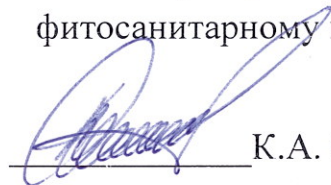


УТВЕРЖДАЮ

И.о. Руководителя
Федеральной службы по
ветеринарному и
фитосанитарному надзору

 К.А. Савенков

«16» декабря 2020 г.

**Программы профилактики нарушений
обязательных требований
Федеральной службы по ветеринарному и
фитосанитарному надзору**

**Программа профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному
и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по
государственному земельному надзору в отношении земель
сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется
Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель
сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель в
пределах своей компетенции, на 2021 год**

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) в соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, осуществляет государственный земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

г(1)) обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Указанные полномочия Служба осуществляет в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), а также в отношении виноградопригодных земель в пределах своей компетенции.

Такие земельные участки являются поднадзорными Службе объектами.

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, граждане, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Состояние подконтрольной сферы

В 2020 году территориальными управлениями Россельхознадзора обследовано 4,9 млн. га земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом.

Проведено около 35 тыс. контрольно-надзорных мероприятий. В том числе 1,8 тыс. плановых проверок, 8,2 тыс. внеплановых проверок, 7,7 тыс. административных обследований объектов земельных отношений, 13,5 тыс. плановых (рейдовых) осмотров.

Выявлено 15,1 тыс. нарушений требований земельного законодательства на общей площади более 940 тыс. га. Привлечено к административной ответственности: юридических лиц – более 1,1 тыс.; должностных лиц – более 0,6 тыс.; индивидуальных предпринимателей – более 0,3 тыс.; граждан – более 7,1 тысяч.

Наибольшее количество установленных нарушений на площади более 780 тыс. га связано с зарастанием земельных участков сорной, древесной и кустарниковой растительностью и неиспользованием земельных участков для сельскохозяйственного производства.

Всего за допущенные нарушения в отчетном году наложено административных штрафов на сумму более 460 млн. рублей. Взыскано штрафов за отчетный период с учетом прошлых периодов более 280 млн. рублей. Выдано более 6,7 тыс. предписаний об устранении допущенных нарушений.

В результате работы территориальных управлений Россельхознадзора в сельскохозяйственный оборот вовлечено 206,5 тыс. га земель ранее нарушенных, неиспользуемых земель.

Состояние профилактической работы

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 утверждена ведомственная программа комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее – Программа).

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2020 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

В частности:

- в печати опубликовано свыше 1,4 тысячи материалов;
- кол-во выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение) – 1,7 тысяч,
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 3,6 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 6 тысяч материалов;
- количество ответов на запросы о полномочиях Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора, разъяснение требований земельного законодательства, предусмотренных мерах ответственности за нарушения требований законодательства – 5,8 тысяч;
- количество граждан, получивших разъяснения от уполномоченных лиц территориального управления в рамках приема граждан – 899;
- выдано 13 220 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного земельного надзора.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

На официальном сайте Россельхознадзора функционирует раздел, в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного земельного надзора (<http://fsvps.ru/fsvps/ground>).

Основную часть нарушений требований земельного законодательства, составили нарушения, выражающиеся в бездействии правообладателя земельного участка сельскохозяйственного назначения, влекущем его зарастание сорной, древесной и кустарниковой растительностью.

Нормативно-правовые акты в сфере государственного земельного надзора размещены на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/fsvps/laws/class/27/82>).

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения требований, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования таких земельных участков.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований правообладателям земельных участков сельскохозяйственного назначения. Предполагается также дальнейшее систематическое проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии пригодном для сельскохозяйственного использования.

Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Законом, изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его назначению.

Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольно-надзорных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Цели Программы

- 1) Мотивация к добросовестному поведению правообладателей земельных участков.
- 2) Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.
- 3) Предупреждение нарушения поднадзорными субъектами обязательных требований земельного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства.
- 4) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).
- 5) Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Задачи Программы

- 1) Формирование единого понимания обязательных требований земельного законодательства у всех поднадзорных субъектов.
- 2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
- 3) Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов
- 4) Создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Программные мероприятия

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора

Таблица 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1.	Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, граждане, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления - землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере государственного земельного надзора в части компетенции		
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2021 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Информирование о принятии новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения информации на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	По мере принятия, вступления в силу	
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере земельных отношений (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение 2021 г., поддерживать в актуальном состоянии	
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы) по разъяснению требований, содержащихся в	ежеквартально	

	нормативных правовых актах, об изменениях в них.	
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований земельного законодательства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение 2021 г.
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);	
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;	
6.3.	выступлений на радио, телевидении, интервью	
7.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного земельного надзора в части компетенции	ежеквартально
8.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	по отдельному плану-графику
9.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	ежеквартально
10.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	ежеквартально
11.	Выдача в рамках осуществления государственного земельного надзора предостережений в установленных российским	В соответствии с российским

	законодательством случаях	законодательством	
12.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора	В течение 2021г., по мере необходимости	
13.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.	по запросу	

Раздел IV. Потребность в кадровых, материальных, финансовых и других ресурсах, необходимых для реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

Раздел V. Механизм реализации программы

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора в Россельхознадзоре

Таблица 2

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Кармазин Антон Павлович	Заместитель Руководителя Россельхознадзора (Руководитель и координатор Программы)	Координация деятельности по реализации Программы	8(495) 608-01-68
2	Павлова Надежда Ивановна	Заместитель начальника Управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	8(499) 975-43-72 ni.pavlova@fsvps.gov.ru
3	Тюрина Ирина Витальевна	Начальник Отдела государственного земельного надзора Управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	8(495) 608-72-80 i.tyurina@fsvps.gov.ru

Порядок управления Программой

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований земельного законодательства, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Россельхознадзора и размещаются на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Раздел VI. Оценка эффективности программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы в сфере государственного земельного надзора:

1. Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам, при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение к Программе профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель в пределах своей компетенции, на 2021 год

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному земельному надзору в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель в пределах своей компетенции, в 2021 году

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за 2021 год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства, связанных, в первую очередь, с причинением вреда почвам.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства (связанных в первую очередь с причинением вреда почве) сократится на 10% от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2019 году нарушений требований земельного законодательства – 17 139 нарушений в целом и 1009 нарушений, связанных с причинением вреда почве в частности.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

4) Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**Программа профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному
и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий
по федеральному государственному контролю (надзору) в области
обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна
на 2021 год**

Раздел I. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

Россельхознадзор осуществляет государственный контроль (надзор) в соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» Россельхознадзор является уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований указанного технического регламента в отношении зерна, приобретаемого не для личных нужд потребителей, а также в отношении связанных с требованиями к зерну процессов производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна осуществляется в отношении видов продукции, являющейся объектами федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

Поднадзорными субъектами являются сельскохозяйственные товаропроизводители и другие лица, осуществляющие деятельность в области развития зернового комплекса.

Состояние подконтрольной сферы

В рамках установленной компетенции Россельхознадзор осуществляет деятельность с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений подконтрольными субъектами требований, установленных российским и международным законодательством в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, посредством организации и проведения в установленном порядке контрольных (надзорных) мероприятий по проверке деятельности подконтрольных субъектов, состояния используемых ими подконтрольных объектов.

В 2020 году в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки

зерна территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 34 199 контрольных (надзорных) мероприятий (отмечается снижение на 5,9% по сравнению с 2019 годом).

В отчетном году были запланированы к проведению 4 885 проверок, из которых фактически проведено 1 036, что составляет 21,2% от запланированных. Низкий процент проведенных плановых проверок связан с исполнением требований постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Результативность плановых проверок в 2020 году составила 67,4% (в 2019 году – 75,8%).

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий установлено 4 143 нарушения требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, что на 52,4% меньше, чем в 2019 году. В общем количестве правонарушений преобладают правонарушения, связанные с несоблюдением отраслевых статей КоАП РФ (96%).

В отношении лиц, совершивших административные правонарушения, применялись меры правового воздействия. Наиболее распространенная мера – административные штрафы, взыскиваемость которых в 2020 году составила 61,5%.

В связи с поступлением в 2020 году уведомления Главного таможенного управления Китайской Народной Республики об обнаружении ГМО в растительном масле Россельхознадзором была усилена работа по контролю ГМО в масличных и технических культурах при обращении внутри страны, а также при экспортно-импортных операциях.

Вместе с тем, полноценной работе по контролю за ГМО препятствуют проблемы в части нормативно-правового регулирования. Россельхознадзор осуществляет контроль за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации, при этом контроль за перемещением семян внутри Российской Федерации, а также контроль за содержанием ГМО в вегетирующих растениях отсутствует. Кроме того, не урегулирован порядок уничтожения ГМО-посевов сельскохозяйственных культур и порядок отбора проб вегетативной массы растений для последующей экспертизы. Таким образом, в настоящее время отсутствует система предотвращения посевов ГМО растений.

В Российской Федерации, странах ЕС, Китае выращивание генетически модифицированных растений в промышленных масштабах запрещено. Многие страны выдвигают требование об отсутствии ГМО не только в семенах, но и готовой продукции.

В 2020 году Россельхознадзором было выявлено 9 случаев обнаружения генетически модифицированных последовательностей в рапсе, сое и кукурузе.

По всем случаям были приняты меры. Проведены внеплановые проверки по согласованию с прокуратурой. В Волгоградской области посевы рапса уничтожены. В Хабаровском крае уничтожена экспортная партия семян сои. Хозяйствующие субъекты привлечены к ответственности по статьям 6.3.1, 10.12, ч.1 статьи 14.43, 14.44, 17.7 КоАП РФ.

При проведении контрольных (надзорных) мероприятий проинспектировано 56,2 млн тонн зерна и продуктов переработки зерна (в 2019 году – 66 млн тонн). Выявляемость зерновой продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов, составила 20,6% (в 2019 году – 17,7%).

При закупках зерновой продукции для госнужд и при закладке на хранение в госрезерв несоответствие выявлено в 5,4 тыс. тонн продукции. В основном это превышения предельно допустимых уровней по показателям зараженности и загрязненности вредителями хлебных запасов, по содержанию примесей и по различным показателям качества.

При вывозе зерна из Российской Федерации нарушения были выявлены в 10,2 млн тонн (17,5% от общего объема зерна, отгруженного на экспорт). Зараженность и загрязненность вредителями была отмечена в 9,5 млн тонн. После проведения фумигации и других соответствующих подработок продукция отправлена в страны назначения.

При ввозе зерновой продукции в Российскую Федерацию выявлено 67 тыс. тонн продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна», более 90% которой составили соевые бобы из Бразилии и Парагвая с превышениями по показателю глифосат, поступавшие в Калининградскую область.

В 2,9 тыс. тонн зерна и продуктов его переработки отмечалась зараженность и загрязненность вредителями.

Нарушения по другим показателям безопасности и качества, таким как содержание сорной и минеральной примесей, несоответствие по влажности, содержанию белка, микотоксинов и др. выявлено в 1,4 тыс. тонн зерновой продукции.

При перемещении внутри страны выявлено 1,2 млн тонн зерновой продукции, не соответствующей требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» органы государственного контроля (надзора) вправе выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию, и информировать об этом федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение единого реестра деклараций о соответствии.

Результаты работы территориальных управлений по принятию мер при выявлении случаев недостоверного декларирования зерновой продукции представлены на диаграмме.

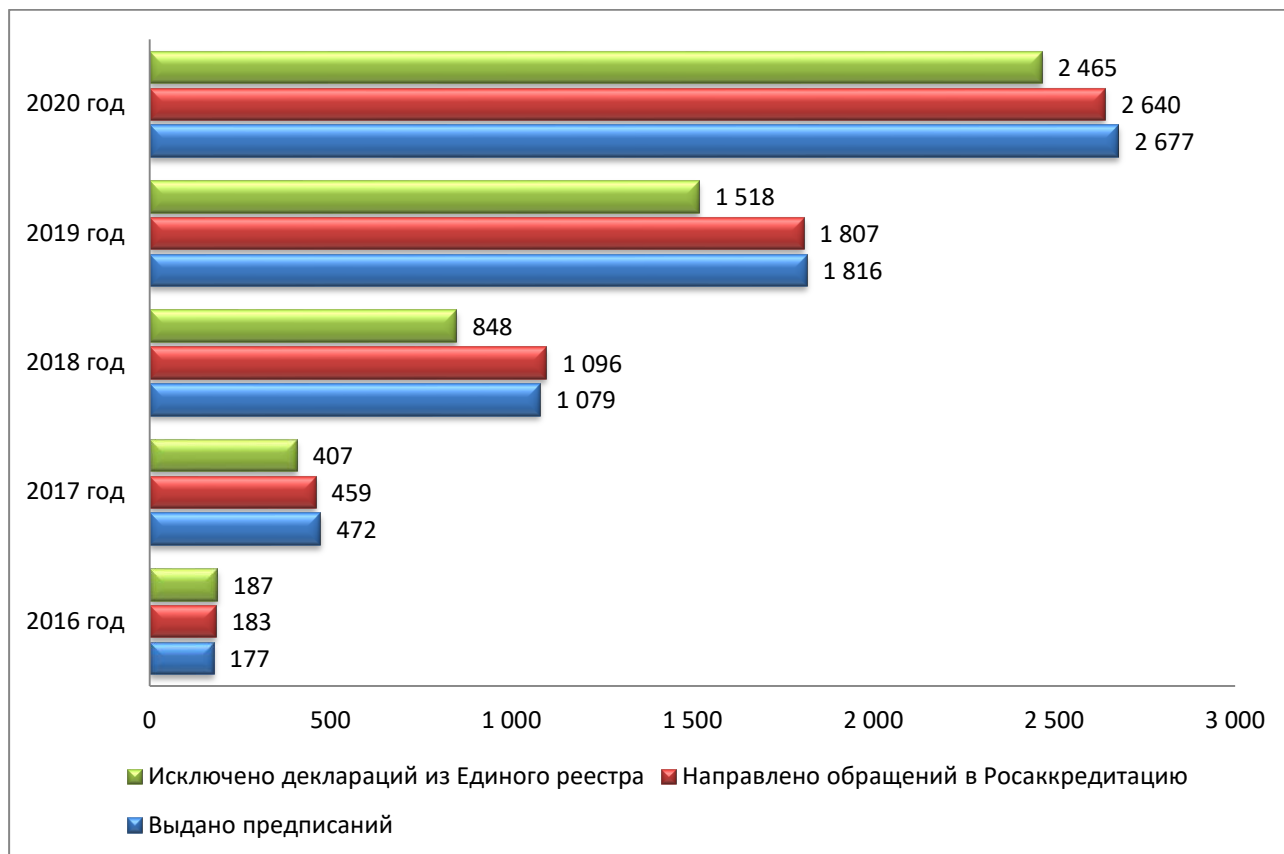


Рисунок 1.

Состояние профилактической работы

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 утверждена ведомственная программа комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям (далее – Программа).

В рамках реализации Программы Россельхознадзором проведено значительное количество профилактических мероприятий.

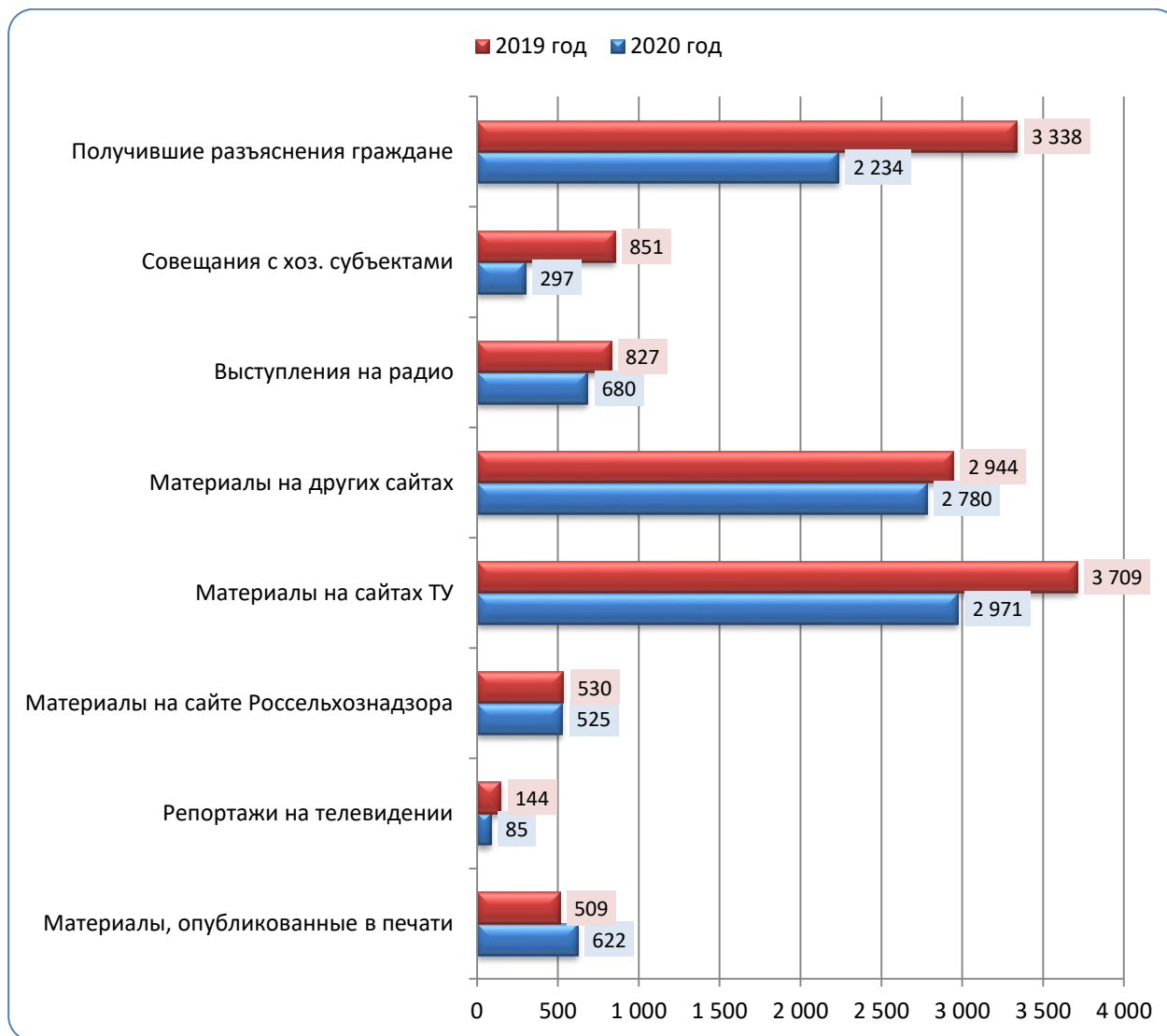


Рисунок 2.

При поступлении в территориальные управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 1 117 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Россельхознадзора от 07.10.2016 № 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Указанный перечень размещен на официальном сайте Россельхознадзора.

Соблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований затрудняется отсутствием полноценной законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна.

Также одним из острых проблемных вопросов как для хозяйствующих субъектов, так и для проверяющих лиц является то, что все основные реализующиеся нормативные акты по порядку учета зерна и продуктов его

переработки и отраслевые формы учетных документов хлебоприемных и зерноперерабатывающих предприятий утверждены ещё приказом Государственной хлебной инспекции при Правительстве РФ от 08.04.2002 № 29 «Об утверждении Порядка учета зерна и продуктов его переработки», которая была упразднена постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 № 708 «Об упразднении Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации».

Сельхозтоваропроизводители, занятые производством, хранением и переработкой зерна, до сих пор руководствуются потерявшими актуальность нормативными документами.

Таким образом, на сегодняшний день продолжают действовать отчетные формы документов, которые были приняты фактически 16 лет назад. Несмотря на то, что такие документы регламентируют надлежащие правила, необходимые для сохранения и обеспечения качества зерна и продуктов его переработки, за обозначенный период времени уже принято множество новых нормативно-правовых актов, в том числе и международных, регламентирующих деятельность отрасли.

В связи с изложенным, Россельхознадзор неоднократно выступал с инициативой по актуализации указанных документов. Документы, нуждающиеся в актуализации, необходимы для обеспечения хранения, переработки и учета зерна на соответствующих предприятиях, регламентируют надлежащие правила для обеспечения безопасности и качества продукции и недопущения её порчи.

Необходимо отметить, что в конце 2020 года был принят Федеральный закон от 30.12.2020 № 520-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О зерне» и статью 14 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства».

Закон устанавливает правовые основы государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Кроме того, Законом предусмотрено внедрение государственной информационной системы прослеживаемости зерна и продуктов его переработки (далее – Система). Система позволит обеспечить полную прослеживаемость зерновой продукции по всей цепи производства от подготовки к ведению полевых работ до выпуска переработанного продукта.

В результате внедрения Системы в работу прекратится практика занижения характеристик зерна при его приобретении у сельскохозяйственных товаропроизводителей, следствием которой являлось сокращение доходов производителей зерна, снижение налогооблагаемой базы, повышение риска вовлечения в оборот зерна, не соответствующего требованиям по качеству и безопасности и представляющего опасность для населения и сельскохозяйственных животных. В части экспорта зерна Система позволит снизить нагрузку на участников внешнеэкономической деятельности, в том числе их финансовые издержки и административные барьеры.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

1. Недостаточное знание хозяйствующими субъектами требований международного и российского законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, а также отсутствие представления у хозяйствующих субъектов о последствиях нарушения обязательных требований.

Решением данных проблем является активное освещение Россельхознадзором обязательных требований в прессе, сети Интернет, на радио и телевидении, разъяснительная работа с гражданами и организациями, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, освещение последствий их несоблюдения.

2. Отсутствие у хозяйствующих субъектов необходимых знаний в части карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур.

С целью принятия мер, направленных на недопущение распространения карантинных объектов и исполнения комплекса мероприятий по ликвидации их популяций, необходимо регулярно проводить работу с уполномоченными должностными лицами субъектов Российской Федерации, в частности, предлагать проекты планов по организации исполнения комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяций, а также профилактике появления карантинных сорных растений. В свою очередь, уполномоченные должностные лица субъектов должны организовать соответствующую работу (например, через средства массовой информации, путем проведения обучающих семинаров и совещаний) с хозяйствующими субъектами с целью просвещения их по вопросам карантина растений и активизации их деятельности в данном направлении.

3. Недостаточная осведомленность хозяйствующих субъектов, осуществляющих отправку зерновой продукции на экспорт, в вопросах требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

Решением этой проблемы является своевременное размещение Центральным аппаратом Россельхознадзора на официальном сайте Службы актуальных требований стран-импортеров российского зерна, а также проведение территориальными управлениями мероприятий (совещаний, видеоконференций) с экспортерами с целью разъяснения им требований стран.

Раздел II. Цели и задачи профилактической работы

Цели Программы

6) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, снижение объемов выявления некачественного и опасного зерна.

7) Предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

8) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

9) Разъяснение хозяйствующим субъектам обязательных требований.

10) Снижение административных и финансовых издержек как Россельхознадзора, так и хозяйствующих субъектов по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий.

Задачи Программы

4) Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

5) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

6) Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных объектов.

7) Анализ состава и особенностей поднадзорных объектов и оценки состояния поднадзорной сферы.

Раздел III. Программные мероприятия

План-график профилактических мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна

Таблица 3

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1	Информирование	По мере необходимости, после издания соответствующих нормативных правовых актов	Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие лица, осуществляющие деятельность в области развития зернового комплекса
1.1	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети «Интернет»:		
	1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна;		
	2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна, о сроках и порядке их вступления в силу;		
	3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;		
	4) утвержденные проверочные листы <i>(после издания соответствующего приказа Россельхознадзора)</i> ;		
	5) руководства по соблюдению обязательных требований <i>(после утверждения)</i> ;		
	6) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований <i>(после издания соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации и приказа Минсельхоза России)</i> ;		

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
	7) перечень объектов контроля с указанием категории риска (<i>после составления указанного перечня</i>); 8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения Россельхознадзором плановых контрольных (надзорных) мероприятий; 9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Россельхознадзором у контролируемого лица; размещения сведений на информационных стендах в территориальных органах уполномоченных органов исполнительной власти; структура указанных сведений утверждается решением руководителя территориального органа уполномоченных органов исполнительной власти 10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; 11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Россельхознадзора, действий (бездействия) его должностных лиц; 12) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Россельхознадзора; 13) доклад о государственном контроле (надзоре).		
1.2	Размещение сведений на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора		
1.3	Публикация сведений в газетах и журналах		
1.4	Выступления на радио и телевидении		
2	Обобщение правоприменительной практики путем подготовки доклада	За 2020 год - до 1 марта 2021 года	Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие лица, осуществляющие деятельность в области развития зернового комплекса

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
3	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	При наличии у Россельхознадзора, его территориальных органов сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие лица, осуществляющие деятельность в области развития зернового комплекса
4	Консультирование	При обращении контролируемых лиц	Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие лица, осуществляющие деятельность в области развития зернового комплекса

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
5	Профилактический визит	В соответствии с планами проведения профилактических визитов (после 01.07.2021)	Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие лица, осуществляющие деятельность в области развития зернового комплекса
6	Применение проверочных листов	После издания соответствующего приказа Россельхознадзора	Сельскохозяйственные товаропроизводители и другие лица, осуществляющие деятельность в области развития зернового комплекса

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений в сфере обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Раздел IV. Ресурсное обеспечение Программы

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения Программы составляет 1 год.

4.1. Кадровое обеспечение Программы.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудозатратами должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору на проведение профилактических мероприятий Программы.

Трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора на проведение профилактических мероприятий Программы определяются исходя из численности должностных лиц Россельхознадзора, выполняющих профилактических мероприятий, эффективного годового фонда рабочего времени должностного лица, а также значения показателя, определяющего долю проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзора.

Эффективный годовой фонд рабочего времени должностного лица Россельхознадзора определяется на основании годового фонда рабочего времени, определяемого по Производственному календарю на плановый период с учетом времени отсутствия должностного лица на службе по уважительным причинам (отпуск, период временной нетрудоспособности и т.д.).

Доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзора на соответствующий год, установлена паспортом реализации приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору в рамках реализации приоритетной программы Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Трудозатраты одного должностного лица Россельхознадзора, осуществляющего профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$T = Д \times \Phi$$

где:

T - плановые трудозатраты одного должностного лица Россельхознадзора, осуществляющего профилактические мероприятия (в часах);

D - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзоре на соответствующий год (в процентах);

Φ - эффективный годовой фонд рабочего времени одного должностного лица Россельхознадзора (в часах).

Общие трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора на проведение профилактических мероприятий Программы определяются по формуле:

$$T_{\text{общ}} = D \times \sum_{i=1}^n \Phi_i$$

где:

$T_{\text{общ}}$ – общие плановые трудозатраты должностных лиц Россельхознадзора, осуществляющих профилактические мероприятия (в часах);

D - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзоре на соответствующий год (в процентах);

Φ_i - эффективный годовой фонд рабочего времени i -го должностного лица Россельхознадзора (в часах).

4.2. Финансовое обеспечение Программы.

Финансовое обеспечение Программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности территориальных управлений Россельхознадзора (далее – Управления), осуществляющих выполнение профилактических мероприятий в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля.

Общий объем и структура финансового обеспечения Управлений в разрезе структуры расходов определены в соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и представлены в Таблице 4.

Таблица 4
(тыс.рублей)

Структура расходов		2018	2019	2020
Общий объем средств федерального бюджета, предусмотренный Управлениям на осуществление контрольно-надзорной деятельности		5 647 652,6	5 695 239,6	5 828 741,2
в том числе:	заработная плата и страховые взносы	4 146 337,9	4 187 801,4	4 355 313,4
	командировочные расходы	131 735,1	134 086,5	134 386,6
	капитальный ремонт	51 313,6	36 355,5	5 594,6
	закупка товаров, работ и услуг (включая аренду имущества)	1 255 246,0	1 274 724,6	1 272 346,3
	налоги	40 278,3	39 450,0	38 388,5
	иные платежи (штрафы, пени, исполнение судебных актов и др.)	1 291,0	1 372,4	1 274,9
	иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда	21 450,7	21 449,2	21 436,9

Одновременно необходимо отметить, что финансовое обеспечение Программы Россельхознадзором осуществляется в рамках общего объема средств федерального бюджета, предусмотренного Управлениям в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в области ветеринарного и фитосанитарного надзора, иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

Также в настоящее время осуществляется корректировка Программы в части определения доли профилактической работы в рамках контрольной надзорной деятельности Управлений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора, в связи с чем в настоящее время определение доли затрат из общего объема финансирования, направленных на обеспечение деятельности Управлений по выполнению профилактических мероприятий не представляется возможным.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Перечень уполномоченных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна в Россельхознадзоре

№	ФИО	Должность	функции	контакты
1	Кармазин Антон Павлович	Заместитель Руководителя Россельхознадзора (Руководитель и координатор Программы)	Организация и координация деятельности по реализации Программы	(495) 608-01-68
2	Павлова Наталья Анатольевна	Начальник Отдела обеспечения безопасности зерна и продуктов его переработки Управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	(499) 975-34-61 oobz@fsvps.gov.ru
3	Надежная Любовь Александровна	Главный специалист-эксперт Отдела обеспечения безопасности зерна и продуктов его переработки Управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	(499) 975-34-61 oobz@fsvps.gov.ru

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна:

1. Количество выявленных нарушений, шт.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение к Программе профилактических мероприятий, направленных
на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Федеральной
службой по ветеринарному и фитосанитарному
надзору при проведении мероприятий по
контролю (надзору) в области обеспечения
качества и безопасности зерна и продуктов его
переработки, на 2021 год

**Методика оценки эффективности программы профилактических
мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных
требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по
ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по
контролю (надзору) в области обеспечения качества и безопасности зерна и
продуктов переработки зерна, в 2021 году**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за отчетный год.

Показатели эффективности:

5) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений составит 97% от базового значения.

Базовым значением является количество выявленных в 2019 году нарушений – 8 717.

6) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

7) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**Программа профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и
фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по
государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору)
на 2021 год**

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на 2021 год (далее – Программа) является основным инструментом организации профилактической работы в Россельхознадзоре в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), обеспечивающим постановку целей, выработку задач по их достижению, подбор оптимальных методов и мероприятий, позволяющих получить заданный результат в определенный промежуток времени с использованием рассчитанных ресурсов.

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон) осуществляет государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор):

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

4) в указанных в пунктах 1 - 3 настоящей части местах за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

Поднадзорными Службе субъектами являются граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции (далее – поднадзорные субъекты). Их обязанности закреплены статьей 32 Закона.

Состояние подконтрольной сферы

В 2020 году в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за исключением карантинного фитосанитарного контроля при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации) проведено проверок 2982, в том числе плановых проверок – 918, внеплановых – 2 064. Выявлено 17,93 тыс. нарушений законодательства в сфере карантина растений. Наложено штрафов – 28,9 млн. руб. (из них по ст. 10.1 КоАП РФ – 6,6 млн. руб., ст. 10.2 КоАП РФ – 9,9 млн. руб., ст. 10.3 КоАП РФ – 9,8 млн. руб.), взыскано 25,5 млн. руб. (из них по ст. 10.1 КоАП РФ – 6,1 млн. руб., ст. 10.2 КоАП РФ – 8,4 млн. руб., ст. 10.3 КоАП РФ – 9 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 88%. Выдано более 3,7 тыс. предписаний об устранении нарушений.

При проведении карантинного фитосанитарного контроля при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации выявлено свыше 16 тысяч правонарушений. Вынесено 6736 постановлений о привлечении к административной ответственности на общую сумму 17,8 млн. руб. (из них по ст. 10.2 КоАП РФ – 16,7 млн. руб., ст. 10.3 КоАП РФ – 0,4 млн.руб.), взыскано 10,4 млн. руб. (из них по ст. 10.2 КоАП РФ – 20,3 млн. руб., ст. 10.3 КоАП РФ – 0,4 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 58,4%.

Состояние профилактической работы

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2018-2020 годах регулярно публиковалась информация в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства о карантине растений.

Количество проведенных профилактических мероприятий – 58 тыс.

Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 78 тыс.

Количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов – 1320.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере карантина растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) – 53 тыс.

Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований: 2018 – 3323, 2019 – 4268, 2020 – 6212.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Нормативно-правовые акты в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) размещены на сайте Россельхознадзора (<http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/20/65>).

Проблемы, на решение которых направлена Программа, и возможные варианты их решения

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

- 1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений;
- 2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством;
- 3) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере карантина растений;
- 4) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

- 1) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере карантина растений;
- 2) внесение в Минсельхоз России предложения о необходимости усиления административной ответственности за нарушения в сфере карантина растений;

3) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О карантине растений» и устраняющих правовые пробелы и двоякость толкования отдельных норм;

4) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Раздел II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2021 год

Таблица 6

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции	
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;			
1.2.	о мерах ответственности за нарушения законодательства в сфере карантина растений			
1.3.	об обязательных требованиях в сфере карантина растений			
2.	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2021г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии		
3.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих	Не позднее 2-х месяцев с даты вступления в силу		

	обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	нормативного правового акта		
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере карантина растений (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение 2021г. поддерживать в актуальном состоянии		
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	ежеквартально		
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере карантина растений, о	В течение 2021г.		

	результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:			
6.1	публикаций в СМИ (газеты, журналы);			
6.2	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;			
6.3	выступлений на радио, телевидении, интервью			
7.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)	ежеквартально		
8.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику		
9.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом	ежеквартально		

	«обратной связи»			
10	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	ежеквартально		
11	Выдача в рамках осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) предостережений в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством		
12	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере карантина растений	В течение 2021г., по мере необходимости		
13	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за	по запросу		

	нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.			
14 .	Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов (проверочных листов), отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	В течение месяца со дня вступления в силу приказа об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов)		
15	Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства в сфере карантина растений)	В течение 2021 года		
16 .	Пересмотр (при необходимости) вопросов проверочного листа (списка контрольных вопросов) на	По итогам 2021г.		

	основании правоприменительной практики			
--	--	--	--	--

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений.

Раздел IV. Потребность в кадровых, материальных, финансовых и других ресурсах, необходимых для реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

Раздел V. Порядок управления Программой

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в Россельхознадзоре

Таблица 7

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Швабаускене Юлия Александровна	Заместитель Руководителя Россельхознадзора (Руководитель и координатор Программы)	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8(495) 607-82-62 8(499) 975-44-55
2	Соловьева Наталья Николаевна	И.о. начальника управления фитосанитарного надзора и семенного контроля	Организация и проведение мероприятий Программы	8 (495) 607-62-66 8 (499) 975-49-42

Порядок управления Программой

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований законодательства в сфере карантина растений, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований законодательства в сфере карантина растений

Россельхознадзор проводит собственное социологическое исследование (среди представителей подконтрольных субъектов).

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Россельхознадзора и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы.

Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора):

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере карантина растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение к Программе профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, соблюдение которых оценивается
Федеральной службой по ветеринарному и
фитосанитарному надзору при проведении
мероприятий по государственному карантинному
фитосанитарному контролю (надзору) на 2021 год

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору)

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

8) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере карантина растений.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере карантина растений составит 97 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2017 году нарушений требований законодательства в сфере карантина растений – 19 606 нарушений.

9) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

10) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**Программа профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и
фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по
государственному надзору в области семеноводства в отношении семян
сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с
использованием генно-инженерной деятельности
на 2021 год**

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности на 2021 год (далее – Программа) является основным инструментом организации профилактической работы в Россельхознадзоре в сфере государственного контроля (надзора) в области семеноводства и контроля за ввозом/вывозом генно-инженерно-модифицированных организмов и семян, обеспечивающим постановку целей, выработку задач по их достижению, подбор оптимальных методов и мероприятий, позволяющих получить заданный результат в определенный промежуток времени с использованием рассчитанных ресурсов.

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

Осуществление государственного контроля в области семеноводства предусмотрено Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве».

Осуществление государственного контроля за ввозом на территорию Российской Федерации и вывозом ГМО и семян в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации предусмотрено Федеральным законом от 05.07.1996 № 86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» (далее – Закон №86-ФЗ).

Реализация полномочий осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (далее – Служба).

Поднадзорными Службе субъектами являются граждане, юридические лица, осуществляющие деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и

сортový контроль и семенной контроль, а также ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию генно-инженерно-модифицированных организмов и семян (далее – поднадзорные субъекты).

Состояние подконтрольной сферы

Ежегодно, начиная с 2005 года Россельхознадзором выявляется до 30% партий семян от общего количества проверенных партий семян не соответствующих требованиям к качеству семян.

Нарушения в данной сфере наносят непоправимый ущерб не только производителям сельскохозяйственной продукции, но и экономики России в целом, ставит под угрозу продовольственную безопасность страны.

В настоящее время активно проводится реформа контрольно-надзорной деятельности, результатом которой предусматривается либо ликвидация «Государственного надзора (контроля) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений», как самостоятельного вида надзора, либо его модернизация с учетом риск-ориентированного подхода.

В 2020 году в рамках государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности проведено 962 контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства сельскохозяйственных растений, из них 178 плановых проверок и 784 внеплановых. Проведено также 7863 тыс. мероприятий по фактам непосредственного обнаружения правонарушений.

Выявлено 3786 нарушений, из них в сфере законодательства в области семеноводства 3641, из них:

- за нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений – 3346 нарушений;
- нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений – 155 нарушений;
- нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений - 140.

Вынесено 3770 постановлений о привлечении виновных к административной ответственности. По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий привлечено к административной ответственности 272 индивидуальных предпринимателей, 533 должностных лица 360 юридических лиц.

Наложено административных штрафов на сумму 5,8 млн. рублей. Взыскано в доход бюджета 3,6 млн. рублей или 62 % от сумм наложенных штрафов.

Состояние профилактической работы

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2018-2020 годах регулярно публиковалась информация в рамках государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства.

Количество проведенных профилактических мероприятий – 5420.

Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – 12898.

Количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов - 531.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) – 7 014.

Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований – 1 010.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и контроля за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду.

Нормативно-правовые акты в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, контроля за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и контроля за выпуском генно-инженерно-модифицированных организмов в окружающую среду размещены на сайте Россельхознадзора (<http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/20/65>).

Проблемы, на решение которых направлена Программа, и возможные варианты их решения

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере **семеноводства** выявляемых Россельхознадзором являются:

- 1) **несовершенство законодательства и нормативных правовых актов, как в области регулирования сферы семеноводства, так и в области государственного надзора;**
- 2) **незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в области семеноводства;**
- 3) **использование недобросовестными предпринимателями различных схем ввоза семян под видом иной не сельскохозяйственной продукции;**
- 4) **сезонность потребности в семенах, их высокая стоимость в этот период создает условия для извлечения выгоды недобросовестными предпринимателями за счет реализации некачественных семян;**
- 5) **низкий уровень ответственности правонарушителей, за нарушение законодательства в сфере семеноводства;**
- 6) **отсутствие неотвратимости ответственности за нарушение законодательства в сфере семеноводства.**

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

- 1) **совершенствование законодательства Евразийского экономического союза, разработка порядка реализации Службой полномочий по контролю за наличием генно-инженерно-модифицированных организмов в семенах сельскохозяйственных культур, а также контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян;**
- 2) **совершенствование законодательства, путем внесения соответствующих изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации»;**
- 3) **совершенствование законодательства, путем внесения изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части дополнения оснований для проведения внеплановой проверки – за нарушение правил при реализации семян сельскохозяйственных растений (в случае обращения в орган, осуществляющий государственный надзор в области семеноводства, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);**

4) внесение в Минсельхоз России предложения о необходимости усиления административной ответственности за нарушения в сфере семеноводства предусматривая неотвратимость указанного наказания (в настоящее время – срок давности привлечения к административной ответственности составляет не более 2 мес. со дня совершения административного правонарушения;

5) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства;

6) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Раздел II. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности

Целями Программы являются:

1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений и предотвращение риска причинения вреда охраняемым законом ценностям;

2) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации

План-график профилактических мероприятий в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности на 2021 год

Таблица 8

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия	Ожидаемые результаты
1.	Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Граждане, юридические лица, которые осуществляют производство, транспортировку, хранение, реализацию, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию семян	
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;			
1.2.	о мерах ответственности за нарушения законодательства			
1.3.	об обязательных требованиях в сфере семеноводства			
2.	Разработка руководств по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах	В течение 2021г., по мере необходимости , поддерживать в актуальном состоянии		

	Россельхознадзора и его территориальных управлений			
3.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 2-х месяцев с даты вступления в силу нормативного правового акта		
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих деятельность в сфере семеноводства (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение 2021г. поддерживать в актуальном состоянии		
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых	ежеквартально		

	актах, об изменениях в них.			
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере семеноводства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение 2021г.		
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);			
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;			
6.3.	выступлений на радио, телевидении, интервью			
7.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности	ежеквартально		
8.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными	ежеквартально по отдельному плану-графику		

	управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений			
9.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	ежеквартально		
10.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	ежеквартально		
11.	Выдача в рамках осуществления государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности предостережений в установленных российским	В соответствии с российским законодательством		

	законодательством случаях			
12.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности	В течение 2021г., по мере необходимости		
13.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.	по запросу		
14.	Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов (проверочных листов), отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным	В течение месяца со дня вступления в силу приказа об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов)		

	предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.			
15.	Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства)	В течение 2021 года		
16.	Пересмотр (при необходимости) вопросов проверочного листа (списка контрольных вопросов) на основании правоприменительной практики	По итогам 2021г.		

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

Раздел IV. Потребность в кадровых, материальных, финансовых и других ресурсах, необходимых для реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

Раздел V. Порядок управления Программой

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности в Россельхознадзоре

Таблица 9

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Швабаускене Юлия Александровна	Заместитель Руководителя Россельхознадзора (Руководитель и координатор Программы)	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8(495) 607-82-62 8(499) 975-44-55
2	Гущин Андрей Викторович	Заместитель начальника Отдела взаимодействия с международными организациями и инспекционной работы в области карантина растений и семенного контроля	Организация и проведение мероприятий Программы	8(499) 975 54 22
3	Ильченко Алексей Алексеевич	Начальник Отдела внутреннего фитосанитарного надзора и карантина растений Управления внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна	Организация и проведение мероприятий Программы	

Порядок управления Программой в области генно-инженерной деятельности

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований законодательства в сфере семеноводства, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о

необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований законодательства в области семеноводства Россельхознадзор проводит собственное социологическое исследование (среди представителей подконтрольных субъектов).

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Россельхознадзора и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы.

Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с использованием генно-инженерной деятельности:

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства, шт.
2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

**Приложение к Программе профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, соблюдение
которых оценивается Федеральной службой
по ветеринарному и фитосанитарному
надзору при проведении мероприятий по
государственному надзору в области семеноводства
в отношении семян сельскохозяйственных
растений, а также семян, полученных с
использованием генно-инженерной деятельности
на 2021 год**

**Методика оценки эффективности программы профилактических
мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных
требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по
ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по
государственному надзору в области семеноводства в отношении семян
сельскохозяйственных растений, а также семян, полученных с
использованием генно-инженерной деятельности**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

11) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений составит более 10 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является среднее количество выявленных в 2018-2020 годах нарушений требований законодательства в области семеноводства сельскохозяйственных растений – 6 982 нарушений.

12) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

13) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

**Программа профилактических мероприятий,
направленных на предупреждение нарушений обязательных
требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой
по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении
мероприятий по федеральному государственному ветеринарному надзору на
2021 год**

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

Россельхознадзор и его территориальные органы в соответствии с Законом Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» обладает контрольно-надзорными функциями при осуществлении профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установлении и отмене на территории Российской Федерации карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразных и иных болезней животных, при оформлении ветеринарных сопроводительных документов, назначении и проведении ветеринарно-санитарной экспертизы, осуществлении мероприятий по обеспечению ветеринарной безопасности в отношении уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них продукции, при идентификации и учете животных, при проведении регионализации, эпизоотического зонирования, определении зоосанитарного статуса, разведении, выращивании, содержании, перемещении (в том числе перевозке и перегоне), обороте и убойе животных, производстве, перемещении, хранении и (или) обороте кормов и кормовых добавок для животных, перемещении, хранении, переработке, утилизации биологических отходов (трупов животных и птиц, абортированных и мертворожденных плодов, ветеринарных конфискатов, других отходов, непригодных в пищу людям и на корм животным), к характеру, форме, содержанию и предоставлению информации по этим видам деятельности, а также определяют права и обязанности органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, подведомственных им организаций в вышеуказанной сфере деятельности.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного ветеринарного надзора являются:

объекты, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе», подлежащих федеральному

государственному ветеринарному контролю (надзору) при осуществлении федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).

Состояние подконтрольной сферы

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

- проведено в 2020 году 25 755 контрольно-надзорных мероприятий (в т.ч. рейды, дежурства), из них плановых проверок – 490, внеплановых – 8 945, выявлено 33 826 нарушений.

По выявленным нарушениям в 2020 году приняты следующие меры:

– выдано 5 189 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, а также вынесено постановлений 30 827.

– составлено протоколов об административных правонарушениях – 33 826, из которых направлено по подведомственности – 1 872.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора приведены ниже.

1. Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил - 16 992 нарушения;

2. Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства - 6 353 нарушения;

3. Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов – 5 033 нарушения.

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.6 КоАП. Как правило, это нарушения в части:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;
- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;

- отсутствие при входе на территорию молочных ферм санитарного пропускного пункта для смены одежды, обуви, а также прохождения гигиенического душа;

- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных федеральному государственному ветеринарному контролю (надзору);

- отсутствие микробиологического контроля санитарного состояния воздуха холодильных камер, а также отсутствие документов, подтверждающих проведение мойки и дезинфекции холодильных камер, протоколы лабораторных исследований на эффективность качества дезинфекции;

- отсутствие документов, подтверждающих организацию и проведение мойки и санитарной обработки производственных помещений, технологического оборудования;

- несоблюдение кратность контроля санитарного состояния производства и эффективности проведения санитарной обработки производственного оборудования, инвентаря, рук работающего персонала;

- несоблюдение кратности проведения плановой дезинсекции складских и подсобных помещений;

- отсутствие стерилизатора для дезинфекции ножей и мусатов;

- отсутствие отдельной закрывающейся маркированной емкости цвета, отличающего от цвета остальных контейнеров для сбора непищевых боенских отходов;

- несоблюдение плана профилактических противоэпизоотических мероприятий;

- несоблюдение правил карантина животных;

- убой скота на необорудованных убойных площадках;

- отсутствие оборудованных вскрыточных для вскрытия трупов животных на свиноводческих предприятиях.

В части нарушения статьи 10.8 КоАП, наиболее характерны следующие нарушения:

- утилизации биологических отходов;

- отсутствия ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную федеральному государственному ветеринарному надзору продукцию;

- хранения, реализации продукции животного происхождения, в том числе, хранения и реализации продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;

- наличия продукции животного происхождения без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме, отсутствие оттиска клейма «ГОСВЕТНАДЗОР»;

- хранения, реализации продукции животного происхождения без маркировки;

- отсутствия документов, подтверждающих проведение химико-бактериологического анализа воды, используемой для переработки продукции животного происхождения;

- в сопроводительных документах отсутствует информация об охлаждении молока сырого, указания времени начала транспортировки молока сырого;

- отсутствия проведения лабораторных исследований сырья, а также достоверности и полноты контроля за пищевым сырьем, подконтрольным федеральному государственному ветеринарному надзору.

В части статьи 14.43 КоАП, наиболее типичными нарушениями являются:

- использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов;

- отсутствие приборов учета температурного режима производства, а также документов, подтверждающих, соблюдение температурного режима;
- пересечение технологических потоков готовой продукции и сырья на производстве;
- отсутствие приборов учета, а также соблюдение норм относительной влажности воздуха в камере хранения продукции животного происхождения (яйцо пищевое);
- программа производственного контроля выполняется не в полном объеме;
- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в молочной продукции;
- отсутствие на производстве и/или несоблюдение принципов ХАССП;
- совместное хранение в холодильной камере мяса для пищевых и непищевых целей;
- хранение и реализация продукции животного происхождения с истекшим сроком годности;
- отсутствие маркировки на продукции животного происхождения, несоответствие информации, заявленной на маркировке с составом продукции животного происхождения;
- нарушения требований хранения продукции животного происхождения во вскрытой вакуумной защитной упаковке;
- отсутствие документов, подтверждающих безопасность сырья животного происхождения (мяса и мясной продукции);
- несоблюдение условий хранения парного и охлажденного мяса;
- перевозка молока сырого в неоплобированных емкостях;
- в товаросопроводительных документах не указывается время отгрузки и температура отгрузки молока сырого, номер партии;
- отсутствие журналов регистрации, а также несоблюдение показателей контрольно-измерительных приборов копильных камер на рыбоперерабатывающих предприятиях.
- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных без маркировки;
- нарушения технологических процессов на мясоперерабатывающих предприятиях, нарушение технологических потоков на мясоперерабатывающих предприятиях;
- хранение и реализация кормов для непродуктивных животных с истекшим сроком годности.

Состояние профилактической работы

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 2020 году регулярно публиковалась информация в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы,

электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности:

- в печати опубликовано свыше 2776 материалов;
- репортажей на телевидении — 758;
- выступлений на радио — 3244;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 15044 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено 14292 материала;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам федерального государственного ветеринарного надзора более 23400 гражданам;
- выдано более 4163 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на официальных сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора.

Общий объем выявленных в 2020 году нарушений составил 33826 против 27369 в 2021 году.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, выявляемых Россельхознадзором, являются:

1. Низкие знания подконтрольных субъектов требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации.

Решением данной проблемы является активное проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями работы по разъяснению обязательных требований подконтрольным субъектам. Предполагается также дальнейшее ежеквартальное проведение территориальными управлениями Россельхознадзора публичных мероприятий.

2. Сознательное бездействие подконтрольных субъектов.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) подконтрольными субъектами.

Раздел II Цели и задачи Программы

Цели Программы

1) Мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере федерального государственного ветеринарного надзора за предупреждением болезней животных и их лечением, выпуском полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных.

2) Предупреждение нарушения хозяйствующими субъектами обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере.

3) Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора).

4) Разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований.

Задачи Программы

Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере федерального государственного ветеринарного надзора у всех поднадзорных субъектов.

В целях реализации указанной задачи Россельхознадзором и его территориальными управлениями планируются к проведению ежеквартальные публичные мероприятия, результаты которых подлежат на соответствующих официальных сайтах.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или минимизации рисков их возникновения.

Ежегодно (по итогам работы за год), проводится обобщенный анализ деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, в результате которого составляется перечень наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации.

Указанный анализ, содержащий основные причины, факторы и условия, способствовавшие нарушению обязательных требований публикуется на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

Инвентаризация состава и особенностей поднадзорных субъектов (объектов) и оценки состояния поднадзорной сферы.

Планируется завершение формирования реестра поднадзорных в сфере федерального государственного ветеринарного надзора Россельхознадзору объектов к концу 2021 года, а также его регулярная актуализация в последующих годах.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора

Таблица 10

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1.	Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления - деятельность которых регулируется Федеральным законом от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения ветеринарного законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в части компетенции		
2.	Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований ветеринарного законодательства Российской Федерации, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и их размещение на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений	В течение 2021 г., по мере необходимости, поддерживать в актуальном состоянии	
3.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта	
4.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в	В течение 2021 г., поддерживать в актуальном состоянии	

	подведомственных Россельхознадзору учреждений (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)		
5.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.	ежеквартально	
6.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований ветеринарного законодательства, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение 2021 г.	
6.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);		
6.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;		
6.3.	выступлений на радио, телевидении		
7.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления федерального государственного ветеринарного надзора в части компетенции	ежеквартально	
8.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику	
9.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	ежеквартально	

10.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	ежеквартально	
11.	Выдача в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного надзора предостережений в установленных российским законодательством случаях	В соответствии с российским законодательством	
12.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере федерального государственного ветеринарного надзора	В течение 2021 г., по мере необходимости	
13.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.	по запросу	
14.	Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	Спустя месяц после регистрации проверочных листов в Минюсте России	

Раздел IV. Потребность в кадровых, материальных, финансовых и других ресурсах, необходимых для реализации Программы.

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

Раздел V. Порядок управления Программой

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере федерального государственного ветеринарного надзора в Россельхознадзоре

Таблица 11

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Балагула Татьяна Викторовна	Начальник Управления внутреннего ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8 (499) 975-19-56 t.balagula2011@yandex.ru
2	Воробьева Кристина Викторовна	Начальник Отдела контрольно-надзорной деятельности Управления внутреннего ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	8(495) 607-64-22 vnotchet@gmail.com

Порядок управления Программой

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований ветеринарного законодательства, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований ветеринарного законодательства Россельхознадзор проводит собственное социологическое исследование (среди представителей подконтрольных субъектов).

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Россельхознадзора и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы. Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Количество выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований ветеринарного законодательства.

**Приложение к Программе профилактических мероприятий, направленных
на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Федеральной
службой по ветеринарному и фитосанитарному
надзору при проведении мероприятий по государственному
ветеринарному надзору, на 2021 год**

**Методика оценки эффективности программы профилактических
мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных
требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по
ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий
по федеральному государственному ветеринарному надзору, в 2021 году**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований ветеринарного законодательства составит 90 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2020 году нарушений требований ветеринарного законодательства – 33 826 нарушений в целом.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору в области обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на 2021 год

Раздел I. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

Описание видов и типов поднадзорных субъектов (объектов)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» Россельхознадзор осуществляет государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения.

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) в соответствии с Положением о Федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2012 № 1043, осуществляет государственный контроль в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения (далее – лекарственных средств).

Контроль (надзор) включает в себя (в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения):

а) организацию и проведение проверок соблюдения субъектами обращения лекарственных средств требований, установленных Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, требований к доклиническим исследованиям лекарственных средств, хранению, перевозке, ввозу в Российскую Федерацию, отпуску, реализации лекарственных средств, применению лекарственных препаратов, уничтожению лекарственных средств;

б) организацию и проведение проверок соответствия лекарственных средств, находящихся в гражданском обороте, установленным обязательным требованиям к их качеству (выборочный контроль и контроль качества лекарственных средств);

в) организацию и проведение фармаконадзора;

г) организация и (или) проведение инспектирования субъектов обращения лекарственных средств на соответствие требованиям правил надлежащей производственной практики, выдача заключений о соответствии производителя лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики;

д) применение в порядке установленном законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений, в том числе принятие решения о нахождении лекарственных средств в обращении, выдачу

предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований и привлечение к ответственности лиц, совершивших такие нарушения.

Поднадзорными объектами являются:

- производители лекарственных средств;
- держатели или владельцы регистрационных удостоверений лекарственных препаратов или уполномоченные ими юридические лица;
- субъекты, осуществляющие хранение лекарственных средств;
- субъекты, осуществляющие оптовую или розничную реализацию лекарственных средств;
- субъекты, осуществляющие транспортировку лекарственных средств;
- хозяйствующие субъекты, осуществляющие хранение и применение лекарственных средств (организации или индивидуальные предприниматели, осуществляющие разведение, выращивание, содержание животных, ветеринарные клиники, ветеринарные лаборатории и т.д.)

Описание ключевых наиболее значимых рисков, а также текущих и ожидаемых тенденций, которые могут оказать воздействие на состояние поднадзорной среды

Законодательно установленный регуляторный механизм допуска лекарственных средств на рынок предусматривает их обязательную регистрацию, которая также относится к полномочиям Россельхознадзора. Другим механизмом первичного контроля и проверки условий, необходимых для выполнения обязательных требований является реализация полномочий по лицензированию производства лекарственных средств и фармацевтической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При осуществлении государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств, с учетом принципов риск-ориентированного подхода, Россельхознадзор относит деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере обращения лекарственных средств к определенным категориям риска в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, предусмотренные разделом II Приложения №2 к Положению о Федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1043.

Наиболее значимые риски при несоблюдении обязательных требований обозначаются в следующих процессах:

- доклинические и клинические исследования лекарственных средств;
- изготовление лекарственных препаратов для ветеринарного применения;
- перевозка лекарственных средств;
- хранение и реализация лекарственных средств;

Вопросы регулирования и контроля обращения лекарственных средств для ветеринарного неразрывно связаны с другими видами ветеринарного контроля в частности с мониторингом остатков запрещенных и вредных веществ в

продукции животного происхождения. Одной из приоритетных задач является создание системы прослеживаемости применения лекарственных средств, что особенно актуально в рамках программы борьбы с антибиотикорезистентностью. Соблюдение обязательных требований, установленных к обращению лекарственных средств для ветеринарного применения минимизирует риски загрязнения пищевой продукции остатками запрещенных и вредных веществ, повышает эффективность проведения противоэпизоотических и профилактических мероприятий в сфере животноводства. Кроме того, в условиях действия принципов взаимного признания результатов регистрации лекарственных средств в странах-членах Таможенного союза в настоящее время на территории Российской Федерации находятся в обращении лекарственные средства, не отвечающие требованиям законодательства Российской Федерации, содержащие компоненты, запрещенные к применению из-за высоких рисков накопления их остатков в животноводческой продукции.

Другим значимым критерием при анализе и оценке риска является качество проведения профилактических мероприятий в животноводстве, напрямую связанных с применением иммунобиологических препаратов. Подтверждение качества вакцин, сывороток и других иммуногенных препаратов является важнейшим звеном в комплексе мероприятий по недопущению возникновения и распространения заразных болезней животных.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение поднадзорными объектами (субъектами обращения лекарственных средств) обязательных требований в сфере обеспечения качества и безопасности лекарственных средств для ветеринарного применения, будет способствовать повышению ответственности поднадзорных объектов, улучшению в целом ситуации, а также снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Следует отметить, что начиная с 2014 года, проводится мониторинг качества лекарственных средств, находящихся в гражданском обороте. По результатам принимается решение о приостановке обращения серий некачественных лекарственных средств. Организована система мониторинга эффективности и безопасности лекарственных средств посредством ФГИС «Гален».

Службой ежегодно осуществляется информирование хозяйствующих субъектов, населения о своей деятельности в сфере обращения лекарственных средств, ее результатах, а также доводится информация о недопустимости нарушений требований российского законодательства в указанной сфере, о мерах ответственности за допущенные нарушения.

Указанная работа проводится путем публикаций в СМИ (газеты, журналы), сети «Интернет» на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлениях, иных интернет-ресурсах, выступления на радио и телевидении. Кроме того, представители Службы принимают участие в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых СМИ.

Указанная работа продолжается в рамках профилактических мероприятий.

Состояние подконтрольной сферы

В рамках контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 2020 год территориальными управлениями Россельхознадзора:

- проведено 393 плановых мероприятий по контролю;
- проведено 184 внеплановых мероприятий по контролю;
- проведено 115 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии);
- выявлено 614 нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (из них, допущенных юридическими лицами - 246 должностными лицами - 120, индивидуальными предпринимателями – 248);
- составлено 462 протокола об административных правонарушениях;
- выдано 264 предписания об устранении нарушений обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств;
- исполнено 132 предписаний;
- вынесено 335 постановлений о привлечении к административной ответственности;
- вынесено 1 постановление об административном приостановлении деятельности;
- выдано 95 предупреждений;
- наложено штрафов на сумму 3042 тыс. руб.;
- взыскано штрафов на сумму 2041 тыс. руб. (взыскиваемость штрафов составила 67%).

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 2020 год причинения ущерба охраняемым законом ценностям выявлено не было.

В соответствии с Планами контроля качества и выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения отобрано 2 451 проб лекарственных средств для ветеринарного применения.

За 2020 год планы контроля качества и выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения не выполнены из-за пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19. В соответствие с Постановлением правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в п.7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки по соблюдению требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и федерального государственного ветеринарного надзора с 03.04.2020 до конца 2020 года не проводилось.

По результатам экспертизы качества выявлено несоответствие требованиям у 109 проб лекарственных средств для ветеринарного применения.

В рамках исполнения Планов контроля качества и выборочного контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения исследованы 2451 лекарственных препаратов различных производителей, 767 из которых являются иностранными предприятиями.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 г. № 1314 «Об определении соответствия производителей лекарственных средств требованиям правил надлежащей производственной практики» Россельхознадзор осуществляет полномочия по выдаче заключений о соответствии производителя лекарственных средств для ветеринарного применения требованиям правил надлежащей производственной практики (далее – заключение)

В 2020 году подано 43 заявления на выдачу заключения (5 –отечественных производителей, 37 - зарубежных производителей), из них по 29 заявлениям проведено инспектирование (2 отечественных, 27 зарубежных).

По результатам инспектирования выдано 8 заключений (2 – по отечественным производителям, 6 - по зарубежным), принято 21 решение об отказе в выдаче заключения (1 – по отечественным производителям и 20 - по зарубежным).

По состоянию на 31.12.2021 год 29 аттестованных экспертов, привлекаемых Россельхознадзором к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении лицензионного контроля в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля в части фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

В 2020 году в Россельхознадзор подано 1 заявление на получение аттестации экспертов, привлекаемых Россельхознадзором к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении лицензионного контроля в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля в части фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

По результатам квалификационного экзамена 1 заявитель аттестован в качестве экспертов, привлекаемых Россельхознадзором к проведению мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении лицензионного контроля в сфере производства лекарственных средств для ветеринарного применения и лицензионного контроля в части фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Отказов в проведении аттестации экспертов за 2020 год не было.

На территории Российской Федерации зарегистрировано 2193 лекарственных препаратов для ветеринарного применения. В государственный реестр лекарственных препаратов для ветеринарного применения включены 127 фармацевтических субстанций, произведенных для реализации.

При этом 2020 года зарегистрировано 75 лекарственных препаратов для ветеринарного применения, подтверждена государственная регистрация 51 лекарственного препарата, в государственный реестр лекарственных средств включено 0 фармацевтических субстанций, произведенных для реализации. В регистрационные документы на 684 зарегистрированных лекарственных препарата внесены изменения.

По состоянию на 01 января 2021 года на территории Российской Федерации 105 хозяйствующий субъект осуществляет производство лекарственных средств для ветеринарного применения и 6911 осуществляют фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

В 2020 году выдано и переоформлено 990 лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и 33 лицензий на осуществление производства лекарственных средств для ветеринарного применения.

Состояние профилактической работы

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2020 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств.

В частности:

- в печати опубликовано свыше 30 материалов;
- репортажей на телевидении — 10 ,
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более тысячи материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 130 материалов;
- на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» опубликовано более 100 материалов (новостей);
- принято участие в более 53 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере обращения лекарственных средств.

А также в открытом доступе работают электронные интернет - сервисы ФГИС Ирена, Гален, Ивис, с работой которых можно ознакомиться на сайте Россельхознадзора.

Благодаря проведенной профилактической работе в 2020 году для разъяснения субъектам хозяйствования обязательных требований в сфере государственного надзора в сфере обращения лекарственных препаратов, а

также для предупреждения нарушения обязательных требований общий объем выявленных в 2020 году нарушений снизилось и составило 614 (из них, допущенных юридическими лицами – 246, должностными лицами - 120, индивидуальными предпринимателями – 248).

Проблемы, на решение которых направлена Программа

1. Выявление некачественных, контрафактных и фальсифицированных лекарственных средств, находящиеся в обращении на территории Российской Федерации.
2. Пресечение обращения лекарственных средств, произведенных в несоответствии с требованиями надлежащей производственной практики.
3. Выявление информации о побочных действиях, нежелательных реакциях, серьезных нежелательных реакциях, непредвиденных нежелательных реакциях при применении лекарственных препаратов, об индивидуальной непереносимости, отсутствии эффективности лекарственных препаратов, а также об иных фактах и обстоятельствах, представляющих угрозу жизни или здоровью человека либо животного при применении лекарственных препаратов и выявленных на всех этапах обращения лекарственных препаратов в Российской Федерации и других государствах.
4. Организация системы контроля за применением лекарственных средств (антибиотиков) в рамках программы борьбы с антибиотикорезистентностью.

Раздел II Цели и задачи Программы

Цели профилактических мероприятий:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- 2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- 4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;
- 5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

- 6) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

Задачи профилактических мероприятий:

- 1) Формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности лекарственных средств у всех участников контрольно-надзорной деятельности.
- 2) Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
- 3) Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных объектов.
- 4) Анализ состава и особенностей поднадзорных объектов и оценки состояния поднадзорной сферы.

Раздел III. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств на 2018 -2020 гг.

Таблица 12

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Адресат мероприятия
1.	Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений Россельхознадзора актуальной информации:	Поддерживать в актуальном состоянии	Юридические лица, физические лица, индивидуальные предприниматели, деятельность которых регулируется законодательством с сфере обращения лекарственных средств в Российской Федерации
1.1.	об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;		
1.2.	о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;		
1.3.	об обязательных требованиях в сфере государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в части компетенции		
2.	Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений	Не позднее 2-х месяцев с даты принятия нормативного правового акта	
3.	Размещение указанной в п.п. 1-2 Плана-графика информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, осуществляющих деятельность в сфере обращения лекарственных средств (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов)	В течение 2020г-2021 гг., поддерживать в актуальном состоянии	
4.	Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с поднадзорными субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об	ежеквартально	

	изменениях в них.	
5.	Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований <u>законодательства в сфере обращения лекарственных средств</u> , о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:	В течение 2020-2021 гг.
5.1.	публикаций в СМИ (газеты, журналы);	
5.2.	публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;	
5.3.	выступлений на радио, телевидении, интервью	
6.	Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения	ежеквартально
7.	Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными субъектами мер по недопущению нарушений	ежеквартально по отдельному плану-графику
8.	Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи»	ежеквартально
9.	Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам	ежеквартально
10.	Выдача в рамках осуществления государственного надзора предупреждений в установленных российским законодательством	В соответствии с российским

	случаях.	законодательством	
11.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств	В течение 2020-2021 гг., по мере необходимости	
11.1.	Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного надзора в сфере оказания государственных услуг (лицензирования, регистрация, подтверждение, внесение изменений в досье лекарственных средств для ветеринарного применения)	В течение 2020-2021 гг., по мере необходимости	
12.	Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.	по запросу	
13.	Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов (проверочных листов), отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.	В течение месяца со дня вступления в силу приказа об утверждении проверочных листов (список контрольных вопросов).	
14.	Пересмотр (при необходимости) вопросов проверочного листа (списка контрольных вопросов) на основании правоприменительной практики	По итогам 2020, и 2021 г.г.	

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в том числе лицензионных требований и требований надлежащей производственной практики.

Раздел IV. Потребность в кадровых, материальных, финансовых и других ресурсах, необходимых для реализации Программы

Реализация Программы осуществляется в рамках имеющейся численности и ресурсов.

Раздел V. Порядок управления Программой

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств в Россельхознадзоре

Таблица 13

№	ФИО	Должность	Функции	Контакты
	Балагула Татьяна Викторовна	Руководитель Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора (Руководитель и координатор Программы)	Организация и координация деятельности по реализации Программы	
	Бабушкина Анна Евгеньевна	Зам. Руководителя Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	
3	Осянина Марина Николаевна	Зам. Начальника Отдела организации государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения Управления государственного ветеринарного надзора Россельхознадзора	Организация и проведение мероприятий Программы	

Порядок управления Программой

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляются сбор и анализ информации о ходе реализации Программы, соблюдении обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств, по итогам которого вырабатываются актуальные предложения о необходимости принятия дополнительных (или пересмотре имеющихся) мер по обеспечению выполнения Программы.

Для оценки влияния профилактических мероприятий на предотвращение нарушения требований законодательства при обращении лекарственных средств, Россельхознадзор проводит собственное социологическое исследование (среди представителей подконтрольных субъектов).

Результаты профилактической работы включаются в итоговый отчет о деятельности Россельхознадзора и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Раздел VI. Оценка эффективности Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы.

Ожидаемый результат Программы

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств:

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства, при обращении лекарственных средств, (шт).
2. Количество лицензиатов у которых установлены нарушения лицензионных требований, (объект).
3. Количество серий лекарственных средств не соответствующих требованиям, предъявляемым к их качеству (шт.).
4. Количество хозяйствующих субъектов, у которых выявлены нарушения требований законодательства, при обращении лекарственных средств, (шт).
5. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение к Программе).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности лекарственных средств при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Приложение к Программе профилактических мероприятий, направленных
на предупреждение нарушений обязательных требований,
соблюдение которых оценивается Федеральной
службой по ветеринарному и фитосанитарному
надзору при проведении мероприятий по государственному
надзору в сфере обращения лекарственных средств
в 2021 году

**Методика оценки эффективности программы профилактических
мероприятий, направленных на предупреждение нарушений
обязательных требований, соблюдение которых оценивается
Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору
при проведении мероприятий по государственному надзору в обращении
лекарственных средств
в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения
в 2021 году**

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Количество выявленных нарушений требований законодательства, при обращении лекарственных средств, (шт.).

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства составит 43% от базового значения,
в 2022 году - 35 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2016 году нарушений требований законодательства - 1412.

2) Количество лицензиатов у которых установлены нарушения лицензионных требований, (объект).

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства составит 73 % от базового значения,
в 2022 году - 60 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2016 году лицензиатов у которых установлены нарушения требований законодательства.

3) Количество серий лекарственных средств не соответствующих требованиям, предъявляемым к их качеству (шт.)

В 2021 году ожидаемое количество серий лекарственных средств не соответствующих требованиям, предъявляемым к их качеству (шт.) выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий законодательства составит 55 % от базового значения,
в 2022 году – 50 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2017 году некачественных лекарственных средств – 272 серии.

4) Количество хозяйствующих субъектов, у которых выявлены нарушения требований законодательства, при обращении лекарственных средств, (шт).

В 2021 году ожидаемое количество хозяйствующих субъектов у которых при проведении контрольно-надзорных мероприятий и выявлены нарушения требований законодательства составит 64 % от базового значения, в 2022 году - 50 % от базового значения.

Базовым значением в части указанного показателя является количество проверок проведенных в 2016 году – 2086.

5) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, более 2000 ед.

Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, 50 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.