

/ ГЕРБ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА /

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

**Итоговый доклад  
о результатах и основных направлениях деятельности  
Федеральной службы по ветеринарному  
и фитосанитарному надзору  
за 2015 г.**

Москва 2016 г.

## **Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору**

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) образована Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и находится в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

Полномочия Россельхознадзора, как федерального органа исполнительной власти, определены Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Россельхознадзор обеспечивает исполнение Федеральных полномочий по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при осуществлении государственного ветеринарного надзора, в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Выполнение данных полномочий осуществляется как непосредственно Россельхознадзором, так и территориальными управлениями, которые образованы по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации приказом Россельхознадзора от 24 января 2005 г. № 4, а также подведомственными федеральными государственными бюджетными учреждениями (далее – ФГБУ), образованными на основании постановления Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754.

Необходимо отметить, что начиная с 2006 года по настоящее время закрепленные за Россельхознадзором полномочия в ходе проведения административной реформы неоднократно передавались в другие федеральные органы исполнительной власти, в тоже время одновременно закреплялись другие полномочия. При этом, в процессе реорганизации сокращалась численность территориальных органов Россельхознадзора.

В этих условиях Россельхознадзор был вынужден принимать решения по реорганизации структуры и оптимизации численности территориальных управлений. В период с 2005 по 2015 годы проведено 19 структурных реорганизаций.

В настоящее время начата процедура очередных двух реорганизаций территориальных управлений Россельхознадзора.

В целях реализации Федерального конституционного закона от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города Федерального значения Севастополя» за счет сокращения

численности территориальных управлений образовано Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Крым и городу Севастополь штатной численностью 166 единиц.

Таким образом, в процессе проведения реорганизационных мероприятий численность территориальных управлений сократилась с 22287 единиц до 9160 единиц по состоянию на 01.01.2016г.

Параллельно сократилось количество территориальных управлений с 75 единиц до 54 единиц на начало 2016 года.

Важно отметить, что в процессе проведения реорганизационных мероприятий, в ходе которых численность территориальных управлений не увеличивалась, соответствующими решениями Правительства Российской Федерации на Россельхознадзор были возложены следующие полномочия по контролю (надзору) за соблюдением требований:

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (постановление Правительства Российской Федерации от 02 июля 2013 г. № 533);

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2013 г. № 745);

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 475);

- технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2014 г. № 474);

- государственной регистрации генно-инженерно-модифицированных растений и животных, предназначенных для разведения и выращивания на территории Российской Федерации, генно-инженерно-модифицированных микроорганизмов для сельскохозяйственного назначения, генно-инженерно-модифицированных организмов для производства кормов и кормовых добавок для животных, генно-инженерно-модифицированных организмов, используемых для производства лекарственных средств для ветеринарного применения (постановление Правительства российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839);

- осуществлению мониторинга воздействия на человека и окружающую среду генно-инженерно-модифицированных организмов и продукции, полученной с применением таких организмов (постановление Правительства российской Федерации от 23 сентября 2013 г. № 839);

- выдаче реэкспортных сертификатов на подкарантинную продукцию, формированию и ведению базы открытых данных карантинных фитосанитарных зон, осуществлению мероприятий по контролю за посевом и посадкой подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств, проведению фитосанитарных рисков, установлению карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввоз которой осуществляется в Российскую Федерацию, введению и отмене карантинного фитосанитарного режима, разработке правил и методик проведения карантинного

фитосанитарного обеззараживания, проведения лабораторных исследований, ведению реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, ведению федеральных государственных информационных систем выдачи и учета фитосанитарной документации (Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ);

- осуществлению контроля за наличием генно-инженерно-модифицированных организмов в сельскохозяйственной продукции, а также контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян (поручение Президента Российской Федерации от 12 февраля 2014 г. № Пр-285);

- осуществлению мониторинга эффективности лекарственных препаратов и предотвращению нежелательных последствий их применения (Федеральный закон от 12 февраля 2010 г. № 61-ФЗ);

- уничтожению запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию до 5 августа 2016 года, сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Евросоюза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Испания и Королевство Лихтенштейн (постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774).

Таким образом, с момента образования Россельхознадзора численность территориальных управлений сокращена на 60%, а оптимизация структуры проведена с сокращением количества территориальных управлений на 25%.

В настоящее время проводится анализ деятельности существующих территориальных управлений Россельхознадзора с целью возможной дальнейшей оптимизации их структуры.

С учетом структуры территориальных управлений также корректировалась структура федеральных государственных бюджетных учреждений. В настоящее время численность таких учреждений составляет 37 единиц.

Все учреждения аккредитованы на различные сферы деятельности, оснащены соответствующим лабораторным оборудованием и обеспечивают проведение экспертиз и исследований подконтрольной продукции животного и растительного происхождения, поступающей на территорию Российской Федерации.

Отдельные ФГБУ – «Всероссийский государственный центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», «Всероссийский центр карантина растений» - проводят широкий комплекс специфических научно-исследовательских работ, направленных на обеспечение карантина растений, биологической безопасности, ветеринарного и карантинного благополучия на территории Российской Федерации.

Этими учреждениями осуществляется значительный объем технического сотрудничества с международными организациями: Международным эпизоотическим бюро (МЭБ), Продовольственной и сельскохозяйственной



организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), другими международными организациями, а также российскими научно-исследовательскими учреждениями.

### **Деятельность в сфере внутреннего ветеринарного надзора**

Деятельность по обеспечению внутреннего ветеринарного надзора, осуществляемая Россельхознадзором, направлена на выполнение задач по защите населения страны от болезней общих для человека и животных, обеспечению безопасности продуктов животного происхождения в ветеринарно-санитарном отношении, предупреждению и ликвидации заразных и массовых незаразных болезней животных и включает в себя следующее:

надзор за соблюдением требований законодательства в области ветеринарии хозяйствующими субъектами;

надзор за соблюдением требований законодательства в области ветеринарии органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации и их подведомственными учреждениями;

контроль за выполнением органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации переданных федеральных полномочий в области ветеринарии.

В целях обеспечения эпизоотического благополучия и ветеринарно-санитарной безопасности подконтрольной продукции, территориальными управлениями в 2015 году в области внутреннего ветеринарного надзора проведено 52834 контрольно-надзорных мероприятий. Из них плановых проверок - 18214, внеплановых проверок – 17754, мероприятий по иным основаниям 16866.

В рамках реализации мероприятий по недопущению распространения АЧС проведено 9046 внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере производства и реализации мяса свинины и продуктов его переработки (в 2014 году проведено 8412 проверок).

По результатам проверок установлено 30306 нарушений требований законодательства в области ветеринарии, в том числе юридическими лицами – 4682; должностными лицами – 7697; индивидуальными предпринимателями – 9324; физическими лицами – 8603.

Оформлено 28206 административных нарушений; на нарушителей наложено 218 млн. 532 тыс. руб. административных штрафов; взыскано 149 млн. 901 тыс. руб. административных штрафов; 2720 материалов направлено в судебные органы, органы прокуратуры и внутренних дел. Приостанавливалась деятельность 63 хозяйствующих субъектов.

По фактам нарушения законодательства в области ветеринарии в установленном порядке выносились предписания и представления, и обеспечивался контроль за их выполнением.

Характерные нарушения требований ветеринарного законодательства хозяйствующими субъектами, выявленные в результате проверок следующие:

- нарушение ветеринарно-санитарных правил переработки, хранения и реализации сырья и продуктов животного происхождения;
- нарушение ветеринарно-санитарных правил убоя животных;
- нарушение правил карантина животных.

Осуществлено 717 проверок станций по борьбе с болезнями животных (СББЖ), находящихся в ведении органов управления ветеринарией субъектов Российской Федерации, в том числе планово – 329 , внепланово – 388.

В ходе проверок были выявлены факты невыполнения планов проведения противоэпизоотических и диагностических мероприятий против заразных болезней животных, а также несоблюдение требований нормативных правовых актов по оформлению и выдаче ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные госветнадзору грузы.

Особое внимание уделялось обеспечительным мерам по исполнению поручений Правительственной комиссии по импортозамещению – протокол № 1 от 11.08.2015 в части:

- усиления контроля за качеством и безопасностью продовольственного сырья, в том числе при их изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и хранении;

- проведено 10462 проверки, оформлено 5508 административных материалов, на нарушителей наложено 46,7 млн. руб. административного штрафа. Выдано 2360 предписаний об устранении нарушений. В судебные органы направлен 221 материал, а в органы прокуратуры и следственные органы - 83 материала;

- усиления контроля за соответствием молока и молочной продукции, реализуемых на территории Российской Федерации, требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;

- проведено 1763 проверки, оформлено 883 административных материала, на нарушителей наложено 12,7 млн. руб. административных штрафов. Выдано 618 предписаний, об устранении нарушений. В судебные органы направлено 38 материалов, в органы прокуратуры и следственные органы - 15 материалов.

Выявляемые нарушения требований законодательства в установленной сфере деятельности носили типичный характер:

- хранение и реализация животноводческой продукции без ветеринарно-сопроводительных документов, без маркировок, с истекшим сроком годности;
- нарушение требований технических регламентов при технологии приготовления продукции в цехе по изготовлению полуфабрикатов;
- нарушение температурных режимов хранения и реализации продукции;
- фальсификация продукции, несоответствие требованиям технических регламентов в части соответствия маркировки в рамках обеспечения контроля за соответствием молока и молочной продукции, реализуемых на территории Российской Федерации.

Обеспечивался контроль за полнотой и качеством осуществления переданных федеральных полномочий органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации по установлению и отмене карантина в пределах территории субъекта Российской Федерации, за исключением

установления и отмены карантина в пределах территории субъекта Российской Федерации на объектах, подведомственных федеральным органам исполнительной власти в области обороны, внутренних дел, исполнения наказаний, государственной охраны и обеспечения безопасности.

Осуществлено 170 плановых проверок исполнения органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии, а также проведено 33 внеплановых проверки, в ходе которых выявлены:

- нарушения сроков внесения представлений об установлении ограничительных мероприятий (карантина);
- нарушение сроков установления (до 1,5 месяца с момента установления диагноза) и снятия ограничительных мероприятий (карантина), в том числе по АЧС;
- превышения полномочий при установлении ограничительных мероприятий (карантина) – введение ограничительных мероприятий по особо опасным болезням животных начальником органа управления ветеринарией субъекта Российской Федерации;
- не установление ограничительных мероприятий при выявлении карантинных болезней животных;
- нарушения в организации проведения мероприятий по ликвидации очагов карантинных заболеваний;
- не представление документов, подтверждающих установление, ликвидацию и снятие карантина.

По вынесенным нарушениям исполнения переданных полномочий руководителям органов управления ветеринарией субъектов Российской Федерации выдавались обязательные для устранения предписания. Ход их исполнения контролируется.

### **Эпизоотическая ситуация на территории Российской Федерации**

В настоящее время российское животноводство является приоритетной областью стабилизации производства продовольствия в агропромышленном комплексе страны.

Принимая во внимание ситуацию, сложившуюся в настоящее время на территории Российской Федерации в условиях импортозамещения, российское животноводство является одной из важнейших точек роста национальной экономики.

Одним из основных препятствий в её развитии является неблагоприятная обстановка по заразным, в том числе особо опасным болезням животных на территории Российской Федерации.

Заразные болезни животных несут в себе не только социальную опасность, так как многие из них являются общими для человека и животных, но и наносят экономический ущерб субъектам Российской Федерации и стране в целом, составляя миллиардные затраты на ликвидацию очагов, проведение

противоэпизоотических мероприятий, и как следствие, препятствуют успешному развитию животноводства.

К сожалению, на протяжении последних лет сохраняется неблагополучие территории Российской Федерации по таким опасным болезням животных, как ящур, африканская чума свиней, бешенство, оспа овец и коз, сибирская язва.

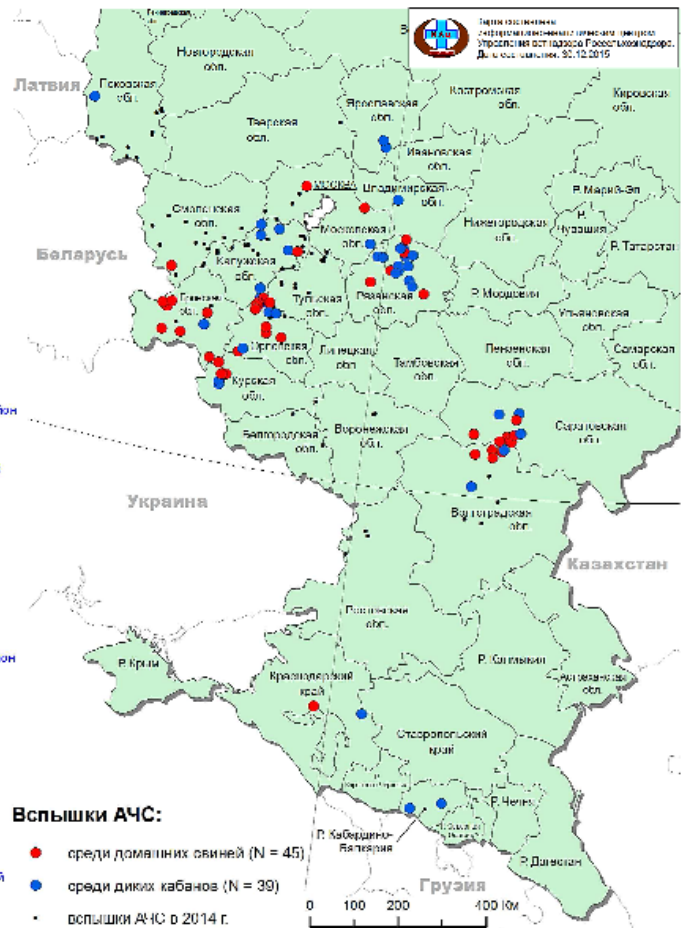
В 2015 году также зарегистрирована экзотическая для Российской Федерации болезнь животных – нодулярный дерматит.

## Африканская чума свиней (АЧС)

Большой экономический ущерб стране наносит африканская чума свиней (далее – АЧС), появившаяся в 2007 году, которая распространилась на 38 субъектов Российской Федерации.

### Эпизоотическая ситуация по АЧС на территории Российской Федерации в 2015 г. (N = 84 по данным\* на 31.12.2015)

- Брянская обл.:**  
1. в Марининском, Савинском районах  
2. в Жуковском, Маловишерском районах  
3. в Лопухинском, Звенигородском районах  
4. в Новодельском, Ступинском районах  
5. в Истринском, Звенигородском районах  
6. в Дубинском, Ступинском районах  
7. в Пестовском, Пестовском районах  
8. в Пестовском, Пестовском районах  
9. в Пестовском, Пестовском районах  
10. в Пестовском, Пестовском районах  
11. в Пестовском, Пестовском районах  
12. в Пестовском, Пестовском районах  
13. в Пестовском, Пестовском районах  
14. в Пестовском, Пестовском районах  
15. в Пестовском, Пестовском районах  
16. в Пестовском, Пестовском районах  
17. в Пестовском, Пестовском районах  
18. в Пестовском, Пестовском районах  
19. в Пестовском, Пестовском районах  
20. в Пестовском, Пестовском районах  
21. в Пестовском, Пестовском районах  
22. в Пестовском, Пестовском районах  
23. в Пестовском, Пестовском районах  
24. в Пестовском, Пестовском районах  
25. в Пестовском, Пестовском районах  
26. в Пестовском, Пестовском районах  
27. в Пестовском, Пестовском районах  
28. в Пестовском, Пестовском районах  
29. в Пестовском, Пестовском районах  
30. в Пестовском, Пестовском районах  
31. в Пестовском, Пестовском районах  
32. в Пестовском, Пестовском районах  
33. в Пестовском, Пестовском районах  
34. в Пестовском, Пестовском районах  
35. в Пестовском, Пестовском районах  
36. в Пестовском, Пестовском районах  
37. в Пестовском, Пестовском районах  
38. в Пестовском, Пестовском районах  
39. в Пестовском, Пестовском районах  
40. в Пестовском, Пестовском районах



Высокому риску возникновения АЧС подвержены наиболее незащищенные хозяйства частного сектора и малого предпринимательства, в т.ч. крестьянско-фермерские хозяйства, по причине отсутствия возможности создания на их территории изоляции поголовья свиней от внешних факторов.

Основными причинами широкого распространения АЧС, как и общего ухудшения эпизоотической обстановки в стране, продолжают оставаться:

- циркуляция возбудителя АЧС в популяции дикого кабана;

– антропогенный фактор, в т.ч. недооценка опасности данной болезни свиней хозяйствующими субъектами и населением; нарушение ветеринарно-санитарных правил; незаконный оборот животных и продукции свиноводства; скармливание свиньям не подвергнутых тепловой обработке пищевых отходов; обеспечивающей гибель возбудителя АЧС; сокрытие фактов заболевания и падежа животных; низкий уровень биологической защиты свиноводческих объектов от заноса возбудителя АЧС; несоблюдение правил по утилизации биологических отходов; межхозяйственные и транспортные связи.

Для защиты от АЧС предусмотрен перевод свиней на безвыгульный тип содержания и в настоящее время этот процесс практически завершён. На конец 2014 года число животных безвыгульно содержащихся в личных подсобных хозяйствах (далее – ЛПХ) составлял 99,8% от их общего поголовья.

Для повышения биологической защищённости промышленных предприятий предусмотрены меры по повышению их зоосанитарного статуса, проводится компартментализация. Заметно выросла доля предприятий, отнесённых к наиболее защищённым компартментам III и IV типа.

В последние годы возросло количество защищённых предприятий, но еще велик нереализованный потенциал по улучшению биозащиты – более трети от общего их числа относятся к недостаточно защищённым I и II компартментам.

Низкий уровень биологической защиты свиноводческих объектов от заноса возбудителя АЧС стал причиной возникновения заболевания в 2014 году на семи крупных свиноводческих предприятиях в Тульской, Псковской, Воронежской, Орловской областях, ликвидация указанных очагов повлекла за собой огромные экономические потери.

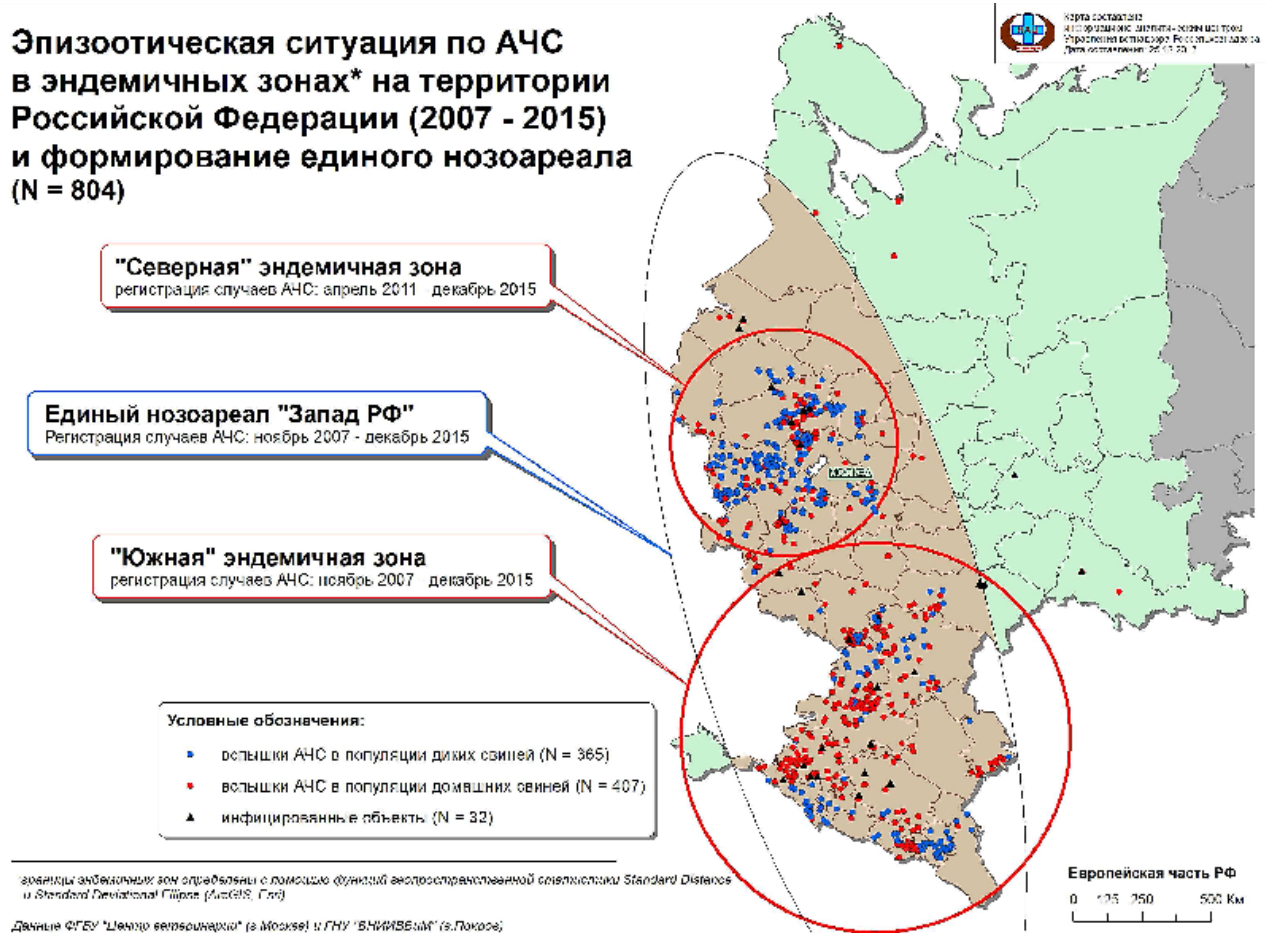
Единственно восприимчивым к АЧС видом в дикой природе является кабан.

В субъектах Российской Федерации, неблагополучных по АЧС, а также в субъектах Российской Федерации, сопредельных с неблагополучными по АЧС регионами, было рекомендовано обеспечить снижение численности дикого кабана.

Однако, несмотря на проводимые мероприятия, на отдельных территориях плотность дикого кабана остается достаточно высокой.

Распространение АЧС среди диких кабанов, которые мигрируют на значительные расстояния и имеют контакт с домашними животными, содержащимися в ЛПХ и иных незащищенных свиноводческих хозяйствах, является одной из причин формирования эндемичных (неблагополучных в течение длительного времени) зон по АЧС.

**Эпизоотическая ситуация по АЧС  
в эндемичных зонах\* на территории  
Российской Федерации (2007 - 2015)  
и формирование единого нозоареала  
(N = 804)**



Остается тенденция диффузного распространения АЧС в регионы, граничащие с неблагополучными, в том числе через популяцию диких кабанов и существует риск дальнейшего инфицирования новых территорий.

Охват инфекцией территорий новых регионов страны свидетельствует о том, что от заболевания по-прежнему не защищена ни одна территория Российской Федерации.

Проведенные по предыдущим количественным данным вероятностные оценки возникновения вспышек показывают, что в 2016 году среди домашней популяции свиней ожидается в среднем 60 вспышек (95% доверительный интервал 45-75 вспышек), а среднее количество вспышек среди дикого кабана 48 (95% доверительный интервал 35- 62 вспышки).

В целях недопущения развития эпизоотии комплекс соответствующих мероприятий должен неукоснительно проводиться во всех регионах. При этом большое значение имеют не только и не столько экстренные противоэпизоотические мероприятия, сколько проводимая профилактическая работа, направленная на предотвращение всех факторов: биологических, природно-географических и социально-экономических.

## Я щ у р

Ящур является экономически значимым заболеванием, которое может наносить ощутимый экономический ущерб, особенно за счёт снижения производства животноводческой продукции и потери международных рынков.



Начиная с 2010 года на территории Российской Федерации ежегодно регистрируются вспышки ящура, которые связаны с заносом возбудителя с территорий сопредельных стран и происходили в противоящурной буферной зоне.

В 2014 году вспышки ящура зарегистрированы в Забайкальском и Приморском краях, в 2015 - на территории Приаргунского района Забайкальского края. Выявлены больные ящуром животные, где ограничения по ящуру действуют с 2014 года.

Вдоль южной границы страны, в субъектах Российской Федерации с высокой степенью риска заноса возбудителя и возникновения очагов ящура, создана буферная зона, в которую входят территории 32 субъектов Российской Федерации, и где ежегодно проводится профилактическая иммунизация животных вакциной против 3-х типов вируса - А, О, Азия-1.

Возникновение ящура в последние годы на территории субъектов Российской Федерации, входящих в противоящурную буферную зону, свидетельствует о необходимости совершенствования системы мер по недопущению заноса ящура на территорию Российской Федерации и его ликвидации, проведения мониторинговых исследований для изучения полевой эффективности вакцин, применяемых в противоящурной буферной зоне и оптимизации системы мероприятий по предупреждению и ликвидации заболевания ящуром в первичных очагах, подготовки новых штаммов вируса ящура для изготовления диагностических и вакцинных препаратов.

Отечественный и мировой опыт свидетельствуют о том, что вирус ящура может быть занесён в благополучные зоны с зараженным мясным сырьем и другими животноводческими продуктами, с кормами и автотранспортом, с домашними и дикими животными, в том числе при контактах на пастбищах и водопоях, а также персоналом, обслуживающим животных.

Риск заноса возбудителя ящура на территорию Российской Федерации продолжает оставаться «высоким».

В этой связи особая роль по контролю за ситуацией в благополучных зонах должна быть отведена органам управления ветеринарией субъектов Российской Федерации, органам исполнительной власти и местному населению.



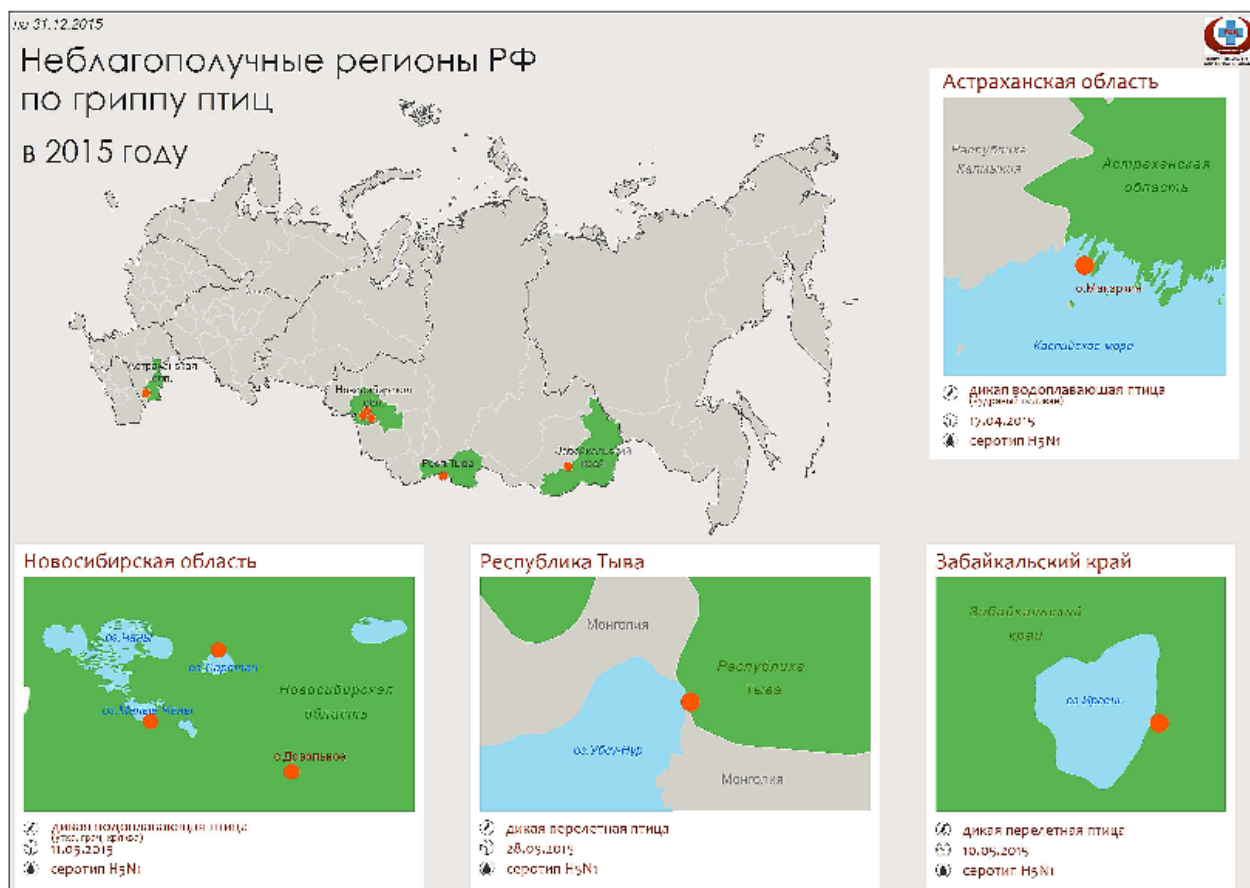
## Грипп птиц

Вирус высокопатогенного гриппа птиц устойчиво циркулирует в дикой авиафауне ряда стран, вызывает вспышки заболевания в популяциях домашних птиц, нанося серьезный социально-экономический ущерб.

В 2015 году на территории Российской Федерации диагностировано 6 случаев высокопатогенного гриппа птиц H5N1 только у дикой птицы на территориях Астраханской области, Республики Тыва, Новосибирской области, Забайкальского края.

Строгое выполнение ветеринарно-санитарных мероприятий предприятиями закрытого типа, усиление уровня биозащиты, целевая вакцинация домашних птиц личных подворных хозяйств в зонах высокого и среднего риска, позволили в 2015 году избежать инфицирования домашних птиц сельскохозяйственного назначения.





### Классическая чума свиней

В 2014 году вспышки классической чумы свиней (КЧС) зарегистрированы 4 очага среди домашних свиней в личных подсобных хозяйствах граждан и среди диких кабанов в Амурской, Псковской, Брянской областях.

В 2015 году в Приморском крае зарегистрировано 3 очага КЧС среди домашних свиней в личных подсобных хозяйствах граждан и среди диких кабанов.

С профилактической целью в субъектах Российской Федерации в хозяйствах различных форм собственности проводится плановая иммунизация домашних свиней против классической чумы свиней

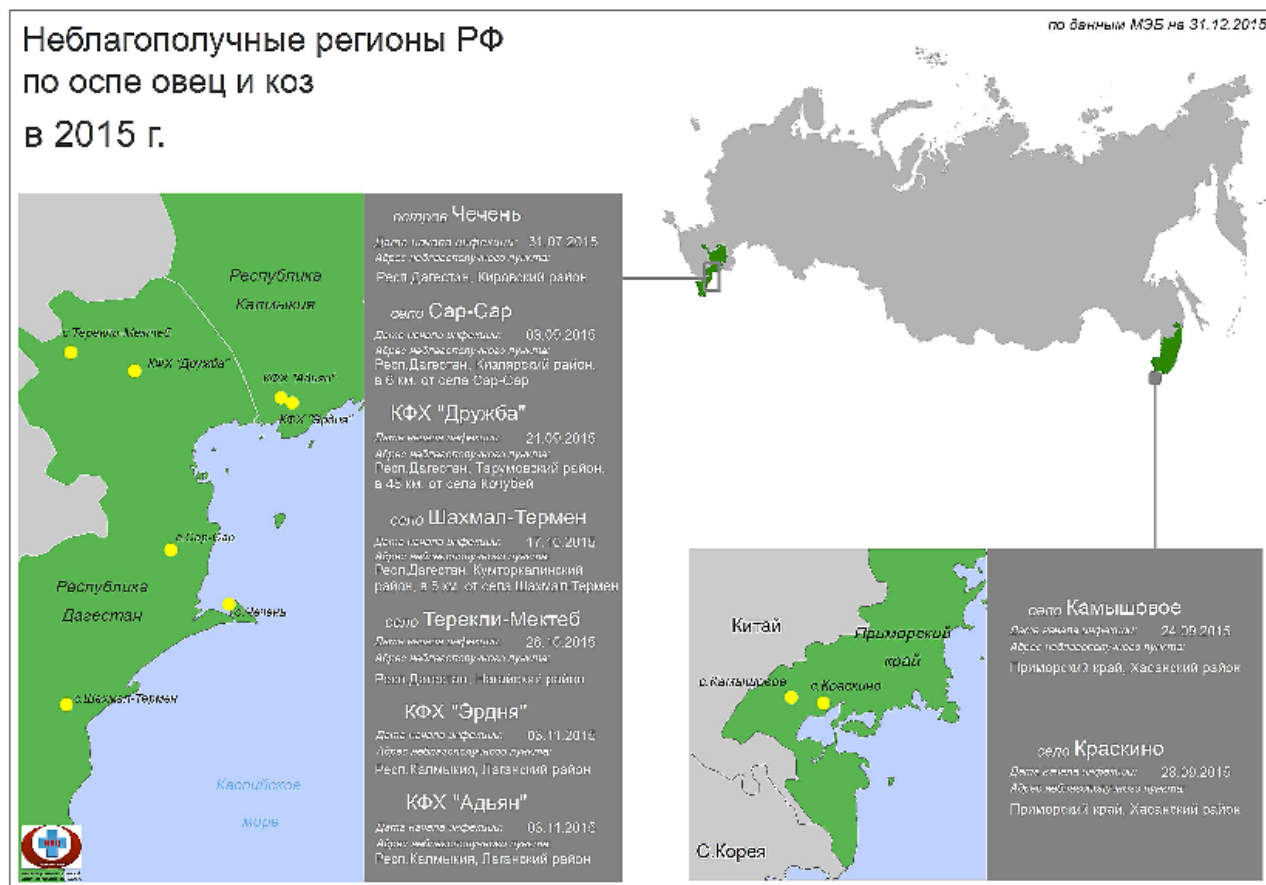
### Оспа овец и коз

В 2015 году на территории Российской Федерации оспа овец зарегистрирована на территориях Республик Дагестан и Калмыкия, а также в Приморском крае.

Динамика регистрации на территории России оспы овец имеет нарастающий характер. В этой связи в неблагополучных регионах организована вакцинация овец и коз против оспы.

Учитывая высокую устойчивость вируса оспы овец во внешней среде и его контагиозность, нарушение требований по борьбе с оспой овец способствует

формированию эндемичных по оспе овец зон на территории субъектов Российской Федерации.



## Сибирская язва

На территории Российской Федерации периодически регистрируются единичные вспышки сибирской язвы в различных субъектах страны. В 2015 году зарегистрировано только 2 случая заболевания животных сибирской язвой.

После проведения противоэпизоотических мероприятий против сибирской язвы указанные территории оздоровлены.

На всей территории Российской Федерации проводится профилактическая вакцинация животных против сибирской язвы.

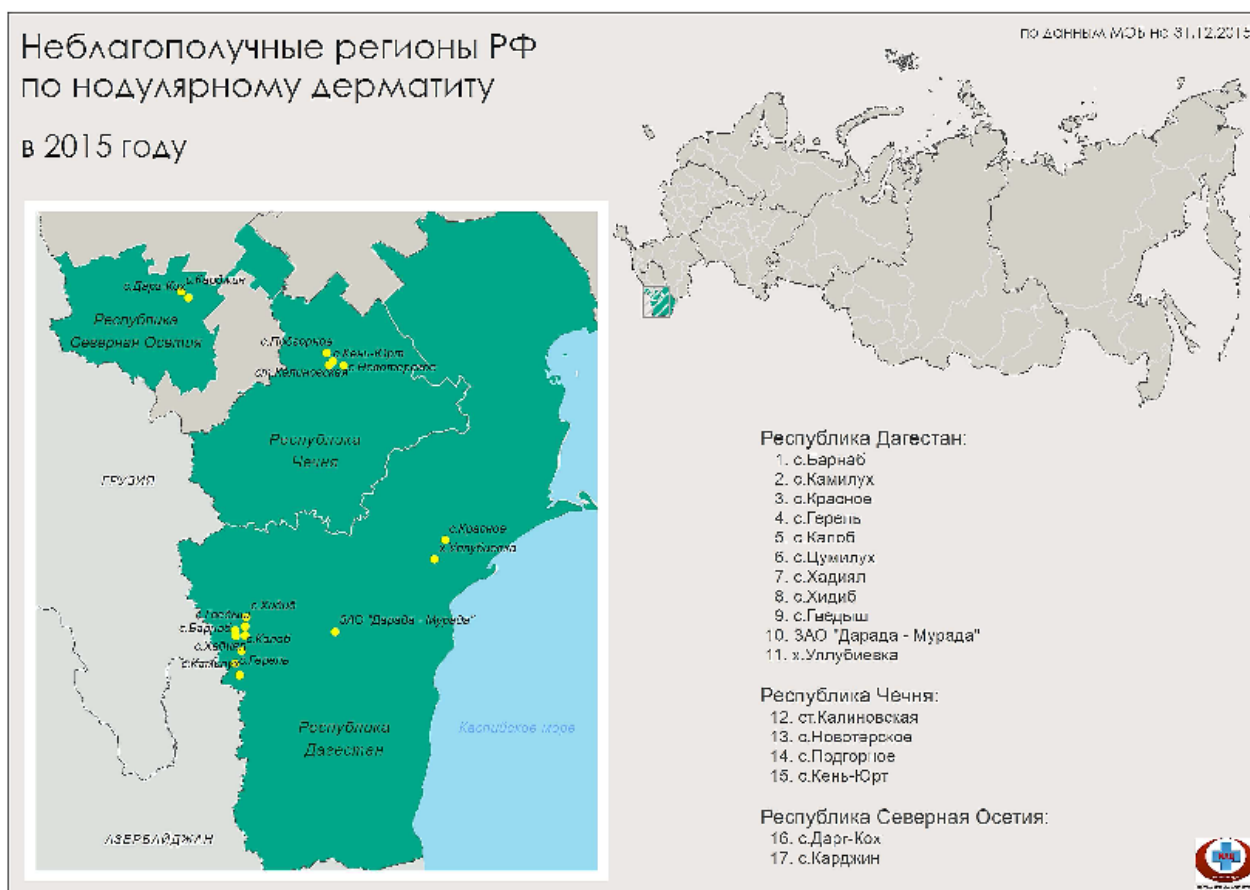
## Нодулярный дерматит

Нодулярный дерматит (заразный узелковый дерматит, кожная бугорчатка, узелковая экзантема), относящийся к категории трансграничных болезней, наносит значительный экономический ущерб в животноводстве, поскольку вызывает существенное снижение удоя молока, потерю живой массы тела, временное или постоянное бесплодие быков-производителей, аборт коров и нетелей, повреждение шкуры, а также гибель больных животных, вызванную секундарными инфекциями.

На территориях Республик Дагестан, Северная Осетия (Алания) и Чеченской Республики в июле 2015 года болезнь зарегистрирована среди поголовья крупного рогатого скота. Это первый случай обнаружения такого заболевания животных на территории Российской Федерации.

С июля по октябрь 2015 года зарегистрировано 17 очагов болезни среди крупного рогатого скота, принадлежащего жителям приграничных с Азербайджаном и Грузией нескольких селах Тляртинского района, Хунзахского, Гергебильского и Кумторкалинского районов Республики Дагестан, сельских поселений Наурского, Грозненского и Надтеречного районов Чеченской Республики и населенных пунктов Кировского района Республики Северная Осетия-Алания.

Зоной риска распространения инфекции является территория всех прилегающих к неблагополучным регионам Северо-Кавказского и Южного федеральных округов.



### Заразные болезни животных

В 2015 году по предварительным данным уменьшилось количество заболевшего крупного рогатого скота бруцеллезом, лейкозом, снизилось число заболевшего бруцеллезом мелкого рогатого скота.

В тоже время произошло увеличение заболеваемости крупного рогатого скота туберкулезом.

Высокая заболеваемость крупного рогатого скота лейкозом связана с тем, что во многих субъектах Российской Федерации недостаточно полно проводится работа по ликвидации и оздоровлению хозяйств по этому заболеванию, при этом положительно реагирующие животные бесконтрольно остаются в стадах, что приводит к перезаражению остального поголовья.

Основными причинами сохранения неблагополучия в субъектах Российской Федерации по бруцеллезу, туберкулезу и лейкозу являются:

- отсутствие строго учета и идентификации сельскохозяйственных животных;
- содержание больных животных совместно со здоровыми, в результате чего происходит заражение здоровых животных;
- не проведение оздоровления поголовья восприимчивых к указанным болезням животных;
- вынос возбудителей заразных болезней животных на территорию благополучных субъектов сопряжен с бесконтрольным перемещением животных в стадах частного сектора, перемещением животных и сырья животного происхождения и продукции, полученной из него, без оформления государственной ветеринарной службой субъектов Российской Федерации ветеринарных сопроводительных документов, либо оформленных с нарушением законодательства Российской Федерации в области ветеринарии.

### **Государственный мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов**

Начиная с 2007 года подведомственные федеральные государственные бюджетные учреждения ежегодно проводят исследования продовольственного сырья и продукции животного происхождения по различным показателям безопасности.

В рамках проведения лабораторных исследований продукции животного происхождения и кормов за 2015 год в подведомственные учреждения поступило 90 854 пробы; проведено 432 173 исследований; получено 14 367 положительных результатов.

Средний процент выявляемости составил 3,33% (в 2014 - 1,95 %), в том числе:

продукции отечественного производства – 66 789 проб; 330 947 исследований; 12 758 положительных результатов; средний % выявляемости 3,85;

импортной продукции – 17 838 проб; 77 739 исследования; 1 048 положительных результатов, средний % выявляемости 1,34.

продукции Таможенного союза – 6 227 проб; 23 487 исследований; 561 положительных результатов; средний % выявляемости 2,38.

Эффективность работы и выявляемость остатков запрещенных и вредных веществ за 2015 год составила:

- по отечественной продукции - 3,85 %;
- по импортной продукции - 1,34 %;
- по продукции Таможенного союза - 2,38 %.

Эффективность работы и выявляемость остатков запрещенных и вредных веществ за 2014 год была следующей:

- по отечественной продукции - 2,3 %;
- по импортной продукции - 1,14 %;
- по продукции Таможенного союза - 1,4 %.

### Данные мониторинга качества и безопасности пищевой продукции

|   | Наименование вида продукции                    | Всего проб   | Всего исследований | Всего положительных проб | Всего положительных исследований |
|---|------------------------------------------------|--------------|--------------------|--------------------------|----------------------------------|
| 1 | Корма и кормовая продукция                     | 13818        | 64308              | 2468                     | 3,84                             |
| 2 | Мед и продукция пчеловодства                   | 1474         | 6699               | 232                      | 3,46                             |
| 3 | Молоко и молочная продукция                    | 22150        | 96247              | 3629                     | 3,77                             |
| 4 | Мясо, мясопродукция, готовая продукция из мяса | 35082        | 178478             | 5642                     | 3,16                             |
| 5 | Рыба и рыбопродукция                           | 13956        | 70067              | 2264                     | 3,23                             |
| 6 | Яйца и яичная продукция                        | 4192         | 15316              | 132                      | 0,86                             |
| 7 | Прочее                                         | 182          | 1058               | 0                        | 0,00                             |
|   | <b>ИТОГО:</b>                                  | <b>90854</b> | <b>432173</b>      | <b>14367</b>             | <b>3,33</b>                      |



## **Результаты мониторинга отечественной продукции животного происхождения и кормов**

Анализ результатов мониторинга отечественной продукции показывает, что как в импортной продукции, так и в продукции отечественных производителей и производителей государств членов - Таможенного союза при проведении лабораторных исследований в рамках государственных работ в 2015 году часто выявлялись остатки лекарственных средств (антибиотики, красители, кокцидиостатики, антгельминтики, метаболиты нитрофуранов), токсичные элементы, нарушения микробиологических показателей (сальмонеллы, листерии, КМАФАнМ, БГКП, золотистый стафилококк), что свидетельствует о системных нарушениях ветеринарно-санитарных требований при производстве продукции животного происхождения.

В отношении отечественной продукции в 2014 - 2015 годах акцентировалось внимание на проведение мониторинга качества безопасности молока и молочной продукции, в следствии чего план работы был построен с преобладанием проб по указанным видам продукции (24,4% отобранных проб). При этом установлено, что в молоке и молочной продукции выявлялись как нарушения по микробиологическим показателям, остатки лекарственных средств (антибиотики тетрациклиновой группы, сульфаниламиды, пенициллинговая группа, аминогликозиды, нитрофураны, ангельминтики), микотоксины, токсичные элементы и радионуклиды, так и нарушение качественного состава продукта и его фальсификация.

В связи с этим принимались соответствующие меры в отношении недобросовестных производителей – расположенных как за рубежом, так и на территории Российской Федерации.

В 2015 году в отношении 78 зарубежных предприятий по выпуску животноводческой продукции вводились временные ограничения на поставки продукции в Российскую Федерацию и на 454 зарубежных предприятиях вводился режим усиленного контроля.

Среди зарубежных стран наиболее часто выявлялась некачественная и опасная продукция, произведенная предприятиями Бразилии, Китая, Парагвая и Турции.

О всех случаях выявления некачественной и опасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции животного происхождения соответствующая информация направлялась в компетентные органы третьих стран, из которых поступила эта продукция.

Что касается отечественной продукции, то в 2015 году в 83 субъектах Российской Федерации выявлены факты производства и реализации продукции животного происхождения не соответствующей ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации.

### Система раннего оповещения

В целях повышения уровня пищевой и биологической безопасности на территории Российской Федерации и недопущения ветеринарной сертификации продукции, опасной в ветеринарно-санитарном отношении и изъятия такой продукции из оборота, с 1 января 2013 года Россельхознадзором введена в эксплуатацию система раннего оповещения «Сирано». Эта система позволяет отслеживать все выявленные нарушения требований и норм Таможенного союза и Российской Федерации территориальными управлениями совместно с ветеринарными службами субъектов Российской Федерации и в кратчайшие сроки принимать оперативные меры реагирования в отношении этих товаров.

В течение 2015 года выявлено 31 397 партий продукции, которые не соответствовали установленным требованиям и нормам Таможенного союза и Российской Федерации. Причем из 31397 случаев 26067 (83,0%) – это события (факты выявления некачественных товаров) отечественного происхождения, и только 5330 (27,0%) - импортного.

Кроме того, 4978 выявленных событий (15,9%) касались нарушений требований биологических показателей (патогенные и условно-патогенные макро- и микроорганизмы у животных и в продукции животного происхождения), а остальные 26419 (84,1%) события касались нарушений требований пищевой безопасности.

Сведения в систему поступают не только из того субъекта Российской Федерации, где произведена продукция, но и из любого другого, где эта продукция находится в обороте.

Большое количество событий, выявленных в продукции какого-либо из субъектов Российской Федерации, не означает, что производимая в этом субъекте Российской Федерации продукция опаснее, чем в других. Такое большое количество событий может быть связано, как с объемами производства, так и с высоким уровнем контроля, который обеспечивается госветслужбой и территориальными управлениями Россельхознадзора этого субъекта.

Среди 26419 выявленных несоответствий в отечественной продукции ветслужбами субъектов Российской Федерации и территориальными управлениями принято мер оперативного реагирования в отношении 13688 (65,5%) случаев, 8173 (30,9%) случаев находится в работе, и в отношении 4558 (17,3%) случаев не было принято соответствующих мер реагирования.

В этой связи обращено внимание руководителей территориальных управлений Россельхознадзора и главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации на непринятие мер реагирования по случаям выявления опасных в ветеринарно-санитарном отношении подконтрольных товаров.

Отдельные руководители субъектов Российской Федерации были проинформированы о превышении остаточного количества запрещенных и вредных веществ в продукции животного происхождения и необходимости проведения расследований по фактам обнаружения несоответствий.

В отношении товаров несоответствующих ветеринарно-санитарным требованиям и нормам вводились оперативные меры реагирования:

- на более чем 28,3% был введен усиленный лабораторный контроль (по результатам отбора 10 проб нарушений норм и требований не выявлено);

- на более чем 34,2% событий была проведена внеплановая проверка (в т.ч. документарная). По результатам завершения проверок в 92,1% случаев нарушений норм и требований Таможенного союза и Российской Федерации не выявлено;

- более 14,7% некачественной продукции переработано в корм животным или уничтожено.

### **Государственный эпизоотологический мониторинг территории Российской Федерации**

С 2011 года Россельхознадзором организовано проведение федерального эпизоотологического мониторинга территории Российской Федерации.

В рамках мониторинга в 2015 году проведено 854 136 тестов, в результате которых выявлено:

- 3 033 случаев инфекционных болезней животных, в том числе и зооантропонозных (алеутская болезнь норок, аэромонос рыб, африканская чума свиней, болезнь Ньюкасла, Блютанг, болезнь Ауески, болезнь Марека, болезнь Шмалленберга, ботриоцефалёз карповых рыб, бешенство, бруцеллёз варроатоз пчёл, вирусная диарея, Висна-Маеди, высокопатогенный грипп птиц, инфекционная анемия лошадей (ИНАН), инфекционный ринотрахеит, классическая чума свиней, лептоспироз, лейкоз, микоплазмоз, нозематоз, нодулярный дерматит, оспа овец и коз, псевдомонос, парагрипп-3, репродуктивно-респираторный синдром свиней, сальмонеллёзы, трансмиссивный гастроэнтерит, трихинеллёз, туберкулёз, филометроидоз карповых рыб, хламидиоз (в т.ч. орнитоз), ящур);

- 3 680 положительных случаев на постинфекционные антитела (бешенство, блютанг, болезнь Ауески, болезнь Ньюкасла, болезнь Шмалленберга, бруцеллёз, высокопатогенный грипп птиц, грипп лошадей, инфекционная анемия лошадей (ИНАН), классическая чума свиней, репродуктивно-респираторный синдром свиней, трансмиссивный гастроэнтерит);

- 134906 положительных случаев на поствакцинальные антитела (бешенство, болезнь Ауески, болезнь Ньюкасла, бруцеллёз, высокопатогенный грипп птиц, грипп лошадей, классическая чума свиней, лептоспироз).

На основании полученных результатов органы управления ветеринарией субъектов Российской Федерации проводили корректировку противоэпизоотических мероприятий и их исполнение в рамках ветеринарного законодательства.

В соответствии с Ведомственным перечнем государственных работ, выполняемых находящимися в ведении Россельхознадзора федеральными государственными бюджетными учреждениями в качестве основных видов деятельности в области ветеринарии в 2015 году проведены следующие работы:



- лабораторные исследования по диагностике и профилактике болезней животных, направленные на обеспечение охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения болезней животных», в рамках этой работы проведено 668 497 исследований;

- проведение лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов и биологического материала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов», по которым проведено 190 012 исследований;

- исследования кормов и кормовых добавок на наличие в них компонентов генетически модифицированных организмов» в рамках этой услуги проведено 14 807 исследований;

- организация и проведение межлабораторных сличительных испытаний».

В 2015 году организованы 34 раунда межлабораторных сравнительных испытаний, проведенных ФГБУ «ЦНМВЛ», ФГБУ «ВНИИЖ» и ФГБУ «ВГНКИ». В испытаниях приняли участие 36 федеральных государственных бюджетных учреждений, 6 филиалов ФГБУ «Федеральный центр оценки и качества зерна и продуктов его переработки».

Осуществляется контроль за проведением и получением подведомственными учреждениями Россельхознадзора аккредитации, в том числе и международной.

Свою область аккредитации в 2015 году расширили ФГБУ «ВНИИЗЖ», ФГБУ «Ставропольская МВЛ», ФГБУ «НЦБРП», ФГБУ «Ленинградская МВЛ». Это позволило проводить лабораторные исследования на широкий спектр показателей в рамках исполнения государственных работ, в том числе мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов.

Подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям в соответствии с приказом Россельхознадзора от 04.09.2014 № 519 по программе обеспечения выполнения требований Соглашения ВТО по СФС при вступлении России в ВТО на 2015 год выделено на закупку лабораторного оборудования – 382 444,35 тыс. руб. Оборудование в установленном порядке приобретено для докомплектования учреждений и повышения эффективности их деятельности в области пищевой и биологической безопасности.

В 2015 году продолжилась работа по формированию Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства – члена Таможенного союза (утвержден решением союза от 17 августа 2010 г. № 342).

Начиная со второго полугодия 2015 года через ГИС «Цербер» (государственная информационная система) в Реестр внесено 4812 организации и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства – члена Таможенного союза.

В 2015 году в Реестр предприятий Таможенного союза внесено более 273 организации и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства – члена Таможенного союза на территорию другого государства – члена Таможенного союза. Официальный сайт Россельхознадзора ([www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru)) в разделе «Таможенный союз».

Постоянно пополняются сформированные (с 1 июля 2009 года) списки предприятий, экспортирующих продукцию животного происхождения. Списки опубликованы на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Ввоз.Вывоз.Транзит»/«(страна– импортер)». В 2015 году в эти списки внесено более 407 российских предприятий – экспортеров. Всего размещено 1431 российское предприятие – экспортер, в том числе более 614 – в страны СНГ и 817 – в другие 166 стран мира.

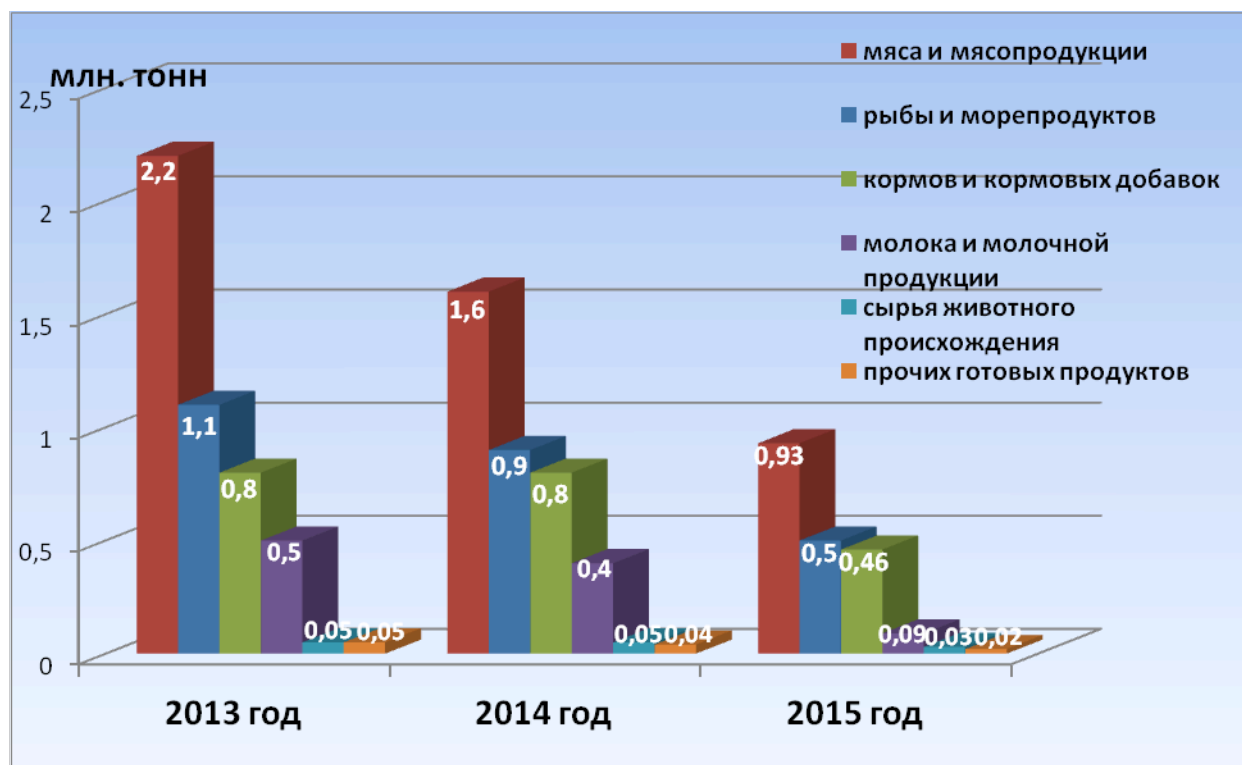
В соответствии с Ветеринарными правилами ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.10.2008 № 453 (зарегистрирован Минюстом России 13.11.2008 № 12636), вывоз продукции с территории Российской Федерации может быть разрешен только хозяйствующему субъекту, прошедшему обследование на соответствие требованиям законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности и размещенному в Перечне хозяйствующих субъектов Российской Федерации, имеющих необходимые условия для производства, хранения и/или переработки продукции. На 1 января 2016 года в реестр внесено 3825 предприятий.

### **Обеспечение контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и в местах полного таможенного оформления**

Россельхознадзором и территориальными управлениями во взаимодействии с другими органами исполнительной власти обеспечивается комплекс мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечение продовольственной безопасности страны в 240 пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и на 154 складах временного хранения.

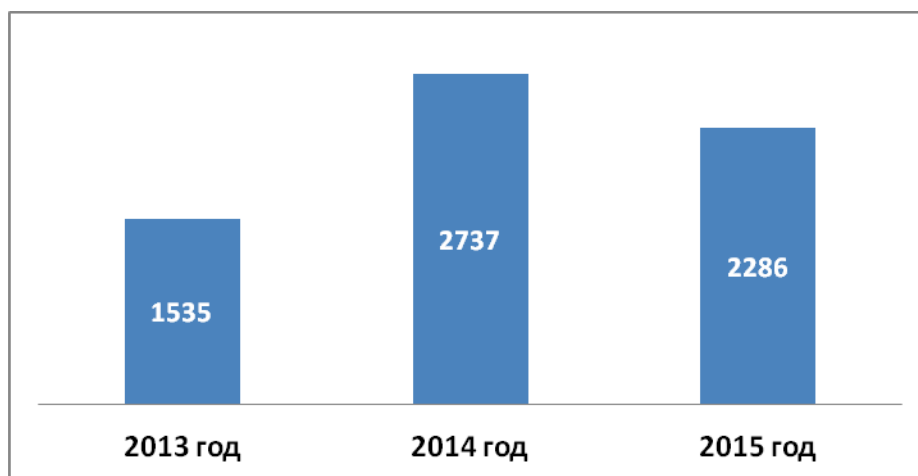
При проведении данного вида контрольно-надзорных мероприятий при импорте поднадзорной продукции в 2015 году в рамках государственного ветеринарного контроля оформлено более 107 тыс. партий подконтрольных товаров общим весом более 2 млн. тонн из них: мяса и мясосырья более 0,93 тыс. тонн, молока и молокопродукции 87 тыс. тонн, готовой пищевой продукции – более 17 тыс. тонн, рыбы и морепродуктов 504 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок более 460 тыс. тонн, сырья животного происхождения – 28 тыс. тонн, животных – более 167 тыс. голов, суточных птенцов – более 15 млн. шт., инкубационного яйца – 1057 млн. шт.

### Динамика ввоза подконтрольных товаров в 2013 – 2015 г.г.



В ходе обеспечения контрольно-надзорной деятельности выявлено 2286 нарушений требований законодательства Таможенного союза и Российской Федерации, при этом предотвращено к ввозу на территорию Российской Федерации 32 тыс. тонн продукции.

### Данные о выявленных нарушениях при ввозе подконтрольных товаров в 2013 – 2015 г.г.



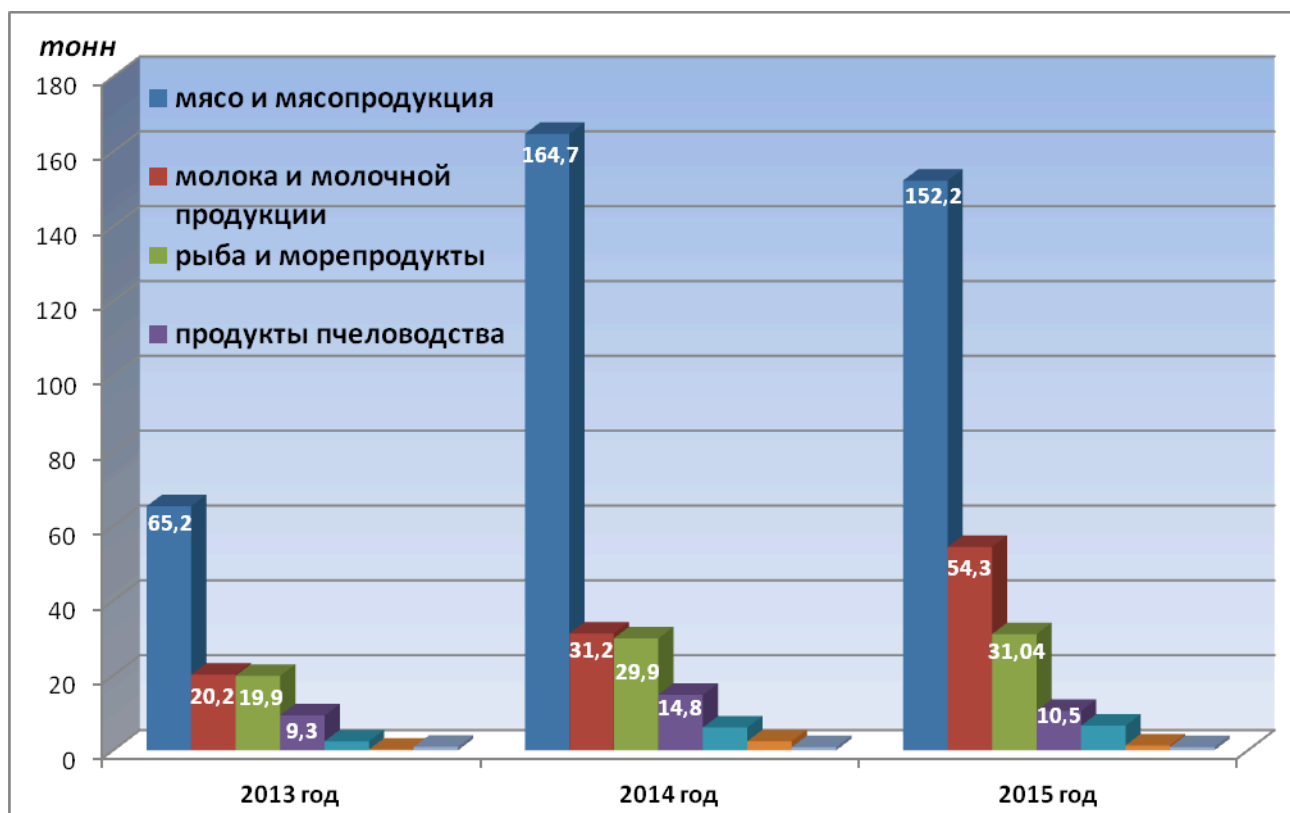
По наиболее грубым нарушениям, выявленным при ввозе поднадзорных товаров в адреса ветеринарных служб стран экспортеров направлялись обращения

об усилении мер по контролю за сертификацией продукции, экспортируемой в Российскую Федерацию.

Разрешительная деятельность по оформлению разрешений на ввоз/вывоз/транзит подконтрольных госветнадзору грузов осуществлялась с использованием информационной системы «Аргус», позволяющей в автоматическом режиме оформлять такие разрешения в течение 2-5 секунд, исключая при этом человеческий фактор, что является одним из основополагающих принципов системы – «отсутствие человеческого фактора». Оформлено более 36006 ходатайств на ввоз/вывоз/ транзит, выдано 32684 разрешений, 1690 дополнений/изменений в ранее выданные разрешения. В 1632 случаях хозяйствующим субъектам отказано в выдаче разрешений по причине непредставления необходимой информации.

В рамках исполнения мероприятий по осуществлению контроля за перемещением продукции животного происхождения, перемещаемой через государственную границу Российской Федерации в багаже, ручной клади или международных почтовых отправлениях, возвращено или направлено на уничтожение более 256 тонн различных видов подконтрольных товаров, из них возвращено 204 тонны и уничтожено 52 тонны.

#### **Данные о выявлении в багаже, ручной клади или международных почтовых отправлениях подконтрольных товаров в 2013 – 2015 г.г.**



Режим «контрсанкций», установленный в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. №560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности

Российской Федерации», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560» выявил серьезные недостатки в системе контроля за перемещением поднадзорной Россельхознадзору продукции из стран, попавших под временные ограничения (ЕС, США, Канада, Австралия, Норвегия) через неприсоединившиеся к санкционному режиму государства–члены Таможенного союза Белоруссию и Казахстан на территорию Российской Федерации, а также незаконные схемы поставок подконтрольной продукции таких как:

- ложный транзит

выявлен крупный канал «ложного транзита» животноводческой продукции через пункты пропуска Республики Беларусь в Республику Казахстан, (около 7500 тонн) с фальшивыми ветеринарными и перегрузочными сертификатами, при том, что на белорусскую границу они приходили с сопроводительными документами ЕС;

- поставка продукции под видом товаров прикрытия

задержано 44 партии подконтрольных товаров, поступивших на территорию Российской Федерации из стран ЕС и Таможенного союза согласно документам с неподконтрольными госветнадзору товарами (жвачка, цемент, бытовая химия и др.);

- резкспорт мясосырья и сыра неизвестного происхождения

попытки поставок из Республики Беларусь и Республики Казахстан в Российскую Федерацию подконтрольной госветнадзору продукции, поступившей в Республику Беларусь и Республику Казахстан по поддельным ветеринарным сертификатам;

- поставка продукции в сопровождении фальсифицированных ветеринарных сертификатов

совместно с ветеринарной службой Швейцарии установлен факт поступления в 2014-2015 годах свинины и свиного мясосырья неизвестного происхождения общим весом более 1 800 тонн по поддельным ветеринарным сертификатам под видом мясосырья происхождения Швейцарии.

Воспользовавшись временным дефицитом и ростом цен на ряд мясомолочных, рыбных и плодоовощных продуктов, недобросовестные участники рынка в погоне за «легкой наживой» прибегли ко всевозможным ухищрениям, чтобы «протащить» продукцию указанных стран на российский рынок. В ход пошли все доступные схемы – от «легального» сбыта недоброкачественной и небезопасной продукции до прямой контрабанды запрещенных продуктов под видом разрешенных «товаров прикрытия» или «ложного транзита» через территорию России, когда товар оседал в стране, не доходя до заявленного покупателя в Республике Казахстан или странах СНГ.

Первым сигналом об обострении проблемы стало резкое увеличение импорта «санкционной» продукции в Республику Беларусь и Республику Казахстан и соответственно рост поставок «белорусской» и «казахской» продукции в Российскую Федерацию.

Для предотвращения подобных схем нелегального ввоза в Российскую Федерацию Россельхознадзором в рамках своей компетенции предприняты меры по:

- организации временных контрольных постов на крупных транспортных магистралях вдоль границы с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан;
- использованию электронных информационных систем Россельхознадзора для заблаговременного уведомления о поставках продукции;
- по организации информационного взаимодействия с ветеринарными службами иностранных государств и переходу на электронную ветеринарную сертификацию;
- по оперативному подтверждению ветслужбами иностранных государств выданных ветеринарных сертификатов.

Россельхознадзор принял активное участие в подготовке обоснованных мер по уничтожению «санкционной» продукции, после вступления Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

В рамках реализации мер, установленных Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» было задержано продукции подлежащей ветеринарному контролю 179 тонн и уничтожено 116 тонн.

**Деятельность временных контрольных ветеринарных пунктов (ВКВП) на белорусско-российском и казахстанско-российском участках границы по недопущению ввоза в Российскую Федерацию поднадзорной продукции, произведенной в странах, в отношении которых введен запрет на ввоз**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» Россельхознадзором с сентября 2014 г. на белорусско-российском и казахстанско-российском участках границы организована работа временных контрольных ветеринарных пунктов (далее ВКВП), что позволило выявить схемы легализации санкционной продукции, предназначенной для российского потребителя, сопровождающуюся фальшивыми ветеринарными сертификатами Швейцарии, Исландии, Чили и Бразилии.

В ходе работы временных контрольных ветеринарных пунктов (ВКВП) в 2015 году досмотрено более 133 тысяч партий общим весом более 1,079 млн. тонн подконтрольной госветназору продукции, из них:

- из Республики Беларусь 130381 партий общим весом более 1 миллиона 42 тысяч тонн;
- из Республики Казахстан 3355 партий общим весом более 36 тысяч тонн.



Запрещён ввоз 585 партий общим весом 5764 тонны подконтрольной госветназору продукции по причине не соответствия ветеринарно-санитарным требованиям Таможенного союза и Российской Федерации:

- из Республики Беларусь 331 партия общим весом 4275 тонн;
- из Республики Казахстан 254 партии общим весом более 1489 тонн.



За период деятельности временных контрольных ветеринарных пунктов выявлено 585 нарушение, связанных с нарушениями требований по:

- оформлению ветеринарных сопроводительных документов;
- несоответствию информации по маркировке груза с информацией указанной в ветеринарных сопроводительных документах;
- поставке продукции, с предприятий выработанной в период действия временных ограничений;
- поставке продукции с нечитаемыми клеймами либо с отсутствием маркировки и этикетки;
- поставке продукции без ветеринарных сопроводительных документов;
- поставке продукции с предприятий, которые отсутствуют в Реестре организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и(или) хранение

подконтрольных товаров, перемещаемых с территории одного государства-члена Таможенного союза на территорию другого государства-члена Таможенного союза.

В 2015 году с ветеринарными службами зарубежных стран проведена значительная работа по организации взаимодействия по различным формам сотрудничества, в частности:

- взаимодействию информационных систем ветеринарных служб иностранных государств с информационными системами Россельхознадзора;
- предоставлению ветеринарным службам иностранных государств доступа к информационным системам Россельхознадзора;
- получению Россельхознадзором доступа к информационным системам ветеринарных служб иностранных государств;
- обмену данными по номенклатуре товаров и легитимности сопроводительных документов с ветеринарными службами иностранных государств посредством электронной почты.

Взаимодействие обеспечивалось с 48 ветеринарными службами иностранных государств, при этом 12 стран, имеющих информационные системы, заинтересовались вопросом осуществления электронной сертификации, которым направлены информационно-справочные материалы, описывающие формат передачи данных и работу информационных систем, планы работ по переходу на электронную сертификацию, включающие в себя изучение состава сведений и форматов данных хранящейся в информационных системах, унификацию состава сведений и форматов данных, проектирование модулей и сервисов для обмена информацией, разработку коммуникационных сервисов в национальной системе сертификации страны-экспортера и ГИС «Меркурий», тестирование модулей и сервисов, запуск в опытную эксплуатацию, запуск в промышленную эксплуатацию.

Опытная эксплуатация такой системы осуществляется с ветеринарной службой Новой Зеландии.

На этапе проведения тестирования модулей и сервисов проводится работа с ветеринарными службами Голландия и Чили.

На этапе разработки коммуникационных сервисов ведется сотрудничество с Китаем.

По данному вопросу проводились консультации технических специалистов с Финляндией, Литвой, Эквадором, Норвегией, Испанией.

Альтернативный способ электронной ветеринарной сертификации предназначен для внесения ветеринарной службой иностранного государства информации о выданных ветеринарных сертификатах в рамках имеющего модуля в ГИС «Меркурий».

В настоящее время тестирование данного модуля проводит Чили и Венгрия при импорте продукции на территорию Российской Федерации и Таможенного союза.

Россельхознадзор предоставил демо-доступ к ГИС «Меркурий» 15 странам (Болгария, Греция, Дания, Израиль, Латвия, Сербия, Фарерские острова,



Швейцария, Эстония, Польша, Молдова, Италия, Ирландия, Аргентина, Исландии, ОАЭ).

Проведены переговоры с Комиссией Европейского союза, на которых достигнуты договоренности о возобновлении работ по налаживанию информационного взаимодействия по электронной сертификации.

Проходит процедуру согласования с Генеральным директором по вопросам здравоохранения и безопасности пищевой продукции в КЕС проект плана мероприятий по использованию информационной системы TRACES при экспорте товаров на территорию Евразийского экономического союза и организации информационного взаимодействия между системами Россельхознадзора и TRACES в котором предусматриваются мероприятия по:

- организации доступа сотрудникам территориальных управлений Россельхознадзора к системе TRACES;

- согласованию форм экспортных ветеринарных сертификатов, оформляемых в системе TRACES;

- проведению анализа совместимости программных систем электронной сертификации ЕС и Российской Федерации, согласованию электронного формата обмена данными;

- определению сроков проведения пилотного проекта по передаче экспортных ветеринарных сертификатов из TRACES в ГИС «Аргус».

### **Осуществление ветеринарного контроля в пунктах пропуска Российской Федерации, в связи со вступлением в силу ФЗ «О свободном порте Владивосток»**

Прошедший 2015 год ознаменован значимыми изменениями в части проведения ветеринарного контроля. Первым из четырех нормативных актов меняющие систему контроля является Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 212 ФЗ "О свободном порте Владивосток".

Данным законом предусмотрено наделение таможенных органов полномочий по осуществлению в пунктах пропуска ветеринарного контроля за поступающими коммерческими партиями подконтрольной Россельхознадзору продукции.

При этом, в декабре 2010 года таможенные органы уже были наделены полномочиями по принятию решения о ввозе подконтрольных Россельхознадзору товаров по результатам документального контроля (ФЗ от 28 декабря 2010 г. № 394 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации»).

В данном контексте следует отметить, что система контроля, сформированная в 2010 году, действующая и в настоящее время, основана на анализе риска, поступающих подконтрольных Россельхознадзору товаров. При этом в группу высокого риска, с учетом экспертной оценки, попадает только 35 % товаров от всей подконтрольной продукции.

Пограничный ветеринарный контроль осуществляется специалистами Россельхознадзора, которые проводят физический ветеринарный контроль, а документальный контроль - таможенные органы. При этом решение о направлении груза на физический досмотр принимают уполномоченные лица таможенной службы.

Статистика показала, что решение о досмотре товаров, для проведения физического контроля, Россельхознадзором принимается лишь в 5% случаев, с учетом 100% досмотра всех перемещаемых через пункт пропуска животных.

Важно отметить, что в ретроспективном аспекте в Советском Союзе, и в настоящее время в Российской Федерации и в большинстве стран мира обеспечение контрольных полномочий в области ветеринарии осуществляется ветеринарными инспекторами, с учетом сложившейся выборочной деятельности и рисков при перемещении поднадзорной продукции.

При этом с развитием информационных систем Россельхознадзора, это один из элементов совершенствования системы ветеринарного контроля. Первой из комплекса информационных систем Россельхознадзора стала автоматическая информационная система «Аргус», предназначенная как для выдачи разрешений на ввоз, вывоз и транзит подконтрольных госветнадзору грузов, так и для анализа и учета ввозимых товаров и их отслеживания при перемещении.

Данная система высоко оценивается как инспекторами российской таможенной службы, так и зарубежными коллегами в сфере ветеринарного надзора, поскольку именно в ней были сформированы уровни риска, позволяющие облегчить выбор таможенными органами в принятие решения:

- о возврате груза;
- о пропуске груза;
- о направлении на досмотр должностным лицам Россельхознадзора.

Анализ проведения ветеринарного контроля за 2014-2015 годы показал, что несмотря на наделение таможенных органов полномочиями по принятию решения о пропуске ветеринарной продукции, до 86 % решений по таким грузам было принято инспекторами Россельхознадзора, тем самым таможенные органы снимали с себя ответственность за принятие такого решения, и большую часть ввозимой подконтрольной продукции направляли инспекторам Россельхознадзора.

| Год               | Решения, принятые сотрудниками ФТС России | Решения, принятые сотрудниками Россельхознадзора | Всего принято решений | % решений принятых сотрудниками ФТС России |
|-------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------------------|
| 2014 год          | 33770                                     | 138519                                           | 172289                | 19,6%                                      |
| 2015 год          | 9152                                      | 58443                                            | 67595                 | 13,5 %                                     |
| <b>Общий итог</b> | <b>42922</b>                              | <b>196962</b>                                    | <b>239884</b>         | <b>17,9 %</b>                              |

Об эффективности деятельности должностных лиц Россельхознадзора по данному направлению свидетельствует статистика выявленных нарушений таможенными органами и должностными лицами Россельхознадзора за период 2013 - 2015 годы.

| Год                                                                                                    | 2013        | 2014         | 2015        |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|-------------|
| Россельхознадзор                                                                                       | 1323        | 2456         | 1917        |
| ФТС России                                                                                             | 89          | 302          | 100         |
| <b>Процент нарушений выявленных ФТС России по отношению к нарушениям выявленным Россельхознадзором</b> | <b>6,3%</b> | <b>12,2%</b> | <b>5,2%</b> |

Представленные в таблице данные наглядно презентуют деятельность должностных лиц таможенных органов и должностных лиц Россельхознадзора. Так, в 2015 году в пунктах пропуска было выявлено 2017 нарушений в части оформления ветеринарно-сопроводительных документов, при этом должностные лица ФТС России обнаружили - 100 нарушений, оставшиеся - 1917 нарушений были выявлены должностными лицами Россельхознадзора.

Таким образом, эффективность деятельности ФТС России в сфере ветеринарного контроля в настоящее время остается крайне низкой, что многократно увеличивает риски заноса эпизоотий в страну, и ставит под сомнение качество, и безопасность ввозимой подконтрольной Россельхознадзору продукции.

Федеральный закон "О свободном порте Владивосток", в первую очередь, направлен на упрощение и ускорение системы контроля в пунктах пропуска, создания благоприятной среды для хозяйствующих субъектов, привлечение новых инвестиций и развития Дальнего Востока.

Установленная схема ветеринарного контроля, предусмотренная данным законом практически не отличается от существующей, поскольку за таможенными органами уже закреплены полномочия в части проведения ветеринарного контроля подконтрольных Россельхознадзору товаров. Таким образом, закон предусматривает расширение полномочий таможенных органов в части проведения физического контроля (досмотра) таких грузов. При этом в компетенции должностных лиц Россельхознадзора остается физический контроль коммерческих партий животных и контроль за ручной кладью.

В итоге, такая система ветеринарного контроля может привести не к упрощению и ускорению всей системы контроля в пунктах пропуска, а к созданию дополнительных административных барьеров при принятии управленческих решений и дополнительной нагрузки на бизнес при принятии решения о пропуске грузов.

Кроме административных барьеров, могут возникнуть и другие риски, связанные с реализацией указанного решения, в частности:

- обострение эпизоотической безопасности страны, так как нарушается целостность действующей системы контроля, предусматривающей осуществление пограничного ветеринарного контроля в пунктах пропуска специалистами в области ветеринарии;

- создание двух национальных органов в области ветеринарии (противоречие международному законодательству, в соответствии с которым функции по ветеринарному контролю должны находиться у одного национального органа);

- противоречие задачам в области обеспечения продовольственной безопасности, изложенных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года в части обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием, устойчивого развития отечественного производства продовольствия и сырья, достаточного для обеспечения продовольственной независимости страны;

- увеличению финансовых издержек участников ВЭД, так как возврат (как это и осуществляется в настоящее время) подконтрольных товаров из мест доставки в случае выявления нарушений международных и российских ветеринарных требований при ее перевозке не возможен (как правило, места таможенного оформления располагаются на достаточном удалении от пункта пропуска (более 100 км), в связи с чем такая продукция будет подлежать уничтожению;

- увеличение затрат федерального бюджета на содержание двух национальных контрольных органов по осуществлению ветеринарного контроля в пунктах пропуска.

При этом следует обратить внимание, что в настоящее время ведется согласование трех законопроектов, в которых предусмотрены аналогичные нормы, как и в принятом ФЗ «О свободном порте Владивосток»:

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации»;

- «О свободных портах в Российской Федерации»;

- «О свободных портах Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

### **Обеспечение контроля при обращении лекарственных средств для ветеринарного применения**

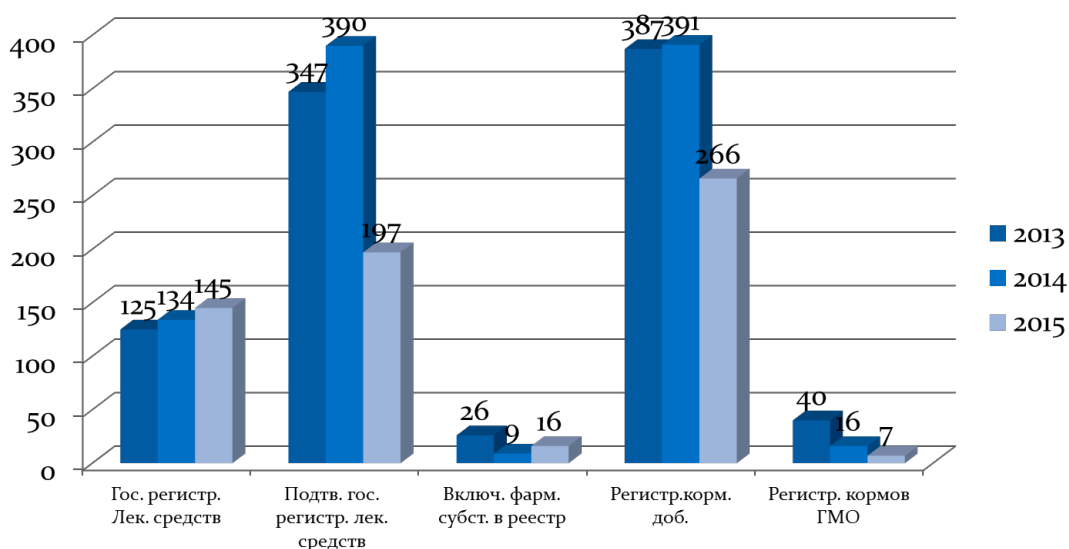
В 2015 году Россельхознадзором зарегистрировано 145 лекарственных препаратов для ветеринарного применения (первичная регистрация), подтверждена государственная регистрация 197 лекарственных препаратов для ветеринарного применения, в государственный реестр лекарственных средств включено 16 фармацевтических субстанций, произведенных для реализации. В

регистрационные документы на 293 зарегистрированных лекарственных препарата для ветеринарного применения внесены изменения.

В 7 случаях принято решение об отказе в государственной регистрации, в 1 случае решение об отказе в подтверждении государственной регистрации и в 5 случаях решение об отказе во внесении изменений в регистрационные документы на зарегистрированные лекарственные препараты для ветеринарного применения.

Зарегистрировано 266 кормовых добавок для животных. В регистрационные документы на 73 зарегистрированные кормовые добавки для животных внесены изменения, в 14 случаях принято решение об отказе в государственной регистрации и в 1 случае решение об отказе во внесении изменений в регистрационные документы на зарегистрированные кормовые добавки для животных.

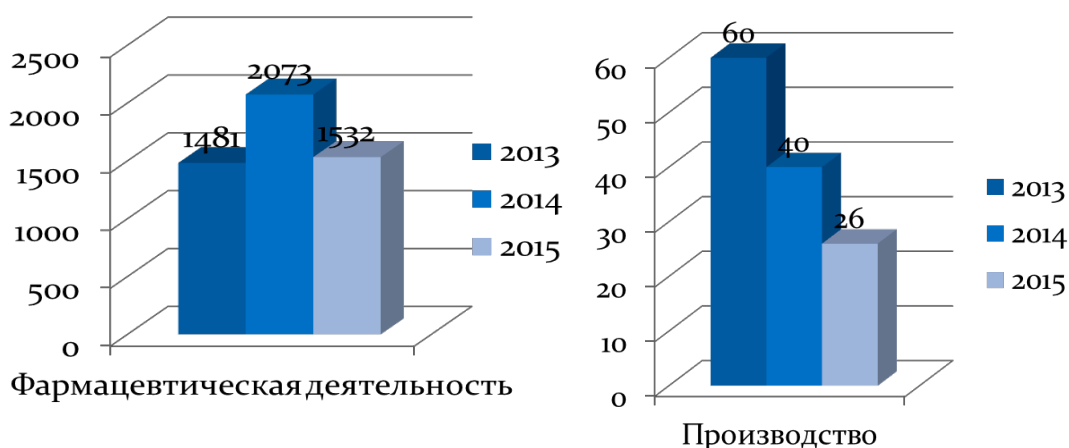
Зарегистрировано 7 кормов ГМО, внесены изменения в регистрационные документы на 3 ГМО корма, в 3 случаях принято решение об отказе в государственной регистрации кормов ГМО.



По состоянию на 31.12.2015г. на территории Российской Федерации фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения осуществляют 6148 лицензиата. 136 предприятий осуществляют производство лекарственных средств для ветеринарного применения.

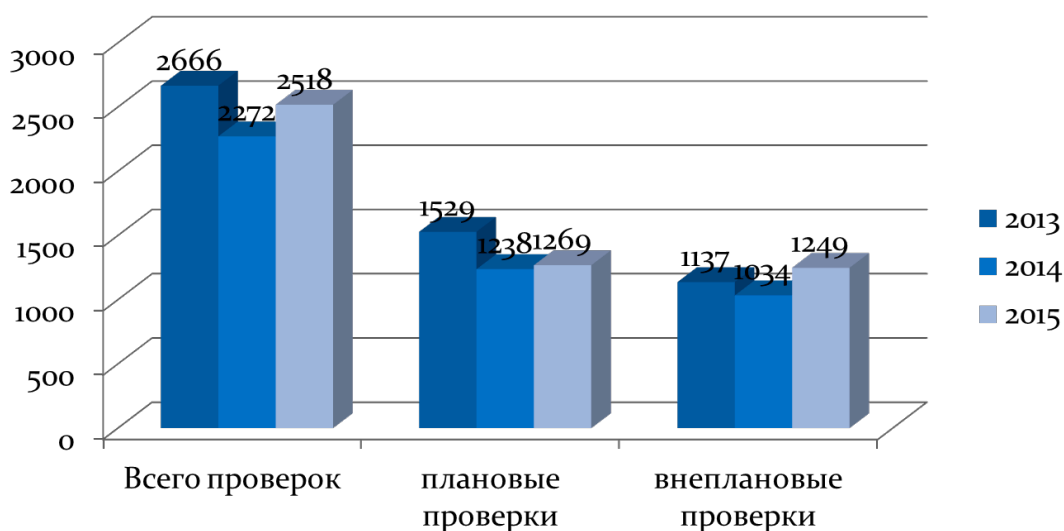
В течение 2015 года выдано и переоформлено 1532 лицензии на фармацевтическую деятельность и выдано и переоформлено 26 лицензий на производство лекарственных средств для ветеринарного применения.

В 29 случаях принято решение об отказе в предоставлении и в 11 случаях решение об отказе в переоформлении лицензии на фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. В 6 случаях принято решение об отказе в предоставлении и в 10 случаях решение об отказе в переоформлении лицензии на осуществление производства лекарственных средств для ветеринарного применения.

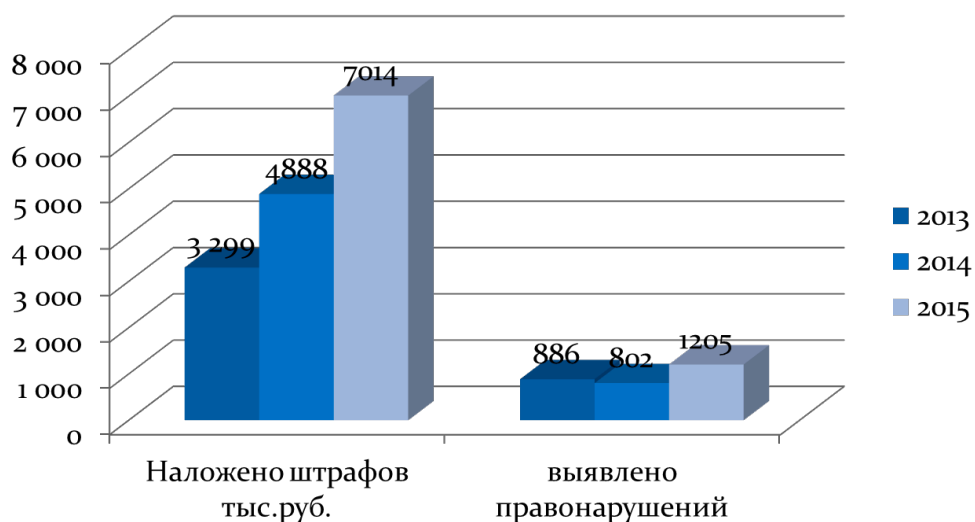


В рамках контрольно-надзорных мероприятий по выявлению незаконного обращения лекарственных средств для ветеринарного применения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору проводилась работа по выявлению организаций, осуществляющих производство лекарственных средств и фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения без лицензии, а также выявление фальсифицированных, недоброкачественных или контрафактных лекарственных средств для ветеринарного применения.

В этих целях в 2015 году проведено 1269 плановых проверок и 1249 внеплановых (включая мероприятия с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии)).



Выявлено 1075 административных правонарушений, на нарушителей наложено административных штрафов на сумму 6093 тыс. руб..



Из общего количества выявленных административных правонарушений около 34,5% составляют нарушения, касающиеся деятельности без лицензии (ст.14.1 ч.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ).

Выявлено 285 случаев обращения контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения (в том числе 176 контрафактных препаратов, 6 фальсифицированных и 103 недоброкачественных препарата), при этом количество несоответствующей продукции составило 8454 шт.

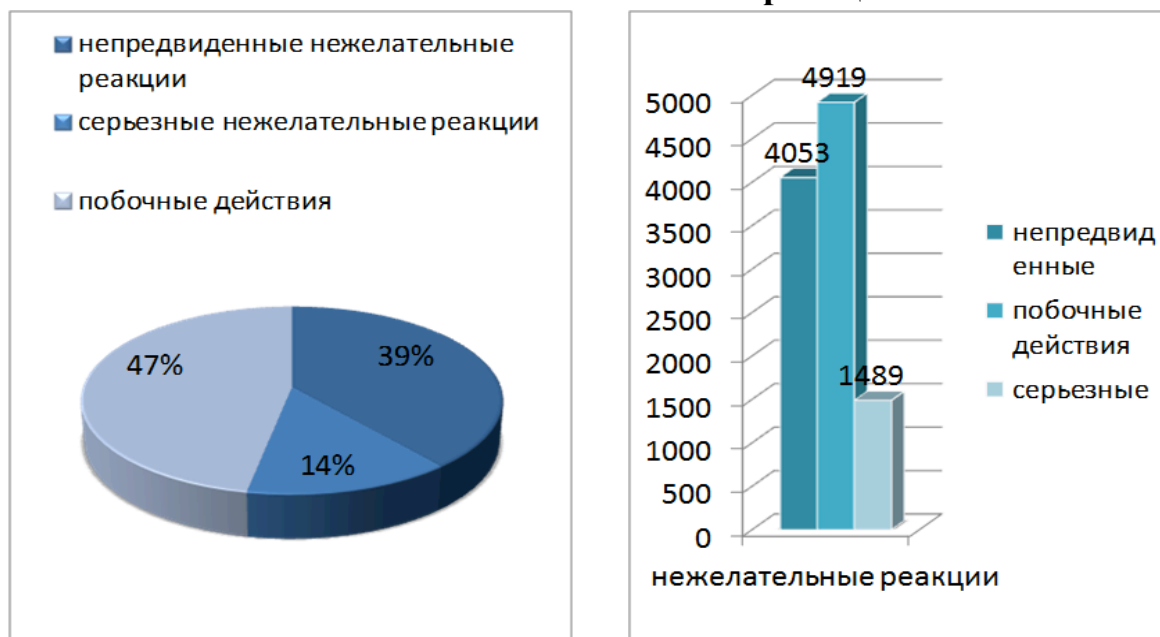
Информация о выявленных фальсифицированных, недоброкачественных или контрафактных лекарственных средствах для ветеринарного применения направляется в центральный аппарат Россельхознадзора и (или) в его территориальное управление по месту осуществления деятельности производителя и размещается на сайте Россельхознадзора и на сайтах территориальных управлений (включая производителей выявленных лекарственных препаратов).

Рассмотрено 1914 отчетов производителей по мониторингу безопасности лекарственных препаратов для регистрации побочных действий, серьезных нежелательных реакций, непредвиденных нежелательных реакций при применении лекарственных препаратов для ветеринарного применения. При этом, количество поступивших периодических отчетов по отечественным лекарственным препаратам – 916, по зарубежным лекарственным препаратам – 998.

Количество нежелательных реакций за текущий период по отчетам, представленным производителями и разработчики лекарственных средств, составило 10461 случаев нежелательных реакций, из которых:

- серьезных нежелательных реакций – 1489;
- непредвиденных нежелательных реакций – 4053;
- побочных действий – 4919.

### Количество нежелательных реакций



В соответствии с Планом контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения территориальным управлениям было поручено провести отбор 1281 образца фармакологических лекарственных средств для ветеринарного применения.

| Фармакологические лекарственные средства |         |         |           |        |         |
|------------------------------------------|---------|---------|-----------|--------|---------|
| Кол-во                                   | Из них: |         | Поступило | Из них |         |
|                                          | Отеч.   | Импорт. |           | Отеч.  | Импорт. |
| 1281                                     | 751     | 530     | 1255      | 731    | 524     |
| Иммунологические лекарственные средства  |         |         |           |        |         |
| Кол-во                                   | Из них: |         | Поступило | Из них |         |
|                                          | Отеч.   | Импорт. |           | Отеч.  | Импорт. |
| 514                                      | 450     | 64      | 510       | 446    | 64      |

Отбор проб фармакологической группы лекарственных средств был предусмотрен в 30 субъектах Российской Федерации. Отбор проб иммунологической группы лекарственных средств был предусмотрен в 41 субъекте Российской Федерации.

По результатам проведения экспертизы качества выявлено несоответствие требованиям у 97 образцов лекарственных средств. Из них было выявлено 29 образцов иммунологических препаратов (все отечественного производства) и 68 образцов фармакологических препаратов.

| Наименование фармакологической группы лекарственных средств для ветеринарного применения | Кол-во образцов по Плану | Кол-во образцов, несоответствующих НД |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|---------------------------------------|
| Антибактериальные порошки для орального                                                  | 76                       | 3                                     |



|                                                                                                     |      |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----|
| применения отеч/заруб                                                                               |      |    |
| Антибактериальные растворы для орального применения: отеч/заруб.                                    | 172  | 4  |
| Антибактериальные растворы для инъекций: отеч/заруб.                                                | 207  | 15 |
| Антипаразитарные порошки для орального применения: отеч/заруб.                                      | 60   | 1  |
| Антипаразитарные растворы для орального применения: отеч/заруб.                                     | 70   | 1  |
| Антипаразитарные растворы для инъекций: отеч/заруб.                                                 | 80   | 1  |
| Инсектоакарицидные растворы для наружного применения для с/х животных: отеч/заруб                   | 39   | 6  |
| Инсектоакарицидные растворы для наружного применения для собак и кошек: отеч/заруб                  | 40   | 2  |
| Антипаразитарные таблетки для собак и кошек: отеч/заруб                                             | 40   | 0  |
| Препараты для внутриматочного введения: отеч/заруб.                                                 | 45   | 2  |
| Препараты для интрацестерального введения: отеч/заруб.                                              | 45   | 0  |
| Гормональные препараты для с/х животных отеч/заруб                                                  | 30   | 3  |
| Гормональные препараты для собак и кошек отеч/заруб                                                 | 40   | 6  |
| Препараты для введения в глаза, уши и нос: отеч/заруб.                                              | 29   | 1  |
| Препараты для наружного применения (мази, линименты, гели): отеч/заруб                              | 31   | 3  |
| Инъекционные растворы для повышения резистентности/имуномодуляторы: отеч/заруб                      | 34   | 0  |
| Таблетки (капсулы, порошки) для повышения резистентности/имуномодуляторы: отеч/заруб                | 31   | 6  |
| Инъекционные растворы, содержащие витамины и/или аминокислоты и/или микроэлементы отеч/заруб        | 80   | 4  |
| Порошки и оральные растворы, содержащие витамины и/или аминокислоты и/или микроэлементы: отеч/заруб | 33   | 3  |
| Препараты для пчел отеч/заруб                                                                       | 15   | 4  |
| Прочие препараты                                                                                    | 84   | 3  |
| ИТОГО                                                                                               | 1281 | 68 |

Приостановлено обращение 20 серий иммунобиологических лекарственных средств и 35 серий фармакологических лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

При проведении контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения было выявлено несоответствие маркировки у ряда фармакологических лекарственных средств требованиям статьи 46 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», произведенных и/или зарегистрированных на территории Республики Беларусь и Республики Казахстан (из них 18 лекарственных препаратов зарегистрировано на территории Республики Казахстан и 17 на территории Республики Беларусь).

По данным фактам в Республики Беларусь и Казахстан направлены информационные письма.

### **Сотрудничество с зарубежными странами в сфере ветеринарии в рамках ВТО**

Россельхознадзор на постоянной основе осуществляет взаимодействие с ветеринарными службами 96 зарубежных стран (39 стран Европы; 15 стран Америки, 34 страны Азии, Африки, 8 стран СНГ) и международными организациями.

Основными направлениями взаимодействия являются:

- согласование условий импорта и экспорта подконтрольной Россельхознадзору продукции;

- ведение Реестра организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку и (или) хранение подконтрольных товаров, ввозимых на таможенную территорию Таможенного союза (далее – Реестр предприятий третьих стран);

- осуществление на постоянной основе мониторинга распространения опасных болезней животных в зарубежных странах и принятие мер по недопущению заноса возбудителей болезней в Российскую Федерацию;

- осуществление лабораторного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов (отбор проб на выявление запрещенных и вредных веществ), поступающих на территорию Российской Федерации;

- работа с ВТО и другими международными организациями с целью осуществления контроля за выполнением международных конвенций, соглашений и других документов.

- изучение эффективности инспекционной системы ветеринарных служб иностранных государств и обеспечения ими гарантий безопасности продукции животного происхождения, предназначенной для поставок на территорию государств-членов Евразийского экономического союза;

- проведение работы по допуску российской продукции животного происхождения на рынки зарубежных стран;

- инспекции зарубежных предприятий по производству продукции животного происхождения.

Серьезное влияние на международную деятельность, осуществляемую Россельхознадзором, оказал Указ Президента Российской Федерации от

06.08.2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

В этой связи приняты меры по корректировке взаимодействия с зарубежными компетентными органами по вопросам поставок в Российскую Федерацию качественной и безопасной продукции в целях проведения импортозамещения.

За прошедший период после введения Правительством Российской Федерации запрета на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия происхождения США, стран Европейского союза, Канады, Австралии, Королевства Норвегия, Албании, Черногории, Исландии и Лихтенштейна, приняты меры к допуску на российский рынок новых стран, ранее не поставлявших продукцию в Российскую Федерацию. Кроме того, рассматривалась возможность отмены ограничений на ввоз в Российскую Федерацию продукции предприятий, в отношении которых ранее были введены меры ограничительного характера.

Тесные контакты с компетентными службами в области ветеринарии латиноамериканских стран – крупных экспортеров мясной, молочной, рыбной продукции, установленные еще в начале 2000-х годов, позволили Россельхознадзору включить в Реестр предприятий третьих стран под гарантии ветеринарных служб значительное количество перерабатывающих предприятий Бразилии, Аргентины, Чили, Перу, Колумбии, Уругвая, Парагвая, Эквадора, Коста-Рики, Кубы и других стран, что способствовало увеличению поставок говядины, свинины, мяса птицы, масла, сыров и рыбы на российский рынок.

В рамках работы по импортозамещению с момента введения ответных экономических мер, по согласованию с компетентными органами в области ветеринарии стран – членов Таможенного союза в Реестр предприятий третьих стран включены 966 новых предприятий 41 страны мира.

Одновременно отменены временные ограничения, введенные в отношении 196 предприятий из 19 зарубежных стран.

В настоящее время эксперты Россельхознадзора, находящиеся в третьих странах, обеспечивают безопасность поступающей на территорию Таможенного союза и Российской Федерации продукции животного происхождения из Китая, Индии, Таиланда, Аргентины, Парагвая, Уругвая и Чили.

При этом в Китае, Таиланде и Индии осуществляется контроль заготовки и отгрузки мясопродукции, предназначенной для экспорта в Российскую Федерацию, непосредственно на предприятиях-производителях.

Для уменьшения опасности заноса болезней животных из стран, неблагополучных по различным болезням животных, по результатам инспекций и экспертных оценок, введена в практику процедура согласования особых условий поставок животноводческой продукции (т.е. подписание протоколов, определяющих условия поставки продукции в Российскую Федерацию). Примером такого взаимодействия могут служить Китай, Индия, Таиланд.

Для более продуктивного взаимодействия по указанным вопросам регулярно проводятся встречи представителей Россельхознадзора с представителями компетентных служб зарубежных стран.

В 2015 году организовано и проведено встреч: 241, из них:

- со странами Европы – 63;
- со странами Америки – 41;
- со странами Азии, Африки, Океании – 83;
- со странами СНГ – 42;
- в рамках Комитетов ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам (СФС-Комитетов) – 12.

По результатам проведенных переговоров за 2015 год было подписано 10 протоколов (Китай (2), Иран (2), Германия, Азербайджан (3), Бразилия (2), а также 3 Меморандума о сотрудничестве между ветеринарными службами с Македонией, Сербией и Киргизией.

В процессе согласования в настоящее время 9 Меморандумов (Португалия, Никарагуа, Перу, Таиланд, Новая Зеландия (2), Азербайджан (2), Италия).

Проводилась работа по согласованию ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольные грузы в рамках Решения Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» и Решения Комиссии Таможенного союза от 07.04.2011 №607 «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран») с учетом специальных требований зарубежных стран.

Приведены в соответствие с Едиными формами 30 ветеринарных сертификатов с 17 странами (Норвегия, Хорватия, Венгрия, Египет, Маврикий, ЮАР, Индия, Турция (2), Молдавия, Киргизия, Украина, Чили, Аргентина (6), Бразилия (3), Колумбия, Мексика (3)).

В процессе согласования – 15 ветеринарных сертификатов (Турция -7), (Корея -1), (Иран -1), (Чили -5), (Аргентина -1) (Канада -15), (ЕС -10).

Согласовано двусторонних ветеринарных сертификатов, отличных от Единых форм: (Иран -1), (Бразилия-1)

Согласованы приложения к ветеринарным сертификатам: 15 (Швеция, Чехия, Ирландия, Германия, Нидерланды).

Обеспечивалось активное участие в деятельности Межправительственных комиссий по экономическому и торговому сотрудничеству между Российской Федерацией и зарубежными странами при рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию Россельхознадзора.

Направлялась аргументированная позиция Россельхознадзора к протоколам Межправительственных Комиссий (МПК) (Чили, Греция, Македония, Испания, Хорватия, Венгрия, Армения, Азербайджан, Бразилия, Никарагуа, Катар, КНДР, Египет, Камбоджа, Уругвай, Эквадор, Марокко, Сенегал, КНР, Индия, Иран, Вьетнам, ОАЭ, ЮАР, Монголия, Израиль, Сингапур, Саудовская Аравия).

Кроме того, специалисты и эксперты Россельхознадзора принимали участие в заседаниях рабочих групп, в том числе по сельскому хозяйству (Китай, Таиланд, Индия, Уругвай, Бразилия, Эквадор, Куба, Польша, Нидерланды, Македония, страны СНГ).

Об изменениях в требованиях Российской Федерации и Евразийского экономического союза, касающихся ввоза подконтрольных товаров на

территорию Российской Федерации, информировались компетентные органы зарубежных стран

Формировалась позиция Россельхознадзора по адаптации и реализации «дорожной карты» по присоединению Киргизии и Армении к ЕАЭС.

В процессе присоединения Республики Казахстан к ВТО, эксперты Россельхознадзора принимали участие во всех экспертных консультациях, связанных с возникающими рисками, по обязательствам Республики Казахстан в рамках ВТО, разработан и внедряется механизм дополнительного контроля с использованием специализированных информационных систем, позволяющих контролировать перемещение товаров, следующих из Республики Казахстан.

### Ведение Реестра предприятий третьих стран

В соответствии с Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 г. № 94 Россельхознадзор осуществляет ведение и актуализацию Реестра предприятий третьих стран.



В 2015 году на основании обращений ветеринарных служб третьих стран, с учетом проведенного всестороннего анализа риска, принимая гарантии ветеринарных служб стран экспортеров включено 546 предприятий по производству продукции животного происхождения в Реестр предприятий третьих стран.

Помимо этого, на основании обращений ветеринарных служб третьих стран:

- исключены 498 предприятий из Реестра предприятий третьих стран;
- изменены виды деятельности 310 предприятий;
- изменены реквизиты 376 предприятий.

По материалам Международного эпизоотического бюро (МЭБ), отчетным данным ветеринарных служб зарубежных стран по заразным болезням животных, в том числе общих для животных и человека, другим доступным источникам осуществляется мониторинг возникновения и распространения опасных болезней животных в зарубежных странах, и при необходимости (при ухудшении эпизоотической ситуации), в целях обеспечения безопасности поступающей на территорию Российской Федерации подконтрольной госветнадзору продукции, принимались меры ограничительного характера.

В 2015 году в связи с ухудшением эпизоотической обстановки введены временные ограничения в:

- Индии, Тунисе, Монголии, Израиле (ящур);
- Турции, Канаде, США, Германии, Венгрии, Великобритании, Нидерландах, Франции (грипп птиц);
- Казахстане (оспа овец и коз);
- Румынии, Австрии, Словении, Венгрии (блютанг);
- Узбекистана (ящур);
- Украине (АЧС).

Рассматривается вопрос по урегулированию эпизоотической ситуации в Грузии.

В связи с улучшением эпизоотической обстановки отменены ограничения в:

- Швеции, Греции (болезнь Ньюкасла);
- Армении (ящур, АЧС);
- Великобритании, Венгрии, Германии, Нидерландов (грипп птиц);
- Колумбии (ящур);
- Казахстане (оспа овец и коз).

На регулярной основе проводится федеральный мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов (отбор проб на выявление запрещенных и вредных веществ), поступающих на территорию Российской Федерации. На основании полученных результатов, в соответствии с Положением о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 года № 94. На основании данных мониторинга оперативно принимает меры в отношении недобросовестных производителей – как расположенных за рубежом, так на территории ЕАЭС и Российской Федерации.

В связи с выявляемыми запрещенных и вредных веществ (наличие БГКП, листерий, сальмонелл, антибиотиков, хлорамфеникола, рактопамина, кристаллического фиолетового, дрожжей и плесени, превышение КМАФАнМ, ПДУ мышьяка, ртути, кадмия) применялись меры в отношении предприятий из 46 стран-поставщиков продукции:

- усиленный лабораторный контроль вводился в отношении 446 предприятий;

- временные ограничения на поставки продукции введены в отношении продукции 76 предприятий.

После рассмотрения материалов, по устранению нарушений и корректировочных действий, проводимых предприятиями экспортерами и ветеринарными службами стран экспортеров отменены временные ограничения в отношении 14 предприятий.

### **Работа с ВТО и другими международными организациями**

Значительная часть работы в рамках ВТО в 2015 году велась по спору с Евросоюзом в отношении временных ограничений на поставки свиней и свинины в Российскую Федерацию в связи с регистрацией очагов африканской чумы свиней в ряде стран-членов ЕС. В частности, проведена подготовка и формирование доказательной базы: проанализировано около 80 документов и подготовлено более 30 документов (порядка 1000 стр.).

Обеспечивалось участие и подготовлены материалы к 2 заседаниям Третейской группы ВТО в г.Женева, а также материалы к 6 заседаниям Рабочей группы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации по данному вопросу.

Специалисты Россельхознадзора принимали участие в Комитетах ВТО по санитарным и фитосанитарным мерам, что позволило заявлять позицию в отношении мер, принимаемых странами-членами.

В рамках работы по линии Международного эпизоотического бюро (МЭБ) ведется работа по подготовке досье Российской Федерации в МЭБ с целью регионализации территории России по ящуру. Эта работа ведется с целью получения возможности экспорта животноводческой продукции с территории зон России, свободных от ящура без вакцинации.

Велась работа по получению лабораторией диагностики болезней птиц ФГБУ «ВНИИЗЖ» статуса референтной лаборатории МЭБ по гриппу птиц и болезни Ньюкасла. Направлены в МЭБ материалы с целью получения указанного статуса, а также организован визит эксперта МЭБ в ФГБУ «ВНИИЗЖ» для оценки лаборатории в соответствии с процедурой МЭБ.

В рамках работы по линии Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО) совместно с ФГБУ «ВНИИЗЖ» разработаны Национальная программа по контролю и ликвидации чумы мелких жвачных животных в Киргизии и Национальная программа по контролю и ликвидации чумы мелких жвачных в Таджикистане, которые получили одобрение МЭБ и ФАО. Также, ведется работа по отдельным направлениям профилактики и борьбы с особо опасными болезнями животных в контексте контроля эпизоотологического благополучия территории Российской Федерации.

Эта деятельность направлена на обеспечение безопасности территории Российской Федерации от заноса и распространения особо опасных болезней животных, в том числе с привлечением международных организаций, где

поднимаются вопросы консолидированного участия и программных действий стран, граничащих с Российской Федерацией и поставляющих свою продукцию на территорию страны.

В приоритетном плане велась работа по особо опасным и социально значимым (зоонозам) болезням животных стала борьба с ящуром в Монголии. В этих целях с Китаем и Монголией для борьбы с трансграничными и эмерджентными болезнями животных подписан Протокол Россия-Китай-Монголия об организации приграничного контроля особо опасных болезней животных, таких как ящур и грипп птиц, проведении совместного мониторинга и обмене актуальной эпидемиологической информацией. Проводилась работа по утверждению Программы контроля и ликвидации ящура в странах Закавказья с привлечением международных организаций МЭБ, ФАО и EuFMD. В январе 2015 года (г.Анкара) и мае 2015 (г.Париж) подписаны Протоколы (Россия-Азербайджан-Грузия-Армения) с планом последующих действий по реализации указанной Программы.

В связи с обострением ситуации с гриппом птиц, а также учитывая миграционные пути перелетных птиц, инициировано установление научно-технического сотрудничества с научными учреждениями отдельных стран, потенциально опасных с точки зрения заноса вируса гриппа в Российскую Федерацию. Итогом этой работы явилось подписание Протокола между ФГБУ «ВНИИЗЖ» и корейским Центром контроля и профилактики гриппа птиц (подведомственный Агентству по карантину животных и растений QIA Корейской Республики). Одновременно с этим, была организована работа по обмену штаммами гриппа птиц между ФГБУ «ВНИИЗЖ» и референтной лабораторией по гриппу птиц ЕС г.Вейбридже (Англия). В рамках взаимодействия с МЭБ ведется работа по получению статуса референтной лаборатории МЭБ по гриппу птиц и болезни Ньюкасла лабораторией болезней птиц ФГБУ «ВНИИЗЖ».

Совместно с ФГБУ «ВНИИЗЖ» начата разработка *Национальной программы по контролю и ликвидации бешенства в Российской Федерации*. Планируется представить окончательный проект программы в 1 полугодии 2016 года. Совместно с ФГБУ «ВНИИЗЖ» разработана *Национальная программа по контролю и ликвидации чумы мелких жвачных животных в Киргизии и Таджикистане*. Программы получили одобрение МЭБ и ФАО.

После ухудшения ситуации по АЧС в странах Балтии и Польши к концу 2014 года создана Рабочая группа экспертов по АЧС стран Балтии и Восточно-европейского региона под эгидой Глобальной сети по контролю трансграничных болезней животных (GF-TADs) и МЭБ для обмена опытом по контролю и ликвидации заболевания. Специалисты Россельхознадзора приняли участие в 1-й и 2-й встрече Рабочей группы и организовали международную миссию экспертов по АЧС в Российской Федерации на базе ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория». В марте 2016 года планируется провести очередную (третью) встречу Рабочей группы, также в Российской Федерации.

На постоянной основе осуществляется правовой и экономический анализ совместной деятельности стран в рамках международных союзов, организаций и



объединений. В 2015 году подготовлены правовые заключения по регулированию санитарных и фитосанитарных вопросов в рамках следующих интеграционных объединений: Трансатлантического торгового инвестиционного партнерства, Тихоокеанского торгового партнерства, Зоне свободной торговли Канады и Европейского союза (СЕТА). Кроме того, подготовлены правовые заключения по международным договорам и иностранному законодательству: Соглашению по санитарным и фитосанитарным мерам ВТО, Соглашению между Европейским Сообществом и Соединенными Штатами Америки по санитарным мерам с целью защиты здоровья людей и животных при торговле живыми животными и продуктами животного происхождения, Закону о росте и возможностях для стран Африки (AGOA). Проведен анализ вопросов по теме Всемирной торговой организации: изменения законодательных актов в сфере санитарных и фитосанитарных мер после присоединения Российской Федерации к ВТО, особенностей подачи нотификаций, соотношении международных стандартов МЭБ и соглашений ВТО. Сформулированы предложения и обоснование по изменениям, вносимым в полномочия Россельхознадзора в связи с присоединением Российской Федерации к ВТО.

В целях продвижения на зарубежные рынки вакцин и диагностикумов производства ФГБУ «ВНИИЗЖ», а также пополнения коллекции штаммов возбудителей, обмена опытом между учеными, на регулярной основе ведется работа по установлению научно-технического сотрудничества с научными учреждениями зарубежных стран. В настоящее время подготовлен План научно-технического сотрудничества с 17 странами (Азербайджан, Армения, Иран, Израиль, Великобритания, Вьетнам, Франция, Республика Казахстан, Киргизия, Китай, Монголия, Южная Корея, Грузия, Таиланд, Таджикистан, Гонконг, Филиппины).

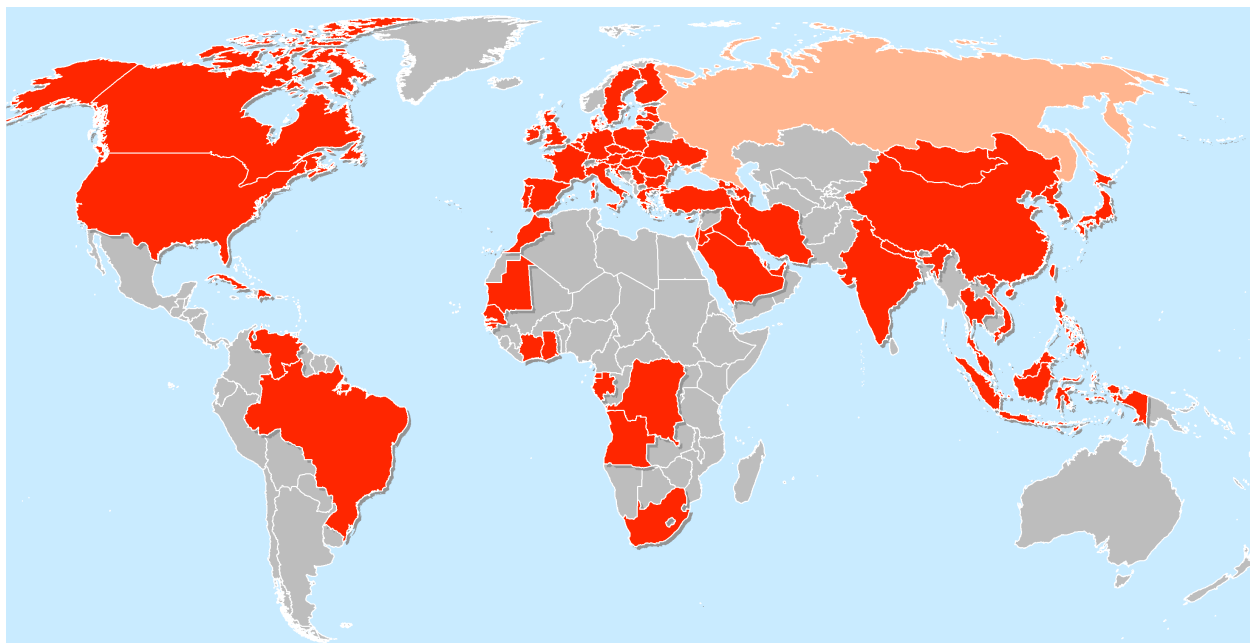
### **Экспорт на рынки зарубежных стран**

Одним из основных направлений деятельности Россельхознадзора в 2015 году стало содействие российским производителям продукции животного происхождения в получении доступа на рынки зарубежных стран.

В течение 2015 года проводились межгосударственные процедуры допуска российской продукции животного происхождения с компетентными органами таких стран, как Бразилия, Вьетнам, Гонконг, КНР, Р.Корея, Сингапур, Саудовская Аравия, Тайвань, Филиппины, Япония.

Ветеринарными специалистами стран-импортеров (Азербайджан, Бразилия, Вьетнам, КНР, Р. Корея, ОАЭ, Египет, Иордания) с целью допуска российской продукции животного происхождения на рынки этих стран проведены инспекции системы обеспечения безопасности животноводческой продукции, а также осуществлена проверка предприятий-производителей в Российской Федерации.

**Страны, с которыми ведется работа по допуску на их рынок российской продукции животного происхождения.**



В 2015 году Российской Федерацией было получено право экспорта некоторых видов продукции в следующие страны:

- Израиль (рыбная продукция, корма для животных);
- Египет (убойный КРС);
- КНР (мороженое);
- КНДР (лошади, племенные и пользовательные свиньи, мясо МРС, говядина, свинина, готовые мясные изделия, мед и другие продукты пчеловодства, мясо птицы, молоко и молочные продукты, суточные птенцы и инкубационные яйца, рыба и морепродукты, корма животного и растительного происхождения, яичная продукция, пищевое яйцо);
- Марокко (мясо птицы, мясо МРС, пищевое яйцо, яичная продукция);
- ОАЭ (мясо птицы, говядина, баранина, готовая мясная продукция);
- Сенегал (говядина, мясо МРС, инкубационное яйцо, корма для животных);
- Сербия (говядина, свинина, мясо птицы, готовая мясная продукция, овцы и козы);
- ЮАР (шкуры КРС);
- страны ЕС (говяжьи кишечные оболочки).

Компетентными органами стран-импортеров в списки российских экспортеров были включены 127 новых предприятий:

Европейский союз – 59;

КНР – 44;

Республика Корея – 16,

Сербия – 4;

ОАЭ – 4.

С целью увеличения объемов экспорта российской продукции животного происхождения и расширения географии такого экспорта Россельхознадзор в

постоянном формате ведет работу по согласованию ветеринарных сертификатов с компетентными органами стран-импортеров. В настоящее время согласовано 65 ветеринарных сертификатов, причем 37 из них были согласованы в 2015 году.

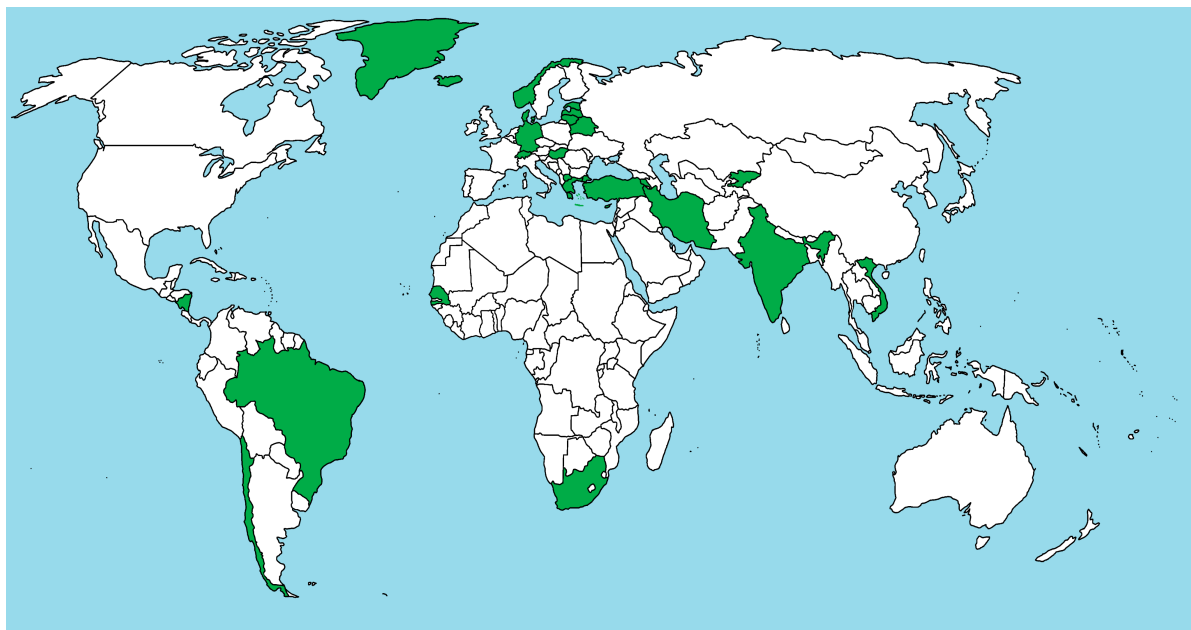
Сняты ограничения, наложенные на Российскую Федерацию в связи с выявление высокопатогенного гриппа птиц, следующими странами (сообществами стран): ЕС, ОАЭ, Турция.

Разрешен транзит продукции животного происхождения через территорию Исламской Республики Иран.

В настоящее время в связи с приоритетным развитием экспорта Российской Федерации с ветеринарными службами третьих стран проводятся консультации с целью начала экспортных поставок животноводческой продукции из Российской Федерации в третьи страны (8 стран).

В 2015 году проведено 27 инспекций в 24 зарубежных странах, в том числе Индии, Венгрии, Литве (2 инспекции), Белоруссии (3 инспекции), Греции, ЮАР, Вьетнаме, Исландии, Чили, Дании и Гренландии, Норвегии, Швейцарии, Иране, Киргизии, Бразилии, Сенегале, Никарагуа, Турции, Македонии, Кипре, Эстонии, Латвии, Германии, Армении.

## Инспекции в 24 зарубежных страны



Проверено 296 предприятий по производству продукции животного происхождения.

*Количество проверенных предприятий (по странам).*

| <i>Страна</i>     | <i>Кол-во<br/>предприятий</i> | <i>Страна</i>    | <i>Кол-во<br/>предприятий</i> |
|-------------------|-------------------------------|------------------|-------------------------------|
| <i>Армения</i>    | <i>15</i>                     | <i>Латвия</i>    | <i>5</i>                      |
| <i>Белоруссия</i> | <i>21</i>                     | <i>Литва</i>     | <i>11</i>                     |
| <i>Бразилия</i>   | <i>19</i>                     | <i>Македония</i> | <i>15</i>                     |

|                              |           |                  |           |
|------------------------------|-----------|------------------|-----------|
| <i>Венгрия</i>               | <i>17</i> | <i>Никарагуа</i> | <i>14</i> |
| <i>Вьетнам</i>               | <i>8</i>  | <i>Норвегия</i>  | <i>18</i> |
| <i>Германия</i>              | <i>16</i> | <i>Сенегал</i>   | <i>10</i> |
| <i>Греция</i>                | <i>15</i> | <i>Турция</i>    | <i>26</i> |
| <i>Дания/<br/>Гренландия</i> | <i>10</i> | <i>Чили</i>      | <i>6</i>  |
| <i>Индия</i>                 | <i>6</i>  | <i>Швейцария</i> | <i>12</i> |
| <i>Иран</i>                  | <i>7</i>  | <i>Эстония</i>   | <i>4</i>  |
| <i>Исландия</i>              | <i>8</i>  | <i>ЮАР</i>       | <i>16</i> |
| <i>Кипр</i>                  | <i>6</i>  |                  |           |
| <i>Киргизия</i>              | <i>8</i>  |                  |           |

Проводилась экспертная оценка предприятий и отгружаемой ими продукции в Китае (4 предприятия), Аргентине, Чили, Уругвае, Парагвае (26 предприятий), Таиланде (1 предприятие), Индии (1 предприятие).

Специалисты Россельхознадзора принимали участие в 2х инспекциях, проведенных по инициативе ветеринарной службы Республики Беларусь:

- в Норвегии (18 предприятий);
- в Литве (2 предприятия).

Из 296-ти проверенных предприятий 199 были подвергнуты повторной проверке и 97 предприятий проверены впервые, из них:

- 87 мясоперерабатывающих предприятий;
- 94 рыбоперерабатывающих предприятия;
- 68 молокоперерабатывающих предприятий;
- 29 предприятий по производству готовой мясной продукции;
- 8 предприятий, осуществляющих хранение продукции животного происхождения;
- 2 предприятия по производству кишечного сырья;
- 6 предприятий по производству инкубационного яйца;
- 2 предприятия по производству кормов для животных.

По результатам проведенных инспекций в третьих странах, в отношении проинспектированных предприятий приняты следующие решения:

- включено в Реестр 29 предприятий;
- сохранено право поставок 50 предприятиям;
- отменены временные ограничения с 12;
- введены временные ограничения на 46;
- сохранены временные ограничения на 58;
- отказано в праве экспорта продукции 46;
- исключено из Реестра 1 предприятие;
- включение в Реестр будет возможно только лишь после устранения выявленных нарушений для 37 предприятий.

Следует отметить, что по результатам проведенных мероприятий на подавляющем большинстве предприятий (63% - 188 предприятий) выявлены

серьезные несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Евразийского экономического союза и Российской Федерации. В основном это касается предприятий некоторых европейских стран (Латвия, Эстония, Литва, Исландия), а также предприятий Республики Беларусь и Турции.

**Турция** – из 20 проверенных предприятий 18 признаны не соответствующими требованиям ЕАЭС. Причины – системное не исполнение требований экспортного ветеринарного сертификата непрозрачность ветеринарной сертификации и системы прослеживаемости при производстве пищевой продукции.

**Беларусь** – пресечены поставки на территорию Российской Федерации белорусских рыбоперерабатывающих предприятий, осуществлявших переработку импортного сырья, в том числе не известного происхождения.

**Литва** – приостановлен транзит грузов третьих стран, перегружавшихся на хладокомбинатах Литвы. Причины – отсутствие прослеживаемости, недостоверная ветеринарная сертификация.

**Исландия** – приостановлены поставки в Российскую Федерацию продукции исландских предприятий, использующих сырье не известного происхождения.

**Латвия, Эстония** – приостановлен экспорт рыбопродукции на территорию Российской Федерации. Причины: не выполнение условий экспортных ветеринарных сертификатов, не принятие компетентными органами Латвии и Эстонии надлежащих мер, невозможность ветеринарных служб этих стран гарантировать выполнение ветеринарно-санитарных требований и норм ЕАЭС и Российской Федерации при производстве. Это подтвердилось как выявленными в ходе инспекции нарушениями, сопряженными с высоким риском для здоровья населения, так и при мониторинговых исследованиях поступавшей из Латвии и Эстонии продукции, в которой неоднократно выявлялись остатки вредных и запрещенных веществ (бензапирен и др).

В рамках инспекций дополнительно проинспектированы:

- более 35 зарубежных объектов по выращиванию животных для убоя, молочно-товарных ферм, а также по выращиванию аквакультуры;
- 16 зарубежных лабораторий, занимающихся мониторингом пищевой продукции;
- 6 зарубежных лабораторий, занимающихся мониторингом эпизоотической ситуации;
- 7 пунктов пропуска на государственной границе.

Проводится работа по обеспечению участия специалистов в тренингах под эгидой Еврокомиссии по безопасности продовольствия (BTSF). Организованы выезд и обучение специалистов других структурных подразделений Россельхознадзора, а также подведомственных учреждений на 3 тренинга BTSF по различным тематикам (электронные системы прослеживаемости, планы чрезвычайного реагирования, оценка риска и риск-менеджмент по безопасности продукции животного происхождения).

## **Ветеринарная сертификация рыбной продукции**

В 2015 году Россельхознадзором проведена значительная работа по дальнейшему совершенствованию процесса ветеринарной сертификации рыбной продукции при её поступлении на территорию Российской Федерации с районов рыболовства, так и при экспорте в страны Евросоюза, Китайскую Народную Республику, Республику Корея, а также другие государства.

При обеспечении контрольной деятельности при заходе/выходе рыболовных судов в морские порты Российской Федерации, а также вывоза/ввоза уловов водных биологических ресурсов и продуктов их переработки соблюдается порядок, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 19.03.2008г. №184. За последние годы нарушений установленного порядка со стороны должностных лиц Россельхознадзора не установлено. Эта деятельность координируется с пограничными, таможенными органами и органами управления ветеринарией субъектов Российской Федерации.

Уже на протяжении ряда лет для оформления разрешений на ввоз/вывоз рыбной продукции используется информационная система Россельхознадзора «Аргус», что позволяет хозяйствующим субъектам оформлять разрешения в течение 2-3 секунд.

Федеральным государственным бюджетным учреждением «Национальный центр безопасности продукции водного промысла и аквакультуры» (ФГБУ «НЦРБ») проводится комплекс работ по оценке соответствия российских предприятий и рыбопромысловых судов национальным требованиям стран, в которые поставляется рыбная продукция.

В настоящее право экспорта имеют:

- в Китайскую Народную Республику – 747 объектов, из них 184 береговых предприятия и 563 рыбопромысловых судна;
- в Республику Корея – 638 объектов, из них 131 береговое предприятие и 507 рыбопромысловых судов;
- в страны ЕС – 44 объекта, из них 99 береговых предприятий и 343 рыбопромысловых судна.

В 2015 году экспорт рыбопродукции по данным таможенной статистики внешней торговли Российской Федерации федеральной таможенной службы осуществлялся в 66 стран, а его объем составил 1 млн. 445,6 тыс. тонн, что на 50 тыс. тонн больше по сравнению с 2014 годом.

Основным видом экспорта (в среднем 83% объема) традиционно является мороженная рыба. Примерно 5% приходится на рыбное филе, мясо и рыбный фарш, около 4% - на рыбную муку и чуть более 1,0% - на консервированную продукцию.

Основными странами-импортерами российской рыбопродукции являются:

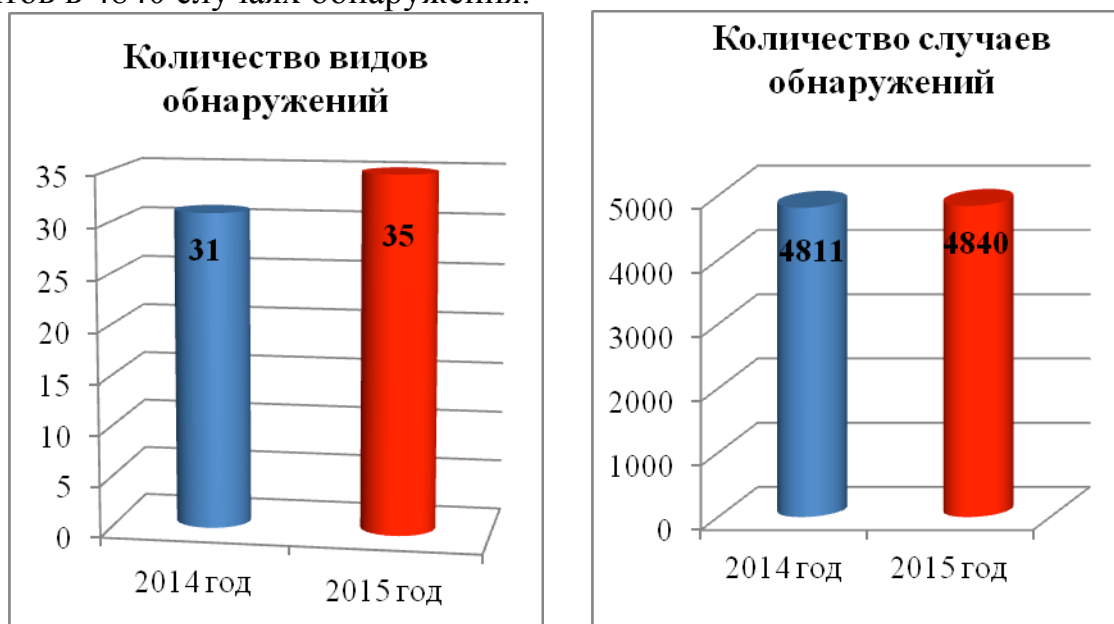
- Китайская Народная Республика – в среднем от 53% до 62% всего объема экспорта рыбы;
- Республика Корея – 26-27%;
- страны Евросоюза – 6-10%.

Суммарный объем экспорта продукции водного промысла в эти страны достигает 90% всего российского экспорта рыбной продукции.

Экспортерами рыбопродукции в эти страны являются более 1 200 российских рыбоперерабатывающих предприятий и судов, зарегистрированных Россельхознадзором в качестве поставщиков рыбной продукции в эти страны.

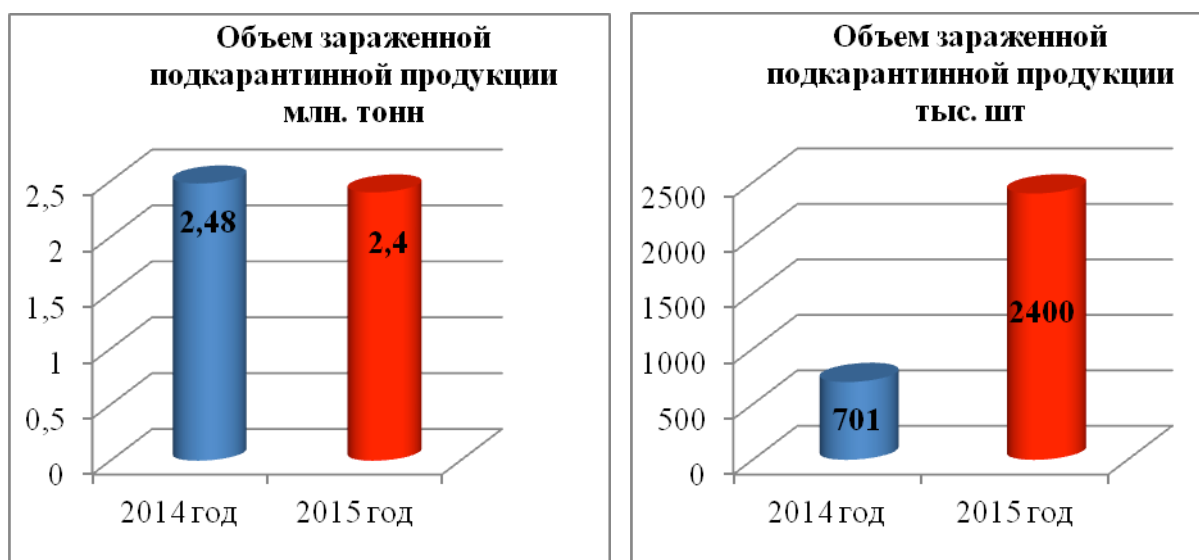
### **Обеспечение карантинного фитосанитарного контроля (надзора), семенного контроля и безопасности и качества зерна**

В 2015 году при ввозе подкарантинной продукции (согласно Перечню подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза и таможенной территории Таможенного союза, утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе») на территорию Российской Федерации территориальными управлениями проконтролировано более 13,7 млн. тонн, 1,4 млрд. штук и более 39, 6 млн. куб. м (лесоматериалы) различной подкарантинной продукции, при этом выявлено 35 видов карантинных для Российской Федерации объектов в 4840 случаях обнаружения.



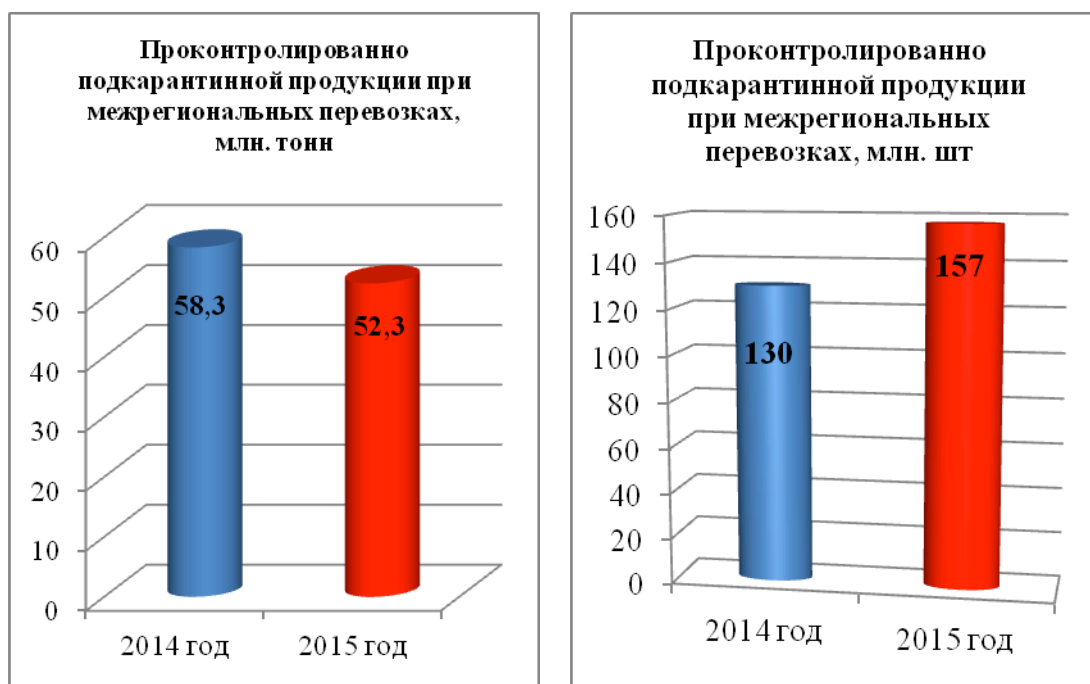
При осуществлении карантинного фитосанитарного контроля проконтролировано 515 тыс. тонн и 693 млн. шт. различной подкарантинной продукции, следующей из третьих стран через Республику Беларусь в Российскую Федерацию, а также 101 тыс. тонн и более 2 млн. шт., следующей из третьих стран через Республику Казахстан в Российскую Федерацию.

При ввозе на территорию Российской Федерации выявлено более 2,4 млн. тонн, около 2,4 млн. шт., 1,7 тыс. м<sup>3</sup> зараженной подкарантинной продукции, что практически в 2 раза больше показателей 2014 года.



По результатам контроля в отношении ввозимой на территорию Российской Федерации зараженной подкарантинной продукции принимались меры по обеззараживанию более 8,4 тыс. тонн, 172,8 тыс. штук, 7,7 м<sup>3</sup> подкарантинной продукции. Уничтожено более 6,2 тыс. тонн, более 1,7 млн. штук подкарантинной продукции, осуществлен возврат более 1,7 тыс. тонн подкарантинной продукции. Остальная подкарантинная продукция (более 2,4 млн. тонн) допущена к ввозу и направлена на переработку на предприятия обладающие технологиями по лишению сорных семян жизнеспособности.

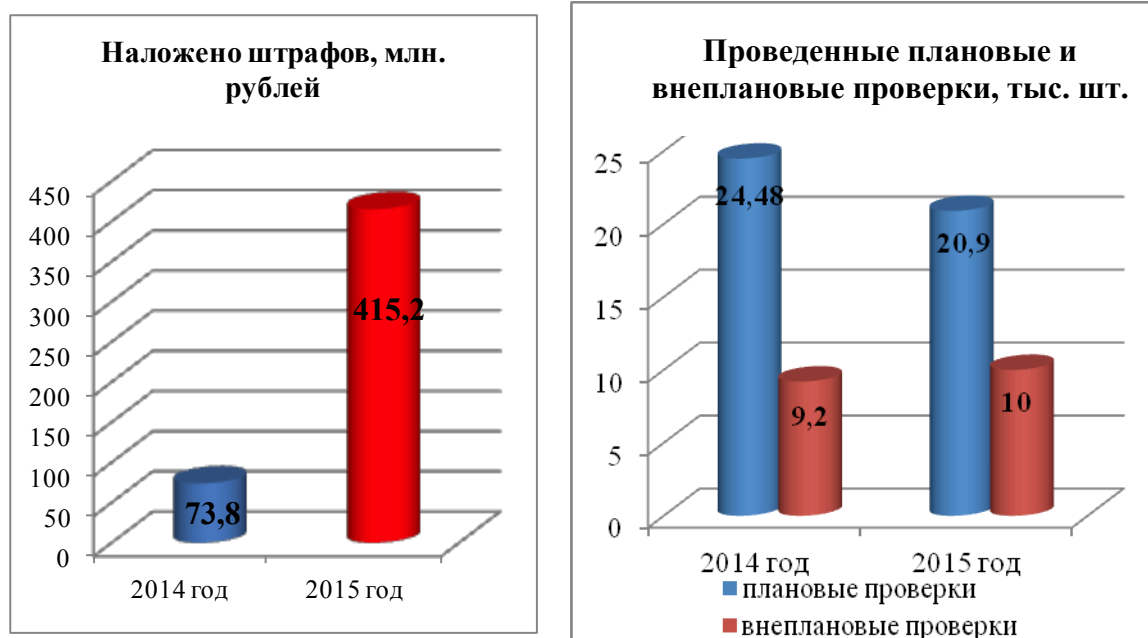
При внутрироссийских перевозках проконтролировано более 52,3 млн. тонн, более 157 млн. шт. подкарантинной продукции.



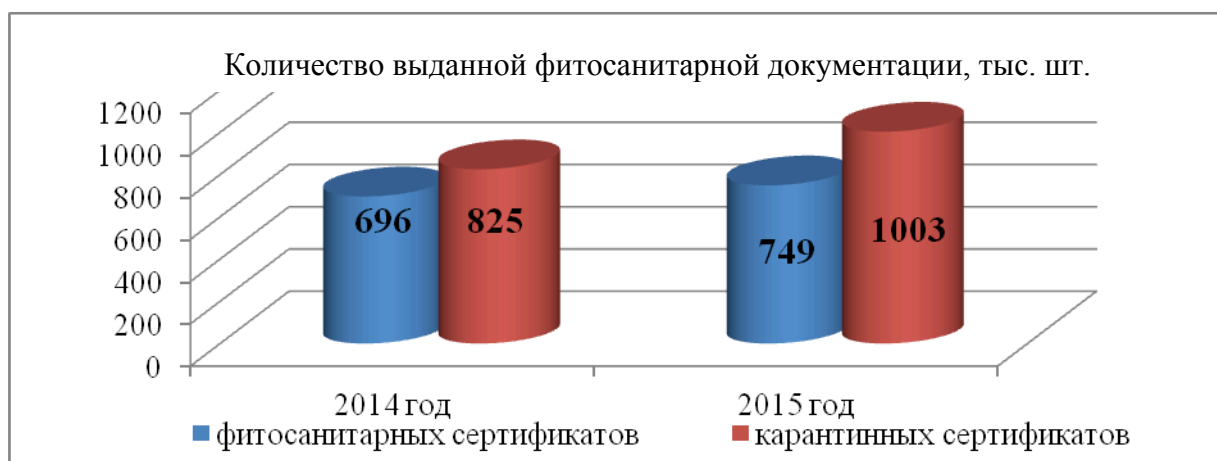
При вывозе подкарантинной продукции на экспорт проконтролировано около 27,8 млн. тонн, более 35,3 млн. куб.м., более 1,5 млрд. штук подкарантинной продукции.



В ходе проведения контрольных надзорных мероприятий выявлено 53,1 тыс. административных правонарушений, составлено более 50,4 тыс. протоколов, выдано более 4,2 тыс. предписаний об устранении нарушений, направлено в суды 2625 материалов и наложено административных штрафов на сумму 415,2 млн. руб., взыскано - 291 млн. руб..



С целью соблюдения международного и российского законодательства в области карантина растений должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора выдано более 750 тыс. фитосанитарных сертификатов, а также более 1 млн. карантинных сертификатов.



В целях предотвращения нелегальных поставок на территорию Российской Федерации подкарантинной продукции из Республики Беларусь, подпадающей под действие постановления Правительства Российской Федерации от 07.08.2014 №778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», на административном

участке российско-белорусской границы (Смоленская, Брянская и Псковская области) начиная с августа 2014 года было установлено 4 фитосанитарных контрольных поста (далее – ФКП).

В рамках мониторинговых мероприятий, проводимых на ФКП, начиная с августа 2014 года по 31 декабря 2015 года предотвращено 1147 попыток незаконного ввоза растительной продукции общим весом более 15,6 тыс. тонн, а также раскрыть незаконные схемы ввоза, такие как «ложный транзит» в Республику Казахстан, с последующей реализацией запрещенной продукции на территории России.

За период проведения мониторинговых мероприятий (август 2014 года) выявлено 542 случаев поступления подкарантинной продукции общим весом более 10,8 тыс. тонн по поддельным фитосанитарным сертификатам страны происхождения, прошедшей первичный контроль в Республике Беларусь.

С января по 31 декабря 2015 года выявлено 470 фальсифицированных сертификатов стран происхождения подкарантинной продукции (более 9,9 тыс. тонн продукции) из них: 28 — тунисских, 183 — турецких, 6 — израильских, 18 — сербских, 32 — македонских, 140 — марокканских, 20 — Босния и Герцеговины, 7 — бразильских, 13 — эквадорских, 2 — египетских, 9 — южноафриканских, 1 — Нидерланды, 1 — чилийский, 8 — пакистанских и 2 — иранских.

Начиная с августа 2014 года до конца 2015 года задержано 2540,98 тонн подкарантинной продукции, попавшей под действие ответных экономических мер, из них в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» уничтожено 2315,499 тонн.

В целях исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 20.08.2015 г. № ИШ-П2-5722 территориальными управлениями Россельхознадзора в сентябре 2015 года было установлено 22 фитосанитарных контрольных поста на основных автомагистралях российско-казахстанского участка административной границы.

С сентября по декабрь 2015 года на фитосанитарных контрольных постах проконтролировано 54 тыс. 365 тонн и 1 млн. 877 тыс. 870 штук импортной подкарантинной продукции и 2 995 транспортных средств. Возвращено в страну отправления 15 тыс. 169 тонн и 39 тыс. 105 шт. грузов по причине нарушения законодательства в области карантина растений.

В соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 06.08.2014 г. № 1474-р и № 1475-р Совету министров Республики Крым и Правительству Севастополя переданы полномочия в сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного надзора, за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления.

Также распоряжением Минсельхоза России от 14.04.2015 г. № 33-р утвержден План («дорожная карта») по устранению препятствий и обеспечению реализации переданных полномочий.

В связи с этим оказывается необходимая помощь органам исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополь, осуществляющих переданные полномочия Россельхознадзора.

В связи с неоднократным выявлением в картофеле, поступающем из Народной Республики Бангладеш в Российскую Федерацию карантинного для России объекта - возбудителя бурой гнили картофеля (*Ralstonia solanacearum* (Smith) Yabuuchi et al) Россельхознадзором с 6 мая 2015 года введены временные ограничения на ввоз в Россию картофеля из Бангладеш и происхождением Бангладеш.

На основании представленных грузинской стороной материалов, а также гарантий Национального агентства продовольствия Министерства сельского хозяйства Грузии о соблюдении российских и международных фитосанитарных требований, с 28 октября 2015 года отменены временные ограничения на ввоз из Грузии на территорию Российской Федерации товарных партий подкарантинной продукции, согласно Перечню подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Таможенного союза, утвержденному Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в Таможенном союзе».

Начиная с февраля 2015 года согласно достигнутым договоренностям с Национальной организацией по карантину и защите растений Республики Молдова (далее – НОКЗР Молдовы) в рамках проводимого эксперимента разрешен ввоз некоторых видов подкарантинной продукции происхождением Республика Молдова под гарантии НОКЗР Молдовы ряду предприятий и регионов, расположенных на территории Молдовы.

В 2015 году представители Россельхознадзора провели ряд консультаций с национальными организациями по карантину и защите растений Республики Сербия, Республики Бразилия и Республики Перу с целью дальнейшего взаимодействия по обеспечению безопасности подкарантинной продукции.

Обеспечивалась деятельность по установлению карантинных фитосанитарных зон и карантинных фитосанитарных режимов на территории Российской Федерации.

В 2015 году на территории Российской Федерации территориальными управлениями установлены карантинные фитосанитарные зоны на площади 4969970, 863 га, что на 99,6 % меньше, чем в 2014 году (1597532,4 га).

При этом упразднено карантинных фитосанитарных зон на площади 1808300,5 га, что на 98,3% меньше, чем в 2014 году (107650884,4 га)

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 22.09.2015 г. № АД-П11-6442 территориальными управлениями Россельхознадзора совместно с ФГБУ «Российский сельскохозяйственный центр» проводился фитосанитарный мониторинг земель, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации, а также земель особо охраняемых природных территорий.

Площадь земель, на которых проведены фитосанитарные обследования в рамках исполнения данного поручения, составила 1 398 614 га.

На площади 51 737 га подтверждено наличие очагов карантинных объектов, установленных ранее.

Федеральными государственными бюджетными учреждениями проведены исследования и экспертиза различных категорий импортной и отечественной подкарантинной продукции находящейся в обороте на территории Российской Федерации в количестве 99,89 млн. т, 1425 млн. шт., 495 млн. пакетов, 72,7 млн. куб. м.

Выявлено 52 вида карантинных организмов в 124 551 случае (на 31 085 случаев больше, чем за 2014 год).

Из выявленных карантинных вредных организмов: 27 видов карантинных вредителей в 12 503 случаях; 5 видов грибных заболеваний в 213 случаях; 4 вида бактериальных заболеваний в 237 случаях; 2 вида вирусных заболеваний в 384 случаях; 2 вида нематод в 25 463 случаях; 12 видов сорных растений в 85 751 случае.

По результатам проведенных исследований подкарантинной продукции выдано 1 644 525 заключений о карантинном фитосанитарном состоянии (на 268 094 больше по сравнению с 2014 г.).

С целью обеспечения единства измерений и оценки компетентности лабораторий подведомственных учреждений в выполнении исследований в сфере карантина растений в 2015 году Федеральным государственным бюджетным учреждением «ВНИИКР» проведены межлабораторные сличительные испытания в области карантина растений (далее – МСИ), по 13 раундам, участвовали 26 учреждений, подведомственных Россельхознадзору и 22 филиала ФГБУ «ВНИИКР».

В рамках МСИ проведено 234 отдельных тестирований лабораторий. По результатам проведенных МСИ, отдельным лабораториям предложены корректирующие действия для устранения выявленных погрешностей.

### **Деятельность по обеспечению безопасности и качества зерна и продуктов его переработки**

В целях обеспечения государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки территориальными управлениями Россельхознадзора за 2015 год проведено 28,2 тысячи контрольно-надзорных мероприятий (в 2014 г. – 21,1 тысячи мероприятий).

Контрольно-надзорные мероприятия осуществлены в отношении более 20 тыс. юридических лиц и 4,1 тыс. индивидуальных предпринимателей, при этом выявлено 6,4 тыс. нарушений (в 2014 году – 4,8 тысяч), устранено 3,8 тыс. нарушений или 59% от выявленных, составлено 5,7 тыс. протоколов об административных правонарушениях, вынесено 6,3 тыс. постановлений, привлечено к административной ответственности 6,2 тыс. нарушителей.

На нарушителей наложено административных штрафов на сумму 70,9 млн. руб. (в 2014 году – 29,9 млн. руб.), взыскано – 56,9 млн. руб. (80,5 %).

Материалы по 1,1 тыс. дел по административным правонарушениям направлены по подведомственности в органы исполнительной власти, а также в судебные и правоохранительные органы.

Проинспектировано 33,5 млн. тонн зерна и продуктов его переработки, (в 2014 г. – 22,2 млн. тонн).

В результате осуществления государственного контроля (надзора) за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки выявлено 1,9 млн. тонн зерна и продуктов его переработки, несоответствующих требованиям нормативных документов, что составляет 5,7 % от проверенного объема (в 2014 году – 494 тыс. тонн).

Деятельность по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» в отношении зерна и связанных с требованиями к зерну процессов производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, осуществляется с 2014 года.

В этой сфере контрольно-надзорной деятельности территориальными управлениями проведено 24,9 тыс. проверок (включая документарные). При этом выявлено продукции, несоответствующей требованиям технического регламента около 8,5 млн. тонн.

В целях реализации контрольно-надзорных мероприятий при перевозках зерна территориальные управления взаимодействуют с органами внутренних дел, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что значительно повышает эффективность контроля.

Обеспечивается контроль за сохранностью зерна при осуществлении закупок для государственных нужд в федеральный интервенционный фонд, в этих целях территориальные управления участвовали в проведении закупочных интервенций пшеницы, ржи, ячменя, кукурузы урожая 2015 года.

Закладка зерна, закупленного в ходе проведения закупочных интервенций, производилась на 165 элеваторах и хлебоприемных предприятиях, отобранных Минсельхозом России на конкурсной основе, расположенных в 37 субъектах Российской Федерации. Подтверждение качества и безопасности закладываемого в интервенционный фонд зерна проводилось федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Россельхознадзору.

Закладка зерна интервенционного фонда проводится по Крымскому, Уральскому, Дальневосточному, Сибирскому, Северо-Кавказскому, Южному, Приволжскому и Центральному федеральным округам.

По состоянию на 22.01.2016 года в ходе биржевых торгов закуплено в интервенционный фонд 1,5 млн. тонн зерна.

Отдельные территориальные управления и федеральные государственные бюджетные учреждения привлекались к проверкам количественной и качественной сохранности зерна федерального интервенционного фонда в 9 организациях-хранителях, проводимых правоохранительными органами Российской Федерации.

Из проверенных 74 тыс. тонн зерна - 10 тыс. тонн (13,5 % - от проверенного) на 4 предприятиях хранились с нарушениями (зараженность

вредителями хлебных запасов до IV степени, ненадлежащие условия для хранения). Организациям-хранителям выданы предписания об устранении нарушений, виновные лица привлечены к административной ответственности, а организациями-хранителями проведены мероприятия по оздоровлению зерна.

В течение 2015 года проведено 1558 экспертиз выявленного некачественного и опасного продовольственного зерна и продуктов его переработки, в целях установления возможности их дальнейшего использования или уничтожения. При этом 233,3 тыс. тонн продукции признано непригодной для использования в продовольственных целях, в том числе поступившей по импорту – 2,6 тыс. тонн.

Подтверждение безопасности и качества зерна и продуктов его переработки осуществляли 23 федеральных государственных бюджетных учреждения, аккредитованные в установленном порядке.



Испытательными лабораториями (центрами) проведена оценка соответствия качества и безопасности более 105 млн. тонн (в 2014 году - 95,1 млн. тонн) зерна и продуктов его переработки, исследовано 305,7 тыс. проб (в 2014 году – 292,3 тыс. проб), сертифицировано 39,5 тыс. тонн (в 2014 г. - 37,1 млн. тонн) зерновой продукции, из них: предназначенных для экспорта – 31,6 млн. тонн, поступивших по импорту – 2,7 млн. тонн, для внутреннего рынка – 5,2 млн. тонн. Выдано 59852 сертификата качества зерна и продуктов его переработки (в 2014 году – 67054): для экспорта зерна и продуктов его переработки – 31157, при поступлении по импорту – 3821, при перемещениях на внутреннем рынке – 24874 сертификата.



Выявлено некачественной и опасной продукции – около 9 млн. тонн (по содержанию токсичных элементов, зараженности вредителями хлебных запасов, по органолептическим показателям, содержанию металломагнитной примеси, засоренности), в том числе:

- при отгрузках за пределы Российской Федерации - около 7,3 млн. тонн;
- при ввозе на территорию Российской Федерации – 5,3 тыс. тонн (0,2 % от импорта);
- на внутреннем рынке при закупках для государственных нужд, при закладке в государственный резерв и хранении, а также при перемещениях внутри страны - 1,6 млн. тонн.

#### **Деятельность по осуществлению государственного надзора в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений**

В 2015 году должностными лицами территориальных управлений проведено 19,6 тыс. контрольно - надзорных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений, из них 11,6 тыс. плановых проверок и 8,0 тыс. внеплановых, в том числе 2,5 тыс. проверок по исполнению ранее выданных предписаний, а также 4,7 тыс. мероприятий по фактам непосредственного обнаружения правонарушений.

В результате выявлено 13,4 тыс. нарушений законодательства в указанной области.





**Итоги деятельности Россельхознадзора по надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений за 2015 год в сравнении с 2014 и 2013 годами**

| № п./п. | Показатели                                                                                                              | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| 1.      | Проведено контрольно-надзорных мероприятий, тыс.                                                                        | 20,7    | 21,2    | 19,6    |
|         | в т.ч.                                                                                                                  |         |         |         |
|         | плановых проверок, тыс.                                                                                                 | 15,0    | 13,2    | 11,6    |
|         | внеплановых проверок, тыс.                                                                                              | 5,7     | 8,0     | 8,0     |
| 2.      | Выявлено нарушений, тыс.                                                                                                | 14,3    | 13,8    | 13,4    |
| 3.      | Вынесено постановлений, тыс.                                                                                            | 13,5    | 13,3    | 12,7    |
| 4.      | Привлечено к административной ответственности, всего, тыс.                                                              | 13,0    | 13,0    | 12,6    |
|         | граждан, тыс.                                                                                                           | 4,4     | 9,5     | 9,3     |
|         | должностных лиц, тыс.                                                                                                   | 7,2     | 2,1     | 1,9     |
|         | юридических лиц, тыс.                                                                                                   | 1,4     | 1,4     | 1,4     |
| 5.      | Наложено административных штрафов, млн. рублей                                                                          | 13,4    | 14,5    | 14,6    |
| 6.      | Взыскано в доход бюджета, млн. рублей                                                                                   | 12,5    | 12,2    | 12,7    |
| 7.      | Выдано предписаний об устранении нарушений, тыс.                                                                        | 4,7     | 6,5     | 3,4     |
| 8.      | Выдано представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения, тыс. | 1,9     | 2,0     | 1,6     |

Выявлено 12,7 тыс. административных нарушений. К административной ответственности привлечено: 5,3 тыс. граждан, 4,0 тыс. индивидуальных предпринимателей, 1,9 тыс. должностных лиц и 1,4 тыс. юридических лиц.

На нарушителей законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений наложено административных штрафов на сумму 14,6 млн. рублей, взыскано 12,7 млн.

Для принудительного взыскания административных штрафов направлено 573 материала.

Выдано 3,4 тыс. предписаний об устранении нарушений и внесено организациям и должностным лицам 1,6 тыс. представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.





## Основные виды выявленных нарушений в сфере семеноводства:

- ❖ высев семян при отсутствии на них документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения;
- ❖ посев на семенные цели некондиционными семенами;
- ❖ реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества;
- ❖ реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации;
- ❖ реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве, некондиционных по всхожести;
- ❖ нарушение правил ведения документации на семена;
- ❖ нарушение правил хранения семян;
- ❖ нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации.

Многие сельхозпредприятия и крестьянские хозяйства закладывают на хранение семена, не соответствующие требованиям нормативных документов по всхожести или чистоте, в семенохранилища, в которых не было проведено обеззараживание от амбарных вредителей, что привело к порче семян.

Особое беспокойство вызывают многочисленные факты высева семян сельскохозяйственных растений без документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения, которые могут оказаться генно-модифицированными и запрещенными в Российской Федерации.





Испытания посевных качеств семян сельскохозяйственных растений проводили 27 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору.

На посевные качества семян сельскохозяйственных растений проанализировано 105,0 тыс. проб семян сельскохозяйственных растений от 48,8 тыс. партий семян массой 2,0 млн. тонн, что составило 90,6 % от количества проб, испытанных в 2014 году.

Соответствовало стандартам 96,6 тыс. проб семян или 92,0 % от проанализированного количества. Не соответствовало стандартам 8,6 тыс. проб или 8,9 % от проанализированного количества.

Проведены испытания 11,5 тыс. проб семян (11,9 % от проанализированного количества), отобранных специалистами территориальных управлений, в рамках государственного задания, что составило 94,2 % от количества проб, испытанных в 2014 году (12153 пробы). Из них не соответствовало стандартам 2,6 тыс. проб или 22,6% от количества проб, выполненных в рамках государственного задания

Сортовой контроль методом электрофореза проводили 6 учреждений, подведомственных Россельхознадзору, которыми проанализировано 1060 проб от 995 партий семян сельскохозяйственных растений массой более 47,3 тыс. тонн.

Из них в рамках государственного задания проведены испытания 840 проб семян на определение сортовой чистоты методом электрофореза, что составило 79,2% от проанализированного количества 83 пробы семян (7,8 %) от общего

количества проанализированных проб не соответствовали требованиям стандартов по сортовой чистоте.

Апробацию сортовых посевов проводили 16 федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору.

Апробация проведена на площади 582,6 тыс. га, что на 80,0 тыс. га меньше уровня 2014 года. По результатам апробации не соответствовало требованиям стандартов 7 га или 0,0012 % площадей сортовых посевов.

Для собственных нужд сельхозтоваропроизводителей зарегистрировано 550,8 тыс. га сортовых посевов, что на 59,2 тыс. га меньше уровня 2014 года.

По экспертным оценкам, в настоящее время находятся в обороте значительные объемы некондиционных семян, с низкой всхожестью, без документов на сортовые и посевные качества, фальсифицированных, с высокой засоренностью, с просроченным сроком реализации семян и посадочного материала зерновых, овощных, технических, плодовых и других культур, используются семена неизвестного происхождения, пониженных посевных (посадочных) качеств. Так, только на рынке семян кукурузы находится в обороте до 30 % фальсифицированных семян. Ежегодно потери от высокой засоренности семян зерновых составляют 3 - 4 млн. рублей недополученной выручки с каждой тысячи гектар.

### Обеспечение государственного земельного надзора

В рамках исполнения функции по осуществлению государственного земельного надзора территориальными управлениями Россельхознадзора в 2015 году проведено более 52,7 тысяч контрольно-надзорных мероприятий, в том числе более 43,8 тысяч плановых и внеплановых проверок.

Основная масса проведенных внеплановых проверок связана с истечением срока исполнения лицом ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения.

При проведении плановых проверок 46,6 % проверок закончились установлением фактов тех или иных нарушений требований земельного законодательства.

### Сведения о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях в 2015 году

| Вид контрольно-надзорного мероприятия | Всего проведено | В том числе в отношении: |        |                                                 |
|---------------------------------------|-----------------|--------------------------|--------|-------------------------------------------------|
|                                       |                 | ЮЛ, ИП                   | ФЛ     | зем. участков без определенного правообладателя |
| 1. плановые проверки                  | 26 774          | 14 951                   | 10 977 | 846                                             |
| 2. внеплановые проверки               | 17 110          | 8 814                    | 8 109  | 187                                             |
| из них по обращениям, жалобам         | 1 742           | 553                      | 1 124  | 65                                              |
| из них по исполнению предписаний      | 14 798          | 7 929                    | 6 775  | 94                                              |
| из них по поручениям, требованиям     | 570             | 332                      | 210    | 28                                              |
| 3. иные мероприятия (в т.ч.           | 8 861           | 4 531                    | 3 552  | 778                                             |

|                                                                                                    |        |        |        |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|-------|
| административные расследования, административные обследования объектов земельных отношений и д.р.) |        |        |        |       |
| <b>ИТОГО</b>                                                                                       | 52 745 | 28 296 | 22 638 | 1 811 |

По результатам контрольно-надзорных мероприятий выявлено 297,7 тыс. га неиспользуемых для сельскохозяйственного производства земель сельскохозяйственного назначения.

Наибольшие площади неиспользуемых земель зафиксированы в Центральном и Сибирском федеральных округах.



Объем проконтролированной площади в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий, количество выявленных правонарушений, в том числе по субъектам ответственности, а также структура установленных правонарушений за 2015 г. представлены в таблице:

| Показатель                                                | Всего    | ЮЛ    | ИП    | ФЛ     | в т.ч. ДЛ |
|-----------------------------------------------------------|----------|-------|-------|--------|-----------|
| <b>Проконтролированная площадь, тыс. га</b>               | 41 527,3 | -     | -     | -      | -         |
| <b>Установлено правонарушений на площади, тыс. га</b>     | 2 703,8  | -     | -     | -      | -         |
| <b>Установлено правонарушений по статьям КоАП РФ, шт.</b> | 29 204   | 6 439 | 4 364 | 15 178 | 3 223     |
| ч.1 ст. 8.6                                               | 2 241    | 425   | 388   | 1 116  | 312       |
| ч.2 ст. 8.6                                               | 1 344    | 537   | 97    | 441    | 269       |
| ч.1 ст.8.7                                                | 65       | 27    | 13    | 13     | 12        |
| ч.2 ст.8.7                                                | 9 408    | 1 801 | 1 585 | 4 531  | 1 491     |
| ч.2 ст. 8.8 (ранее ч.1.1 ст. 8.8)                         | 4 597    | 595   | 75    | 3 826  | 101       |
| ст.10.9                                                   | 23       | 4     | 12    | 2      | 5         |
| ч.2, 3 ст.10.10                                           | 1 552    | 235   | 706   | 322    | 289       |
| ст.17.7                                                   | 117      | 100   | 2     | 11     | 4         |
| ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25               | 9 829    | 2 705 | 1 483 | 4 902  | 739       |

Наибольшее количество правонарушений связано с несоблюдением гражданами, хозяйствующими субъектами установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, а также нарушений, связанных с неиспользованием земель сельскохозяйственного назначения для сельскохозяйственного производства (48% от общего количества выявленных нарушений).

В результате исполнения выданных управлениями в 2015 году предписаний об устранении нарушений обеспечено вовлечение в сельскохозяйственный оборот более 550 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Порядка 33,6% нарушений из общего количества правонарушений связаны с неисполнением выданных предписаний, неуплатой административных штрафов и др. (ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

#### Сведения о выявленных нарушениях по статьям КоАП РФ за 2013-2015 годы

| Показатели                                    | 2013     | 2014     | 2015     |
|-----------------------------------------------|----------|----------|----------|
| Проконтролированная площадь, тыс. га          | 54 337,0 | 41 571,0 | 41 527,3 |
| Установлено правонарушений на площади, тыс.га | 5 941,7  | 4 638,6  | 2 703,8  |
| Установлено правонарушений всего, шт.         | 29 831   | 33 485   | 29 204   |
| ч.1 ст. 8.6                                   | 1 307    | 1 649    | 2 241    |
| ч.2 ст. 8.6                                   | 1 038    | 769      | 1 344    |
| ч.1 ст.8.7                                    | 112      | 141      | 65       |
| ч.2 ст.8.7                                    | 18 615   | 19 344   | 9 408    |
| ч. 2 ст. 8.8 (ранее ч.1.1 ст. 8.8)            | -        | 1 400    | 4 597    |
| ст.10.9                                       | 0        | 0        | 23       |
| ч.2, 3 ст.10.10                               | 92       | 68       | 1 552    |
| ст.17.7,                                      | -        | 59       | 117      |
| ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25   | 8 667    | 10 055   | 9 829    |

#### Меры, принятые по результатам выявленных в 2015 году нарушений в рамках контрольно-надзорных мероприятий

| Принятые меры                                                                                                                         | Количество |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 1. Составлено протоколов                                                                                                              | 28 627     |
| 2. Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и т.д. | 11 098     |
| 3. Вынесено постановлений/решений по делам                                                                                            | 26 473     |
| из них о привлечении к административной ответственности                                                                               | 24 426     |
| о приостановлении деятельности (на основании решения суда)                                                                            | 30         |
| 4. Внесено представлений об устранении причин и условий, способ. совершению административного правонарушения                          | 2 389      |
| 5. Выдано предписаний                                                                                                                 | 16 797     |
| 6. Устранено нарушений, шт.                                                                                                           | 9 215      |
| 7. Наложено штрафов, тыс. руб.                                                                                                        | 627 425,4  |
| 8. Взыскано штрафов, тыс. руб.                                                                                                        | 235 580,6  |

|                                                            |         |
|------------------------------------------------------------|---------|
| 9. Направлено материалов в ФССП                            | 3 743   |
| 11. Площадь вовлеченных в сельхозоборот земель, тыс.га     | 550,8   |
| 12. Инициировано изъятие, тыс.га                           | 18      |
| 13. Принято решение об изъятии, тыс.га                     | 2,5     |
| 14. Инициировано расторжение договоров аренды, тыс.га      | 1 974,4 |
| 15. Принято решение о расторжении договоров аренды, тыс.га | 10,5    |
| 16. Оформлен добровольный отказ, тыс.га                    | 44,9    |

Анализ приведенных показателей показывает, что территориальными управлениями в той или иной степени задействованы все из возможных мер правового воздействия на нарушителей земельного законодательства.

Самой распространенной мерой правового регулирования по-прежнему остаются административные штрафы. При этом в течение 2015 года по ряду статей сумма налагаемых штрафных санкций была увеличена в разы.

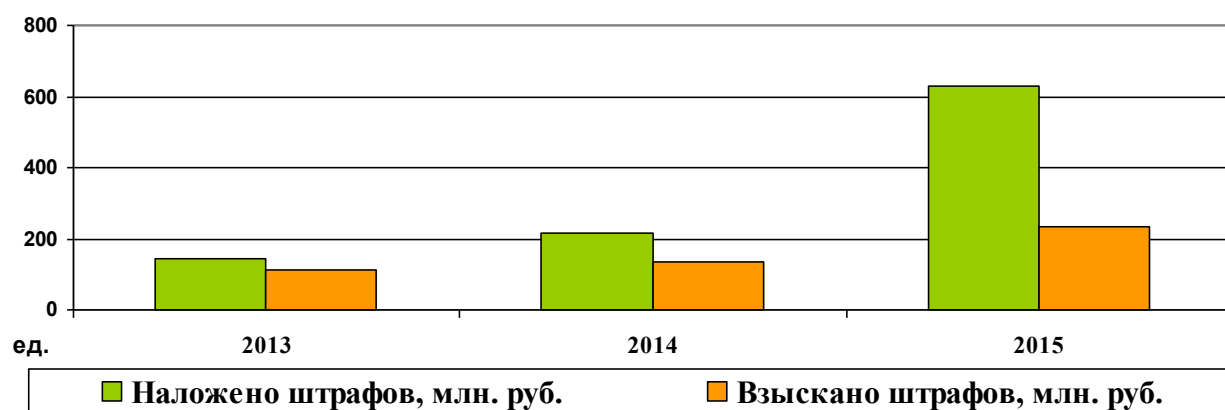
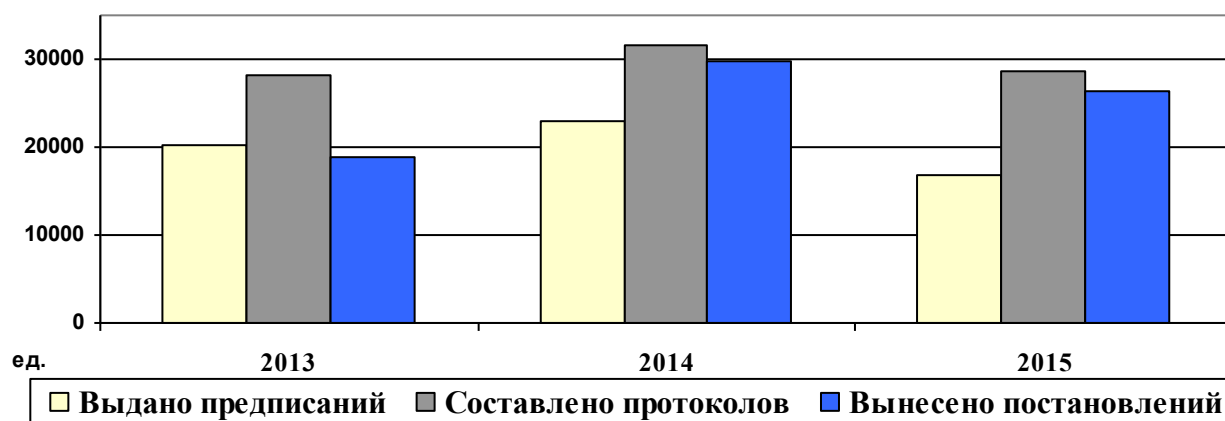
С 20 марта 2015 года - по статье 8.7 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв) - максимальные суммы штрафов для граждан и должностных лиц увеличились более чем в 30 раз, а для юридических лиц в 14 раз.

Кроме того, в 2015 году - статья 19.5 КоАП РФ «невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль» дополнена частями 25 и 26, предусматривающими повышенную административную ответственность за нарушения требований земельного законодательства.

В 2015 году по выявленным нарушениям в 30 случаях судами вынесены постановления о приостановлении деятельности.

Показатели деятельности административной практики за 2013-2015 годы.

| Показатели                                              | 2013 г.   | 2014 г.   | 2015 г.   |
|---------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Составлено протоколов                                   | 28 096    | 31 523    | 28 627    |
| Выдано предписаний                                      | 20 179    | 22 980    | 16 797    |
| Вынесено постановлений о привлечении к админ. ответств. | 18 846    | 29 676    | 24 426    |
| Наложено штрафов, тыс. руб.                             | 145 931,6 | 216 865,2 | 627 425,4 |
| Взыскано штрафов, тыс. руб.                             | 110 255,2 | 135 993,2 | 235 580,6 |



Работа, направленная на возмещение вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства, является неотъемлемой частью деятельности территориальных управлений Россельхознадзора.

Указанная работа базируется на положениях Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Земельного кодекса Российской Федерации, Методики исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238.

Основными видами нарушений, связанных с нанесением вреда почвам, являются – порча плодородного слоя почвы в результате разлива нефтепродуктов, чрезмерного применения пестицидов и агрохимикатов, перекрытие поверхности почвы различными объектами, разработка карьеров для добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок, щебень, глина и т.п.), снятие и перемещение плодородного слоя почвы, а также несанкционированное размещение отходов производства и потребления.

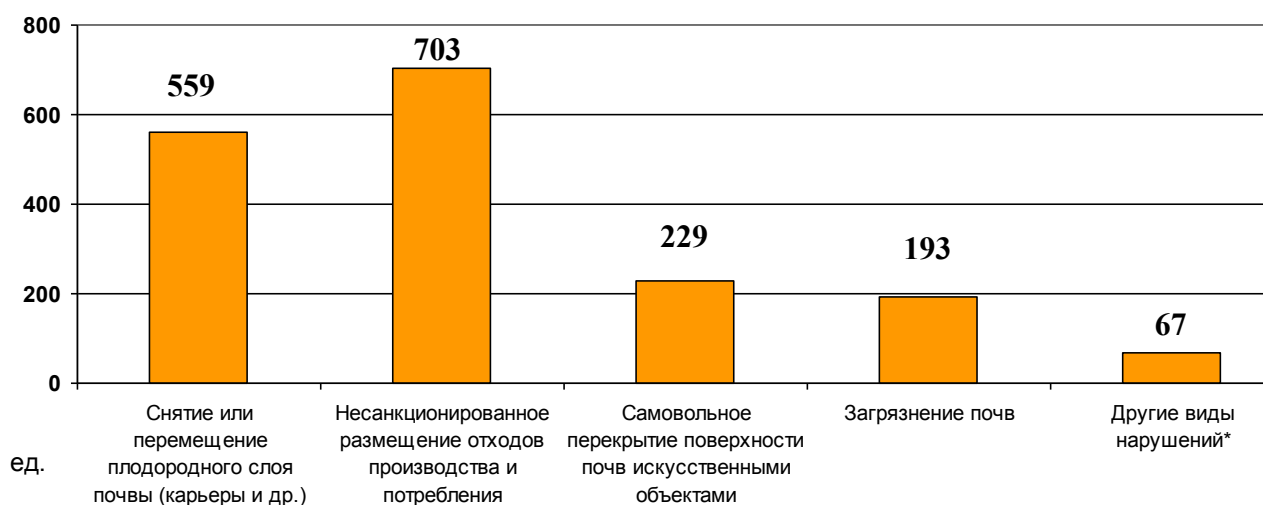
Начиная с 2012 года и по 2015 год территориальными управлениями выявлено более 8,2 тыс. нарушений земельного законодательства, связанных с нанесением вреда почвам как объекту охраны окружающей среды. Расчетная сумма причиненного ущерба (вреда) составила 48 млрд. рублей.

Только в 2015 году на территории Российской Федерации выявлено более 1,7 тысяч нарушений земельного законодательства с нанесением вреда почвам. Наиболее распространенные виды правонарушений с причинением вреда



почвам в 2015 году – несанкционированное размещение отходов производства и потребления; снятие или перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.).

**Нарушения по видам причиненного вреда почвам в 2015 году**



\*- одновременное наличие 2-х и более видов нарушений с причинением вреда почвам

В 2015 году в добровольном порядке возмещено 1,58 млрд. рублей (из них 1,3 млн. рублей в денежном эквиваленте, 1,57 млрд. рублей - путем проведения рекультивации нарушенных земель).

Судами удовлетворены иски территориальных управлений по возмещению вреда в денежном эквиваленте на сумму 1,42 млрд. рублей, путем проведения рекультивации на сумму 1,49 млрд. рублей. Фактически возмещено вреда в судебном порядке на сумму 385 млн. руб.

Кроме того, судебные решения о необходимости возмещения вреда, причиненного почвам, одновременно как путем проведения рекультивации нарушенных земель, так и в денежном эквиваленте, были вынесены на территории Иркутской, Орловской, Брянской, Смоленской, Московской, Омской областей и Республики Северная Осетия – Алания.

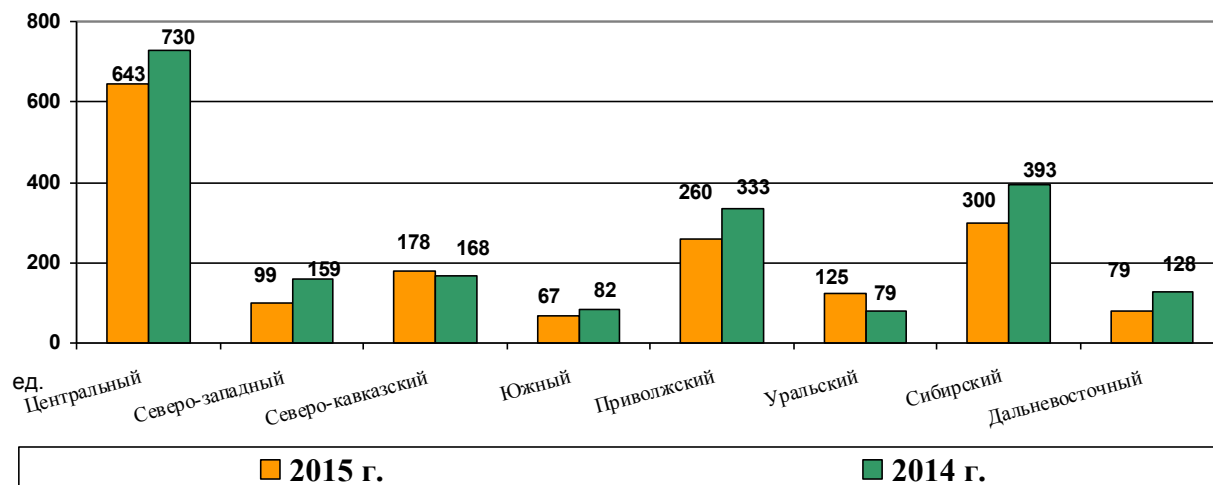
**Основные показатели работы территориальных управлений  
Россельхознадзора по возмещению вреда**

| Показатель                                                                    | 2014 год | 2015 год | +/-%  |
|-------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|-------|
| Кол-во нарушений, повлекших за собой вред почвам, шт.                         | 2072     | 1751     | -15,5 |
| Сумма причиненного вреда почвам (расчетная), млрд. руб.                       | 12,4     | 13,3     | 7,3   |
| Возмещено вреда в добровольном порядке на сумму, млн. руб.                    | 3053     | 1580     | -48,2 |
| в т.ч. в денежном эквиваленте, млн. рублей                                    | 12       | 1,3      | -89,2 |
| в т.ч. путем проведения рекультивации, млн. рублей                            | 3041     | 1579     | -48,1 |
| Удовлетворено исков Управления о взыскании вреда почвам на сумму, млн. рублей | 1947     | 2697     | 38,5  |
| в т.ч. в денежном эквиваленте, млн. рублей                                    | 848      | 1422     | 67,7  |
| в т.ч. путем проведения рекультивации, млн. рублей                            | 1099     | 1498     | 36,3  |



|                                                                                                |     |       |      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|-------|------|
| Фактически возмещено вреда в судебном порядке (из удовлетворенных исков) на сумму, млн. рублей | 330 | 385   | 16,7 |
| в т.ч. в денежном эквиваленте, млн. рублей                                                     | 139 | 130,5 | -6,1 |
| в т.ч. путем проведения рекультивации, млн. рублей                                             | 191 | 255   | 33,5 |

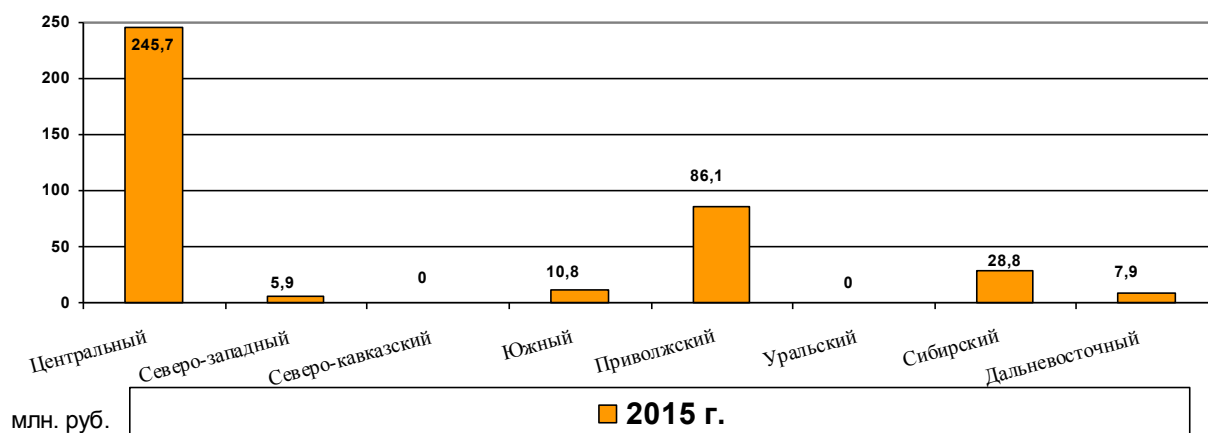
### Выявлено нарушений с нанесением вреда почвам (по федеральным округам)



Наибольшее количество нарушений с нанесением вреда почвам как в 2014, так и в 2015 году выявлено в Центральном, Сибирском и Приволжском федеральных округах. В прошедшем году отмечено снижение количества нарушений в целом по Российской Федерации.

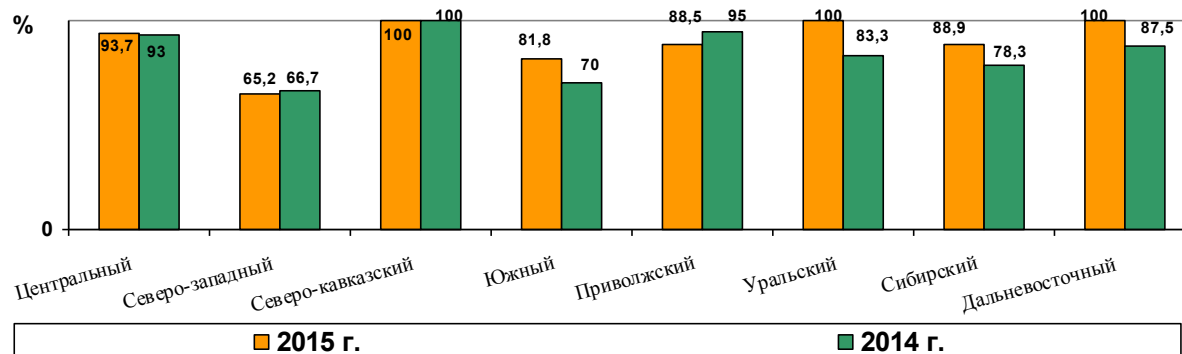
Наибольшее количество нарушений с причинением вреда почвам выявлено на территориях Воронежской области (195), Республики Башкортостан (82), Карачаево-Черкесской Республики (81), Тюменской области (71), Красноярском крае (66).

### Сведения о возмещении вреда в судебном порядке (млн. рублей)



Наибольшая сумма фактически возмещенного вреда в 2015 году наблюдается в Центральном и Приволжском федеральных округах.

### Процент положительных судебных решений по искам о возмещении вреда



В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено 1463 несанкционированные свалки на площади 2,68 тыс. га (в 2014 году – выявлено 3193 свалки на площади 4 тыс. га), ликвидировано 734 такие свалки по предписаниям, выданным в 2015 году, на площади 730 га (в 2014 году – 1759 свалок на площади 2,0 тыс. га). Наложено административных штрафов на сумму 43,2 млн. рублей, с учетом прошлых периодов взыскано 15,6 млн. рублей (36,2 %).

Таким образом, в 2015 году количество выявленных несанкционированных свалок уменьшилось в 2,1 раза по сравнению с 2014 года, но также уменьшился в 2015 году процент ликвидированных свалок и составил 50,2% (в 2014 г. – 55,1 %).

Также выявлено 447 карьеров на землях сельскохозяйственного назначения на площади 1,27 тыс. га (в 2014 году – 455 карьеров на площади 981 га), проведена рекультивация 91 карьера на площади 130 га. Наложено административных штрафов на сумму 10,9 млн. рублей, с учетом прошлых периодов взыскано 4,2 млн. рублей (38,1 %).

В 2015 году количество выявленных карьеров практически осталось на уровне 2014 года, однако площадь выявления увеличилась на 29,4%.

Практика осуществления государственного земельного надзора показывает, что земли, используемые иностранными гражданами используется варварским способом: захламляются отходами производства, плодородный слой перемешивается с полиэтиленовой пленкой.

В результате земли сельскохозяйственного назначения требуют значительных затрат на их реабилитацию и воспроизводство плодородия и надолго или навсегда выбывают из сельхозпроизводства.

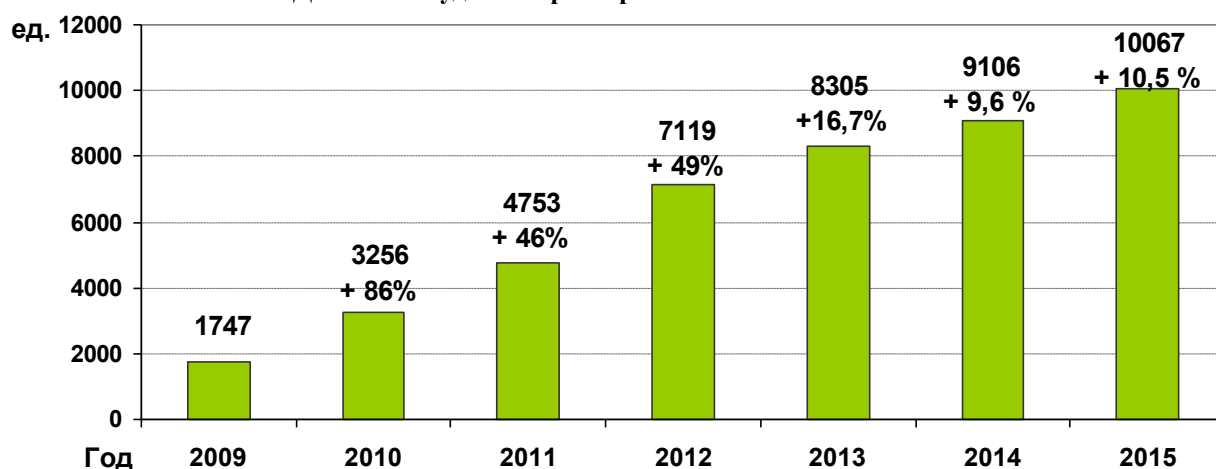
Наиболее распространенным видом правонарушений, совершенных иностранными лицами, является невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, а также уничтожение плодородного слоя и порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами и иными опасными веществами.

Территориальными управлениями проконтролировано более 34,5 тыс. га земель иностранных землепользователей. Выявлено 199 нарушений на площади 9,9 тыс. га, наложено штрафов на общую сумму 5,8 млн. рублей, взыскано 2,7 млн. рублей (47%).

Большая часть выявленных правонарушений, совершенных иностранными лицами, выявлена в Приморском крае (64 нарушения на общей площади 4,1 тыс. га), в Иркутской области (51 нарушение на общей площади 24,6 га), Красноярском крае (27 нарушение на общей площади 262,7 га).

В 2009 – 2015 годах в судах различных инстанций было рассмотрено более 44 тыс. материалов дел об административных правонарушениях в области государственного земельного надзора. При этом количество судебных разбирательств ежегодно увеличивается (с 2009 года более чем в 5 раз).

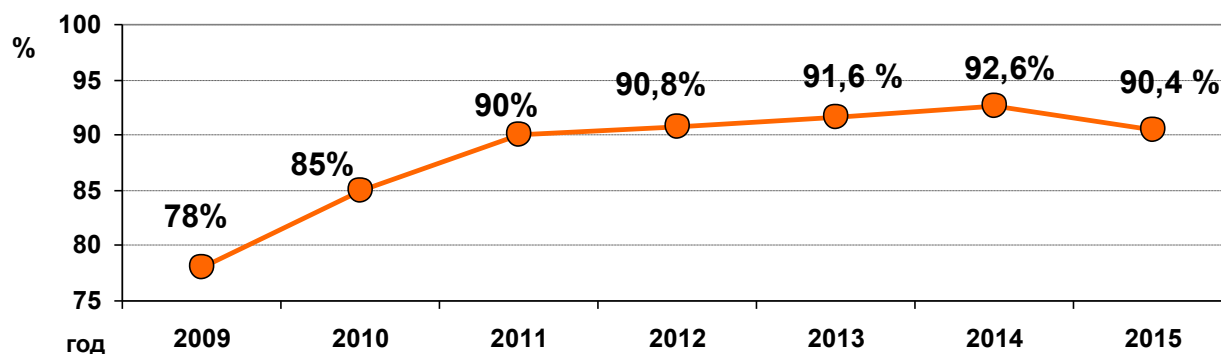
Динамика судебных разбирательств 2009 - 2015 г.г.



Подобная тенденция связана как с увеличением количества выявленных нарушений земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения, так и с увеличением размеров административных штрафов за нарушения земельного законодательства, побуждающие нарушителей обжаловать вынесенные постановления по делам об административных правонарушениях.

При этом важно отметить сохраняющуюся положительную динамику количества решений, вынесенных в пользу территориальных управлений как судами общей юрисдикции, так и арбитражными судами с 78% в 2009 г. до 90,4% в 2015 году.

Динамика положительных судебных решений 2009 - 2015 г.г.



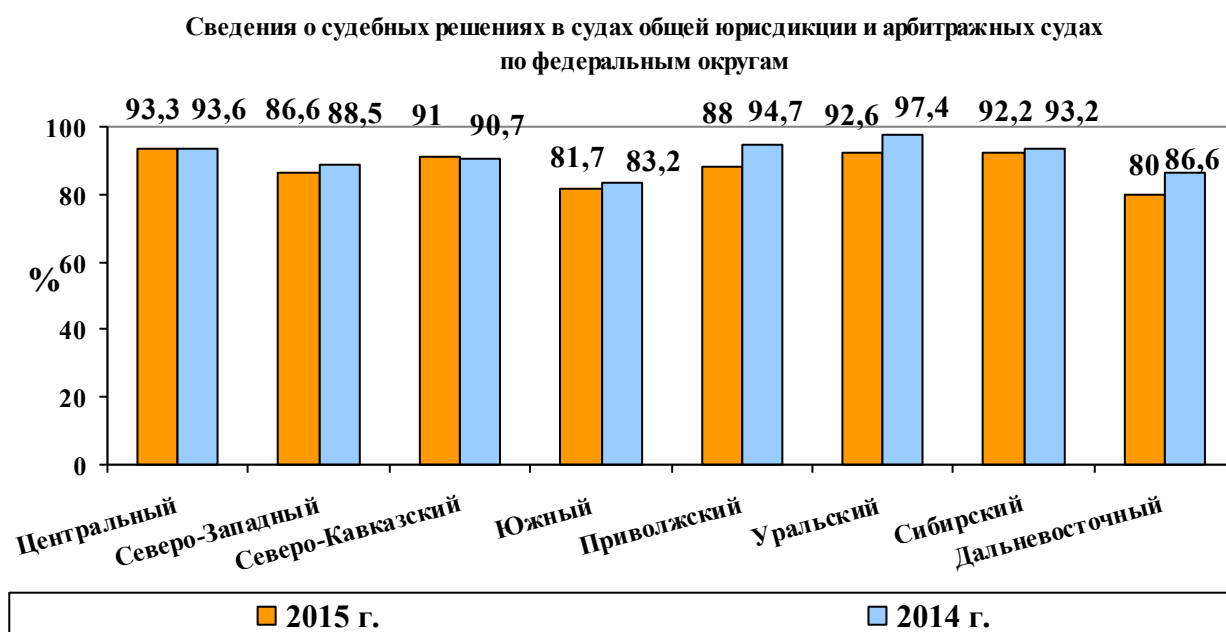
Динамика судебных решений свидетельствует об эффективной работе, проводимой территориальными управлениями, и должном качестве оформления материалов об административных правонарушениях, передаваемых на рассмотрение в суды. Вместе с тем, в 2015 году отмечается снижение на 2,2% количества решений, вынесенных в пользу территориальных органов с 92,6% до 90,4 %.

В судебных органах было рассмотрено более 10 тысяч дел об административных правонарушениях в сфере земельных отношений, что на 10,5 % больше количества судебных разбирательств за 2014 год. В судах общей юрисдикции рассмотрено более 9,5 тысяч дел (94,8%), в арбитражных судах – 528 дел (5,2 %).

В судах общей юрисдикции в пользу территориальных управлений вынесено более 8,6 тысяч решений (90,4 %), в пользу юридических лиц и граждан – 918 решений (9,6 %).

В арбитражных судах из 528 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений вынесено 476 решений (90,2 %), в пользу юридических лиц – 52 решения (9,8 %).

Отдельно стоит отметить, что в 2015 году в ряде регионов Российской Федерации судами в качестве административного наказания выносились решения по приостановлению хозяйственной деятельности нарушителей.



За 2015 год результативность работы в судах общей юрисдикции и в арбитражных судах во всех федеральных округах, за исключением Центрального и Северо - Кавказского, в среднем на 3,8% снизилась по сравнению с показателями 2014 года.

Вместе с тем, наблюдается увеличение количества решений, вынесенных в пользу территориальных управлений.

Для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории страны было отобрано 34,1 тыс. почвенных образцов с общей площади 402,2 тыс. га.

Оценка состояния почв в районах воздействия промышленных, хозяйственно-бытовых и транспортных источников загрязнения, а также плодородия следующая:

|                                                             | <b>на химико-токсикологические<br/>показатели</b><br>(содержание нефтепродуктов,<br>солей тяжелых металлов,<br>пестицидов и др.) | <b>на агрохимические<br/>показатели</b><br>(показатели,<br>определяющие уровень<br>плодородия почв) |
|-------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Проанализировано образцов                                   | 15 686                                                                                                                           | 18 487                                                                                              |
| Выявлено образцов с<br>загрязнением/снижением<br>плодородия | 5 589                                                                                                                            | 6 587                                                                                               |
| На площади, тыс. га                                         | 27,5                                                                                                                             | 68,9                                                                                                |
| <b>Выявляемость</b>                                         | <b>35,6%</b>                                                                                                                     | <b>35,6%</b>                                                                                        |

По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели выявлены факты:

- превышения содержания остаточных количеств пестицидов на площади 883 га;
- превышения содержания солей тяжелых металлов (в.ч. мышьяка) на площади 14,1 тыс. га;
- превышение содержания нитратов на площади 3,0 тыс. га;
- превышение содержания бенз(а)пирена на площади 455 га;
- несоответствия по микробиологическим показателям (включая гельминтов) на площади 8,8 тыс.га.

Указанное свидетельствует о высокой антропогенной нагрузке на окружающую природную среду.

Наибольшие площади загрязненных земель токсичными веществами выявлены в Красноярском крае, Иркутской и Московской областях.

В ходе исследования почвы на агрохимические показатели (кислотность, содержание подвижного фосфора, содержание обменного калия, органическое вещество) отмечается также снижение показателей, определяющие плодородие почвы, в некоторых субъектах Российской Федерации (Краснодарский край, Красноярский край, Республика Хакасия, Томская область, Оренбургская область).

Основная причина заключается в отсутствии комплексного экологически и экономически обоснованного подхода к землепользованию (что выражается, в частности, в недостаточном внесении органических удобрений в почву при сельскохозяйственном производстве; в применении недопустимых систем севооборотов и др.).

По всем выявленным фактам снижения плодородия и загрязнения земель виновные лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов, им выдавались предписания об устранении нарушений.

В целях повышения эффективности осуществления государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения при осуществлении надзорных функций на постоянной основе, в частности, организовано взаимодействие с:

- Росреестром (направлено для рассмотрения по подведомственности 789 материалов);
- Росприроднадзором (направлено 263 материала для принятия мер в части компетенции);
- Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков - выявлено на площади более 3,9 тыс. га дикорастущих наркосодержащих растений;
- Федеральной налоговой службой России;
- МВД России;
- ФСБ России;
- органами прокуратуры;
- Федеральной миграционной службой России.

### **Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности**

Существующая в настоящее время нормативная правовая база, относящаяся к вопросам ведения Россельхознадзора позволяет территориальным управлениям и подведомственным федеральным государственным бюджетным учреждениям обеспечивать организацию и проведение на территории Российской Федерации комплекса контрольно-надзорных мероприятий.

Вместе с тем, в целях повышения эффективности надзорных мероприятий, направленных на развитие экономического потенциала аграрного сектора, минимизации рисков российских производителей пищевой продукции животного и растительного происхождения и обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации Россельхознадзором проводятся планомерные работы по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Проведена большая подготовительная работа на всех стадиях проработки проекта федерального закона «О внесении изменений в закон «Российской Федерации «О ветеринарии» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (принят 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ).

В настоящее время Минсельхозом России совместно с Россельхознадзором, во исполнение новых норм права, содержащихся в данном федеральном законе, проводится подготовка серии подзаконных нормативных актов.

Прошли общественное обсуждение и подготовлены для проведения оценки регулирующего воздействия в Минэкономразвития России проекты приказов Минсельхоза России:

- «Об утверждении Правил регионализации по заразным болезням животных»;
- «Об утверждении Правил в области ветеринарии по назначению ветеринарно-санитарной экспертизы».

Указанные правила позволят создать механизм мониторинга ветеринарной безопасности регионов Российской Федерации и районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов, применять профили рисков для проведения обязательных лабораторных исследований и сформируют исчерпывающий перечень оснований для проведения лабораторных исследований продукции животного происхождения, в том числе уловов водных биологических ресурсов и продукции из них.

Кроме этого совместно с Минсельхозом России осуществляется подготовка проектов приказов об утверждении порядка назначения лабораторных исследований уловов водных биоресурсов и произведенной из них продукции в целях оформления ветеринарных сопроводительных документов, ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме, перечней подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, а также проектов Постановлений Правительства Российской Федерации:

- об утверждении Порядка аттестации специалистов в области ветеринарии;
- об утверждении Порядка осуществления мониторинга ветеринарной безопасности районов добычи (вылова) водных биологических ресурсов;
- об утверждении порядка создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии.

Это далеко не исчерпывающий перечень подзаконных актов, которые разрабатываются в рамках реализации данного закона.

Продолжается работа по подготовке Минсельхозу России предложений к проектам нормативных правовых актов, во исполнение федерального закона «О карантине растений» от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ.

В целях совершенствования нормативной правовой базы, направленной на повышение качества и безопасности зерна и продуктов его переработки обеспечивается активное участие специалистов Россельхознадзора в подготовке проекта федерального закона «О безопасности зерна и продуктов его переработки».

Следующий блок нормативных правовых актов, находящихся в проработке – это:

- проект Ветеринарно-санитарные правила. «Ветеринарно-санитарная экспертиза яиц птицы для пищевых целей»;
- проект Ветеринарно-санитарные правила. «Ветеринарно-санитарная экспертиза молока и молочных продуктов непереработанного производства (изготовления) на продовольственных рынках»;
- проект «Об утверждении разведения и содержания медоносных пчёл»;
- проект Правил проведения лабораторных исследований в целях государственного ветеринарного лабораторного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов на территории Российской Федерации;
- проект о внесении изменений в Правила ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры, утвержденные приказом Минсельхоза России от 13.10.2008 № 462;

- предложения по внесению поправок в проекты Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований;
- проект ветеринарно-санитарных требований к транспортным средствам, используемым для перевозки отдельных видов подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров;
- проект временного порядка ведения реестра транспортных средств, используемых для перевозки товаров, подлежащих государственному ветеринарному контролю (надзору);
- проект временного порядка ведения реестра подконтрольных государственному ветеринарному надзору объектов;
- предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 23.07.2010 № 258 «Об утверждении Правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства»;
- предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (о необходимости регламентации предельной нормативной численности, видового и породного состава животных, пчел и птицы, допустимого в личном подсобном хозяйстве, порядке предоставления сведений о сельскохозяйственных животных, пчелах и птицах, содержащихся в ЛПХ);
- предложения о внесении изменений в статьи 14.44, 14.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения штрафов;
- предложения о внесении изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части исключения распространения этого закона на деятельность предприятий, осуществляющих разведение, содержание и убой животных, а также переработку, производство, хранение и реализацию продукции животного происхождения;
- проект требований к мясу говядины высококачественной и производственным процессам его получения для пищевых целей;
- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в подпункт «а» пункта 4 Положения о государственном ветеринарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476».

Специалисты Россельхознадзора принимают активное участие в подготовке экспертных заключений по проектам нормативных актов Таможенного союза, касающихся пищевой и биологической безопасности стран Таможенного союза.

С учетом современных условий адаптируется существующая нормативная правовая база, регламентирующая контрольно-надзорную и экспертную деятельность Россельхознадзора

Помимо этого в 2015 году обеспечивалась организация и осуществление организационно-нормативного обеспечения деятельности центрального аппарата



Россельхознадзора, территориальных управлений и подведомственных учреждений.

С целью исключения дублирования полномочий подписаны Дополнительные соглашения к Соглашению между Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и:

- Советом министров Республики Крым о передаче осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
- Правительством Севастополя о передаче осуществления части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

В 2015 году представлялись интересы в арбитражных судах, судах общей юрисдикции.

В апелляционной и Кассационной инстанциях продолжилось рассмотрение дела, возбужденного по заявлению Россельхознадзора, оспаривающего решение Федеральной антимонопольной службы от 15 июля 2013 года.

В 2015 году по Центральному аппарату Россельхознадзора в судебных органах заявлено 20 требований имущественного и неимущественного характера. Из них неимущественного характера - 16, имущественного характера 4 заявления на сумму 5.936.337 руб.

Из имущественных споров судами рассмотрено 2 дела. Судом удовлетворен иск на 53 040 руб., отказано в иске на 7 496 руб.

В 2015 году рассмотрено 12 неимущественных споров, по всем спорам заявителям отказано в удовлетворении требований.

В органы Федеральной антимонопольной службы направлено 2 заявления о нарушении прав хозяйствующих субъектов. ФАС России признала обоснованным 1 заявление, 1 находится на рассмотрении.

Россельхознадзор и его территориальные управления приняли участие в 32 спорах с органами ФАС России (в том числе судебных), из которых по 18 спорам решения были приняты в пользу Россельхознадзора, по 14 спорам решения приняты в пользу ФАС, в 1-м случае решение по делу еще не принято.

Учреждения приняли участие в 31 споре с органами ФАС, из которых по 16 спорам решения приняты в пользу учреждений, по 15 спорам решения приняты в пользу ФАС.

В 2015 году осуществлена правовая экспертиза 157 государственных контрактов и договоров на поставки товаров, выполнение работ и предоставление услуг.

Проведена правовая экспертиза свыше 2 514 проектов документов Россельхознадзора, 437 соглашений о предоставлении субсидий учреждениям, подготавливаемых для решения Руководителя Россельхознадзора.

### **Финансовое обеспечение деятельности**

В 2015 году из федерального бюджета Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в части

касающейся Россельхознадзора, Федеральных целевых программ «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации», «Жилище, Федеральной адресной инвестиционной программы выделено 11 679,2 млн. руб.

млн. рублей

|                                                                                                                                                   |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>Финансовое обеспечение деятельности Россельхознадзора в 2015 году</b>                                                                          | <b>11 679,21</b> |
| в том числе по направлениям деятельности:                                                                                                         |                  |
| - территориальные управления Россельхознадзора                                                                                                    | 5 996,72         |
| - переданные полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету Министров Республики Крым, Правительству Севастополя | 65,48            |
| - центральный аппарат Россельхознадзора                                                                                                           | 477,30           |
| - подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения                                                             | 3 098,40         |
| - мероприятия по строительству/реконструкции лабораторий в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы                                   | 2 041,30         |

#### **Финансовое обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора**

В рамках выделенных средств федерального бюджета территориальными управлениями Россельхознадзора проводились контрольно-надзорные мероприятия в полном объеме. Кроме того, выполнены дополнительно поставленные территориальным управлениям Россельхознадзора задачи, связанные с исполнением Указа Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации».

В территориальных управлениях Россельхознадзора продолжена работа по укреплению материально-технической базы.

Так, в Управлении Россельхознадзора по Орловской и Курской областям проводилась реконструкция административного здания со строительством мансардного этажа по ул. Пожарная, 72 в г. Орле, в ряде территориальных управлениях был проведен капитальный и текущий ремонт помещений.

Кроме того, в 2015 году Россельхознадзором доказана потребность в дополнительном обеспечении территориальных управлений автотранспортными средствами. В этой связи в рамках поддержки отечественного автопрома, 32 территориальных управления были дополнительно оснащены 150 автомобилями УАЗ-Патриот.

Также территориальным управлениям Россельхознадзора доводились средства на обновление компьютерной техники, позволяющей решать задачи стоящие перед Россельхознадзором в информационных системах.

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по территориальным управлениям Россельхознадзора за отчетный период составило 99,96 %

Средняя заработная плата государственных служащих территориальных управлений Россельхознадзора за отчетный период с учетом материального стимулирования составила 32,5 тыс. рублей, что выше уровня 2014 года на 3,9 %.

Россельхознадзором доказана необходимость выделения дополнительных средств федерального бюджета на приобретение жилых помещений для государственных гражданских служащих территориальных управлений. Так, за 2015 год 5 государственных гражданских служащих территориальных управлений были обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения.

### **Финансовое обеспечение части переданных полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору Совету министров Республики Крым, Правительству Севастополя**

Для финансового обеспечения реализации соглашений о передаче Совету министров Республики Крым, Правительству Севастополя части полномочий Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору разработаны Методика распределения объема субвенций из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление переданной органам исполнительной власти Республики Крым и г. Севастополя части полномочий Российской Федерации в области ветеринарного и фитосанитарного надзора (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2015 № 125) и Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на осуществление части полномочий Российской Федерации в области ветеринарного и фитосанитарного надзора (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 144).

Правительству Севастополя и Совету министров Республики Крым на реализацию части переданных полномочий перечислено 65,5 млн. рублей.

### **Финансовое обеспечение центрального аппарата Россельхознадзора**

За счет выделенных средств федерального бюджета осуществлялось финансирование обеспечения деятельности центрального аппарата Россельхознадзора.

В 2015 году Россельхознадзором проведено 16 768 размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, из них:

- 3 702 размещений заказов путем проведения торгов и запросов котировок, в том числе:
- открытых конкурсов – 69;

- аукционов в электронной форме – 2 459;
- закрытых аукционов – 31;
- запросов предложений – 3;
- запросов котировок – 1 440;
- закупок, осуществленных у единственного поставщика (исполнителя) – 13 066, в том числе закупок осуществленных без заключения государственных контрактов – 10 912.

Заклучено 5 856 государственных контрактов, договоров, сделок, из них:

| Наименование размещения заказа                                       | Количество |
|----------------------------------------------------------------------|------------|
| в результате проведения открытых конкурсов                           | 69         |
| в результате проведения аукционов в электронной форме                | 2 459      |
| в результате проведения закрытых аукционов                           | 31         |
| в результате проведения запросов предложений                         | 3          |
| в результате проведения запросов котировок                           | 1 140      |
| по закупкам, осуществленным у единственного поставщика (исполнителя) | 2 154      |

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по центральному аппарату Россельхознадзора за отчетный период составило 99,8 %.

Средняя заработная плата государственных служащих центрального аппарата Россельхознадзора за 2015 год с учетом материального стимулирования составила 88,8 тыс. рублей, что ниже уровня 2014 года на 16,3 %. Уменьшение денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы в центральном аппарате по сравнению с аналогичным периодом 2014 года связано с уменьшением лимитов бюджетных обязательств на заработную плату лиц, замещающих должности государственной гражданской службы на 10%.

В 2015 году 3 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора были обеспечены субсидией на приобретение жилого помещения.

Подведомственные Россельхознадзору федеральные государственные бюджетные учреждения были в полном объеме обеспечены субсидиями на выполнение государственного задания, на проведение исследований в рамках государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов,

исследования в рамках эпизоотологического мониторинга, а также исследований на наличие ГМО в продукции, выполнение научных работ и другими.



За счет средств федерального бюджета в учреждения поставлено более 640 единиц современного лабораторного оборудования, позволяющего совершенствовать качество проводимых лабораторных исследований.

Средняя заработная плата сотрудников подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений за 2015 год составила 33,3 тыс. рублей, что выше уровня 2014 года на 3 %.

Россельхознадзором обеспечена прозрачность деятельности федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору путем размещения учреждениями на официальном сайте в сети Интернет ([www.bus.gov.ru](http://www.bus.gov.ru)) документов, перечень которых установлен законодательством Российской Федерации.

Проводилась работа по строительству/ реконструкции 14 лабораторий и 2 административных зданий, среди них:

I. В рамках предупреждения распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации реализовывалось 9 проектов:

1) ФГБУ «Брянская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Брянск – реконструкция лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня безопасности (Ветеринарная лаборатория. 2 очередь) по адресу: Брянская обл., Брянский район, с. Супонево, ул. Шоссейная, д.7;





2) ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора», г. Орел – реконструкция зданий ФГБУ «Орловский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Курск, проспект Ленинского Комсомола, 8-а;



3) ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Краснодар – реконструкция комплекса лабораторных помещений для создания лаборатории соответствующего уровня защиты по адресу: г. Краснодар, ул.Калинина, д.15;





4) ФГБУ «Приморская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Уссурийск – строительство нового здания ФГБУ «Приморская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: г. Уссурийск, ул. Белинского,3.



5) ФГБУ «Тверская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Тверь – реконструкция здания котельной ФГБУ «Тверская МВЛ» с целью изменения функционального значения здания и перевода его в лабораторный корпус до уровня защиты при работе с возбудителями АЧС BCL-3 по адресу: г. Тверь, ул. Шишкова, д.100;



6) ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Калининград – реконструкция зданий ФГБУ «Калининградская МВЛ», расположенных по адресу: город Калининград, ул. Танковая, дом 15. 2 этап;



7) ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора», г. Ростов – реконструкция зданий ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: пр. Шолохова, 195/7 в г. Ростове-на-Дону;



8) ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных», г. Владимир – реконструкция лабораторно - виварного корпуса 3 с пристройкой под референтную лабораторию по проведению работ с особо опасными болезнями, в том числе АЧС ФГБУ «ВНИИЗЖ»;



9) ФГБУ «Тульская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Тула – строительство нового здания ФГБУ «Тульская МВЛ» в целях размещения лабораторного блока (корпуса) соответствующего уровня биологической защиты для работы с возбудителями АЧС и иными особо опасными болезнями животных по адресу: Тульская область, г. Тула, Центральный район, ул. Некрасова (проведение проектных и изыскательских работ).

II. В рамках обеспечения функций в области ветеринарного и фитосанитарного надзора реализовывалось 2 проекта в том числе:

1) ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», г. Москва – реконструкция территории ФГБУ "ВГНКИ" со строительством здания «Центра Всемирной Организации здравоохранения животных (МЭБ) по пищевой



безопасности, диагностике и борьбе с болезнями животных стран Восточной Европы, Центральной Азии и Закавказья" на месте строения № 5», г. Москва, Звенигородское шоссе, вл. 5;



2) ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных», г. Владимир – строительство многоквартирных домов с инженерными сетями и сооружениями по адресу: г. Владимир, мкр. Юрьевец, квартал № 10. Многоквартирный дом для молодых ученых, включая строительство сертифицированной блочно-модульной котельной и трансформаторной подстанции;



III. В рамках выполнения Поручения Президента Российской Федерации по созданию сети специализированных центров оценки потенциальных рисков использования сельскохозяйственной продукции, полученной с применением генно-инженерно-модифицированных организмов или содержащей такие организмы, для человека и окружающей среды реализовывалось 5 проектов в том числе:

1) ФГБУ «Всероссийский государственный Центр качества и стандартизации лекарственных средств для животных и кормов», г. Москва – реконструкция с техническим перевооружением специализированного Центра Россельхознадзора по оценке потенциальных рисков использования сельскохозяйственной продукции, полученной с применением ГМО по адресу: Московская область, Истринский район, с/п Ивановское, пос. ОПХ «Манихино» (проектно-изыскательские работы);

2) ФГБУ «Тульская межобластная ветеринарная лаборатория», г. Тула – реконструкция помещений для создания специализированного центра анализа

генетически-модифицированных организмов (ГМО) в ФГБУ «Тульская МВЛ» по ул. Некрасова, 1а в г. Тула;

3) ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора», г. Свердловск – реконструкция существующего здания ФГБУ «Свердловский референтный центр Россельхознадзора» для организации системы оценки рисков применения ГМО, расположенного по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мостовая, 15 «Б»;

4) ФГБУ «Татарская межрегиональная ветеринарная лаборатория», г. Казань – строительство вспомогательного корпуса ФГБУ «Татарская МВЛ» для организации системы оценки рисков применения ГМО в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по адресу: РТ., г. Казань, ул. Родина 25 А;

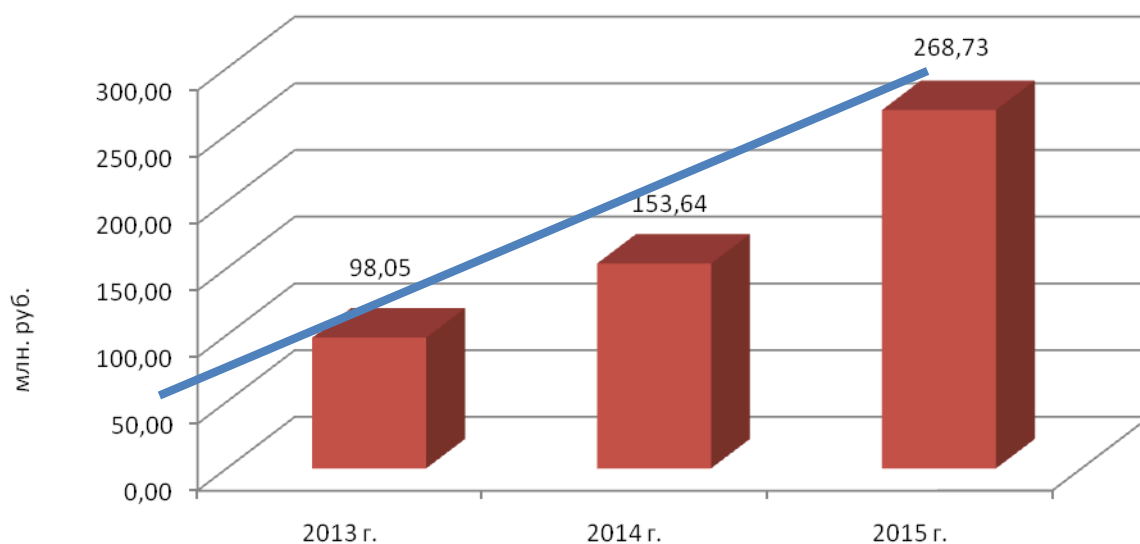
5) ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора», г. Оренбург – реконструкция здания ФГБУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора» под размещение лаборатории соответствующего уровня для работы с ГМО по адресу: г. Оренбург, ул. Монтажников, д. 34/4.

IV. В рамках Федеральной целевой программы «Национальная система химической и биологической безопасности Российской Федерации (2015 - 2020 г.г.)» реализовывался 1 проект - «Строительство лаборатории соответствующего уровня безопасности (с дополнительным помещением для содержания животных) по приему и хранению биоагентов особо опасных заболеваний животных, в том числе зооантропозонов».



В 2015 году планировалось ввести в эксплуатацию 6 объектов. Однако экономическая ситуация не позволила подрядчикам провести работы в полном объеме. Кассовое исполнение по мероприятиям Федеральной адресной инвестиционной программы составило 66,3%.

В 2015 году Россельхознадзором увеличены поступления доходов в федеральный бюджет. За отчетный период поступления доходов составили 268,73 млн. рублей, что в три раза выше уровня 2013 года. Положительная динамика обусловлена расширением административной практики, увеличением размеров штрафов.



Большое внимание уделялось совершенствованию нормативно-правового регулирования вопросов финансово-хозяйственной деятельности подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений и территориальных управлений Россельхознадзора. В этих целях издано более 30 приказов (перечень приведен в приложении), в том числе 7 подлежащих государственной регистрации в Минюсте России.

Продолжена работа по формированию единых подходов по определению нормативных затрат на проведение одноименных исследований федеральными государственными бюджетными учреждениями.

В целях проведения мониторинга обеспечения и использования федерального имущества разработаны и внедрены в конце 2015 года показатели эффективности управления имуществом, которые позволяют проанализировать:

- динамику оформления правоустанавливающих документов на объекты федерального имущества;
- задействованность объектов федерального имущества;
- долю эффективных затрат на содержание имущественного комплекса;
- степень вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества.

В 2015 году проведены 3 аудиторские проверки, 4 проверки в рамках ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, направленные на осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использованием средств федерального бюджета, а также соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В рамках реализации плана мероприятий по внутреннему контролю в 2015 году проведены проверки 9 федеральных государственных бюджетных учреждений, в том числе 2 внеплановые проверки. В ходе указанных мероприятий проверялись вопросы формирования стоимости реконструируемых объектов, а также эффективности использования бюджетных средств, выделенных на

проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ.

По результатам контрольных мероприятий составлялись акты, которые в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях направлялись в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, ФАС и другие надзорные органы, в соответствии с их компетенцией.

Внутренний финансовый контроль в центральном аппарате Россельхознадзора осуществлялся согласно утвержденным картам внутреннего финансового контроля, в соответствии с постановлением Правительства от 17.03.2014 № 193, и был направлен на выявление недостатков и нарушений при исполнении внутренних бюджетных процедур, в том числе по уровню подчиненности.

В целях повышения эффективности деятельности проводится систематический анализ результатов контрольных мероприятий с целью выявления типичных повторяющихся нарушений и определению зон риска финансовых нарушений при расходовании бюджетных средств, на основании которого подготавливаются рекомендации для территориальных управлений и подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений.

Формирование Россельхознадзором проекта федерального бюджета на 2016 год осуществлялось в информационной системе Министерства финансов Российской Федерации «Бюджетное планирование. Электронный бюджет» еще более детализировано, чем в предыдущие годы.

Так, в целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов» и от 20 октября 2014 г. № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, в том числе подведомственных им казенных учреждений» Россельхознадзором были сформированы бюджеты территориальных управлений и центрального аппарата строго с учетом нормативных затрат по каждому виду приобретаемой продукции, работ, услуг.

При формировании проекта федерального бюджета на 2016 год была доказана необходимость выделения дополнительных средств федерального бюджета на создание и функционирование комплексной системы ветеринарного и фитосанитарного надзора, основанной на анализе рисков в отношении сельскохозяйственной продукции, включая разработку научных обоснований ограничительных ветеринарных и фитосанитарных мер в условиях членства России в ВТО, в размере 1 636,9 млн. руб. В результате чего указанные средства федерального бюджета были предусмотрены Россельхознадзору на 2016 год в полном объеме.

Основными задачами Россельхознадзора на 2016 год в части финансового обеспечения деятельности являются: эффективное использование средств

федерального бюджета, государственного имущества, совершенствование нормативно-правового регулирования финансово-хозяйственной деятельности территориальных управлений Россельхознадзора и подведомственных Россельхознадзору федеральных государственных бюджетных учреждений, завершение внедрения Единой финансово-кадровой системы.

### **Антикоррупционные мероприятия**

В целях реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2011 № 226 приняты следующие организационные и практические меры по усилению деятельности в сфере противодействия коррупции.

Во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору 20 мая 2014 года утверждена Антикоррупционная программа на 2014 – 2015 годы. В план по противодействию коррупции (пункт 7 указанной программы) внесены изменения, направленные на достижение конкретных результатов. В этом документе содержится комплекс мероприятий, которые прямо предусмотрены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации и соответствующими поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» приказом Россельхознадзора от 12.09.2007 г. № 205 (признан не нуждающимся в государственной регистрации - письмо Минюста России от 18.10.2007 г. №01/10416-АБ) создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов (далее - Комиссия).

Приказом Россельхознадзора от 23.06.2014 г. № 302 (зарегистрирован Минюстом России 30 июля 2014 г., регистрационный № 33351) утверждено Положение о Комиссии.

Приказом Россельхознадзора от 09.11.2010 г. № 438 (зарегистрирован Минюстом России 29.11.2010 г., регистрационный № 19067) утвержден Порядок формирования и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 08.03.2015 № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» приказами Россельхознадзора от 26.05.2015 № 361 (зарегистрирован Минюстом России 23.06.2015, регистрационный № 37766) и от 26.05.2015 № 362 (зарегистрирован



Минюстом России 22.07.2015, регистрационный № 38138) внесены соответствующие изменения в Положение о Комиссии и в Порядок формирования и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов.

Комиссией в 2015 году проведено 6 заседаний, на которых рассмотрены следующие вопросы: материалы проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и/или соблюдения ограничений и запретов (13); обращения бывших государственных гражданских служащих Россельхознадзора о даче согласия на замещение должности в организациях, отдельные функции по государственному управлению которыми, входили в их должностные обязанности (3); результаты мониторинга оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации Россельхознадзором своих функций и др.

По всем рассмотренным вопросам Комиссией приняты решения в соответствии с законодательством Российской Федерации. Копии протоколов заседаний Комиссии в установленный срок представлены Руководителю Россельхознадзора и Министру сельского хозяйства Российской Федерации.

Комиссиями территориальных управлений Россельхознадзора в 2015 году проведено 370 заседаний.

В рамках систематического проведения оценок коррупционных рисков, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 03.03.2015 № РД-П17-1318 и пункта 1.5 Плана реализации Антикоррупционной программы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на 2014-2015 годы Россельхознадзором проведен мониторинг оценки коррупционных рисков, при реализации Россельхознадзором своих полномочий (далее - мониторинг).

Мониторинг проводился в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в ходе которого проанализирована информация, поступившая от структурных подразделений Россельхознадзора, обращений граждан, организаций, правоохранительных органов, а также результаты проведенных проверок.

В результате мониторинга не установлено признаков коррупционного поведения должностных лиц Россельхознадзора, при осуществлении ими коррупционнoемких функций, но наметилась тенденция к снижению Россельхознадзором коррупционных рисков при реализации установленных полномочий. Так, например, приняты меры по минимизации и устранению коррупционных рисков при осуществлении коррупционнoемкой функции по представлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для

животных путем исключения личного взаимодействия (общения) должностных лиц с гражданами и организациями, поскольку разрешения выдаются Россельхознадзором в форме электронных документов с использованием автоматизированной информационной системы, обеспечивающей анализ документов и информации, представляемых заявителем.

По результатам мониторинга приказом Россельхознадзора от 01.12.2015 № 870 (зарегистрирован Минюстом России 22.12.2015, регистрационный № 40190) утверждены:

- Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие центрального аппарата Россельхознадзора обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- Перечень должностей федеральной государственной гражданской службы, при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие территориальных органов Россельхознадзора обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- Перечень должностей подведомственных Россельхознадзору организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Особенностью Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы является наличие в нем мероприятий, предусматривающих вовлечение работников организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед государственными органами в круг субъектов, на которые распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции.

Для реализации этого направления в целях регулирования деятельности по противодействию коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором, в 2015 году было издано 8 нормативных правовых актов.

Кроме того, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» приказом Россельхознадзора от 24.02.2015 № 72 (зарегистрирован Минюстом России 24.03.2015, регистрационный № 36547) внесены соответствующие изменения в Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей, и



работниками, замещающими должности в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (приказ Россельхознадзора от 20.09.2013 г. № 471 (зарегистрирован Минюстом России 11.10.2013 г., регистрационный № 30152)).

В рамках реализации Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» с целью недопущения в проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых Россельхознадзором, положений устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции приказом Россельхознадзора от 25.10.2010 № 413 утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (зарегистрирован Минюстом России от 15.11.2010 № 18969).

В соответствии с указанным Порядком Россельхознадзором в 2015 году проведена антикоррупционная экспертиза 30 проектов ведомственных нормативных правовых актов, что на 7 % больше, чем в 2014 году (в 2014 году Минюстом России зарегистрировано 28 приказов Россельхознадзора), из них 9 - прошедших в 2015 году антикоррупционную экспертизу проектов приказов Россельхознадзора - направлены на повышение эффективности мероприятий по противодействию коррупции.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 25.08.2012 № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения» проекты указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью их общественного обсуждения, а также проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Все указанные приказы зарегистрированы Минюстом России, что свидетельствует о качестве подготовки проектов нормативных правовых актов и соблюдении при этом норм законодательства Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции.

Ведется планомерная работа по обеспечению контроля за неукоснительным выполнением антикоррупционных мер, в том числе, за соблюдением государственными гражданскими служащими Россельхознадзора и его территориальных органов, а также работниками подведомственных Россельхознадзору организаций установленных законодательством Российской Федерации ограничений и запретов.

Так, в 2015 году в целом в системе Россельхознадзора проведено 195 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, из них выявлено 8 случаев представления недостоверных сведений гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы в территориальных органах Россельхознадзора.

Проведено 25 проверок в центральном аппарате Россельхознадзора и 297 в территориальных управлениях в части соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством, из них в ходе указанных проверок выявлено 4 нарушения.

Этот показатель в целом в системе Россельхознадзора в 2015 году увеличился на 58 % по сравнению с 2014 годом (в 2014 г. проведено 134 такие проверки).

Проведено 272 проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими Россельхознадзора, его территориальных управлений и работниками подведомственных Россельхознадзору организаций, из них:

- 18 проверок проведено подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений центрального аппарата Россельхознадзора, в результате которых выявлены 14 случаев предоставления недостоверных и (или) неполных сведений, и привлечены к дисциплинарной ответственности: 3 руководителя территориальных управлений Россельхознадзора, 3 заместителя руководителей территориальных органов Россельхознадзора, 2 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора и 3 директора подведомственных Россельхознадзору организаций;

- 254 проверки проведены в территориальных управлениях Россельхознадзора, в результате которых выявлено, что 168 государственных гражданских служащих территориальных органов Россельхознадзора, представили недостоверные и (или) неполные сведения, 146 из указанных государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

Несмотря на уменьшение в 2015 году в сравнении с предыдущими периодами количества указанных проверок, значительно увеличилась их результативность, так в 2013 году всего 3% проверок закончились привлечением виновных лиц к ответственности, в 2014 году – 15%, а в 2015 году – 58%. Указанные данные свидетельствуют о повышении качества работы подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений по обеспечению соблюдения государственными гражданскими служащими и работниками подведомственных Россельхознадзору организаций обязанности по предоставлению достоверных и полных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Сведения о проверках достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими Россельхознадзора, его территориальных органов и работниками подведомственных Россельхознадзору организаций

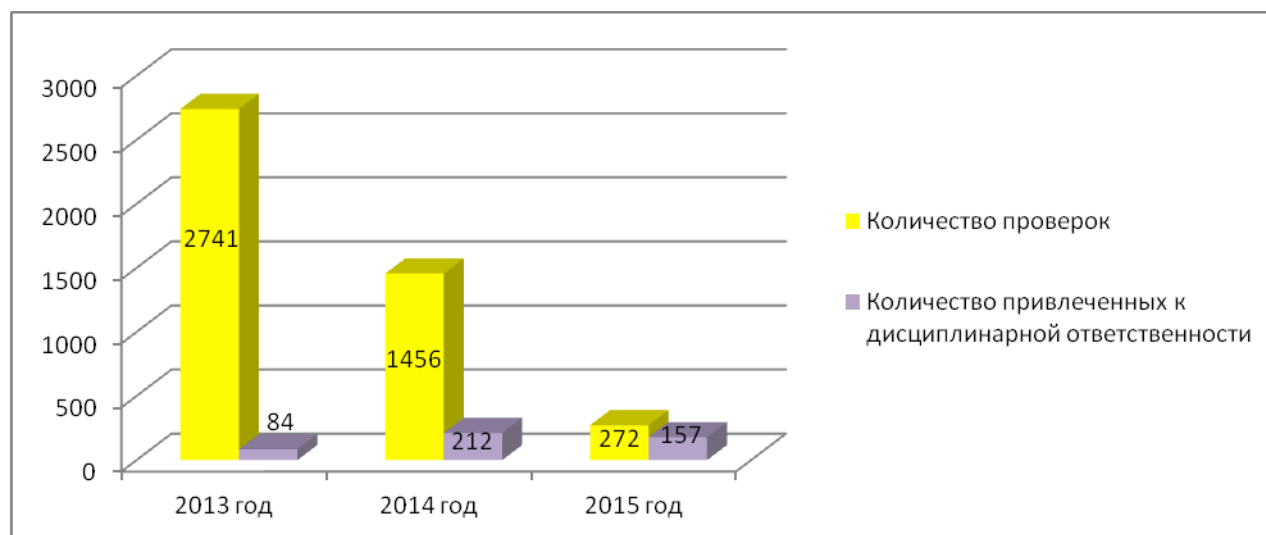


Рис. 1

Кроме того, в 2015 году проведено 87 проверок соблюдения государственными гражданскими служащими установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, из них в центральном аппарате Россельхознадзора – 2, в территориальных органах Россельхознадзора – 85, из них в отношении 2 государственных гражданских служащих установлены факты несоблюдения установленных ограничений и запретов, в отношении 9 государственных гражданских служащих выявлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, 5 из них привлечены к дисциплинарной ответственности, из них один уволен.

Проведено 2 проверки соответствия расходов лица, замещающего должность в территориальном управлении Россельхознадзора его доходу, в результате которых за выявленное нарушение один государственный гражданский служащий территориального управления Россельхознадзора привлечен к дисциплинарной ответственности.

Увеличилась результативность всех проверок, проводимых подразделениями (должностными лицами) по профилактике коррупционных и иных правонарушений по правилам, установленным Указом Президента Российской Федерации № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению».

Соотношение общего количества проверок, проводимых по правилам, установленным Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, подразделениями (должностными лицами) по профилактике коррупционных и иных правонарушений Россельхознадзора и его территориальных органов к количеству проверок, по результатам которых виновные лица были привлечены к ответственности

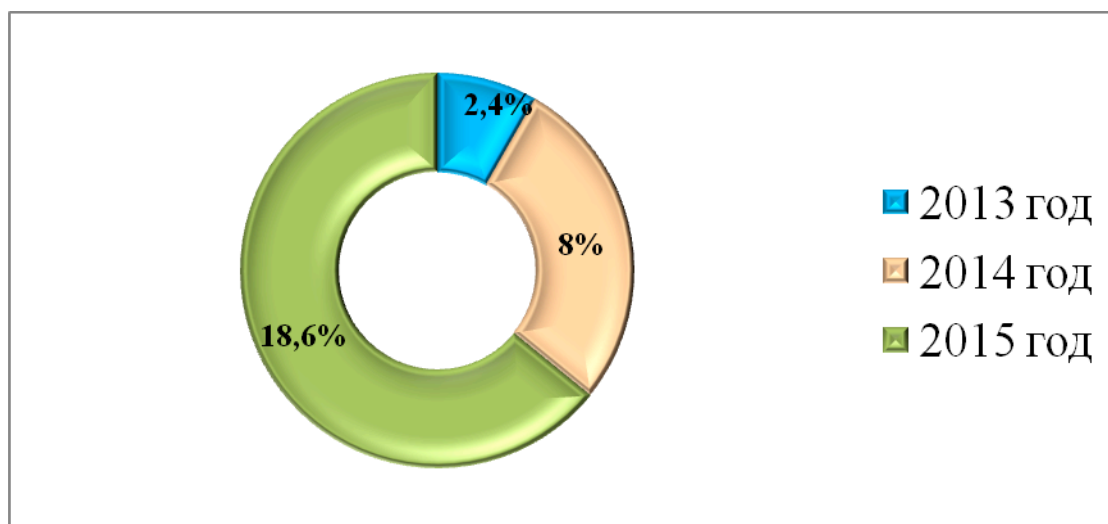


Рис. 2

Приказом Россельхознадзора от 27.09.2011 № 426 «Об утверждении Порядка уведомления федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата Россельхознадзора и его территориальных управлений о намерении выполнять иную оплачиваемую работу» предусмотрена организация уведомления федеральными государственными гражданскими служащими центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями территориальных органов и их заместителями представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

За 2015 год 19 государственных гражданских служащих уведомили представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе в центральном аппарате Россельхознадзора и 130 в территориальных управлениях Россельхознадзора. Один государственный гражданский служащий территориального управления Россельхознадзора не уведомил представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе при фактическом ее выполнении.

Таким образом, количество государственных гражданских служащих, которые при выполнении иной оплачиваемой деятельности нарушили требования об обязательном предварительном уведомлении представителя нанимателя, составляет 0,7 %, что свидетельствует о высоком качестве работы подразделений (должностных лиц) по профилактике коррупционных и иных правонарушений в части обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими Россельхознадзора и его территориальных управлений запрета на осуществление иной оплачиваемой деятельности без предварительного уведомления представителя нанимателя.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» Россельхознадзором издан приказ от 08.08.2014 № 471 «Об организации в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10». Приказ направлен в территориальные управления Россельхознадзора и подведомственные организации для обеспечения реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10, а также размещен на сайте Россельхознадзора в сети Интернет.

В целях недопущения конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб репутации государственного служащего (работника) или авторитету Россельхознадзора, руководителям территориальных управлений Россельхознадзора и директорам организаций, созданных для выполнения задач поставленных перед Россельхознадзором, поручено принять меры, направленные на исключение приема государственными служащими (работниками) подарков от организаций (представителей организаций) вне зависимости от стоимости данных подарков.

В целях выполнения поручения Правительства Российской Федерации от 01.10.2014 № РД-П17-7398 всеми организациями, созданными для выполнения задач, поставленных перед Россельхознадзором, изданы приказы организационно-распорядительного характера об организации работы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».

В 2015 году поступило одно уведомление о получении подарка работником подведомственной Россельхознадзору организации, и 15 - государственными гражданскими служащими Россельхознадзора. Все подарки были сданы в соответствующем порядке.

Уведомлений о фактах обращений в целях склонения государственных гражданских служащих Россельхознадзора (работников подведомственных Россельхознадзору организаций) к совершению коррупционных правонарушений в центральный аппарат Россельхознадзора не поступало. В территориальные управления поступило 4 таких уведомления, 2 из них были направлены в правоохранительные органы.

Россельхознадзором во исполнение статей 11 и 11.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» изданы приказы от 14.10.2015 № 694 (зарегистрирован Минюстом России 09.11.2015, регистрационный № 39632) и от 01.12.2015 № 869 (зарегистрирован Минюстом России 21.12.2015, регистрационный № 40179) в соответствии с которыми организовано уведомление представителя нанимателя (работодателя)

государственными гражданскими служащими Россельхознадзора и его территориальных органов, а также работниками, замещающими отдельные должности на основании трудового договора в подведомственных Россельхознадзору организациях, о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

За 2015 год в центральный аппарат Россельхознадзора поступило 2 уведомления о возможном возникновении конфликта интересов, которые были рассмотрены на заседании Комиссии. По каждому из них в установленном порядке были приняты соответствующие решения.

В соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами Россельхознадзора подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2015 году собрано и проанализировано 1160 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых федеральными государственными служащими центрального аппарата Россельхознадзора, руководителями и заместителями руководителей территориальных управлений Россельхознадзора, работниками подведомственных Россельхознадзора организаций.

По результатам анализа подготовлено и направлено в территориальные органы Россельхознадзора инструктивно-методическое письмо о выявленных недостатках при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также, в связи с наличием достаточных оснований, принято решение о проведении проверок достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении 2 руководителей территориальных органов Россельхознадзора.

Подраздел официального сайта Россельхознадзора в сети Интернет, посвященный противодействию коррупции, приведен в соответствие с утвержденными приказом Минтруда России от 7 октября 2013 г. № 530н требованиями к размещению и наполнению таких подразделов

На официальном сайте Россельхознадзора своевременно размещаются методические материалы, статистические данные, а также информация об изменении законодательства в сфере противодействия коррупции и проводимых Россельхознадзором мероприятиях антикоррупционной направленности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» в 2015 г. Россельхознадзором в установленный законодательством Российской Федерации срок (до 26 мая 2015 года) на официальном сайте Россельхознадзора в подразделе «Противодействие коррупции» размещены сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера 395 государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора, руководителей территориальных управлений, их заместителей и работников подведомственных Россельхознадзору организаций, а также их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

В Россельхознадзоре и территориальных управлениях для граждан организована возможность беспрепятственно сообщать об имевших место коррупционных проявлениях, сведениях о несоблюдении государственными служащими установленных законом запретов и ограничений, а также требований к служебному поведению государственных служащих по следующим каналам связи: электронные сообщения, письменные обращения, личный прием. В разделе «Электронная приемная» все желающие могут задать вопрос либо обратиться с жалобой. В этом разделе можно обратиться с вопросом к руководству Россельхознадзора, а также оставить жалобу на работу центрального аппарата, территориальных органов и подведомственных учреждений. Существует вкладка «Часто задаваемые вопросы», где регулярно публикуются обобщенные сведения о вопросах к руководству. Кроме того, на сайте открыт Форум, где в режиме реального времени проводится обсуждение вопросов, относящихся к компетенции Россельхознадзора.

Всего в 2015 году Россельхознадзором было получено 53 обращения граждан по фактам коррупции, из них 24 посредством «Электронной приемной», территориальными органами Россельхознадзора – 27, из них 9 посредством «Электронной приемной». Все указанные обращения граждан рассмотрены в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Кроме того, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет» ежегодно проводится онлайн опрос граждан «Как Вы оцениваете эффективность деятельности по противодействию коррупции?»

По итогам указанного опроса в 2015 году 85,3% опрошенных оценили уровень эффективности деятельности подразделения Россельхознадзора по противодействию коррупции как «Высокий».



Рис. 3

Россельхознадзором организовано оказание методической и консультативной помощи государственным гражданским служащим центрального аппарата Россельхознадзора и территориальных органов, а также работникам подведомственных организаций по вопросам, связанным с применением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе с разъяснением сроков и порядка предоставления



сведений о доходах, расходах, проводится работа по правовому просвещению государственных гражданских служащих по антикоррупционной тематике, размещен стенд с актуальной информацией по вопросам профилактики коррупционных правонарушений.

В 2015 году 49 государственных гражданских служащих территориальных органов Россельхознадзора, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли повышение квалификации по программам антикоррупционной направленности.

Во исполнение пункта 12 протокола заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 22.04.2015 № 2 обеспечено рассмотрение Общественным советом при Россельхознадзоре вопроса о ходе выполнения мероприятий, предусмотренных Планом реализации Антикоррупционной программы Россельхознадзора на 2014-2015 годы, по результатам которого выполнение мероприятий предусмотренных указанным Планом признано эффективным.

В территориальных органах Россельхознадзора проводятся совместные круглые столы, семинары, консультации в указанной сфере деятельности.

Анализ деятельности Россельхознадзора по противодействию коррупции в 2015 году и предшествующие годы позволяет сделать вывод, что Россельхознадзором систематически и планомерно проводится работа по реализации мероприятий, направленных на противодействие коррупции, при этом используются как правовые инструменты, прямо вытекающие из законодательства Российской Федерации, так и меры организационного характера.

### **Кадровая работа**

За 2015 год осуществлено назначение трех руководителей территориальных управлений Россельхознадзора, 17 заместителей руководителей территориальных управлений и 18 директоров федеральных государственных бюджетных учреждений. В центральном аппарате Службы назначено на должности государственной гражданской службы 37 человек.

В течение 2015 года в центральном аппарате Россельхознадзора:

- поступили на государственную гражданскую службу и назначены на вакантные должности – 37 гражданских служащих;
- освобождены от занимаемой должности – 34 гражданских служащих.

Проведено 60 служебных проверок в отношении 69 сотрудников центрального аппарата и территориальных управлений Россельхознадзора, подготовлены приказы о наложении дисциплинарных взысканий и заключения по результатам проверок на 36 служащих. К гражданским служащим применены следующие виды дисциплинарных взысканий:

- в центральном аппарате:

двум государственным гражданским служащим объявлен выговор;

трем гражданским служащим строго указано на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации при исполнении своих должностных обязанностей.

- в территориальных управлениях:

выговор объявлен двум руководителям территориальных управлений Россельхознадзора и одному заместителю руководителя территориального управления Россельхознадзора;

замечания вынесены четырём заместителям руководителя территориального управления.

В связи с ненадлежащим исполнением трудовых обязанностей по результатам объяснений:

- одному директору федерального государственного бюджетного учреждения объявлено замечание и семи директорам федеральных государственных бюджетных учреждений объявлен выговор;

- директору федерального государственного унитарного предприятия объявлен выговор.

В рамках государственного заказа прошли повышение квалификации 18 гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора и 1380 гражданских служащих территориальных управлениях Россельхознадзора.

В 2015 году в рамках четвертого потока федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010 – 2015 г.г.)» прошел обучение представитель Россельхознадзора перспективного уровня.

Проведена большая работа по награждению работников центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений, федерального государственного унитарного предприятия и федеральных государственных бюджетных учреждений.

По итогам работы награждены:

нагрудным знаком «Почетный работник Россельхознадзора» – 15 гражданских служащих центрального аппарата, территориальных управлений и работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

Почетными грамотами Россельхознадзора – 23 гражданских служащих центрального аппарата, территориальных управлений и работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

Благодарностью Россельхознадзора – 350 гражданских служащих центрального аппарата, территориальных управлений и работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

Золотой и серебряной медалями «За вклад в развитие агропромышленного комплекса России» – 2 гражданских служащих территориальных управлений и работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

Почетными грамотами Минсельхоза России – 14 гражданских служащих центрального аппарата, территориальных управлений и работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

Благодарностью Минсельхоза России – 77 гражданских служащих центрального аппарата, территориальных управлений и работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» 4 степени – 1 гражданский служащий;

медаль «За труды по сельскому хозяйству» – 2 гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора;

медалью «За вклад в создание Евразийского Союза» - 7 гражданских служащих центрального аппарата;

Почетной грамотой Президента Российской Федерации – 4 гражданских служащих центрального аппарата, территориальных управлений и работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору;

Благодарностью Президента Российской Федерации – 1 работник федерального государственного бюджетного учреждения;

Присвоено звание «Почетный работник агропромышленного комплекса» - гражданских служащих территориальных управлений и работников федеральных государственных бюджетных учреждений, подведомственных Россельхознадзору.

Оформлено и направлено в Пенсионный фонд Российской Федерации 28 представлений о назначении пенсии за выслугу лет служащим центрального аппарата и территориальных управлений Россельхознадзора и направлено запросов в Министерство труда и социального развития Российской Федерации для включения иных периодов трудовой деятельности в стаж государственной службы для назначения пенсии за выслугу лет 30 служащим.

Также, распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2015 г. № 719-р присвоены классные чины 1 руководителю территориального управления и 14 заместителям руководителя территориальных управлений главной группы должностей.

В 2015 году проведены квалификационные экзамены 107 руководителей и заместителей руководителей территориальных управлений Россельхознадзора главной и ведущей групп должностей. 47 заместителям руководителей территориальных управлений ведущей группы должностей классные чины присвоены приказами Руководителя Россельхознадзора. Материалы о присвоении классных чинов 52 заместителям руководителей территориальных управлений главной группы должностей в установленном порядке направлены в Правительство Российской Федерации.

В территориальных управлениях Россельхознадзора присвоено классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации по результатам квалификационных экзаменов 1285 гражданским служащим, без проведения квалификационных экзаменов – 262 служащим. Проведено 341 заседание аттестационных комиссий территориальных управлений, по результатам которых признаны соответствующими замещаемой должности 1606 гражданских служащих.

В 2015 г. проведено 2 заседания конкурсной комиссии на замещение 11 вакантных должностей центрального аппарата Россельхознадзора. По итогам

конкурсов назначено на должности государственной гражданской службы – 14 человек. Включено в кадровый резерв – 14 человек. Назначено из числа ранее зачисленных в кадровый резерв – 7 человек.

Проведен мониторинг на знание государственными гражданскими служащими территориальных управлений Россельхознадзора законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации.

### **Делопроизводство**

Принято, зарегистрировано, обработано корреспонденции (входящей), всего: 31923, из них: ведомственных писем – 26197; писем ДСП ведомственных – 398; писем граждан – 2930; писем Правительства Российской Федерации – 1924; запросы из Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации 91; ходатайства – 383.

Зарегистрировано и отправлено корреспонденции (исходящей), всего: - 28012, из них: ведомственных писем – 24120; писем ДСП ведомственных – 618; писем граждан – 2906; писем Правительству Российской Федерации – 344; ответов в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации – 24.

На постоянной основе проводилась работа по проверке и контролю исполнения поручений, решений Правительства Российской Федерации, указаний Президента Российской Федерации и поручений руководства Россельхознадзора. Еженедельно готовились и представлялись заместителю Руководителя Россельхознадзора, ответственному за исполнительскую дисциплину в Россельхознадзоре, информация по результатам исполнения полученных поручений.

Организованы и проведены соответствующие мероприятия, связанные с проведением общероссийского дня приема граждан центральным аппаратом Россельхознадзора и территориальными управлениями Россельхознадзора.

### **Обеспечения закупочной и хозяйственной деятельности**

В 2015 году Россельхознадзором проведено 16 768 размещений заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на сумму 3 621,79 миллионов рублей из них:

- 3 702 размещений заказов путем проведения торгов и запросов котировок, в том числе:

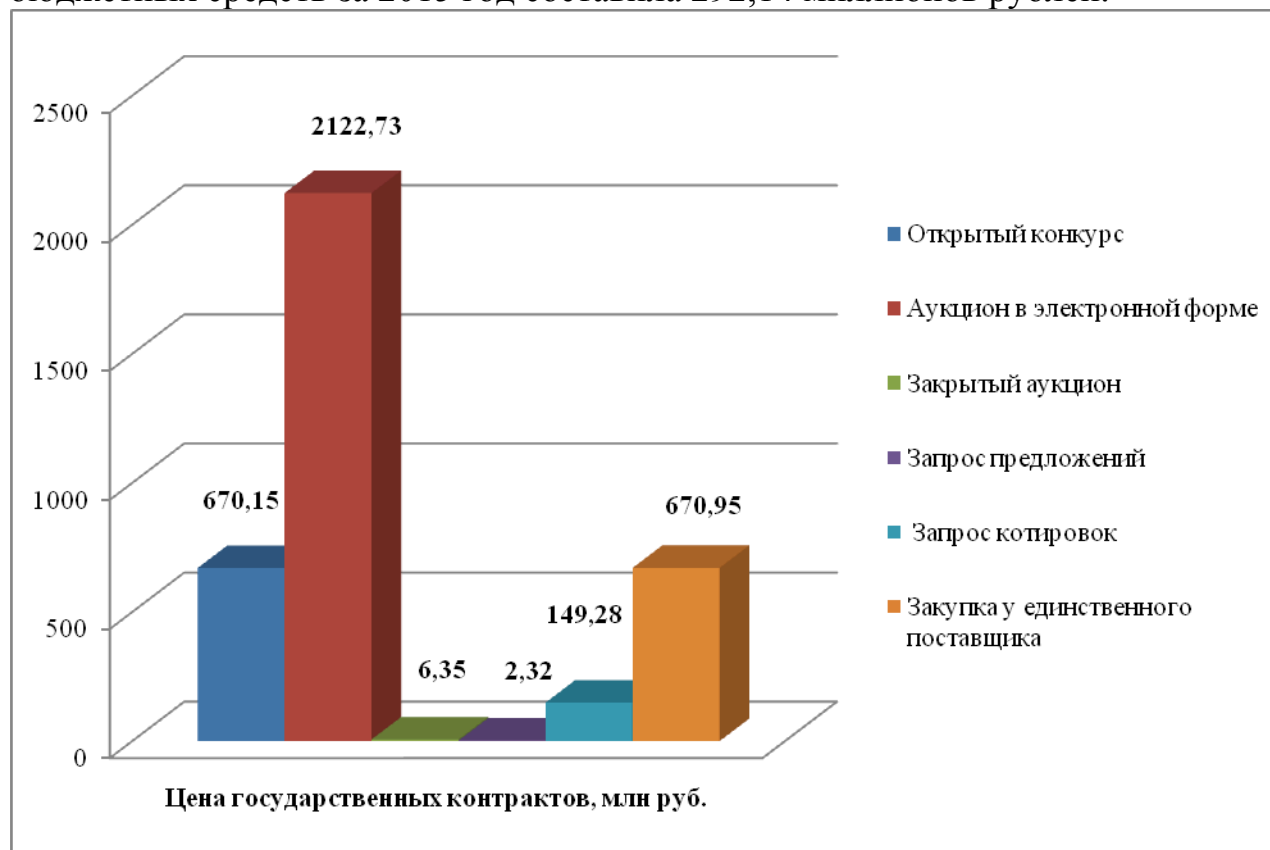
- открытых конкурсов – 69;
- аукционов в электронной форме – 2 459;
- закрытых аукционов – 31;
- запросов предложений – 3;
- запросов котировок – 1 440;

- закупок, осуществленных у единственного поставщика (исполнителя) – 13 066, в том числе закупок осуществленных без заключения государственных контрактов – 10 912.

Заключено 5 856 государственных контрактов, договоров, сделок на общую сумму 3 396,08 миллионов рублей, из них:

| Наименование размещения заказа                                       | Количество | На сумму, млн. руб. |
|----------------------------------------------------------------------|------------|---------------------|
| в результате проведения открытых конкурсов                           | 69         | 670,15              |
| в результате проведения аукционов в электронной форме                | 2 459      | 2 122,73            |
| в результате проведения закрытых аукционов                           | 31         | 6,35                |
| в результате проведения запросов предложений                         | 3          | 2,32                |
| в результате проведения запросов котировок                           | 1 140      | 149,28              |
| по закупкам, осуществленным у единственного поставщика (исполнителя) | 2 154      | 445,25              |

В результате проведения торгов и запросов котировок в целом экономия бюджетных средств за 2015 год составила 292,14 миллионов рублей.



На постоянной основе с помощью программного обеспечения формируется и обновляется база данных федеральных государственных гражданских служащих, в которой зарегистрированы федеральные государственные гражданские служащие, поставленные на учет для предоставления единовременной выплаты на приобретение жилья.

За период с 2009 по 2015 годы комиссией рассмотрено 72 заявления от федеральных государственных гражданских служащих центрального аппарата Россельхознадзора. Из них поставлено на учет для предоставления единовременной субсидии на приобретение жилого помещения 50 федеральных государственных гражданских служащих. Получили единовременную субсидию для приобретения жилого помещения 31 федеральный государственный гражданский служащий Россельхознадзора (в 2009 году – 6 гражданских служащих, в 2010 году – 4, в 2011 году – 3, в 2012 году – 5, в 2013 году – 2, в 2014 году – 3, в 2015 году – 8) на общую сумму 164,43 млн. рублей (в 2009 году – 46 млн.руб., в 2010 году – 20 млн.руб., в 2011 году – 20 млн.руб., в 2012 году – 20 млн.руб., в 2013 году – 5,61 млн.руб., в 2014 году – 14,83 млн.руб., в 2015 году – 27,99 млн.руб.).

### **Международная деятельность Россельхознадзора**

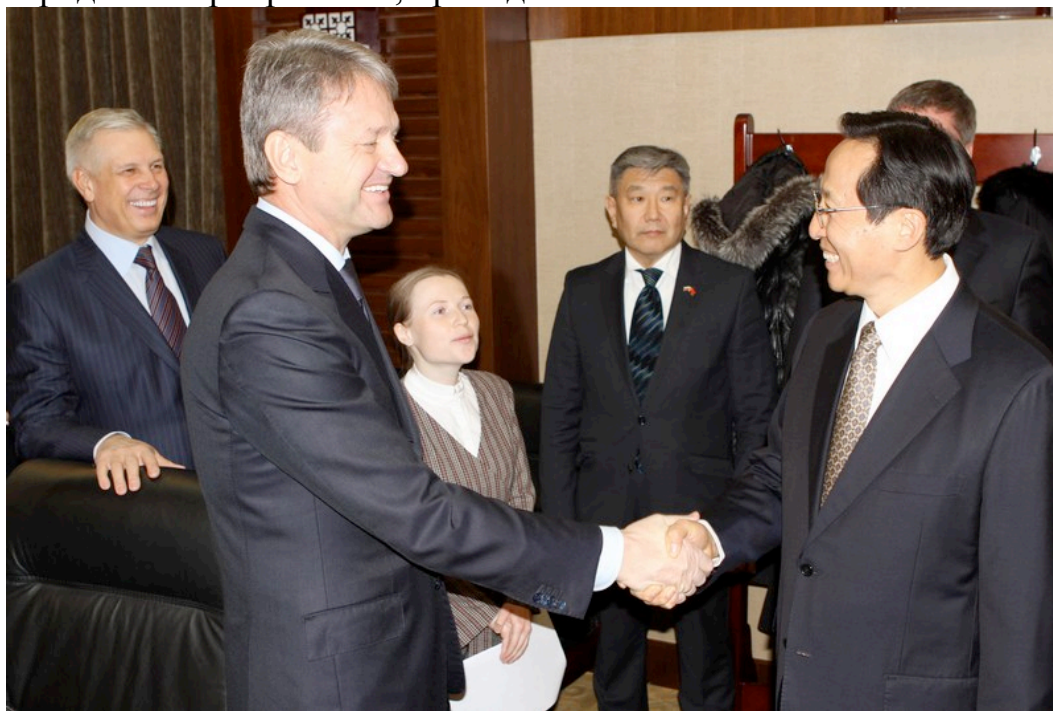
В 2015 году сохранилась тенденция интенсификации переговорного процесса с представителями компетентных служб стран ЕАЭС (в том числе в связи с присоединением Армении и Киргизии к ЕАЭС) по вопросам обеспечения безопасности при поставках в Российскую Федерацию продукции АПК из этих стран, а также с представителями компетентных служб стран Ближнего Востока, Азии и Латинской Америки – по вопросам взаимных поставок продукции животного и растительного происхождения.

Особое внимание уделялось международной деятельности, связанной с взаимодействием в рамках межправительственных комиссий (далее – МПК) по торгово-экономическому сотрудничеству (Российско-Аргентинской, Российско-Эквадорской, Российско-Чилийской, а также Российско-Уругвайской смешанной комиссии по развитию торгово-экономических связей, которые возглавляет Руководитель Россельхознадзора. В ходе проведения заседаний этих комиссий планировались и проводились переговоры по сотрудничеству в сфере АПК и взаимных поставок сельско-хозяйственной продукции.



Подписание Протокола Российско-Чилийской Межправкомиссии, г. Сантьяго 29.10.2015

Специалисты и руководство Службы принимали активное участие в международных мероприятиях, проводимых Минсельхозом России.



Участие во встрече Министров сельского хозяйства России и Китая, г.Пекин 17.12.2015

Обеспечивалось техническое сопровождение официальных представителей Республики Корея, Китая, Бразилии, ОАЭ, Ирана, Азербайджана и других стран при осуществлении российских предприятий по производству животноводческой продукции, а также российских специалистов, выезжающих в иностранные государства с целью их инспектирования на предмет соответствия требованиям норм безопасности Таможенного союза и Российской Федерации при производстве продукции.



Руководство и специалисты Россельхознадзора принимали участие в международных выставках-ярмарках, международных экономических и инвестиционных форумах.

Прибывающим в Россию по линии деятельности Россельхознадзора иностранным специалистам оказывалась визовая поддержка.

Эти и другие аспекты международной деятельности, проводимой Россельхознадзором, способствовали улучшению экономического сотрудничества со странами Ближнего Востока, Азии, Латинской Америки, а также странами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

### **Деятельность в рамках открытости федеральных органов исполнительной власти**

Приказом Россельхознадзора от 26 марта 2006 г. № 55 образована Коллегия и утвержден её состав, заседания которой проводятся на постоянной основе. На заседаниях коллегии обсуждаются вопросы обеспечения контрольно-надзорной деятельности по направлениям и оценке эффективности территориальных управлений и федеральных государственных бюджетных учреждений, и другие, относящиеся к полномочиям Россельхознадзора.

Введена в практику система проведения годовых итоговых совещаний непосредственно в субъектах Российской Федерации о деятельности подразделений Службы с участием Руководителя Россельхознадзора, заместителей Руководителя и начальников профильных управлений центрального аппарата. В работе таких совещаний также принимают участие руководители ветеринарных служб субъектов Российской Федерации, представители региональной исполнительной власти и средств массовой информации, общественных организаций.

Проводятся необходимые мероприятия по реализации концепции открытости федеральных органов исполнительной власти, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 января 2014 г. № 93-р, а также решений и рекомендаций Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства.

В повседневной деятельности Россельхознадзор ощущает возросшую активность потенциальных экспортеров, отраслевых союзов и ассоциаций, которые не только обеспечивают исполнение предписаний должностных лиц территориальных управлений Россельхознадзора, в целях адаптации производственных процессов к требованиям стран импортеров, но и проявляют заинтересованность в анализе перспективных рынков, участия в международных и выставочных мероприятиях, содействию в организации инспекционной деятельности зарубежных и российских предприятий, укреплению взаимодействия с органами ветеринарии субъектов Российской Федерации в вопросах обеспечения безопасности и качества продукции.

Эти и другие вопросы, связанные с продвижением на зарубежные рынки российской продукции на регулярной основе обсуждаются руководством

Россельхознадзора с участием отраслевых союзов и ассоциаций на заседаниях рабочих экспертных групп и встречах в формате «Круглых столов».

Образован и функционирует Общественный совет при Россельхознадзоре, в рамках которого рассматриваются приоритетные вопросы деятельности Россельхознадзора. Обеспечивается взаимодействие с аппаратом Общественной палаты Российской Федерации. Один из членов Коллегии Россельхознадзора является заместителем Председателя Общественного совета при Россельхознадзоре.

Эта и другая информация, касающаяся деятельности центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений и федеральных государственных бюджетных учреждений на регулярной основе размещается на официальных сайтах в сети «Интернет».

По результатам оценки Всероссийского центра изучения общественного мнения «ВЦИОМ» реализации механизмов открытости федеральных органов исполнительной власти комплексный рейтинг открытости Россельхознадзора по группе II составляет 47.4.

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| <i>Введение</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 1-4     |
| <i>Деятельность в сфере внутреннего ветеринарного надзора</i> .....                                                                                                                                                                                                                                    | 4-15    |
| <i>Государственный мониторинг качества и безопасности пищевых<br/>продуктов</i> .....                                                                                                                                                                                                                  | 15-19   |
| <i>Государственный эпизоотический мониторинг территории Российской<br/>федерации</i> .....                                                                                                                                                                                                             | 19-21   |
| <i>Обеспечение контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска на<br/>государственно границе Российской Федерации и в местах полного таможенного<br/>оформления</i> .....                                                                                                                          | 21-25   |
| <i>Деятельность временных контрольных ветеринарных пунктов (ВКВП)<br/>на белорусско-российской и казахстанско-российском участках границы по<br/>недопущению ввоза в Российскую Федерацию поднадзорной продукции,<br/>произведенной в странах, в отношении которых введен<br/>запрет на ввоз</i> ..... | 25-28   |
| <i>Осуществление ветеринарного контроля в пунктах пропуска Российской<br/>федерации, в связи со вступлением в силу ФЗ «О свободном порте<br/>Владивосток»</i> .....                                                                                                                                    | 28-31   |
| <i>Обеспечение контроля при обращении лекарственных средств для ветеринарного<br/>применения</i> .....                                                                                                                                                                                                 | 31-37   |
| <i>Сотрудничество с зарубежными странами в сфере ветеринарии<br/>в рамках ВТО</i> .....                                                                                                                                                                                                                | 37-50   |
| <i>Обеспечение карантинного фитосанитарного контроля (надзора), семенного<br/>контроля и качества зерна</i> .....                                                                                                                                                                                      | 50-62   |
| <i>Обеспечение государственного земельного надзора</i> .....                                                                                                                                                                                                                                           | 62-73   |
| <i>Правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности</i> .....                                                                                                                                                                                                                                    | 73-76   |
| <i>Финансовое обеспечение деятельности</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                       | 76-88   |
| <i>Антикоррупционные мероприятия</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                             | 88-98   |
| <i>Кадровая работа, делопроизводство</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                         | 98-101  |
| <i>Обеспечение закупочной и хозяйственной деятельности</i> .....                                                                                                                                                                                                                                       | 101-103 |
| <i>Международная деятельность</i> .....                                                                                                                                                                                                                                                                | 103-105 |
| <i>Деятельность в рамках открытости федеральных органов исполнительной</i>                                                                                                                                                                                                                             |         |