

**Ответы на вопросы, поступившие на публичных обсуждениях
(поступили в рамках проведения публичного мероприятия 20.02.2018)**

Вопрос: Известно ли Россельхознадзору, что ветеринарными службами лабораторные исследования продукции в реальной практике не проводятся, ветеринарные сопроводительные документы выдаются в лучшем случае после проведения простейших лабораторных исследований?

Ответ: Да, Россельхознадзору известно об этой ситуации. Принимаются всевозможные меры, чтобы региональные лаборатории работали в информационных системах Россельхознадзора, чтобы мы могли отследить результаты их работы. Естественно, если мы оформляем ветеринарные сертификаты для экспорта на основании ветеринарных свидетельств, оформленных региональной ветслужбой, то выясняем, в какой лаборатории проводились исследования продукции и проверяем соответствующие протоколы исследований. Лаборатории в обязательном порядке должны быть аккредитованы. Если субъектовые лаборатории не аккредитованы на проведение исследований, то результаты таких исследований не легитимны.

Вопрос: Может ли ветеринарная служба согласно Приказу Минсельхоза России от 14.12.2015 № 634 назначить полный спектр исследований продукции перед ее сертификацией, выпуском в оборот?

Ответ: В соответствии с ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» (вступил в силу с 1 июля 2013 г.) изготовитель должен разработать, внедрить и поддерживать на своем предприятии порядок, основанный на принципах ХАССП. Также изготовитель должен определить периодичность проведения проверки на соответствие выпускаемой в обращение пищевой продукции требованиям указанного технического регламента или других технических регламентов на отдельные виды пищевой продукции. Производственный контроль за качеством и безопасностью пищевой продукции осуществляется в соответствии с программой производственного контроля, которая разрабатывается на основании нормативных документов и требований технических регламентов. Кроме того, Россельхознадзор ежегодно проводит мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов на показатели безопасности, результаты которого используются при ветеринарной сертификации.

Ни законодательством Евразийского экономического сообщества, ни законодательством Российской Федерации не установлена необходимость проведения полного комплекса лабораторных исследований продукции на все показатели безопасности перед ветеринарной сертификацией. При ветеринарной сертификации подконтрольных товаров учитываются результаты лабораторных исследований, в том числе проведенных в рамках производственного контроля, который ведется с участием аккредитованных лабораторий, и государственного мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов.

Вопрос: Действительно ли контроль готовой продукции относится к компетенции Россельхознадзора?

Ответ: В нормативно-правовой базе прописаны все полномочия ветеринарной службы, в том числе Россельхознадзора о переработанной продукции. Тем более вопросы, связанные с определением компетенции государственной ветеринарной службы, являются предметом регулирования как законодательства Российской Федерации, так и правовой базы Таможенного союза.

Сторонники точки зрения относительно отсутствия у Россельхознадзора полномочий по контролю переработанной продукции часто ссылаются на Постановление Правительства РФ от 14.12.2009 № 1009 «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля». Вместе с тем, этот документ и документы Таможенного союза, в частности «Договор о Евразийском экономическом союзе» (подписан в г. Астане 29.05.2014) и Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» не коррелируют друг с другом. В приложении к Договору указано, что объектами, которые подлежат ветеринарному контролю, являются организации или лица, участвующие в изготовлении (производстве), переработке, транспортировке и (или) хранении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров, то есть товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317. Кроме того, объекты ветеринарного надзора, которые установлены Постановлением Правительства РФ от 14.12.2009 № 1009, не соответствуют Единому перечню товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317.

Также в соответствии с законом РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» перечень подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования из числа товаров, которые содержатся опять же в Едином перечне товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317. В связи с чем, в Перечне подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденном Приказом Минсельхоза от 18.12.2015 № 648, присутствуют продукты животного происхождения, подвергшиеся промышленной или тепловой обработке.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.06.2013 № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», Россельхознадзор осуществляет государственный контроль в отношении юридических лиц, осуществляющих деятельность, предметом которой являются товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317.

Статьей 10.8 «Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ установлена административная ответственность за нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или

убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства. При этом под продуктами животноводства понимаются товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержденный Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317.

Кроме того, есть решение Верховного Суда Российской Федерации 2014 года, в котором отмечено, что Постановление Правительства РФ от 14.12.2009 № 1009 распределяет только функции по нормативно-правовому регулированию между министерствами и ведомствами, а объекты ветеринарного контроля установлены законом РФ от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии».

Мы должны придерживаться принципа недискриминации. В связи с чем, в случае отмены на территории Российской Федерации ветеринарного контроля за готовой продукцией, ветеринарная служба Российской Федерации во избежание двойных подходов не сможет требовать от стран-экспортеров гарантии безопасности сырья и пищевой продукции. При отказе от сопровождения готовой продукции ветеринарными сертификатами ветеринарная служба также не сможет оформлять ветеринарные сертификаты. Думаю, понятно, к чему ведут разговоры о том, что переработанная продукция не подлежит ветеринарному контролю.

Вопрос: Когда будет закончена процедура подготовки нормативно правовой базы по информационным системам Россельхознадзора?

Ответ: Методика функционирования информационных систем Россельхознадзора на данный момент находится в Минюсте России в высокой степени готовности.

Вопрос: Обязательно ли производителю проводить исследования своей продукции только в аккредитованных лабораториях?

Ответ: Существует письмо Минсельхоза России с разъяснениями, где употреблена формулировка «могут использовать результаты и/или аккредитованной лаборатории». Департамент ветеринарии трактует это как возможность использования результатов исследований неаккредитованной лаборатории, но, к сожалению, это не так.