

**Ответы на вопросы, поступившие на публичных обсуждениях
(поступили в рамках проведения публичного мероприятия
20.09.2018)**

Вопросы Т.В. Балагула

Вопросы, поступившие к мероприятию на официальный сайт
Россельхознадзора:

Деев Михаил Юрьевич

Вопрос: Зачем оформлять ВСД на насекомых, производимых в замкнутом цикле и реализуемых для кормления непродуктивных животных, в живом, замороженном, сушеном, перемолотом, да и вообще, в любом виде? А так же, вообще на всех животных и их производных - амфибий, рептилий и беспозвоночных, если для них нет никаких ветеринарно-санитарных требований, не нужны лаб. исследования, нет прививок и прочего. И вообще, часто, даже срок жизни этих животных крайне мал.

Ответ: В соответствии с Перечнем подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденным приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648, насекомые относятся к группе 01-живые животные под кодом ТНВЭД 0106 (живые животные прочие) и подлежат оформлению ВСД.

Вопрос: Если здравый смысл и логика не применимы для того, чтобы отменить ВСД на эти группы продукции, то есть другой вопрос. Почему оформлять ВСД на эту продукцию могут только ветеринарные специалисты (аттестованные или из СББЖ)? Особенно, если учесть, что ветспециалистов, хоть что-то понимающих в данных животных, в РФ можно пересчитать на пальцах!

Ответ: В соответствии с Перечнем подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, утвержденным приказом Минсельхоза России от 18.12.2015 № 648 и Перечнем подконтрольных товаров, на которые могут проводить оформление ветеринарных сопроводительных документов аттестованные специалисты, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 17.12.2018 № 647 на подконтрольные товары с кодом ТНВЭД 0106 могут оформлять ВСД только госветврач и аттестованные специалисты.

Вопрос : Как вообще заносить насекомых в Меркурий? Под каким кодом? Как какую продукцию? Какой вид корма? Какое происхождение? Если как корм (что логично), то в списке есть только литры и кг, а насекомые продаются поштучно. Если как живых животных - то придётся платить огромные деньги СББЖ за «осмотр партии» для оформления ВСД, не соразмерно по отношению к стоимости партии насекомых.

Ответ: В зависимости от прописанного в Декларации о соответствии на продукцию кода ТНВЭД.

Вопрос: Что делать, если клиент не зарегистрирован в Меркурии и даже никогда не слышал о Меркурии? У меня таких много. Впрочем, по заявлению представителя сббж, груз можно оформить на любого получателя. НО, этот получатель может даже не знать об этом, а значит, не погасит всд! А значит штраф ему? Так возможно?? Так можно к любому недругу оформлять транзакции по тихому?

Ответ: В соответствии с пунктом 3 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589, оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется при:

- производстве партии подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с Правилами);
- перемещении (перевозке) подконтрольного товара (за исключением случаев, когда их оформление не требуется в соответствии с Правилами);
- переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного или иного потребления, не связанного с предпринимательской деятельностью).

В случае, если ваши клиенты являются юридическими лицами, то требуется оформлять ВСД в их адрес. И им необходимо зарегистрироваться в ФГИС «ВетИС» с присвоением реквизитов доступа в компонент «Меркурий» лицам, которые будут осуществлять гашение и оформление возвратных (формируются автоматически), в случае необходимости, ВСД.

Вопрос: Почему заносить получателей могут только конкретные региональные ветслужбы и сббж? Почему нельзя просто занести в систему своих покупателей/контрагентов? Суть прослеживаемости ж в этом и состоит?

Ответ: Контроль за деятельностью хозяйствующих субъектов на своей территории возложен на субъектовые ветслужбы. Самостоятельное внесение хозяйствующими субъектами своих контрагентов приведет к дублированию площадок в Цербере и бесконтрольному внесению не проверенных данных, к усложнению контроля за перемещением поднадзорных товаров, а также затрудняет контроль за оформленными ветеринарными сопроводительными документами в электронной форме, что пагубно сказывается на задаче обеспечения непрерывных цепочек прослеживаемости. Такая ситуация существенно затрудняет работу оператора «ФГИС в области ветеринарии».

Прохоренков Виталий Анатольевич

Вопрос: При заполнении "Заявления о регистрации в ФГИС ВетИС и предоставлении доступа к ФГИС "Меркурий", необходимо указывать вид объекта и виды деятельности объекта. В приложении 3, есть пересекающиеся пункты. Например, в приложении №3, если регистрируемый объект зоомагазин, то выбрать можно пункт №42 (зоомагазины), и также пункт №13 (предприятия по ввозу/вывозу, хранению и реализации подконтрольной продукции), и так же пункт № 48(предприятия и организации, осуществляющие реализацию и хранение кормов/кормовых добавок) и пункт № 57 (предприятия(организации), занимающиеся розничной реализацией лекарственных средств для ветприменения (в том числе ветеринарные аптеки)).

Как правильно указывать **вид объекта** для зоомагазина?

Зоомагазин также занимается продажей кошек, собак, хомячков, рыбок и прочей живности.

Какие **виды деятельности** указывать для зоомагазина?

Из приложения № 4 к заявке о регистрации ХС и площадки, подходят для зоомагазина много пунктов (№ 4 хранение лекарственных препаратов (за исключением фармацевтических субстанций) для ветеринарного применения, № 14 реализация животных, № 24 реализация лекарственных средств (препаратов) для ветеринарного применения, № 31 хранение лекарственных средств для ветеринарного применения, № 33 отпуск лекарственных препаратов (за исключением фармацевтических субстанций) для ветеринарного применения, № 39 реализация кормов и кормовых добавок, № 41 временное содержание животных, № 48 реализация подконтрольной продукции, № 49

розничная торговля лекарственными препаратами (за исключением фармацевтических субстанций) для ветеринарного применения, № 53 хранение подконтрольной продукции. Обычному предпринимателю с зоомагазином элементарно запутаться в этих видах деятельности.

Ответ: В приложении № 1 к заявлению на регистрацию в компоненте ФГИС «ВетИС» - «Меркурий» указывается максимально приближенные к реальности виды деятельности и виды объектов вашего предприятия, допустимо указание нескольких видов деятельности и видов объектов.

Для зоомагазина подходят следующие **виды объекта:**

13 - предприятия по ввозу/вывозу, хранению и реализации подконтрольной продукции;

42 – зоомагазины;

48 - предприятия и организации, осуществляющие реализацию и хранение кормов/кормовых добавок;

57 - предприятия (организации), занимающиеся розничной реализацией лекарственных средств для ветприменения (в том числе ветеринарные аптеки).

Для зоомагазина подходят следующие **виды деятельности:**

4 - хранение лекарственных препаратов (за исключением фармацевтических субстанций) для ветеринарного применения;

14 - реализация животных;

20 - перевозка (хранение) кормов и кормовых добавок;

24 - реализация лекарственных средств (препаратов) для ветеринарного применения;

31 - хранение лекарственных средств для ветеринарного применения;

33 - отпуск лекарственных препаратов (за исключением фармацевтических субстанций) для ветеринарного применения;

39 - реализация кормов и кормовых добавок;

41 - временное содержание животных;

49 - розничная торговля лекарственными препаратами (за исключением фармацевтических субстанций) для ветеринарного применения;

53 - хранение подконтрольной продукции.

Ефремов Иван Викторович (ООО "АШАН")

Вопрос: Приказом Россельхознадзора от 19 марта 2018 года № 235 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении

плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)», утверждены формы проверочных листов (списки контрольных вопросов), применяемых в ходе осуществления государственного контроля.

Прошу Вас указать, какие формы проверочных листов и какие контрольные вопросы распространяются на торговые предприятия, осуществляющие деятельность по:

- транспортировке, хранению, реализации пищевой продукции животного происхождения, рыбной продукции из водных биологических ресурсов, продукции пчеловодства, не являющейся сырьем;
- производству пищевой продукции животного происхождения, рыбной продукции из водных биологических ресурсов в перерабатывающих цехах торгового объекта, если продукция предназначена для реализации конечному потребителю на данном торговом объекте.

Ответ: Согласно приказу Россельхознадзора от 19.03.2018 № 235 (далее – Приказ № 235), на торговые предприятия, осуществляющие указанные в Вашем вопросе виды деятельности, распространяются:

- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая в ходе осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) при убойе животных, получении, переработке (обработке), реализации продовольственного (пищевого) сырья животного происхождения (приложение № 1 к Приказу № 235);
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая в ходе осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) при разведении, выращивании, содержании, перемещении (в том числе перевозке и перегоне) крупного рогатого скота (приложение № 2 к Приказу № 235).
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая в ходе осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) при разведении, выращивании, содержании, перемещении (в том числе перевозке), обороте свиней (приложение № 3 к Приказу № 235).
- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая в ходе осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) при содержании птиц на птицеводческих предприятиях закрытого типа (птицефабриках) (приложение № 5 к Приказу № 235);

- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая в ходе осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) при содержании медоносных пчел и продукции пчеловодства (приложение № 6 к Приказу № 235);

- форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), применяемая в ходе осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) при изготовлении рыбной продукции из водных биологических ресурсов (приложение № 7 к Приказу № 235).

При этом рассматриваются только те контрольные вопросы, которые применимы к объекту проверки.

Вопрос: Каков статус изменения приказа Минсельхоза России № 589 «Об утверждении Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях»?

Ответ: В соответствии с пунктом 7 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, и давать комментарии по вопросам, не входящим в компетенцию Службы.

По вопросу разъяснения указанного Вами нормативного правового акта рекомендуем обратиться в Минсельхоз России.

Вопрос: В специализированных цехах магазинах осуществляется разделка и производство мясных, рыбных полуфабрикатов согласно стандарту организации из сырья, прошедшего ветеринарно-санитарную экспертизу в полном объеме и поступившего в магазин в сопровождении полного пакета документации, подтверждающей качество и безопасность продукции.

Вырабатываемая в магазине продукция имеет всю необходимую документацию для свободной продажи, предназначена для реализации конечному потребителю на данном торговом объекте не подлежит дальнейшей транспортировке.

Прошу уточнить, необходимо ли выписывать ВСД на вышеуказанную продукцию?

Ответ: В соответствии с подпунктом «б» пункта 15 Ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, утвержденных приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 (далее – Ветеринарные правила), оформление ветеринарных сопроводительных документов (далее – ВСД) не требуется при производстве партии подконтрольного товара в перерабатывающих цехах предприятий розничной торговли, если переработанные продукты представляют собой кулинарные изделия или готовые блюда, предназначенные для реализации конечному потребителю на данном предприятии розничной торговли.

В связи с изложенным, в указанном в обращении случае, оформление ВСД на подконтрольные товары не осуществляется.

ООО «ОКЕЙ»

Вопрос: Требуется ли оформление ветеринарного сертификата в стране вывоза для образцов ветеринарной продукции, прошедшей термическую обработку и упакованной в промышленную упаковку для последующего проведения лабораторных испытаний на территории РФ (количество ввозимых образцов (паштет) 6 штук, каждый весом по 100 г). Образцы отправляются курьерской службой DHL в адрес Юридического лица. Каким нормативно-правовым актом данное правило или требование регламентируется.

Ответ: Единый Перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (далее – Решение).

В соответствии с Решением подконтрольные товары при их перемещении (перевозке) в пределах Союза с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена в течение всего времени перемещения (перевозки) должны сопровождаться ветеринарными сертификатами, выданными должностными лицами уполномоченных органов государств-членов.

Дополнительно сообщаем, что ветеринарный сертификат Таможенного союза оформляется государственным ветеринарным врачом.

Галиуллин Руслан Ринатович

Вопрос: Имеет ли право Россельхознадзор отзываться декларации о соответствии, выданные компетентными органами стран ЕАЭС (Белоруссия, Казахстан,

Киргизия, Армения), и обязательно ли к исполнению такое предписание для юридического лица, зарегистрированного (выполняющего функции изготовителя) на территории таких стран. В технических регламентах «О безопасности зерна», «О безопасности пищевой продукции», «О безопасности мяса и мясной продукции», «О безопасности молока и молочной продукции» не прописана процедура по прекращению действия декларации по предписанию органа государственного надзора. Эта процедура прописана в ФЗ «О техническом регулировании». А в случае противоречий между ФЗ и международным договором (ТРТС), применяются правила международного договора (ТРТС).

Ответ: В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» органы государственного контроля (надзора) на основании положений настоящего Федерального закона и требований технических регламентов вправе: выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии.

При этом конкретные случаи, а также порядок выдачи предписаний о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии Законом о техническом регулировании не установлены.

Вместе с тем, в силу статьи 34 Закона о техническом регулировании, органы государственного контроля (надзора) вправе осуществлять мероприятия по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов на основании настоящего закона и требований технических регламентов и привлекать изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Приведенный в данном пункте статьи перечень прав не является исчерпывающим, и Закон напрямую делает оговорку об этом, регламентируя, что органы государственного контроля (надзора) вправе принимать иные предусмотренные законодательством Российской Федерации меры в целях недопущения причинения вреда.

В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.03.2018 № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза»:

основанием для приостановления действия декларации о соответствии, зарегистрированной в национальной части единого реестра, является выдача

заявителю органом государственного контроля (надзора) соответствующего государства-члена предписания о приостановлении действия декларации о соответствии.

Выдача указанного предписания, а также приостановление (возобновление) действия декларации о соответствии осуществляются в случаях и порядке, предусмотренных законодательством государства-члена.

Основаниями для прекращения действия декларации о соответствии являются:

выдача заявителю органом государственного контроля (надзора) предписания (принятие указанным органом решения) о прекращении действия декларации о соответствии, зарегистрированной в национальной части единого реестра соответствующего государства-члена;

принятие органом государственного контроля (надзора) решения о признании декларации о соответствии, зарегистрированной в национальной части соответствующего государства-члена, недействительной.

Принятие указанных решений (выдача указанного предписания), а также прекращение действия декларации о соответствии осуществляются в соответствии с законодательством государства-члена.

Вопросы, поступившие на мероприятия:

Деев Михаил Юрьевич

Вопрос: Я не удовлетворен ответом, который получил на свой вопрос, заданный мной на сайте Россельхознадзора. Я более 15 лет занимаюсь производством насекомых, и 5 лет задаю один и тот же вопрос. И сейчас мой вопрос не был рассмотрен до конца. Он состоит в том, зачем оформлять ветеринарные сопроводительные документы (далее – ВСД) на насекомых, которые не несут никаких ветеринарных рисков? Поскольку именно Россельхознадзор является разработчиком соответствующих приказов, я задаю этот вопрос вам, ведь вы в состоянии внести в них изменения. Более того, если нельзя отменить оформление ВСД, якобы для прослеживаемости, то почему нельзя разрешить это делать просто уполномоченным лицам? Почему мне нужно обращаться в СББЖ и платить деньги?

И еще вопрос. С первого июля я не выписал ни одного ВСД на свою продукцию, потому что не знаю, как это сделать. Я обращался в техническую поддержку Меркурия, но там мне тоже не смогли помочь. Раньше мы оформляли своих насекомых как корма для непродуктивных животных, такой товар продается поштучно. В Меркурий заведены только килограммы, тонны...

Ответ: Что касается рисков, не забывайте, что насекомые являются переносчиками большой группы трансмиссивных заболеваний. Поэтому говорить о том, что они не несут никаких ветеринарных рисков, нельзя. Это первое. Второе – мы живем в правовом государстве. В настоящее время насекомые включены в перечень продукции, подлежащей сопровождению ВСД. Поэтому неуместно говорить, что в отношении них это неприменимо. Пока эти животные находятся в этом перечне, они будут сопровождаться ВСД. Кроме того, обращаем внимание, что Россельхознадзор не осуществляет разработку нормативных правовых актов, это компетенция Минсельхоза России.

Относительно Меркурия - пришлите Ваши предложения, они будут рассмотрены нами.

Синельников Максим Вячеславович

Вопрос: Утверждены проверочные листы. Хотелось бы в следующий раз услышать, изменилась ли в связи с этим ситуация? Понятнее ли стали требования для поднадзорных субъектов? Потому что стояла такая задача, когда разрабатывали чек-листы, чтобы требования не просто искали в законе, а чтобы они были в виде конкретных вопросов и понятных ответов. Как теперь осуществляются проверки? И второй вопрос. СМИ говорят, что планируется в части ветконтроля отменить риск-ориентированный подход. Можете прокомментировать ситуацию?

Ответ: Первый вопрос лучше адресовать руководителю одного из территориальных управлений Россельхознадзора, так как именно территориальные управления осуществляют проверки с применением чек-листов. Тем не менее, подчеркиваем, что чек-листы в практику внедрены. Конечно, эта работа по внедрению и применению тяжела не только для хозяйствующих субъектов, но и для территориальных управлений. Это процедура новая, мы постоянно проводим анализ тех ответов, которые ставят хозяйствующие субъекты в чек-листе, и актов проверок, которые проводят по этим чек-листам. Если появляются какие-то несоответствия в плане невозможности ответа или затруднения ответа хозяйствующего субъекта на вопросы, мы ставим эту задачу на доработку. Ясно, что если людям непонятно, как отвечать на вопрос, значит, им непонятен вопрос. Мы подкопим такие моменты и будем их дорабатывать. Вы понимаете, что внесение изменений в приказ все равно требует прохождения соответствующего документа через Минюст России. Все это процесс небыстрый, но мы держим его на контроле.

Что касается исключения федерального и регионального ветеринарного надзора из постановления Правительства Российской Федерации № 806 – да, это так. С учетом длительности принятия нашего проекта постановления (мы работали с ним 1,5 года) мы рассмотрели возможность применения риск-ориентированного подхода в сфере ветеринарии и поняли, что та градация и критерии, которые могли бы быть, для ветеринарии все-таки не применимы, потому что, невзирая на увеличение кратности проверок, они все равно не дают той оперативности в принятии мер в сфере ветеринарии, которая необходима. Поэтому было принято решение отойти от этого в сфере ветеринарии. Сейчас совместно с Минсельхозом России проект постановления о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 806 подготовлен. Время покажет, насколько это реализуемо.