



Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации
Федеральная служба по ветеринарному
и фитосанитарному надзору

**Итоговый доклад
о результатах и основных
направлениях деятельности
Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору
за 2016 год**

Москва 2017



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

КОЛЛЕГИЯ

**ИТоговый доклад
о результатах и основных
направлениях деятельности
Федеральной службы по ветеринарному
и фитосанитарному надзору
за 2016 год**

**Москва
2017**



«Считаю, что нужно поставить задачу национального уровня и к 2020 году полностью обеспечить внутренний рынок отечественным продовольствием. Мы не только можем сами себя накормить с учетом своих земельных, водных, что особенно важно, ресурсов. Россия способна стать крупнейшим мировым поставщиком здоровых, экологически чистых, качественных продуктов питания, которые давно уже пропали у некоторых западных производителей, тем более что спрос на глобальном рынке на такую продукцию устойчиво растет».

*Послание В.В. Путина Федеральному
Собранию Российской Федерации,
03.12.2015, Москва, Кремль*

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) образована Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Полномочия Россельхознадзора, как федерального органа исполнительной власти, определены Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

В настоящее время, Россельхознадзор обеспечивает исполнение федеральных полномочий по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, обеспечения плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), защите населения от болезней, общих для человека и животных.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Россельхознадзором осуществлялись полномочия по контролю и надзору за соблюдением Технических регламентов Таможенного союза «О безопасности зерна», «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности молока и молочной продукции», а также других полномочий, отнесенных к компетенции Россельхознадзора.



Особое внимание уделялось обеспечению исполнения требований Указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», а также решений Правительства Российской Федерации по этим и другим вопросам.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № Пр-1348 продолжена работа по оптимизации структуры территориальных управлений, а также корректировка структуры подведомственных учреждений и их оснащению соответствующим лабораторным оборудованием для проведения исследований и экспертиз поднадзорной продукции животного и растительного происхождения.

В целях реализации Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города Федерального значения Севастополя» за счет сокращения численности территориальных управлений образовано Управление Россельхознадзора по Республике Крым и городу Севастополь.

В настоящее время данное Управление и созданные в данном субъекте Российской Федерации подведомственные федеральные государственные бюджетные учреждения в полном объеме исполняют возложенные на них полномочия.

Необходимо отметить, что начиная с 2005 года полномочия Россельхознадзора передавались в другие федеральные органы исполнительной власти, и соответственно Россельхознадзору поручалось исполнение других полномочий, при этом дополнительной численности на их исполнение не выделялось.

Таким образом, с даты образования Службы по настоящее время, численность территориальных управлений сокращена более чем на 60% и дальнейшее сокращение представляется нецелесообразным.

В настоящее время схема размещения территориальных управлений Россельхознадзора представлена 53 управлениями, которые обеспечивают исполнение возложенных на них полномочий на территориях одного, двух, трех и более субъектов Российской Федерации.

В соответствии с протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 19 октября 2016 г. № 8 и протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 01 ноября 2016 г. № 2, Россельхознадзор включен в состав участников приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее - Программа) и принял активное участие в разработке паспорта Программы, которая утверждена протоколом заседания президиума Совета при



Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 21 декабря 2016 г. № 12.

В целях реализации Программы и предусмотренных Программой приоритетных проектов и согласно протоколам заседаний Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 25 ноября 2016 г. № 8 и от 16 декабря 2016 г. № 12 Россельхознадзором разработан Ведомственный паспорт реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее - Паспорт), который объединяет и детализирует выполняемые Службой мероприятия Программы и реализуемых в ее рамках приоритетных проектов.

Паспорт утвержден 21 февраля 2017 г. на заседании Проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Паспортом предусмотрено, что в Россельхознадзоре реализация Программы будет осуществляться в отношении следующих видов государственного контроля (надзора):

- федерального государственного ветеринарного надзора;
- ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;
- государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);
- государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения";
- федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств, для ветеринарного применения;
- государственного надзора в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в пределах своей компетенции;
- государственного надзора за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

При этом в отношении отдельных видов государственного контроля (надзора), а именно: - в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также, контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в



окружающую среду решение о реализации Программы будет принято в 2017 году на основании результатов выполнения ее мероприятий.

Реализация Программы и реализуемых в ее рамках приоритетных проектов предусмотрена в 3 этапа:

- 1 этап - 2017 г.;
- 2 этап - 2018 г.;
- 3 этап - 2019–2025 гг.

Реализация мероприятий, предусмотренных Паспортом, позволит достигнуть следующих основных целей:

- снижения уровня ущерба охраняемым законом ценностям (снижение смертности и заболеваемости животных, количества случаев причинения вреда растениям, землям сельскохозяйственного назначения, почвам по контролируемым видам рисков) на 15% от уровня 2015 года к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года;
- снижения при осуществлении государственного контроля (надзора) административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иные виды деятельности, не менее чем на 20% по сравнению с 2016 года к концу 2018 года и на 50% к концу 2025 года;
- роста качества администрирования контрольно-надзорных функций, включая оптимизацию использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении установленных видов государственного контроля (надзора) в 2 раза к концу 2025 года.

Деятельность по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора

В соответствии с действующим законодательством и с учетом требований Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, в 2016 году в области внутреннего ветеринарного надзора проведено 44751 контрольно-надзорных мероприятий, из них плановых проверок 7977, внеплановых проверок 18947.

При этом выявлено 29631 нарушение. На нарушителей наложено административных штрафов на сумму 297 млн. 741 тыс. рублей. В органы прокуратуры, судебные и следственные органы направлено – 2661 материалов. Приостанавливалась деятельность 93 хозяйственных субъектов.

По поручениям Правительства Российской Федерации и требованиям органов прокуратуры проведено 11057 проверок; по обращениям физических и юридических лиц – 1026 проверок.

Особое внимание уделялось исполнению решений Комиссии Правительства Российской Федерации по предупреждению распространения и ликвидации африканской чумы свиней (АЧС) (оперативного штаба). В этих



целях проведено 12330 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере выращивания, содержания, убоя свиней, а также производства и реализации мяса свинины и продуктов его переработки, в результате которых выявлено 8256 административных правонарушений, на нарушителей наложено штрафов на сумму 82,7 млн. руб., в суды на приостановку деятельности направлено 41 дело.

Анализ проведенных проверок свидетельствует, что выявляемые нарушения требований законодательства носят типичный характер:

- хранение, использование в производстве и реализация подконтрольных грузов без ветеринарных сопроводительных документов;
- хранение и реализация недоброкачественной продукции (не соответствующей требованиям нормативных документов, ГОСТ, СанПин и т.п.);
- использование в производстве и реализация в торговой сети мясного сырья промышленного и непромышленного производства без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы (неизвестного происхождения).

Проведено 85 плановых проверок и 12 внеплановых проверок исполнения органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии, при этом установлено соответственно 2641 и 345 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

Наибольшее количество нарушений выявлено в: Республике Дагестан – 649; Калужской области – 306; Республике Крым – 300; Астраханской области – 142; Ульяновской области – 139; Челябинской области – 9; Алтайском крае – 86; Брянской области – 75; Белгородской области – 66; Пензенской области – 63; РСО – Алании – 60; Орловской области – 51; Новосибирской области – 44.

Наиболее типичными нарушениями являлись:

- нарушение сроков внесения представлений об установлении ограничительных мероприятий (карантина);
- не установление ограничительных мероприятий при выявлении карантинных болезней животных;
- нарушения в организации проведения мероприятий по ликвидации очагов карантинных заболеваний;
- не представление копий документов, подтверждающих установление, ликвидацию и отмену ограничительных мероприятий (карантина);
- несвоевременное проведение мероприятий по ликвидации очагов заразных, в том числе особо опасных болезней животных;
- отмена ограничительных мероприятий, без проведения всех запланированных мероприятий, предусмотренных ветеринарно-санитарными требованиями.



Эпизоотическая ситуация на территории Российской Федерации, в том числе по болезням, общим для человека и животных

В 2016 году в Российской Федерации зарегистрированы очаги особо опасных болезней животных – африканская чума свиней (далее – АЧС), высокопатогенный грипп птиц, сибирская язва, ящур, бешенство, оспа овец и коз.

Африканская чума свиней остается главной угрозой развитию свиноводства в России:

- в 26 субъектах Российской Федерации выявлено 239 очагов АЧС среди домашних свиней - в Саратовской, Архангельской, Московской, Рязанской, Волгоградской, Воронежской, Вологодской, Липецкой, Тамбовской, Владимирской Пензенской, Курской, Новгородской, Нижегородской, Калужской, Брянской, Орловской, Смоленской, Псковской и Ростовской областях, Краснодарском крае, Республике Крым, Чувашской Республике, Республике Татарстан, Республике Адыгея, Кабардино-Балкарской Республике;
- в 14 субъектах Российской Федерации также выявлено 54 инфицированных вирусом АЧС объекта (трупы домашних свиней, места хранения, переработки инфицированных АЧС туш животных и т.п.).

В дикой фауне выявлено 65 новых инфицированных АЧС объектов среди диких кабанов на территориях 17 субъектов Российской Федерации в: Кабардино-Балкарской Республике, Республике Крым, Чувашской Республике, Краснодарском крае, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Ивановской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Новгородской, Орловской, Псковской, Рязанской, Саратовской и Тамбовской областях.

По прогнозным оценкам риск распространения заболевания остается высоким. Основной угрозой заноса инфекции на благополучные территории остаются нелегальные перевозки инфицированных животных и продуктов животноводства. Вероятность прогноза составляет 60-70%.

Сложившаяся эпизоотическая ситуация по АЧС свидетельствует о том, что меры, принимаемые органами исполнительной власти ряда субъектов Российской Федерации по предупреждению заноса возбудителя АЧС, ликвидации и недопущению ее распространения, являются не достаточно эффективными, что подтверждено фактами регистрации АЧС в ряде субъектов Российской Федерации.

Вспышки ящура регистрируются в Российской Федерации практически ежегодно.

Неблагополучными с 2010 года являются 6 регионов – Кабардино-Балкарская Республика, Карачаево-Черкесская Республика, Забайкальский край, Краснодарский край, Приморский край, Амурская область.

В 2016 году 3 неблагополучных пункта по ящуру зарегистрированы в 2-х субъектах Российской Федерации: в Забайкальском крае и Владимирской области.

Учитывая интенсивные торговые связи между Российской Федерацией и Китаем, особенно в пограничных районах Забайкальского, Приморского,



Хабаровского краёв, Амурской области и ЕАО, вероятность риска заноса ящура на территорию России из Китая и других стран Юго-Восточной Азии остаётся высокой.

Всемирной Ассамблеей делегатов Всемирной организации здравоохранения животных Российская Федерация имеет статус страны, благополучной по ящуру без вакцинации, за исключением Владимирской области, что открывает возможности экспорта за рубеж животных и продукции животного происхождения из центральной части Российской Федерации, где не проводится вакцинация против ящура.

Начиная с прошлого года широкое распространение в популяциях диких и домашних птиц, как за рубежом, так и на территории Российской Федерации имеет высокопатогенный вирус **гриппа птиц**.

В 2016 году среди диких водоплавающих птиц зарегистрирован 1 неблагополучный пункт на территории Республики Тыва, среди домашних птиц; 4 неблагополучных пункта зарегистрированы в 3 субъектах Российской Федерации: в Республике Калмыкия, Краснодарском крае и Астраханской области.

Вовлечение промышленных птицеводческих предприятий закрытого типа в эпизоотию высокопатогенного гриппа птиц ведет к крайне высоким экономическим потерям с негативными социальными последствиями, что, в первую очередь, связано с необходимостью уничтожения всего восприимчивого поголовья с утилизацией птицеводческой продукции, сокращением рабочих мест, немалыми затратами на проведение противоэпизоотических мероприятий.

Резервуаром вируса гриппа птиц в природе являются дикие перелетные птицы, которые и представляют основной риск для домашних и сельскохозяйственных птиц. Прежде всего, это относится к вирусу гриппа подтипов H5 и H7.

Зоной с высокой степенью риска следует считать регионы, граничащие с Китаем и Монголией, Приморским и Хабаровским краем, Амурской областью, Республикой Тыва, Забайкальским краем, а также южные территории субъектов Сибирского федерального округа.

По угрозам, связанным с европейскими миграционными потоками, в зону высокого риска входят регионы Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Учитывая распространение в 2016 году высокопатогенного гриппа птиц на территории Украины, Румынии, Болгарии и в некоторых субъектах Южного федерального округа, зоной высокого риска становится Республика Крым.

Распространение гриппа птиц в странах Европы создаёт реальную угрозу возникновения очагов инфекции на территории Калининградской области.

В 2016 году на территории 16 субъектов Российской Федерации зарегистрировано 349 неблагополучных пунктов по **заразному узелковому дерматиту** в Республиках: Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Калмыкия, Кабардино-Балкарской Республике, Карачаево-Черкесской Республике, Чеченской Республике, Краснодарском и Ставропольском краях, Астраханской,



Волгоградской, Воронежской, Ростовской, Рязанской, Самарской и Тамбовской областях.

Таким образом, на территории Южного и Северо-Кавказского федеральных округов за период 2015-2016 гг. сформировалась сплошная эндемичная зона с условным «эпизоотологическим центром» на границе Ставропольского края и Республики Дагестан. Из данной зоны наблюдался вынос инфекции в другие регионы (Воронежская, Рязанская, Тамбовская, Самарская области).

В настоящее время зоной риска распространения инфекции являются территории субъектов Российской Федерации, прилегающие к неблагополучным регионам Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.

В 2016 году 2 неблагополучных пункта по сибирской язве зарегистрированы среди поголовья крупного рогатого скота в Белгородской и Волгоградской областях, среди домашних северных оленей в Ямало-Ненецком автономном округе.

Причиной заражения оленей в Ямало-Ненецком автономном округе явилось вскрытие оленями при выпасе давнего места гибели больных сибирской язвой животных (жизнеспособность возбудителя сибирской язвы — 100 и более лет). Вакцинация против сибирской язвы оленей на территории Ямало-Ненецкого автономного округа не проводилась более 10 лет, что привело к широкому распространению болезни и массовой гибели животных.

В целях недопущения вспышек сибирской язвы на территории субъектов Российской Федерации необходимо организовывать и проводить обязательную ежегодную вакцинацию всех восприимчивых сельскохозяйственных животных против сибирской язвы, поголовную идентификацию и учет сельскохозяйственных животных, обеспечивать государственные ветеринарные службы субъектов Российской Федерации в необходимых объемах материально-техническими средствами, усиливать финансовое и кадровое обеспечение.

В Ярославской области и Приморском крае зарегистрировано 18 неблагополучных пунктов по оспе овец.

В Российской Федерации неблагополучие по оспе овец и коз отмечалось в 2010, 2011, 2012, 2013, 2015 гг., практически ежегодно, за исключением 2014 года.

На территории Российской Федерации в 2017 году прогнозируется возникновение 12-ти вспышек оспы овец и коз, интервал ожидаемых вспышек находится в пределах от 6-ти до 19-ти.

В целях недопущения вспышек оспы овец и коз на территории субъектов Российской Федерации следует проводить мониторинговые исследования в пограничных регионах Забайкальского и Приморского краев, Амурской области, Республиках Дагестан и Калмыкии.

Учитывая неблагополучие по оспе Китая, Монголии, Ирана, Грузии проводить профилактическую вакцинацию овец и коз в регионах, граничащих с указанными странами.



На территории Российской Федерации зарегистрировано более 1500 очагов по **бешенству** разных видов животных, наибольшее количество которых в субъектах. По предварительному прогнозу на 2017 год вероятно возникновение случаев бешенства в популяциях:

- сельскохозяйственных животных – от 257 до 323;
- домашних животных (кошки и собаки) – от 985 до 1113;
- диких плотоядных животных – от 1528 до 1686.

В целом прогнозируется уменьшение количества случаев бешенства по сравнению с 2016 годом, основанием для этого может быть только реализация планов по профилактике и борьбе с бешенством в каждом регионе Российской Федерации в полном объеме.

С начала 2016 года создалась реальная угроза заноса возбудителя **ЧУМЫ мелкого рогатого скота** (далее – ЧМЖ) на территорию Российской Федерации при свободном выпасе и выгульном содержании восприимчивых животных (овцы и козы) к этому заболеванию на территории субъектов Российской Федерации, сопредельных с неблагополучными по ЧМЖ территориями Республики Грузия и Китая.

Принимая во внимание, что ЧМЖ является одним из самых опасных и высококонтагиозных заболеваний животных, распространение которого приводит к масштабному экономическому ущербу, снижению инвестиционной привлекательности отрасли АПК и экспортного потенциала страны, необходимо в субъектах Российской Федерации, граничащих с Республикой Грузия и КНР, принять исчерпывающие меры по недопущению заноса инфекции на территорию Российской Федерации.

В соответствии с законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 "О ветеринарии" ведется работа по проведению регионализации территории Российской Федерации.

Приказом Минсельхоза России от 14 декабря 2015 г. № 635 утверждены Ветеринарные правила проведения регионализации территории Российской Федерации, которыми установлен порядок проведения регионализации территории Российской Федерации, в том числе перечень заразных болезней животных, по которым проводится регионализация, порядок и особенности содержания животных, перемещения по территории Российской Федерации подконтрольных товаров, перечень и порядок проведения необходимых дополнительных противоэпизоотических мероприятий, порядок информирования физических лиц и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления о мероприятиях по регионализации территории Российской Федерации, порядок составления, актуализации и опубликования данных и карты регионализации территории Российской Федерации.

Во исполнение указанного приказа Россельхознадзором утверждено Решение об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров, в соответствии с которым проводится работа в субъектах Российской Федерации.



О проведении федеральными государственными бюджетными учреждениями государственных работ в области ветеринарии

В 2016 году федеральные государственные бюджетные учреждения на постоянной основе проводили лабораторные исследования по выявлению несоответствий по показателям безопасности в продукции животного происхождения и кормах.

Для проведения лабораторных исследований отбирались пробы от 103 450 партий продукции животного происхождения и кормов, из которых, 8 105 (7,83%) партии не соответствовали требованиям по показателям безопасности.

Из 103 450 партий продукции животного происхождения и кормов не соответствовали требованиям по показателям безопасности:

- из 74 005 партий, произведенных в Российской Федерации - 6 666 (9,01%) партий;
- 8 872 партии, произведенных в иных странах ЕАЭС - 393 (4,43%) партии;
- 20 506 партий производства третьих стран – 1 038 (5,06%) партии;
- в отношении остальных 67 партий, их не удалось четко идентифицировать; среди них не соответствовали требованиям по показателям безопасности 8 партий, что составило 11,9% от их общего числа.

В числе 103 450 исследованных партий продукции животного происхождения являлись не соответствующими по показателям безопасности:

- из 26 073 партий молока и молочной продукции - 1 898 (7,27%) партий;
- 15 298 партии рыбы, рыбной продукции, нерыбных объектов промысла и продукции, вырабатываемой из них - 830 (5,4%) партий;
- 37 682 партий мяса и мясной продукции - 2 735 (7,26%) партий;
- 19 256 партий кормов и кормовых добавок - 2 317 (12,0%) партий;
- 1 384 партий мёда и продукции пчеловодства - 180 (13,0%) партий;
- 3 757 партий яйца и яичной продукции - 145 (3,86%) партий, не соответствовало требованиям по показателям безопасности.

Обеспечивалось исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 12 мая 2016 г. № АД-П12-3292 в части осуществления мониторинга качества пищевой продукции и выявления фальсификационной молочной продукции, а также исполнение протокола заседания межведомственной отраслевой рабочей группы по противодействию незаконному обороту продукции пищевой промышленности при Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в части выявления фальсификата в молочной, мясной и рыбной продукции.

В этих целях для проведения лабораторных исследований отобраны пробы от 24158 партий продукции животного происхождения и кормов, из которых, 5063 (20,96%) партий не соответствовали качественному составу, заявленному производителем:



- из 19545 партий, произведенных в Российской Федерации - 4662 (23,85%) партий;

- из 3190 партий, произведенных в иных странах ЕАЭС, - 336 (10,53%) партий;

- из 1 404 партий производства третьих стран - 59 (4,2%) партий;

- в отношении остальных 19 партий - их не удалось четко идентифицировать; не соответствовали качественному составу, заявленному производителем, 6 партий, что составило 34,58% от их общего числа.

В числе 24 158 исследованной партии продукции животного происхождения оказались не соответствующими качественному составу, заявленному производителем:

- из 15 727 партий молока и молочной продукции - 3 520 (22,4%) партий;

- из 4 908 партий рыбы, рыбной продукции, нерыбных объектов промысла и продукции, вырабатываемой из них, - 641 (13,1%) партий;

- из 2 415 партий мяса и мясной продукции - 689 (28,5%) партий;

- из 813 партий кормов и кормовых добавок - 189 (23,2%) партий;

- из 285 партий мёда и продукции пчеловодства - 24 (8,4%) партий;

- из 10 партий яйца и яичной продукции - несоответствий качественному составу, заявленному производителем, не выявлено.

В рамках государственного эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации проведено 714 010 исследований, в результате которых выявлено:

- 5 086 случаев инфекционных болезней животных, 11 052 положительных случаев на постинфекционные антитела, 125 196 положительных случаев на поствакцинальные антитела.

В целях проверки компетенции подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений организовано и проведено 28 раундов межлабораторных сличительных испытаний (МСИ). Организаторами МСИ были: ФГБУ «ЦНМВЛ» (21 раунд), ФГБУ «ВГНКИ» (4 раунда), ФГБУ «ВНИИЗЖ» (3 раунда).

Продолжилась работа по доукомплектации лабораторных учреждений Россельхознадзора современным высокотехнологичным лабораторным оборудованием и расходными материалами. Для этих целей Россельхознадзору из федерального бюджета было выделено 185 430,43 тыс. руб. по Программе предупреждения распространения гриппа птиц на территории Российской Федерации и 86 482,16 тыс. руб. по Программе обеспечения выполнения требований Соглашения ВТО по СФС при вступлении России в ВТО.

По Программе предупреждения распространения гриппа птиц на территории Российской Федерации с целью повышения эффективности деятельности в области диагностики инфекционных болезней животных в установленном порядке, приобретено 92 единицы лабораторного оборудования для 8 подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений.



По Программе обеспечения выполнения требований Соглашения ВТО по СФС при вступлении России в ВТО с целью повышения эффективности исследований в области пищевой безопасности приобретено 12 единиц оборудования для 6 учреждений Россельхознадзора.

Кроме того, в рамках оснащения объектов капитального строительства, включенных в федеральную адресную программу, (ФГБУ «Брянская МВЛ», ФГБУ «Орловской РЦ», ФГБУ «Ростовский РЦ», ФГБУ «ВГНКИ», ФГБУ «Краснодарская МВЛ», ФГБУ «Тверская МВЛ», ФГБУ «Приморская МВЛ») в установленном порядке приобретено 970 единиц лабораторного и технологического оборудования.

Подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения, осуществляющие деятельность в области ветеринарии, аккредитованы в национальной системе аккредитации.

Продолжена планомерная работа по расширению области аккредитации учреждений Россельхознадзора по показателям качества и безопасности пищевой продукции. Так, 20 учреждений Россельхознадзора расширили область аккредитации, а 13 учреждений аккредитовались на возможность проведения лабораторных исследований по определению показателей фальсификации в молоке и молочной продукции, включая определение жирно-кислотного состава жировой части продукта.

Государственная регистрация лекарственных препаратов для ветеринарного применения

На территории Российской Федерации зарегистрировано 2166 лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в государственный реестр лекарственных препаратов для ветеринарного применения включены 98 фармацевтических субстанций, произведенных для реализации.

При этом в 2016 году зарегистрировано 52 (из них 26 отечественных) лекарственных препарата, подтверждена государственная регистрация 183 (из них 87 отечественных) лекарственных препаратов, в государственный реестр лекарственных средств включено 8 фармацевтических субстанций, произведенных для реализации. В регистрационные документы на 642 (из них 364 отечественных) зарегистрированных лекарственных препаратов внесены изменения.

Решение об отказе в государственной регистрации принято в 28 случаях, в 3 случаях - решение об отказе подтверждения государственной регистрации и в 1 случае - решение об отказе внесения изменений в регистрационные документы на зарегистрированный лекарственный препарат.

На территории Российской Федерации зарегистрировано 2192 кормовых добавки, включая 215 кормовых добавок для животных, из них 174 кормовые добавки зарубежного производства и 41 кормовая добавка – отечественного производства, зарегистрированных в 2016 году.



В регистрационные документы на 99 зарегистрированных кормовых добавок для животных внесены изменения, из них 82 изменения внесено в регистрационные документы на зарубежные кормовые добавки и 17 изменений в регистрационные документы на отечественные кормовые добавки.

Отказано в государственной регистрации 55 кормовых добавок, из которых 53 добавки - зарубежного производства и 2 - отечественного.

На территории Российской Федерации зарегистрировано 88 кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов, на регистрацию кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов в 2016 году подано 83 заявления о государственной регистрации и регистрационных документов.

Зарегистрирован 1 корм, из генно-инженерно-модифицированных организмов, поскольку, при направлении хозяйствующими субъектами заявок на регистрацию в них в массовом порядке включалась соя гибридной линии MON87701хMON89788, безопасность которой до настоящего времени не доказана. А также с увеличением количества случаев приостановления государственной регистрации в связи с представлением заявителями неполного комплекта документов и необходимостью проводить дополнительные испытания ГМ корма на безопасность в специализированных центрах.

Обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

В рамках контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проведено 1 155 плановых проверок, 928 внеплановых проверок, проведено 526 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, выявлено 1 412 административных правонарушений, составлен 1 201 протокол об административных правонарушениях, вынесено 856 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесено 8 постановлений об административном приостановлении деятельности, наложено штрафов на сумму 8 317 тыс. руб.

Проведено 30 плановых проверок производителей лекарственных средств для ветеринарного применения, при этом только 5 производителей прошли проверку без замечаний – в основном это производители лекарственных препаратов медицинского назначения, производящие 1-2 наименования препаратов для животных. В остальных случаях выявлены нарушения производителями требований приказа Минпромторга России от 14 июня 2013 г. № 916 "Об утверждении Правил надлежащей производственной практики".

Проведено 49 внеплановых проверок, 24 из которых по исполнению предписаний. Из 49 внеплановых проверок в 28 случаях выявлены нарушения.

Выявлено 363 наименования контрафактных, 16 наименований фальсифицированных и 427 наименований недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения. При этом количество



изъятых из обращения первичных упаковок контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств составило 18731 единиц.

Следует отметить, что 80% от общего объема изъятых контрафактных препаратов – отечественного производства.

Наиболее часто выявлялись контрафактные препараты, производимые (исходя из сведений маркировки на упаковке лекарственных препаратов) на территориях, подведомственных управлениям Россельхознадзора по: Владимирской области, г. Москве, Московской и Тульской областям, г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

В соответствии с Планом контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения в 2016 году территориальными управлениями отобрано 1127 проб фармакологической группы лекарственных средств и 316 проб иммунологической группы лекарственных средств.

В рамках проведения контроля качества лекарственных средств отобрано 360 проб лекарственных средств, из которых 34 пробы иммунологических препаратов.

По результатам экспертизы качества выявлено несоответствие требованиям у 115 серий лекарственных средств. Из них выявлено 6 серий иммунологических препаратов (все отечественного производства).

При этом, у 49 производителей (17 из которых зарубежные) выявлено несоответствие образцов лекарственных препаратов установленным требованиям.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. №1314 «Об определении соответствия производителей лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики» осуществлялись полномочия по выдаче заключений о соответствии производителя лекарственных средств для ветеринарного применения требованиям правил надлежащей производственной практики (далее – заключение).

В 2016 году подано 5 заявлений на выдачу заключения (4 отечественных производителя, 1 зарубежный производитель), из них по 3-м заявлениям проведено инспектирование, по 2-м заявлениям осуществлен запрос недостающих сведений.

По результатам инспектирования выдано 2 заключения, принято 1 решение об отказе в выдаче заключения.

В 2016 году было подано 8 заявлений на получение аттестации экспертов, привлекаемых Россельхознадзором к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении лицензионного контроля в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля, в части фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

По 2 заявлениям принято решение об отказе в аттестации, в связи с несоответствием заявителей критериям, установленным приказом Россельхознадзора от 27 апреля 2016 г. № 267.

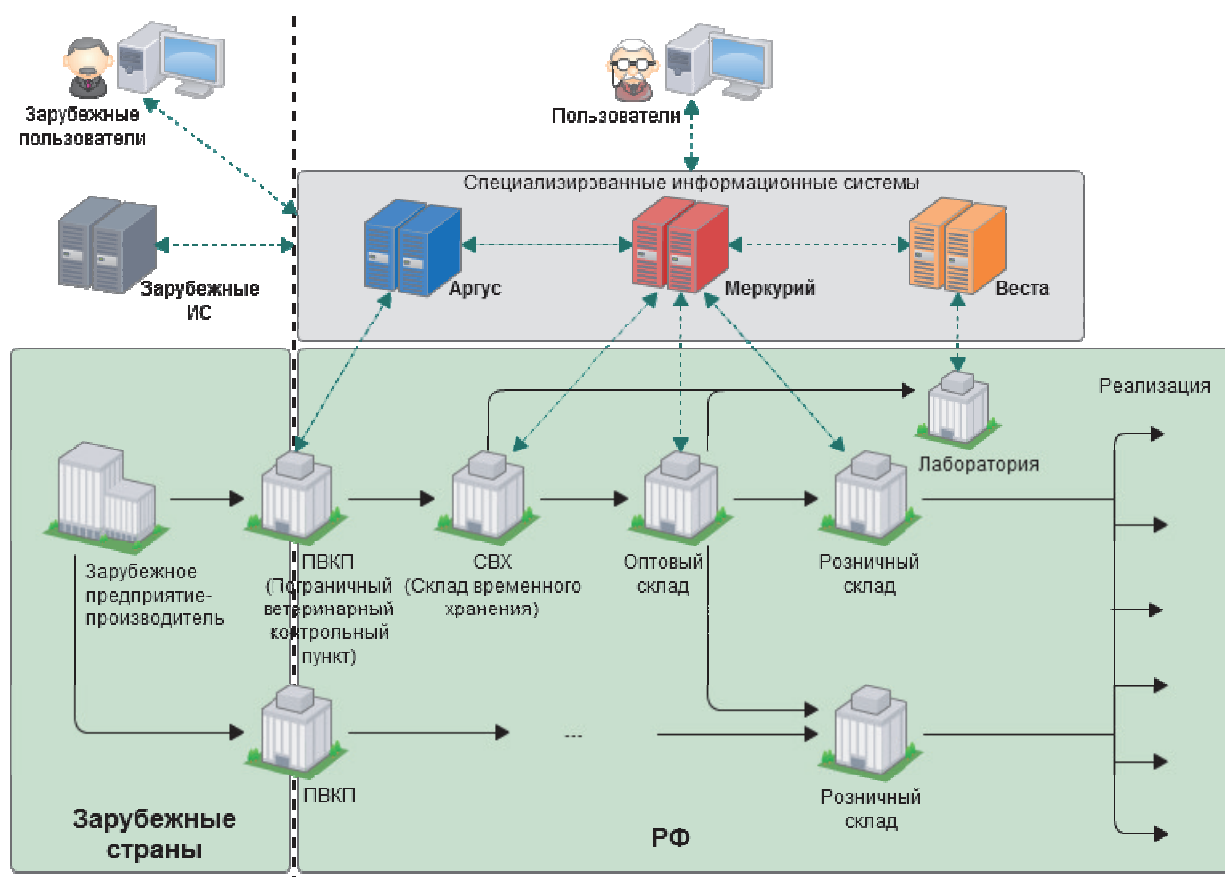
По 6 заявлениям принято решение о проведении квалификационного экзамена по результатам которого, 6 заявителей аттестованы в качестве экспертов, привлекаемых Россельхознадзором к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении лицензионного контроля в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля, в части фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Информационные системы Россельхознадзора

Государственная информационная система в области ветеринарии позволяет решать следующие задачи:

- обеспечения прослеживаемости подконтрольных товаров;
- оформления и выдачи ветеринарных сопроводительных документов;
- оформления разрешений на ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации и транзит через территорию Российской Федерации подконтрольных товаров;
- регистрации данных и результатов ветеринарно-санитарной экспертизы, лабораторных исследований и отбора проб для них;
- обеспечения иных направлений деятельности Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Система прослеживаемости животноводческой продукции





Россельхознадзором разработаны и введены в эксплуатацию следующие информационные системы, среди которых информационные реестры, информационные компоненты и веб-сайт:

- автоматизированная система Аргус. Автоматизированная система для оформления разрешений и контроля перемещений поднадзорных грузов через государственную границу Российской Федерации и границу Таможенного Союза;

- автоматизированная система Меркурий. Система электронной сертификации поднадзорной продукции, контроля перемещения продукции по территории Российской Федерации и Таможенного Союза;

- автоматизированная система Веста. Система предназначена для автоматизации процесса сбора, передачи и анализа информации по проведению лабораторного тестирования образцов поднадзорной продукции при исследованиях в области диагностики, пищевой безопасности, качества продовольствия и кормов, качества и безопасности лекарственных средств для животных;

- автоматизированная система Сирано. Система, осуществляющая ранее оповещение территориальных и ветеринарных управлений, при выявлении небезопасных, не соответствующих установленным требованиям подконтрольных грузов и отслеживание принятых мер реагирования в отношении случаев выявленных несоответствий;

- автоматизированная система Гермес. Система автоматизации лицензирования фармацевтической деятельности и производства лекарственных средств, предназначенных для животных;

- автоматизированная система Ирена. Система регистрации лекарственных средств, кормовых добавок и кормов ГМО;

- автоматизированная система Цербер. Система контроля и учета юридически значимых действий в области ветеринарного надзора;

- автоматизированная система Паспорт. Система управления единым профилем пользователей сервисов Единой государственной системы в области ветеринарии – Ветис.

Информационные реестры - это системы, которые используются в качестве единого хранилища отдельных справочников в структуре информационных систем Россельхознадзора. Получение актуальной информации от информационных реестров необходимо для поддержания работы всех информационных систем Россельхознадзора.

- автоматизированная система Икар. Единое хранилище информации об адресных объектах в структуре информационных систем Россельхознадзора;

- автоматизированная система Тор. Единое хранилище информации обо всех учреждениях Россельхознадзора в структуре информационных систем Россельхознадзора;

Информационные компоненты – компоненты, агрегирующие информацию с целью информирования пользователей:

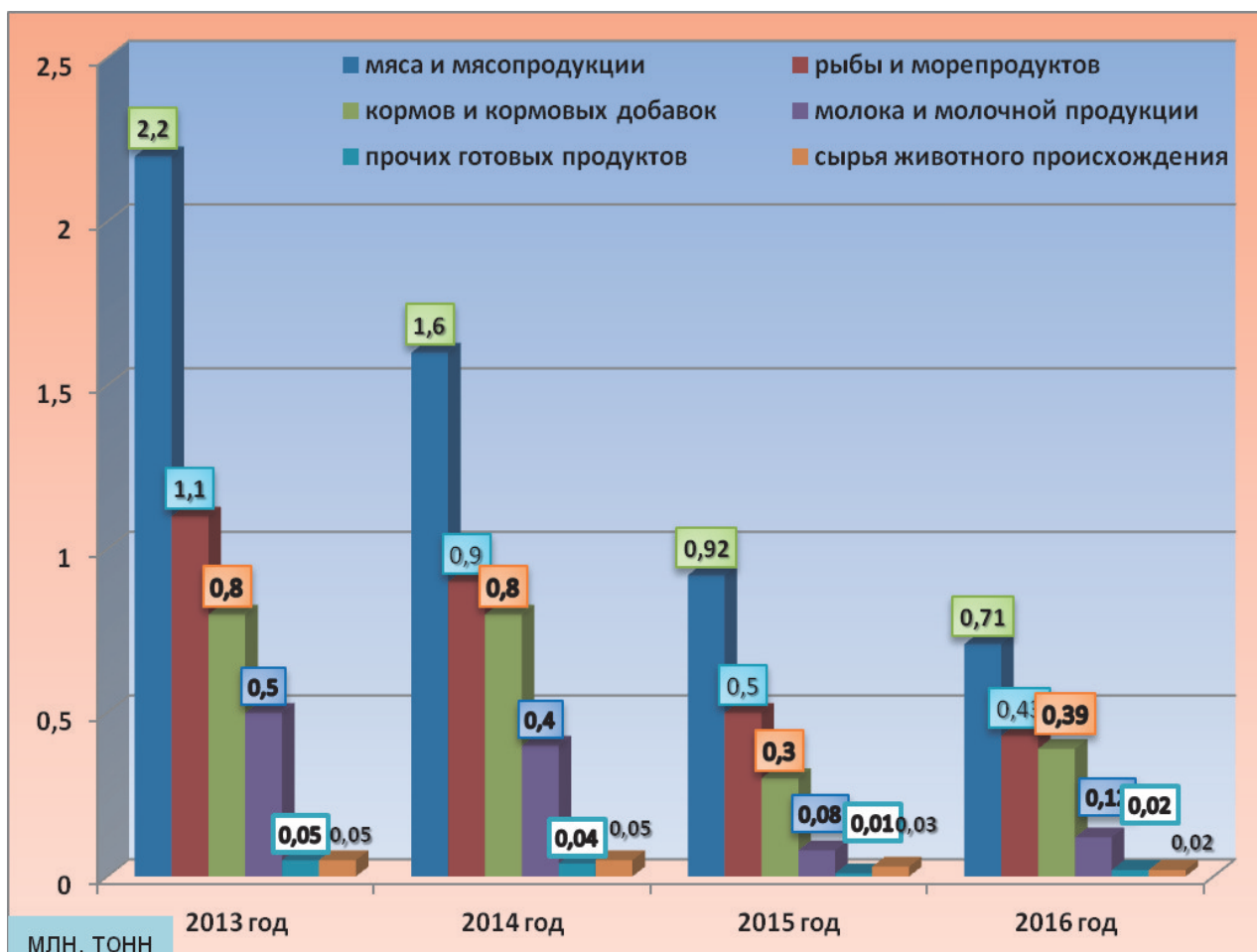


- автоматизированная система Ассоль. Система по сбору отчетности подведомственных учреждений Россельхознадзора.
- Веб-сайт Россельхознадзора.

Обеспечение государственного ветеринарного контроля в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления

В 2016 году Россельхознадзор и его территориальные управления во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти осуществляли комплекс мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечивали продовольственную безопасность страны в 231 пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и на 149 складах временного хранения (далее – СВХ).

Динамика ввоза подконтрольных товаров в 2013 – 2016 гг.



После применения в 2014 году Российской Федерацией ответных мер и введения ограничений на поставки, в том числе животноводческой продукции, наблюдается ежегодная тенденция к уменьшению импортных поставок по основным категориям товаров.



Необходимость замещения импортной продукции поспособствовала увеличению объемов производства отечественного агропромышленного комплекса, при этом показатели экспорта животноводческой продукции в третьи страны также показывают рост.

В местах полного таможенного оформления должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора оформлено более 85 тыс. ветеринарных сертификатов на продукцию общим объемом свыше 1,7 млн. тонн. В рамках осуществления государственного ветеринарного лабораторного мониторинга безопасности поступающей животноводческой продукции на пограничных контрольных ветеринарных пунктах (далее – ПКВП) отобрано 8651 проба, на СВХ отобрано 18940 проб от продукции, ввезенной из-за рубежа.

**Данные оформленной импортной продукции, подлежащей
ветеринарному контролю в разрезе территориальных
Управлений Россельхознадзора**



Обеспечивался контроль за перемещением продукции животного происхождения, перемещаемой через государственную границу Российской Федерации в багаже, ручной клади или международных почтовых отправлениях: возвращено или направлено на уничтожение более 147 тонн различных видов подконтрольных товаров.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено 5633 нарушений требований Таможенного союза и Российской Федерации общим объемом свыше 76 тыс. тонн.

В рамках взаимодействия с Северо-Западным таможенным управлением Федеральной таможенной службы России (далее – ФТС России) и Управлением Россельхознадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в течение 2014-2016 гг. неоднократно (134 контейнеров с подконтрольной госветнадзору

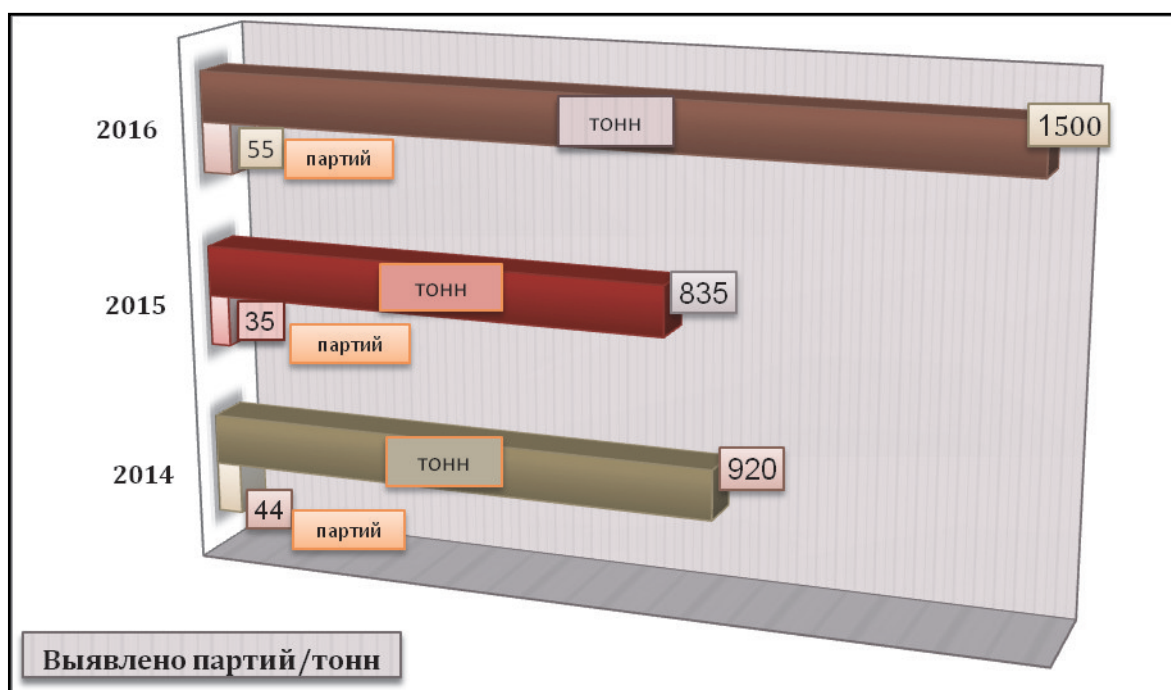


продукцией общим весом 3 255 тонн) пресекались попытки ввоза контрабандным путем подконтрольной продукции, следовавшей в адрес российских получателей без товаросопроводительных документов, гарантирующих качество и безопасность продукции, в том числе с предприятий не имеющих право поставок товаров на территорию Таможенного союза, при этом контейнеры поступали из Бельгии, Германии, Австрии, Польши, Испании, Нидерландов, Чехии и других стран.

Приостанавливалось движение 35 контейнеров с сырьем европейского происхождения - Бельгия, Германия, Нидерланды, Литва, Польша, Дания, Чехия, общим весом 835 тонн.

Северо-Западным таможенным управлением ФТС России и Управлением Россельхознадзора по Санкт-Петербургу и Ленинградской области в морском порту Санкт-Петербурга и пункте пропуска «Усть-Луга» было приостановлено движение 55 контейнеров с сырьем бразильского и европейского происхождения - Германия, Литва, Польша, Испания, Франция, Нидерланды, Швеция, общим весом 1 500 тонн и установлено, что мясосырье ввозилось без ветеринарных сопроводительных документов и разрешений Россельхознадзора под видом замороженных продуктов питания, хлебобулочных изделий, овощей и картофеля, а также герметика, производных углеводов, содержащих только сульфогруппы, неопасной химии, а также пальмового масла.

**Динамика за 2014-2016 гг. выявленной контрабандной продукции,
ввозимой под «товарами прикрытия»**



По фактам контрабандных поставок мясосырья Россельхознадзором направлены соответствующие обращения в ФСБ России, ФТС России, МВД России, национальное центральное бюро Интерпола МВД России, МИД



России, Минтранс России, ветеринарные службы стран Евросоюза, Республик Казахстан, Беларусь и Литовской Республики, в Директорат «В» Европейского агентства по борьбе с мошенничеством (OLAF) и в Директорат Европейской комиссии по налогообложению и таможенному союзу для проведения расследований, установлению лиц причастных к контрабандным поставкам и принятию мер по недопущению в будущем подобных случаев.

В процессе деятельности временных контрольных ветеринарных пунктов территориальными управлениями в 2016 году досмотрено более 181 тысячи партий общим весом более 1 млн. 357 тыс. тонн подконтрольной госветнадзору продукции, из них:

- из Республики Беларусь более 174 тыс. партий общим весом более 1 млн. 262 тыс. тонн;
- из Республики Казахстан 7232 партий общим весом более 99 тыс. тонн.

Всего выявлено из них нарушений: Беларусь 530, Казахстан 675:

186/26 случаев – нарушения в оформлении ветеринарных сопроводительных документов;

57/10 случаев – несоответствие информации, указанной на маркировке груза, с информацией, указанной в ветеринарном сопроводительном документе (дата выработки, наименование предприятия, адрес и т.д.);

2/21 случая – поставки продукции, выработанной в период действия временных ограничений на поставки с данного предприятия;

16/4 случаев – поставки продукции с нечитаемыми клеймами, либо с отсутствием маркировки и этикетки;

107/7 случаев – поставки продукции с нарушениями условий транспортировки и температурного режима.

81/606* случай – поставки продукции без ветеринарных сопроводительных документов (*- в том числе партии весом менее тонны, перевозимые физическими лицами);

33/0 случая – поставки продукции с предприятий, которые отсутствуют в Реестре организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и(или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства – члена Таможенного союза.

6/0 случаев – при проведении ветеринарного контроля предоставленная декларация аннулирована.

3/0 случая – нарушение требований постановления правительства Российской Федерации, от 07 августа 2014 г. № 778, в части запрета ввоза на территории страны определенных видов товаров через Республику Беларусь.

Территориальными управлениями запрещён ввоз 1205 партий общим весом **9965** тонн подконтрольной госветнадзору продукции по причине несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям Таможенного союза и Российской Федерации:

- из Республики Беларусь 530 партий общим весом 6357 тонны;
- из Республики Казахстан 675 партий общим более весом 3608 тонн.



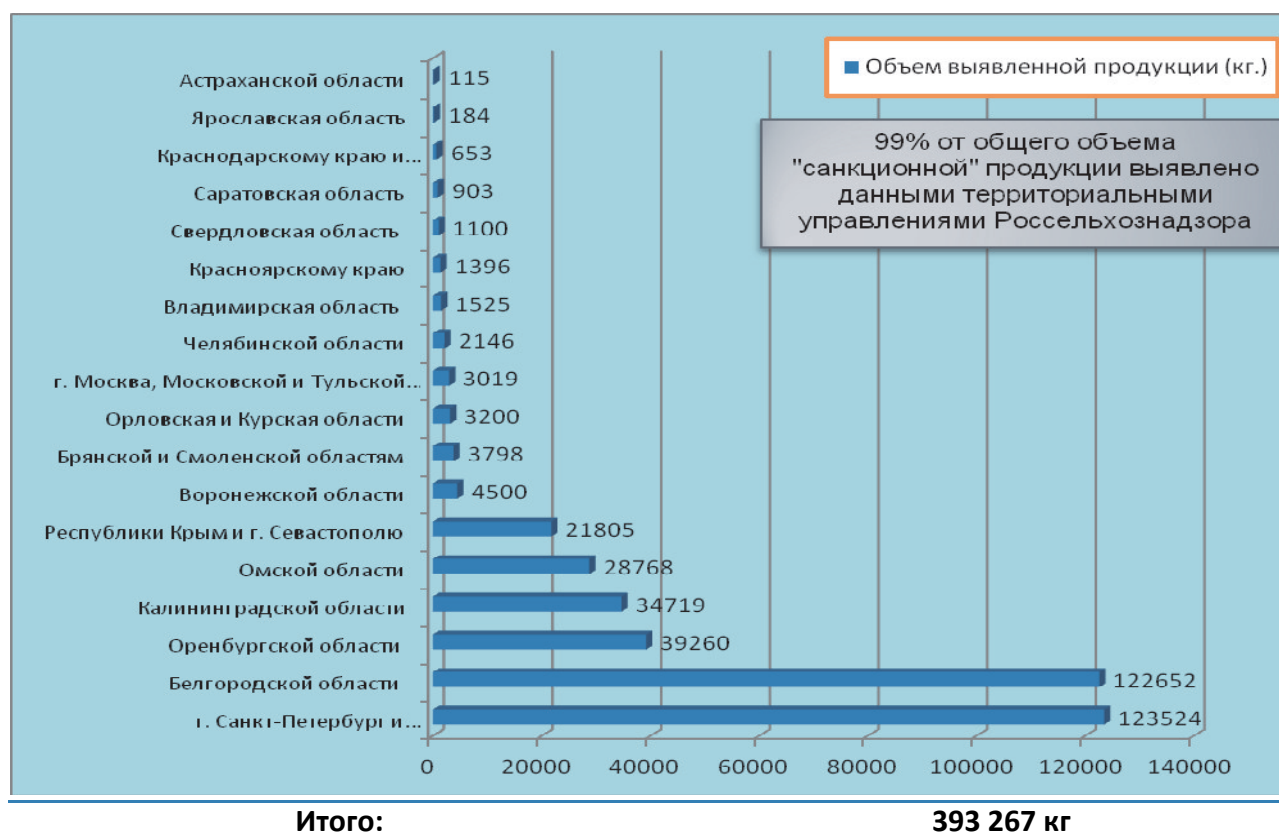
Деятельность по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»

В целях обеспечения выполнения установленного запрета на ввоз в Российскую Федерацию отдельных видов товаров усилен контроль за товарами, поступающими в Российскую Федерацию, принимаются меры по недопущению ввоза и реализации на территории страны товаров, вошедших в перечень, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

В рамках его реализации на белорусско-российском участке границы Россельхознадзор организовал работу 6 временных контрольных ветеринарных пунктов (далее - ВКВП) и 36 на казахстанско-российском участке границы, что позволило в 2014-2016 гг. выявить незаконные схемы поставок подконтрольной продукции таких как:

- ложный транзит;
- поставка продукции под видом «товаров прикрытия»;
- реэкспорт мясосырья и сыра неизвестного происхождения;
- поставка продукции в сопровождении фальсифицированных ветеринарных сертификатов.

Данные о выявленной и уничтоженной «санкционной» продукции в разрезе территориальных Управлений Россельхознадзора





В 2016 году обеспечивались меры по реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

Внедрение электронной ветеринарной сертификации с третьими странами

В 2016 году Россельхознадзором проведена значительная работа по взаимодействию с ветеринарными службами зарубежных стран. Целью проводимой работы является обеспечение взаимодействия по следующим формам:

- обеспечивается интеграция информационных систем ветеринарных служб иностранных государств с информационными системами Россельхознадзора;
- обмен информацией о сертифицируемой продукции, с предоставлением доступа к информационным системам Россельхознадзора;
- получение Россельхознадзором доступа к информационным системам ветеринарных служб иностранных государств;
- обмен данными о перевозимых товарах между Россельхознадзором и ветеринарными службами иностранных государств посредством электронной почты.

В настоящее время взаимодействие посредством информационных систем ветеринарных служб иностранных государств внедрено в работу с тремя зарубежными странами (Новой Зеландией, Нидерландами «Корма и кормовые добавки», «Инкубационное яйцо», «Живые животные», Чили «Свинина и свиные субпродукты»). В процессе проведения тестирования находится Чили «Рыба и рыбная продукция». Плановая дата ввода этой системы в работу - январь 2017 года.

Также на этапе разработки находятся коммуникационные сервисы с Китаем, Австралией и Генеральным директором Еврокомиссии по здравоохранению и безопасности пищевой продукции DG SANTE (Китай, Австралия и страны ЕС).

Проводилась работа по запуску пилотного проекта по сертификации подконтрольных государственному ветеринарному надзору грузов при экспорте из государств – членов ЕС на таможенную территорию Евразийского экономического союза с использованием информационных систем ИС «Аргус» (Россельхознадзора) и TRACES (Европейского союза), также эксперимент по поставкам подконтрольных грузов из стран членов ЕС, следующих в Калининградскую область в сопровождении ветеринарных сертификатов на обычной белой бумаге и заверенное подписью и печатью сертифицирующего ветеринарного врача.

Проводились консультации технических специалистов – с Финляндией, Норвегией, Испанией по предоставлению ветеринарным службам этих государств доступа в информационные системы Россельхознадзора для внесения ветеринарной службой иностранного государства информации о выданных ветеринарных сертификатах. В этих целях разработан модуль в ГИС «Меркурий», который используется Венгрией при отправке продукции в адрес российских получателей.

На этапе консультаций технических специалистов с двумя зарубежными странами Азербайджан и Болгария. Предоставлен демо-доступ к



ГИС «Меркурий» 13 странам (Греция, Дания, Израиль, Сербия, Фарерские острова, Швейцария, Эстония, Польша, Молдова, Италия, Ирландия, Аргентина, Исландии).

В целях усиления контроля и обеспечения прослеживаемости поступающей животноводческой продукции Россельхознадзор имеет доступ в информационные системы ветеринарных служб иностранных государств.

Данная альтернатива электронной ветеринарной сертификации используется Россельхознадзором для оперативного подтверждения факта выдачи ветеринарного сертификата ветеринарной службой страны-отправления. В настоящее время Россельхознадзор имеет доступ к информационным системам 4 стран (Китай, Бразилия, Эквадор, Литва).

Также одним из этапов внедрения электронной сертификации, является обмен данными о перевозимых подконтрольных госветнадзору товарах между Россельхознадзором и ветеринарными службами иностранных государств посредством системы электронных уведомлений.

Осуществлялась подготовка разрешений на ввоз/вывоз/транзит подконтрольных госветнадзору грузов с использованием ИС «Аргус». Рассмотрено более 42880 ходатайств на ввоз/вывоз/транзит, оформлено 34765 разрешений Россельхознадзора, 6176 дополнений/изменений в ранее выданные разрешения, 1936 отказов в оформлении разрешений.

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в части ветеринарного контроля

В рамках проводимой Правительством Российской Федерации реформы по совершенствованию контрольной деятельности в 2016 году Россельхознадзор выступал с предложениями о необходимости:

- внедрения системы управления рисками (далее - СУР) в рамках проводимого ветеринарного контроля (Совместный приказ Минсельхоза России и Минфина России от 21 сентября 2016 г. № 283/160 регулирующий данную деятельность «Об утверждении порядка и реализации мер применения СУР» зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2016 г. № 44690);

- категорирование специализированных пунктов пропуска в соответствии с классификацией ТН ВЭД ТС, ввозимых через них товаров;

- перемещение коммерческих партий подконтрольных товаров только через специализированные пункты пропуска;

- закрепление за Россельхознадзором всего объема полномочий по обеспечению ветеринарного контроля при трансграничном перемещении подконтрольных товаров в специализированных пунктах пропуска;

- наделение ФТС России полномочиями по контролю за подконтрольными товарами, ввозимыми физическими лицами для личных, семейных, домашних и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд в не специализированных пунктах пропуска.

Указанные предложения направлены в Минсельхоз России, Минэкономразвития России, обсуждены на площадке Государственной пограничной комиссии по специализации пунктов пропуска.



В настоящее время Россельхознадзор в пунктах пропуска и местах основного оформления международной продукции, в Северо-Западном регионе Российской Федерации на добровольной основе участников ВЭД проводит эксперимент «Зеленый коридор», в рамках которого участники, осуществляющие импорт продукции из водных биоресурсов, категорируются по уровню риска. Тем самым, снижается кратность их досмотра (до 20 раз).

Однако, еще остаются нерешенными вопросы в области нормативно-правового регулирования в части проведения дезинфекции транспортных средств, а также уничтожения животноводческой продукции, конфискованной из ручной клади и багажа при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска Российской Федерации.

Приказ Минсельхоза России от 23 июня 2008 г. № 270 определяет требования по установке печей и дезбарьеров в пунктах пропуска. При этом деятельность по проведению дезинфекции и уничтожению конфискатов (ручная кладь) не закреплена ни за одним государственным контрольным органом. Данное обстоятельство на протяжении последних лет не позволяет эффективно осуществлять противоэпизоотические мероприятия в пунктах пропуска Российской Федерации.

Сложилась ситуация, при которой Минтранс России отказывается устанавливать печи и дезинфекционное оборудование в новых или реконструируемых пунктах пропуска, а в тех пунктах пропуска где такое оборудование имеется – оно, как правило, не введено в эксплуатацию, либо пришло в негодность.

Для решения этого вопроса Россельхознадзор совместно с Минсельхозом России еще в 2014 году подготовил проект акта Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» по наделению полномочиями мероприятий по дезинфекции и уничтожению конфискатов в пунктах пропуска, который согласован Минтрансом России, ФТС России, Минэкономразвития России, ФСБ России и Минсельхозом России. Однако Минфин России не поддерживает данный проект нормативного акта.

Разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил эксплуатации дезинфекционных барьеров», которые предусматривают проведение дезинфекции транспорта и работ по уничтожению конфискатов, сепараций, трупов мелких животных, пищевых и других отходов в пунктах пропуска на платной основе. Однако, Минэкономразвития России при оценке регулирующего воздействия не поддержало это предложение.

Не урегулирование данного вопроса значительно увеличивает риски возникновения и распространения эпизоотий, что может привести к значительным убыткам.

Россельхознадзором поддержано предложение Минтранса России о дополнительной проработке возможности осуществления платных услуг по эксплуатации дезбарьеров и печей с привлечением на контрактной (договорной) основе предприятий дезинфекционного профиля, о чем уведомил Минсельхоз России.



Продолжался процесс по передаче полномочий таможенным органам по осуществлению пограничного ветеринарного контроля.

Несмотря на проводимый в Приморском крае в рамках выполнения ФЗ «О свободном порте Владивосток» от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ (ред. 03 июля 2016 г.) «эксперимент» по наделению таможенных органов полномочиями по осуществлению ветеринарного контроля, в Россельхознадзор регулярно поступают на согласование проекты иных нормативных актов, распространяющие данную «практику»:

- «О свободных портах в Российской Федерации»;
- «О свободных портах Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;
- «О свободном порте Калининград»;
- «О свободных портах Дальнего востока»;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации».

При этом данные проекты постановлений подготовлены до получения каких-либо предварительных результатов эксперимента и не учитывают трудности связанные с реализацией ФЗ «О свободном порте Владивосток» от 13 июля 2015 г. № 212-ФЗ (ред. 03 июля 2016 г.).

Сотрудничество с зарубежными странами в сфере ветеринарии в рамках Всемирной торговой организации (ВТО)

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с ветеринарными службами 99 зарубежных стран (39 стран Европы; 18 стран Америки, 34 страны Азии, Африки, 8 стран СНГ) и международными организациями.

Основными направлениями взаимодействия стали:

- согласование условий импорта и экспорта подконтрольной Россельхознадзору продукции;
- ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза (далее – Реестр предприятий третьих стран);
- осуществление на постоянной основе мониторинга распространения опасных болезней животных в зарубежных странах и принятие мер по недопущению заноса возбудителей болезней в Российскую Федерацию;
- осуществление лабораторного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов (отбор проб на выявление запрещенных и вредных веществ), поступающих на территорию Российской Федерации;
- работа с Всемирной торговой организацией (далее – ВТО) и другими международными организациями с целью осуществления контроля за выполнением международных конвенций, соглашений и других документов;



- изучение эффективности инспекционной системы ветеринарных служб иностранных государств и обеспечения ими гарантий безопасности продукции животного происхождения, предназначенной для поставок на территорию государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС);

- проведение работы по допуску российской продукции животного происхождения на рынки зарубежных стран;

- инспекции зарубежных предприятий по производству продукции животного происхождения.

В течение 2016 года вопросы взаимодействия обсуждались на 123 встречах с компетентными службами третьих стран.

Специалисты Россельхознадзора принимали участие в ряде переговоров в рамках ВТО и СФС комитетов, заседаниях Третейских групп по существующим спорам ВТО, в заседаниях МЭБ, ФАО, Еврокомиссии.

Обеспечивалось участие в 116 заседаниях, совещаниях и рабочих группах, где затрагивались вопросы компетенции Россельхознадзора на площадке Минсельхоза России, Минэкономразвития России, Евразийской экономической комиссии.

По результатам проведенных мероприятий подписано:

- 5 протоколов и 2 Меморандума по сотрудничеству между компетентными службами;

- 2 соглашения между референтными центрами.

Обеспечивалось активное участие в деятельности Межправительственных комиссий по экономическому и торговому сотрудничеству между Российской Федерацией и зарубежными странами при рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию Россельхознадзора.

Подготавливалась справочная информация, а также аргументированная позиция и предложения в протокол к 34 Межправительственным комиссиям (МПК), из них принимали участие в работе 30 МПК.

Проводилась работа по информированию компетентных органов зарубежных стран об изменениях в требованиях Российской Федерации и Евразийского экономического союза, касающихся ввоза подконтрольных товаров на территорию Российской Федерации, в частности об изменениях Единых форм ветеринарных сертификатов.

Ведение Реестра предприятий третьих стран

По состоянию на 2016 год в Реестре предприятий третьих стран находится 11098 предприятий.

В 2016 году на основании обращений ветеринарных служб третьих стран, с учетом проведенного всестороннего анализа риска, **принимая гарантии ветеринарных служб стран экспортеров** включено 137 предприятий.

На основании обращений ветеринарных служб третьих стран:

- исключено 158 предприятий из Реестра предприятий третьих стран;
- изменены виды деятельности 255 предприятий;
- изменены реквизиты 522 предприятий.



Мониторинг эпизоотической ситуации и безопасности пищевых продуктов

На основании информации Международного эпизоотического бюро (МЭБ), отчетным данным ветеринарных служб зарубежных стран по заразным болезням животных, в целях обеспечения безопасности поступающей на территорию Российской Федерации подконтрольной госветнадзору продукции, в связи с ухудшением эпизоотической обстановки вводились временные ограничения на поставки продукции из 20 стран мира.

В связи с улучшением эпизоотической обстановки проведена регионализация и отменены ограничения на поставки продукции из Казахстана.

В связи с выявлениями в продуктах, поступающих в Российскую Федерацию запрещенных и вредных веществ применялись меры в отношении предприятий из более чем 30 стран:

- усиленный лабораторный контроль вводился в отношении 299 предприятий;
- временные ограничения на поставки продукции введены в отношении продукции 50 предприятий;
- принимались решения об отмене временных ограничений в отношении 25 предприятий.

Работа с ВТО и другими международными организациями

В рамках ВТО продолжалась работа по спору с Евросоюзом в отношении временных ограничений на поставки свиней и свинины в Российскую Федерацию в связи с регистрацией очагов африканской чумы свиней в ряде стран-членов ЕС (спор DS475). В августе 2016 года опубликован доклад Третейской группы ВТО по указанному спору, на который российской стороной подана апелляционная жалоба (сентябрь 2016 года). В Швейцарии (г. Женева) состоялось заседание Апелляционного органа по указанному спору, в котором от российской стороны приняли участие специалисты Россельхознадзора, Минсельхоза России, Минэкономразвития России и других ведомств.

Эксперты Рабочей группы Минсельхоза России по спору DS475 для выработки единой позиции Российской Федерации и координации взаимодействия между специалистами компетентных ведомств, задействованных в споре, приняли участие в 3-х заседаниях.

Компетентные лица Россельхознадзора участвовали в сессии по обзору торговой политики Российской Федерации, а также в 2-х заседаниях Третейской группы по спорам DS495 «Корея – импортные ограничения в отношении исследования и сертификации радионуклидов» и DS484 «Индонезия – меры в отношении импорта мяса птицы и продукции из мяса птицы».

На постоянной основе осуществлялся обзор мировых торговых политик (ОТП) стран, участников ВТО.



В ходе ОТП в части компетенции Россельхознадзора изучены и подготовлены комментарии к ОТП Марокко, Турции, Украины, КНР, ОАЭ, Саудовской Аравии, Республики Корея.

Обеспечивалось участие в заседании по рассмотрению ОТП России с Секретариатом ВТО, проходившее в Минэкономразвития России и штаб-квартире ВТО.

В рамках работы по линии Международного эпизоотического бюро (МЭБ) Российская Федерация получила официальный статус МЭБ как страны, имеющей зону, свободную от ящура без вакцинации. Однако, статус отозван из-за вспышки ящура во Владимирской области.

С целью восстановления международного статуса Российской Федерации, как страны с зоной свободной от ящура без вакцинации, на территории Владимирской области по итогам ликвидации очагов заболевания сформирована «изолированная зона»/«зона сдерживания» в соответствии со статьей 8.8.6. Кодекса здоровья наземных животных МЭБ внутри «свободной зоны по ящуру без вакцинации», которая приравнивается к «изолированной зоне» (неблагополучной). Статус восстановлен.

По инициативе российской стороны под эгидой ФАО, МЭБ и EuroFMD разработана субрегиональная программа по контролю распространения особо опасных болезней животных (ящур, нодулярный дерматит, чума мелких жвачных, оспа овец и коз) в странах Закавказья.

В связи с обостряющейся ситуацией с гриппом птиц, инициировано установление научно-технического сотрудничества с научными учреждениями отдельных стран, потенциально опасных с точки зрения заноса вируса гриппа в Российскую Федерацию. Подписаны Соглашения о сотрудничестве между референтными центрами России и Кореи, Великобритании, Франции.

В рамках взаимодействия с МЭБ лабораторией болезней птиц ФГБУ «ВНИИЗЖ» велась работа по получению статуса референтной лаборатории МЭБ по гриппу птиц и болезни Ньюкасла.

Ведется совместная работа по участию и разработке национальной программы по контролю и ликвидации бешенства в Российской Федерации. В рамках Глобальной программы МЭБ-ФАО по ликвидации чумы мелких жвачных Российская Федерация выступает, как страна-наблюдатель, а ФГБУ «ВНИИЗЖ» как референтный центр, в реализации данного подхода в странах Центральной Азии.

Проведена очередная встреча Рабочей группы экспертов по АЧС стран Балтии и Восточноевропейского региона под эгидой Глобальной сети по контролю трансграничных болезней животных (GF-TADs) и МЭБ для обмена опытом по контролю и ликвидации заболевания. В настоящее время планируется дальнейшее участие в указанных встречах для решения проблемных вопросов.

На постоянной основе осуществлялся правовой и экономический анализ совместной деятельности стран в рамках международных союзов, организаций и объединений.



Экспорт российской животноводческой продукции на рынки зарубежных стран

Россельхознадзором на постоянной основе оказывается содействие российским производителям продукции животного происхождения в получении доступа на рынки зарубежных стран.

В этих целях ведется:

- реестр российских предприятий, прошедших обследование на соответствие ветеринарным требованиям стран импортеров (реестр экспортеров);
- реестр российских предприятий экспортеров, аттестованных на право экспорта в страны члены Европейского союза;
- перечень хозяйствующих субъектов Российской Федерации, имеющих необходимые условия для производства, хранения и/или переработки продукции не подвергшихся промышленной или тепловой обработке продуктов промысла животных (в том числе рыбы, других гидробионтов), продуктов их первичной переработки (включая охлажденные, замороженные, замороженные и икру).

ЭКСПОРТ по видам продукции за 2016 год

наименование продукции	Стоимость, млн. дол	Вес, т
мясо и пищевые субпродукты	182	149950
рыба и морепродукты	2769,9	1382086,4
молоко и молочные продукты	170	157780,2
яйца и яйцепродукты	15,8	14779,4
мед натуральный	4,7	2104,5
продукты животного происхождения	156,6	57115,9
готовые мясopодукты	71,7	38995,9
готовые рыба и морепродукты	36,7	13716,4
корма и кормовые добавки	735,8	3576910,4

В 2016 году экспортные поставки российской продукции осуществлялись в 106 стран мира.

Ветеринарными специалистами стран-импортеров с целью допуска российской продукции животного происхождения на рынки этих стран проведены инспекции в Российской Федерации и получено право экспорта различных видов продукции в 8 стран.

Компетентными органами стран-импортеров в списки российских экспортеров включены новые предприятия: Европейский союз – 83 предприятия; КНР – 17; Республика Корея – 59; Азербайджан – 108; ОАЭ – 5; Египет – 12; Вьетнам – 4; Бразилия – 3; Япония – 2.

Согласовано 23 ветеринарных сертификата.

С целью упорядочения ведения реестра российских экспортеров разработана и внедрена информационная система Цербер «реестр



экспортеров», в который включено 2140 предприятий потенциальных экспортеров.

Проводится работа по техническому совершенствованию системы с целью совмещения с информационными системами Аргус, Веста и Меркурий.

Инспекции предприятий и аудиты систем ветеринарного надзора в третьих странах

Специалистами Россельхознадзора проведено 13 инспекций в 12 зарубежных странах.

Из 84 проинспектированных предприятий 63 предприятия со следующими решениями: 51 предприятие признано неспособным выполнять требования и нормы ЕАЭС и Российской Федерации, 12 предприятий получили положительные результаты.

Запущена процедура проведения аудита официальной системы ветеринарного надзора по сектору «Молочная продукция» в Аргентине, Уругвае, Чили и Эквадоре. В этих целях в компетентные органы стран направлены запросы по организации ветеринарного контроля в указанных странах. Осуществляется документальный анализ материалов, полученных от этих стран по этому вопросу.

На постоянной основе проводилось повышение квалификации должностных лиц в сфере обеспечения контроля безопасности поступающей подконтрольной продукции. Проведена стажировка специалистов в Японии, участие в обучающем семинаре в Венгрии.

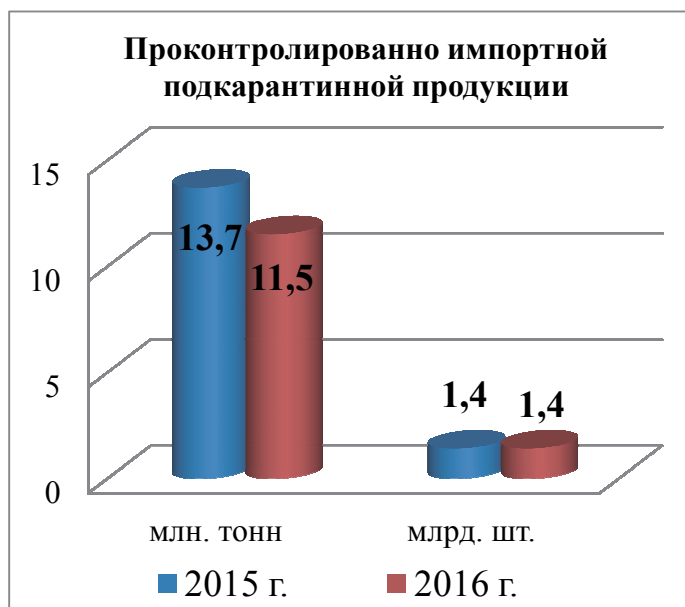
Специалисты Россельхознадзора также приняли участие в ряде тренингов по обеспечению благополучия животных.

Проведены 2 обучающих семинара по принципу «Лекции для лекторов», организованные Россельхознадзором для специалистов территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных ему учреждений.

Обеспечение внутреннего и внешнего карантина растений и семенного контроля

Целями деятельности Россельхознадзора в области карантина растений являются обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов.

Для достижения указанных целей в 2016 году при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 11,5 млн. тонн и 1,4 млрд. штук различной подкарантинной продукции, при этом был выявлен 41 вид карантинного для Российской Федерации объекта в 4546 случаях обнаружения.





Проконтролировано также около 1,2 млн. тонн и более 347 млн. шт., 20,3 тыс. куб. м. подкарантинной продукции из Республики Беларусь, более 402,3 тыс. тонн и 1,4 млн. шт. подкарантинной продукции из Республики Казахстан.

При ввозе на территорию Российской Федерации выявлено более 2,4 млн. тонн, около 664 тыс. шт., 0,9 м³ зараженной карантинными объектами подкарантинной продукции.



По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий в отношении ввозимой на территорию Российской Федерации, зараженной подкарантинной продукции приняты следующие меры:

- обеззаражено - более 3,6 тыс. тонн, 12,8 тыс. штук, 911 м³ подкарантинной продукции;
- уничтожено - более 727 тонн и более 580 тыс. шт.;

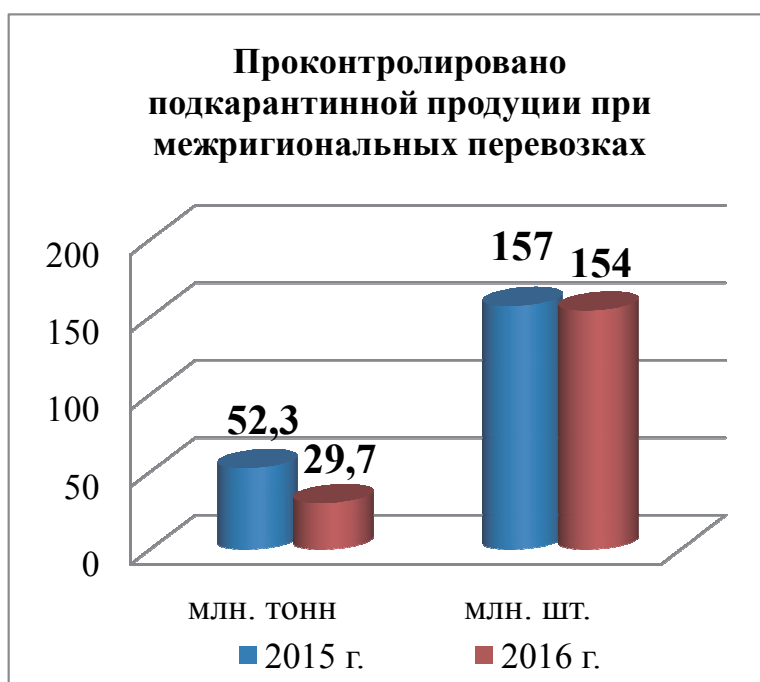


- уничтожено - более 727 тонн и более 580 тыс. шт.;
- возвращено - более 3,7 тыс. тонн и 47 тыс. шт.;
- направлено на переработку по технологиям, обеспечивающим лишение семян карантинных сорных растений жизнеспособности, - более 2,3 млн. тонн.

В пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и в местах завершения таможенных процедур должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 15,8 тыс. административных правонарушений в области карантина растений.

Сумма наложенных штрафов составила более 44,2 тыс. руб.

При внутрироссийских перевозках территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 29,7 млн. тонн, более 154 млн. шт. подкарантинной продукции.



При вывозе подкарантинной продукции на экспорт территориальными управлениями Россельхознадзора проконтролировано более 43,9 млн. тонн, более 1,1 млрд. штук подкарантинной продукции.

Проводились необходимые мероприятия в сфере карантина растений, с учетом требований Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»», которым введены так называемые «надзорные каникулы» в отношении малого и среднего бизнеса, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».



С учетом принятых законодательных решений произошло некоторое снижение количества проведенных плановых проверок, запланировано 9467 проверок, а проведено 8410 (11% от запланированных) и 8972 внеплановых проверок. В этой связи произошло снижение выявленных административных правонарушений и, как следствие, наложенных административных штрафов.



В ходе проведения контрольно - надзорных мероприятий на территории Российской Федерации должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выявлено более 33,9 тыс. административных

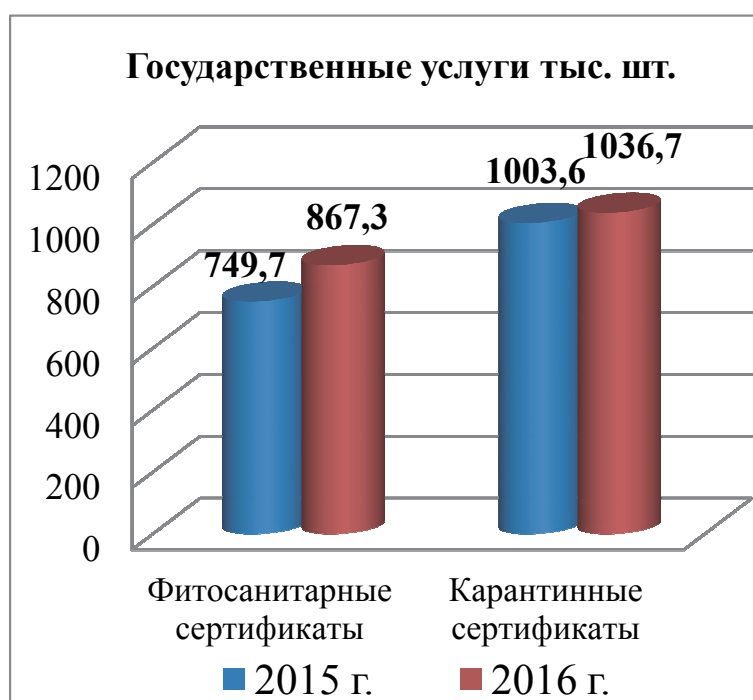


правонарушений в области карантина растений, что на 4% меньше, чем в 2015 году, составлено более 33,7 тыс. протоколов, выдано более 8,4 тыс. предписаний об устранении нарушений. Передано в правоохранительные органы 5 материалов, 2131 материалов направлены в суды.

На нарушителей российского законодательства в области карантина растений наложено административных штрафов на сумму более 49,5 тыс. руб.



По заявлениям хозяйствующих субъектов выдано более 867 тыс. фитосанитарных сертификатов, более 1 млн. карантинных сертификатов.





№ 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» продолжена работа по проведению ряда контрольно-надзорных мероприятий, направленных на усиление контроля за ввозимой плодоовощной продукцией на фитосанитарных контрольных постах (далее - ФКП), установленных на российско-белорусском участке административной границы в 4 ФКП, расположенных в Брянской, Смоленской и Псковской областях и на российско-казахстанском участке административной границы; в 15 ФКП, расположенных в Оренбургской, Челябинской, Самарской, Курганской, Новосибирской, Саратовской, Тюменской, Астраханской областях и Алтайском крае.

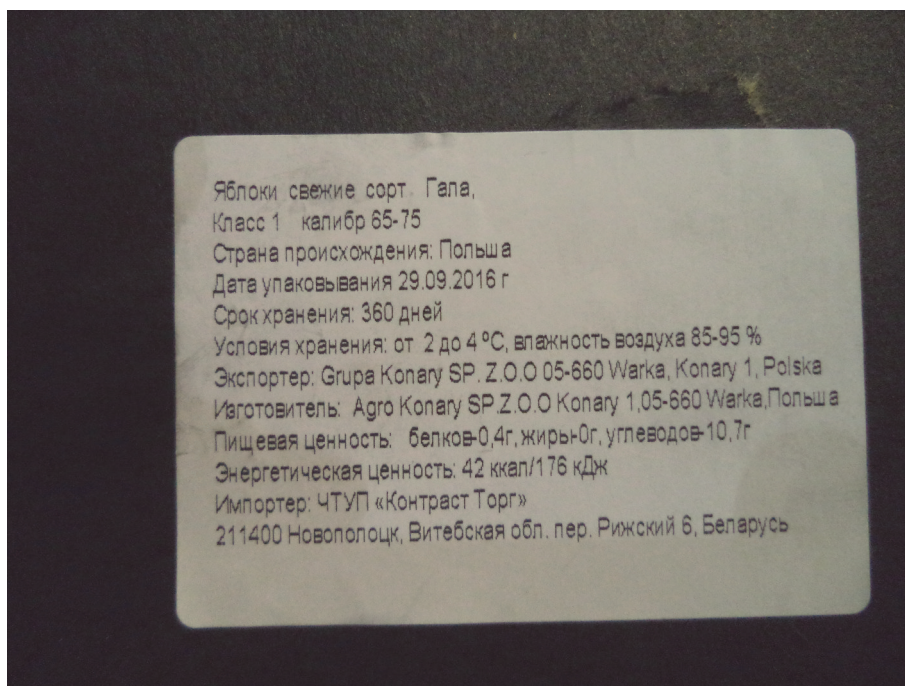
Выявлен 701 случай поступления подкарантинной продукции общим весом более 11,5 тыс. тонн по поддельным фитосанитарным сертификатам страны происхождения, прошедшей первичный контроль в Белоруссии.

Случаев ввоза подкарантинной продукции по поддельным фитосанитарным сертификатам Республики Казахстан не выявлено.

Продолжались попытки ввоза на территорию Российской Федерации из Республики Беларусь недобросовестными участниками внешней экономической деятельности подкарантинной продукции, попавшей под действие ответных экономических мер, под видом другой продукции, так называемых «товаров прикрытия», таких как: минеральная вода, зеленый горошек, сахар, квас, обойный клей.

Так, на территории Тверской, Псковской, Смоленской, Новгородской областей Россельхознадзором совместно с МВД и ФБС России задержано и уничтожено 72 партии продукции растительного происхождения (яблоки, капуста пекинская, груши) общим весом свыше 1,37 тыс. тонн, ввозимой под видом «товаров прикрытия».





В ходе проведенных мероприятий, уничтожено более 5,7 тыс. тонн санкционной продукции растительного происхождения.

Усилена работа по подтверждению подлинности фитосанитарных сертификатов стран происхождения растительной продукции (авторизация). Налажен информационный обмен (в режиме онлайн) с основными странами-производителями плодоовощной продукции – Марокко, Израиль, Сербия, Босния и Герцеговина, Македония, ЮАР, страны Южной и Центральной Америки (более 40 стран).

Российской и сербской сторонами подписан Протокол по обеспечению фитосанитарных требований между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Российская Федерация) и Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды Республики Сербии при взаимных поставках продукции высокого фитосанитарного риска.

Подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями проведен анализ следующих категорий импортной и отечественной подкарантинной продукции в объемах:

- семенной материал – 807,7,8 тыс. т, 3,69 млн. шт., 76,6 млн. пакетов; выдано 43 176 заключений (на 7 314 больше по сравнению с 2015 годом);
- семенной картофель – 166,4 тыс. т, 385,2 тыс. шт.; выдано 2 031 заключение (на 923 заключения меньше по сравнению с 2015 годом);
- посадочный материал – 453,8 млн. шт., 1,7 млн. т; выдано 15 080 заключений (на 2 229 больше по сравнению с 2015 годом);
- горшечные растения – 226,9 млн. шт.; выдано 6 999 заключений (на 1 726 меньше по сравнению с 2015 годом);
- срезанные цветы – 1025 млн. шт.; выдано 13 150 заключения (на 6 753 меньше по сравнению с 2015 годом);
- продовольственные грузы – 80,9 млн. т, 5,3 млн. шт.; выдано 854 408 заключения (на 14 254 больше по сравнению с 2015 годом);



– технические грузы – 9,9 млн. т; выдано 86 851 заключение (на 18 156 больше по сравнению с 2015 годом);

– лесопродукция – 72,7 млн. куб. м; 10,03 млн. шт., 1,22 млн. т; выдано 752 249 заключений (на 135 914 больше по сравнению с 2015 годом).

Выдано при анализе подкарантинной продукции 1 804 057 заключений (на 159 532 больше по сравнению с 2015 годом).

Выявлено 62 вида карантинных организмов в 125 002 случаях (на 449 случаев больше, чем в 2015 году).

Из выявленных карантинных вредных организмов: 32 вида карантинных вредителей в 15 453 случаях, 7 видов грибных заболеваний в 191 случае, 4 вида бактериальных заболеваний в 368 случаях, 4 вида вирусных заболеваний в 313 случаях, 3 вида нематод в 26 350 случаях, 12 видов сорных растений в 82 327 случаях.

В 2016 году на территории Российской Федерации территориальными управлениями Россельхознадзора карантинные фитосанитарные зоны установлены на площади 917375,5919 га, что на 82 % меньше, чем в 2015 году (4969970,863 га).

Упразднено карантинных фитосанитарных зон на площади 90 328 326,47 га, что на 50,05 % меньше, чем в 2015 году (1808300,531 га).

Однако заметно возросли карантинные фитосанитарные зоны по следующим видам карантинных для России объектам:

– золотистая картофельная нематода - площадь заражения увеличилась на 5806 гектаров, упразднено всего на площади 2221,26 гектаров;

– бактериальный ожог плодовых культур - площадь заражения увеличилась на 9997,31 га;

– вирус шарки (оспы) слив - площадь заражения увеличилась на 1768 га;

– восточная плодожорка - площадь заражения увеличилась на 518,5 га, упразднено всего на площади 0,01 га;

– калифорнийская щитовка - площадь заражения увеличилась на 518,5 га, упразднено всего на площади 0,05 га;

– амброзия - площадь заражения увеличилась на 122478,22 га, упразднено всего на площади 79 га;

– американская белая бабочка – площадь заражения увеличилась на 222225 га, упразднено всего на площади – 31 га;

– горчак ползучий - площадь заражения увеличилась на 31142,6633 га, упразднено всего на площади 576,291 га;

– западный (калифорнийский) цветочный трипс - площадь заражения увеличилась на 36,2071 га, упразднено всего на площади 3,15 га;

– картофельная моль площадь заражения увеличилась на 6358,5 га, упразднено всего на площади 2900 га;

– паслен - площадь заражения увеличилась на 4177,5 га, упразднено всего на площади 1309,2 га;

– повилики - площадь заражения увеличилась на 19787,831 га, упразднено всего на площади 5778,8829 га;



- рак картофеля - площадь заражения увеличилась на 159,2 га;
- сибирский шелкопряд - площадь заражения увеличилась на 413242 га;
- ценхрус длинноколючковый - площадь заражения увеличилась на 646 га;
- черный сосновый усач - площадь заражения увеличилась на 341 га;
- южноамериканская томатная моль - площадь заражения увеличилась на 214 га.

Упразднены карантинные фитосанитарные зоны:

- бактериальное увядание (вилт) кукурузы –на площади 32,2 га;
- белая ржавчина хризантем - на площади 0,05 га;
- большой еловой лубоед - на площади 90314730 га;
- средиземноморская плодовая муха - на площади 0,245 га;
- филлоксеры - на площади 139,45;
- фомопсис подсолнечника - на площади 75 га.

На территории Российской Федерации впервые выявлены карантинные объекты:

- вирион веретеновидности клубней картофеля, ограниченно распространенный на территории РФ, карантинная фитосанитарная зона установлена на территории Приморского края - площадь заражения составила 442 га.

- восточная каштановая орехотворка, отсутствующая на территории России, карантинная фитосанитарная зона установлена на территории города Сочи Краснодарского края - площадь заражения составила 22351,2 га.

ФГБУ «ВНИИКР» проведены межлабораторные сличительные испытания в области карантина растений (далее – МСИ) по 13 раундам с другими подведомственными Россельхознадзору учреждениями.

Директорам учреждений, получивших неудовлетворительные результаты МСИ, поручено принять меры и провести корректирующие мероприятия.

Ввоз в Российскую Федерацию из иностранных государств подкарантинной продукции в целях ее использования для посевов и посадок осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений».

Порядок осуществления контроля посадочного материала за рубежом, разрабатываемый в целях реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – порядок), до настоящего времени не утвержден Минсельхозом России.

В связи с отсутствием указанного порядка, в целях реализации пункта 3 статьи 15 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – закон о карантине растений № 206 - ФЗ), а также в условиях действующих с 1 июля 2013 г. временных ограничений ввоза с территории стран-членов ЕС, происхождением стран-членов ЕС семенного и продовольственного картофеля, а также посадочного материала, осуществлялись предварительные проверки подготовленного к отгрузке в Россию посадочного материала из государств-членов Европейского союза на основании заявок участников внешнеэкономической деятельности.



По заявкам, поступившим от российских получателей, организовано и проведено 14 мероприятий предотгрузочного контроля посадочного материала в Польшу, Италию, Венгрию, Германию, Голландию, Австрию, Францию, Испанию, Молдову и Сербию.

Проинспектировано:

- винограда – 10 млн. штук;
- плодовых и ягодных культур – 68,7 млн. штук;
- декоративных растений – 12,7 млн. штук.

Проведены совместные обследования питомников в Польше и Молдове.

Проведено совместное обследование польских питомников, заинтересованных в поставках в Российскую Федерацию посадочного материала, а их количество сокращено с 44 до 15.

По результатам состоявшегося совместного обследования молдавских питомников, заинтересованных в поставках в Российскую Федерацию посадочного материала, разрешен ввоз запланированного молдавской стороной к отправке в Российскую Федерацию посадочного материала из 7 питомников.

По результатам предотгрузочного контроля партий семенного картофеля допущено к ввозу на территорию Российской Федерации 38,4 тыс. тонн семенного картофеля из Голландии, Германии и Франции.

Экспертизы образцов картофеля, отобранных специалистами Россельхознадзора во время визита в Голландию, в образцах двух лотов выявлен объект, отсутствующий на территории Российской Федерации и являющийся карантинным для России – бледная картофельная нематода (*Globodera pallida* (Stone) Behrens).

В целях обеспечения фитосанитарного благополучия на территории Российской Федерации и защиты территории от заноса и распространения указанного объекта, принимая во внимание биологию развития вредителя и пути его распространения, а также географические особенности Королевства Нидерландов (прежде всего систему орошения) и регионы производства семенного картофеля в Королевстве Нидерландов, при отсутствии должных гарантий обеспечения фитосанитарной безопасности семенного картофеля, поставляемого из Голландии в Россию, запрещен ввоз 57 лотов семенного картофеля общим объемом 2672,9 тонн из картофелеводческих хозяйств, расположенных в провинциях Luttelgeest, Marknesse, Band, Ens, Schokland, Tollebeek, Rutten, Creil, Espel и муниципалитете Emmeloord.

Осуществление государственного надзора в области семеноводства сельскохозяйственных растений

В 2016 году проведено 12,4 тыс. контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений, из них 2,1 тыс. плановых проверок и 2,4 тыс. внеплановых, в том числе 1,3 тыс. проверок по исполнению ранее выданных



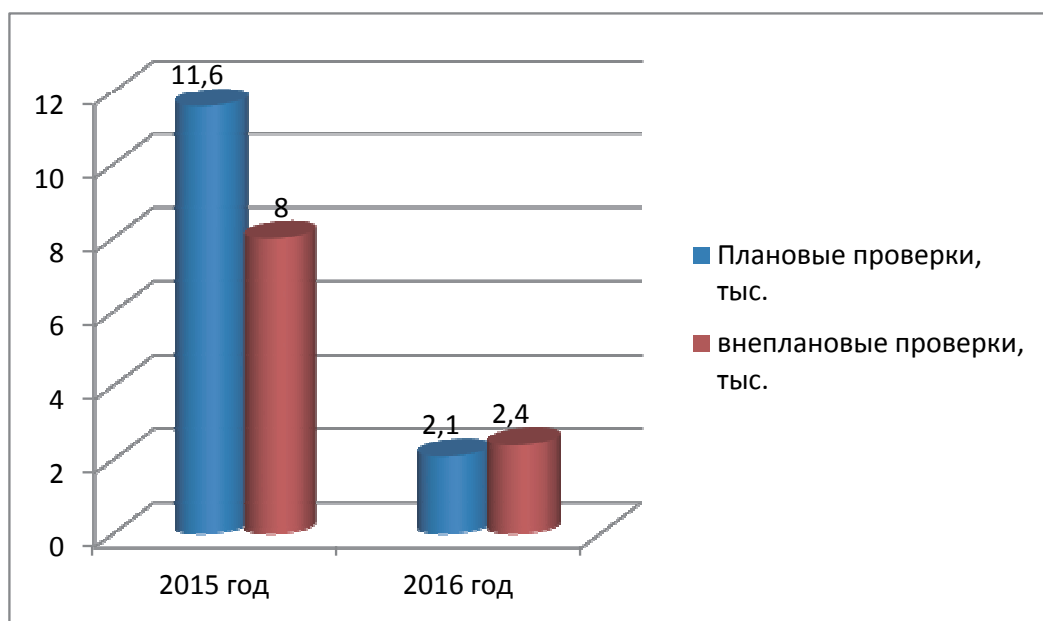
предписаний, а также 7,8 тыс. мероприятий по фактам непосредственного обнаружения правонарушений.

Выявлено 10,1 тыс. нарушений законодательства в указанной области.

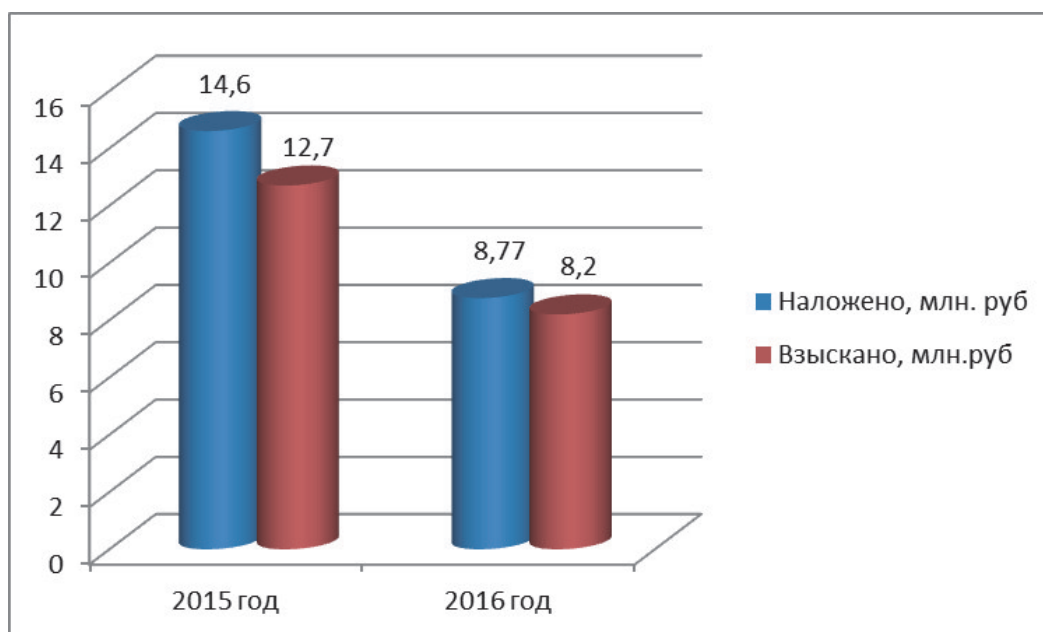
Вынесено 9,8 тыс. постановлений о привлечении виновных к административной ответственности, на основании которых к административной ответственности привлечены 7,1 тыс. граждан, 0,75 тыс. индивидуальных предпринимателей, 1,1 тыс. должностных лиц и 0,79 тыс. юридических лиц.

Наложено административных штрафов на сумму 8,77 млн. рублей. Взыскано в доход бюджета 8,21 млн. рублей.

Контрольно-надзорная деятельность



Штрафы, наложенные в результате контрольной и надзорной деятельности





Направлено 562 административных дела в Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания штрафов.

Выдано 1,4 тыс. предписаний об устранении нарушений и внесено организациям и должностным лицам 424 представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Проводимые Россельхознадзором проверки, показывают, что на территории страны находятся в обороте значительные объемы некондиционных семян с низкой всхожестью, без документов на сортовые и посевные качества, фальсифицированных, с высокой засоренностью, с просроченным сроком реализации семян и посадочного материала зерновых, овощных, технических, плодовых и других культур, используются семена неизвестного происхождения, пониженных посевных (посадочных) качеств. Так, только на рынке семян кукурузы находится в обороте до 30 % фальсифицированных семян.

Реализация саженцев без документов



Уничтожение семян, ввезенные из Республики Беларусь





Испытания посевных качеств семян сельскохозяйственных растений проводили 27 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору.

Проанализировано 106,4 тыс. проб семян сельскохозяйственных растений от 48,6 тыс. партий семян массой 2,0 млн. тонн.

Соответствовало стандартам 98,6 тыс. проб семян или 92,7% от проанализированного количества.

Выявлено не соответствующих национальным стандартам 7,9 тыс. проб семян или 7,4% от проанализированного количества.

В рамках государственного задания учреждениями проведены испытания более 11,6 тыс. проб семян, отобранных специалистами территориальных управлений Россельхознадзора, что составляет 11% от общего количества проанализированных проб.

Из них не соответствовало национальным стандартам более 2,6 тыс. проб или 22,4% от количества проб, выполненных в рамках государственного задания.

Сортовой контроль методом электрофореза проводился шестью учреждениями, подведомственными Россельхознадзору.

Проанализировано 802 пробы от 744 партий семян сельскохозяйственных растений массой более 31,2 тыс. тонн.

В рамках государственного задания проведены испытания 497 проб семян в целях определения сортовой чистоты, что составляет 62,0% от проанализированного количества.

Выявлено несоответствие 58 проб семян от общего количества проанализированных проб по сортовой чистоте - 7,2 %.

Апробацию сортовых посевов проводили 17 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору. Апробация проведена на площади 475,6 тыс. га, что на 107,6 тыс. га меньше уровня 2015 г.

Проведенная апробация выявила 640 га площадей сортовых посевов, не соответствующих показателям национальных стандартов.

По заявкам сельхозтоваропроизводителей зарегистрировано 508,0 тыс. га сортовых посевов, что на 42,8 тыс. га меньше уровня 2015 года.

На участке ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» проведены испытания 409 проб от 409 партий семян сельскохозяйственных растений массой 14,6 тыс. тонн. Соответствовало требованиям стандартов по сортовой чистоте 387 проб (94,6%), не соответствовало стандартам 22 пробы (или 5,4%). Все испытания на участках грунтового контроля учреждений проведены в рамках государственного задания.

В 2016 году при реализации положений Решения Евразийской Экономической Комиссии от 19 мая 2015 г. № 58 специалисты Россельхознадзора принимали активное участие в подготовке проектов изменений в решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений».



В составах рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры» и подкомитета по фитосанитарным мерам при Консультативном комитете по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер при Коллегии Евразийской экономической комиссии разработаны проекты следующих нормативных правовых документов:

- Решение Совета ЕЭК «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решение Совета ЕЭК «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета ЕЭК «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований Евразийского экономического союза»;
- Порядок взаимодействия уполномоченных органов государств-членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер.

В Минске в период с 5 по 9 сентября 2016 г. прошел Региональный семинар Международной конвенции по карантину и защите растений (МККЗР/ФАО) для стран региона Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии и в период с 7 по 9 сентября 2016 г. прошло заседание Группы экспертов по вопросам КФМ (Комиссии по фитосанитарным мерам), в котором от России приняли участие должностные лица Россельхознадзора.

Рассмотрены следующие документы:

- проект поправок к Международным стандартам фитосанитарных мер (МСФМ) 5 (2016) «Глоссарий фитосанитарных терминов»;
- проект пересмотренного МСФМ 6: «Национальные системы надзора»;
- предложения по внесению изменений в МСФМ 28 «Фитосанитарные обработки против регулируемых вредных организмов»;
- руководство по проверке импорта НОКЗР;
- руководство ИРПС по оказанию фитосанитарных диагностических услуг.

Обсуждалась процедура внедрения электронной фитосанитарной сертификации ePhyto.

Деятельность в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Агропромышленный комплекс Российской Федерации в последние годы наращивает производство зерновых культур. По данным Минсельхоза России в 2016 году сбор зерновых культур составил более 119 млн. тонн, значительная часть, в основном пшеницы, направлена на экспорт.

В этой связи Россельхознадзором проведен значительный объем мероприятий по обеспечению безопасности и качества зерна и продвижению его на экспорт.

При осуществлении государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 38 608 контрольно-надзорных мероприятий.



Виды и объемы контрольно-надзорных мероприятий

Виды контрольно-надзорных мероприятий	2015	2016
Плановые проверки	9 099	6 399
Внеплановые проверки	10 663	16 333
<i>по исполнению предписаний</i>	1 437	1 507
<i>по обращениям/жалобам</i>	391	192
<i>по поручениям</i>	1 688	1 908
<i>при закупке для госнужд</i>	820	776
<i>при поставке/закладке/хранении в составе госрезерва</i>	260	230
<i>при ввозе/вывозе</i>	6 568	12 094
Контрольно-надзорные мероприятия по иным основаниям	8 431	15 876
Итого	28 193	38 608

Из запланированных к проведению 7 239 проверок фактически проведено 6 399 (88,4%). Результативность плановых проверок составляет 44,2% (в 2015 году – 42,6%).

Снижение количества проведенных плановых проверок по сравнению с 2015 годом связано с вступлением в силу Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («надзорные каникулы»), а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрении заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя из ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».

В рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора



проинспектировано 52,1 млн. тонн зерна и продуктов его переработки (в 2015 году – 33,5 млн. тонн). Выявляемость зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов, составила 16,8% (в 2015 году – 5,4%).

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий установлено 6 846 нарушений требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Более 50% правонарушений связано с нарушением хозяйствующими субъектами правил хранения и закупки зерна и продуктов его переработки (статья 7.18 КоАП РФ).

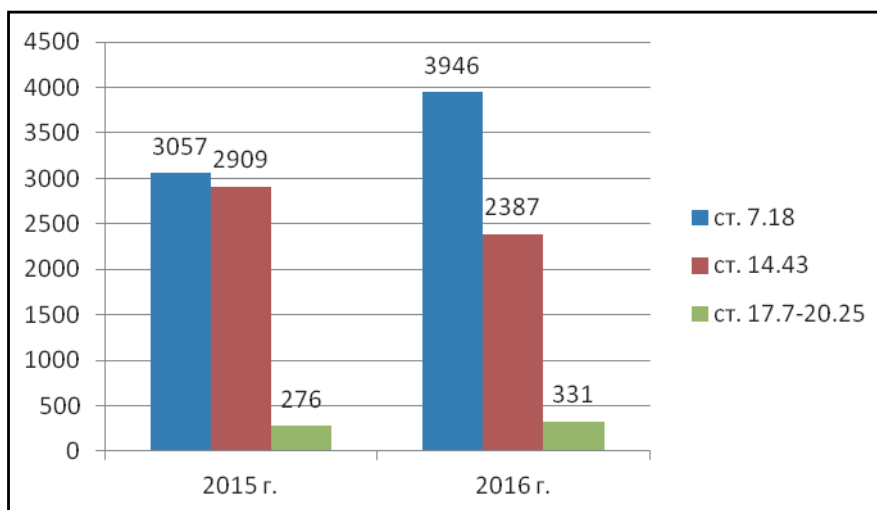
Около 35% правонарушений – это нарушения изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов (статья 14.43 КоАП РФ).

В частности, при проведении внеплановой выездной проверки, проведенной Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям в отношении ЗАО «Льговский комбинат хлебопродуктов», установлено нарушение требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», выразившееся в хранении 1 081 тонны зерна в условиях, не обеспечивающих безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств, а именно: состояние кровли, дверных проемов и окон не предотвращают попадание атмосферных осадков в складские помещения, на стенах частично отсутствовала штукатурка, в местах проникновения атмосферных осадков стены были покрыты плесенью, присутствовало проросшее зерно. В складах не проводилась уборка помещения от грязи и отходов производства, что поспособствовало загрязнению и заражению зерна.

Около 3% правонарушений связано с недостоверным декларированием соответствия продукции и нарушением порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия (статьи 14.44-14.45 КоАП РФ). Административные правонарушения, затрагивающие институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (статьи 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ) составляют около 5% от всех выявленных нарушений.

Объем и структура правонарушений

Показатели	2015 г.	2016 г.
Установлено правонарушений, всего	6 391	6 846
из них по статьям КоАП РФ:		
ст. 7.18	3 057	3 946
ст. 14.43	2 909	2 387
ст. 14.44	18	62
ст. 14.45	125	116
ст. 14.46	6	4
ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	276	331



Сравнение практики правоприменения основных отраслевых статей
и статей 17.7-20.25

Снижение доли нарушений по статье 14.43 КоАП РФ связано с увеличением практики правоприменения статьи 7.18 КоАП РФ. Однако, отмечается формирование и положительной практики правоприменения статьи 14.44 КоАП РФ, что связано с усилением контроля за ввозом импортной зерновой продукции, содержащей ГМО.

Деятельность по выявлению и пресечению административных правонарушений.

Показатели	2015 г.	2016 г.
Составлено протоколов об административных правонарушениях	5 730	5 945
Вынесено постановлений о привлечении виновных к административной ответственности	6 192	6 002
Внесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений	956	1 060
Направлено материалов дел по подведомственности	1 062	806
Выдано предписаний	2 743	2 675
Наложено штрафов, млн. рублей	70,9	62,5
Взыскано штрафов, млн. рублей	56,9	45,2
Процент взыскания штрафов, %	80,3	72,3
Направлено постановлений о назначении административного наказания в ФССП для принудительного взыскания	154	153

Проведенная в этом направлении деятельность территориальных управлений Россельхознадзора свидетельствует о повышении эффективности воздействия на упомянутые виды правонарушений.

Особое внимание уделялось организации и проведению проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих закупки, хранение, переработку и реализацию зерна и продуктов его переработки, включая:



- фитосанитарное состояние зерна и продуктов его переработки в складских помещениях, элеваторах, в том числе припортовых, а также оборудования, используемого при разгрузках, погрузках зерна и продуктов его переработки;

- оценку объемов хранящегося зерна и продуктов его переработки по видам;

- соблюдение правил и требований нормативных актов при хранении зерна и продуктов его переработки.

Проверено 1 878 хозяйствующих субъектов и проинспектирован весь объем зерна и продуктов его переработки, хранившийся на момент проведения проверок (9,7 млн. тонн, в том числе пшеницы 5,5 млн. тонн).

В ходе проверок выявлено 1 437 нарушений фитосанитарных требований, условий хранения по обеспечению безопасности и качества зерна, санитарно-технических требований к зернохранилищам, что составляет 76,5% от общего количества проверенных хозяйствующих субъектов.

В 3,8 млн. тонн зерна выявлены нарушения фитосанитарных требований, несоответствие требований к безопасности и качеству продукции, а также иные виды нарушений (отсутствие программ производственного контроля, несоблюдение проведения ежемесячного полного технического анализа хранения зерна, отсутствие деклараций о соответствии на партии зерна, низкий уровень прослеживаемости зерна в связи с недостаточной информацией в товаросопроводительных документах).

В 286 случаях материально-техническое состояние зернохранилищ и оборудования не соответствовало требованиям, предъявляемым к предприятиям, осуществляющим хранение зерновой продукции (отсутствие оборудования для проведения термометрии зерновых масс при их хранении, недостаточная герметичность транспортного оборудования, неисправность кровли, неудовлетворительное санитарное состояние складских помещений, недостаточный лабораторный контроль хранящегося зерна и продуктов его переработки).

На нарушителей наложено штрафов на сумму 17,6 млн. рублей. Выдано 1 168 предписаний об устранении выявленных нарушений, которые были исполнены.

Обеспечивался контроль за исполнением норм технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», которым установлены единые требования как к зерну, так и к процессам его производства, хранения, перевозки, реализации.

Проведено 22 746 контрольно-надзорных мероприятий по контролю за соблюдением требований указанного технического регламента. Проинспектировано 32,5 млн. тонн зерна. Выявлено около 7,2 млн. тонн зерна, не соответствовавшего требованиям технического регламента.

Так, например, при проведении Управлением Россельхознадзора по Орловской и Курской областям плановой выездной проверкой в отношении ЗАО АПК «Орловская Нива» установлен факт выпуска в обращение свыше 10 тыс. тонн зерна, используемого для пищевых и кормовых целей, без



оформления деклараций о соответствии и протоколов испытаний, подтверждающих безопасность зерна. Должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности. Внесены представления об устранении причин и условий, способствующих совершению данных правонарушений.

В целях обеспечения качества и безопасности зерна, территориальные управления участвовали в проведении закупочных интервенций пшеницы, ржи, ячменя, кукурузы урожая 2016 года.

Закладка зерна, закупленного в ходе проведения закупочных интервенций, производилась на 225 элеваторах и хлебоприемных предприятиях, отобранных Минсельхозом России на конкурсной основе. Подтверждение качества и безопасности закладываемого в интервенционный фонд зерна проводилась подведомственными Россельхознадзору федеральными государственными бюджетными учреждениями.

Основной объем закладки зерна интервенционного фонда проводится по Центральному, Южному, Северо-Кавказскому, Приволжскому, Уральскому, Сибирскому федеральным округам.

Обеспечивалось участие в проверках количественной и качественной сохранности зерна федерального интервенционного фонда, проводимых правоохранительными органами Российской Федерации.

Установлено, что из проверенных 18,6 тыс. тонн зерна 4,1 тыс. тонн на 2--ух предприятиях хранятся со следующими нарушениями: отсутствие водоотводов и отмосток, затеки воды в зернохранилище, нарушение герметичности кровли, стен, оконных блоков, дверных проемов, отсутствие аспирационной системы, сырость, выбоины в полу, обрушение штукатурки, нарушение показателей термометрии, обрывы по термодатчикам. Организациям-хранителям выданы предписания об устранении выявленных нарушений, юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности по статьям 7.18 и 14.43 КоАП РФ.

Организациями-хранителями проведены мероприятия по оздоровлению зерна.

Проведены 4 742 плановые и 776 внеплановых проверок при закупке зерна и продуктов его переработки для государственных нужд. Выявлено 24,7 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями (20,1 тыс. тонн) и по содержанию токсичных элементов (3,4 тыс. тонн).

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» органы государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии.

Территориальными управлениями, которыми выдано 177 предписаний о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии, из



них 169 – в отношении зерна и продуктов его переработки при обращении на внутреннем рынке; 8 – при ввозе на территорию Российской Федерации. В Росаккредитацию для приостановления или прекращения действия деклараций о соответствии направлено 184 обращения. Из Единого реестра деклараций о соответствии исключено 190 деклараций.

Деятельность по продвижению зерна на новые перспективные рынки сбыта

Российская Федерация входит в тройку крупнейших мировых экспортеров зерна, в 2015/2016 сельхозгоду, по данным территориальных управлений Россельхознадзора, на основании выданных фитосанитарных сертификатов с территории Российской Федерации вывезено 40,76 млн. тонн.



Основной объем экспортируемой продукции приходится на пшеницу, кукурузу, ячмень. В меньших объемах поставляется шрот, крупы, отруби, горох, соя, лен и мука.

Начиная с 2005 года объем экспорта зерна увеличился более чем в 4,5 раза.

В этой связи на постоянной основе проводится активная работа по актуализации карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров российского зерна, а также требований в сфере качества и безопасности, которые размещаются в открытом доступе на официальном сайте Россельхознадзора с целью информирования всех заинтересованных лиц и организаций.

Актуализированы фитосанитарные требования более 50 крупнейших стран-импортеров российского зерна.



Проведены необходимые работы по открытию для поставок отечественного зерна рынки Индонезии и Вьетнама, также подготовлены необходимые материалы для поставок пшеницы в Саудовскую Аравию, пшеницы и гречихи в Колумбию.

Проводимые работы в этом направлении способствуют увеличению экспортных поставок зерна, расширению перечня экспортируемых зерновых культур в традиционные для российской зерновой продукции страны-импортёры, а также продвижению отечественного зерна на новые перспективные рынки сбыта, в числе которых; Бразилия, Колумбия, Венесуэла, Саудовская Аравия (по пшенице), Китай (гречиха, овес, семена льна, подсолнечник, продукты переработки зерна), Филиппины, Индонезия (кукуруза, рожь, соя), Мексика.

Деятельность в сфере государственного земельного надзора

Земли сельскохозяйственного назначения являются важным природным ресурсом страны и подлежат охране. От состояния и плодородия сельскохозяйственных земель напрямую зависит способность государства развивать растениеводство, животноводство и другие отрасли сельского хозяйства. Это, в свою очередь, позволяет обеспечивать население продуктами питания, а также выходить на международные продовольственные рынки и обеспечивать экономический рост государства.

В настоящее время вопрос сохранения плодородия сельскохозяйственных земель стоит особенно остро в связи с необходимостью обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации и импортозамещения продовольственных товаров.

Полномочия по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения возложены на Россельхознадзор с 2007 года, а с 2015 года обеспечивается государственный земельный надзор на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

За этот период Россельхознадзором и территориальными управлениями накоплен значительный опыт в вопросах сохранения земель сельскохозяйственного назначения.

В 2016 году Россельхознадзором проводились необходимые мероприятия в сфере государственного земельного надзора, с учетом требований Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»», которым введены так называемые «надзорные каникулы» в отношении малого и среднего бизнеса, а также постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1268 «Об утверждении Правил подачи и рассмотрения заявления об исключении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя

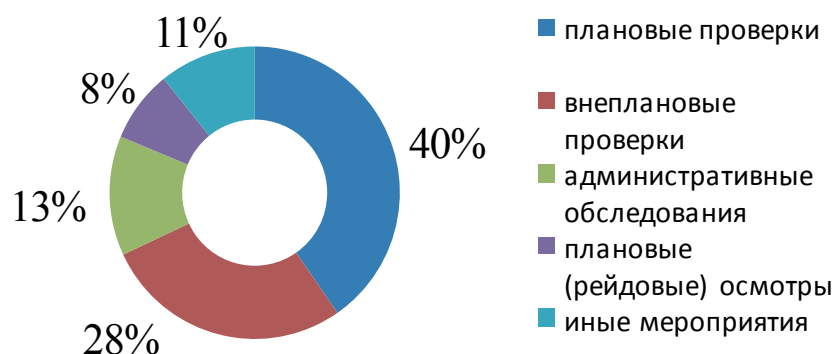


из ежегодного плана проведения плановых проверок и внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489».

С учетом принятых законодательных решений произошло некоторое снижение количества проведенных плановых проверок.

Вид хозяйствующего субъекта	Запланировано проверок	Проведено проверок
юридических лиц	2226	1641
физических лиц	18735	15997
органов государственной власти субъектов РФ	60	59
органов местного самоуправления	2848	2822
Итого	23869	20519

Проведено контрольно-надзорных мероприятий по видам (%)



Наибольшее количество мероприятий связано с проведением плановых проверок и их результативность составила 42,2%, что ниже показателя 2015 года.

О проведенных контрольно-надзорных мероприятиях 2015- 2016 гг.

Вид контрольно-надзорного мероприятия	2015	2016
1. плановые проверки	26 774	20 519
2. внеплановые проверки	17 110	14 100
из них по обращениям (жалобам)	1 742	1 851
из них по исполнению предписаний	14 798	9 472
из них по поручениям, требованиям прокуратуры	570	90
из них по результатам административных обследований	-	1 753
из них по результатам плановых (рейдовых) осмотров	-	934
3. административные обследования	1 831	6 723
4. плановые (рейдовые) осмотры	50	4 037
5. иные мероприятия (в т.ч. административные расследования, непосредственное обнаружение правонарушение и д.р.)	6 980	5 473
Итого	52 745	50 852

В рамках проведенных контрольно-надзорных мероприятий территориальными управлениями проконтролировано 26,8 млн. га, что на 35%



меньше показателя за 2015 год (41,5 млн. га). Вместе с тем несколько увеличилось количество обращений от юридических лиц, граждан и органов государственной власти по вопросам нарушения требований земельного законодательства (4 941 обращение).

По поступившим в адрес территориальных управлений обращениям проведено 3 819 контрольно-надзорных мероприятий. В 2 362 случаях сведения о нарушениях требований земельного законодательства в части полномочий Россельхознадзора подтвердились, в 1 533 случаях не подтвердились. По принадлежности в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлено 1400 обращений. Остальные обращения находятся в стадии рассмотрения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 24 733 нарушений требований земельного законодательства на площади 1,56 млн. га.

Наибольшее количество правонарушений, как и в прошлом году, связано с несоблюдением гражданами, хозяйствующими субъектами установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ – 29 % от общего количества выявленных нарушений), а также нарушений, связанных с неиспользованием земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства (ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ – 21 % от общего количества выявленных нарушений).

До



После



До



После





До



После



До



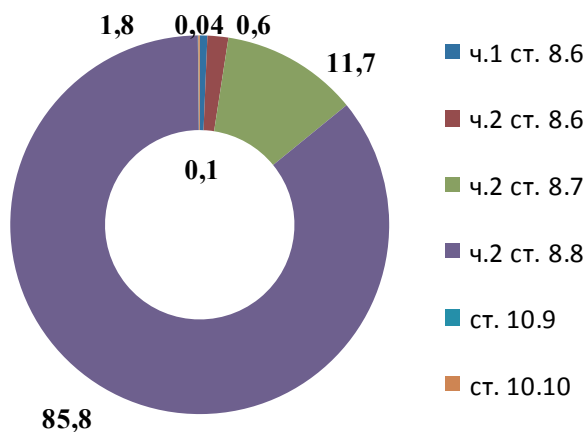
После



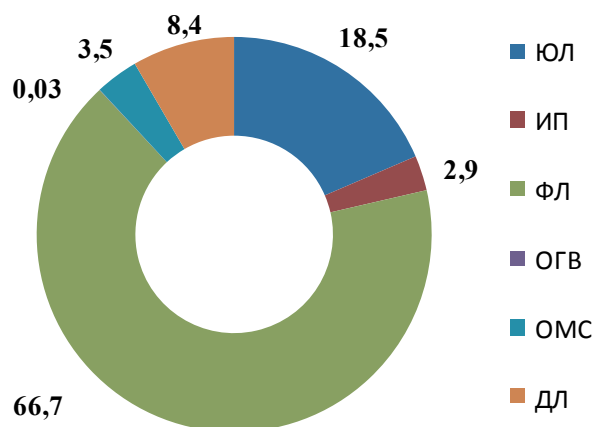
Около 32% выявленных нарушений относятся к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Выявлено нарушений по статьям КоАП РФ на площади и по виду субъекта правонарушения

На площади, %



По виду субъекта правонарушения, %*



* - где ЮЛ – юридические лица; ИП – индивидуальные предприниматели; ФЛ – физические лица; ОГВ – органы государственной власти; ОМС – органы местного самоуправления; ДЛ – должностные лица.



О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		2015 г.	2016 г.
Установлено правонарушений всего, шт.		29 204	24 733
Статьи КоАП РФ:	ч.1 ст. 8.6	2 241	1727
	ч.2 ст. 8.6	1 344	1342
	ч.2 ст. 8.7	9 473	7 225
	ч.2 ст. 8.8	4 597	5250
	ст.10.9	23	35
	ч.2, 3 ст.10.10	1 552	1131
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	9 946	8019

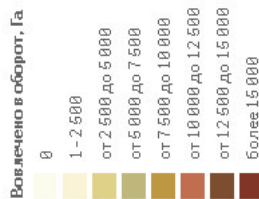
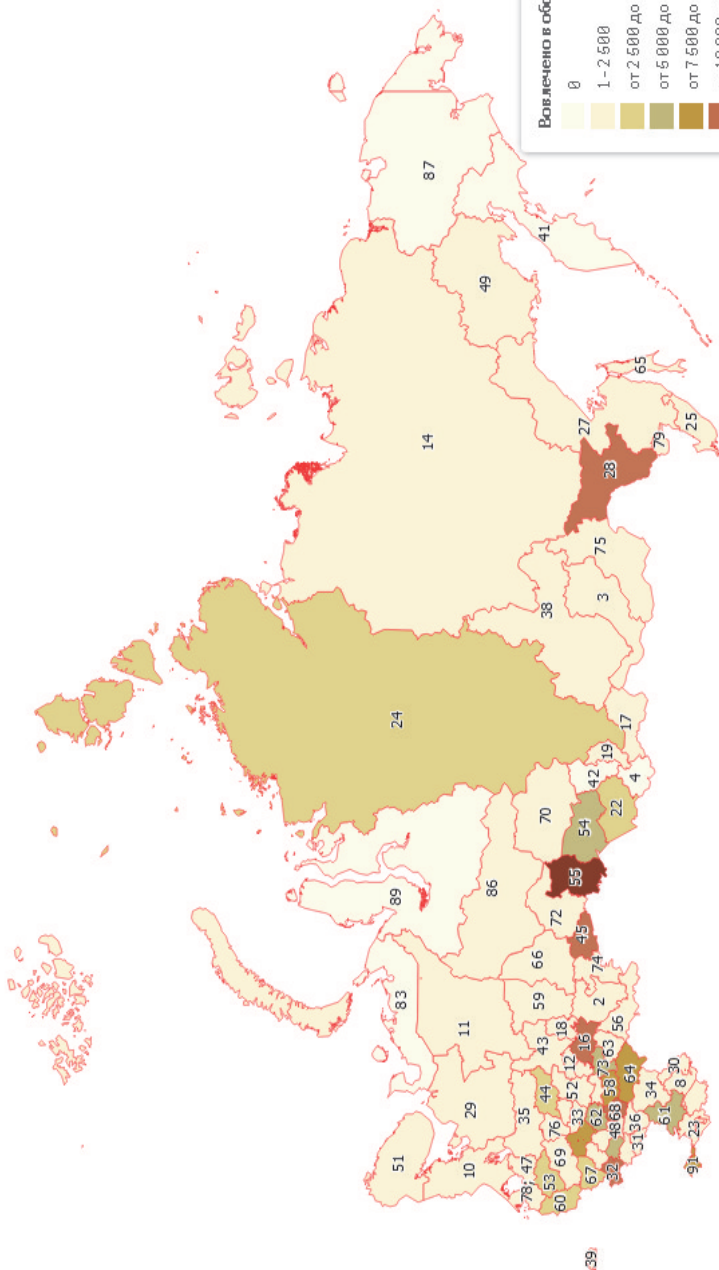
Основные результаты работы в области государственного земельного надзора

Показатели	2015 г.	2016 г.
Проконтролированная площадь, тыс. га	41 527,3	26 843,3
Установлено правонарушений на площади, тыс. га	2 704,4	1 561,6
Составлено протоколов об административных правонарушениях по отраслевым статьям, ед.	18 746	16 755
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по отраслевым статьям, ед.	16 747	14 385
Внесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных, ед.	2 389	1 833
Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и т.д., ед.	11 098	8 822
Выдано предписаний, ед.	16 797	12 441
Исполнено предписаний, ед.	5 702	5 270
Наложено штрафов за отчетный период, млн. руб.	627,43	833,24
Взыскано штрафов за отчетный период из числа наложенных за текущий период, млн. руб.	235,58	221,51
Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов на сумму, млн. руб.	272,63	348,98
Направлено постановлений о назначении административного наказания (из числа вынесенных за отчетный период) в ФССП для принудительного взыскания штрафов, ед.	3 171	2 639
Выявлено несанкционированных карьеров, га	1 266	1 122,62
Рекультивировано несанкционированных карьеров, га	0,126	33,81
Выявлено несанкционированных свалок, га	2 675	2 114,23
Ликвидировано несанкционированных свалок, га	728	303,35
Выявлено дикорастущих наркосодержащих растений на площади, тыс. га	3,9	1,3

Самой распространенной мерой правового регулирования по-прежнему остаются административные штрафы. По неоплаченным штрафам материалы дел направлялись ⁽¹³⁾ Федеральную службу судебных приставов для принудительного взыскания.



Вовлечено в сельскохозяйственный оборот ранее нарушенных земель (га)



Наименование и код субъекта РФ

1	Республика Адыгея	11	Республика Коми	21	Чувашская Республика	31	Белгородская область
2	Республика Башкортостан	12	Республика Марий Эл	22	Алтайский край	32	Брянская область
3	Республика Бурятия	13	Республика Мордовия	23	Краснодарский край	33	Владимирская область
4	Республика Алтай	14	Республика Саха (Якутия)	24	Красноярский край	34	Волгоградская область
5	Республика Дагестан	15	Республика Северная Осетия	25	Приморский край	35	Вологодская область
6	Республика Ингушетия	16	Республика Татарстан	26	Ставропольский край	36	Воронежская область
7	Республика Кабардино-Балкарская Респ.	17	Республика Тыва	27	Хабаровский край	37	Ивановская область
8	Республика Калмыкия	18	Удмуртская Республика	28	Амурская область	38	Иркутская область
9	Карачаевская Респ.	19	Республика Хакасия	29	Архангельская область	39	Калининградская область
10	Республика Карелия	20	Чеченская Республика	30	Астраханская область	40	Калужская область

41	Камчатский край
42	Кемеровская область
43	Кировская область
44	Костромская область
45	Курганская область
46	Курская область
48	Липецкая область
49	Магаданская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
79	Еврейская автономная область
83	Ненецкий автономный округ
84	г. Севастополь
86	Ханты-Мансийский а.о.
87	Чукотский автономный округ
89	Ямало-Ненецкий а.о.
91	Республика Крым
77; 50	г. Москва и Московская область
78; 47	г. Санкт-Петербург и Ленинградская обл.

В результате исполнения выданных территориальными управлениями предписаний об устранении нарушений в 2016 году устранено нарушений на общей площади 819 тыс. га, вовлечено в сельскохозяйственный оборот 199 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Наибольшее количество вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель на территориях Омской, Амурской, Свердловской, Тамбовской областей.

В 2016 году выявлено 410 карьеров по добыче полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения на площади 1,12 тыс. га (в 2015 г. – 447 карьеров на площади 1,27 тыс. га). Проведена рекультивация 52 карьеров на площади 33,8 га.

До



После



①рамках обследования земель сельхозназначения с целью выявления мест захламления и скопления отходов производства и потребления выявлено 1520 свалок на площади 2,11 тыс. га (в 2015 году – выявлено 1463 свалки на площади 2,68 тыс. га), из числа выявленных в 2016 году ликвидировано 645 свалок на площади 303 га.

До

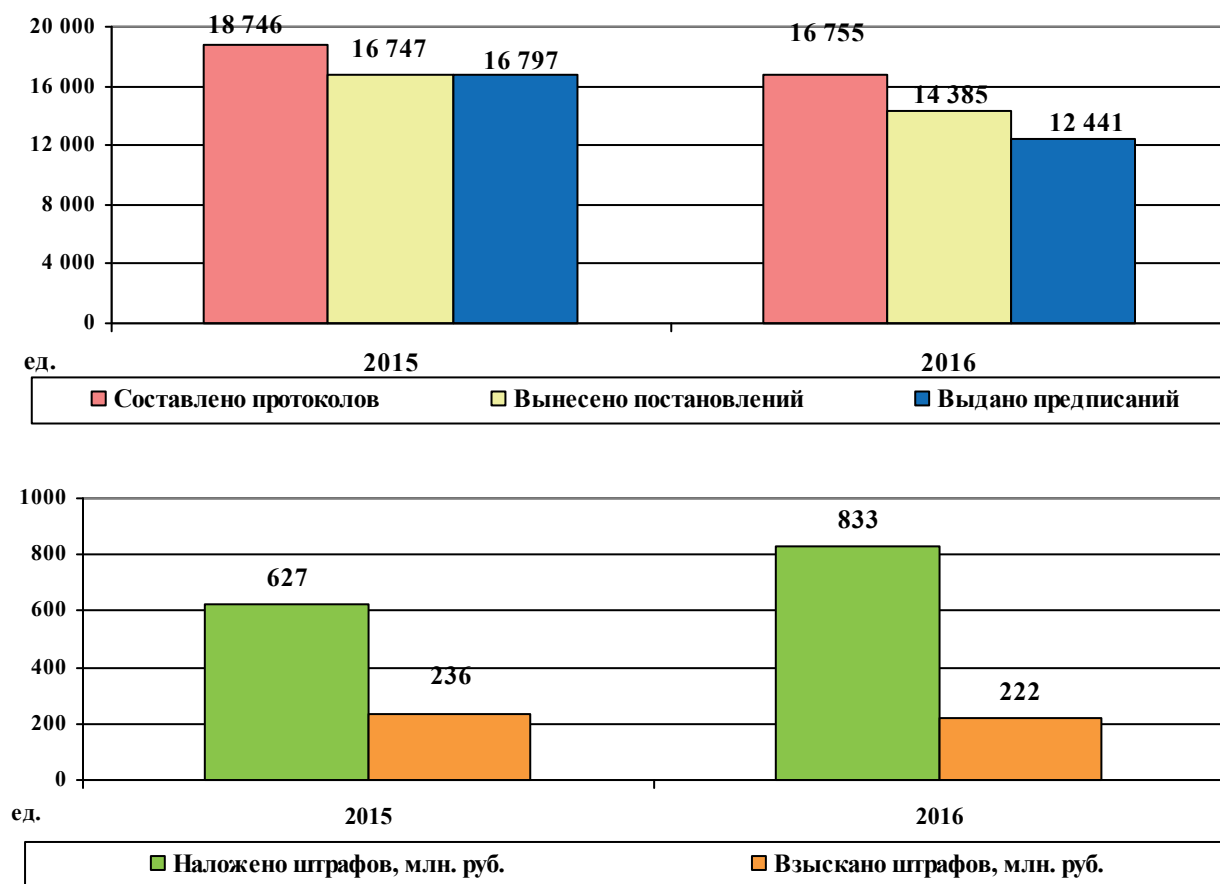


После





Данные о выданных предписаний, вынесенных постановлений, составленных протоколов
по статьям КоАП РФ



Деятельность территориальных управлений, направленная на обеспечение возмещения вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства, осуществляется в целях исполнения норм Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Земельного кодекса Российской Федерации, а также в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08 июля 2010 г. № 238.

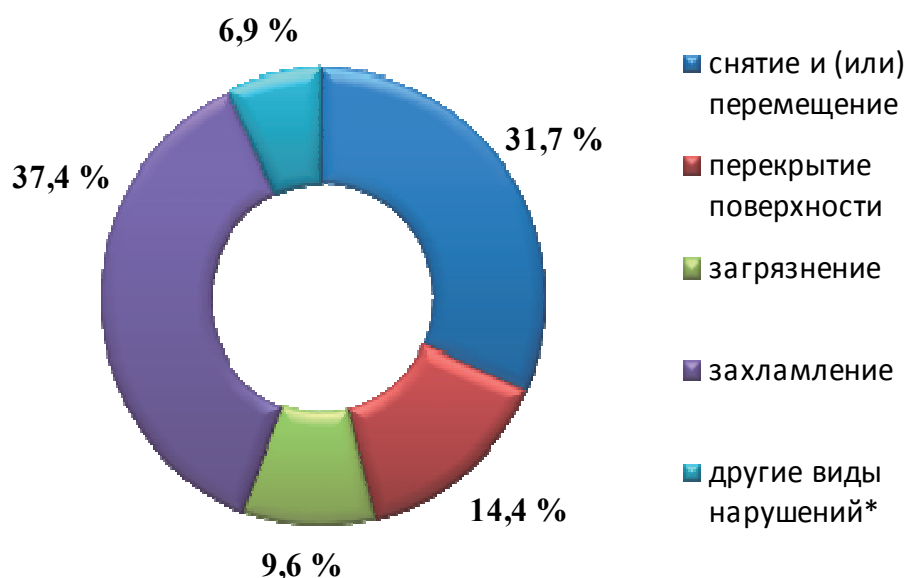
Разлив нефтепродуктов, чрезмерное применение пестицидов и агрохимикатов, перекрытие поверхности почвы различными объектами, разработка карьеров для добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок, щебень, глина и т.п.), снятие и перемещение плодородного слоя почвы, а также несанкционированное размещение отходов производства и потребления приводит к порче, уничтожению плодородного слоя почвы.

В 2016 году на территории Российской Федерации выявлено более 1,5 тысяч нарушений требований земельного законодательства, связанных с причинением вреда почвам, на общей площади 2 241 га. Расчетная сумма причиненного вреда составила более 17 млрд. руб. Наиболее распространенными видами правонарушений с причинением вреда почвам



являются – захламливание почв и снятие или перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.).

Выявлено нарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений (%)



*- одновременное наличие 2-х и более видов нарушений с причинением вреда почвам

В 2016 году в досудебном порядке возмещено вреда в денежном эквиваленте на сумму 197,9 млн. руб. (в том числе по информации, содержащейся в проектах рекультивации).

Судами удовлетворены иски:

- о возмещении вреда в денежном эквиваленте на сумму 569,2 млн. руб.;
- о возмещении вреда посредством восстановления нарушенного состояния почв (путем проведения рекультивации) на площади 89,4 га;
- о возмещении вреда одновременно в денежном эквиваленте и путем проведения рекультивации на сумму 597,5 млн. руб. и площади 78,7 га.

Деятельность по возмещению вреда

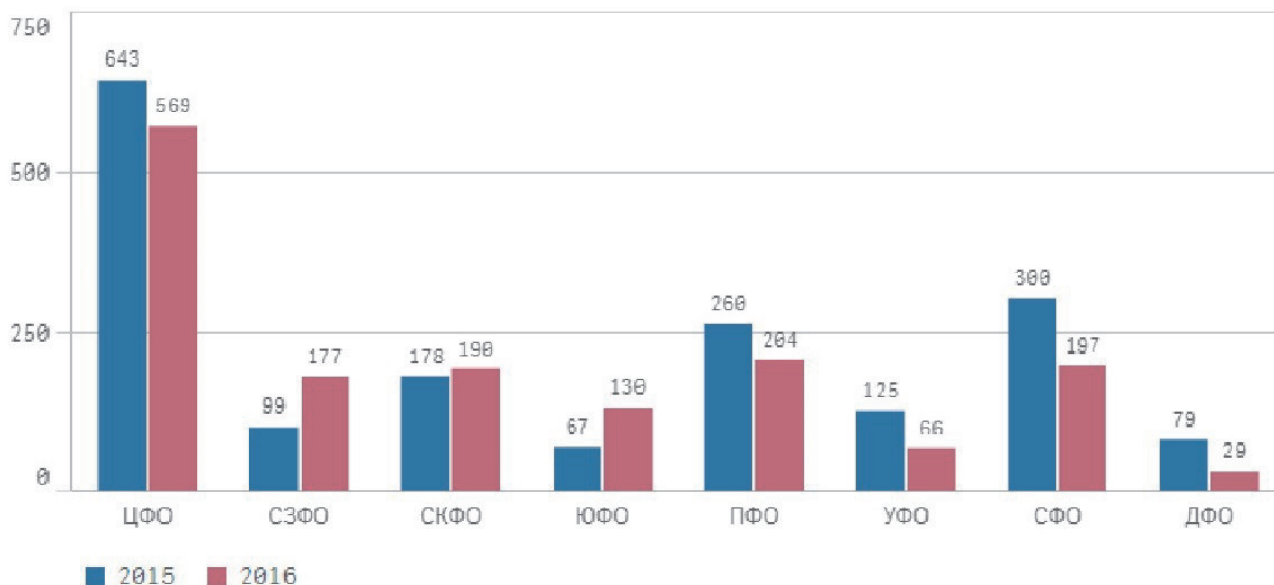
Показатель	2015 г.	2016 г.
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	1 751	1 562
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	1 310	2 241,1
Возмещено вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на сумму, млн. руб.*	1,3	197,9
Фактически возмещено вреда в результате работы Управления в судебном порядке в денежном эквиваленте, млн. руб.	130,5	56,5
Фактически возмещено вреда в результате работы Управления в судебном порядке путем проведения рекультивации, га	78	16,4

*- в том числе по информации, содержащейся в проектах рекультивации



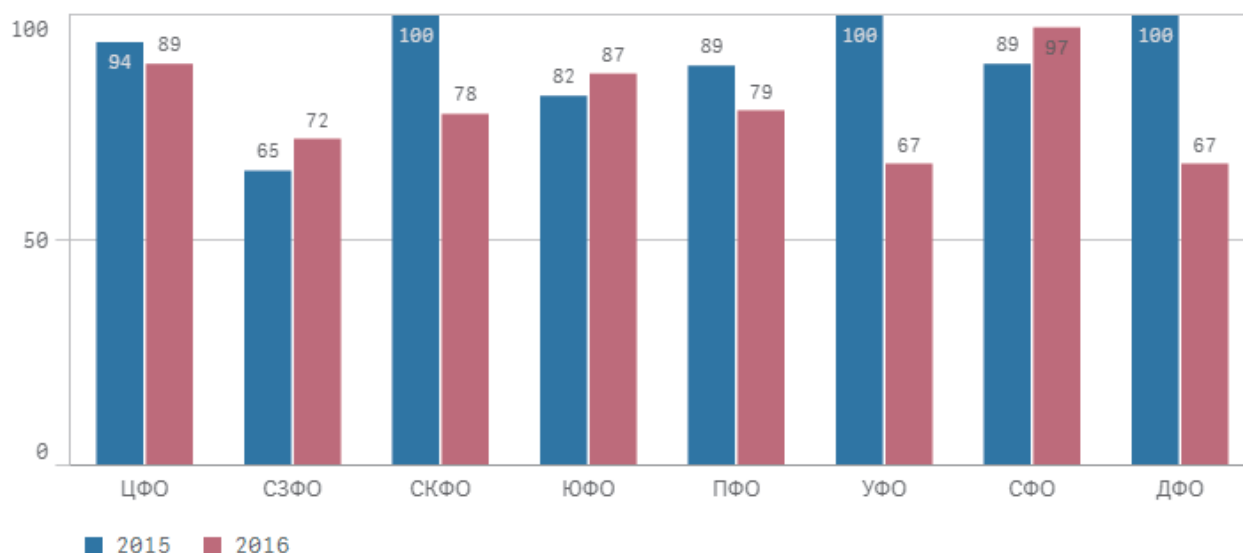
Фактически в результате работы территориальных управлений в судебном порядке возмещено вреда в денежном эквиваленте на сумму 56,5 млн. руб., путем проведения рекультивации на площади 16,4 га.

Выявлено нарушений с нанесением вреда почвам по федеральным округам (ед.)



Наибольшее количество нарушений с нанесением вреда почвам как в 2015 году, так и в 2016 году выявлено в Центральном, Сибирском и Приволжском федеральных округах. В целом по Российской Федерации в 2016 году по сравнению с 2015 годом отмечено снижение количества выявленных нарушений с нанесением вреда почвам.

Процент положительных судебных решений по искам о возмещении вреда (%)



Территориальными управлениями совместно с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 6 Федерального закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»



осуществлялась деятельность по инициированию процедуры **принудительного изъятия и прекращения прав** на земельные участки сельхозназначения в случае их ненадлежащего использования.

Внесены изменения в законодательные акты, регламентирующие данный вид деятельности. Так, 04 июля 2016 г. вступил в силу Федеральный закон от 03 июля 2016 г. № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации», который изменил процедуру изъятия земель.

По результатам контрольно-надзорных мероприятий территориальными управлениями выявлено 182 тыс. га неиспользуемых для сельскохозяйственного производства земель сельскохозяйственного назначения. Наибольшие площади неиспользуемых земель - в Приволжском и Центральном федеральных округах.

Территориальными управлениями в уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации переданы материалы для инициирования процедуры изъятия земель у недобросовестных собственников на площади 33,9 тыс. га, а также доведена информация о необходимости расторжения договоров аренды в связи с ненадлежащим использованием земель арендаторами на общей площади 65,9 тыс. га. Судебными органами принято решений об изъятии земель у собственников только в отношении 9,9 тыс. га. Принято решений о расторжении договоров аренды на площади только 12,9 тыс. га. На площади 24,2 тыс. га собственниками оформлен добровольный отказ от земель.

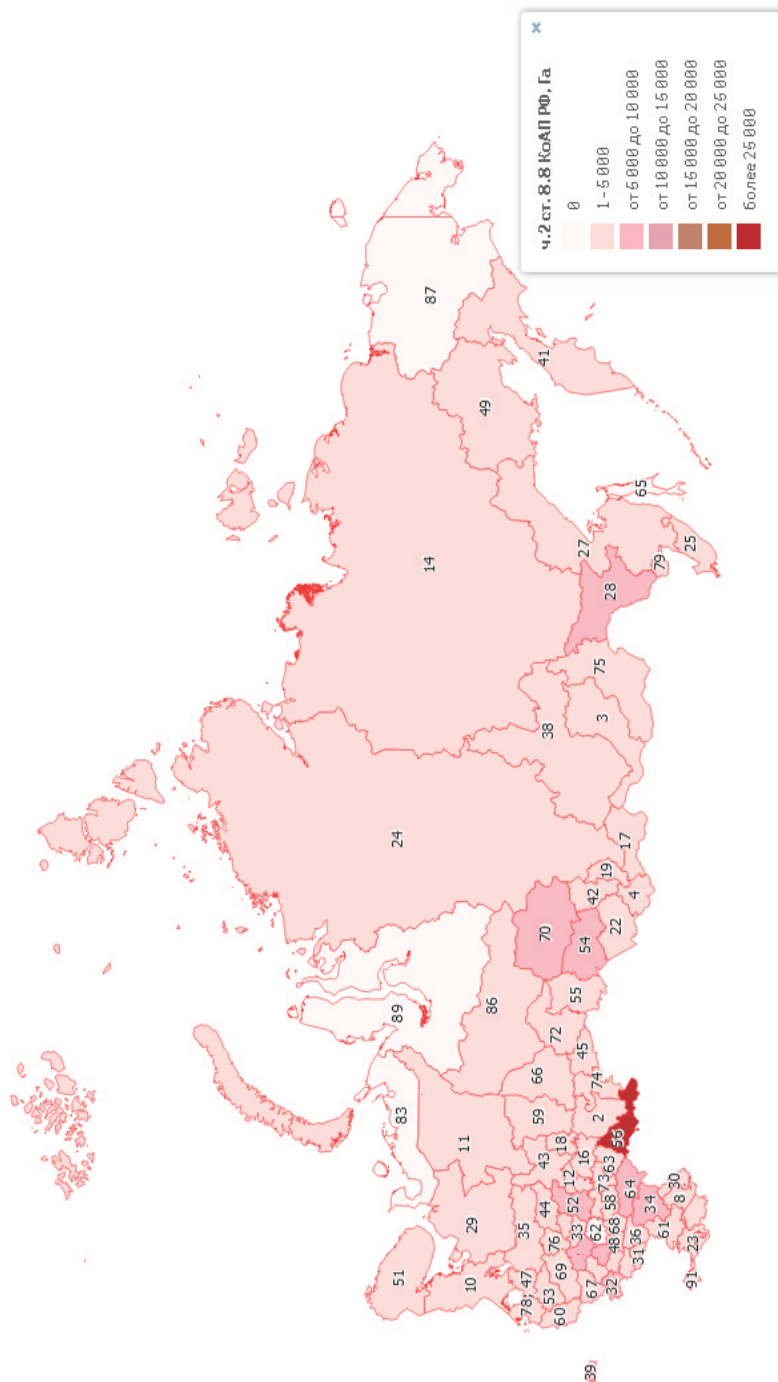
По оценке исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации основными препятствиями повышения эффективности данного вида деятельности являются:

- переход права собственности на земельные участки к другим лицам на момент поступления материалов дел в уполномоченные органы субъектов Российской Федерации или судебные органы;
- экономическая нецелесообразность изъятия земель в связи с их значительной удаленностью от населенных пунктов, отсутствием подъездных путей, инженерных коммуникаций;
- низкий сельскохозяйственный потенциал.

В целях повышения эффективности деятельности по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения в адрес соответствующих исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации направлены обращения по активизации совместной с территориальными управлениями Россельхознадзора работы в части изъятия неиспользуемых или ненадлежащим образом используемых земель сельскохозяйственного назначения для последующего их вовлечения в сельскохозяйственный оборот.



Площадь выявленных неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (га)



Наименование и код субъекта РФ

1	Республика Адыгея	11	Республика Коми	21	Чувашская Республика	31	Белгородская область
2	Республика Башкортостан	12	Республика Марий Эл	22	Алтайский край	32	Брянская область
3	Республика Бурятия	13	Республика Мордовия	23	Краснодарский край	33	Владимирская область
4	Республика Алтай	14	Республика Саха (Якутия)	24	Красноярский край	34	Волгоградская область
5	Республика Дагестан	15	Республика Северная Осетия	25	Приморский край	35	Вологодская область
6	Республика Ингушетия	16	Республика Татарстан	26	Ставропольский край	36	Воронежская область
7	Кабардино-Балкарская Респ.	17	Республика Тыва	27	Хабаровский край	37	Ивановская область
8	Республика Калмыкия	18	Удмуртская Республика	28	Амурская область	38	Иркутская область
9	Карачаево-Черкесская Респ.	19	Республика Хакасия	29	Аргентинская область	39	Калининградская область
10	Республика Карелия	20	Чеченская Республика	30	Астраханская область	40	Калужская область

41	Камчатский край
42	Кемеровская область
43	Кировская область
44	Костромская область
45	Курганская область
46	Курская область
48	Липецкая область
49	Магаданская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
79	Еврейская автономная область
83	Ненецкий автономный округ
84	г. Севастополь
86	Ханты-Мансийский а.о.
87	Чукотский автономный округ
89	Ямало-Ненецкий а.о.
91	Республика Крым
77; 50	г. Москва и Московская область
78; 47	г. Санкт-Петербург и Ленинградская обл.



Практика осуществления полномочий в области государственного земельного надзора показывает, что вопросы использования сельскохозяйственных земель иностранными землепользователями не теряют своей актуальности.

Потребительское отношение иностранных организаций и граждан к использованию земель сельскохозяйственного назначения (интенсивное применение пестицидов и агрохимикатов, не проведение мероприятий по восстановлению плодородия земель, захламление земель отходами производства и потребления и др.) наносит вред почве, приводит к значительным финансовым и временным затратам на их рекультивацию и восстановление, в результате чего земли надолго выбывают из сельскохозяйственного оборота.



В 2016 году территориальными управлениями проверено 90 иностранных землепользователей, из которых: 53 – иностранных гражданина; 1 – иностранное юридическое лицо и 36 – юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля иностранных граждан, иностранных юридических лиц или лиц без гражданства составляет более чем 50 %. При этом каждым вторым из

проверенных иностранных землепользователей допускаются те или иные нарушения земельного законодательства. Кроме того, 52 нарушения на площади 265 га были допущены иностранными гражданами, привлеченными российскими землепользователями.

В рамках указанных мероприятий проконтролировано более 21 тыс. га земель, находящихся в пользовании иностранных лиц. Выявлено 87 нарушений на площади 13,7 тыс. га, наложено штрафов на общую сумму 5,7 млн. руб., взыскано 3,7 млн. руб.

Наибольшее количество нарушений выявлено в Новосибирской (15), Иркутской (15), Пензенской (12) областях и Приморском крае (7).

Нарушителями земельного законодательства являлись граждане следующих государств: Украины, Республики Узбекистан, Казахстана, Китайской Народной Республики, а также юридические лица с иностранным уставным капиталом

Великобритании, Китайской Народной Республики, Республики Кипр, Республики Корея, США, Французской Республики, Федеративной Республики Германия.





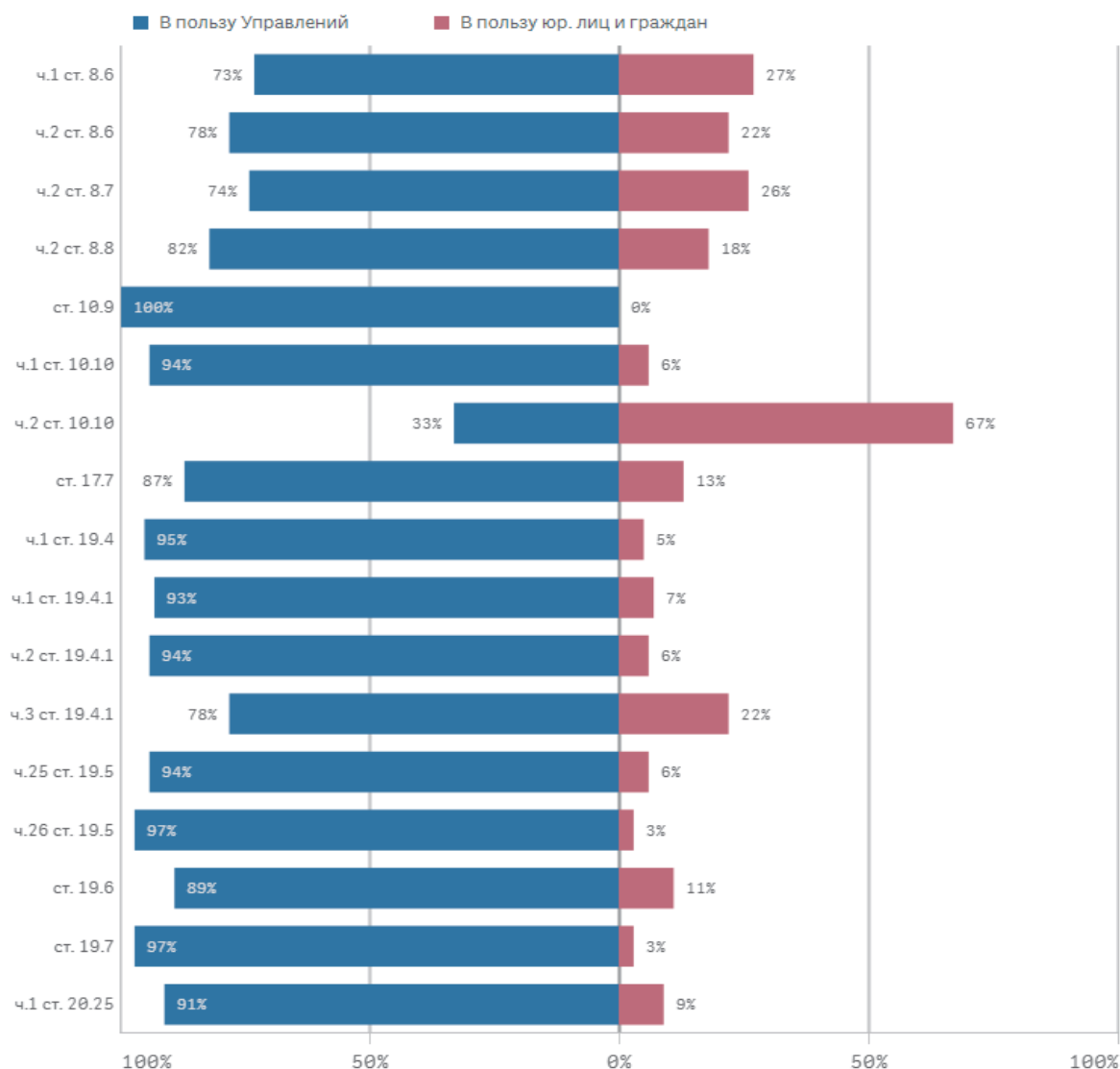
Как и в любой сфере деятельности человека, вопросы сохранения сельскохозяйственных земель не обходятся без судебных тяжб. Судебная практика и в 2016 году являлась неотъемлемой частью деятельности территориальных управлений Россельхознадзора при осуществлении ими контрольно-надзорных функций.

В судебных органах рассмотрено 7907 дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора, что на 21% меньше количества судебных разбирательств за 2015 год. В судах общей юрисдикции рассмотрено 7819 дел (98,9 %), в арбитражных судах – 88 дел (1,1 %).

В судах общей юрисдикции из 7 819 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений вынесено 7 052 решения (90,2 %), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 767 решений (8,8 %).

Наибольший процент положительных решений в Уральском (94,2 %) и Приволжском (92,1 %) федеральных округах.

Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ (%)





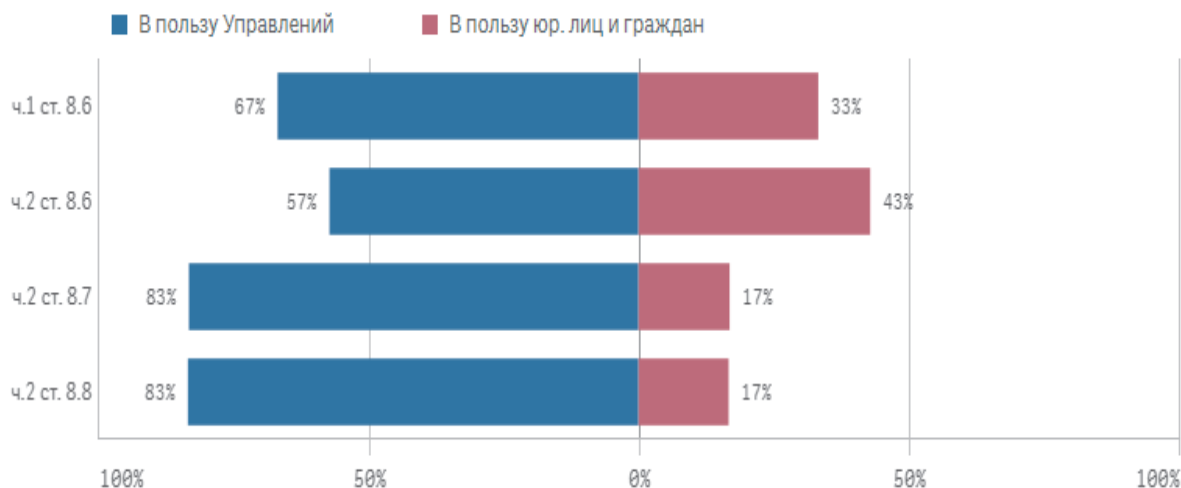
По результатам рассмотрения материалов дел об административных правонарушениях, в случае вынесения решений в пользу территориальных управлений, судами приняты следующие виды наказаний:

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед.	1 065	15,1
о наложении административных штрафов*, ед.	5 033	71,4
о предупреждении, ед.	623	8,8
об административном приостановлении деятельности, ед.	11	0,2
об административном аресте, ед.	7	0,1
об обязательных работах, ед.	124	1,8
об устном замечании, ед.	189	2,7

* - наложено судами административных штрафов по ст. 17.7 – ч.1, ст. 20.25 КоАП РФ

В арбитражных судах из 88 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений вынесено 70 решений (79,5 %), в пользу юридических лиц – 18 решений (20,5 %).

Показатели решений в арбитражных судах



В целом показатели работы в арбитражных судах уступают показателям работы в судах общей юрисдикции. При этом отмечается сокращение количества дел об административных правонарушениях, рассматриваемых арбитражными судами, что связано со сложившейся практикой прекращения производства по делам об административных правонарушениях в области государственного земельного надзора в связи с неподведомственностью таковых к арбитражным судам.

Проведенный анализ судебных решений позволил выявить следующие основные причины прекращения производства по делам об административных правонарушениях в судах общей юрисдикции и арбитражных судах:



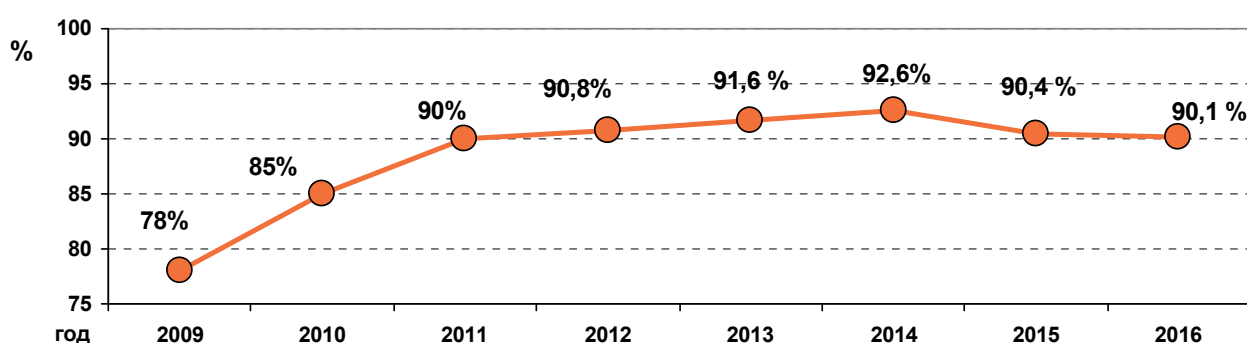
Основные причины отрицательных решений в %	Общ. юр.	Арбитр. Суд
Процессуальные нарушения законодательства РФ при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, производстве по делам об административных правонарушениях и др.	11,0	11,1
Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база	29,7	61,1
Недостаточность доказательной базы + процессуальные нарушения одновременно	5,5	-
Другие причины	53,8	27,8

В 29,7% случаев причинами вынесения судами общей юрисдикции решений в пользу юридических лиц и граждан является ненадлежащая доказательная база, в 11% случаев - процессуальные нарушения, по другим причинам было прекращено 53,8 % дел. При этом к другим причинам отнесены случаи прекращения дел по причине истечения сроков давности привлечения к административной ответственности, случаи ухода от ответственности путем отчуждения земельных участков и др.

В арбитражных судах недостаточная (ненадлежащая) доказательная база составляет 61,1%, процессуальные нарушения составляют 11,1%, другие причины – 27,8%.

В целом стоит отметить положительную динамику количества решений, вынесенных в пользу территориальных управлений Россельхознадзора: с 78% в 2009 году до 90,1% по итогам 2016 года. Вместе с тем, в 2016 году по сравнению с прошлым годом, отмечено незначительное снижение на 0,3% количества решений, вынесенных в пользу территориальных управлений.

Показатели решений, вынесенных в пользу территориальных управлений



В 2016 году для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории Российской Федерации было отобрано 34,9 тыс. почвенных образцов с общей площади 410,8 тыс. га.

Результаты оценки состояния почв в районах воздействия промышленных, хозяйственно-бытовых и транспортных источников загрязнения, а также оценки плодородия характеризуются следующими показателями:

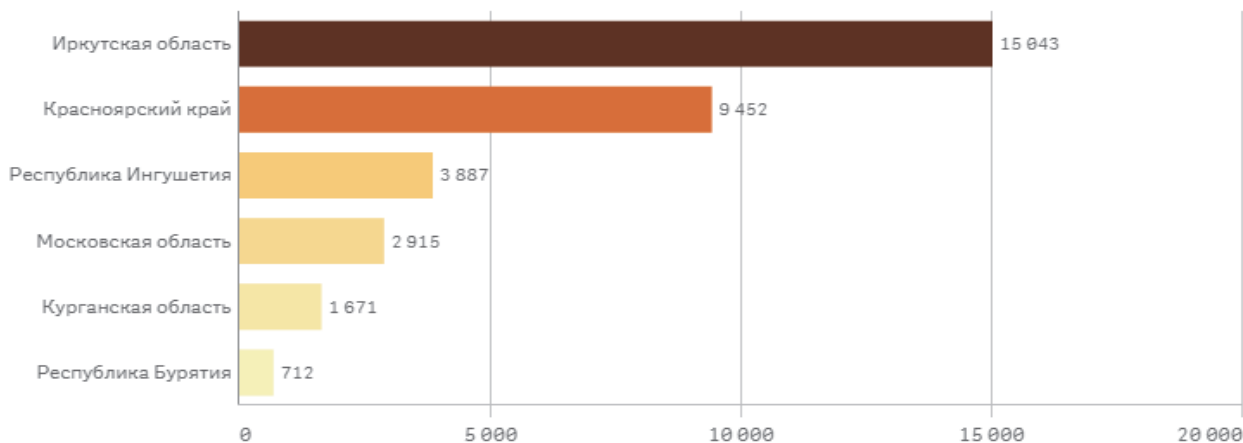


Показатель	на химико-токсикологические показатели (содержание нефтепродуктов, солей тяжелых металлов, пестицидов и др.)	на агрохимические показатели (показатели, определяющие уровень плодородия почв)
Проанализировано образцов (без учета контрольных)	16 737	17 380
Выявлено образцов с загрязнением/снижением плодородия	7 407	7 927
На площади, тыс. га	43,2	72,2
Выявляемость	44,3 %	45,6%

По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели выявлены факты:

- превышения содержания остаточных количеств пестицидов на площади 417 га;
- превышения содержания солей тяжелых металлов (в т.ч. мышьяка) на площади 31,0 тыс. га;
- превышение содержания нитратов на площади 2,9 тыс. га;
- превышение содержания бенз(а)пирена на площади 1,2 тыс. га;
- несоответствия по микробиологическим показателям (включая гельминтов) на площади 8,5 тыс.га.

Субъекты Российской Федерации с наибольшей площадью загрязнения (га)



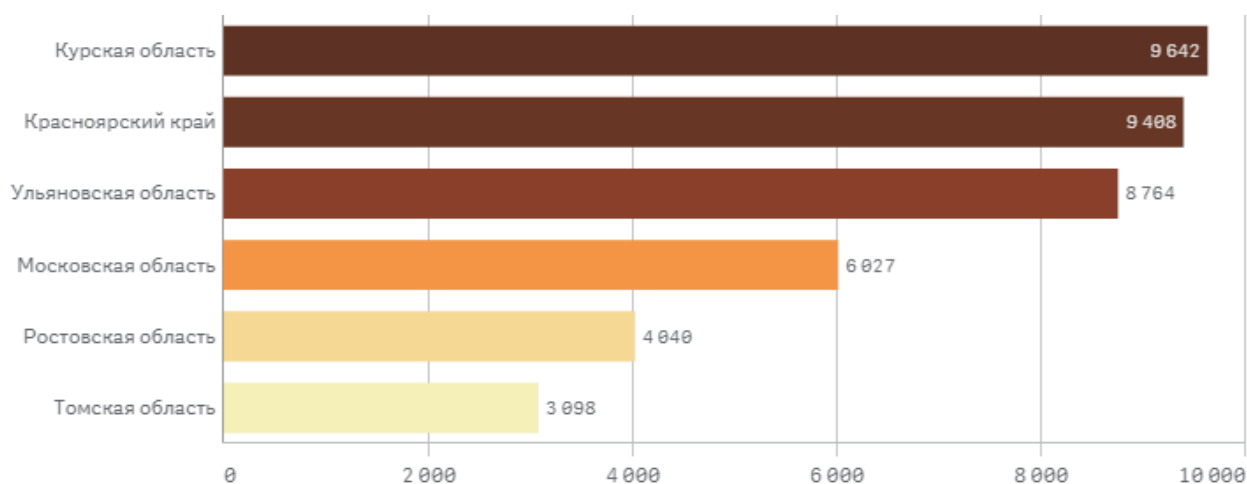
Приведенные данные свидетельствует о высокой антропогенной нагрузке на почвенные ресурсы, в частности, и на окружающую природную среду в целом.

Наибольшие площади загрязненных земель выявлены в Красноярском крае, Иркутской и Московской областях.

Отмечается снижение агрохимических показателей при проведении исследований почвы, определяющих плодородие почвы (кислотность, содержание подвижного фосфора, содержание обменного калия, органическое вещество), в некоторых субъектах Российской Федерации (Красноярский край, Курская, Ульяновская, Московская и Ростовская области).



Субъекты Российской Федерации с наибольшей площадью, на которой выявлено снижение плодородия (га)



Основная причина снижения плодородия заключается в отсутствии комплексного экологически и экономически обоснованного подхода к землепользованию (что выражается, в частности, в недостаточном внесении органических удобрений в почву при сельскохозяйственном производстве; в применении недопустимых систем севооборотов и др.).

В целях повышения эффективности осуществления государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения при осуществлении надзорных функций на постоянной основе продолжается активное взаимодействие с:

- Росреестром (направлено для рассмотрения по подведомственности 444 материала);
- Росприроднадзором (направлен 291 материал для принятия мер в части компетенции);
- Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков (территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено на площади более 1,36 тыс. га дикорастущих наркосодержащих растений);
- Федеральной налоговой службой России;
- Федеральной службой судебных приставов;
- МВД России;
- ФСБ России;
- Органами прокуратуры;
- Федеральной миграционной службой России.

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Россельхознадзором в 2016 году утверждена и реализуется Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований (далее – Программа), в том числе в рамках осуществления государственного земельного надзора в части установленной компетенции Россельхознадзора.



Россельхознадзором и территориальными управлениями регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Россельхознадзора (территориальных управлений) в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Территориальными управлениями по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- опубликовано в печати свыше 1,1 тысячи материалов;
- проведено около 700 выступлений на радио и более 300 репортажей на телевидении;
- на сайтах территориальных управлений размещено более 7,7 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 5,8 тысяч материалов;
- на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» опубликовано более 4 тысяч материалов (новостей);
- принято участие в более 350 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 480 гражданам.

Территориальными управлениями проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

В целях совершенствования законодательства в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения Россельхознадзором подготовлены и направлены в Минсельхоз России следующие предложения:

- о внесении изменений в статью 19.4.1 КоАП РФ в части усиления административной ответственности, в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части установления возможности проведения повторной проверки, в случае, если она не состоялась по вине проверяемого лица. В настоящее время в данный Закон внесены изменения, позволяющие проводить проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в его отсутствие. Изменения инициированы Россельхознадзором;
- о законодательном порядке урегулирования полномочий органов, осуществляющих государственный земельный надзор по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных на земельных участках сельскохозяйственного назначения, оборот которых не регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель



сельскохозяйственного назначения» (внесение соответствующих изменений в КоАП РФ);

– о внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02 января 2015 № 1, с целью урегулирования положений, связанных с осуществлением государственного земельного надзора за соблюдением требований законодательства по рекультивации земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», в настоящее время указанные изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1369;

– о внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08 июля 2010 г. № 238, в части дополнения ее исчислением в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам путем снятия и перемещения, уничтожения плодородного слоя почвы (направлялись в 2015 году, в 2016 году в рабочем порядке продолжили совместную работу с Минприроды России по внесению соответствующих изменений).

Россельхознадзор также принимал участие в апробации базовой модели разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности на примере государственного земельного надзора в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р.

Разработанные показатели результативности и эффективности деятельности в области государственного земельного надзора неоднократно обсуждались на рабочих встречах в Минэкономразвития России, Аналитическом центре при Правительстве Российской Федерации с участием представителей федеральных министерств и ведомств, Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации, Минэкономразвития России, Высшей школы экономики. Показатели утверждены приказом Россельхознадзора от 16 августа 2016 г. № 583. В настоящее время апробация указанных показателей продолжается.

Деятельность федеральных государственных бюджетных учреждений по обеспечению выполнения территориальными управлениями контрольно-надзорных мероприятий

В соответствии с уставной деятельностью подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения обеспечивали реализацию государственной политики в соответствующих сферах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, осуществляли их научное и методическое обеспечение по вопросам эпизоотического благополучия и продовольственной безопасности Российской Федерации.

В 2016 году установлено государственное задание на выполнение 27 государственных работ с общим объемом финансового обеспечения в сумме



3 385 954,5 тыс. рублей, в том числе на проведение исследований проб продукции, отобранных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, которое исполнено в полном объеме - проведено более 2300,0 тыс. исследований образцов продукции.

Обеспечение выполнения территориальными управлениями контрольно-надзорных мероприятий включает в себя и расширение зоны покрытия лабораторий, которые проводят мероприятия по стабилизации эпизоотической ситуации, предупреждению возникновения и предотвращению распространения заразных болезней на всей территории Российской Федерации.

В этих целях начиная с 2009 года введено в эксплуатацию 8 лабораторий, общей площадью более 29 000 квадратных метров.

Новые лабораторные площади дают возможность проводить исследования в помещениях, соответствующих мировым стандартам лабораторной диагностики, размещать в них современное оборудование с высокой степенью автоматизации, что позволяет минимизировать риски выноса возбудителей особо опасных болезней в окружающую среду и обезопасить персонал, что, в свою очередь, позволяет увеличить производительность лабораторий, а именно количество одновременно исследуемых проб на различные заболевания. В среднем за счет увеличения лабораторных помещений в 8 лабораториях на 29 000 квадратных метров, потенциальный объем проводимых исследований может быть увеличен до 800 000 исследований в год.

Осуществлялась реконструкция и строительство 17 лабораторий.

ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Брянск - Реконструкция лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности (Ветеринарная лаборатория. 2 очередь) по адресу: Брянская обл., Брянский район, с. Супонево, ул. Шоссейная, д.7. Лаборатория введена в 2016 году в эксплуатацию, что дает возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 3 214,6 квадратных метров.



ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора» г. Оренбург - Реконструкция здания ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного корпуса соответствующего уровня для работы с ГМО по адресу: г. Оренбург



ул. Монтажников, д. 34/4. Лаборатория введена в 2016 году в эксплуатацию, что дает возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 1 327,7 квадратных метров.



ГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Тверь - Реконструкция здания котельной ФГБУ «Тверская МВЛ» с целью изменения функционального значения здания и перевода его в лабораторный корпус до уровня защиты при работе с возбудителями АЧС BCL-3 по адресу: г. Тверь ул. Шишкова, д.100. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2017 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 4 387,8 квадратных метров.



ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора», г. Ростов - Реконструкция зданий ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: пр. Шолохова, 195/7 в г. Ростове-на-Дону. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2017 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 4 021,7 квадратных метров.



ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора», г. Свердловск - Реконструкция существующего здания ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора» для организации системы оценки рисков применения ГМО, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мостовая, 15 Б. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2017 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 1 776,2 квадратных метров.



ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория», г. Казань - Строительство вспомогательного корпуса ФГБУ «Татарская МВЛ» для организации системы оценки рисков применения ГМО в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по адресу: г. Казань, ул. Родина 25 А. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2017 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 789,2 квадратных метров.



Начиная с 2016 года на базе 8 Учреждений начаты проектные и изыскательские работы по строительству/реконструкции второй очереди



лабораторий соответствующего уровня безопасности, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 19 065,5 квадратных метров и потенциальный объем проводимых Учреждениями исследований до 500 000 исследований в год.



ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», г. Москва - Реконструкция территории ФГБУ «ВГНКИ» со строительством здания «Центра Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой безопасности, диагностики и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья» на месте строения № 5. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2017 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 7 999,8 квадратных метров.



ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» г. Владимир - Строительство лаборатории соответствующего уровня безопасности (с дополнительным помещением для содержания животных) по приему и хранению биоагентов особо опасных заболеваний животных, в том числе зооантропозонов. Лабораторию планируется ввести в эксплуатацию в 2017 году, что даст возможность увеличить площадь лабораторных помещений на 4 028,0 квадратных метров.



В целях усиления контроля за деятельностью учреждений, внедрен 1 этап оценки эффективности их деятельности: установлены показатели оценки деятельности Учреждений для премирования директоров учреждений. На 2 этапе – планируется разработать комплекс мероприятий, направленных на совершенствование работы учреждений, в том числе по увеличению показателей выявляемости при проведении исследований с учетом риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорной деятельности.

Финансовое обеспечение деятельности Россельхознадзора

В 2016 году из федерального бюджета Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части, касающейся Россельхознадзора, Федеральных целевых программ «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации», «Жилище», Федеральной адресной инвестиционной программы выделено 13 273 739,7 тыс. рублей *.

Финансовое обеспечение деятельности в том числе по направлениям деятельности:	тыс. рублей 13 273 739,7
- территориальные управления Россельхознадзора	6 679 609,0
- центральный аппарат Россельхознадзора	429 375,8
- переданные полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету Министров Республики Крым, Правительству Севастополя	70 701,3
- подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения	4 506 287,0
- мероприятия по строительству/реконструкции лабораторий в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы и Федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015-2020 годы)»	1 560 132,2
- ФЦП «Жилище на 2015-2020 годы»	27 634,4

Объём финансового обеспечения деятельности территориальных управлений на реализацию контрольно-надзорных полномочий в 2016 году



составило 6 679 609,0 тыс. рублей, которое осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 «О Порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» и приказом Россельхознадзора от 09 октября 2015 г. № 686 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций территориальных управлений Россельхознадзора».

В рамках выделенных средств, в территориальных управлениях продолжена работа по укреплению материально-технической базы, проведению капитального и текущего ремонта.

Проведена работа по обновлению компьютерной техники, приобретению современных средств фото и видео фиксации, необходимых для обеспечения доказательной базы при выполнении территориальными управлениями контрольно-надзорных полномочий, обеспечению увеличения скорости передачи данных для работы в информационных системах, и другие мероприятия.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по территориальным управлениям Россельхознадзора составило 99,80%.

Средняя заработная плата государственных служащих территориальных управлений с учетом материального стимулирования составила 35,5 тыс. руб., что выше уровня 2015 года на 16,9 %.

Обоснована необходимость выделения дополнительных средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений для государственных гражданских служащих территориальных управлений.

За счет выделенных средств на эти цели 6 государственных гражданских служащих территориальных управлений обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения. Вместе с тем потребность в средствах на указанные мероприятия остается высокой: около 383 государственных служащих приняты на учет в соответствии с нормами действующего законодательства для обеспечения субсидиями на приобретение жилых помещений.

Финансовое обеспечение центрального аппарата Россельхознадзора

Финансовое обеспечение деятельности центрального аппарата Россельхознадзора в 2016 году в объеме 429 375,8 тыс. рублей осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014г. № 1084 «О Порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» и приказом Россельхознадзора от 31 мая 2016г. № 348 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение



функций центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

В 2016 году центральным аппаратом Россельхознадзора при осуществлении закупок выбраны следующие конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя):

- открытые конкурсы – 4 (из них 1 не состоялся);
- электронные аукционы – 8 (из них 2 не состоялось);
- закрытые аукционы – 1.

По результатам проведения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключено 10 государственных контрактов:

- по результатам проведения открытых конкурсов – 3;
- по результатам проведения электронных аукционов – 6;
- по результатам проведения закрытых аукционов – 1.

Также заключено 140 государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Наименование размещения заказа	Кол-во
в результате проведения открытых конкурсов	3
в результате проведения аукционов в электронной форме	6
в результате проведения закрытых аукционов	1
по закупкам, осуществленным у единственного поставщика (исполнителя)	140
Итого	150

Экономия средств федерального бюджета при проведении конкурентных процедур составила 8 334,9 тыс. рублей, что позволило заключить контракты на выполнение работ по текущему ремонту помещений, по техническому обслуживанию сплит-систем, на выполнение услуг по диспансеризации и другие мероприятия.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по центральному аппарату Россельхознадзора за отчетный период составило 99,9 %.

Средняя заработная плата государственных служащих центрального аппарата Россельхознадзора с учетом материального стимулирования составила 95,5 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 7 %.

В 2016 году 2 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения.



Вместе с тем потребность в средствах на указанные мероприятия остается высокой: около 16 государственных служащих центрального аппарата приняты на учет в соответствии с нормами действующего законодательства для обеспечения субсидиями на приобретение жилых помещений.

В соответствии с Соглашениями между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Советом министров Республики Крым, Правительством Севастополя о передаче осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя на финансовое обеспечение части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в форме субвенций перечислено 70 701,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов Правительством Севастополя и Советом министров Республики Крым составило 96,8% и 99,6% соответственно.

Неиспользованные остатки субвенций были перечислены в доход федерального бюджета в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений

Подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения были обеспечены субсидиями на выполнение государственного задания, на проведение исследований в рамках государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, исследований в рамках эпизоотологического мониторинга, исследований на наличие ГМО в продукции, выполнение научных работ и другими в объеме 4 506 287,0 тыс. рублей.

В 2016 году обоснована необходимость выделения дополнительных средств федерального бюджета на создание учреждениями комплексной системы анализа рисков в отношении сельхозпродукции. На эти цели выделено 1 636 986,75 тыс. рублей.

В результате, в отчетном периоде это позволило учреждениям выполнять прикладные научно-исследовательские работы, создавать методики проведения исследований, доказательно обосновывать о принимаемых ветеринарных и фитосанитарных мерах путем соразмерности (пропорциональности) угрозы и предоставления научного обоснования рисков перемещения товаров, приобретать оборудование для оснащения лабораторий, выполнять иные предусмотренные мероприятия.

Средняя заработная плата сотрудников подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений за 2016 г. составила 38,9 тыс. рублей, что выше уровня 2015 года на 11,2 %.



Структура финансового обеспечения деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений



Внутренний финансовый контроль, внутренний финансовый аудит и ведомственный контроль в сфере закупок

В соответствии с утвержденными планами проведено 6 аудиторских проверок, 17 проверок по внутреннему финансовому контролю, 12 проверок в рамках ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, направленные на осуществление контроля за эффективностью и результативностью использования средств федерального бюджета, за ходом проведения работ по строительству/реконструкции объектов, за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.



При этом степень охвата контрольными мероприятиями составила около 30% от общего количества подведомственных получателей средств федерального бюджета, получателей средств субсидий, субвенций.

По результатам контрольных мероприятий составлялись акты проверок, которые в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях направлялись в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, ФАС и другие надзорные органы, в соответствии с их компетенцией.

Проводился анализ результатов контрольных мероприятий в целях выявления типичных повторяющихся нарушений и отдельных зон риска нарушений при расходовании бюджетных средств, на основании которого направлялись рекомендации для территориальных управлений и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений.

Результаты проведенных контрольных мероприятий, а также проверок контрольно-надзорных органов в дальнейшем учитывались в составе бюджетных рисков при проведении мероприятий по внутреннему финансовому контролю.

Эффективность исполнения контрольно-надзорных полномочий Россельхознадзором с точки зрения поступлений доходов в федеральный бюджет увеличилась. Поступления доходов составили 458 543,6 тыс. рублей, что на 189 214,2 тыс. рублей или в 1,7 раза выше уровня 2015 года.

За период 2015-2016 гг. в условиях сокращения штатной численности государственных гражданских служащих Россельхознадзора на 10,3 %, объем поступлений доходов в федеральный бюджет в расчете на одного государственного гражданского служащего увеличился почти в 2 раза и составил 49,4 тыс. рублей против 26,0 тыс. рублей в 2015 г.

Положительная динамика обусловлена расширением административной практики Россельхознадзора, основанной на риск-ориентированных подходах, применяемых в контрольно-надзорной деятельности, увеличением размеров штрафов в связи с изменениями действующего законодательства Российской Федерации.

Обеспечена открытость сведений о финансировании в интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru, на официальном сайте в сети Интернет, информационном ресурсе федеральной адресной инвестиционной программы и в других источниках.

В целях автоматизации финансово-хозяйственной деятельности центрального аппарата, учреждений и территориальных управлений завершено внедрение Единой финансово-кадровой системы, обеспечивающей автоматизацию процессов экономического и финансового планирования, бухгалтерского учета и интеграцию с информационными системами других федеральных органов исполнительной власти.

Продолжена работа по повышению эффективности управления федеральным имуществом. Количество объектов непрофильного имущества сократилось на 56% и составляет 163 объекта, количество объектов недвижимого



имущества, на которые не зарегистрировано право оперативного управления сократилось на 80% и составило 77 объектов, количество земельных участков, используемых без регистрации права постоянного (бессрочного) пользования сократилось на 76% и составляет 24 земельных участка.

Необходимо отметить, что большинство нерешенных вопросов по завершению оформления и пользованию федеральным имуществом находятся вне компетенции Россельхознадзора, в связи с чем в настоящее время проводится соответствующая работа с соответствующими ведомствами.

Уделялось внимание совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов финансово-хозяйственной деятельности.

Издано более 40 приказов, в том числе 9 подлежащих государственной регистрации в Минюсте России.

Качество финансового менеджмента Россельхознадзора по результатам оценки Минфина России, (опубликовано на официальном сайте Минфина России) в рейтинге главных администраторов средств федерального бюджета, по итогам работы за 9 месяцев 2016 г. оценено на 11 позиции из 91 федерального органа исполнительной власти.

Основными задачами, в части финансового обеспечения деятельности являются: эффективное и равномерное использование средств федерального бюджета, эффективное управление федеральным имуществом, сокращение дебиторской и кредиторской задолженности, совершенствование нормативно-правового регулирования финансово-хозяйственной деятельности территориальных управлений и подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений, снижение количества нарушений в финансовой сфере за счет автоматизации бюджетных процессов, проведения методической и предупредительной работы.

Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора

В 2016 году юридической службой Россельхознадзора обеспечивалась организация и осуществление организационно-нормативного и правового обеспечения деятельности центрального аппарата Службы, территориальных управлений и подведомственных учреждений.

В соответствии со Схемой размещения территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденной приказом Минсельхоза России от 25 октября 2011 г. № 382 «О схеме размещения территориальных органов Россельхознадзора» (в редакции приказов Минсельхоза России от 18 февраля 2016 г. № 64, от 1 марта 2016 г. № 81, от 18 января 2016 г. № 16) проведена реорганизация управлений Россельхознадзора:

- Управление Россельхознадзора по Астраханской области присоединено к Управлению по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия;
- Управление Россельхознадзора Республике Северная Осетия-Алания присоединено к Управлению по Кабардино-Балкарской Республике;



- Управление Россельхознадзора по Карачаево-Черкесской Республике присоединено к Управлению по Ставропольскому краю;
- Управление Россельхознадзора по Кемеровской области к Управлению по Республикам Хакасия и Тыва.

Юридической службой представлялись интересы в арбитражных судах, судах общей юрисдикции – принято участие в 62 судебных заседаниях, из них рассмотрено 34 дела, 28 дел в настоящее время находится на рассмотрении.

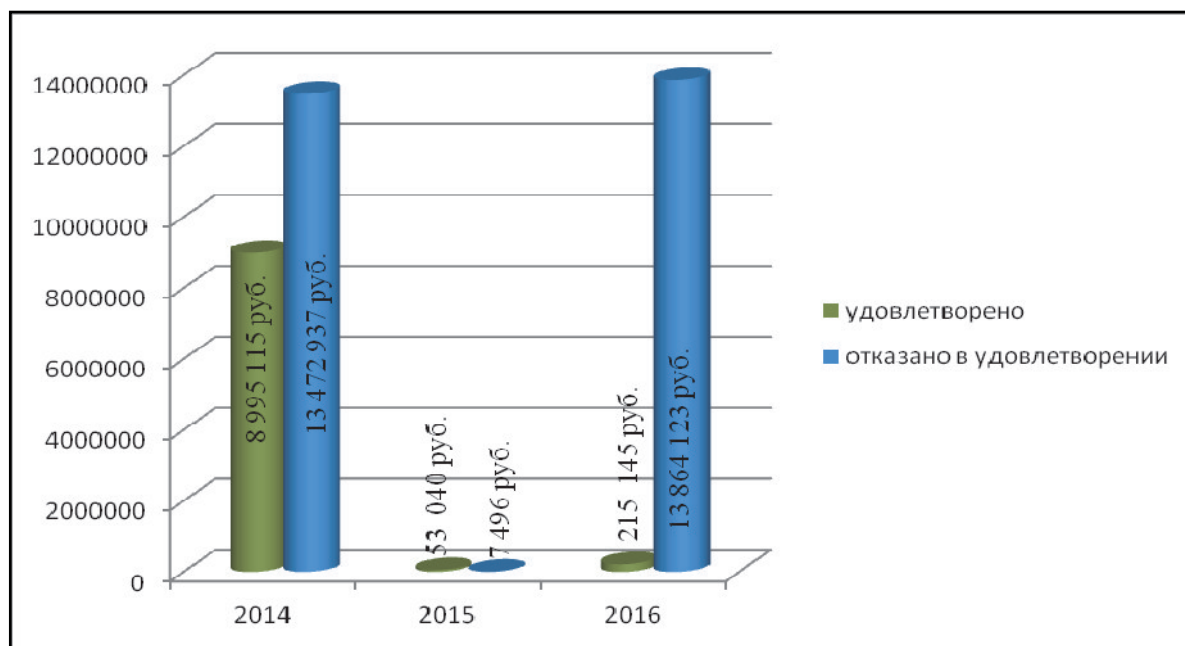
Так, за период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г. к Россельхознадзору (центральному аппарату) предъявлены иски о возмещении ущерба имущественного характера на общую сумму 14 079 267,7 руб., из них:

- 13 504 163,7 руб. к центральному аппарату Россельхознадзора;
- 575 104 руб. к Россельхознадзору, как главному распорядителю бюджетных средств по исковым требованиям о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) территориальных управлений Россельхознадзора (в соответствии с пунктом 3 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В связи с чем, юридическая служба, в том числе, представляла в судах интересы Россельхознадзора по указанным исковым требованиям на всей территории Российской Федерации (без выезда к месту проведения судебных разбирательств).

В ходе судебных разбирательств удовлетворены иски о возмещении ущерба имущественного характера на общую сумму 215 144,74 руб. (по исковым требованиям о возмещении вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) территориальных Управлений Россельхознадзора), что составило всего порядка 1% от общей суммы исковых требований.

Основная сумма 13 864 123 руб. (99% от общей суммы исковых требований) благодаря проведенной работе сохранена в бюджете.





Россельхознадзор и территориальные управления приняли участие в 35 спорах с органами ФАС России, из которых по 24 спорам решения были приняты в пользу Россельхознадзора.

Подведомственные Россельхознадзору организации приняли участие в 44 спорах с органами ФАС в субъектах Российской Федерации, из которых по 25 спорам решения приняты в пользу учреждений.

В 2016 году завершена работа по проведению актуализации Регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору - приказом Россельхознадзора от 14 сентября 2016 г. № 663 утверждена новая редакция.

Минсельхозом России инициирован вопрос о внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному контролю, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г., в связи с принятием постановлений Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2016 г. № 1243 и от 13 февраля 2016 г. № 99, по уточнению отдельных полномочий Россельхознадзора.

Проведена работа по подготовке предложений в Минсельхоз России о внесении изменений в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное приказом Минсельхоза России от 4 октября 2012 г. № 527.

С учетом предложений Россельхознадзора, приказом Минсельхоза России от 29 ноября 2016 г. № 533 внесены изменения в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Аналогичная работа проведена по внесению изменений в положения о территориальных управлениях Россельхознадзора.

В связи с внесением изменений в Ведомственный перечень государственных работ, выполняемых находящимися в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору федеральными государственными бюджетными учреждениями и иными основаниями, внесены 43 изменения в уставы федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору. Утверждены соответствующими приказами Россельхознадзора 16 новых редакций таких уставов.

Проведена правовая экспертиза около 4000 проектов документов, в том числе 121 соглашения о предоставлении субсидии подведомственным Россельхознадзору федеральным государственным бюджетным учреждениям, 89 проектов договоров и государственных контрактов, 62 дополнительных соглашений к ним. Рассмотрено около 2000 документов, содержащих различные поручения.

В соответствии с планом мероприятий («дорожной картой») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 гг., утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р разработан, одобрен Рабочей группой по разработке Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по



государственному контролю (надзору), утвержден приказом и размещен на официальном сайте Службы Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) (далее - Перечень правовых актов).

Деятельность в этом направлении одобрена подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы.

Осуществляется дальнейшая работа по ведению и актуализации перечня правовых актов.

Подготовлен и направлен в Министерство экономического развития Российской Федерации доклад Россельхознадзора об осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2016 год.

Деятельность по профилактике коррупционных правонарушений

Россельхознадзором проводились соответствующие мероприятия по повышению активности в деятельности, направленной на противодействие коррупции в рамках Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 гг., утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01 апреля 2016 г. № 147.

В этих целях разработан и утвержден План Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2016-2017 гг., который одобрен Общественным советом при Россельхознадзоре (протокол от 12 мая 2016 г. № 4). Запланированные на 2016 г. мероприятия выполнены.

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 01 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» обеспечено функционирование Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов, которая создана приказом Россельхознадзора от 12 сентября 2007 г. № 205, (признан не нуждающимся в государственной регистрации письмом Минюста России от 18 октября 2007 г. № 01/10416-АБ).

Положение об указанной Комиссии утверждено приказом Россельхознадзора от 23 июня 2014 г. № 302 (зарегистрирован Минюстом России 30 июля 2014 г., регистрационный № 33351).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной



государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» в данное Положение были внесены соответствующие изменения приказом Россельхознадзора 02 марта 2016 г. № 112 (зарегистрирован Минюстом России 22 июля 2015 г., регистрационный № 41530).

Утвержден Порядок формирования и деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов приказом Россельхознадзора от 16 марта 2016 г. № 155 (зарегистрирован Минюстом России 08 апреля 2016 г., регистрационный № 41739).

Комиссией по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов в 2016 году проведено 4 заседания, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- материалы проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- 5 уведомлений организаций о заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной гражданской службы в Россельхознадзоре;
- 1 уведомление о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- результаты мониторинга оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации Россельхознадзором своих функций;
- проект приказа Россельхознадзора «О внесении изменений в приказ Россельхознадзора от 1 декабря 2015 г. № 870 «О перечнях должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».



По всем рассмотренным вопросам приняты решения в соответствии с действующим законодательством. Копии протоколов заседаний Комиссии представлены Руководителю Россельхознадзора.

Аналогичными комиссиями территориальных управлений Россельхознадзора в 2016 году проведено 275 заседаний.

В рамках реализации систематического проведения оценок коррупционных рисков, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 03 марта 2015 г. № РД-П17-1318 и пункта 2.1 Плана Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по противодействию коррупции на 2016-2017 гг. проведен мониторинг оценки коррупционных рисков при реализации Россельхознадзором своих полномочий.

При проведении мониторинга, в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, сформирован набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками, и организовано взаимодействие со структурными подразделениями Россельхознадзора в целях получения и изучения документов и иных материалов, содержащих сведения о возникновении коррупционных рисков.

В ходе проведения мониторинга проанализированы:

- информация, поступившая от структурных подразделений Россельхознадзора;
- обращения граждан, организаций, правоохранительных органов;
- анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных должностными лицами центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями территориальных управлений и их заместителями, а также директорами подведомственных Россельхознадзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором.

В результате мониторинга установлено отсутствие признаков коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора, при осуществлении ими коррупционнoемких функций.

Также, установлено наличие тенденции к снижению Россельхознадзором коррупционных рисков при реализации своих функций. Так, например, приняты меры по минимизации и устранению коррупционных рисков при осуществлении коррупционнoемкой функции по представлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных путем исключения необходимости личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями, поскольку разрешения выдаются Россельхознадзором в форме электронных документов с использованием автоматизированной информационной системы,



обеспечивающей анализ документов и информации, представляемых заявителем.

Частично исключена необходимость личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями при предоставлении государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения посредством использования информационной системы «Гермес», которая представляет собой механизм, позволяющий хозяйствующим субъектам (соискателю лицензии) направлять в Россельхознадзор заявления и документы в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи, а также прослеживать прохождение этапов лицензирования.

По результатам мониторинга приказом Россельхознадзора от 25 ноября 2016 г. № 864 (зарегистрирован Минюстом России 05 декабря 2016 г., регистрационный № 44569) внесены изменения в приложения № 1 и № 3 к приказу Россельхознадзора от 01 декабря 2015 г. № 870 «О перечнях должностей федеральной государственной гражданской службы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также должностей подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники этих организаций обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Согласно Национальному плану противодействия коррупции на 2016-2017 гг. продолжена работа по вовлечению работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед государственными органами, к участию в противодействии коррупции.

Для реализации данного направления Россельхознадзором в 2016 году было издано 2 нормативных правовых акта в целях регулирования деятельности по противодействию коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором:

– приказ Россельхознадзора от 01 апреля 2016 г. № 196 «О порядке сообщения федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, федеральными государственными гражданскими служащими территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также работниками подведомственных



Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» (зарегистрирован Минюстом России 27 мая 2016 г., регистрационный № 42318);

– приказ Россельхознадзора от 02 марта 2016 г. № 113 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) государственными гражданскими служащими Россельхознадзора, государственными гражданскими служащими территориальных управлений Россельхознадзора, а также работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» (зарегистрирован Минюстом России 24 марта 2016, регистрационный № 41528).

В целях разъяснения приказа Минтруда России от 30 января 2015 г. № 51н «О требованиях к размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителей федеральных государственных учреждений и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных учреждений (органов, осуществляющих функции и полномочия учредителей федеральных государственных учреждений) и предоставлении этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» (зарегистрирован Минюстом России 27 февраля 2015 г., регистрационный № 36294) разработана Памятка по созданию и наполнению подразделов официальных сайтов в сети «Интернет», посвященных вопросам противодействию коррупции, в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору (далее – Памятка).

Одной из основных задач разработки Памятки является унификация подхода приведения к единообразию подразделов официальных сайтов в сети «Интернет», посвященных вопросам противодействию коррупции, в подведомственных Россельхознадзору организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором.

Разработана также памятка об ограничениях, запретах и обязанностях работников подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.



В рамках реализации Федерального закона от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» с целью недопущения в проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых Россельхознадзором, положений устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции приказом Россельхознадзора от 25 октября 2010 г. № 413 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (зарегистрирован Минюстом России от 15 ноября 2010 г., регистрационный № 18969).

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов осуществлялась Россельхознадзором в соответствии с указанным порядком.

В 2016 году продолжалась работа по проведению антикоррупционной экспертизы проектов НПА, данный показатель остался на том же уровне, что и в 2015 году (всего Минюстом России в 2016 году зарегистрированы 29 приказов Россельхознадзора).

В 2016 году проведена антикоррупционная экспертиза 6-ти проектов приказов Россельхознадзора, направленных на повышение эффективности мер по противодействию коррупции.

В необходимых случаях проекты нормативных правовых актов направлялись на экспертизу Общественного совета при Россельхознадзоре.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» проекты указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью их общественного обсуждения, а также проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Указанные приказы Россельхознадзора зарегистрированы Минюстом России, что свидетельствует о качестве подготовки проектов нормативных правовых актов и соблюдении при этом норм федерального законодательства по вопросам противодействия коррупции.

В течение года велась планомерная работа по обеспечению контроля за неукоснительным соблюдением антикоррупционных мер, в том числе, за соблюдением государственными гражданскими служащими Россельхознадзора установленных федеральным законодательством ограничений и запретов. Так, проводились проверки соблюдения гражданами, замещающими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством в центральном



аппарате Россельхознадзора – 35, в территориальных органах – 485, из них в ходе указанных проверок выявлено 5 нарушений.

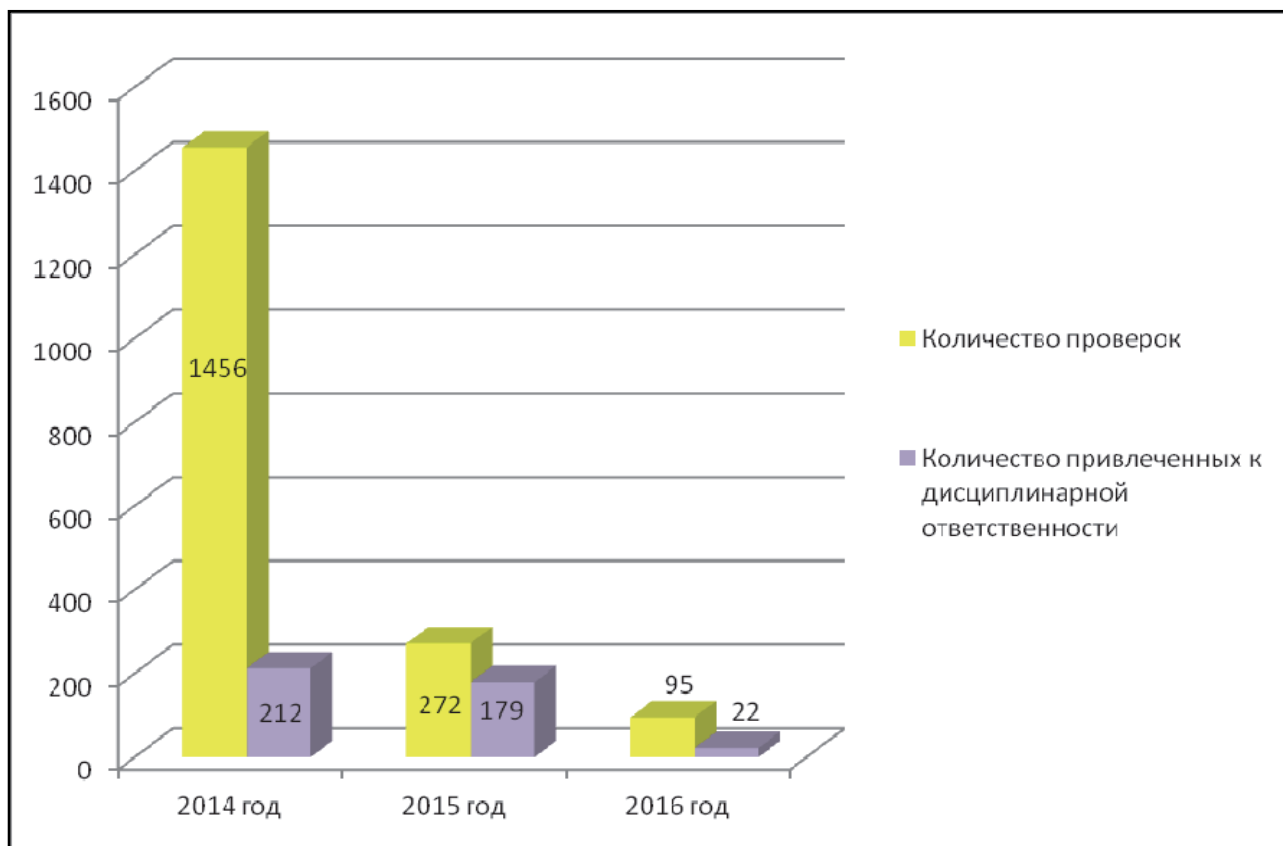
Данный показатель в целом по системе Россельхознадзора в 2016 году увеличился на 61 % по сравнению с 2015 годом.

Проведено 95 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими и работниками подведомственных Россельхознадзору организаций, из них:

– 2 проверки проведены в центральном аппарате Россельхознадзора, в результате которых выявлено 1 случай предоставления недостоверных и (или) неполных сведений;

– 93 проверки проведены в территориальных органах, в результате которых выявлено, что 46 государственных гражданских служащих территориальных органов, представили недостоверные и (или) неполные сведения, из указанных государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности 22 гражданских служащих.

О достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими Россельхознадзора, территориальных органов и работниками подведомственных организаций



Проведена 21 проверка соблюдения государственными гражданскими служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов в целом по системе

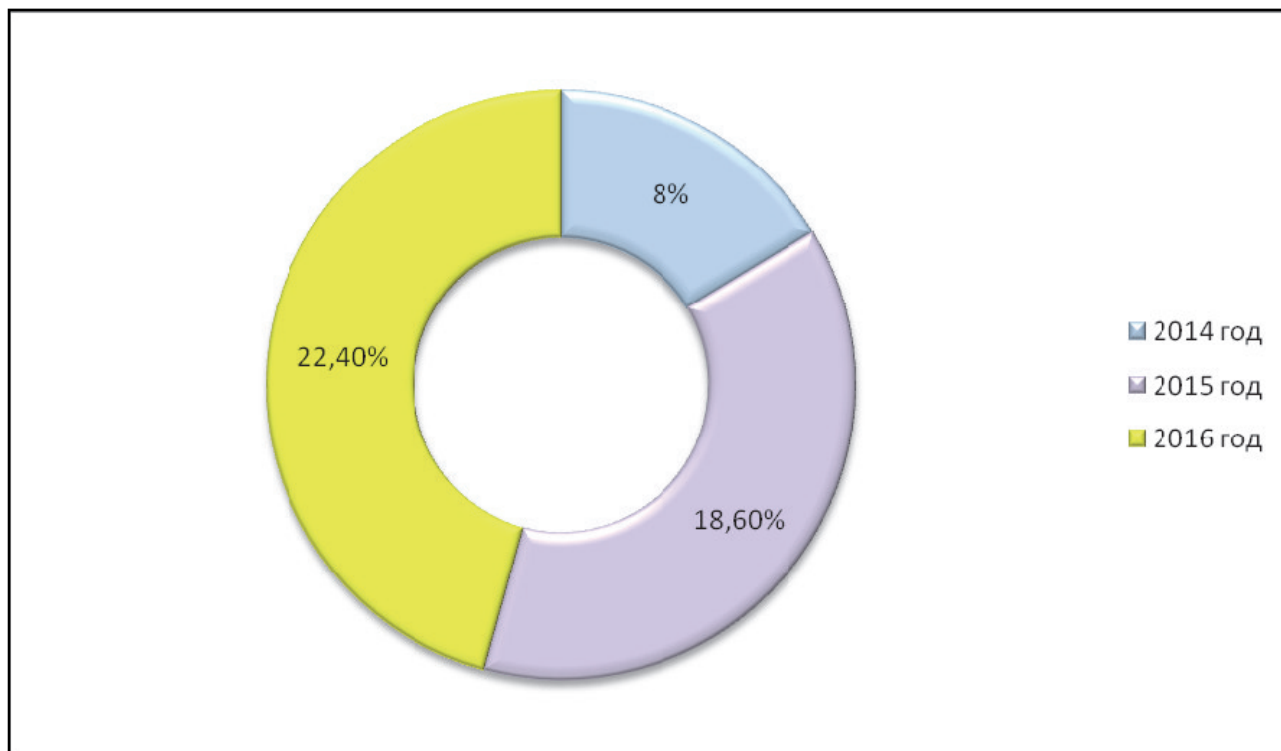


Россельхознадзора, из них в отношении 12 государственных гражданских служащих выявлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, 4 из них привлечены к дисциплинарной ответственности.

Осуществлены 3 контроля за соответствием расходов лиц, замещающих должности в территориальных управлениях Россельхознадзора их доходу, в результате которых выявлено 3 нарушения, 1 государственный гражданский служащий привлечен к дисциплинарной ответственности.

Увеличилась результативность всех проверок, проводимых подразделениями (должностными лицами) по профилактике коррупционных и иных правонарушений по правилам, установленным Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

Соотношение общего количества проверок, проводимых по правилам, установленным Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065, подразделениями (должностными лицами) по профилактике коррупционных и иных правонарушений Россельхознадзора и его территориальных органов к количеству проверок, по результатам которых виновные лица были привлечены к ответственности



Во исполнение приказа Россельхознадзора от 27 сентября 2011 г. № 426 по вопросу организации уведомления федеральными государственными



гражданскими служащими центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями территориальных органов Россельхознадзора и их заместителями, представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, в 2016 году 17 государственных служащих центрального аппарата, а также руководителей территориальных органов и их заместителей, уведомили, и 115 государственных служащих в территориальных органах.

Таким образом, в 2016 году, 100% процентов государственных гражданских служащих и работников подведомственных Россельхознадзору организаций при выполнении иной оплачиваемой деятельности не нарушили требования об обязательном предварительном уведомлении представителя нанимателя (работодателя), что свидетельствует о высоком качестве работы подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений по формированию антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих и работников подведомственных Россельхознадзору организаций к коррупционным действиям.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09 января 2014 г. № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» в Россельхознадзоре издан приказ от 01 апреля 2016 г. № 196 «О порядке сообщения федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, федеральными государственными гражданскими служащими территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также работниками подведомственных Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации» (зарегистрирован Минюстом России 27 мая 2016 г., регистрационный № 42318). Приказ направлен территориальным управлениям и подведомственным организациям Россельхознадзора, размещен на официальном сайте Россельхознадзора в сети Интернет.

Обеспечение контроля за его исполнением было поручено руководителям территориальных управлений Россельхознадзора и директорам (руководителю) организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором письмом от 27 декабря 2016 г. № ФС-АС-4/25067.

В 2016 году поступило 2 уведомления о получении подарка от работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных



перед Россельхознадзором, и 16 - от государственных служащих центрального аппарата Россельхознадзора, которые были сданы в соответствующем порядке.

Уведомлений государственных гражданских служащих о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений в центральный аппарат Россельхознадзора не поступало, в территориальные органы поступило 5 таких уведомлений, 3 из них были направлены в правоохранительные органы.

Россельхознадзором во исполнение статей 11 и 11.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ издан приказ от 02 марта 2016 г. № 113 (зарегистрирован Минюстом России 24 марта 2016 г., регистрационный № 41528), в соответствии с которым организовано уведомление представителя нанимателя (работодателя) государственными гражданскими служащими Россельхознадзора, государственными гражданскими служащими территориальных управлений Россельхознадзора, а также работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в подведомственных организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В 2016 году в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 2 уведомления о личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, одно из которых рассмотрено на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов, второе рассмотрено в первом квартале 2017 года, в соответствии с законодательством Российской Федерации. По каждому из них в предусмотренном порядке приняты соответствующие решения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации подразделением (должностными лицами) по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2016 году осуществлен сбор и анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых федеральными государственными служащими центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями и заместителями руководителей территориальных управлений Россельхознадзора, а также директоров подведомственных Россельхознадзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором. Принято и проанализировано 809 справок.

По результатам проведенного анализа в территориальные органы Россельхознадзора направлено инструктивно-методическое письмо, о недостатках при заполнении руководителями территориальных органов Россельхознадзора и их заместителями справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Подраздел официального сайта Россельхознадзора в сети Интернет посвященный противодействию коррупции приведен в соответствие с приказом Минтруда России от 07 октября 2013 г. № 530н.



На официальном сайте Россельхознадзора своевременно размещались методические материалы, статистические данные, а также информация об изменениях в законодательстве в сфере противодействия коррупции и проводимых Россельхознадзором мероприятиях антикоррупционной направленности.

В 2016 году, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 08 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции» в установленный законодательством Российской Федерации срок на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Противодействие коррупции» размещены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера: 36 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора, 198 руководителей территориальных органов Россельхознадзора и их заместителей и 143 работников подведомственных Россельхознадзору организаций.

В Россельхознадзоре и его территориальных органах для граждан организована возможность беспрепятственно сообщать об имевших место коррупционных проявлениях, сведениях о несоблюдении государственными служащими установленных законом запретов и ограничений, а также требований к служебному поведению государственных служащих по следующим каналам связи: электронные сообщения, письменные обращения, личный прием, горячая линия (телефон доверия). В разделе «Электронная приемная» все желающие могли обратиться с вопросом к руководству Россельхознадзора, а также оставить жалобу на работу центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных учреждений. На вкладке «Часто задаваемые вопросы», регулярно публиковались обобщенные сведения о вопросах к руководству. Кроме того, на сайте открыт Форум, где в режиме реального времени проводились обсуждения вопросов, относящихся к компетенции Россельхознадзора.

В течение 2016 года в Россельхознадзор поступило 19 обращений граждан по фактам коррупции, из них 5 посредством «Электронной приемной», в территориальные органы Россельхознадзора – 8, из них 3 посредством «Электронной приемной». Указанные обращения граждан рассмотрены в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Ежегодно на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» проводится онлайн опрос граждан «Как Вы оцениваете эффективность деятельности по противодействию коррупции?»

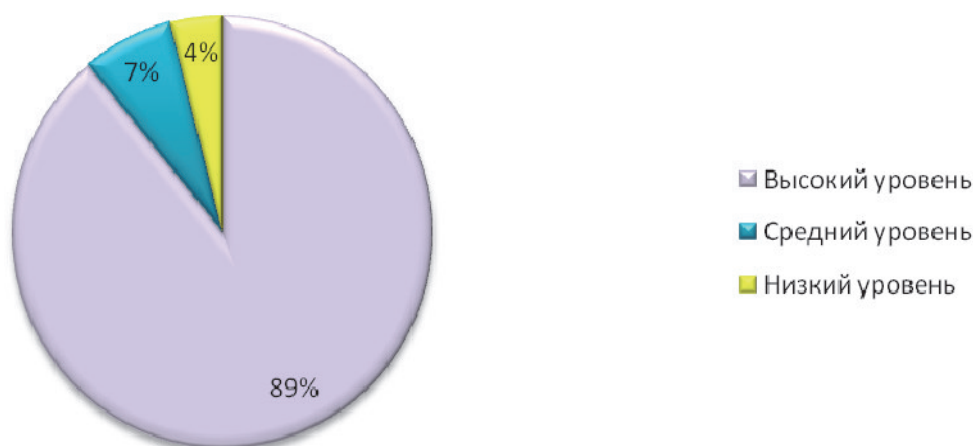
По итогам указанного опроса в 2016 году 89% опрошенных оценили уровень эффективности деятельности подразделения Россельхознадзора по противодействию коррупции как «Высокий».

Россельхознадзором организовано оказание методической и консультативной помощи государственным гражданским служащим Россельхознадзора и его территориальных органов, а также работникам подведомственных организаций по вопросам, связанным с применением



законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе с разъяснением сроков и порядка предоставления сведений о доходах, расходах. Проводится работа по правовому просвещению государственных гражданских служащих по антикоррупционной тематике, размещен стенд с актуальной информацией по вопросам профилактики коррупционных правонарушений.

**Как вы оцениваете работу по противодействию
коррупции в 2016 году, проводимую подразделением
Россельхознадзора?**



В 2016 году обеспечено прохождение повышения квалификации по программам антикоррупционной направленности 1 государственного служащего центрального аппарата и 33 государственных гражданских служащих территориальных органов Россельхознадзора в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Кроме того, на основании подпункта «а» пункта 5 Национального плана противодействия коррупции на 2016-2017 гг. Россельхознадзором совместно с Общероссийской общественно-государственной просветительской организацией «Российское общество «Знание» и Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» разработан комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению сотрудниками центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений Россельхознадзора, а также работниками организаций созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции (далее – комплекс мер).

На основании указанного комплекса мер в трех территориальных Управлениях Россельхознадзора проведены совместные мероприятия с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России».



Кадровая работа

В 2016 году Россельхознадзором и территориальными управлениями обеспечивалось исполнение Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной службе Российской Федерации» (далее - Закон), а также положений нормативных правовых актов трудового законодательства.

В этих целях с учетом норм Закона осуществлялся подбор, прием и увольнение государственных гражданских служащих. Осуществлено назначение 12 руководителей территориальных управлений, 43 заместителей руководителей, 7 директоров федеральных государственных бюджетных учреждений, и одного руководителя федерального казенного предприятия.

В 2016 году в центральном аппарате Россельхознадзора:

- поступили на государственную гражданскую службу и назначены на вакантные должности - 13 гражданских служащих;
- освобождены от занимаемой должности - 35 гражданских служащих.

В установленном порядке проведены 32 служебные проверки в отношении 36 сотрудников центрального аппарата и территориальных управлений. К гражданским служащим применены следующие виды дисциплинарных взысканий.

В центральном аппарате:

- двум государственным гражданским служащим объявлено замечание;
- одному государственному гражданскому служащему объявлен выговор;
- четырем гражданским служащим строго указано на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации при исполнении своих должностных обязанностей.

В территориальных управлениях:

- одному руководителю строго указано на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации при исполнении своих должностных обязанностей;
- одному заместителю руководителя объявлен выговор;
- шести заместителям руководителя объявлено замечание;
- двум заместителям руководителя строго указано на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации при исполнении своих должностных обязанностей.

В связи с ненадлежащим исполнением трудовых обязанностей по результатам объяснений:

- 6 директорам федерального государственного бюджетного учреждения объявлено замечание;
- 9 директорам федеральных государственных бюджетных учреждений объявлен выговор.

Территориальными управлениями Россельхознадзора проведена 901 служебная проверка, привлечено к дисциплинарной ответственности 734 государственных гражданских служащих.

В рамках исполнения государственного заказа на дополнительное профессиональное образование федеральных государственных гражданских



служащих прошли повышение квалификации 26 гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора и 1102 гражданских служащих территориальных управлений.

В пятом потоке участников федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010-2018)» прошел обучение представитель Россельхознадзора базового уровня резерва управленческих кадров.

При формировании федерального резерва управленческих кадров материалы на 13 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора направлены на рассмотрение в Правительство Российской Федерации.

В результате, включены в федеральный резерв управленческих кадров:

- высшего уровня резерва — один государственный гражданский служащий;
- базового уровня резерва — четыре государственных гражданских служащих;
- перспективного уровня резерва — восемь государственных гражданских служащих.

Проведена большая работа по награждению работников центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений и федеральных государственных бюджетных учреждений.

В 2016 году награждены:

- нагрудным знаком «Почетный работник Россельхознадзора» - 1 гражданский служащий территориального управления и 1 работник подведомственного федерального государственного бюджетного учреждения;
- почетной грамотой Россельхознадзора - 17 гражданских служащих центрального аппарата, 29 гражданских служащих территориальных управлений и 10 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору, а также 2 граждан и 1 коллектив организации, оказавших содействие в решении задач, возложенных на Россельхознадзор;
- благодарностью Россельхознадзора - 10 гражданских служащих центрального аппарата, 89 гражданских служащих территориальных управлений, 57 работников подведомственных федеральных государственных бюджетных учреждений и 9 граждан, оказавших содействие в решении задач, возложенных на Россельхознадзор;
- благодарностью Минсельхоза России - 12 гражданских служащих центрального аппарата, 42 гражданских служащих территориальных управлений и 16 работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;
- почетной грамотой Минсельхоза России - 5 гражданских служащих центрального аппарата, 3 гражданских служащих территориальных управлений и 2 работника федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;



– медалью «За вклад в развитие агропромышленного комплекса России» - гражданский служащий центрального аппарата Россельхознадзора.

Присвоено звание «Почетный работник агропромышленного комплекса» - 1 гражданскому служащему центрального аппарата и 1 территориального управления.

Руководитель Россельхознадзора награжден медалью Федеральной службы по техническому и экспортному контролю «За укрепление государственной системы защиты информации» II степени, а также Почетной грамотой и Почетным знаком Международной Черкесской Ассоциации.

Оформлено и направлено в Пенсионный фонд Российской Федерации 40 представлений о назначении пенсии за выслугу лет служащим центрального аппарата и территориальных управлений. Направлено запросов в Министерство труда и социального развития Российской Федерации для включения иных периодов трудовой деятельности в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет 20 служащим.

В 2016 г. в установленном Правительством Российской Федерации порядке присвоены классные чины 13 руководителям территориальных управлений и 32 заместителям руководителя территориальных управлений главной группы должностей.

Проведены квалификационные экзамены 3 руководителей и 2 заместителей руководителей территориальных управлений главной и ведущей групп должностей. 31 гражданскому служащему центрального аппарата и 1 заместителю руководителя территориального управления ведущей группы должностей классные чины присвоены приказом Руководителя Россельхознадзора. Материалы о присвоении классных чинов 3 руководителей и 5 заместителей руководителей территориальных управлений, а также 14 гражданских служащих центрального аппарата главной группы должностей в установленном порядке направлены в Правительство Российской Федерации. Материалы о присвоении классных чинов 3 гражданских служащих центрального аппарата высшей группы должностей в установленном порядке направлены в аппарат Президента Российской Федерации.

В территориальных управлениях присвоено 1934 классных чина государственной гражданской службы Российской Федерации. Из них по результатам квалификационного экзамена присвоено 380 классных чинов, без проведения квалификационного экзамена 1554 классных чинов.

Проведено 405 заседаний конкурсных комиссий территориальных управлений, по результатам которых на вакантные должности государственной гражданской службы назначено 480 претендентов, 617 участников конкурса Российской Федерации включены в кадровый резерв территориальных органов Россельхознадзора. Из кадрового резерва территориальных управлений назначены на вакантные должности государственной гражданской службы 359 человек.



Проведено 234 заседания аттестационных комиссий территориальных управлений, по результатам которых 1414 гражданских служащих признаны соответствующими замещаемой должности.

Проведено 2 заседания конкурсной комиссии на замещение 14 вакантных должностей центрального аппарата Россельхознадзора. По итогам конкурсов назначено на должности государственной гражданской службы - 6 человек. Включено в кадровый резерв - 4 человека.

Кадровым подразделением Россельхознадзора подготовлено 5 нормативных правовых актов:

- приказ Россельхознадзора от 19 апреля 2016 г. № 227 «Об утверждении Порядка принятия почетных и специальных званий (кроме научных), наград иностранных государств, Международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций федеральными государственными служащими центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, на которых распространяются запреты, установленные пунктом 11 части 1 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19 мая 2016 г., регистрационный № 42159);

- приказ Россельхознадзора от 19 апреля 2016 г. № 230 «О перечне должностей государственных гражданских служащих Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, замещение которых предусматривает осуществление обработки персональных данных либо осуществление доступа к персональным данным» (зарегистрирован Минюстом России 16 мая 2016 г., регистрационный № 42121);

- приказ Россельхознадзора от 19 апреля 2016 г. № 231 «О внесении изменений в Служебный распорядок центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 24 октября 2014 г. № 622» (зарегистрирован Минюстом России 16 мая 2016 г., регистрационный № 42118);

- приказ Россельхознадзора от 21 сентября 2016 г. № 673 «Об утверждении Методики проведения конкурсных процедур на заключение договора о целевом обучении между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 12 октября 2016 г., регистрационный № 44021);

- приказ Россельхознадзора от 21 ноября 2016 г. № 850 «О внесении изменений в Служебный распорядок центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 24 октября 2014 г. № 622» (зарегистрирован Минюстом России 8 декабря 2016 г., регистрационный № 44623).



Делопроизводство

Ведение делопроизводства в центральном аппарате Россельхознадзора регламентировано соответствующей Инструкцией, утвержденной руководителем Россельхознадзора по согласованию с Федеральным архивным ведомством.

В 2016 году зарегистрировано и обработано 31773 входящей корреспонденции по различной тематике, в том числе связанной с деятельностью территориальных управлений и подведомственных учреждений.

На постоянной основе осуществляется контроль за исполнением поступившей корреспонденции.

Состояние исполнительской дисциплины еженедельно рассматривается на совещании у заместителя Руководителя Россельхознадзора.

В декабре 2016 года проведен общероссийский прием граждан. Отчет о проведенном мероприятии направлен в Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан.

Обеспечивается взаимодействие с Государственным архивом Российской Федерации по вопросам сохранности архивных дел и организации делопроизводства.

Обеспечение хозяйственной и закупочной деятельности центрального аппарата Россельхознадзора

Обеспечивалось исполнение положений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В связи с совершенствованием закупочной деятельности, кадровыми изменениями в центральном аппарате Россельхознадзора, а также изменением постановлений Правительства Российской Федерации от 02 сентября 2015 г. № 927 «Об определении требований ккупаемым федеральными государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, их территориальными органами и подведомственными им казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» и от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» Россельхознадзором изданы следующие приказы:



- от 17.02.2016 № 81 «Об утверждении Положения о контрактной службе центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- от 10.11.2016 № 818 «О внесении изменений в состав контрактной службы центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденный приказом Россельхознадзора от 04.03.2014 № 90»;

- от 22.03.2016 № 166, от 16.08.2016 № 590 и от 22.12.2016 № 949 «О внесении изменений в состав комиссии центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по осуществлению закупок, утвержденный приказом Россельхознадзора от 25 марта 2014 г. № 127»;

- от 15.05.2016 № 348 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций центрального аппарата Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (с изменениями);

- от 05.05.2016 № 286, от 27.05.2016 № 333 и от 08.11.2016 № 808 «О внесении изменений в нормативные затраты на обеспечение функций территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденные приказом Россельхознадзора от 09.10.2015 № 686»;

- от 31.05.2016 № 347 «Об утверждении требований к закупаемым центральным аппаратом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, ее территориальными органами и подведомственными бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)»;

- от 30.12.2016 № 994 «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, ее территориальными органами и подведомственными Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору бюджетными учреждениями и государственным унитарным предприятием отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)». Проекты приказов рассмотрены и одобрены Общественным советом при Россельхознадзоре.

На основе утвержденных нормативных затрат, ведомственного перечня закупаемых товаров, работ, услуг центральным аппаратом Россельхознадзора в структурированном виде в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) утверждался и велся план-график размещения заказов на 2016 год (изменялся 17 раз).

В 2016 году осуществлено 483 закупки, из них:

- 13 закупок осуществлено с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе: 4 открытых конкурса, 8 электронных аукционов, 1 закрытый аукцион;

- 415 закупок осуществлено у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- 55 закупок осуществлено в соответствии с заключенными по ч. 6 ст. 15 Закона № 44-ФЗ соглашениями. При этом согласовано 18 документов о



закупках: 9 открытых конкурсов, 8 электронных аукционов, 1 запрос предложений.

На постоянной основе была обеспечена работа контрактной службы, комиссии по осуществлению закупок и 4-х приемочных комиссий (по направлениям деятельности) центрального аппарата Россельхознадзора по отнесенным к их компетенции вопросам:

- комиссией по осуществлению закупок проведено 24 заседания и рассмотрено 55 заявок на участие в закупках;

- приемочной комиссией проведено 510 заседаний, на которых принимались поставленные товары, выполненные работы (их результаты), оказанные услуги, а также результаты исполнения отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), в том числе проводились экспертизы поставленных товаров, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Для определения и обоснования начальных (максимальных) цен контрактов, цен контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в ЕИС центральным аппаратом Россельхознадзора было размещено 175 Запросов цен на товары, работы, услуги.

В соответствии с ч. 4 ст. 30, ч. 9 ст. 94 Закона № 44-ФЗ центральным аппаратом Россельхознадзора подготовлены и размещены в ЕИС 181 отчет, из них:

- 175 отчетов об исполнении контракта (результатах отдельного этапа исполнения контракта);

- 1 отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- 5 отчетов с обоснованием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Подготовлено и направлено в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов в ЕИС более 60 документов, содержащих информацию о заключении, изменении, исполнении, расторжении контракта, приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, результатов по отдельным этапам исполнения контракта.

Деятельность Россельхознадзора по исполнению норм законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе ст. 103 Закона № 44-ФЗ, проверялась Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, а также Региональной общественной организацией содействия осуществлению общественного контроля за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок. По результатам данных проверок нарушений положений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, которые повлекли

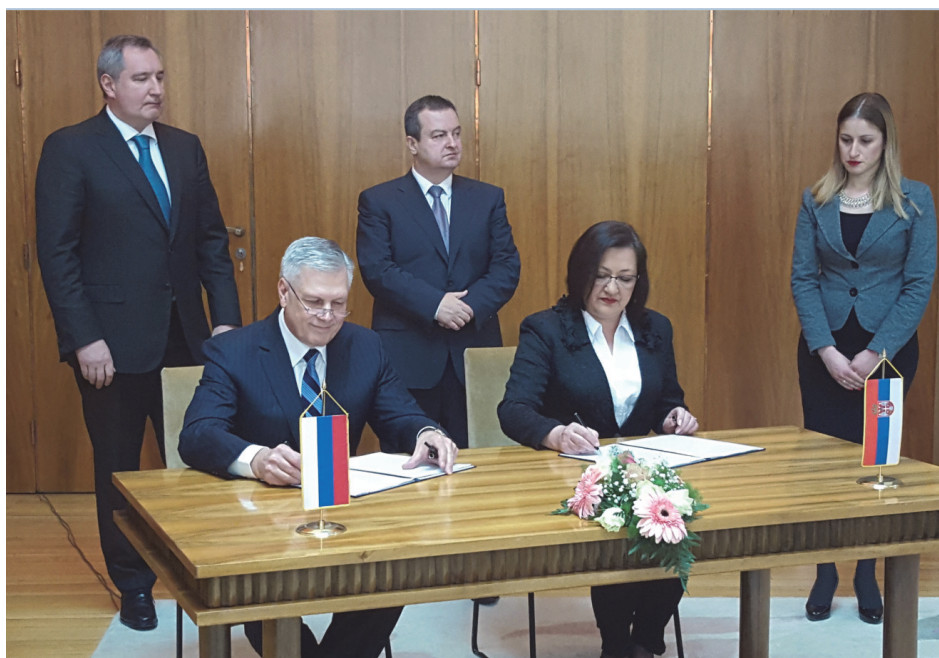


возникновение административной ответственности, не выявлено. При этом Федеральным казначейством отмечена необходимость усиления работы по совершенствованию нормирования в сфере закупок.

Организация и осуществление международной деятельности

Международная деятельность Россельхознадзора была сосредоточена на соблюдении норм законодательства Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Российской Федерации в части безопасности при двусторонней торговле продукцией животного и растительного происхождения, а также на исполнении задач, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации, с учетом изменений международной обстановки, в связи с введенными снятыми ограничениями в отношении Турции, и действующими с августа 2014 года ответными мерами в связи с введением США и странами Европейского союза санкций в отношении Российской Федерации.

В этих целях в г. Москве осуществлен прием 109 иностранных делегаций и проведено 93 теле- и видеоконференции с представителями 71 иностранного государства и международных организаций.



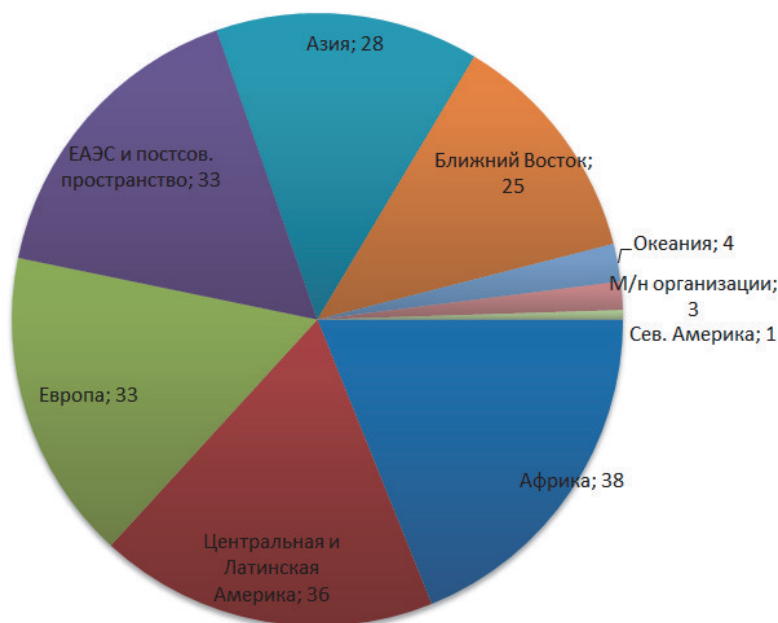
Подписание Протокола по обеспечению фитосанитарных требований в присутствии председателей Межправительственного Российско-Сербского комитета по торговле, экономическому и научно-техническому сотрудничеству заместителя Председателя Правительства РФ Д.О. Рогозина и 1-го заместителя Председателя Правительства, Министра иностранных дел Республики Сербия И. Дачича (12.01.2016, г. Белград, Сербия)

В 2016 году сохранилась тенденция интенсификации переговорного процесса с представителями компетентных служб стран ЕАЭС по вопросам обеспечения безопасности при поставках в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции из этих стран, а также с представителями компетентных служб стран Ближнего Востока, Азии и Латинской Америки по обсуждению вопросов увеличения взаимных поставок продукции животного и растительного происхождения в рамках осуществления правительственной программы по импортозамещению сельскохозяйственной продукции



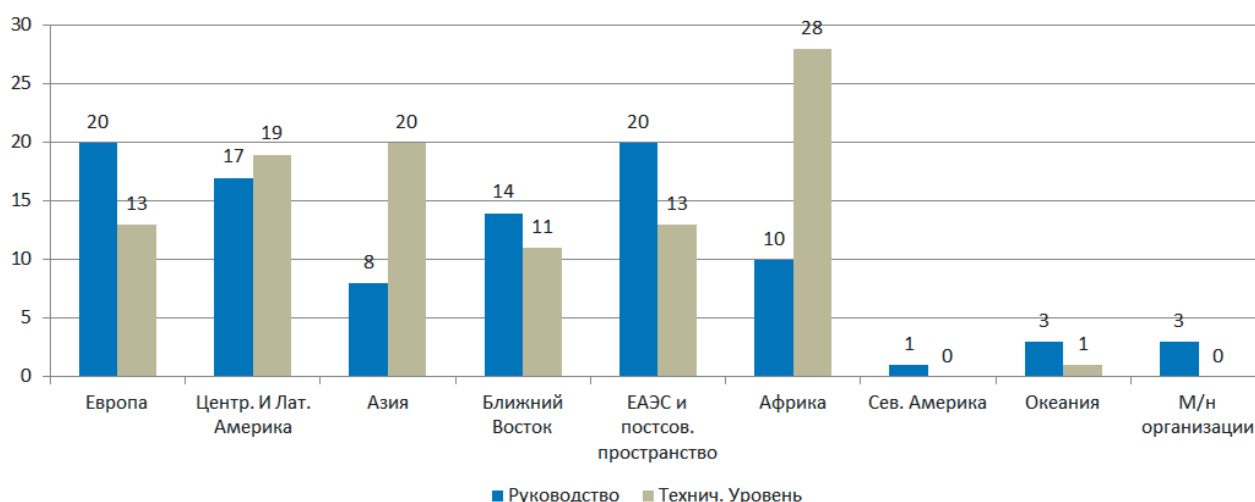
в Российской Федерации и политике экспорто-ориентированного развития страны. В связи с выявлением мошеннических схем при поставках плодоовощной продукции неизвестного происхождения в сопровождении фитосанитарных сертификатов (далее - ФСС) стран происхождения Африки, проводились мероприятия по проверке подлинности таких ФСС. С этой целью организовывались технические консультации с представителями национальных организаций по карантину и защите растений (НОКЗР) и дипломатических представительств ряда стран Африки. Африканский континент занял значительный сегмент в структуре направлений переговоров.

Количество переговоров по регионам, 2016 г.



Следует отметить, что количество переговоров с участием руководства службы и количество технических консультаций было примерно равным (98 и 104 соответственно).

Переговоры на уровне руководства и технические консультации, по регионам



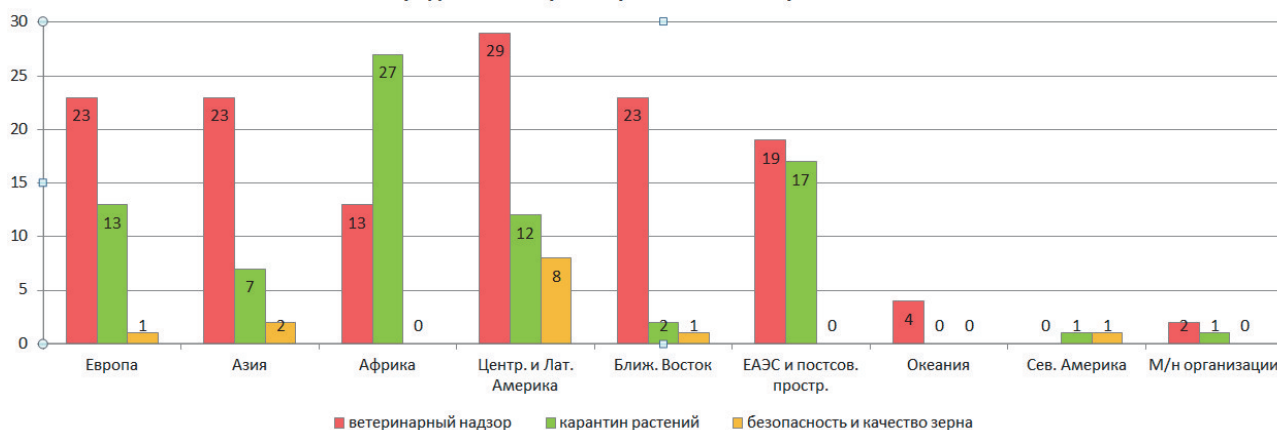


В структуре переговоров выделяются три неравнозначных сегмента. Переговоры по тематике ветеринарного контроля и надзора проводились чаще, чем по направлениям фитосанитарного контроля и контроля за обеспечением безопасности и качества зерна и продуктов его переработки, что связано с широким спектром вопросов, охватывающих данное направление деятельности, а также вопросов, связанных с реализацией задач по увеличению экспорта продукции животного происхождения.

Переговоры по направлениям деятельности



Распределение переговоров по темам и регионам



Руководство Россельхознадзора, а также его специалисты принимали активное участие в мероприятиях, проводимых Минсельхозом России, в том числе, в международных переговорах Министра сельского хозяйства Российской Федерации, заседаниях Межправкомиссий, Рабочих группах и т.д.

Обеспечивалось также участие в международных совещаниях, консультациях и видеоконференциях по приглашению других федеральных органов исполнительной власти, Евразийской экономической комиссии, Постоянного комитета Союзного Государства и т.п.

Должностными лицами Россельхознадзора и руководителями территориальных управлений осуществлено 202 выезда в 54 иностранных государства,



из них 8 - с целью инспектирования иностранных предприятий по производству продукции животного происхождения, а также 19 – для ознакомления с системой карантина растений, местами производства и хранения подкарантинной продукции, совместного обследования питомников, партий посадочного материала, предназначенного для отправки в Российскую Федерацию.

Руководство Россельхознадзора трижды включалось в состав делегаций, сопровождающих официальные зарубежные визиты Президента Российской Федерации В.В. Путина.



На III Форуме регионов России и Белоруссии, возглавляемом президентами двух стран (8.06.2016 г. Минск, Белоруссия)

Руководство и специалисты Россельхознадзора участвовали в ряде мероприятий, проводимых по линии МЭБ, ФАО, ЕОКЗР и ВТО (25 выездов), а также участвовали в совещаниях и конференциях, посвященных борьбе с опасными болезнями животных, которые проводились в Европе (10 выездов).

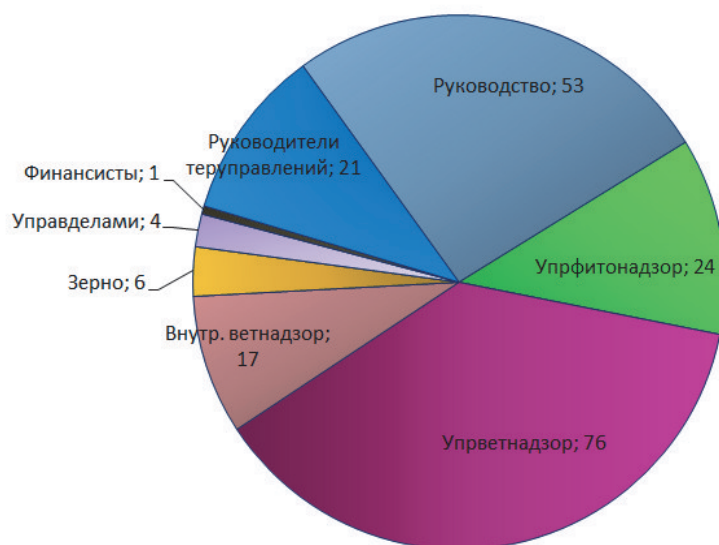
Распределение количества выездов по регионам



Диаграмма ниже отражает распределение количества командировок по структурным подразделениям Россельхознадзора.



Распределение количества командировок по структурным подразделениям службы



Обеспечивалось активное участие в работе межправительственных комиссий (далее – МПК), заседания которых проводились в т.ч. за рубежом. Так, за пределами территории Российской Федерации руководство и специалисты Россельхознадзора приняли участие в заседаниях МПК и рабочих групп, образованных в рамках этих комиссий, со следующими странами: Австрия, Азербайджан, Болгария, Венгрия, Греция, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран, Китай, Ливан, Молдавия, Нигерия, Палестина, Перу, Португалия, Сербия, Сингапур, Туркменистан, Турция, Чехия, Япония. Итого: 26 мероприятий за рубежом.



На мероприятиях 4-го заседания Межправительственной Российско-Эквадорской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (11-12.10.2016 года в г. Кито, Эквадор)

Руководитель Россельхознадзора возглавляет 4 межправительственные комиссии с Аргентиной, Уругваем, Чили, Эквадором. Специалисты службы приняли участие в подготовке и проведении следующих мероприятий в рамках указанных МПК:



- 4-е заседание Межправительственной Российско-Эквадорской комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству (11-13 октября 2016 года в г. Кито);
- 12-е заседание Межправительственной Российско-Аргентинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (1-2 ноября 2016 года в г. Буэнос-Айрес);
заседание рабочей группы по сотрудничеству в области сельского хозяйства в рамках этой МПК провел заместитель начальника Управления ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества И.А. Пономарев;
- встреча с сопредседателем чилийской части Российско-Чилийской Межправительственной Комиссии по торговле и экономическому сотрудничеству г-ном Андресом Ребольедо (27.09.2016, г. Москва).



Подписание заключительного акта 12-го заседания Межправительственной Российско-Аргентинской комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (2.11.2016 г. Буэнос-Айрес, Аргентина)

Руководство и специалисты Россельхознадзора были задействованы в мероприятиях в рамках следующих международных выставок-ярмарок:

- 21-я Международная выставка пищевой промышленности и гостиничного бизнеса «GulFood – 2016» (ОАЭ, г. Дубай);
- Международная выставка инновационных технологий для мясного и молочного животноводства, свиноводства и птицеводства «VIV MEA – 2016» (ОАЭ, г. Абу-Даби);
- 17-я китайская международная выставка продуктов питания и специализированного оборудования «SIAL China 2016» (Китай, г. Шанхай);
- 81-я Международная агропромышленная выставка «TIF – 2016» (Греция, г. Салоники);
- 18-я российская агропромышленная выставка «Золотая осень» (г. Москва);
- Выставка продукции пищевой промышленности SIAL 2016 (Франция, г. Париж);

- 3-е Российско-Китайское ЭКСПО (Россия, г. Екатеринбург);
- 9-я Международная выставка аквакультуры «Aqua Sur» (Чили, г. Пуэрто-Монт).



На деловом и медиа форуме «Дни России в Латинской Америке» (28.03.2016, Монтевидео, Уругвай)

Обеспечивалось участие в ряде международных инвестиционных форумов в России и за рубежом:

- Международный деловой форум «Дни России в Латинской Америке» (Уругвай, г. Монтевидео);
- 20-й Петербургский международный экономический форум;
- III Форум регионов России и Белоруссии (г. Минск, Беларусь);
- Восточный экономический форум (г. Владивосток);
- Международный инвестиционный форум «Сочи-2016» (г. Сочи);
- Международный инвестиционный форум ASTOBE INVEST (г. Актобе, Казахстан);
- II Всемирный зерновой форум (г. Сочи);
- IV Международный форум «Антиконтрафакт-2016» (г. Ереван, Армения).

Оказана визовая поддержка 87 иностранным специалистам международных организаций (МЭБ, ЕОЗР и др.) и сотрудникам компетентных органов зарубежных стран, которые приняли участие в переговорах в Россельхознадзоре, а также в семинарах, тренингах и обучающих программах, проведенных подведомственными учреждениями.

Деятельность Научно-технического совета и научная деятельность федеральных государственных бюджетных учреждений

В системе Россельхознадзора – три подведомственных учреждения, которые осуществляют научно-исследовательские и экспериментальные работы по базовым направлениям деятельности, связанным с обеспечением на территории Российской Федерации эпизоотического благополучия, карантина и защиты растений, а также безопасности животных и пищевых продуктов.



В целях всестороннего и объективного обсуждения вопросов, связанных с решением проблем ветеринарной и фитосанитарной безопасности территории Российской Федерации, приказом Россельхознадзора от 14 сентября 2016 г. № 664 образован Научно-технический совет Россельхознадзора (далее – Совет), которым утверждено положение о Совете, структура и его состав, а также определены основные задачи с учетом современных условий деятельности агропромышленного комплекса Российской Федерации.

Научно-технический совет является постоянно действующим научно – экспертным органом по вопросам проведения научно – исследовательских (далее – НИР) и опытно – конструкторских работ (далее – НИОКР) научными учреждениями Службы по вопросам науки и техники, связанных с обеспечением на территории Российской Федерации ветеринарного и фитосанитарного благополучия, обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Советом обеспечивается взаимодействие с российскими научными организациями, деятельность которых связана с ветеринарной и фитосанитарной безопасностью.

При Совете организованы экспертные группы, которые проводят независимую экспертизу материалов и планов на проведение НИР и НИОКР федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору.

На постоянной основе функционируют секция ветеринарного надзора и секция карантинного фитосанитарного надзора, качества и безопасности зерна.

Секцией ветеринарного надзора рассмотрены и одобрены этапы выполнения научно – исследовательской и опытно конструкторской работы ФГБУ «ВНИИЗЖ» «Исследование факторов патогенности возбудителя африканской чумы свиней (АЧС), циркулирующего на территории Российской Федерации, усовершенствование методов диагностики АЧС», проводимой в рамках основного мероприятия «Предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации» Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 гг.», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Рассматривались работы НИР ФГБУ «ВНИИЗЖ» по оценкам эпизоотического статуса и эпизоотической ситуации в субъектах Российской Федерации по заразным, в том числе особо опасным, болезням животных; программы надзора за ящуром, чумой мелких жвачных, классической чумой свиней, контагиозной плевропневмонией; разработки новых тест-систем для ротавирусных инфекций, африканской чумы свиней, генома вируса гриппа птиц; вакцины против ящура и гриппа птиц, мульти-системные микрочипы для выявления болезней объектов аквакультуры.

Секцией ветеринарного надзора рассмотрены и одобрены 9 научно-исследовательских и экспериментальных работ на 2016-2018 гг., проводимых ФГБУ «ВГНКИ», из них работа по созданию новых методик определения



остаточных количеств запрещенных и вредных веществ в продукции животноводства, разработка методики подтверждающего (арбитражного) определения остаточного содержания полипептидных антибиотиков в продукции животноводства с помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектированием, также одобрена тема по созданию и внедрению риск-ориентированных подходов как полисистемного комплекса анализа рисков в деятельности Россельхознадзора, которая разрабатывается Центром анализа рисков ФГБУ «ВГНКИ».

Секцией карантинного фитосанитарного надзора, качества и безопасности зерна рассмотрены и одобрены темы проведения научно-исследовательских работ на 2016-2018 гг. ФГБУ «ВНИИКР» по «Оценке фитосанитарных рисков, связанных с импортируемой, экспортируемой и перемещаемой растительной продукцией».

На заседаниях Совета рассмотрено и утверждено 49 НИР, целью которых является техническое обоснование фитосанитарных мер при ввозе, перемещении и вывозе, применяемых к растительной продукции.

Одобрена тема проведения работ ФГБУ «ВНИИКР» по анализу фитосанитарного риска «Усовершенствование системы карантинного фитосанитарного контроля (надзора) подкарантинной продукции на основе оценки рисков ввоза, экспорта и перемещения».

Приняты и утверждены НИР по разработке и совершенствованию молекулярно-генетических методов идентификации:

- тутовой *Pseudaulacaspis pentagona* и калифорнийской *Quadraspidotus perniciosus* щитовок; клещей рода *Tetranychus*.

Рассмотрен и одобрен проект порядка организации ФГБУ «ВНИИКР» межлабораторных сличительных испытаний (МСИ) в области карантинных фитосанитарных исследований во исполнение приказа Россельхознадзора от 28 марта 2016 г. № 189 «Об организации работы по проведению межлабораторных сличительных испытаний в области карантина растений» и проект Плана проведения межлабораторных сличительных испытаний в области карантина растений на 2016 год.

Всероссийский государственный Центра качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов (ФГБУ «ВГНКИ»)

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации и решений Правительства Российской Федерации по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности ФГБУ «ВГНКИ» выполняет научные работы в области формирования комплексной системы надзора, основанной на новом направлении научной деятельности – объективной оценке рисков при импорте, экспорте и перемещении поднадзорной Россельхознадзору продукции.

Учреждение является официальным Центром Всемирной организации здравоохранения животных Международного эпизоотического бюро (далее - МЭБ) по безопасности пищевых продуктов, диагностике и борьбе с болезнями



животных для стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья, а также крупнейшим в Европе центром по сертификации лекарственных средств ветеринарного назначения, кормов и кормовых добавок, крупнейшим научным, методологическим и экспертным центром, деятельность которого направлена на достижение целей, определенных Доктриной продовольственной безопасности.

В 2016 г. количество научных работников ФГБУ «ВГНКИ» увеличилось до 168 человек, что на 12% больше по сравнению с 2015 годом. В настоящее время научные исследования проводят 9 докторов, из которых 5 являются профессорами, в том числе Российской Академии Наук, и 70 кандидатов наук, среди которых кандидат ветеринарных наук - Ленев С.В., имеющий почетное звание лауреата Государственной премии Российской Федерации за разработку универсальной технологии получения высокоэффективных вакцин против инфекционных болезней животных.

Структурным подразделением ФГБУ «ВГНКИ» «Научно-методическим базовым центром» реализовано 40 наименований программ дополнительного профессионального образования. На курсах прошли обучение 660 специалистов, в числе которых 124 сотрудника учреждения.

Научная деятельность учреждения имеет большое значение для научного и технического обоснования мер по регулированию потенциальных опасностей загрязнения продовольствия химическими и биологическими агентами на всех стадиях производства с учетом риск-ориентированного подхода.

Проводимые учреждением научно-исследовательские работы проходят экспертную оценку и утверждаются Россельхознадзором, при этом объем выполняемых работ увеличился в 4,5 раза по сравнению с 2015 г.

Проводимые исследования направлены на совершенствование системы анализа рисков импортной и экспортной продукции, осуществление контроля в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации, а также на территории страны.

Для создания эффективной системы идентификации новых рисков особое внимание уделялось разработке и совершенствованию:

- многопараметрической методики выявления ксенобиотиков для одновременного определения нескольких классов запрещенных и вредных веществ и выявления новых ксенобиотиков;
- методических рекомендаций «Определение целостности акросомы сперматозоидов в замороженной сперме у животных-производителей»;
- методических рекомендаций «Определение индекса фрагментации ДНК в замороженной сперме у животных-производителей»;
- методики скринингового определения остаточного содержания плевомутилинов с помощью твердофазного конкурентного иммуноферментного анализа;
- методики подтверждающего (арбитражного) определения остаточного содержания седативных лекарственных препаратов с



помощью высокоэффективной жидкостной хроматографии с масс-спектрометрическим детектированием;

- методики определения стойких полихлорированных органических загрязнителей в кормах, кормовых добавках, яйцах, молоке с использованием хромато-масс-спектрометрии высокого и низкого разрешения;

- методик для выявления и идентификации целевых генов и новых регуляторных последовательностей генно-инженерно-модифицированных организмов;

- универсальной методики видовой идентификации рыб методом секвенирования фрагмента генома;

- риск-ориентированных подходов как полисистемного комплекса анализа рисков в деятельности Россельхознадзора.

Особое внимание в научной работе уделяется сотрудничеству с различными научно-исследовательскими учреждениями. В частности, разработка национальной концепции ветеринарно-санитарных требований по организации искусственного осеменения продуктивных животных в Российской Федерации в целях поддержки импортозамещения и повышения экспортного потенциала мясной и молочной продукции путем введения комплексного контроля качества искусственного осеменения по эпизоотическим, генетическим и репродуктивным параметрам проходит в рамках совместной работы с ОАО "Головной центр по воспроизводству сельскохозяйственных животных", НИИ физико-химической биологии им. А.Н. Белозерского, ФГБНУ «ВИЖ» им. Л.К. Эрнста, ФГБНУ «ВИЭВ» им. Я.Р. Коваленко.

Международное сотрудничество в рамках научно-исследовательских работ предоставляет возможность осуществлять научно-техническое взаимодействие и обмен знаниями и опытом с ведущими международными специалистами (Датский технический институт, Федеральный институт оценки рисков в Германии и т.д.), что также позволяет проводить ознакомление представителей зарубежных стран с функциональным потенциалом и возможностями учреждения, представлять подробную информацию о структуре и ключевых направлениях работы, акцентируя внимание на уникальности и качестве проводимых работ, выстраивании деловых контактов с новыми потенциальными партнерами.

На регулярной основе специалисты ФГБУ «ВГНКИ» принимали участие в заседаниях Комитета Комиссии Кодекса Алиментариус по гигиене пищевых продуктов, что дает возможность гармонизировать разработки учреждения с учетом международных стандартов, а также учитывать международный опыт в рамках анализа рисков, связанных с безопасностью пищевой продукции, а также в международных конференциях, семинарах и конгрессах по рассмотрению новых методов и стратегий контроля безопасности продуктов питания, дифференциации полевых и вакцинных штаммов, тенденций развития современных методов диагностики. Информация о современных диагностических наборах, выпускаемых на рынок Европейского сообщества,



раундах профессионального тестирования диагностических лабораторий используется при выполнении НИР, планировании научных программ и участии в межлабораторных сличительных испытаниях и т.д.

Обеспечивалось участие специалистов в ежегодной конференции Фрезениус по кормам в одном из наиболее значимых мировых событий, - посвящённых широкому спектру проблем, связанных с кормлением животных, которая проходила в Дармштадте (Германия). Материалы конференции представляют большой интерес для отечественной ветеринарии и будут использованы при подготовке проектных решений по уточнению российского законодательства в области регистрации кормов и кормовых добавок, а также для работы над отечественной программой по борьбе с антибиотикорезистентностью, и составлении планов мониторинга химических загрязнителей кормов и кормовых добавок.

План прикладных научно-исследовательских работ ФГБУ «ВГНКИ» на 2016 г. реализован полностью. Работы, выполненные в рамках государственного задания, зарегистрированы в единой государственной информационной системе учета.

Всероссийский центр карантина растений (ФГБУ «ВНИИКР»)

ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» является ведущим научным учреждением по проведению научных исследований по карантину и защите растений, связанных с выполнением Российской Федерацией требований Международной Конвенции по карантину и защите растений, участником которой является Российская Федерация.

В этих целях учреждение имеет современную лабораторную базу, а также профессиональный кадровый состав ученых. В настоящее время научные исследования проводят – 58 кандидатов наук, 5 докторов наук и 1 академик РАН.

На базе Крымского и Воронежского филиалов сформированы научные подразделения, участвующие в выполнении научно-исследовательских работ.

План научных работ в 2016 году предусматривал 229 работ, что на 64% выше показателей 2015 года 77 работ выполнялись в соответствии с государственным заданием на проведение прикладных научных исследований.

Наибольшее значение научная деятельность учреждения имеет для научного и технического обоснования регулирования вредных организмов и фитосанитарных мер, применяемых в Российской Федерации, с учетом риск-ориентированного подхода.

Для обоснования включения вредного организма в Перечень карантинных объектов Российской Федерации ежегодно проводятся анализы фитосанитарных рисков на основе международных стандартов по фитосанитарным мерам (МСФМ), развивающим концепцию анализа фитосанитарного риска, – МСФМ 2 (Структура анализа фитосанитарного риска), МСФМ 11 (Анализ фитосанитарного риска для карантинных вредных организмов), МСФМ 14 (Использование интегрированных мер в системном



подходе к управлению фитосанитарным риском), МСФМ 21 (Анализ фитосанитарного риска для регулируемых некарантинных вредных организмов).

В 2016 году получило развитие новое направление научной деятельности – объективная оценка рисков при импорте, экспорте и перемещении подкарантинной продукции. В этих целях проведена работа по сбору информации для проведения оценки фитосанитарного риска: оценке вероятности интродукции вредных организмов, оценке потенциальных последствий интродукции, определению зон, подверженных опасности; обобщены оценки фитосанитарного риска и уровня неопределенности. Анализу подвергнуты основные виды подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска: посевной и посадочный материал, плоды и овощи, зерновые и зернобобовые культуры, картофель, срезанные цветы, декоративные и лесодекоративные культуры, а также многие другие. В рамках выполнения анализа фитосанитарного риска по подкарантинной продукции подготовлено 49 работ. Значительным результатом данной работы явилось получение информации о более чем 200 отсутствующих в Российской Федерации видах вредителей, возбудителей болезней и сорняков, которые в случае проникновения и акклиматизации могут привести к многомиллиардным убыткам сельхозпроизводителей.

Продолжена работа по внедрению в практику карантинных исследований современных методов диагностики, включая серологические и молекулярные методы, которые являются основой всех международных диагностических протоколов. Выполнено 13 научных работ по совершенствованию методов лабораторной экспертизы. Большое внимание уделяется разработке комплекса молекулярных методов диагностики наиболее сложно идентифицируемых видов, использованию моноклональных сывороток при иммуноферментном анализе, современным модификаций биохимических тестов для бактерий, совершенствованию питательных сред для выращивания микроорганизмов. На основе проведенных работ подготовлены рекомендации по выявлению и идентификации вредных организмов, которые используются всеми подведомственными Россельхознадзору учреждениями в области карантина растений.

Обеспечивается эффективное сотрудничество в сфере карантина растений с различными российскими и зарубежными научно-исследовательскими учреждениями - заключено 38 соглашений о научном сотрудничестве, из них 22 с российскими учреждениями и 16 – с зарубежными. Взаимодействие с зарубежными институтами позволяет участвовать в международных межлабораторных сличительных испытаниях (МСИ) и международных проектах, а также использовать зарубежный опыт в собственных разработках.

Специалисты учреждения принимали участие в проектах Европейской программы по координации европейских фитосанитарных исследований (EUPHRESKO), посвященных бактериям, вирусам, вириоидам и фитоплазмам, что позволило значительно усовершенствовать молекулярно-генетические методы диагностики трудно идентифицируемых карантинных вредных



организмов. Примером может служить разработка методики выявления и идентификации бактериального увядания винограда *Xylophilus ampelinus*, благодаря которой предотвращен завоз зараженного посадочного материала из Италии и Франции при проведении предотгрузочного контроля инспекторами территориальных управлений Россельхознадзора. Распространение этого вредного организма в Российской Федерации может привести к большим экономическим потерям в зонах выращивания винограда. По предварительным прогнозам, при возможном проникновении, акклиматизации и распространении этой болезни на территории Республики Крым, Краснодарского края и Республики Дагестан ущерб может составить 0,604 млрд рублей.

Важное значение для проведения межлабораторных сличительных испытаний, для обучения специалистов в области карантина растений, валидации существующих методических рекомендаций, разработке молекулярно-генетических методов идентификации карантинных объектов и выполнении научно-исследовательских работ имеют энтомологические и гербологические экспедиции, в том числе в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Проведены научные исследования по внедрению риск-ориентированного подхода при проведении анализа фитосанитарного риска и разработке фитосанитарных мер. Введение научно обоснованной системы управления карантинными фитосанитарными рисками поможет эффективнее исполнять контрольно-надзорные функции в сфере карантина растений, а также положительно скажется на состоянии продовольственной безопасности Российской Федерации.

Разрабатываются меры борьбы с ограниченно распространенными на территории Российской Федерации карантинными объектами. Пересмотрены 66 стандартов организации по правилам проведения карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов на выявление очагов карантинных вредных организмов и установления карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима. Эти документы были приведены в соответствие с положениями Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Федеральный центр охраны здоровья животных (ФГБУ «ВНИИЗЖ»)

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр охраны здоровья животных» осуществляет функции региональной справочной лаборатории Международного эпизоотического бюро (МЭБ) по ящуру, Центра МЭБ по сотрудничеству в области диагностики и контроля болезней животных для стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья, функции Референтного центра ФАО по ящуру для стран Центральной Азии и Западной Евразии, а также функции референтного центра по научному и методическому обеспечению деятельности Россельхознадзора, его территориальных управлений и подведомственных ему организаций в области ветеринарии.



Обеспечивает научную разработку средств и методов диагностики, профилактики, лечения и мер борьбы с инфекционными особо опасными и карантинными болезнями сельскохозяйственных животных на основе данных по изучению молекулярной биологии и основных биологических свойств возбудителей, производство высокоэффективных диагностикумов и экологически безопасных лекарственных средств ветеринарного назначения.

В рамках ветеринарной диагностики проведено 598260 исследований, из них 193090 в рамках эпизоотологического мониторинга по 12 основным болезням животных и рыб в 83 регионах Российской Федерации, что позволило реально оценить эпизоотическую ситуацию в стране и предложить возможные пути по ее улучшению.

По пищевой продукции и кормам проведено 23980 лабораторных исследований, в том числе 19360 исследований в рамках государственных заданий, из них 5,1% положительных, не соответствующих требованиям нормативных документов.

Разработаны 6 новых методов и 3 тест-системы по диагностике болезней животных и рыб, что в свою очередь позволило повысить эффективность противоэпизоотических мероприятий за счёт ранней и более точной диагностики.

Созданы вакцины против ящура бивалентная культуральная инактивированная эмульсионная из вновь выделенных изолятов вируса ящура, а также моновалентная вакцина из штамма A/GVII. Разработана инактивированная эмульгированная вакцина против гриппа птиц типа А подтипа H5 на основе нового адъюванта фирмы SEPPIC. Данные разработки способствуют улучшению эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации по ящуру и позволили создать резерв вакцины из нового штамма вируса ящура A/GVII, для экстренной вакцинации на случай заноса из сопредельных территорий нового штамма, а также разработка вакцины из этого штамма позволила взять под контроль ситуацию по ящуру в Республике Армения.

С целью расширения и пополнения Всероссийской коллекции клеточных культур, штаммов вирусов, микробов и микопатогенов, которые являются основой для научного обеспечения разработки новых диагностических методов, тест-систем и защитных препаратов, депонировано 17, освежено и проконтролировано 22, приобретено 23 штамма. Результаты проведенных работ со штаммами использовались и будут в дальнейшем использоваться для разработки и производства актуальных и высоко эффективных биопрепаратов и тест-систем для ветеринарии.

В рамках проведения прикладных научных исследований по государственному заданию разработаны методические рекомендации по оценке экономической эффективности применяемых на территории Российской Федерации противоэпизоотических мероприятий и проведена оценка экономической эффективности противоэпизоотических мероприятий против африканской чумы свиней и ящура. На основании полученных данных проводилась ретроспективная оценка экономической эффективности



проведенных противоэпизоотических мероприятий на территории РФ против указанных болезней.

Исходя из требований ВТО разработаны проекты программ надзора заразных, в том числе особо опасных болезней животных (ящур, чума мелких жвачных, классическая чума свиней, контагиозная плевропневмония, нодулярный дерматит крупного рогатого скота, бешенство, грипп птиц, болезнь Ньюкасла) в соответствии с международными требованиями (МЭБ/ФАО/ВТО) для их утверждения в установленном порядке, что позволит эффективно проводить противоэпизоотические мероприятия по всей территории Российской Федерации, а отечественным производителям - повысить конкурентоспособность выпускаемой ими продукции на международном рынке. является одним из требований.

Проводились диагностические исследования в популяции диких и безнадзорных животных с целью определения зоосанитарного статуса субъектов Российской Федерации по ряду инфекционных болезней животных (грипп птиц, болезнь Ньюкасла, бешенство, АЧС и ящур). На основании данных полученных исследований подготовлены рекомендации для принятия решений о статусах регионов Российской Федерации и условиям перемещения товаров.

Разработаны методические рекомендации по полуколичественной оценке риска заноса особо опасных заболеваний животных при совершении импортных торговых операций с животными и продукцией животного происхождения с учётом оценки способности компетентных органов третьих стран обеспечить безопасность международной торговли. Методические рекомендации разработаны в рамках научно-исследовательской работы «Разработка научно-методических рекомендаций по оценке риска при осуществлении импортно-экспортных операций, отвечающих рекомендациям МЭБ/ФАО/ВТО и будут использоваться Россельхознадзором в процессе принятия решений по таким операциям с целью недопущения заноса возбудителей трансграничных болезней животных на территорию РФ.

Созданы 4 электронных эпизоотологических атласа по регистрируемым на территории Российской Федерации и сопредельных стран вспышкам заболеваний и составлено 15 прогнозов вероятных рисков заноса и распространения на территории Российской Федерации ряда особо опасных, трансграничных и экономически значимых заболеваний домашних животных на 2017 год.

В рамках международного научно-технического сотрудничества выполнялись 2 контракта с МАГАТЭ. Изучение экологии вируса гриппа и миграций перелетных птиц. Работы в данном направлении позволят проводить более точные прогнозы по его распространению и определению основных его переносчиков.

Научными сотрудниками учреждения проведено 65 курсов повышения квалификации, семинаров, стажировок и видеоконференций для ветеринарных специалистов органов местного самоуправления и ветеринарных служб



различных регионов Российской Федерации, на которых прошли переподготовку 1908 профильных специалистов.

По результатам проведенных научных работ учреждение получило 5 патентов Российской Федерации на служебные изобретения и подано 6 заявок на изобретения и поддерживает в силе 72 патента на изобретения. Разработаны и утверждены 30 методических рекомендаций по диагностике болезней животных, что подтверждает новизну проводимых исследований.

В 2016 году впервые зарегистрированы 2 вакцины (Вирусвакцина против болезни Марека «Маривак 1+3», Вакцина против актинобациллезной плевропневмонии свиней инактивированная эмульсионная и разработано 2 промышленных регламента на них и 3 диагностикума (набор для выявления антител к метапневмовирусу кур иммуноферментным методом при тестировании сывороток в одном разведении, набора для выявления антител к ротавирусу группы А в конкурентном варианте иммуноферментного анализа и набора для определения антител к вирусу африканской чумы свиней в сыворотках крови свиней методом иммуноферментного анализа с использованием комплексного антигена), утверждены 20 СТО на производственные штаммы для стандартизации методов контроля с целью поддержания и освежения микроорганизмов, находящихся на хранении в Коллекции.

Указанные работы проводились с целью импортозамещения ветпрепаратов для сельскохозяйственной промышленности.

Обеспечивалась производственная деятельность по выпуску разработанных диагностических тест – систем и вакцинных препаратов.

Для профилактики, диагностики вирусных и микробных заболеваний произведено:

- живых и инактивированных вакцин 2 957 588,8 тыс.д. (64 наименования);
- диагностических наборов – 9 442 шт. (22 наименований);
- антимикробных препаратов – 94 515,3 л (6 наименований).

Высокое качество разработанных и выпускаемых вакцин и диагностических тест - систем способствует обеспечению стабильной эпизоотической ситуации в животноводческих хозяйствах, и подтверждается высокой оценкой на различных выставках, конкурсах и других мероприятиях.

Вакцины и диагностикумы реализуются как внутри страны, так и в 23-х странах ближнего и дальнего зарубежья, что, в свою очередь, положительно влияет на эпизоотическую ситуацию в сопредельных странах и странах-партнёрах Российской Федерации, а также при поставках животноводческой продукции.

Деятельность по реализации механизмов (инструментов) открытости

В 2016 г. Россельхознадзором, территориальными управлениями и подведомственными учреждениями обеспечивалась реализация Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной



распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р, других законодательных и нормативных правовых актов по этому вопросу, а также решений Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства.

В этой сфере деятельности реализованы следующие ключевые мероприятия:

- Ведомственный план Россельхознадзора по реализации концепции открытости федеральных органов исполнительной власти;

- План Россельхознадзора по реализации мероприятий в области открытых данных;

- Публичная декларация целей и задач Россельхознадзора. В процессе утверждения Планов и Декларации они выносятся на экспертное обсуждение Общественного совета при Россельхознадзоре. Результаты их исполнения, по итогам 2016 года, также рассматривались на Общественном совете при Россельхознадзоре и отмечено, что запланированные мероприятия выполнены и достигнуты ожидаемые результаты.

Обеспечивалось функционирование референтных групп по пяти направлениям деятельности Россельхознадзора, которые возглавляют заместители руководителя, в состав групп включены специалисты Россельхознадзора, представители общественных объединений, а также члены Общественного совета.

Осуществлялось эффективное взаимодействие с Общественным советом при Россельхознадзоре (далее - Совет).

Особенно следует отметить конструктивную деятельность Совета в 2016 году по мониторингу исполнения отдельных поручений Президента и Правительства Российской Федерации, в частности – о наделении Россельхознадзора полномочиями по осуществлению контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в сфере производства, применения, реализации, транспортировки, хранения, уничтожения, ввоза на территорию Российской Федерации.

В соответствии с решением Общественного совета при Россельхознадзоре информация о неисполнении отдельными федеральными органами исполнительной власти данного поручения направлена информация в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, отдельные федеральные министерства, Общественную палату Российской Федерации.

В аналогичном режиме рассматривался проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по уточнению отдельных норм постановлений Правительства Российской Федерации, в части разграничения полномочий Россельхознадзора и Роспотребнадзора, связанных с обеспечением контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза в части маркировки; безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции; безопасности молока и молочной продукции, мяса и мясной продукции. При этом отмечена не конструктивная



позиция Минэкономразвития России и других федеральных органов исполнительной власти в процессе согласования разработанного Минсельхозом России с участием Россельхознадзора проекта постановления.

Заключение по данному вопросу и протокол заседания Общественного совета направлены в Правительство Российской Федерации, Минэкономразвития России и Общественную палату Российской Федерации.

Положительно оценена работа Россельхознадзора по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в рамках распоряжения Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2016 г. № 559-р, а также рекомендована к утверждению структура перечня ключевых показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в части государственного земельного надзора.

На постоянной основе функционирует Коллегия Россельхознадзора, ее деятельность планируется, на заседаниях Коллегии рассматриваются вопросы основной деятельности, и другие имеющие перспективное значение.

Итоговые заседания Коллегии организуются и проводятся с учетом требований Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства. В состав Коллегии включен заместитель председателя Общественного совета при Россельхознадзоре.

Принятые Россельхознадзором Планы, Публичная декларация, а также протоколы Коллегии и доклады Россельхознадзора по итогам года размещаются в сети Интернет на официальном сайте Россельхознадзора.

Оптимизация структуры и штатной численности территориальных управлений в рамках реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01 апреля 2016 г. № 559-р.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 08 декабря 2004 г. № 755 «О предельной численности и фонде оплаты труда работников территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» и Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, и по согласованию с Министром сельского хозяйства Российской Федерации А.В. Гордеевым от 27 декабря 2004 г. в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору было создано 75 территориальных управлений общей численностью 22 287 единиц.

В период с 2005 года по 2017 год полномочия Россельхознадзора неоднократно передавались в другие федеральные органы исполнительной власти численность территориальных органов Россельхознадзора сократилась на 13 315 единиц оставляет 9 132 единиц.

При этом, в целях совершенствования структуры и организации деятельности территориальных управлений Россельхознадзора в соответствии с



Типовым регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, Типовым регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30, и на основании Схем размещения территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденных приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 марта 2007 г. № 173, от 6 декабря 2007 г. № 603, от 12 января 2009 г. № 1, от 1 июня 2009 г. № 205, от 19 апреля 2010 г. № 131, от 18 мая 2010 г. № 169, от 1 июня 2010 г. № 182 и от 25 октября 2011 г. № 382, Россельхознадзором за период с 2005 год по 01 июня 2016 г. проведено 23 реорганизации территориальных управлений Россельхознадзора.

Кроме того, во исполнение Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города Федерального значения Севастополя» за счет сокращения численности территориальных управлений Россельхознадзора образовано Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Крым и городу Севастополь со штатной численностью 166 единиц.

В настоящее время Схема размещения территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору включает 53 территориальных управления.

Необходимо отметить, что реорганизации 2015-2016 гг. проводились во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 13 июня 2015 г. № Пр-1348, с целью совершенствования системы территориальных органов Россельхознадзора.

Вместе с тем, в пределах установленной штатной численности на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору в последние годы дополнительно возложены следующие полномочия (функции):

- по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований;

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 553);

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2013 г. № 745);

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 475);

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 474);



- по осуществлению государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных растений и животных, предназначенных для разведения и выращивания на территории Российской Федерации, генно-инженерно-модифицированных микроорганизмов для сельскохозяйственного назначения, генно-инженерно-модифицированных организмов для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения (постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839);

- по осуществлению мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов (постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839);

- по выдаче реэкспортных сертификатов на подкарантинную продукцию, формированию и ведению базы открытых данных карантинных фитосанитарных зон, осуществлению мероприятий по контролю за посевом и посадкой подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств, проведению фитосанитарных рисков, установлению карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввоз которой осуществляется в Российскую Федерацию, введению и отмене карантинного фитосанитарного режима, разработке правил и методик проведения карантинного фитосанитарного обеззараживания, проведения лабораторных исследований, ведению реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, ведению федеральных государственных информационных систем выдачи и учета фитосанитарной документации (Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ);

- по осуществлению с 1 июля 2015 г. мониторинга эффективности и безопасности лекарственных препаратов и предотвращению нежелательных последствий их применения (Федеральный закон от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ);

- по уничтожению запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию до 5 августа 2016 г, сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Евросоюза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Испания и Королевство Лихтенштейн (постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774);

- по осуществлению контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также мониторингу воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов или содержащей такие организмы, и контроль



за выпуском таких организмов в окружающую среду - в пределах своей компетенции (постановление Правительства Российской Федерации от 30 января 2017 г. № 103);

- по осуществлению контроля (надзора) за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами в ходе их производства, применения, реализации, транспортировки, хранения, уничтожения, ввоза в Российскую Федерацию (возлагаются в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 24 сентября 2015 г. № Пр-2083, подготовлены и проходят согласование в федеральных органах исполнительной власти проекты федерального закона и постановлений Правительства Российской Федерации по данному вопросу);

- по поддержке и по ведению экспорта Российской животноводческой и растительной продукции (приказ Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Роспотребнадзора № 309/73/424 от 23 мая 2016 г.).

Таким образом, Россельхознадзором с момента образования численность его территориальных органов сокращена более чем на 60%, а оптимизация структуры проведена с сокращением количества территориальных органов более чем на 30%.

Решение о дальнейшей оптимизации структуры территориальных органов Россельхознадзора будет принято по результатам оценки их деятельности за 2016 г. При этом, дальнейшее сокращение численности территориальных органов Россельхознадзора представляется нецелесообразным.

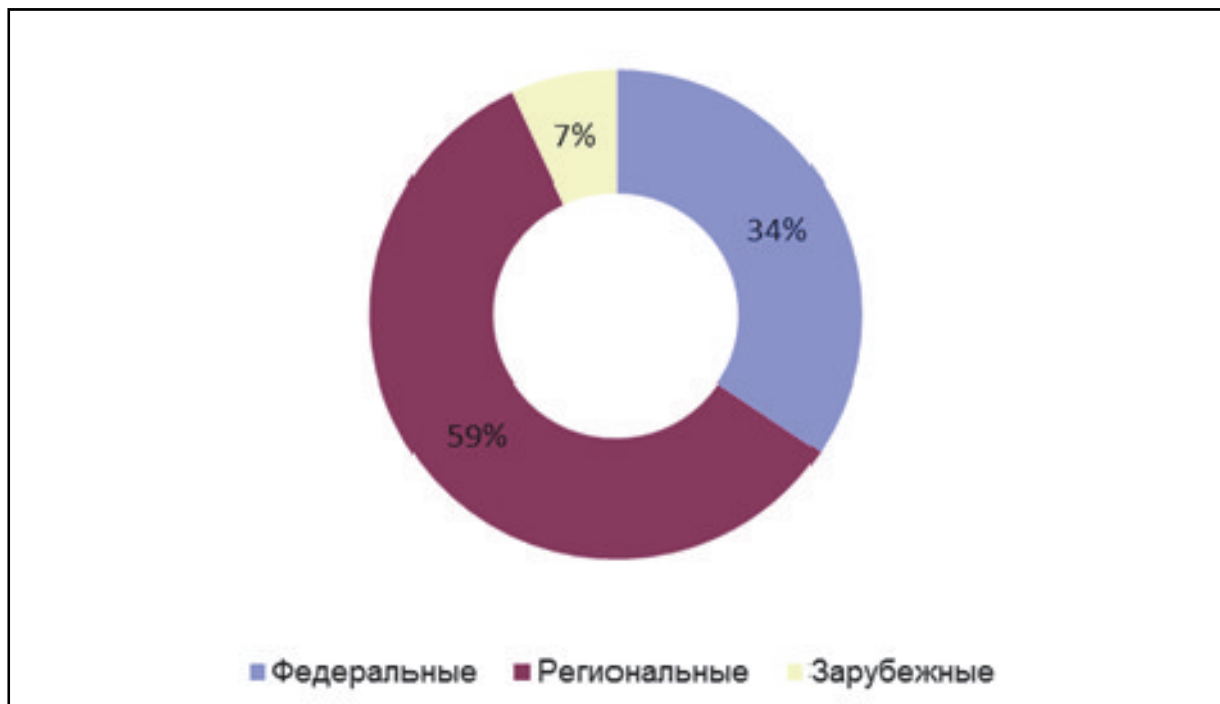
Взаимодействие со средствами массовой информации

В 2016 году деятельность Россельхознадзора со средствами массовой информации носила активный, разноплановый и максимально открытый характер, строилась на оперативном доведении до общественности и представителей СМИ результатов деятельности посредством пресс-релизов, новостей, видеосюжетов и профессиональных фильмов, опубликованных на официальных сайтах Россельхознадзора, сайтах территориальных управлений и подведомственных учреждений и растиражированных в СМИ, а также непрерывном контакте с представителями печатной и интернет прессы, радио и телевидения.

На сайте Россельхознадзора в разделе "Новости" опубликовано 3708 пресс-релизов, включая 440 видеоматериалов. В разделе "Региональные новости" размещено 64795 пресс-релизов территориальных подразделений и подведомственных Россельхознадзору учреждений, из них видеоматериалов – 3440.

Новости Россельхознадзора широко распространяются средствами массовой информации на зарубежном, федеральном и региональном уровнях. В рамках мониторинга СМИ и медиа-анализа выявлено 314 883 публикаций о деятельности Россельхознадзора в средствах массовой информации, в индексе перепечатки оригинальных сообщений 128024 раза, цитировано 68547 в СМИ.

Упоминания Россельхознадзора по уровню СМИ.



Наиболее важные видеоматериалы размещаются на главной странице сайта Россельхознадзора для удобства пользователей. Это позволяет наиболее оперативно ознакомиться с выступлениями на семинарах и форумах, пресс-конференциями и участием руководства Россельхознадзора в телепрограммах на федеральных и региональных ТВ-каналах.

В среднем на сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» ежедневно публикуется 10 пресс-релизов федерального значения. Значительную часть размещенных новостей составляют материалы, по итогам встреч, переговоров и консультаций руководства службы с зарубежными партнерами, российским деловым сообществом, участием в различных конференциях, выставках и форумах. Подобная частота освещения деятельности Россельхознадзора позитивно оценивается сельхозтоваропроизводителями. В разделе «Региональные новости» публикуются 177 пресс-релизов в сутки, освещающих контрольно-надзорную деятельность территориальных управлений, а также итоги научно-исследовательской и экспертной деятельности подведомственных учреждений.

В целях повышения эффективности работы со средствами массовой информации подразделений Россельхознадзора в Москве проведен обучающий семинар-совещание, в работе которого приняли участие журналисты ведущих информационных агентств, печатных СМИ, PR-агентств.

Проводился ежедневный мониторинг публикаций в СМИ информации о деятельности Россельхознадзора, а также на постоянной основе отбираются информационные сообщения для раздела «Пресса о нас» сайта Службы, при этом уделяется внимание актуальным темам, смежным с деятельностью Службы. На сайте службы публикуются разъяснения для граждан по фактам возникновения разного рода заболеваний животных, распространения вредных



карантинных и некарантинных организмов, качества и безопасности продуктов питания.

Проводилась рассылка опубликованных на сайте Россельхознадзора пресс-релизов по 100 электронным почтовым адресам основных российских и зарубежных СМИ.

В целях доступного и удобного для восприятия донесения до граждан и бизнес-сообщества, федеральных органов исполнительной власти и зарубежных стран, отраслевых союзов и заинтересованного сообщества в сферах деятельности Россельхознадзором ведется работа по созданию целого ряда видеопроектов. В 2016 году завершена разработка следующих короткометражных фильмов и видеороликов:

- «Электронная сертификация водных биологических ресурсов. Меркурий» и «Меркурий. Электронная сертификация в рыбной отрасли. Инструкция по применению» - презентационный ролик и подробная инструкция для деловых кругов, занятых в рыбной промышленности, для практического применения бесплатной автоматизированной ИС «Меркурий», позволяющей внедрить на территории России электронную ветеринарную сертификацию в рамках налаживания системы полной прослеживаемости продукции от «поля до прилавка»;

- «Диагностика и профилактика болезней крупного рогатого скота на базе ФГБУ «ВНИИЗЖ»» - видеоролик на русском и английском языках о работе широко известного в России и за рубежом Федерального центра охраны здоровья животных по диагностике и профилактике всех экономически значимых заболеваний крупнорогатого скота;

- «Диагностика и профилактика болезней птиц на базе ФГБУ «ВНИИЗЖ»» - видеоролик на русском и английском языках о работе широко известного в России и за рубежом Федерального центра охраны здоровья животных по диагностике и профилактике всех экономически значимых заболеваний птицы;

- «Диагностика и профилактика болезней свиней на базе ФГБУ «ВНИИЗЖ»» - видеоролик на русском и английском языках о работе широко известного в России и за рубежом Федерального центра охраны здоровья животных по диагностике и профилактике всех экономически значимых заболеваний крупнорогатого свиней;

- «Испытательный центр ФГБУ «ВНИИЗЖ»: достижения и стратегия будущего» - видеоролик на русском и английском языках о работе широко известного в России и за рубежом Федерального центра охраны здоровья животных в рамках обеспечения продовольственной безопасности России;

- «Экспортный потенциал продукции российского птицеводства» - презентационный ролик на русском языке о контроле за качеством и безопасностью птицеводческой продукции, направляемой на экспорт;

- «Экспортный потенциал продукции мясного скотоводства в России» - презентационный ролик на русском языке о контроле за качеством и безопасностью продукции мясного скотоводства, направляемой на экспорт.



Россельхознадзор совместно с ФГБУ «Всероссийский центр карантина растений» (ФГБУ «ВНИИКР») ведет работу над новым уникальным проектом – «Видеопедия. Карантинные объекты Российской Федерации». В обучающих видеороликах специалисты института рассказывают о каждом вредном организме из карантинного Перечня Российской Федерации.

Обучающие фильмы доступны для просмотра на канале Всероссийского центра карантина растений и Россельхознадзора. В 2017 году запланирован выход англоязычной версии проекта, которая будет транслироваться в рамках международных обучений на базе Европейской и Средиземноморской организации по карантину и защите растений.

Актуальные и важные события, имеющие непосредственное отношение к деятельности Россельхознадзора, освещаются посредством изготовленных видеосюжетов, размещаемых на официальных сайтах службы. В подготовке данных роликов используется видеоконтент собственного производства, который также открыто предоставляется средствами массовой информации в исходном формате по запросу. Видеоархив Россельхознадзора активно применяется журналистами федеральных и региональных ТВ-каналов при создании видеосюжетов и программ.

Для более понятного донесения до общественности и экспертов вопросов, относящихся к компетенции Россельхознадзора, выпускаются три корпоративных печатных издания, которые выходят на двух языках – русском и английском.

Журнал «Агробезопасность» - один раз в два месяца. Вышло 6 изданий. На доступном языке журнал информирует об угрозах биологической безопасности, как внутри страны, так и в планетном (глобальном) масштабе, а также о международной торговле сельскохозяйственным сырьем и продовольственными товарами.

Журнал «Ветеринария сегодня» - один раз в три месяца. Журнал включен в перечень рецензируемых научных изданий **(ВАК)**. Основными направлениями, представляемыми в журнале, являются результаты теоретических и экспериментальных исследований в области ветеринарии, тенденций развития ветеринарной науки, обсуждение актуальных вопросов в области мониторинга и эпизоотологии болезней животных. Тематическое содержание журнала меняется в зависимости от текущих задач науки и практики.

Журнал «Карантин растений. Наука и практика» - на его страницах рассматриваются основные направления развития науки и передового опыта в области карантина и защиты растений, публикуется уникальная информация о новых методах и средствах, применяемых как внутри страны, так и за рубежом, а также о фитосанитарном состоянии территории Российской Федерации.

Корпоративные журналы Россельхознадзора распространяются по всем регионам Российской Федерации, представительствам, подразделениям органов исполнительной власти и другим ведомствам; направляются в российские Посольства (Германия, Франция, Англия), ветеринарные службы зарубежных стран (Франция, Германия, Италия, Литва, Латвия, Польша, Украина,



Белоруссия, Австралия, Монголия, Китай, Казахстан), международные наднациональные организации: МЭБ и ФАО.

В повседневной деятельности уделяется особое внимание стимулированию профессиональной деятельности сотрудников подразделений Россельхознадзора, отвечающих за взаимодействие со СМИ и работу с официальным сайтом. Мотивационная составляющая деятельности повышает результативность и эффективность взаимодействия со СМИ и общественностью, способствует планомерному выстраиванию системы полной информационной открытости и прозрачности, повышающей доверие граждан и делового сообщества к надзорному ведомству.

Основные приоритетные направления деятельности Россельхознадзора на 2017 год

В целях обеспечения надлежащего уровня продовольственной безопасности Российской Федерации, повышения эффективности деятельности территориальных управлений и подведомственных учреждений и их открытости в 2017 году деятельность всех звеньев системы Россельхознадзора должна быть сосредоточена на следующих приоритетных направлениях:

- реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 гг., утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

- обеспечении дальнейшего и эффективного исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- реализации основных положений Паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольно-надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного протоколом проектного комитета от 21 февраля 2017 г. № 13 (е);

- подготовке и реализации территориальными управлениями Россельхознадзора:

- публичных деклараций целей и задач на 2017-2018 гг.;
- планов по реализации концепции открытости;

- повышении эффективности мониторинга эпизоотической и фитосанитарной ситуации на территории Российской Федерации, а также государств, прилегающих к границам территории Российской Федерации;



- оказании российским производителям животноводческой и растениеводческой продукции содействия в получении доступа на рынки зарубежных стран;
- повышении сохранения плодородия сельскохозяйственных земель в рамках обеспечения государственного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ;
- обеспечении дальнейшей реализации норм Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ, а также других нормативно-правовых актов, касающихся кадровой работы;
- конструктивном и взаимовыгодном взаимодействии с компетентными органами иностранных государств по вопросам деятельности Россельхознадзора;
- финансовом обеспечении деятельности территориальных управлений и подведомственных Россельхознадзору организаций;
- дальнейшем укреплении взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации.

