 2017 году работе по результатам инвентаризации площадей фитосанитарных зон наблюдается их уменьшение.

Так, на территории Российской Федерации:

- карантинная зона по амброзии полыннолистной уменьшилась на 2,7 млн. га (Фото 4.2.1);

- карантинная зона по горчаку ползучему уменьшилась на 3 млн. га (Фото 4.2.2);

- карантинная зона по паслену колючему уменьшилась на 3,8 млн. га (Фото 4.2.3).



Фото 4.2.1



Фото 4.2.2



Фото 4.2.3

Проведена необходимая работа по актуализации карантинных фитосанитарных требований, а также требований в сфере качества и безопасности стран-импортеров российского зерна.

С этой целью в 2017 году направлено более 40 запросов в компетентные органы стран-импортеров, а также в Минэкономразвития

России и МИД России об оказании содействия в скорейшем предоставлении карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров, а также требований в сфере качества и безопасности зерна.

На сайте Россельхознадзора актуализированы требования более 30 стран-импортеров российского зерна, а также получены требования по качеству и безопасности 10 новых стран-импортеров, в числе которых Мали, Малайзия, Пакистан, Мадагаскар, Оман, Судан, Уганда.

Учитывая значительные возможности Российской Федерации по наращиванию экспортных поставок российского зерна, большое внимание уделялось вопросам расширения перечня поставляемых видов зерновых в Китай, что позволило подписать с Главным государственным управлением по контролю качества, инспекции и карантину протоколы о фитосанитарных требованиях к овсу, гречихе, семенам подсолнечника и льна, экспортируемым из России в Китай, а также обновленный протокол по пшенице, в который включены Амурская и Челябинская области.

За последние три года почти в 5 раз увеличился объем экспорта зерновой продукции из России в Китай и составил в 2017 году более 800 тыс. тонн.

Кроме того, в 2017 году для поставок российского зерна был открыт рынок Венесуэлы, ведется работа по подписанию протокола о фитосанитарных требованиях, предъявляемых Колумбией к импортируемой из России пшенице, а также по наращиванию экспортных поставок зерна в Мексику, Индонезию, Саудовскую Аравию и др.

С целью выполнения задач по наращиванию экспортного потенциала обеспечивалось оформление, выдача карантинных и фитосанитарных сертификатов на зерно и продукты его переработки, в том числе в выходные и праздничные дни.

При осуществлении государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 43 470 контрольно-надзорных мероприятий, виды и объемы которых представлены в таблице 4.2.4.

Таблица 4.2.4

Виды и объемы контрольно-надзорных мероприятий

Виды контрольно-надзорных мероприятий	2016	2017
Плановые проверки	6 399	6 399
Внеплановые проверки, всего	16 333	1 862
в том числе:		
<i>по исполнению предписаний</i>	1 507	1 124

Виды контрольно-надзорных мероприятий	2016	2017
<i>по обращениям/жалобам</i>	192	149
<i>по поручениям</i>	1 908	266
<i>по требованиям прокуратуры</i>	123	25
Контрольно-надзорные мероприятия по иным основаниям	15 876	35 209
Итого	38 608	43 470

В 2017 году было запланировано к проведению 6 674 проверки, из которых фактически проведено 6 399 (95,9%). Результативность плановых проверок составляет 58,7% (в 2016 году – 44,2%).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий установлено 6 666 нарушений требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки (Таблица 4.2.5).

Таблица 4.2.5

Объем и структура выявленных правонарушений

Показатели	2016	2017
Установлено правонарушений (всего)	6 846	6 666
из них по статьям КоАП РФ:		
ст. 7.18;	3 946	3 556
ст. 14.43;	2 387	2 355
ст. 14.44;	62	218
ст. 14.45;	116	219
ст. 14.46;	4	7
ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25.	331	311

В общем количестве правонарушений преобладают те, которые связаны с несоблюдением отраслевых статей КоАП РФ (95%).

Более 50% правонарушений связано с нарушением хозяйствующими субъектами правил хранения и закупки зерна и продуктов его переработки (статья 7.18 КоАП РФ).

Около 35% правонарушений – нарушения изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов (статья 14.43 КоАП РФ).

Около 7% правонарушений связаны с недостоверным декларированием соответствия продукции и нарушением порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (статьи 14.44-14.45 КоАП РФ).

Административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (статьи 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5 – 19.7, часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) составляют около 5% от всех выявленных нарушений.

В отношении лиц, совершивших административные правонарушения, применяются все из возможных мер правового воздействия (Таблица 4.2.6). Наиболее распространенная мера – административные штрафы, взыскиваемость которых в 2017 году составила 81,2%. Также задействован предусмотренный КоАП РФ с июля 2016 г. институт предупреждений – в 2017 году должностными лицами территориальных управлений вынесено 1 258 предупреждений.

Таблица 4.2.6

Деятельность по выявлению и пресечению административных правонарушений характеризуется следующими показателями

Меры воздействия	2016	2017
Составлено протоколов об административных правонарушениях.	5 945	5 819
Вынесено постановлений о привлечении виновных к административной ответственности.	6 002	5 121
Внесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.	1 060	927
Направлено материалов дел по подведомственности.	806	893
Выдано предписаний.	2 675	2 685
Наложено штрафов, млн. рублей.	62,5	32,4
Взыскано штрафов, млн. рублей.	45,2	26,3
Процент взыскания штрафов, %.	72,3	81,2
Вынесено предупреждений.	1 003	1 258
Направлено постановлений о назначении административного наказания в ФССП для принудительного взыскания.	153	101

Особое внимание уделялось вопросам организации и проведению проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих закупки, хранение, переработку и реализацию зерна и продуктов его переработки, включая:

- фитосанитарное состояние зерна и продуктов его переработки в складских помещениях, элеваторах, в том числе припортовых, а также оборудования, используемого при разгрузках, погрузках зерна и продуктов его переработки;

- оценку объемов хранящегося зерна и продуктов его переработки по видам;

- соблюдение правил и требований нормативных актов при хранении зерна и продуктов его переработки.

Проверено 268 хозяйствующих субъектов и проинспектирован весь объем зерна и продуктов его переработки, хранившийся на момент проведения проверок (4,9 млн. тонн, в том числе пшеницы 2,6 млн. тонн).

В ходе проверок выявлено 661 нарушение карантинных фитосанитарных требований, а также требований к качеству и безопасности зерна.

В 1,1 млн. тонн зерна (22% от общего объема проинспектированного зерна) выявлены нарушения карантинных фитосанитарных требований (наличие в зерне семян карантинных сорных растений – горчака ползучего, амброзии полыннолистной и трехраздельной, повилики и пр.), установлено превышение в зерне максимально допустимых уровней содержания пестицидов, токсичных элементов, микотоксинов.

Выявлены также иные нарушения: отсутствие программ производственного контроля, несоблюдение проведения ежемесячного полного технического анализа хранения зерна, отсутствие деклараций о соответствии на партии зерна, низкий уровень прослеживаемости зерна в связи с недостаточной информацией в товаросопроводительных документах.

На 51 предприятии состояние материально-технической базы не соответствовало требованиям, предъявляемым к предприятиям, осуществляющим хранение зерновой продукции (нарушение целостности кровли складов, неудовлетворительное санитарное состояние складских помещений и т.д.).

На нарушителей наложено штрафов на сумму 3,92 млн. рублей. Выдано 459 предписаний об устранении выявленных нарушений, которые исполнены.

Обеспечивался контроль за исполнением норм технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», которым установлены единые требования как к зерну, так и к процессам его производства, хранения, перевозки, реализации.

В 2017 году проведено 19 458 контрольно-надзорных мероприятий по контролю за соблюдением требований указанного технического регламента. Проинспектировано 42,2 млн. тонн зерна. Выявлено около

8,1 млн. тонн зерна, не соответствующего требованиям технического регламента.

В целях обеспечения качества и безопасности зерна, территориальные управления участвовали в проведении закупочных интервенций пшеницы, ржи, ячменя, кукурузы урожая 2017 году, организованных АО «Объединенная зерновая компания» – выбранным Минсельхозом России государственным агентом на проведение закупочных интервенций сельскохозяйственной продукции.

Закладка зерна, закупленного при проведении закупочных интервенций, производилась на 38 элеваторах и хлебоприемных предприятиях, отобранных Минсельхозом России на конкурсной основе. Подтверждение качества и безопасности закладываемого в интервенционный фонд зерна проводилось подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Основной объем закладки зерна интервенционного фонда был проведен по Центральному, Южному, Северо-Кавказскому, Приволжскому, Уральскому, Сибирскому федеральным округам.

В 2017 году Россельхознадзор участвовал в проводимых правоохранительными органами проверках количественной и качественной сохранности зерна в Приволжском федеральном округе.

Так, например, в ходе проверки Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области было установлено, что из проверенных 76,3 тыс. тонн зерна 24 тыс. тонн на 5 предприятиях хранятся с нарушениями – неудовлетворительное состояние кровли, стен, отсутствие остекления, что привело к попаданию атмосферных осадков; совместное хранение с зерном посторонних предметов (мусор, зерноотходы), а также присутствие в складских помещениях птиц.

Материалы проверок направлены в Управление Федерального казначейства по Оренбургской области для рассмотрения и принятия решений.

При проведении в 2017 году контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений проинспектировано 54,2 млн. тонн зерна и продуктов его переработки (в 2016 году – 52,1 млн. тонн). Выявляемость зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов, составила 17,5% (в 2016 году – 16,8%).

При закупках зерновой продукции для госнужд и при закладке на хранение в госрезерв несоответствие выявлено в 64,0 тыс. тонн продукции. В основном это превышения предельно допустимых уровней по показателям зараженности и загрязненности вредителями хлебных запасов, а также по содержанию металломагнитной и минеральной примесей. Так, при проверке элеваторов в Ставропольском крае зараженность вредителями (долгоносик, мучной хрущак) отмечалась в 51,4 тыс. тонн зерна.

При вывозе зерна из Российской Федерации нарушения были выявлены в 5,2 млн. тонн. Зараженность и загрязненность вредителями отмечалась в 4,9 млн. тонн. После проведения фумигации и других соответствующих подработок продукция отправлена в страны назначения.

При ввозе зерновой продукции в Российскую Федерацию выявлено 5,6 тыс. тонн продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011). В 2,5 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки отмечалось заражение и загрязнение вредителями (при ввозе фасоли из Эфиопии и Мьянмы, арахиса из Индии, пшеницы из Казахстана, риса из Камбоджи, гороха из Вьетнама).

Содержание токсичных элементов выявлено в 1,5 тыс. тонн поставленной в Россию зерновой продукции:

- при ввозе партий арахиса с превышением максимально допустимых уровней (далее – МДУ) по содержанию кадмия из Китая, Аргентины, Вьетнама, Индии (0,12-0,35 мг/кг при норме 0,1 мг/кг);

- при поставках кунжута из Гватемалы содержание кадмия превышало 0,14 мг/кг, при МДУ не более 0,1 мг/кг;

- при ввозе из Германии пшеничного солода содержание охратоксина А составляло 0,006 мг/кг, при норме 0,005 мг/кг.

Нарушения по другим показателям безопасности и качества, таким как содержание сорной и минеральной примесей, несоответствие по влажности, содержанию белка и др. выявлено в 1,4 тыс. тонн зерновой продукции.

При перемещении зерна внутри страны выявлено 1 397,2 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011).

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» органы государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии.

В связи с этим в 2017 году выдано 472 предписания о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии, из них 440 – в отношении зерна и продуктов его переработки при обращении на внутреннем рынке; 32 – при ввозе на территорию Российской Федерации. По всем случаям в Росаккредитацию направлены обращения для приостановления или прекращения действия деклараций о соответствии. По результатам рассмотрения указанных обращений из Единого реестра деклараций о соответствии исключено 407 деклараций.

5 Результаты и основные направления деятельности Управления финансов*

5.1 Итоги деятельности Управления финансов за 2017 год (по данным оперативной отчетности по состоянию на 1 февраля 2018 г.)

В 2017 году из федерального бюджета Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части касающейся Россельхознадзора, федеральных целевых программ «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации», «Жилище», федеральной адресной инвестиционной программы выделено 13 108 090,2 тыс. рублей (Таблица 5.1.1).

Таблица 5.1.1

Финансовое обеспечение деятельности Россельхознадзора в 2017 году

Финансовое обеспечение деятельности Россельхознадзора в 2017 году в том числе по направлениям деятельности (тыс. руб.):	13 108 090,2
- территориальные управления Россельхознадзора	6 701 437,0
- центральный аппарат Россельхознадзора	417 540,6
- переданные полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету Министров Республики Крым, Правительству Севастополя	75 026,6
- подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения	4 315 983,4
- мероприятия по строительству/реконструкции лабораторий в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы и Федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015-2020 годы)»	1 017 794,9
- приоритетный проект «Экспорт продукции АПК»	550 985,8
- ФЦП «Жилище на 2015-2020 годы»	29 321,9

По сравнению с 2016 годом финансирование Россельхознадзора в 2017 году в соответствии с федеральными законами о федеральном

* данные носят оперативный характер и могут быть уточнены после формирования Россельхознадзором годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017 год

бюджете на финансовый год и на плановый период увеличено на 2,42%, в 2018 году – на 14,33%, на плановый период 2019-2020 гг. увеличено на 15,05% и 12,53% соответственно, в том числе в целях реализации Россельхознадзором приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» с объемами финансирования:

на 2017 год – 550 985,8 тыс. рублей;

на 2018 год – 480 726,2 тыс. рублей;

на 2019 год – 462 602,5 тыс. рублей;

на 2020 год – 401 811,4 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета, предусмотренные в 2017 году на реализацию приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» отражены в разрезе основных мероприятий Приоритетного проекта (Рисунок 5.1.2, 5.1.3).

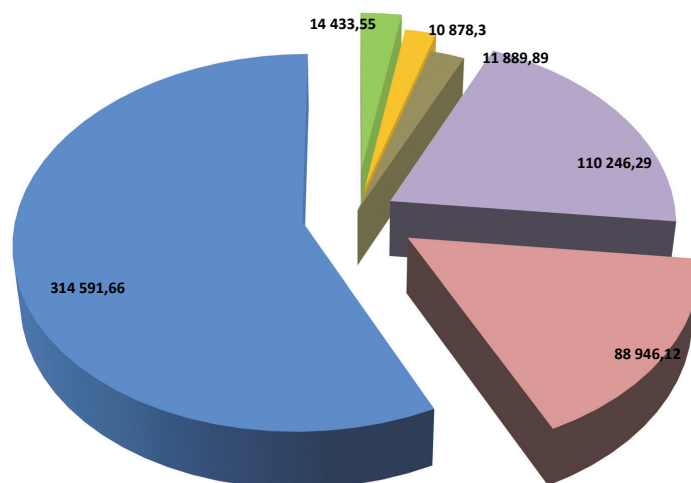


Рисунок 5.1.2 – Финансирование основных мероприятий Приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК»

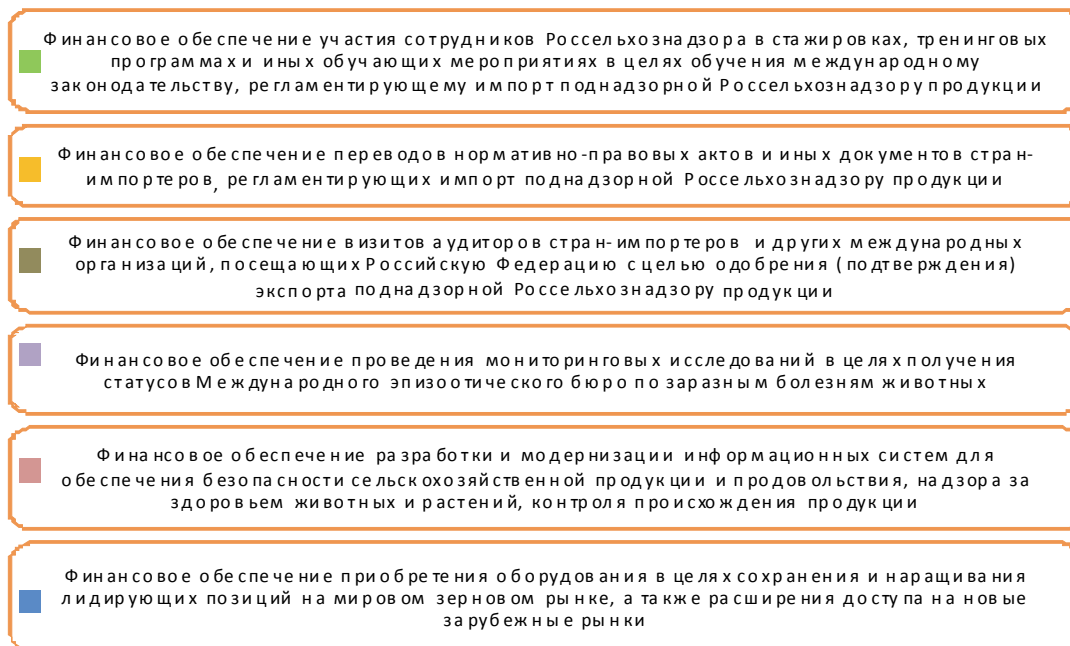


Рисунок 5.1.3 – Основные мероприятия Приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК»

5.2 Финансовое обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора

Финансовое обеспечение деятельности территориальных управлений на реализацию контрольно-надзорных полномочий в 2017 году в объеме 6 701 437,0 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О Порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» и приказом Россельхознадзора от 9 октября 2015 г. № 686 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных управлений Россельхознадзора».

В рамках выделенных средств в 10 территориальных управлениях была продолжена работа по укреплению материально-технической базы за счет проведенного капитального ремонта административных зданий, помещений, систем отопления, канализации, вентиляции, гаражей.

Капитальный ремонт входной группы административного здания Управления Россельхознадзора по Тверской области (Фото 5.2.4-5.2.7).



Фото 5.2.4, 5.2.5 – Состояние до проведения капитального ремонта



Фото 5.2.6, 5.2.7 – Состояние после проведения капитального ремонта

Капитальный ремонт административного здания Управления Россельхознадзора по Воронежской области (Фото 5.2.8, 5.2.9).



Фото 5.2.8 – Состояние до ремонта Фото 5.2.9 – Состояние после ремонта

Проводилась работа по обновлению компьютерной техники, приобретению систем защиты информации, приобретению современных средств фото и видео фиксации, необходимых для обеспечения доказательной работы при выполнении Управлениями контрольно-надзорных полномочий, обеспечению увеличения скорости передачи данных для работы в информационных системах, обновлению основных средств (мебели, автомобилей), осуществлению капитального ремонта занимаемых административных зданий, проведению техобслуживания и ремонта автотранспорта, приобретению форменного обмундирования, ГСМ и прочих материальных запасов, осуществлению мероприятий по диспансеризации работников территориальных управлений.

При осуществлении данных мероприятий территориальные управления руководствовались нормативно-правовыми актами по нормированию затрат:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О Порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения»;

- приказом Россельхознадзора от 9 октября 2015 г. № 686 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных управлений Россельхознадзора».

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по территориальным управлениям Россельхознадзора за отчетный период составило 99,2%

Средняя заработная плата государственных служащих территориальных управлений Россельхознадзора за отчетный период с учетом материального стимулирования составила 36,8 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 3,95%.

Россельхознадзором доказана необходимость выделения дополнительных средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений для государственных гражданских служащих территориальных управлений.

За счет выделенных в 2017 году средств на эти цели 7 государственных гражданских служащих территориальных управлений были обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения.

5.3 Финансовое обеспечение центрального аппарата Россельхознадзора

Финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата Россельхознадзора в 2017 году в объеме 417 540,6 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О Порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» и приказом Россельхознадзора от 31 мая 2016 г. № 348 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по центральному аппарату Россельхознадзора за отчетный период составило 99,9%.

Средняя заработная плата государственных служащих центрального аппарата Россельхознадзора за 2017 год с учетом материального стимулирования составила 97,9 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 1%.

Двум государственным гражданским служащим центрального аппарата Россельхознадзора выделены субсидии на приобретение жилого помещения.

5.4 Финансовое обеспечение части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету министров Республики Крым, Правительству Севастополя

В соответствии с Соглашениями между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Советом Министров Республики Крым, Правительством Севастополя о передаче осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в отчетном периоде Совету Министров Республики Крым и Правительству Севастополя на финансовое обеспечение части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в форме субвенций перечислено 75 026,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов Правительством Севастополя и Советом Министров Республики Крым составило 95,1% и 99,8% соответственно.

Неиспользованные остатки субвенций перечислены в доход федерального бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.5 Финансовое обеспечение деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений

Подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения в отчетном периоде были обеспечены субсидиями на выполнение государственного задания, на проведение исследований в рамках государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, исследований в рамках эпизоотологического мониторинга, исследований на наличие ГМО в продукции, выполнение научных работ и другими в объеме 4 315 983,4 тыс. рублей (Рисунок 5.5.1).



Рисунок 5.5.1 – Структура финансового обеспечения деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений

Средняя заработная плата сотрудников подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений за 2017 год составила 42,8 тыс. рублей, что выше уровня 2016 года на 10,1%.

В рамках выделенных средств федерального бюджета в виде субсидий на иные цели 6 подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями ведутся капитальные ремонты лабораторных корпусов (помещений), систем отопления, канализации, вентиляции, вивариев, гаражей.

Ниже приведены примеры лабораторий, капитальные ремонты которых завершены в 2017 году или находятся на высокой степени готовности:

ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория», г. Калуга, ул. Московская, 311 – капитальный ремонт административного здания (Фото 5.5.2, 5.5.3)



Фото 5.5.2 – Состояние до ремонта Фото 5.5.3 – Состояние после ремонта

ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория» – капитальный ремонт приточно-вытяжной вентиляционной установки здания Учреждения (Фото 5.5.4 – 5.5.7).



Фото 5.5.4 – Состояние до ремонта Фото 5.5.5 – Состояние после ремонта



Фото 5.5.4 – Состояние до ремонта Фото 5.5.5 – Состояние после ремонта

В соответствии с приказами Россельхознадзора для обеспечения выполнения требований Соглашения ВТО по СФС в области фитосанитарного контроля (надзора) и ветеринарного надзора, в целях недопущения распространения гриппа птиц на территории Российской Федерации, а также в целях оснащения объектов капитального строительства оборудованием Учреждениями закуплено 189 единиц высокоточного, современного, технологического лабораторного оборудования на общую сумму 844 083,02 тыс. руб.

В рамках реализации мероприятия «Содействие деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по расширению доступа на зарубежные рынки продукции российского агропромышленного комплекса приоритетного проекта «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы Учреждениями учитывая значительные возможности Российской Федерации по наращиванию экспортного потенциала зерна, в целях сохранения и наращивания лидирующих позиций на мировом зерновом рынке, а также расширения доступа на новые зарубежные рынки закуплено 10 единиц высокоточного и технологического лабораторного оборудования (например, трехкврупольный ГХ-МС анализатор Agilent 7010B, аналитический комплекс для определения пестицидов, микотоксинов в продуктах растительного и животного происхождения на базе жидкостного хроматомасс-спектрометра LCM-8060 с тройным квадрупопом (ВЭЖХМС/МС).

5.6 Мероприятия по внутреннему финансовому контролю, внутреннему финансовому аудиту и ведомственному контролю в сфере закупок

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда

Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации), главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета (бюджета государственного внебюджетного фонда Российской Федерации) внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 № 89» на основании приказов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору за 2017 год проведено 2 аудиторских проверки Центрального аппарата Россельхознадзора, 3 плановых аудиторских проверки в том числе 1 комбинированная, 12 проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе, 9 проверок в рамках внутреннего финансового контроля по осуществлению надзора за использованием бюджетных инвестиций, выделенных на капитальное строительство в рамках федеральной адресной инвестиционной программы и 4 проверки в рамках внутреннего финансового контроля.

В результате оперативного принятия мер по результатам проверок, а также проведения профилактических мероприятий, направленных на обеспечение эффективного использования бюджетных средств, рационального использования государственного имущества, в 2017 году обеспечен рост уровня соблюдения законодательства при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности территориальных управлений.

5.7 Иные вопросы финансово-хозяйственной деятельности Россельхознадзора

В 2017 году доход федерального бюджета поступило 381 108,11 тыс. рублей, что составляет 102,4% от прогноза доходов федерального бюджета на 2017 год.

Обеспечена открытость сведений о финансировании в интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru, на официальном сайте в сети Интернет, информационном ресурсе федеральной адресной инвестиционной программы и в других источниках.

В целях автоматизации финансово-хозяйственной деятельности центрального аппарата, федеральных государственных бюджетных учреждений и территориальных управлений завершено внедрение Единой финансово-кадровой системы, обеспечивающей автоматизацию процессов экономического и финансового планирования, бухгалтерского учета и

интеграцию с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти.

Продолжена работа по повышению эффективности управления федеральным имуществом.

В результате проведенной работы в 2017 году количество объектов непрофильного имущества сократилось на 40% и составляет 97 объектов, количество объектов недвижимого имущества, на которые не зарегистрировано права оперативного управления сократилось на 17% и составляет 64 объекта, количество земельных участков, используемых без регистрации права постоянного (бессрочного) пользования сократилось на 17% и составляет 20 земельных участков.

Необходимо отметить, что большинство нерешенных вопросов по завершению оформления и пользованию федеральным имуществом находятся вне компетенции Россельхознадзора.

В основном это длительный срок рассмотрения территориальными управлениями Росимущества предоставляемых документов, также отсутствие необходимой информации со стороны данного федерального органа.

По вопросу прекращения права оперативного управления непрофильным служебным и охотничьим огнестрельным оружием Россельхознадзор обратился в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом и Министерство экономического развития.

В ряде случаев проблемные вопросы в сфере управления имущественным комплексом решаются в судебном порядке.

Значительное внимание уделялось совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов финансово-хозяйственной деятельности Россельхознадзора (в отчетном периоде издано и актуализировано более 19 приказов).

Качество финансового менеджмента Россельхознадзора по результатам оценки Минфина России (опубликовано на официальном сайте Минфина России) в рейтинге главных администраторов средств федерального бюджета по итогам работы за 9 месяцев 2017 году оценено на 29 позиции из 95 федеральных органов исполнительной власти. Основными задачами Россельхознадзора на 2018 год в части финансового обеспечения деятельности являются: эффективное и равномерное использование средств федерального бюджета, эффективное управление федеральным имуществом, сокращение дебиторской и кредиторской задолженности, совершенствование нормативно-правового регулирования финансово-хозяйственной деятельности территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений, снижение количества нарушений в финансовой сфере за счет автоматизации бюджетных процессов, проведения методической и предупредительной работы.

6 Результаты и основные направления деятельности Управления делами, государственной службы и правового обеспечения

6.1 Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзор

В 2017 году юридической службой Россельхознадзора осуществлялось правовое обеспечение деятельности центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений и подведомственных учреждений.

С целью продления действия Соглашения между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 16 июля 2017 г., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 1474-р, подписано дополнительное Соглашение от 14 августа 2017 г., которое утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2017 г. № 2026-р.

Инициирован вопрос о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 (далее – Положение). В результате проделанной работы в Положение внесены соответствующие изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 г. № 16, 30 января 2017 г. № 103 в части осуществления государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а также осуществления контроля и мониторинга за ГМО организмами, семенами и продукцией полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы.

В целях приведения нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Службы в соответствие с законодательством Российской Федерации, инициированы вопросы перед Минсельхозом России о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного приказом Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527.

В результате внесены изменения в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и

фитосанитарному надзору в части объема полномочий территориальных органов (приказ Минсельхоза России от 29 мая 2017 г. № 262), а также в постановление Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 в части количества заместителей Руководителя Россельхознадзора и необходимые изменения в положения о территориальных управлениях Россельхознадзора и уставы подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р продолжена работа по актуализации Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), утвержденного приказом Россельхознадзора от 17 октября 2016 г. № 744.

Поскольку с 1 июля 2017 г. в соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации из указанного Перечня правовых актов были исключены нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР и внесен ряд других изменений приказами Россельхознадзора от 2 августа 2017 г. № 789, от 28 сентября 2017 г. № 954, от 27 декабря 2017 г. № 1296.

В 2017 году осуществлена правовая экспертиза 231 государственного контракта и договоров на поставки товаров, выполнение работ и предоставление услуг, проведена правовая экспертиза свыше 4500 проектов документов Россельхознадзора, 106 соглашений о предоставлении субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям.

Подготовлен и направлен в Министерство экономического развития Российской Федерации доклад Россельхознадзора об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2017 год.

6.2 Судебная практика

В 2017 году юридической службой Россельхознадзора представлялись интересы в арбитражных судах и судах общей юрисдикции.

В конце 2016 года Федеральная антимонопольная служба своими решениями признала в действиях Россельхознадзора и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений (далее – лаборатории) при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение проектных и изыскательских работ нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Указанные решения ФАС России Россельхознадзором обжалованы в Арбитражном суде г. Москвы.

Вступившими в законную силу решениями указанные решения ФАС России, признаны не соответствующими закону и отменены. При этом в решениях суда было указано на то, что вывод антимонопольного органа о нарушении Закона о контрактной системе незаконен в том виде, в котором позволяет антимонопольному органу направить материалы в правоохранительные органы. Контракты заключены с победителем в отсутствие нарушений проведения открытого конкурса, что, в свою очередь, исключает необходимость направления материалов в правоохранительные органы.

Таким образом, в 2017 году решениями арбитражных судов (9 решений), в том числе апелляционной и кассационной инстанций, подтвержден факт необоснованных претензий ФАС России к Россельхознадзору и подведомственным ему лабораториям.

После чего ФАС России обратилась в Арбитражный суд города Москвы с исковыми заявлениями к Россельхознадзору и лабораториям о признании недействительными открытых конкурсов на право заключения государственных контрактов на выполнение проектных и изыскательских работ.

В результате деятельности юридической службы Россельхознадзора, определениями Арбитражного суда города Москвы указанные исковые заявления оставлены без рассмотрения ввиду несоблюдения досудебного порядка урегулирования спора (4 определения). Таким образом, Россельхознадзор впервые инициировал установление соответствующей судебной практики оставления без рассмотрения подобных исковых заявлений ФАС России (до этого момента ни одним другим органом государственной власти такие ходатайства суду не предъявлялись).

Юридическая служба Россельхознадзора представляла интересы в Арбитражном суде Тульской области в деле по исковому заявлению АО «Тульский молочный комбинат» (далее – Комбинат) об обязанности Россельхознадзора разместить на своем официальном сайте текст опровержения сведений, порочащих деловую репутацию о выпуске Комбинатом фальсифицированной молочной продукции, опубликовать на официальном сайте Россельхознадзора текст решения суда по настоящему

делу, заменить письмо Россельхознадзора от 26 апреля 2016 г. № П ФС-СД-2-94 путем исключения из него упоминания о Комбинате.

Решением Арбитражного суда Тульской области в удовлетворении указанных исковых требований АО «Тульский молочный комбинат» отказано. Суд апелляционной и кассационной инстанции выводы суда первой инстанции поддержал.

В 2017 году рассмотрены заявления ряда органов управлений ветеринарией субъектов Российской Федерации о признании недействительными и отмене предписаний Россельхознадзора.

По результатам рассмотрения арбитражными судами в удовлетворении данных заявлений управлениям ветеринарии субъектов Российской Федерации отказано.

К Россельхознадзору как главному распорядителю бюджетных средств по исковым требованиям о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) территориальных Управлений Россельхознадзора (в соответствии с пунктом 3 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в 2017 году были предъявлены исковые требования на сумму 5 000 000 руб. В ходе судебных разбирательств удалось сохранить в бюджете государства 76% от общей суммы исковых требований (Рисунок 6.2.1).



Рисунок 6.2.1

Россельхознадзор и территориальные управления приняли участие более чем в 8000 судебных дел, из них с непосредственным участием сотрудников юридической службы Россельхознадзора – более чем в 60 делах, при этом более 7 000 решений вынесено в пользу Россельхознадзора и его территориальных управлений.

Результаты судебной практики Россельхознадзора по видам надзора за 2017 год представлены в таблице 6.2.2.

Таблица 6.2.2

Судебная практика за 2017 г. Виды надзора	Сведения о судебной практике Россельхознадзора и его территориальных управлений за 2017 год	
	Общее количество судебных дел по которым вынесены решения	Количество решений, вынесенных в пользу Россельхознадзора и его территориальных управлений
Земельный надзор	4252	3616
Фитосанитарный надзор	1687	1524
Ветеринарный надзор	2322	1917
Итого:	8261	7057

Федеральные государственные бюджетные учреждения, подведомственные Россельхознадзору, приняли участие более чем в 250 судебных делах, при этом более 220 решений вынесено в их пользу.

6.3 Деятельность по профилактике коррупционных правонарушений

В 2017 году Россельхознадзором проводились мероприятия, направленные на противодействие коррупции в рамках Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147.

Так, Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов в 2017 году проведено 6 заседаний. Аналогичными комиссиями территориальных управлений Россельхознадзора в 2017 году проведено 275 заседаний.

По всем рассмотренным вопросам приняты решения в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В рамках систематического проведения оценок коррупционных рисков и во исполнение приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденной президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 декабря 2016 г. № 12), пункта 2.1 Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2016 – 2017 годы, утвержденного приказом Россельхознадзора от 12 мая 2016 г. № 297, а также пункта 1 приказа Россельхознадзора от 18 октября 2017 г. № 1003

«О проведении оценки коррупционных рисков» проведена оценка коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих полномочий.

В соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков в федеральных органах исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, утвержденными протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 13 июля 2017 г. № 47 (7) (далее – Методические рекомендации) в Россельхознадзоре:

- сформирован набор показателей, характеризующих коррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками и организовано взаимодействие со структурными подразделениями в целях получения и изучения документов и иных материалов, содержащих сведения о возникновении коррупционных рисков;

- проанализированы внутренние (нормативные правовые акты и иные документы) и внешние источники (результаты опроса, размещенного на официальном сайте Россельхознадзора; статистические данные о правонарушениях; обращения граждан и организаций; сообщения в СМИ о коррупционных правонарушениях; материалы, представленные правоохранительными органами).

По результатам оценки коррупционных рисков установлено отсутствие признаков коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора, при осуществлении ими коррупционнoемких функций.

По результатам мониторинга 23 ноября 2017 г. утвержден Перечень коррупционно-опасных функций Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, при реализации которых возможно возникновение коррупционных рисков.

Кроме того, в 2017 году во исполнение пунктов 6.2 и 6.3 сводного Плана организации и контроля выполнения мероприятий Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного Руководителем Россельхознадзора 3 марта 2017 г., и пункта 22.7 сводного плана паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного 4 мая 2017 г., приказом Россельхознадзора от 24 октября 2017 г. № 1024 утверждена карта коррупционных рисков Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и мер по их минимизации (с изменениями внесенными приказом Россельхознадзора от 19 декабря 2017 г. № 1225) и приказом Россельхознадзора от 29 сентября 2017 г. № 957 утвержден комплекс правовых, организационных и профилактических мероприятий

по минимизации коррупционных рисков в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Указанные акты разработаны в целях предупреждения проявлений коррупционного поведения, а также формирование у государственных гражданских служащих Россельхознадзора нетерпимости к проявлениям коррупции.

В целях реализации положений Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147, в Россельхознадзоре в 2017 году издан приказ от 10 января 2017 г. № 1 «О порядке принятия решения об осуществлении контроля за расходами федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей» (зарегистрирован Минюстом России 25 января 2017 г., регистрационный № 45384), а также разработана памятка по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной гражданской службы Россельхознадзора и его территориальных управлений, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией, а также по соблюдению обязанности Россельхознадзора и подведомственных ему организаций сообщать о заключении трудового или гражданско-правового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы по последнему месту его службы.

Продолжалась работа по проведению антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Всего Минюстом России в 2017 году зарегистрированы 28 приказов Россельхознадзора, из них 5, направлены на повышение эффективности мер по противодействию коррупции.

В рамках обеспечения контроля за неукоснительным соблюдением антикоррупционных мер, в том числе за соблюдением государственными гражданскими служащими установленных федеральным законодательством ограничений и запретов в 2017 году в центральном аппарате Россельхознадзора проведено 14 проверок соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях,

предусмотренных законодательством, а в территориальных управлениях – 360, в ходе которых выявлено 4 нарушения.

Проведено 190 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими и работниками подведомственных Россельхознадзору организаций, из них:

- 9 проверок проведено в центральном аппарате Россельхознадзора, в результате которых выявлено 9 случаев предоставления недостоверных и (или) неполных сведений, при этом привлечено к дисциплинарной ответственности 6 гражданских служащих и 1 работник подведомственной Россельхознадзору организации;

- 181 проверка проведена в территориальных управлениях, в результате которых выявлено, что 165 государственных гражданских служащих территориальных управлений, которые представили недостоверные и (или) неполные сведения, из указанных государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности 89 гражданских служащих.

Необходимо отметить, что по сравнению с 2016 годом количество проведенных проверок и выявленных нарушений значительно возросло, это наглядно видно на приведенном графике (Рисунок 6.3.1).

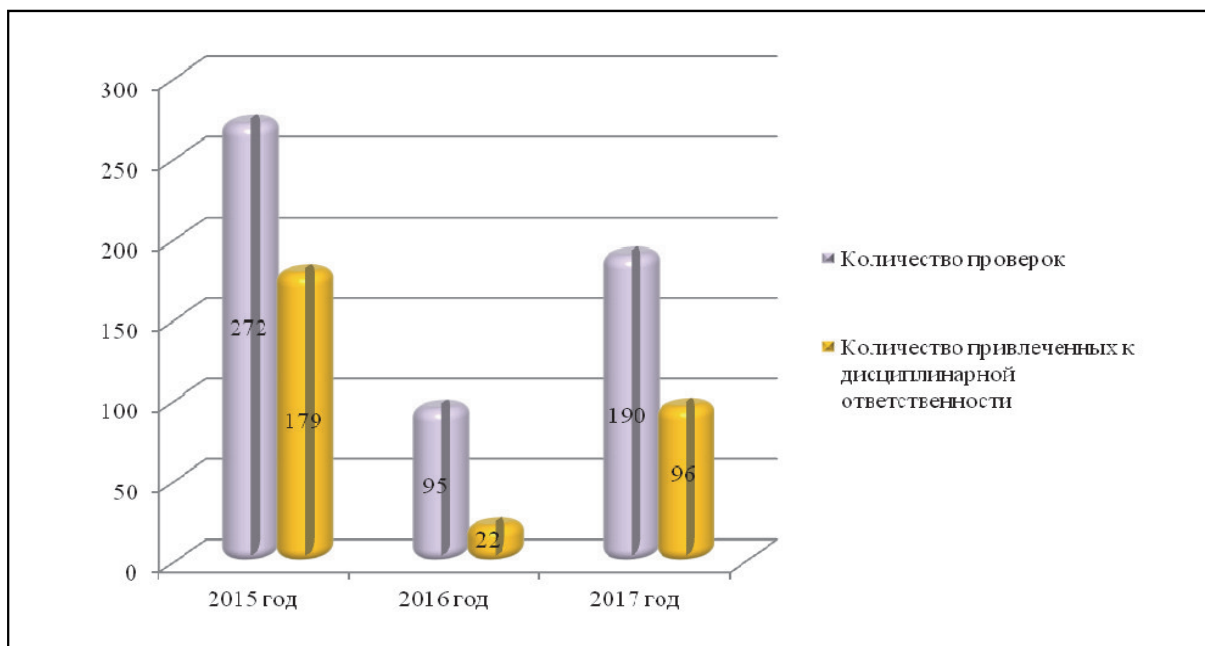


Рисунок 6.3.1

Проведено 12 проверок соблюдения государственными гражданскими служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в целом по системе Россельхознадзора, из них в отношении 7 государственных гражданских служащих выявлены факты несоблюдения установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, 6 из них привлечены к дисциплинарной ответственности.

Проведены 20 проверок по контролю за соответствием расходов государственных гражданских служащих, замещающих должности в территориальных управлениях Россельхознадзора их доходу, в результате которых выявлено 1 нарушение, 1 государственный гражданский служащий привлечен к дисциплинарной ответственности.

Во исполнение приказа Россельхознадзора от 27 сентября 2011 г. № 426 по вопросу организации уведомления федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями территориальных управлений и их заместителями, представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, в 2017 году 19 государственных служащих центрального аппарата, а также руководителей территориальных управлений и их заместителей, уведомили, и 119 государственных служащих в территориальных управлениях.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 10 (зарегистрирован Минюстом России 27 мая 2016 г., регистрационный № 42318) организована работа по приему и регистрации уведомлений о получении подарка в 2017 году поступило 7 уведомлений о получении подарка от государственных служащих территориальных управлений Россельхознадзора, и 11 – от государственных служащих центрального аппарата Россельхознадзора, которые были сданы в соответствующем порядке.

В 2017 году в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 1 уведомление государственного гражданского служащего о фактах обращений в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, в территориальные управления поступило 5 таких уведомлений, все указанные уведомления были направлены в правоохранительные органы.

В 2017 году в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 5 уведомлений о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, все указанные уведомления были рассмотрены на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов, также было рассмотрено уведомление, поступившее в конце 2016 года; в территориальных управлениях Россельхознадзора поступило 46 таких уведомлений. По каждому из них в предусмотренном порядке приняты соответствующие решения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в 2017 году осуществлен сбор и анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых федеральными государственными служащими центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями и заместителями руководителей территориальных управлений, а также директоров подведомственных

Россельхознадзору организаций. Принято и проанализировано 611 справок.

По результатам анализа в территориальные управления Россельхознадзора, а также в подведомственные организации направлено инструктивно-методическое письмо, о недостатках при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2017 году подраздел официального сайта Россельхознадзора в сети Интернет посвященный противодействию коррупции приведен в соответствие с приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н, где своевременно были размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, методические материалы, статистические данные, а также информация об изменениях в законодательстве в сфере противодействия коррупции и проводимых Россельхознадзором мероприятиях антикоррупционной направленности.

В течение 2017 года в Россельхознадзор поступило 19 обращений граждан по фактам коррупции, из них 3 посредством «Электронной приемной», в территориальные управления Россельхознадзора поступило 17 таких обращений, которые рассмотрены в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Ежегодно на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проводится онлайн опрос граждан «Как Вы оцениваете эффективность деятельности по противодействию коррупции?»

По итогам опроса 90,2% опрошенных оценили уровень эффективности деятельности подразделения Россельхознадзора по противодействию коррупции как «Высокий» (Рисунок 6.3.2).



Рисунок 6.3.2

Россельхознадзором организовано оказание методической и консультативной помощи государственным гражданским служащим Россельхознадзора и территориальных управлений, а также работникам подведомственных организаций по вопросам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе с разъяснением сроков и порядка предоставления сведений о доходах и расходах. Проводится работа по правовому просвещению государственных гражданских служащих по антикоррупционной тематике, размещен стенд с актуальной информацией по вопросам профилактики коррупционных правонарушений.

В 2017 году обеспечено прохождение повышения квалификации по программам антикоррупционной направленности 35 государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

6.4 Кадровая работа, делопроизводство

В 2017 году в Россельхознадзоре осуществлено назначение 4-х руководителей территориальных управлений Россельхознадзора, 17 заместителей руководителей территориальных управлений и 3-х директора федеральных государственных бюджетных учреждений.

В центральном аппарате Россельхознадзора приняты на государственную гражданскую службу и назначены на вакантные должности – 17 гражданских служащих, освобождены от занимаемой должности – 17 гражданских служащих.

В отношении 61 сотрудника Россельхознадзора проведены служебные проверки, по результатам подготовлены заключения, и издан ряд приказов о наложении дисциплинарных взысканий.

В результате проведенной работы объявлены дисциплинарные взыскания:

- замечания – одному сотруднику центрального аппарата Службы, 6 заместителям руководителя территориальных управлений Россельхознадзора и 14 директорам федеральных государственных бюджетных учреждений;

- выговор – одному сотруднику центрального аппарата Службы, 6 заместителям руководителя территориальных управлений Россельхознадзора и 5 директорам федеральных государственных бюджетных учреждений.

Территориальными управлениями Россельхознадзора в 2017 году проведено 1055 служебных проверок, привлечено к дисциплинарной ответственности 903 государственных гражданских служащих.

В рамках исполнения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских служащих прошли повышение квалификации 19 гражданских

служащих центрального аппарата Россельхознадзора и более 1000 гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора.

Следует отметить, что в 2017 году в рамках шестого потока участников федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010 – 2018 годы)» прошел обучение представитель Россельхознадзора перспективного уровня резерва управленческих кадров.

В целях формирования федерального резерва управленческих кадров федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные функции, в 2017 году материалы на 4 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора направлены на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

Проведена значительная работа по награждению работников центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений, подведомственных федерального казенного предприятия и федеральных государственных бюджетных учреждений.

По итогам деятельности в 2017 году награждены:

- нагрудным знаком «Почетный работник Россельхознадзора» – 2 гражданских служащих центрального аппарата Службы, 4 гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и 1 работник Евразийской экономической комиссии;

- почетной грамотой Россельхознадзора – 4 гражданских служащих центрального аппарата Службы, 15 гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и 7 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору, а также 4 граждан и 1 коллектив организации, оказавших содействие в решении задач, возложенных на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

- благодарностью Россельхознадзора – 7 гражданских служащих центрального аппарата Службы, 149 гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора, 56 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору и 3 гражданина, оказавших содействие в решении задач, возложенных на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору;

- благодарностью Минсельхоза России – 5 гражданских служащих центрального аппарата Службы, 36 гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и 23 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

- почетной грамотой Минсельхоза России – 4 гражданских служащих центрального аппарата Службы, 13 гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и 3 работника

федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору.

Одному работнику подведомственного Службе федерального государственного бюджетного учреждения присвоено звание «Почетный работник агропромышленного комплекса».

Начальник Управления делами, государственной службы и правового обеспечения Россельхознадзора Павлов Сергей Александрович награжден государственной наградой – медалью ордена Российской Федерации «За заслуги перед Отечеством» II степени.

Оформлено и направлено в Пенсионный фонд Российской Федерации 22 представления о назначении пенсии за выслугу лет служащим центрального аппарата Службы и территориальных управлений Россельхознадзора.

Указом Президента Российской Федерации от 07 ноября 2017 г. № 534, распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2017 г. № 710-р и от 13 октября 2017 г. № 2241-р присвоены классные чины 17 государственным гражданским служащим территориальных управлений Россельхознадзора и 13 работникам центрального аппарата Россельхознадзора.

Соответствующим приказом Россельхознадзора присвоены классные чины ведущей группы должностей 28 гражданским служащим центрального аппарата и 2 заместителям руководителя территориальных управлений Россельхознадзора.

Аттестационной комиссией Россельхознадзора проведены квалификационные экзамены в отношении 11 руководителей территориальных управлений Россельхознадзора.

Материалы о присвоении классных чинов 9 руководителям территориальных управлений (по результатам квалификационного экзамена), а также 3 гражданским служащим центрального аппарата Службы главной группы должностей в установленном порядке направлены в Правительство Российской Федерации.

В территориальных управлениях Россельхознадзора присвоено 2 312 классных чина государственной гражданской службы Российской Федерации. Из них: по результатам квалификационного экзамена присвоено 455 классных чинов, без проведения квалификационного экзамена 1 857 классных чинов.

Проведено 438 заседаний конкурсных комиссий территориальных управлений, по результатам которых на вакантные должности государственной гражданской службы назначено 420 претендентов, 700 участников конкурсов включены в кадровый резерв территориальных управлений Россельхознадзора. Из кадрового резерва территориальных управлений Россельхознадзора назначены на вакантные должности государственной гражданской службы 321 человек.

Проведено 238 заседаний аттестационных комиссий территориальных управлений Россельхознадзора, по результатам которых

1 592 гражданских служащих признаны соответствующими замещаемой должности.

Состоялось 2 заседания конкурсной комиссии центрального аппарата Россельхознадзора на замещение 9 вакантных должностей. По итогам конкурсов назначено на должности государственной гражданской службы – 4 претендента. Включено в кадровый резерв – 8 претендентов.

Подготовлено 4 нормативных правовых акта:

- приказ Россельхознадзора от 25 мая 2017 г. № 480 «О Порядке утверждения индивидуальных планов профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 7 августа 2017 г., регистрационный № 47686);

- приказ Россельхознадзора от 22 мая 2017 г. № 463 «О внесении изменений в Служебный распорядок центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 24 октября 2014 г. № 622» (зарегистрирован Минюстом России 8 июня 2017 г., регистрационный № 47000);

- приказ Россельхознадзора от 24 июля 2017 г. № 730 «Об утверждении примерных должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и заместителей руководителей территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 14 сентября 2017 г., регистрационный № 48180);

- приказ Россельхознадзора от 18 сентября 2017 г. № 909 «О внесении изменений в Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, исполнение должностных обязанностей по которым связано с использованием сведений, составляющих государственную тайну, при назначении на которые конкурс может не проводиться, утвержденный приказом Россельхознадзора от 19 апреля 2016 г. № 228» (зарегистрирован Минюстом России 19 октября 2017 г., регистрационный № 48600).

6.5 Обеспечение хозяйственной и закупочной деятельности

В 2017 году центральным аппаратом Россельхознадзора обеспечивалось исполнение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В связи с совершенствованием закупочной деятельности, кадровыми изменениями в центральном аппарате Россельхознадзора, а также изменением постановления Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований ккупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» издан ряд приказов, направленных на регламентацию этой деятельности в системе Россельхознадзора:

- от 3 февраля 2017 г. № 128, от 15 ноября 2017 г. № 1112 и от 8 декабря 2017г. № 1183 «О внесении изменений в состав контрактной службы центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 04.03.2014 г. № 90»;

- от 18 августа 2017 г. № 829, от 15 ноября 2017 г. № 1113 и от 8 декабря 2017 г. № 1184 «О внесении изменений в состав комиссии центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по осуществлению закупок, утвержденный приказом Россельхознадзора от 25 марта 2014 г. № 127»;

- от 15 ноября 2017 г. № 1114 и от 11 декабря 2017г. № 1191 «О внесении изменений в состав приемочной комиссии для приемки отдельных видов поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения государственного контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 26 апреля 2016 г. № 262»;

- от 20 ноября 2017 г. № 1126 и от 11 декабря 2017 г. № 1192 «О внесении изменений в состав приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения государственного контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) путем применения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 9 ноября 2015 г. № 789»;

- от 16 ноября 2017 г. № 1116 и от 11 декабря 2017 г. № 1190 «О внесении изменений в состав приемочной комиссии для приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг, результатов отдельного этапа исполнения государственного контракта) при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) в рамках реализации плана информатизации для обеспечения нужд центрального аппарата

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 6 ноября 2015 г. № 787»;

– от 16 ноября 2017 г. № 1117 и от 12 декабря 2017 г. № 1193 «О внесении изменений в состав приемочной комиссии для приемки выполненных работ (результатов отдельного этапа исполнения государственного контракта) при осуществлении закупок научно-исследовательских работ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для обеспечения нужд центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 16 ноября 2015 г. № 823»;

– от 24 апреля 2017 г. № 367 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (с изменениями);

– от 21 февраля 2017 г. № 181, от 28 марта 2017 г. № 295, от 7 июня 2017 г. № 553, от 25 июля 2017 г. № 740, от 31 июля 2017 г. № 764, от 22 августа 2017 г. № 849, от 7 сентября 2017 г. № 883, от 14 сентября 2017 г. № 899, от 21 сентября 2017 г. № 926, от 6 октября 2017 г. № 976, от 3 ноября 2017 г. № 1061, от 27 ноября 2017 г. № 1145 и от 27 декабря 2017 г. № 1294 «О внесении изменений в нормативные затраты на обеспечение функций территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденные приказом Россельхознадзора от 9 октября 2015 г. № 686»;

– от 28 февраля 2017 г. № 205 «О внесении изменений в приложения к приказу Россельхознадзора от 30 декабря 2016 г. № 994 «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, ее территориальными органами и подведомственными Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору бюджетными учреждениями и государственным унитарным предприятием отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)»;

– от 13 ноября 2017 г. № 1083 «О внесении изменений в приложения № 1, № 2 и № 3 к приказу Россельхознадзора от 30 декабря 2016 г. № 994 «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, ее территориальными органами и подведомственными Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору бюджетными учреждениями и государственным унитарным предприятием отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)».

Проекты приказов касающиеся нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Россельхознадзора и его территориальных органов, и требования к закупаемым Россельхознадзором, его территориальными органами и подведомственными Россельхознадзору бюджетными учреждениями и государственным унитарным предприятием отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее – ведомственный перечень закупаемых

товаров, работ, услуг), прошли обсуждение в целях общественного контроля в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС).

На основе утвержденных нормативных затрат, ведомственного перечня закупаемых товаров, работ, услуг центральным аппаратом Россельхознадзора в структурированном виде в ЕИС утверждались и велись:

- план закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 гг.;
- план-график закупок на 2017 год.

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг центральным аппаратом Россельхознадзора в 2017 году в ЕИС размещено 18 извещений об осуществлении закупок, из них: 3 извещения о проведении открытого конкурса, 9 извещений о проведении электронного аукциона, 6 извещений об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и направлено 1 приглашение принять участие в определении исполнителя закрытым способом.

Заключено 588 контрактов, из них:

- 13 контрактов заключено по результатам проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе: 4 открытых конкурса, 8 электронных аукционов, 1 закрытый аукцион;
- 575 контрактов заключено у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

На постоянной основе обеспечивалась работа контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок и 4-х приемочных комиссий (по направлениям деятельности) центрального аппарата Россельхознадзора по отнесенным к их компетенции вопросам.

Комиссией по осуществлению закупок проведено 29 заседаний и рассмотрено 50 заявок на участие в закупках, из них 8 заявок было отклонено.

Приемочной комиссией проведено 791 заседание, на которых принимались поставленные товары, выполненные работы (их результаты), оказанные услуги, а также результаты исполнения отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), в том числе проводились экспертизы поставленных товаров, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Для определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в ЕИС центральным аппаратом Россельхознадзора было размещено 257 запросов цен на товары, работы и услуги.

В соответствии с ч. 4 ст. 30, ч. 9 ст. 94 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 5 апреля 2013 г.

№ 44-ФЗ центральным аппаратом Россельхознадзора подготовлены и размещены в ЕИС 127 отчетов, из них:

- 120 отчетов об исполнении контрактов (результатах отдельных этапов исполнения контрактов);

- 1 отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- 6 отчетов с обоснованием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Направлено в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов в ЕИС более 60 документов, содержащих информацию о заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта, приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, результатов по отдельным этапам исполнения контракта.

В 2017 году в ФАС России поступила 1 жалоба на действия (бездействие) центрального аппарата Россельхознадзор, которая была признана обоснованной. Предписание не выдано.

В целях осуществления закупок товаров, работ, услуг при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Россельхознадзор передает на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика подведомственным бюджетным учреждениям (далее – учреждения). Учреждениями осуществлено 33 закупки. При этом центральным аппаратом Россельхознадзора согласовано 10 документаций о закупках: 2 открытых конкурсов, 8 электронных аукционов.

Деятельность центрального аппарата Россельхознадзора по исполнению законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе ст. 103 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», проверялась Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, а также Региональной общественной организацией содействия осуществлению общественного контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Нарушений не выявлено.

6.6 Международная деятельность

В условиях меняющейся международной обстановки деятельность Россельхознадзора в 2017 году по международному сотрудничеству была ориентирована на реализацию указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности

Российской Федерации» и от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». Проводилась активная работа по реализации приоритетного проекта Российской Федерации «Экспорт продукции АПК», в т. ч. продукции животноводства и растениеводства на рынки других стран.

В этих целях организован прием 98 иностранных делегаций и проведено 64 теле- и видеоконференции с представителями 62 иностранных государств и международных организаций.

Основными темами переговорного процесса с представителями иностранных государств стали:

- обеспечение безопасности поднадзорной продукции при взаимных поставках;
- разъяснение требований российского законодательства и требований иностранных государств;
- вопросы, связанные с экспортом из Российской Федерации поднадзорной Россельхознадзору продукции;
- инспектирование предприятий, заинтересованных во взаимных поставках своей продукции;
- расширение перечня поставляемой продукции на рынки стран-партнеров;
- регионализация территории по особо опасным болезням животных и птиц;
- обеспечение соответствия поставляемого зерна и продуктов его переработки требованиям стран-импортеров;
- вопросы интеграции с информационными системами Россельхознадзора и электронная ветеринарная сертификация;
- вопросы, в рамках возглавляемых Руководителем Россельхознадзора Межправительственных двусторонних комиссий с Аргентиной, Чили, Эквадором, Уругваем (Фото 6.6.1).



Фото 6.6.1 – Руководитель Россельхознадзора С.А. Данкверт и Президент Торгово-промышленной палаты РФ С.Н.Катырин, на бизнес-форуме Россия – Уругвай (15 февраля 2017, г.Москва, ТПП)

В 2017 году преобладала тенденция по интенсификации переговорного процесса с представителями компетентных служб стран-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) по вопросам обеспечения безопасности при взаимных поставках поднадзорной продукции и пресечения поставок контрабандной и «санкционной» продукции, а с представителями компетентных служб стран Латинской и Центральной Америки, Ближнего Востока и Азии — по обсуждению увеличения взаимных поставок продукции животного и растительного происхождения в рамках осуществления правительственной программы по импортозамещению поставок сельскохозяйственной продукции в Российскую Федерацию и политики экспортно-ориентированного развития страны (Рисунок 6.6.2).

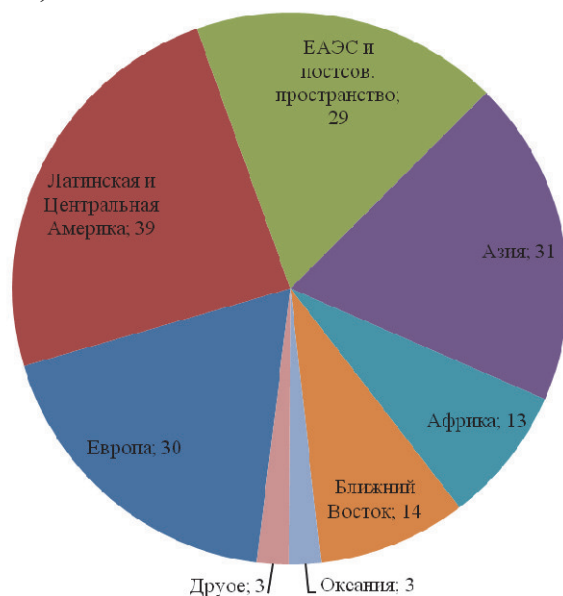


Рисунок 6.6.2 – Количество переговоров по регионам, 2017 год

В 2017 году отмечается активная вовлеченность в консультации технических специалистов. Количество таких переговоров превысило количество встреч с руководством Службы на 20% и составило 97 и 63 соответственно (Рисунок 6.6.3).

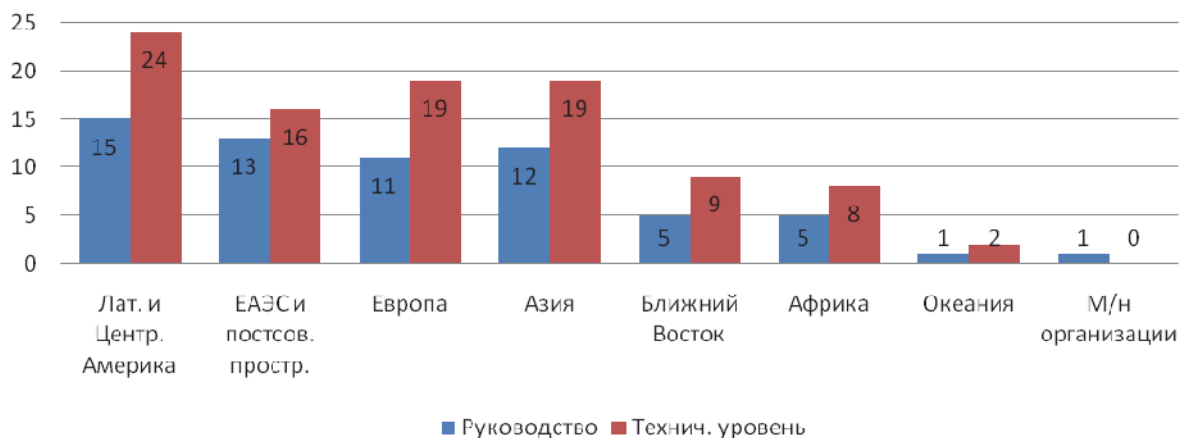


Рисунок 6.6.3 – Переговоры на уровне руководства и технические консультации, по регионам

В структуре переговоров по направлениям деятельности Россельхознадзора выделяется три неравнозначных сегмента (Рисунок 6.6.4). Переговоры по тематике государственного ветеринарного контроля и надзора проводились чаще, чем по направлениям государственного фитосанитарного контроля и контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки. Это связано с широким спектром вопросов, охватывающих ветеринарное направление в деятельности Россельхознадзора, а также в связи с активной работой по реализации Приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК».

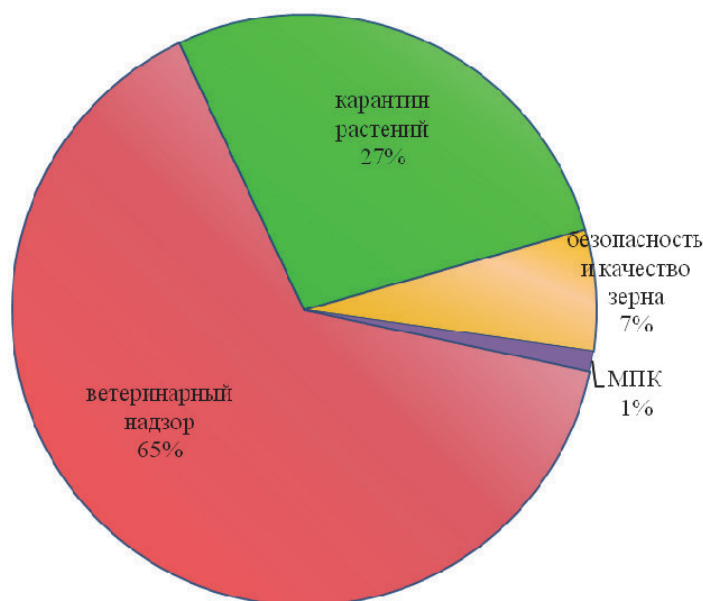


Рисунок 6.6.4 – Переговоры по направлениям деятельности

Следует отметить, что руководство Россельхознадзора, а также специалисты принимали активное участие в мероприятиях, проводимых Минсельхозом России в международных переговорах Министра сельского хозяйства Российской Федерации, в том числе организуемых в рамках выставок, ярмарок и визитов в зарубежные государства (Рисунок 6.6.5).

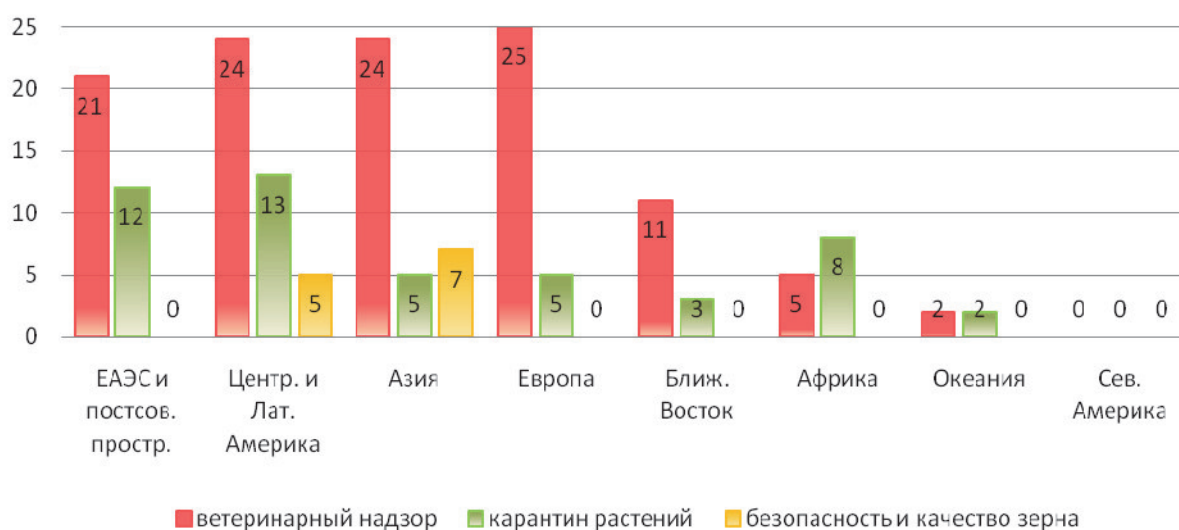


Рисунок 6.6.5 – Распределение переговоров по темам и регионам

Обеспечивалась активное участие в международных совещаниях (переговорах), консультациях и видеоконференциях по приглашению других федеральных органов исполнительной власти, Евразийской экономической комиссии, Постоянного комитета Союзного Государства и др. (Фото 6.6.6, 6.6.7).



Фото 6.6.6 – Руководитель Россельхознадзора С.А.Данкверт и руководитель Росрыболовства И.В.Шестаков с марокканской делегацией на Международном рыбопромышленном форуме (г. С-Петербург, 15 сентября 2017 г.)

Руководитель Службы С.А. Данкверт принял Участие в переговорах президентов России и Уругвая (16 февраля 2017 г., г. Москва)

Сотрудниками центрального аппарата и руководителями территориальных управлений осуществлено 190 выездов в 59 иностранных государств, из них: 12 – с целью инспектирования иностранных предприятий по производству продукции животного происхождения, 12 – для ознакомления с системой карантина растений, местами производства и хранения подкарантинной продукции, а также совместного обследования питомников, партий посадочного материала, предназначенного для отправки в Россию.



Фото 6.6.7 – 6-е заседание Межправительственной смешанной Российско-Марокканской комиссии по экономическому и научно-техническому сотрудничеству, возглавляемой с российской стороны Министром сельского хозяйства России А.Н.Ткачевым

Анализ количества выездов за рубеж по регионам (странам) мира (Рисунок 6.6.8), свидетельствует, что европейский регион занимает наибольший сегмент в структуре командирования за рубеж. Прежде всего, это связано с тем, что в европейском регионе расположены штаб-квартиры большинства международных организаций: Всемирная организация здоровья животных (МЭБ); Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных наций (ФАО), Европейская и Средиземноморская организация по защите и карантину растений (ЕОКЗР) и Всемирная торговая организация (ВТО) участие в мероприятиях по линии которых приняло руководство и специалисты Россельхознадзора (18 выездов). Представители Россельхознадзора провели ряд совещаний и переговоров с европейскими коллегами по электронной ветеринарной сертификации – 7 выездов.

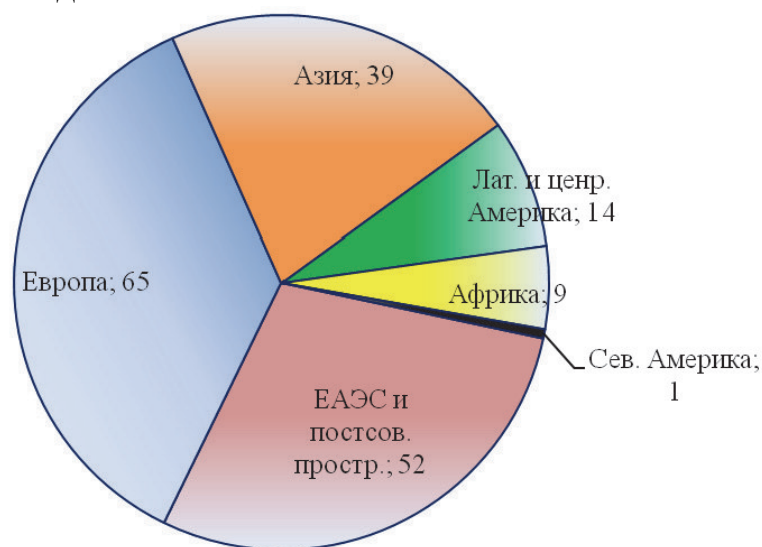


Рисунок 6.6.8 – Распределение количества выездов по регионам

Рисунок 6.6.9 отражает распределение количества командировок по структурным подразделениям Россельхознадзора.

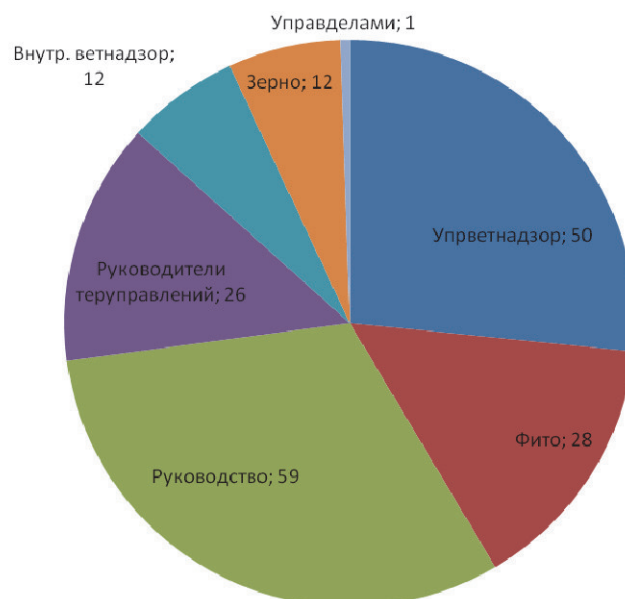


Рисунок 6.6.9



Фото 6.6.10 – 19-е заседание Межправительственной комиссии по сотрудничеству Российской Федерации и Республики Казахстан, с российской стороны, возглавляемой первым заместителем председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шуваловым; участие принял заместитель руководителя Россельхознадзора Н.А. Власов (17 ноября 2017 г., г. Актобе)

В 2017 году в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации Россельхознадзор принимал активное участие в работе межправительственных комиссий (далее – МПК), заседания которых проводились в т.ч. и за пределами территории Российской Федерации (Фото 6.6.10). Так, руководство и специалисты Россельхознадзора приняли участие во встречах сопредседателей МПК, заседаниях МПК и рабочих групп, образованных в рамках этих комиссий со следующими странами: Таджикистан, Филиппины, Бахрейн, Франция, Бразилия, Катар, Марокко, Индия, Вьетнам, Алжир, Китай, Саудовская Аравия, Намибия, Аргентина, Казахстан, ОАЭ. Итого – 20 мероприятий за рубежом.

В настоящее время Руководитель Россельхознадзора С.А. Данкверт возглавляет 4 межправительственные комиссии (далее – МПК) с Аргентиной, Уругваем, Чили и Эквадором. В 2017 году в рамках, указанных МПК проведены следующие мероприятия:

- встреча сопредседателей Межправительственной Российско-Уругвайской смешанной комиссии содействия развитию торгово-экономических связей (6 февраля 2017 г., г. Москва);
- 9-е заседание Российско-Чилийской Межправительственной Комиссии по торговле и экономическому сотрудничеству (26 июля 2017 г., г. Москва);
- встреча сопредседателей Межправительственной Российско-Аргентинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (ноябрь 2017 г., г. Буэнос-Айрес).

Руководство и специалисты Россельхознадзора были задействованы в мероприятиях в рамках следующих международных выставок-ярмарок:

- 22-я Международная выставка пищевой промышленности и гостиничного бизнеса «GulFood – 2017» (ОАЭ, г. Дубай);
- 24-я Международная выставка продуктов питания, напитков и сырья для их производства «ПРОДЭКСПО» (г. Москва);
- 18-я международная выставка продуктов питания и специализированного оборудования «SIAL China 2017» (Китай, г. Шанхай);
- 10-я Международная выставка животноводства и птицеводства «Zootechnia 2017» (Греция, г. Салоники);
- Международная выставка морепродуктов «Seafood Expo Global» (Бельгия, г. Брюссель);
- Международная выставка продуктов питания и напитков «SISAB Portugal 2017» (Португалия, г. Лиссабон);
- Международная выставка животноводства, молочной индустрии, рыбного хозяйства «Indo Livestock 2017» (Индонезия, г. Сурабая);
- Международная агропромышленная выставка (Сербия, г. Нови-Сад);
- 19-я российская агропромышленная выставка «Золотая осень» (г. Москва);
- 4-е Российско-Китайское ЭКСПО (Китай, г. Харбин);
- Всемирная выставка «EXPO 2017 Astana» (Казахстан, г. Астана);
- 26-я Международная выставка продуктов питания «WorldFood Moscow» (г. Москва).



Фото 6.6.11 – Заместитель руководителя Россельхознадзора
Н.А.Власов на панельной дискуссии
«Закат эры антибиотиков» на ПМЭФ-2017

В 2017 году представители Россельхознадзора приняли участие в ряде международных инвестиционных и деловых форумов в России и за рубежом:

- 21-й Петербургский международный экономический форум (Фото 6.6.11);
- Бизнес-форум Россия – Уругвай (г. Москва);
- Бизнес-форум Россия – Индонезия (г. Москва);
- Восточный экономический форум (г. Владивосток);
- Международный инвестиционный форум «Сочи-2017» (г. Сочи);
- Международный форум «Евразийская неделя» (г. Астана, Казахстан);
- Международный форум по бизнес-аналитике SAS Forum Russia (г. Москва)
- III Международный аграрный форум овощных культур «ОвощКульт» (г. Красногорск) (Фото 6.6.12);
- Российско-Абхазский деловой форум (Абхазия, г. Сухум);
- V Международный форум «Антиконтрафакт-2017» (г. Бишкек, Киргизия);
- IV Международный агропромышленный молочный форум (г. Красногорск).



Фото 6.6.12 – Выступление руководителя Россельхознадзора
С.А. Данкверта на III Международном
аграрном форуме овощных культур «ОвощКульт»
(5 апреля 2017, г. Красногорск)

На постоянной основе осуществляется взаимодействие с Консульским департаментом МИД России. С целью командирования сотрудников Россельхознадзора и его подведомственных учреждений, принимавших участие в международных мероприятиях за пределами территории Российской Федерации, было оформлено: 53 многократных визы специалистам Службы, 11 служебных и 4 общегражданских загранпаспорта.

Оказана визовая поддержка для 95 иностранных специалистов международных организаций (МЭБ, ЕОЗР и др.) и сотрудников компетентных органов зарубежных стран, которые принимали участие в переговорах, семинарах, тренингах и обучающих программах, проводимых подведомственными Россельхознадзору учреждениями на территории Российской Федерации.

Для обеспечения оперативного взаимодействия Россельхознадзора с иностранными компетентными органами посредством официальной переписки переведено с английского, испанского, французского и немецкого языков 25 документов.

В рамках протокольного обеспечения деятельности в 2017 году подготовлено 53 поздравительных письма, 85 телеграмм и 218 открыток в адрес российских Чрезвычайных и Полномочных Послов, иностранных Послов в России, а также руководства иностранных компетентных органов. Указанными посланиями охвачены национальные праздники, поздравления в связи с назначением на должность, по случаю годовщин и дней рождения, а также поздравления с Днем дипломатического работника.

В 2017 году основную роль в развитии международного сотрудничества с компетентными зарубежными ведомствами сыграло активное участие Россельхознадзора в реализации приоритетного проекта «Экспорт в АПК», в рамках которого международная деятельность была нацелена на снятие барьеров СФС характера и обеспечение условий для осуществления российского экспорта в части ветеринарного и фитосанитарного надзора.

6.7 Работа Россельхознадзора с обращениями граждан

В 2017 году в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 3008 обращений граждан. Все обращения граждан, поступающие в Россельхознадзор, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

От общего числа поступивших обращений граждан по вопросам внутреннего ветеринарного надзора рассмотрено – 41,5%, по вопросам ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества – 22,7%, по вопросам фитосанитарного надзора – 12,6%, по вопросам земельного законодательства – 16,9%, по вопросам государственной службы – 4,4%, по финансово - экономическим вопросам – 0,7%.

Из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций на рассмотрение поступило 303 обращения граждан.

На все поступившие обращения граждан по вопросам, относящимся к сфере компетенции Россельхознадзора, даны мотивированные ответы и приняты необходимые меры.

Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Россельхознадзора (в 2017 году таких поступило 672 обращения), направлялись по принадлежности для рассмотрения в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы в соответствии п. 3 ст.8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Общее количество обращений граждан в разрезе управлений центрального аппарата Россельхознадзора представлено на рисунке 6.7.1.



Рисунок 6.7.1 – Количество обращений граждан, рассмотренных в 2017 году управлениями центрального аппарата Россельхознадзора

Наиболее часто поступали обращения из города Москвы, Московской, Тульской, Ростовской областей, города Санкт-Петербурга, Приморского края, Крыма, которые касались вопросов оформления ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные государственному ветеринарному надзору грузы разграничения

контрольно-надзорных полномочий в области ветеринарии (федеральный и региональный государственный ветеринарный надзор), нормативно-правового регулирования контрольно-надзорной деятельности, а также деятельности территориальных Управлений Россельхознадзора.

Значительное количество жалоб касалось вопросов, связанных с распространением в отдельных регионах Российской Федерации африканской чумы свиней (АЧС) и других болезней животных и мер по их ликвидации. По отдельным жалобам, касающимся этих и других вопросов проводились проверки, для участия в которых привлекались представители правоохранительных органов и других федеральных органов исполнительной власти.

По обращениям, связанным с жалобами на действия должностных лиц территориальных управлений Россельхознадзора при проведении контрольно-надзорных мероприятий, в случаях установления фактов нарушений, приняты необходимые меры, в т. ч. меры дисциплинарного воздействия.

Так, по обращениям граждан и организаций, содержащим информацию о подтвердившихся фактах нарушений требований земельного законодательства, территориальными управлениями Россельхознадзора в целях устранения указанных нарушений были приняты предусмотренные законодательством меры, в т.ч. по привлечению лиц, допустивших нарушения, к ответственности, о чем проинформированы заявители.

Для уменьшения количества обращений по вопросам ввоза/вывоза животных - компаньонов, и оформления ветеринарных сопроводительных документов, вся необходимая информация размещена на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Ввоз. Вывоз. Транзит», подраздел «Для владельцев животных-компаньонов». По обращениям, касающимся документов, определяющих порядок ввоза/транзита/вывоза подконтрольных товаров, информация размещена в разделе «Нормативные документы».

Состояние дел с рассмотрением в центральном аппарате Россельхознадзора обращений граждан систематически обсуждалось на еженедельных совещаниях, проводимых одним из заместителей Руководителя Службы и на заседаниях Общественного совета при Россельхознадзоре.

Так, в 3 квартале 2017 г. Общественным советом при Россельхознадзоре рассмотрен вопрос «Оценка эффективности работы Россельхознадзора с обращениями и запросами, общественных объединений и организаций с учетом выборочного анализа качества ответов на такие обращения за II полугодие 2016 г. – I полугодие 2017 г.», на котором одобрены основные показатели эффективности работы Россельхознадзора с обращениями граждан (Протокол Общественного совета при Россельхознадзоре от 13 сентября 2017 г. № 7).

Управлением Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций в декабре 2017 г. проводилось контрольное мероприятие по практике применения Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» и Федерального закона от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В выводах по результатам этого мероприятия отмечено, что в Россельхознадзоре организация работы с обращениями граждан соответствует требованиям указанных законов, а также других нормативных актов, регулирующих этот вид деятельности. В этих целях создана необходимая правовая, организационно-техническая и технологическая база, имеются квалифицированные кадры, накоплен опыт работы с обращениями граждан.

Для реализации рекомендаций Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций утвержден план по совершенствованию работы с обращениями граждан и модернизации системы электронного документооборота.

7 Деятельность федеральных государственных бюджетных учреждений по обеспечению выполнения территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных полномочий*

В соответствии с уставной деятельностью 35 подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждения (далее - Учреждения) обеспечивали реализацию государственной политики в соответствующих сферах деятельности Россельхознадзора и территориальных управлений и осуществляли их научное и методическое обеспечение по вопросам эпизоотического благополучия и продовольственной безопасности Российской Федерации.

В этих целях Россельхознадзором в 2017 году установлено государственное задание для Учреждений на выполнение 27 государственных работ с общим объемом финансового обеспечения в сумме 3 515 494,0 тыс. рублей, в том числе на проведение исследований проб продукции, отобранных территориальными Управлениями Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий. Структура государственного задания Учреждений и объем финансового обеспечения в 2017 году приведены в таблице 7.1.

* данные носят оперативный характер и могут быть уточнены после формирования Россельхознадзором годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2017 год

Таблица 7.1

**Структура государственного задания Учреждений и объем
финансового обеспечения в 2017 году**

№ п/п	Наименование государственной работы	Значение показателя объема государствен ной работы (ед.)	Расходы федеральног о бюджета на выполнение государствен ной работы, тыс. руб.
1	Проведение лабораторных исследований в рамках Плана государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов	213 254	737 231,63
2	Проведение прикладных научных исследований (Россельхознадзор)	90	405 978,87
3	Лабораторные исследования в рамках эпизоотологического мониторинга	824 255	472 532,81
4	Лабораторные исследования по диагностике и профилактике болезней животных, направленные на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения болезней животных	446 107	247 062,27
5	Проведение лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов и биологического материала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов	124 810	217 138,38
6	Исследования в области карантина растений	232 692	157 877,68
7	Исследование зерна, кормов и кормовых добавок на определение ГМО или на наличие в них компонентов ГМО в целях оценки потенциальных рисков их использования	32 014	143 833,74
8	Экспертиза лекарственных препаратов для ветеринарного применения с целью их государственной регистрации	410	51 983,12
9	Исследования почв на содержание опасных химических веществ, патогенов, экопатогенов. Лабораторные исследования загрязнителей почв	101 505	93 734,95
10	Исследования в области социально-гигиенического мониторинга	128 895	77 074,90
11	Исследования лекарственных средств для ветеринарного применения	2 038	122 598,87
12	Ведение и пополнение Всероссийской коллекции клеточных культур, штаммов вирусов, микробов и микопатогенов	980	70 330,64

№ п/п	Наименование государственной работы	Значение показателя объема государствен ной работы (ед.)	Расходы федеральног о бюджета на выполнение государствен ной работы, тыс. руб.
13	Исследования в области качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна	112 001	67 134,77
14	Исследования в области плодородия земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов в целях осуществления государственного земельного надзора	92 623	70 964,20
15	Выполнение экспериментальных научных разработок	3	63 946,68
16	Лабораторные исследования в области фитосанитарного контроля, безопасности и качества продукции растительного происхождения, государственного сортового и семенного контроля на территории Российской Федерации в рамках присоединения России к ВТО	74 121	50 326,87
17	Исследования в области семеноводства сельскохозяйственных растений	32 931	35 821,25
18	Информационно - аналитическое и экспертное сопровождение системы анализа рисков (Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно - телекоммуникационной инфраструктуры (ИС обеспечения типовой деятельности))	1	103 690,39
19	Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно - телекоммуникационной инфраструктуры (Количество ИС обеспечения специальной деятельности, единиц)	8	158 892,93
20	Организация и проведение межлабораторных сличительных испытаний	1 877	15 895,56
21	Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (Количество типовых компонентов ИТКИ, единиц)	1	11 500,00
22	Участие в оценке соответствия поднадзорных объектов требованиям нормативно-правовых актов Российской Федерации стран-импортеров	417	33 898,92

№ п/п	Наименование государственной работы	Значение показателя объема государствен ной работы (ед.)	Расходы федеральног о бюджета на выполнение государствен ной работы, тыс. руб.
23	Проведение мониторинга безопасности лекарственных препаратов, включая анализ и оценку	2 061	22 007,61
24	Создание и развитие информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (Количество Центров обработки данных, единиц)	1	7 000,00
25	Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (Количество ИС обеспечения специальной деятельности, единиц)	1	5 000,00
26	Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (Количество типовых компонентов ИТКИ, единиц)	1	500,00
27	Техническое сопровождение и эксплуатация, вывод из эксплуатации информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры (Количество Центров обработки данных, единиц)	1	7 670,00
Всего предусмотрено в рамках выполнения государственных работ:		2 423 098	3 451 627,04
28	Содержание имущества	х	63 866,96
ИТОГО:		2 423 098	3 515 494,0

Россельхознадзор, как учредитель, ставит перед Учреждениями задачи по повышению качества оказываемых услуг, расширению спектра проводимых исследований, апробации новых методов исследований, участию в международных сличительных испытаниях для обеспечения конкурентноспособности оказываемых услуг для субъектов предпринимательской деятельности.

Выполнение этих задач позволяет обеспечивать востребованность оказываемых услуг и в условиях дефицита бюджетного финансирования иметь стабильные доходы от оказания услуг, полученных сверх

установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности, что в свою очередь решает вопросы по обеспечению достойного уровня оплаты труда, привлечению высокопрофессиональных кадров, постоянному совершенствованию лабораторной и материально-технической базы.

Объем доходов от оказания услуг, полученных сверх установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности, полученных Учреждениями в 2017 году выше уровня 2016 года на 29,84 %. Информация о темпах роста доходов от оказания услуг (выполнения работ), полученных сверх установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности, полученных в 2017 году по сравнению с 2016 годом в разрезе Учреждений приведена в таблице 7.2.

Таблица 7.2

Информация о темпах роста доходов от оказания услуг (выполнения работ), полученных сверх установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности, полученных в 2017 году по сравнению с 2016 годом и процентах доходов, полученных сверх установленного государственного задания, направленных на совершенствование лабораторной и материально-технической базы в 2017 году, в разрезе Учреждений*

№ п/п	Наименование Учреждения	Темпы роста доходов от оказания услуг (выполнения работ), полученных сверх установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности (2017 г. к 2016 г.) (%)	Процент доходов, полученных сверх установленного государственного задания, направленных на совершенствование лабораторной и материально-технической базы в 2017 году (%)
1	ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных»	64,06	6,6
2	ФГБУ «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов»	52,80	1,2
3	ФГБУ «Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория»	46,12	7,3

* данные с учетом доходов филиала, расположенного в г. Самара

№ п/п	Наименование Учреждения	Темпы роста доходов от оказания услуг (выполнения работ), полученных сверх установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности (2017 г. к 2016 г.) (%)	Процент доходов, полученных сверх установленного государственного задания, направленных на совершенствование лабораторной и материально- технической базы в 2017 году (%)
4	ФГБУ «Ставропольская межобластная ветеринарная лаборатория»	45,36	10,8
5	ФГБУ «Башкирский референтный центр Россельхознадзора»	44,22	1,8
6	ФГБУ «Челябинская межобластная ветеринарная лаборатория»	43,40	2,6
31	ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория»	39,57	2,9
7	ФГБУ «Хабаровский референтный центр Россельхознадзора»	34,23	5,4
8	ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория»	34,12	6,9
9	ФГБУ «Белгородская межобластная ветеринарная лаборатория»	30,84	14,4
10	ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора»	28,96	7,9
11	ФГБУ «Федеральный центр оценки безопасности и качества зерна и продуктов его переработки»	27,49	9,7
12	ФГБУ «Кабардино-Балкарский референтный центр Россельхознадзора»	27,34	24,2
13	ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора»	24,79	5,8

№ п/п	Наименование Учреждения	Темпы роста доходов от оказания услуг (выполнения работ), полученных сверх установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности (2017 г. к 2016 г.) (%)	Процент доходов, полученных сверх установленного государственного задания, направленных на совершенствование лабораторной и материально- технической базы в 2017 году (%)
14	ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория»	24,22	23,3
15	ФГБУ «Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры»	23,99	4,1
16	ФГБУ «Новосибирская межобластная ветеринарная лаборатория»	22,59	7,2
17	ФГБУ «Камчатская межобластная ветеринарная лаборатория»	21,31	3,0
18	ФГБУ «Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория»	20,37	10,4
19	ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора»	18,19	8,8
20	ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений»	16,32	20,5
21	ФГБУ «Центральная научно-производственная радиологическая ветеринарная лаборатория»	15,35	8,5
22	ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора»	15,22	29,9
23	ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора»	15,14	5,5
24	ФГБУ «Магаданская межобластная ветеринарная лаборатория»	14,33	4,4

№ п/п	Наименование Учреждения	Темпы роста доходов от оказания услуг (выполнения работ), полученных сверх установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности (2017 г. к 2016 г.) (%)	Процент доходов, полученных сверх установленного государственного задания, направленных на совершенствование лабораторной и материально- технической базы в 2017 году (%)
25	ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория»*	14,25	8,4
26	ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория»	14,23	7,3
27	ФГБУ «Кемеровская межобластная ветеринарная лаборатория»	11,97	7,5
28	ФГБУ «Ленинградская межобластная ветеринарная лаборатория»	11,60	6,0
29	ФГБУ «Нижегородский референтный центр Россельхознадзора»	10,11	6,1
30	ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория»	9,41	5,9
32	ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория»	5,79	5,7
33	ФГБУ «Красноярский референтный центр Россельхознадзора»	4,53	14,9
34	ФГБУ «Омский референтный центр Россельхознадзора»	-13,71	2,2
35	ФГБУ «Сахалинская межобластная ветеринарная лаборатория»	-25,55	3,3
ИТОГО:		29,84	11,2

Учреждениями на совершенствование лабораторной и материально-технической базы за счет средств, полученных от оказания услуг сверх установленного государственного задания и от иной приносящей доход деятельности за 2017 год было направлено до 30% от общего объема полученных доходов. В среднем этот показатель составил 11,2% (информация о направлении доходов на совершенствование лабораторной и материально-технической базы в разрезе Учреждений приведена в таблице 7.2).

Деятельность Учреждений по обеспечению выполнения Управлениями контрольно-надзорных мероприятий включает в себя и расширение географии лабораторий для проведения мероприятий по стабилизации эпизоотической ситуации, предупреждению возникновения и предотвращению распространения заразных болезней на всей территории Российской Федерации от Калининграда до Владивостока.

Такая работа ведется Россельхознадзором с 2009 года, и за этот период введено в эксплуатацию 17 объектов на базе подведомственных Россельхознадзору ветеринарных лабораторий и научных институтов, общей площадью более 59 000 квадратных метров.

Новые лабораторные площади дали возможность проводить исследования в помещениях, соответствующих мировым стандартам лабораторной диагностики, разместить в них современное оборудование с высокой степенью автоматизации, что позволяет минимизировать риски выноса возбудителей особо опасных болезней в окружающую среду и обезопасить персонал, что в свою очередь позволяет увеличить производительность лабораторий, а именно увеличить количество одновременно исследуемых проб на различные заболевания.

В 2017 году осуществлялась реконструкция и строительство 17 лабораторий в рамках федеральной адресной инвестиционной программы и федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015-2020 годы)».

По бюджетным инвестициям Россельхознадзором проводились мероприятия по строительству 1 объекта капитального строительства «Строительство лаборатории соответствующего уровня безопасности (с дополнительным помещением для содержания животных) по приему и хранению биоагентов особо опасных заболеваний животных, в том числе зооантропонозов, г. Владимир, микрорайон Юрьевец, площадка ФГБУ «ВНИИЗЖ» в рамках федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической защиты Российской Федерации (2015 – 2020 годы)». Срок ввода в эксплуатацию запланирован в 2019 году (Фото 7.3 – 7.4).



Фото 7.3



Фото 7.4

В рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы осуществлялась реконструкция и строительство 10 лабораторий. В 2017 году 9 учреждений получили положительные заключения государственной экспертизы по проектной документации и инженерным изысканиям и по проверке достоверности определения сметной стоимости объекта, которыми заключено 7 государственных контрактов по реконструкции и строительству объектов. На базе 2 Учреждений проводятся проектные и изыскательские работы по строительству/реконструкции лабораторий соответствующего уровня безопасности, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений, кроме того на базе Управления Россельхознадзора по Белгородской области также проводятся проектные и изыскательские работы по реконструкции административного здания для обеспечения комфортных условий труда работников в соответствии с действующими санитарными нормами.

В 2017 году были приняты объемы сформированных вложений у 7 подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений участников Федеральной адресной инвестиционной программы (ФГБУ «Татарская МВЛ», ФГБУ «Свердловский РЦ Россельхознадзора», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «Оренбургский РЦ Россельхознадзора», ФГБУ «ВНИИЗЖ», ФГБУ «Ростовский РЦ Россельхознадзора», ФГБУ «ЦНМВЛ»).

Ниже приведены примеры лабораторий, реконструкция/строительство которых завершены в отчетном периоде или находятся на высокой степени готовности:

ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Тверь – Реконструкция здания котельной ФГБУ «Тверская МВЛ» с целью изменения функционального значения здания и перевода его в лабораторный корпус до уровня защиты при работе с возбудителями АЧС

BCL-3 по адресу: г. Тверь, ул. Шишкова, д.100. Лаборатория введена в эксплуатацию в 2017 году, что дает возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 5 473,8 квадратных метров (Фото 7.5 – 7.6).



Фото 7.5



Фото 7.6

ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора», г. Ростов – Реконструкция зданий ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: пр. Шолохова, 195/7 в г. Ростове-на-Дону. Лаборатория введена в эксплуатацию в 2017 году, что дает возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 4 021,7 квадратных метров (Фото 7.7 – 7.8).



Фото 7.7



Фото 7.8

ФГБУ «Центральная научно-методическая лаборатория», г. Тула – Реконструкция помещений для создания специализированного центра анализа генетически-модифицированных организмов (ГМО) в ФГБУ «Тульская МВЛ» по адресу: г. Тула, ул. Некрасова, 1а. Лаборатория введена в 2017 году в эксплуатацию, что дает возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 318,0 квадратных метров (Фото 7.9, 7.10).



Фото 7.9



Фото 7.10

ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора», г. Свердловск – Реконструкция существующего здания ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора» для организации системы оценки рисков применения ГМО, расположенного по адресу. г. Екатеринбург, ул. Мостовая, 15 «Б». Лаборатория введена в 2017 году в эксплуатацию, что дает возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 1 776,2 квадратных метров (Фото 7.11 – 7.12).



Фото 7.11



Фото 7.12



Фото 7.13



Фото 7.14

ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория», г. Казань – Строительство вспомогательного корпуса ФГБУ «Татарская МВЛ» для организации системы оценки рисков применения ГМО в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по адресу: г. Казань, ул. Родина 25 А. Лаборатория введена в 2017 году в эксплуатацию, что дает возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 789,2 квадратных метров (Фото 7.13 – 7.14).

ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», г. Москва - Реконструкция территории ФГБУ «ВГНКИ» со строительством здания «Центра Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2019 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 7 999,8 квадратных метров (Фото 7.15 – 7.16).



Фото 7.15



Фото 7.16



Фото 7.17



Фото 7.18

ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Краснодар – Реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты по адресу: г. Краснодар, ул. Калинина, д. 15. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2018 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 8 873,6 квадратных метров (Фото 7.17 – 7.18).

ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория», г. Казань – Реконструкция вспомогательного корпуса ФГБУ «Татарская МВЛ» в целях размещения дополнительных площадей, необходимых для расширения спектра проводимых исследований в области карантина растений по адресу: РТ, г. Казань, ул. Родина, 25 А. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2018 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 466,2 квадратных метров (Фото 7.19 – 7.20).



Фото 7.19



Фото 7.20

Новые лабораторные площади дают возможность проводить исследования в помещениях, соответствующих мировым стандартам лабораторной диагностики, разместить в них современное оборудование с высокой степенью автоматизации, что позволяет минимизировать риски выноса возбудителей особо опасных болезней в окружающую среду и обезопасить персонал, что в свою очередь позволяет увеличить производительность лабораторий, а именно увеличить количество одновременно исследуемых проб на различные заболевания.

8 Итоги научно-исследовательской деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений

8.1 Результаты научной деятельности ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных»

В 2017 году федеральное государственное бюджетное учреждение «ВНИИЗЖ» осуществляло свою деятельность по 11 разделам государственного задания, включающего экспериментальные разработки, прикладные научные исследования, лабораторные исследования по диагностике болезней животных, исследования пищевой продукции и кормов. В результате выполнения экспериментальных научных разработок подготовлены комплекты нормативной документации на 2 вакцины и тест-систему, оформлены 8 методических указаний на разработанные методы.

Результатом выполнения 7 прикладных научных исследований явилась разработка 3 методических рекомендаций, 2 электронных атласов, проекта программы надзора, проектов планов экстренного реагирования по 10 заболеваниям, прогнозов развития и распространения особо опасных заболеваний по 15 инфекциям.

В настоящее время в ФГБУ «ВНИИЗЖ» работает 121 кандидат наук, 15 докторов наук и 27 специалистов проходят подготовку в аспирантуре. Подготовка научно-педагогических кадров в аспирантуре ведется по следующим направлениям: ветеринария и зоотехния (ветеринарная микробиология, вирусология, эпизоотология, микология с микотоксикологией и иммунология) и биологические науки (вирусология). Также проводится обучение по программам дополнительного образования в области диагностики, мониторинга и профилактики особо опасных болезней животных (курсы повышения квалификации, индивидуальные стажировки). 288 специалистов агропромышленного комплекса получили удостоверения о повышении квалификации. Более 1 352 специалистов приняли участие в семинарах по вопросам диагностики, мониторинга и профилактики особо опасных инфекций животных.

В 2017 году аспирантуру окончил 1 специалист, поступили в аспирантуру – 6 человек, 3 человека защитили кандидатские диссертации.

В рамках ветеринарной диагностики проведено 910 048 исследований. Из них 369 267 в рамках эпизоотологического мониторинга по 14 основным болезням животных и рыб в 83 регионах Российской Федерации, при этом выявлено 24,1% положительных результатов исследований. С целью подтверждения Российской Федерацией статуса страны, свободной от ящура, ГЭ КРС, ЧМЖ, КПП и КЧС дополнительно в 2017 году было проведено 18 7961 исследование.

По пищевой продукции и кормам проведено 21 671 лабораторных исследований, в том числе 15 812 исследований в рамках государственных

заданий, из них 4,01% положительных, не соответствующих требованиям нормативных документов.

Проводилась работа по ведению и пополнению Всероссийской коллекции клеточных культур, штаммов вирусов, микробов и микопатогенов. Осуществлено освежение и депонирование 200 штаммов.

Осуществлялась организация и проведение межлабораторных сличительных испытаний (МСИ), в которых учреждение выступало в качестве провайдера. Всего было подготовлено и разослано участникам 298 проб для проведения исследований по диагностике африканской чумы свиней, блютанга и бешенства. В МСИ приняли участие 24 лаборатории, при этом успешно справились с испытаниями 23 лаборатории.

Референтные лаборатории ФГБУ «ВНИИЗЖ» подтвердили квалификацию участием в ежегодных межлабораторных сличительных испытаниях по диагностике инфекционных болезней животных и показателям качества и безопасности продукции животного и растительного происхождения, организованных российскими и зарубежными провайдерами. Успешно пройден 41 раунд испытаний, включающий 235 исследований.

В ходе проведения научных исследований за счет средств от приносящей доход деятельности разработано 20 методических указаний по диагностике болезней животных, подготовлено 2 промышленных регламента, 9 Стандартов организации, 11 проектов нормативной документации на вновь разработанные и усовершенствованные вакцинные препараты.

По заданию Россельхознадзора проводилась работа по созданию и развитию информационной системы и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры.

В рамках международного научно-технического сотрудничества выполнялись 3 контракта с Международным агентством по атомной энергетике МАГАТЭ, тематикой которых является изучение экологии вируса гриппа и миграций перелетных птиц с помощью метода стабильных изотопов и подтверждение происхождения молочных продуктов с помощью методов спектрометрии и изотопного анализа.

По контракту с фирмой «SEPPIC» проводятся исследования адъювантов, разработанных данной фирмой в составе эмульсионных вакцин против болезни Ньюкасла, синдрома гидроперикардита кур и актинобациллезной плевропневмонии свиней.

Для оказания научно-методической, консультационной и практической помощи ветеринарным специалистам сотрудниками ФГБУ «ВНИИЗЖ» осуществлено 55 выездов в 51 субъект Российской Федерации. Также 100 сотрудников учреждения участвовали в семинарах и конференциях, повышали квалификацию в российских учреждениях. В рамках международного сотрудничества сотрудники ФГБУ «ВНИИЗЖ» 149 раз были командированы в 47 стран дальнего зарубежья

В рамках образовательной деятельности в течение 2017 года научными сотрудниками ФГБУ «ВНИИЗЖ» проведено 30 курсов повышения квалификации, семинаров, стажировок для ветеринарных специалистов органов местного ветеринарных служб различных регионов Российской Федерации, на которых прошли переподготовку 1 595 профильных специалистов. Специалистами Информационно-вычислительного центра были проведены видеоконференции, на которых 2 024 ветеринарных специалиста территориальных управлений Россельхознадзора, ветеринарных служб субъектов Российской Федерации, станций по борьбе с болезнями животных и частных предприятий обучались работе с информационной системой «Меркурий» и оформлением ветеринарно-санитарной документации в электронном виде.

Совместно с Региональным офисом ФАО по Европе и Центральной Азии проведен семинар по ящуру и другим трансграничным заболеваниям животных «Подходы, основанные на рисках и управление чрезвычайными ситуациями», в котором приняли участие руководители ветеринарных служб стран Центральной Азии и Западной Евразии.

По результатам проведенных научных исследований в 2017 году учреждением получено 4 патента Российской Федерации на служебные изобретения и поданы заявки на изобретения.

Сотрудниками ФГБУ «ВНИИЗЖ» опубликовано 196 научных статей, из них 174 – в российских и 22 – в зарубежных изданиях. Изданы «Труды Федерального центра охраны здоровья животных» том 15 и четыре номера журнала «Ветеринария сегодня», входящего в Перечень ВАК. На базе ФГБУ «ВНИИЗЖ» в настоящее время обучается 27 аспирантов, в 2017 году было защищено 3 кандидатских диссертации.

В 2017 году в рамках 19-й Российской агропромышленной выставки «Золотая осень – 2017» за разработанные вакцины и диагностические наборы учреждением получены 2 золотые и 2 серебряные медали. Кроме того, в номинации «За разработку и внедрение программы по профилактике и ликвидации заразных болезней животных» ФГБУ «ВНИИЗЖ» было удостоено золотой медали «За разработку и реализацию комплекса совместных мер государств-участников СНГ по профилактике и борьбе с ящуром до 2020 года».

Получены дипломы за активное участие в работе VII Международного ветеринарного конгресса «Единый мир – единое здоровье» (г. Уфа), 12-ой Международной выставки животноводства, молочного и рыбного хозяйства «Indo Livestock 2017» (Индонезия), XXII Международной выставки стран Персидского залива «Галфуд – 2017» (ОАЭ), «VIV Russia – 2017, Куриный король» (Москва).

За успешную деятельность в сфере российской промышленности по итогам конкурса «Лидер промышленности РФ» в номинации «Производство продукции медицинского назначения: разработка ветеринарных биопрепаратов и диагностических систем» ФГБУ

«ВНИИЗЖ» получило звание лауреата 1-й степени и было награждено памятным знаком и почётным дипломом.

8.2 Результаты научной деятельности ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений»

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР») является ведущим учреждением по проведению научных исследований в области карантина растений, подведомственное Россельхознадзору. Центр имеет современную лабораторную базу и профессиональный кадровый состав ученых.

В ФГБУ «ВНИИКР» продолжается работа по усилению научного потенциала. В 2017 году количество научных работников увеличено до 94 человек (2016 год – 93). В настоящее время научные исследования проводят 58 кандидатов наук, 4 доктора наук – один из них академик РАН.

На базе трех филиалов ФГБУ «ВНИИКР»: Крымского, Воронежского и Иркутского (в 2016 году – 2 филиала) сформированы научные подразделения, участвующие в выполнении научно-исследовательских работ.

В 2017 году ФГБУ «ВНИИКР» получил лицензию на осуществление образовательной деятельности по подготовке научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению: 35.06.01-сельское хозяйство с присвоением квалификации – исследователь, преподаватель-исследователь и дополнительному профессиональному образованию согласно Приказу Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 12 апреля 2017 г. № 558.

Аспирантура ФГБУ «ВНИИКР» и имеющаяся материально-техническая база дает возможность молодым специалистам и другим соискателям проводить научные исследования по изучению вредных организмов, представляющих опасность для сельского хозяйства и экономики в целом, готовить и защищать диссертационные работы.

ФГБУ «ВНИИКР» уделяет большое внимание науке и образованию. В 2017 году в Российском государственном аграрном университете – МСХА имени К.А. Тимирязева открыто новое направление обучения «Карантин растений».

Работа ФГБУ «ВНИИКР» в данном направлении позволит повысить научный потенциал учреждения и создать кадровый резерв Службы для обеспечения агробезопасности Российской Федерации.

ФГБУ «ВНИИКР» создан новый проект «Видеопедия. Карантинные объекты Российской Федерации», который представляет собой коллекцию из более чем 100 видеосюжетов, каждый из которых посвящен отдельному карантинному вредному организму. В видеороликах представлена информация о биологии, экологии, вредоносности, диагностике и мерах борьбы. Материал богато иллюстрирован, содержит уникальные

микрофотографии и микровидеосъемки. Видеопроект предназначен для специалистов в области защиты и карантина растений, а также может быть использован для популяризации знаний о фитосанитарии среди широкого круга населения - как профессиональных агрономов, так и растениеводов-любителей. Все видеоролики публикуются в открытом доступе на соответствующем канале YouTube. Идет озвучивание сюжетов на английском языке.

Ученым советом ФГБУ «ВНИИКР» данный проект рекомендован для использования в качестве наглядного пособия при обучении в области карантина растений.

В феврале 2017 г. ФГБУ «ВНИИКР» получил статус базовой организации государств-участников СНГ по повышению квалификации и переподготовке кадров в области карантина растений.

На базе ФГБУ «ВНИИКР» проведено тридцать потоков курсов повышения квалификации. На курсах прошли обучение 447 специалистов учреждений, подведомственных Россельхознадзору. Кроме того, 158 специалистов прошли индивидуальные стажировки.

В 2017 году утвержденный Россельхознадзором план научно-исследовательских работ выполнен. Выполнено 148 плановых работ и 92 работы вне плана. Показатели 2017 года на 4,62% выше показателей предыдущего года (229 работ в 2016 году). Из них 76 работ выполнялись в соответствии с государственным заданием на проведение прикладных научных исследований. Выполненные работы утверждены Ученым советом ФГБУ «ВНИИКР». Работы, выполненные в соответствии с государственным заданием на проведение прикладных научных исследований, зарегистрированы в Единой государственной информационной системе учета НИОКР.

Наибольшее значение научная деятельность учреждения имеет для научного и технического обоснования регулирования вредных организмов и фитосанитарных мер, применяемых в Российской Федерации, с учетом риск-ориентированного подхода.

Для обоснования включения вредного организма в Перечень карантинных объектов Российской Федерации ФГБУ «ВНИИКР» ежегодно проводятся анализы фитосанитарных рисков на основе международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ), развивающим концепцию анализа фитосанитарного риска, – МСФМ 2, МСФМ 11, МСФМ 14, МСФМ 21.

В 2017 году ФГБУ «ВНИИКР» продолжило развитие нового направления научной деятельности – объективная оценка рисков при импорте, экспорте и перемещении подкарантинной продукции. На первом этапе была проведена работа по сбору информации для проведения оценки фитосанитарного риска. Анализу были подвергнуты основные виды подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска. Значительным результатом данной работы явилось получение информации о более чем 200 отсутствующих в Российской Федерации видах

вредителей, возбудителей болезней и сорняков, которые в случае проникновения и акклиматизации могут привести к многомиллиардным убыткам сельхозпроизводителей.

Выполнено 48 научно-исследовательских работ, по оценке значимости вредных организмов для анализируемой продукции.

Для наиболее значимых вредных организмов впервые проведен анализ связанного с ними фитосанитарного риска для территории Российской Федерации, включая оценку вероятности их проникновения на территорию нашей страны, акклиматизации в различных регионах, и способности нанести значимый ущерб экономике, состоянию окружающей среды.

Всего проанализировано 367 вредных организмов, из них:

- рекомендовано включить в Единый перечень карантинных объектов ЕАЭС: 72 вредных организма;

- рекомендовано включить в Сигнальный список: 16 вредных организмов;

- рекомендовано включить в перечень регулируемых некарантинных вредных организмов – 4 вредных организма.

Специалисты ФГБУ «ВНИИКР» продолжили научный проект по мониторингу популяции азиатского подвида непарного шелкопряда, розового непарного шелкопряда и шелкопряда-монашенки на территориях портов Дальнего Востока Российской Федерации в рамках исполнения международного Соглашения между Лесной службой США (FS) и Службой карантина растений и животных США (APHIS). Проводимая научно-исследовательская работа по мониторингу является одним из факторов, влияющих на снижение рисков заноса в Канаду и США лимантриид с судами, заходящими в порты Дальнего Востока. Выполнение фитосанитарных требований Канады и США гарантирует участникам внешнеэкономической деятельности снижение расходов на зачистку судов и соответствующие простои.

В рамках проведения научных исследований ФГБУ «ВНИИКР» разрабатываются меры борьбы с ограниченно распространенными карантинными объектами на территории Российской Федерации. В 2017 году разработаны 8 новых стандартов по правилам проведения карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов на выявление очагов карантинных вредных организмов и установления карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима. Эти документы используются территориальными управлениями Россельхознадзора при установлении или снятии карантинного фитосанитарного режима, разработке критериев ликвидации очагов, установлении размеров карантинной фитосанитарной зоны и буферной зоны.

Для своевременного выявления и локализации очагов карантинных видов вредителей в 2017 году проведены испытания произведенных в

ФГБУ «ВНИИКР» феромонов для 27 видов насекомых на территории России, Болгарии, Польши и КНР.

Произведено и отправлено потребителям 120 тысяч феромонных и цветных ловушек, из них 22 тысяч ловушек отправлено за рубеж. На территории Российской Федерации выявлен 5261 случай обнаружения карантинных вредных организмов с помощью феромонных и цветных ловушек производства ФГБУ «ВНИИКР». Синтезированы и реализуются 7 новых феромонов насекомых.

ФГБУ «ВНИИКР» продолжает активно заниматься внедрением в практику научных исследований современных методов диагностики, включая серологические и молекулярные методы, которые являются основой всех международных диагностических протоколов. В 2017 году в ФГБУ «ВНИИКР» выполнялось 5 научных работ по совершенствованию методов лабораторной экспертизы. Большое внимание уделяется разработке комплекса молекулярных методов диагностики наиболее сложно идентифицируемых видов, использованию моноклональных сывороток при иммуноферментном анализе, современных модификаций биохимических тестов для бактерий, совершенствованию питательных сред для выращивания микроорганизмов. На основе проведенных работ подготовлены рекомендации по выявлению и идентификации вредных организмов, которые используются всеми подведомственными Россельхознадзору учреждениями.

Обеспечивалось сотрудничество в сфере карантина растений с различными российскими и зарубежными научно-исследовательскими учреждениями. Всего заключено 50 соглашений о научном сотрудничестве, из них 37 с российскими учреждениями из них 18 в 2017 году и 13 с зарубежными из них одно в 2017 году. Взаимодействие с зарубежными институтами позволяет ФГБУ «ВНИИКР» участвовать в международных межлабораторных сличительных испытаниях (МСИ) и международных проектах, а также использовать накопленный за рубежом передовой опыт в собственных разработках. Так, специалисты учреждения приняли участие в пяти новых проектах Европейской программы по координации европейских фитосанитарных исследований (EUPHRESKO), посвященных бактериям, вирусам, вириодам и фитоплазмам. Это позволило значительно усовершенствовать молекулярно-генетические методы диагностики трудно идентифицируемых карантинных вредных организмов.

Важное значение для проведения межлабораторных сличительных испытаний, для обучения специалистов в области карантина растений, валидации существующих методических рекомендаций, разработки молекулярно-генетических методов идентификации карантинных объектов и выполнения научно-исследовательских работ имеют энтомологические и гербологические экспедиции. Состоявшиеся в 2017 году экспедиции в Колумбию, Узбекистан, Казахстан и Киргизию позволили собрать уникальный коллекционный материал насекомых, вирусов, вириодов,

фитоплазм и бактерий, имеющий большое научное и практическое значение.

Первостепенными научными достижениями 2017 года ФГБУ «ВНИИКР» можно считать внедрение риск-ориентированного подхода при проведении анализа фитосанитарного риска и разработке фитосанитарных мер. Введение научно обоснованной системы управления карантинными фитосанитарными рисками поможет эффективнее исполнять контрольно-надзорные функции в сфере карантина растений, а также положительно скажется на состоянии продовольственной безопасности Российской Федерации.

8.3 Результаты научной деятельности ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов»

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов» (ФГБУ «ВГНКИ») Россельхознадзора) является подведомственным ведущим научно-исследовательским учреждением, обеспечивающим функционирование в Российской Федерации действенной системы государственного контроля за качеством, эффективностью и безопасностью лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных.

ФГБУ «ВГНКИ» является официальным Центром Всемирной организации здравоохранения животных по безопасности пищевой продукции, диагностике и борьбе с болезнями животных для стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья.

В 2017 году ФГБУ «ВГНКИ» выполнило девять актуальных научно-исследовательских работ, из которых 2 являются экспериментальными, а 7 прикладными.

Кроме того, в 2017 году Учреждение являлось соисполнителем трёх научно-исследовательских работ для сторонних организаций.

Основной целью выполнения Учреждением научно-исследовательских работ является совершенствование комплексной системы государственного надзора, основанной на объективной оценке рисков при импорте, экспорте и перемещении по территории страны поднадзорной Россельхознадзору продукции.

Научная деятельность ФГБУ «ВГНКИ» способствует постоянному повышению эффективности государственного мониторинга химических веществ в пищевой продукции и продовольственном сырье в условиях очевидной тенденции переориентации импорта на азиатские страны, в которых активно развивается химическая и фармацевтическая промышленность и, следовательно, производятся неизвестные ранее препараты, например, антибактериальные или стимуляторы роста.

Следует отметить, что ФГБУ «ВГНКИ» усиленно работает также в области решения проблем, связанных с антибиотикорезистентностью, разрабатывает предложения по развитию системы контроля за обращением антибиотиков в ветеринарии и участвует в выполнении Плана мероприятий по реализации Стратегии повышения качества пищевой продукции в Российской Федерации до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 1364-р (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 738-р).

Используя полученные результаты научно-исследовательской деятельности Учреждения, можно идентифицировать и минимизировать следующие угрозы:

- потенциальное наличие в импортируемой пищевой продукции новых химических загрязнителей, обладающих токсическим действием, способным нанести вред человеку в сверхнизких концентрациях и создающих угрозу пищевой безопасности страны;

- нелегальное введение запрещенных веществ продуктивным животным на территории Российской Федерации и обусловленные этим риски для здоровья потребителей продукции;

- отсутствие аналитических методик, позволяющих выявлять ранее неизвестные химические загрязнители, и связанная с этим недооценка рисков;

- отсутствие оптимального алгоритма проведения ГМО скрининга в зависимости от видов растений, входящих в состав исследуемых образцов;

- отсутствие усовершенствованного контроля качества замороженной спермы быков-производителей и т.д.

Для создания эффективной системы идентификации новых рисков в 2017 году особое внимание уделялось разработке и совершенствованию:

- методики подтверждающего (арбитражного) определения остаточного содержания полипептидных антибиотиков в продукции животноводства с помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектированием;

- методики подтверждающего (арбитражного) определения остаточного содержания антгельминтиков в рыбе с помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектированием;

- методики определения глифосата в кормах и пищевой продукции;

- методики выявления целевых генов регуляторных последовательностей и генетических конструкций для скрининговых исследований на присутствие в продукции ГМ компонентов растительного происхождения;

- методики идентификации и количественного определения незарегистрированных в Российской Федерации ГМ линий растительного происхождения.

Всего в 2017 году в лабораторную практику Учреждения внедрено 14 новых методов/методик.

Результаты выполнения прикладных и экспериментальных научно-исследовательских работ ФГБУ «ВГНКИ» в 2017 году были представлены в декабре 2017 года на Ученом совете ФГБУ «ВГНКИ», а затем на Научно-техническом совете Россельхознадзора

Почти 30% штатной численности Учреждения составляют научные сотрудники (174 сотрудника), из них:

- докторов наук – 9 (биологических – 5, ветеринарных – 4), из них 5 профессоров и 1 – профессор РАН;

- кандидатов наук – 75 (биологических – 32, ветеринарных – 23, химических – 13 и сельскохозяйственных – 2, других – 5). Кандидат биологических наук – Ленев С.В. имеет почетное звание лауреата Государственной премии Российской Федерации за разработку универсальной технологии получения высокоэффективных вакцин против инфекционных болезней животных.

На базе структурного подразделения Учреждения «Научно-методический базовый центр» в 2017 году реализовано 39 наименований программ дополнительного профессионального образования. На курсах прошли обучение 615 специалистов, в числе которых 48 сотрудников ФГБУ «ВГНКИ».

В 2017 году в научно-исследовательских работах Учреждения приняли участие 47 научных сотрудников. На 2018 год в проведении этих работ запланировано участие 52 научных сотрудников.

Одной из приоритетных задач Учреждения в 2017 году являлось повышение квалификации сотрудников. В связи с этим состоялись следующие зарубежные командировки:

- для участия в научных форумах, а также с целью обмена опытом (в т.ч. с подготовленными докладами) – 110 сотрудников;

- для прохождения обучения (с получением сертификатов об обучении) – 61 сотрудник;

- для участия в рабочих заседаниях (официальных мероприятиях, переговорах) – 140 сотрудников.

Особое внимание в научной работе уделяется сотрудничеству с научно-исследовательскими учреждениями: подписаны 3 соглашения о научно-техническом сотрудничестве с тремя государственными научно-исследовательскими организациями, в том числе с Федеральным институтом оценки риска BfR (Германия, Берлин).

Расширение международного научно-технического сотрудничества, обмен опытом с ведущими организациями и специалистами по ключевым направлениям, повышение квалификации сотрудников, является одной из приоритетных задач деятельности Учреждения на 2018 год.

План прикладных и экспериментальных научно-исследовательских работ Учреждения в 2017 году реализован полностью. Работы, выполненные в рамках государственного задания, зарегистрированы в

федеральном государственном автономном научном учреждении «Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти» (ФГАНУ ЦИТиС).

9 Деятельность Научно-технического совета Россельхознадзора

В целях всестороннего и объективного обсуждения вопросов, связанных с решением проблем ветеринарной и фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации, приказом Россельхознадзора от 14 сентября 2016 г. № 664 образован Научно-технический совет Россельхознадзора (далее – Совет), утверждено положение о Совете, структура и его состав, а также определены основные задачи, которые включают оценку результатов научно – исследовательских (далее – НИР) и опытно – конструкторских работ (далее НИОКР) с целью выработки рекомендаций по их широкому освоению в производстве.

Научно-технический совет является постоянно действующим научно – экспертным органом по вопросам НИР и НИОКР, выполняющими научными учреждениями Службы по вопросам науки и техники, связанных с обеспечением на территории Российской Федерации ветеринарного и фитосанитарного благополучия, обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Советом обеспечивается взаимодействие с российскими научными организациями, деятельность которых связана с ветеринарной и фитосанитарной безопасностью.

При Совете организованы экспертные группы, которые проводят независимую экспертизу материалов и планов на проведение НИР и НИОКР федеральными государственными бюджетными учреждениями: Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов (ФГБУ «ВГНКИ»); Всероссийский центр карантина растений (ФГБУ «ВНИИКР»); Федеральный центр охраны здоровья животных (ФГБУ «ВНИИЗЖ»); Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория (ФГБУ «ЦНМВЛ»); а также рассматривают другие вопросы, связанные с проведением исследований продукции животного и растительного происхождения.

На постоянной основе функционируют секция ветеринарного надзора и секция карантинного фитосанитарного надзора, качества и безопасности зерна.

В 2017 году Советом проведено 11 заседаний. На секциях ветеринарного надзора в 2017 году рассмотрено 27 тем, в том числе этапы выполнения научно-исследовательских работ ФГБУ «ВНИИЗЖ» и ФГБУ «ВГНКИ», выполняемых в рамках государственных заданий, федеральных целевых программ.

ФГБУ «ВНИИЗЖ» доложено на Совете о выполнении этапов прикладных НИР по темам:

- «Проведение оценки эпизоотической ситуации субъектов Российской Федерации и разработка программ надзора по заразным, в том числе особо опасным, болезням животных (нодулярный дерматит крупного рогатого скота, бешенство, грипп птиц, болезнь Ньюкасла) в 2017 году»;

- «Проведение оценки эпизоотического статуса регионов Российской Федерации по заразным, в том числе особо опасным, болезням животных (ящур, чума мелких жвачных животных, контагиозная плевропневмония, африканская чума свиней, классическая чума свиней, губкообразная энцефалопатия КРС) в 2017 году».

Также, о выполнении НИР в рамках проведения экспериментальных разработок ««Разработка новых тест-систем для диагностики африканской чумы свиней (в части разработки стрипов для иммуноблоттинга выявления генома АЧС с помощью петлевой изотермической амплификации); конструирование воспроизводимой биологической системы, несущей ген гликопротеина вируса бешенства; разработка метода выделения и очистки рибонуклеопротеина вируса гриппа птиц и получения гипериммунных сывороток к нему; выявление генома вируса гриппа птиц НЗ с методом ПЦР и нуклеотидного секвенирования; разработка метода идентификации вирусов методом высокопроизводительного секвенирования; разработка метода выявления генома гемофилеза кур с помощью реал-тайм ПЦР; разработка метода обнаружения антител к вирусу эпизоотической диареи свиней; тест-системы для выявления коронавируса КРС; разработка метода индикации вируса нодулярного дерматита в продуктах убоя; разработка ассоциированной вакцины против чумы мелкого рогатого скота и оспы овец и коз и совершенствование вакцин против ящура в 2017 году».

ФГБУ «ВГНКИ» было доложено на Совете о выполнении этапов, следующих НИР:

- «Разработка высокоселективных высокоточных методик комплексного определения ксенобиотиков широкого спектра в пищевом сырье с использованием сверхвысокоэффективной жидкостной хроматографии и масс-спектрометрии высокого разрешения для создания эффективной системы идентификации новых рисков»;

- «Создание эффективной системы мониторинга в пищевой цепи (кормах, кормовых добавках и продукции животноводства) стойких органических загрязнителей: диоксинов, дибензофуранов, полихлорированных бифенилов с использованием хромато-масс-спектрометрии высокого разрешения, включая идентификацию новых рисков, обусловленных присутствием полибромированных и полифторированных органических загрязнителей»;

- «Разработка комплексного подхода предупреждения возникновения очагов поражения животных и людей микотоксинами и

фикотоксинами путем внедрения системы мультикомпонентного мониторинга кормов, кормовых добавок и пищевых продуктов»;

– «Разработка универсальной методики видовой идентификации рыб методом секвенирования фрагмента митохондриального генома для создания эффективной системы идентификации новых рисков»;

– «Разработка современных требований и правил мониторинга качества спермы быков производителей по эпизоотическим, генетическим и репродуктивным параметрам»;

– «Разработка методик для выявления и идентификации целевых генов и новых регуляторных последовательностей генно-инженерно-модифицированных организмов».

10 Деятельность Россельхознадзора в рамках приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности»

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19 октября 2016 г. № 8 Россельхознадзор является участником приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа).

В целях реализации Программы Россельхознадзором разработан Ведомственный паспорт реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Паспорт), утвержденный 21 февраля 2017 г. на заседании Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности», и который определил выполняемые Службой и ее территориальными органами мероприятия Программы и реализуемых в ее рамках приоритетных проектов.

В 2017 году Россельхознадзор реализовывал мероприятия Программы в отношении следующих видов государственного контроля (надзора):

– государственного ветеринарного надзора, ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;

– государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

– государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;

– государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;

– государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

В 2017 году проведены мероприятия, обеспечивающие переход контрольно-надзорной деятельности Службы на риск-ориентированный подход.

Обеспечено принятие постановлений Правительства Российской Федерации о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора (постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2017 г. № 1084) и федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (постановление Правительства Российской Федерации от 23 октября 2017 г. № 1286).

По иным видам государственного контроля (надзора), в отношении которых реализуется Программа, подготовлены соответствующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации для внедрения риск-ориентированного подхода.

Россельхознадзором в 2017 году обеспечено применение новых подходов к осуществлению государственного контроля (надзора) в части внедрения использования в контрольно-надзорной деятельности проверочных листов.

По этому вопросу Россельхознадзором в 2017 году обеспечено принятие постановлений Правительства Российской Федерации о применении должностными лицами Службы при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов) при осуществлении государственного земельного надзора (постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 762), федерального государственного ветеринарного надзора и федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. № 1041).

В целях реализации указанных актов Правительства Российской Федерации приняты приказ Россельхознадзора от 18 сентября 2017 г. № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора» (зарегистрирован Минюстом России 29 ноября 2017 г., регистрационный № 49045), а также приказы Россельхознадзора от 25 сентября 2017 г. № 930 – об утверждении форм проверочных листов в части государственного ветеринарного надзора и от 19 декабря 2017 г. № 1230 – об утверждении форм проверочных листов в части федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения.

По иным видам государственного контроля (надзора), в отношении которых реализуется Программа, подготовлены соответствующие проекты постановлений Правительства Российской Федерации для внедрения использования в контрольно-надзорной деятельности проверочных листов.

В 2017 году обеспечено внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, издан приказ Россельхознадзора от 13 ноября 2017 г. № 1089 «Об утверждении перечня показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», на основе которого проведена оценка результативности и эффективности деятельности инспекторского состава территориальных органов Россельхознадзора.

Применение указанных показателей позволит улучшить планирование проверочных мероприятий, расчет рисков при внедрении риск-ориентированного подхода и внедрить комплексную систему профилактических мероприятий.

В рамках профилактической работы по предупреждению нарушений поднадзорными субъектами установленных обязательных требований в 2017 году ежеквартально во всех территориальных органах и центральном аппарате Службы проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Службы и территориальных органов и руководств по соблюдению обязательных требований.

В 2017 году проведено 203 таких публичных мероприятия, в них приняло участие более 11 тысяч представителей бизнеса и более 1,5 тысяч представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных и региональных органов исполнительной власти. В ходе проведения обсуждений представителям бизнес-сообщества и предпринимателям давались необходимые рекомендации и разъяснения.

Информация по проведению указанных мероприятий размещена на официальных сайтах Россельхознадзора и ее территориальных органов.

Реализация Службой мероприятий, предусмотренных Паспортом, позволит достигнуть следующих основных целей:

- снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение смертности и заболеваемости животных, количества случаев причинения вреда растениям, землям сельскохозяйственного назначения, почвам по контролируемым видам рисков) на 15% от уровня 2015 года к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года;
- снижения при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, не менее чем на 20% по сравнению с 2016 годом к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года;
- роста качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов Службы, используемых при осуществлении

установленных видов государственного контроля (надзора) в 2 раза к концу 2025 года.

11 Деятельность Россельхознадзора по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти

В 2017 году Россельхознадзор, территориальные управления и подведомственные федеральные государственные бюджетные учреждения планомерно реализовывали комплекс мероприятий, предусмотренных Концепцией открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р, другими нормативными правовыми актами по этому вопросу, а также решениями Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого правительства.

Следует отметить, что в 2016 году Россельхознадзор занял 3 место в рейтинге открытости федеральных органов исполнительной власти по результатам реализации механизмов открытости, представленном Открытым правительством и ВЦИОМ, показав значительный прирост к показателям предыдущего года в общей оценке целевыми аудиториями.

В 2017 году особое внимание уделялось выполнению:

- Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Публичная декларация);
- Ведомственного плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти (далее – Ведомственный план по открытости);
- Приложения к Ведомственному плану Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти. Приложение подготовлено в удобочитаемом формате в виде презентации (далее – Приложение);
- Ведомственного плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по реализации мероприятий в области открытых данных (далее – План по открытым данным);
- Плана-графика размещения в сети «Интернет» наборов открытых данных Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – План-график).

Проекты Планов, Приложения и Публичной декларации были рассмотрены и одобрены Общественным советом при Россельхознадзоре, и размещены (ежегодно) в течение I квартала на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Открытая служба» для их публичного обсуждения. Результаты исполнения Планов, Приложения и Декларации по итогам 2017 года запланированы к рассмотрению в I квартале 2018 г. на заседании Общественного совета при Россельхознадзоре.

В рамках исполнения Ведомственного плана по открытости Россельхознадзор в 2017 году начал реализацию двух Инициативных проектов – создание Общественных советов при территориальных управлениях Россельхознадзора и Подготовку публичных деклараций целей и задач территориальных управлений Россельхознадзора. Инициативные проекты направлены на реализацию ключевых задач в деятельности Россельхознадзора, в частности: Общественные советы – «помощники» территориальных управлений Россельхознадзора в выработке и экспертной оценке их деятельности; публичные декларации – самостоятельная постановка конкретных целей и задач, обусловленных территориальной спецификой того или иного территориального управления Россельхознадзора.

В феврале 2017 г. на совещании в Департаменте Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство» рассматривались вопросы выбора наиболее актуальных инициативных проектов Россельхознадзора, их нормативных аспектов, их наибольшей востребованности широким кругом лиц. В 22 территориальных управлениях Россельхознадзора образованы общественные советы, в 54 территориальных управлениях утверждены публичные декларации целей и задач.

Инициативные проекты способствуют регулярному раскрытию информации и повышению уровня открытости территориальных управлений. Итоги реализации инициативных проектов за 2017 год будут подведены в I квартале 2018 г.

Для проведения общественного обсуждения и получения мнения экспертного сообщества Россельхознадзор размещал проекты нормативных правовых актов на соответствующем портале – regulation.gov.ru.

Поиск нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности Россельхознадзора, осуществляется на официальном сайте по ключевым словам, тегам и темам.

Регулярно проводится анализ правоприменительной практики посредством видеоконференций, дискуссионных столов, форумов, где заинтересованные лица могут задать вопросы по проектам нормативных правовых актов в сфере полномочий Россельхознадзора. Пресс-релизы и итоги таких мероприятий анонсируются на официальном сайте.

В соответствии с требованиями Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12 сентября 2017 г. № 61(11) и Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), утвержденных протоколом заседания проектного комитета по основному

направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21 февраля 2017 г. № 13(2), в 2017 году Россельхознадзором и территориальными управлениями с участием представителей бизнес-сообщества, государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, средств массовой информации проводились более 200 публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований. Информация о мероприятиях размещена на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

Кроме того, на официальном сайте Россельхознадзора публиковались отчеты о работе с обращениями граждан. Обобщаются обзоры обращений граждан и ответы на часто задаваемые вопросы. Ежеквартально проводилась работа по оценке состояния исполнительской дисциплины, при необходимости принимаются меры, направленные на улучшение качества работы с обращениями граждан и юридических лиц. Определены ответственные должностные лица за рассмотрение досудебных жалоб по вопросам предоставления государственных услуг в Россельхознадзоре.

Общественный совет при Россельхознадзоре протоколом от 13 сентября 2017 г. № 7 одобрил работу Россельхознадзора с обращениями и запросами граждан, общественных объединений и организаций с учетом выборочного анализа качества ответов на такие обращения, при этом дав рекомендации по её улучшению.

Также на официальном сайте Россельхознадзора определены разделы, посвященные информационной открытости Службы, ссылки на которые размещены на главной странице сайта («Открытая служба», «Открытые данные»).

В течение 2017 года на официальном сайте Россельхознадзора на регулярной основе размещалась информация о результатах деятельности Россельхознадзора, а также с референтными группами, Общественным советом при Россельхознадзоре. Формат размещаемой информации понятен широкому кругу лиц. Информация о деятельности Службы анонсируется в разделе «Новости» и в соответствующих профильных (по направлениям деятельности) разделах официального сайта («Полезная информация», «Регистрация и лицензирование», «Ввоз.Вывоз.Транзит», «Эпизоотическая ситуация», «Государственный земельный надзор», «Противодействие коррупции», «Государственная служба», «Контрактная система», «Финансы» и др.).

Посещаемость официального сайта Россельхознадзора за 2017 г. – 15 596 974 просмотров (11 374 564 просмотров за аналогичный период 2016 года), средняя посещаемость в неделю – 109 112 посещений (79 288 посещений за аналогичный период 2016 года).

Количество просмотров страниц «Форума» за 2017 год – 1 419 790 (964 173 просмотров за аналогичный период 2016 года), создано сообщений на «Форуме» – 84 935, (в 2016 году – 11 209 сообщений).

Для обращений широкого круга лиц на официальном сайте Россельхознадзора размещены интерактивные формы: электронная приемная, форум, опрос по противодействию коррупции, вопросник по публичным мероприятиям, установлен виджет gosmonitor.ru, опубликованы часто задаваемые вопросы. Работает англоязычная версия официального сайта Россельхознадзора.

Организована «Горячая линия» и «Форум», где можно получить справочную информацию по обращениям граждан и по государственным услугам; создана возможность записи на личный прием к Руководству Россельхознадзора.

Аналогичная информация также размещается на официальных сайтах территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных учреждений, распространяется через социальные сети, путем приведения общественных слушаний, пресс-конференций, прямого взаимодействия со СМИ.

Проводится мониторинг информации официального сайта Россельхознадзора с целью актуализации и улучшения доступности размещаемой информации.

Обеспечивалось функционирование шести референтных групп Россельхознадзора, возглавляемых заместителями Руководителя Россельхознадзора. В состав этих групп входят специалисты Россельхознадзора, представители общественных объединений и экспертного совета, а также члены Общественного совета при Россельхознадзоре. Референтные группы Россельхознадзора участвовали в обсуждении принятых Россельхознадзором решений, отраслевых стратегий, общественно значимых нормативных актов. Информация о деятельности референтных групп Россельхознадзора, проводимых ими мероприятий (протоколы заседаний) размещены в разделе официального сайта Службы «Открытая служба» – «Референтные группы». Деятельность Службы с референтными группами Россельхознадзора способствует повышению информированности общества о работе Россельхознадзора.

В 2017 году Советом рассмотрено 27 вопросов. Основными явились те вопросы, которые Правительство Российской Федерации протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 6 декабря 2016 г. № 8 определило в качестве приоритетных.

Многие вопросы не остались без комментариев, замечаний и предложений членов Совета, рекомендации и окончательные решения по которым отражены в протоколах заседаний. Эта информация своевременно размещалась в открытом доступе в разделе «Общественный совет» на официальном сайте Россельхознадзора (www.fsvps.ru).

Можно выделить ряд других значимых вопросов, необходимость рассмотрения которых Советом в 2017 году была обозначена как Правительством Российской Федерации, так и отраслевыми сообществами:

- внедрение электронной ветеринарной сертификации продукции с 1 января 2018 г.;

- исполнение Россельхознадзором в 2017 году требований Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- нецелесообразность передачи (делегирувания) субъектам Российской Федерации контрольно-надзорных полномочий в сферах: государственного ветеринарного надзора; государственного земельного надзора; в области карантина растений; в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; а также эффективность исполнения органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополь части переданных полномочий Россельхознадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) (Поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 октября 2017 г. № ПЗ6-52659);

- деятельность Россельхознадзора в области государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения.

Заключения и протоколы заседаний Совета направлялись в соответствующие заинтересованные ведомства и размещались на официальном сайте Службы.

На постоянной основе функционирует Коллегия Россельхознадзора, на заседаниях которой рассматриваются вопросы основной деятельности и другие актуальные вопросы. В 2017 году было проведено два заседания Коллегии Россельхознадзора: 31 марта 2017 г. (итоговая Коллегия) и 1 декабря 2017 г.

Работа пресс-службы Россельхознадзора в 2017 году носила разноплановый и максимально открытый характер, строилась на оперативном доведении до общественности и представителей федеральных СМИ результатов деятельности Службы посредством пресс-релизов, новостей, видеосюжетов и профессиональных фильмов, опубликованных на официальном сайте Службы и её территориальных управлений, растиражированных в СМИ, а также при непрерывном взаимодействии с представителями печатной и интернет-прессы, радио и телевидении.

В 2017 году были созданы специальные обучающие фильмы. Практика выпуска обучающих фильмов не имеет аналогов среди других федеральных органов исполнительной власти и является одним из основных и востребованных элементов открытости Россельхознадзора.

Все обучающие фильмы размещены на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Фильмы Россельхознадзора» и на популярном видеохостинге YouTube, доступны для просмотра каждому желающему.

Количество просмотров фильмов Россельхознадзора за 2017 год составило 94 648.

Сотрудники Россельхознадзора приняли участие в Конкурсе социальной рекламы «Импульс» (<http://konkurs-impulse.ru/>), главной задачей которого стало привлечение внимания общественности к актуальной проблеме антибиотикорезистентности и к работе Россельхознадзора, осуществляемой в указанном направлении.

Россельхознадзором в ФГБУ «ВНИИЗЖ» на бесплатной основе проводятся семинары и обучение всех заинтересованных лиц работе в федеральной государственной информационной системе «ВетИС», которая предназначена для электронной сертификации и обеспечения прослеживаемости поднадзорных государственным ветеринарному надзору грузов при их производстве, обороте и перемещении по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

На сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» опубликовано 4 768 пресс-релизов, включая 387 видео-материалов.

Новости Россельхознадзора широко распространяются средствами массовой информации на зарубежном, федеральном и региональном уровнях. В рамках мониторинга новостных сообщений СМИ выявлено свыше 225 тысяч публикаций о деятельности Службы в СМИ.

В разделе официального сайта «Открытые данные» и на Портале открытых данных Российской Федерации www.data.gov.ru представлен реестр открытых данных Службы, насчитывающий 22 социально значимых набора открытых данных по сферам деятельности Россельхознадзора, из них: по общей направленности – 8, по отраслевой направленности – 14, из них: в 8 наборах открытых данных информация выгружается из информационных систем. Наборы открытых данных поддерживаются в актуальном состоянии, размещены в человекочитаемом и машиночитаемом формате, доступны для чтения и скачивания. Организована форма обратной связи для 22 наборов открытых данных и техническая возможность направить в Россельхознадзор запрос на предоставление информации в виде наборов открытых данных, комментарии и замечания по размещенным наборам открытых данных. Постоянно определяются наиболее востребованные наборы открытых данных и их потенциальные потребители. Создан архив наборов открытых данных Россельхознадзора.

В январе 2018 года Россельхознадзором проведено самообследование уровня развития механизмов (инструментов) и направлений открытости в 2017 году в соответствии с Методикой мониторинга и оценки уровня открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 14 марта 2017 г. № 1. Электронная форма анкеты самообследования уровня развития механизмов (инструментов) и направлений открытости 2017 заполнена на сайте <https://ls.ac-forum.ru>.

Результаты письмом Россельхознадзора от 31 января 2018 г. № П-ФС-НВ-4/19 направлены в Департамент Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство».

12 Результаты выполнения Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на 2017 год

Публичная декларация целей и задач Россельхознадзора на 2017 год (далее – Публичная декларация) одобрена Общественным советом при Россельхознадзоре (протокол заседания от 17 марта 2017 г. №3, утверждена Руководителем Россельхознадзора С.А. Данквертом 31 марта 2017 г.).

В Публичную декларацию включено 28 мероприятий по основным направлениям деятельности Россельхознадзора в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»), обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, информатизация, мероприятие по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Россельхознадзоре, в которых были определены задачи Россельхознадзора, а также индикаторы изменения достижения результатов.

В отчете об исполнении в 2017 году Публичной декларация целей и задач Россельхознадзора раскрыты результаты работы в том числе по совершенствованию организационно-управленческой деятельности, позволяющей максимально реализовать кадровый потенциал Службы; организации деятельности подведомственных Россельхознадзору учреждений и территориальных управлений и контроль за ее осуществлением; освещены итоги мероприятий по выполнению компетентными органами и юридическими лицами в зарубежных странах (хозяйствах, на предприятиях по заготовке, переработке, хранению сырья, продуктов животного происхождения и кормов для животных), экспортирующих животных и продукцию в Российскую Федерацию, ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований Евразийского экономического союза и Российской Федерации по обеспечению здоровья животных и безопасности в ветеринарно-санитарном отношении импортируемой поднадзорной государству ветеринарному надзору продукции.

Проведены необходимые мероприятия по обеспечению эпизоотического благополучия на территории Российской Федерации и ее охране от проникновения и распространения болезней животных общих

для человека и животных, а также карантинной фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации. Осуществлялся государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Евразийского экономического союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

Внедрялся риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Обеспечивалось необходимое и конструктивное взаимодействие с Общественным советом при Россельхознадзоре, референтными группами, другими общественными организациями и союзами при организации и осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Итоги исполнения Публичной декларации за I полугодие 2017 г. обсуждались на заседании Общественного совета при Россельхознадзоре, о чем проинформированы Департамент Правительства Российской Федерации по формированию системы «Открытое правительство», а также Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации.

13 Взаимодействие Россельхознадзора с Общественным советом при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору

При Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору образован постоянно действующий совещательно-консультативный орган общественного контроля – Общественный совет, деятельность которого призвана обеспечить защиту прав и свобод граждан Российской Федерации и прав общественных организаций при осуществлении государственной политики в части, относящейся к сфере деятельности Россельхознадзора (приказ Россельхознадзора от 2 июля 2014 г. № 354). В состав Совета входят представители различных профессиональных объединений, ассоциаций и союзов, представляющих отраслевые интересы и мнения по вопросам, находящимся в компетенции Россельхознадзора.

Приказом Россельхознадзора от 7 апреля 2017 г. от № 318 утверждено Положение Об Общественном совете, в соответствии с которым производился отбор кандидатов в состав Совета. Отбор кандидатов происходил в два этапа: 10 – 28 апреля 2017 г. и 18 сентября – 6 октября 2017 г. До момента формирования нового состава членов Совета

полномочия действующего состава (приказ от 2 июля 2014 г. № 354) были продлены до 31 декабря 2017 г. В настоящее время ведется работа по формированию состава Общественного совета при Россельхознадзоре 2-го созыва.

В 2017 году проведена активная работа с Общественным советом при Россельхознадзоре. Совет рассматривал проекты подготовленных Россельхознадзором документов, в необходимых случаях привлекал для этого экспертов референтных групп Россельхознадзора и выносил на обсуждение.

В 2017 году Советом проработано 27 вопросов. Основными направлениями, рассмотренными Советом, явились те вопросы, которые Правительственной комиссией по координации деятельности открытого правительства определялись в качестве приоритетных, среди них:

- отчет Россельхознадзора о выполнении ведомственного Плана мероприятий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2016 году;

- проект ведомственного Плана мероприятий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на 2017-2018 годы;

- проект итогового доклада о результатах деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в 2016 году, представляемого на заседании итоговой коллегии Россельхознадзора и оценка эффективности контрольно-надзорных мероприятий;

- отчет о ходе реализации Публичной декларации целей и задач Руководителя Россельхознадзора за 2016 год;

- проект Публичной декларации целей и задач Руководителя Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на 2017 год;

- проект Ведомственного плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по реализации мероприятий в области открытых данных на 2017-2019 годы;

- проект Плана-графика размещения в сети «Интернет» наборов открытых данных Россельхознадзора на 2017-2019 годы;

- о практике и эффективности осуществления государственных закупок (включая крупные) товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Россельхознадзора, его территориальных органов и подведомственных учреждений в 2016 году;

- отчет Россельхознадзора о выполнении в 2016 году мероприятий Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2016-2017 годы;

- отчет об исполнении в I полугодии 2017 г. Публичной декларации целей и задач Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на 2017 год;

– оценка эффективности работы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с обращениями и запросами граждан, общественных объединений и организаций с учетом выборочного анализа качества ответов на такие обращения за II полугодие 2016 г. – I полугодие 2017 г.;

– отчет Счетной палаты Российской Федерации об исполнении Россельхознадзором Представления Счетной Палаты Российской Федерации по итогам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и «бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год в Федеральном государственном бюджетном учреждении «Ростовский референтный центр Россельхознадзора».

Другие не менее значимыми вопросами, необходимость рассмотрения которых на заседаниях Совета в 2017 году была обозначена как Правительством Российской Федерации, так и отраслевыми сообществами – определенными референтными группами, сферу деятельности которых волновали следующие темы:

– внедрение электронной ветеринарной сертификации продукции с 1 января 2018 г.;

– об исполнении Россельхознадзором в 2017 году требований Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

– о нецелесообразности передачи (делегировании) субъектам Российской Федерации контрольно-надзорных полномочий в сферах: государственного ветеринарного надзора; государственного земельного надзора; в области карантина растений; в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; а также эффективность исполнения органами государственной власти Республики Крым и г. Севастополь части переданных полномочий Россельхознадзора по осуществлению государственного контроля (надзора) (*Поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 октября 2017 г. № ПЗ6-52659*);

– о деятельности Россельхознадзора в области государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения.

Заключения и протоколы заседаний Совета направлялись в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, Правительство Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Минсельхоз России и другие заинтересованные организации.

На постоянной основе обеспечивалось участие членов ОС в ряде мероприятий, организованных Россельхознадзором:

– публичных обсуждениях результатов обобщения правоприменительной практики и причин возникновения типовых нарушений обязательных требований;

– заседаниях Коллегии Россельхознадзора (в т.ч. итоговых);

- в заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов;

- в заседаниях Комиссии по проведению конкурса на замещение вакантных должностей федеральной государственной гражданской службы в Россельхознадзоре;

- в заседаниях Аттестационной комиссии государственных гражданских служащих Россельхознадзора;

- в оперативных совещаниях руководства Россельхознадзора и др.

В рамках совместных мероприятий с представителями бизнес-сообщества, отраслевых экспертов и предпринимателей проводилось обсуждение проблемных вопросов, затрагивающих ту или иную отрасль агропромышленного комплекса, а также обсуждались проекты нормативных правовых актов, разъяснялось действующее законодательство, правила и соблюдение установленных обязательных требований, норм и др.

Решения (протоколы) и заключения Общественного совета при Россельхознадзоре и при территориальных управлениях Россельхознадзора на постоянной основе публиковались на официальном сайте Службы (<http://www.fsvps.ru/fsvps/council/>) и сайтах территориальных управлений Россельхознадзора.

14 Взаимодействие Россельхознадзора со средствами массовой информации в 2017 году

В 2017 году деятельность Россельхознадзора по взаимодействию со средствами массовой информации (далее – СМИ) носила активный, разноплановый и максимально открытый характер, строилась на оперативном доведении до общественности и СМИ результатов работы Службы посредством пресс-релизов, новостей, видеосюжетов и профессиональных фильмов, опубликованных на официальных сайтах Службы и растиражированных в СМИ. На протяжении 2017 года Россельхознадзор работал в постоянном контакте с представителями печатной и интернет прессы, радио и ТВ.

В 2017 году на официальном сайте Россельхознадзора в разделах «Главное» и «Новости» размещено 4 768 пресс-релизов, включая 387 видео-материалов. Территориальными управлениями Россельхознадзора и подведомственными учреждениями размещено на своих сайтах 68 765 пресс-релизов, из них видео-материалов – 4 214.

В среднем на сайте Россельхознадзора в разделе «Главное» ежедневно публикуется 8-10 пресс-релизов федерального значения. Значительную часть размещенных новостей составляют материалы, подготовленные пресс-службой центрального аппарата Россельхознадзора по итогам встреч, переговоров и консультаций руководства Службы с зарубежными партнерами, российским деловым сообществом, участия в

различных конференциях, выставках и форумах, а также внутренних совещаний. Кроме того, публикуется информация для профильных специалистов, занятых в сельскохозяйственном секторе, и деловых кругов. В разделе «Новости» публикуется 15-20 пресс-релизов в сутки по самым актуальным и значимым аспектам контрольно-надзорной деятельности территориальных управлений Россельхознадзора, научно-исследовательской работе и лабораторной практике ФГБУ, подведомственных Россельхознадзору.

Новости Россельхознадзора широко распространяются СМИ на зарубежном, федеральном и региональном уровнях (Рисунок 14.1).

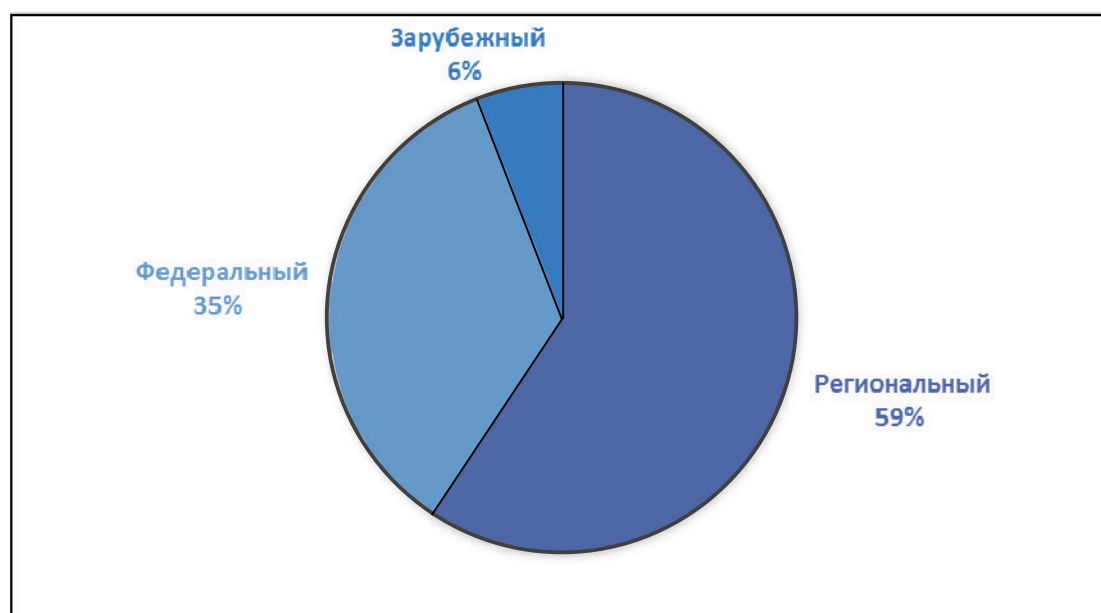


Рисунок 14.1 – Упоминания Россельхознадзора по уровню СМИ

Мониторинг СМИ за 2017 год выявил свыше 225 тыс. публикаций о деятельности Службы (Таблица 14.2).

Таблица 14.2

Количество публикаций о деятельности Службы
за 2017 года по месяцам

МЕСЯЦ	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь	Итого
Всего публикаций (шт.)	13 773	23 451	21 925	17 721	20 589	18 865	18 133	21 120	16 142	15 811	18 077	19 586	225 193

Чаще всего новости о деятельности Россельхознадзора в 2017 году публиковались в следующих СМИ: BezFormata.Ru, ИА Интерфакс, ИА

Мангазея, ИА России ТАСС, ADVIS.ru, Nordfo.ru., Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания, ИА DairyNews, Мясной эксперт (meat-expert.ru), ИА Прайм, Аргументы и Факты.

Новости о деятельности Россельхознадзора размещались в СМИ в следующих регионах Российской Федерации: Москве – 74467 публикаций, Санкт-Петербурге – 11559, Тюменской области – 9184, Московской области – 5539, Свердловской области - 5304.

При анализе категорий СМИ новости о Россельхознадзоре чаще размещаются в сети Интернет (173 740 шт.) и на лентах информагентств (27 216 шт.). На телевидении и радио в 2017 году вышло 7 137 материалов, в печатной прессе – 4 065.

Наиболее важные видео-материалы для удобства пользователей размещаются на главной странице сайта Россельхознадзора. Это позволяет оперативно знакомиться с выступлениями на семинарах и форумах, пресс-конференциями и участием руководства Россельхознадзора в телепрограммах на федеральных и региональных ТВ-каналах.

Пресс-служба центрального аппарата Россельхознадзора в непрерывном режиме координирует и мониторит работу территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных учреждений по освещению их деятельности и взаимодействию со СМИ посредством постоянных консультаций и внутренней электронной отчетности.

Пресс-службой центрального аппарата Россельхознадзора проводится ежедневный мониторинг публикаций в СМИ информации о деятельности Россельхознадзора, а также отбираются информационные сообщения для раздела «Пресса о нас» сайта Службы. Кроме того, Пресс-службой Центрального аппарата Россельхознадзора результаты мониторинга СМИ ежедневно публикуются в группе в одной из систем обмена сообщениями для мобильных телефонов, в которой состоит 150 сотрудников (из числа руководства и ответственных за взаимодействие со СМИ) Россельхознадзора, его территориальных управлений и подведомственных учреждений.

Проводилась рассылка опубликованных на сайте Россельхознадзора пресс-релизов по 100 электронным почтовым адресам основных российских и зарубежных СМИ.

14.1 Видео-проекты Россельхознадзора

В целях доступного и удобного для восприятия донесения до бизнес-сообщества, компетентных ведомств Российской Федерации и зарубежных стран, отраслевых союзов и заинтересованного сообщества основных задач Россельхознадзором ведется непрерывная работа по созданию целого ряда видео-проектов. В 2017 году завершена разработка следующих короткометражных фильмов и видеороликов:

– «Грипп птиц» – видео-ролик на русском языке для деловых кругов, занятых в птицеводческой промышленности, для общественности

и профессионального ветеринарного сообщества о сложившейся ситуации по гриппу птиц в мире и Российской Федерации, а также о мерах профилактики и защиты от данного заболевания;

– «Заразный узелковый дерматит» – видео-ролик на русском языке для деловых кругов, занятых в скотоводческой промышленности, для общественности и профессионального ветеринарного сообщества о сложившейся ситуации по заразному узелковому дерматиту в мире и России, а также о мерах профилактики и защиты от данного заболевания;

– «Меркурий» в товаропроводящей цепи» – видео-ролик на русском языке о внедрении в работу крупнейшей российской розничной сети «Магнит» электронной ветеринарной сертификации в системе «Меркурий»;

– «Экспортный потенциал российской свиноводческой продукции» – презентационный ролик на русском языке о контроле за качеством и безопасностью свиноводческой продукции, направляемой на экспорт;

– «Государственный ветеринарный контроль экспортируемой российской продукции» – презентационный ролик на русском языке о системе государственного контроля за качеством и безопасностью животноводческой продукции, направляемой на экспорт.

Россельхознадзор совместно с ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР») в 2017 году продолжил работу над новым уникальным проектом – «Видеопедия. Карантинные объекты Российской Федерации». В обучающих видеороликах специалисты института рассказывают о каждом вредном организме из карантинного Перечня Российской Федерации.

Обучающие фильмы доступны для просмотра на канале Всероссийского центра карантина растений и Россельхознадзора. В 2017 году начался выход англоязычной версии проекта, которая транслируется в рамках международных обучений на базе Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

Кроме того, актуальные и важные события, имеющие непосредственное отношение к деятельности Россельхознадзора, освещаются посредством изготовленных пресс-службой центрального аппарата Россельхознадзора и его подразделениями видео-сюжетов, размещаемых на официальных сайтах ведомства. В подготовке данных роликов используется видео-контент собственного производства, который также открыто предоставляется в исходном формате по запросу средствам массовой информации. Видеоархив Россельхознадзора активно применяется журналистами федеральных и региональных ТВ-каналов при создании видео-сюжетов и программ.

14.2 Корпоративные СМИ

Для более понятного донесения до общественности и экспертов вопросов, относящихся к компетенции Службы, пресс-службой

Россельхознадзора выпускаются три корпоративных печатных издания, которые выходят на русском и английском языках.

Журнал «Ветеринария сегодня» выходит один раз в три месяца. В 2017 году вышло 4 номера издания. Журнал включен в перечень рецензируемых научных изданий (ВАК). Основными направлениями, представляемыми в журнале, являются результаты теоретических и экспериментальных исследований в области ветеринарии, тенденций развития ветеринарной науки, обсуждение актуальных вопросов в области мониторинга и эпизоотологии болезней животных. Тематическое содержание журнала меняется в зависимости от текущих задач науки и практики.

Журнал «Карантин растений. Наука и практика» выходит один раз в три месяца. В 2017 году вышло 4 номера издания. В журнале рассматриваются основные направления развития науки и передового опыта в области карантина и защиты растений, публикуется уникальная информация о новых методах и средствах, применяемых как в России, так и за рубежом, а также о фитосанитарном состоянии территории Российской Федерации.

Газета «Ветеринария и жизнь» – ежемесячное тематическое издание для специалистов и лиц, интересующихся проблемами отрасли. Газета учреждена в июне 2017 г. За 7 месяцев вышло 7 номеров издания. Газета является оперативным источником информации и формирует открытую площадку для дискуссий специалистов. В издании публикуются данные об эпизоотической ситуации в России и мире, важные нормативные документы, изменения в регламентах, отраслевые проблемные материалы; рассматриваются актуальные вопросы ветеринарии и животноводства, новейшие методы и разработки лечения животных; читателям предлагаются интервью с практикующими врачами и с интересными людьми, внесшими значительный вклад в развитие ветеринарии.

Корпоративные журналы Россельхознадзора распространяются в законодательные и исполнительные органы государственной власти Российской Федерации, а также региональные органы исполнительной власти, общественные организации, российские посольства и представительства за рубежом, компетентные ведомства зарубежных стран в сфере ветеринарии и фитосанитарии и соответствующие международные организации МЭБ, ФАО и другие.

15 Приоритетные направления деятельности

Россельхознадзора на 2018 год

В целях дальнейшего развития агропромышленного комплекса России, самообеспечения страны в безопасной и качественной продукции, наращивании экспортного потенциала сельхозпроизводства деятельность системы Россельхознадзора в 2018 году должна быть сосредоточена на следующих приоритетных направлениях:

- повышении эффективности проводимых контрольно-надзорных мероприятий, качества мониторинга эпизоотической и фитосанитарной ситуации на территории Российской Федерации;
- введении во всех сферах контрольно-надзорной деятельности риск-ориентированного подхода при оценке хозяйствующих субъектов;
- оказании содействия органам управления ветеринарией в субъектах Российской Федерации и хозяйствующим субъектам в завершении работ по переходу на электронную ветеринарную сертификацию поднадзорной продукции в сроки, установленные федеральным законодательством;
- обеспечении эффективного использования норм постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- реализации в практической деятельности постановлений Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2017 г. № 1491 в части проведения мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы и контроля за выпуском таких организмов в окружающую среду;
- исполнении постановлений Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и от 30 августа 2017 г. № 1041 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок»;
- исполнении постановлений Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2017 г. № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» и от 23 октября 2017 г. № 1286 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения;
- проведении необходимой работы по внесению изменений в решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» в части перехода государств-членов на использование риск-ориентированного подхода при осуществлении ветеринарного контроля, а также сведениями, необходимыми для перехода государств-членов на электронную ветеринарную сертификацию;

– повышении сохранения плодородия сельскохозяйственных земель, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ;

– исполнении норм Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ;

– обеспечении функционирования действенной и эффективной системы внутреннего финансового контроля, включая соблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд;

– конструктивном сотрудничестве с компетентными органами иностранных государств по вопросам, относящимся к компетенции Россельхознадзора, а также с федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти, общественными объединениями и средствами массовой информации.