

**«Доклад о результатах
правоприменительной практики
Россельхознадзора в части ветеринарного
контроля в пунктах пропуска через
государственную границу Российской
Федерации и (или) местах полного
таможенного оформления»**

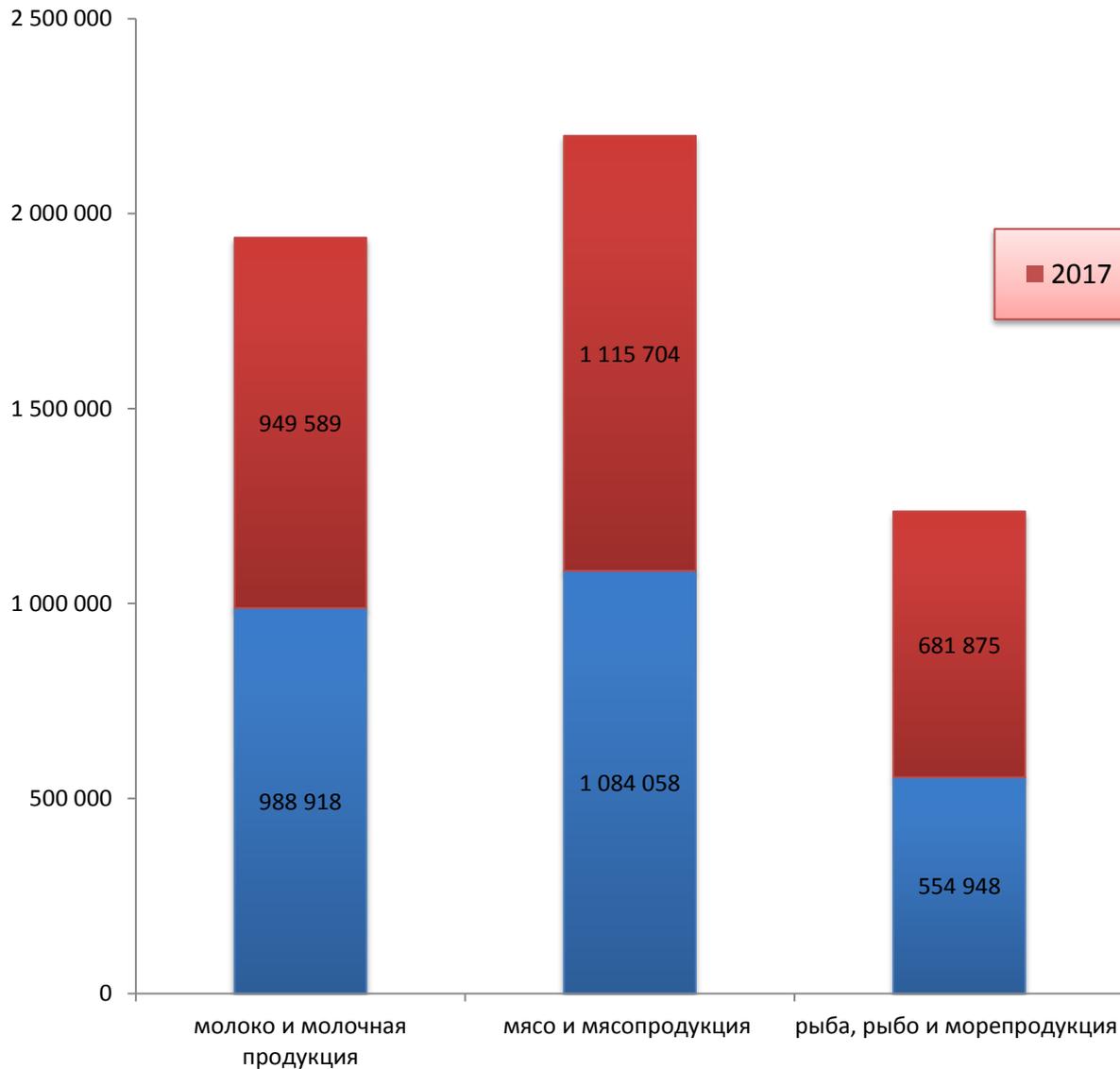
**Докладчик: заместитель начальника Управления ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества
Цуканов Максим Валерьевич**

Москва 2018

Общие данные в части контрольно надзорной деятельности

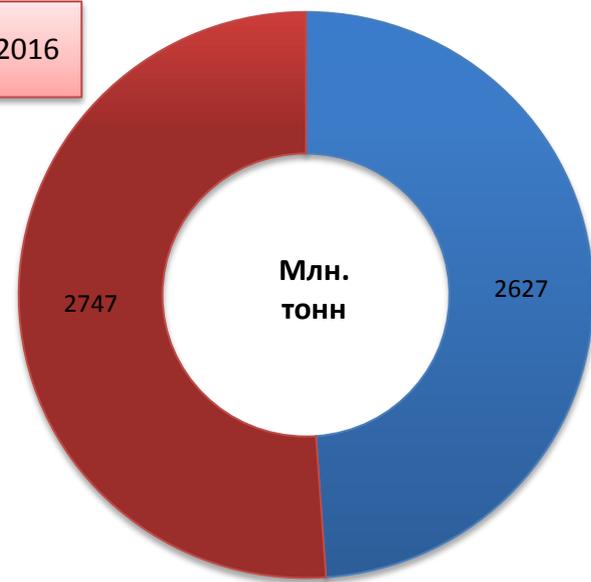


Сравнение объемов импорта животноводческой продукции (по виду продукции) за 2016/2017 год (тонн)



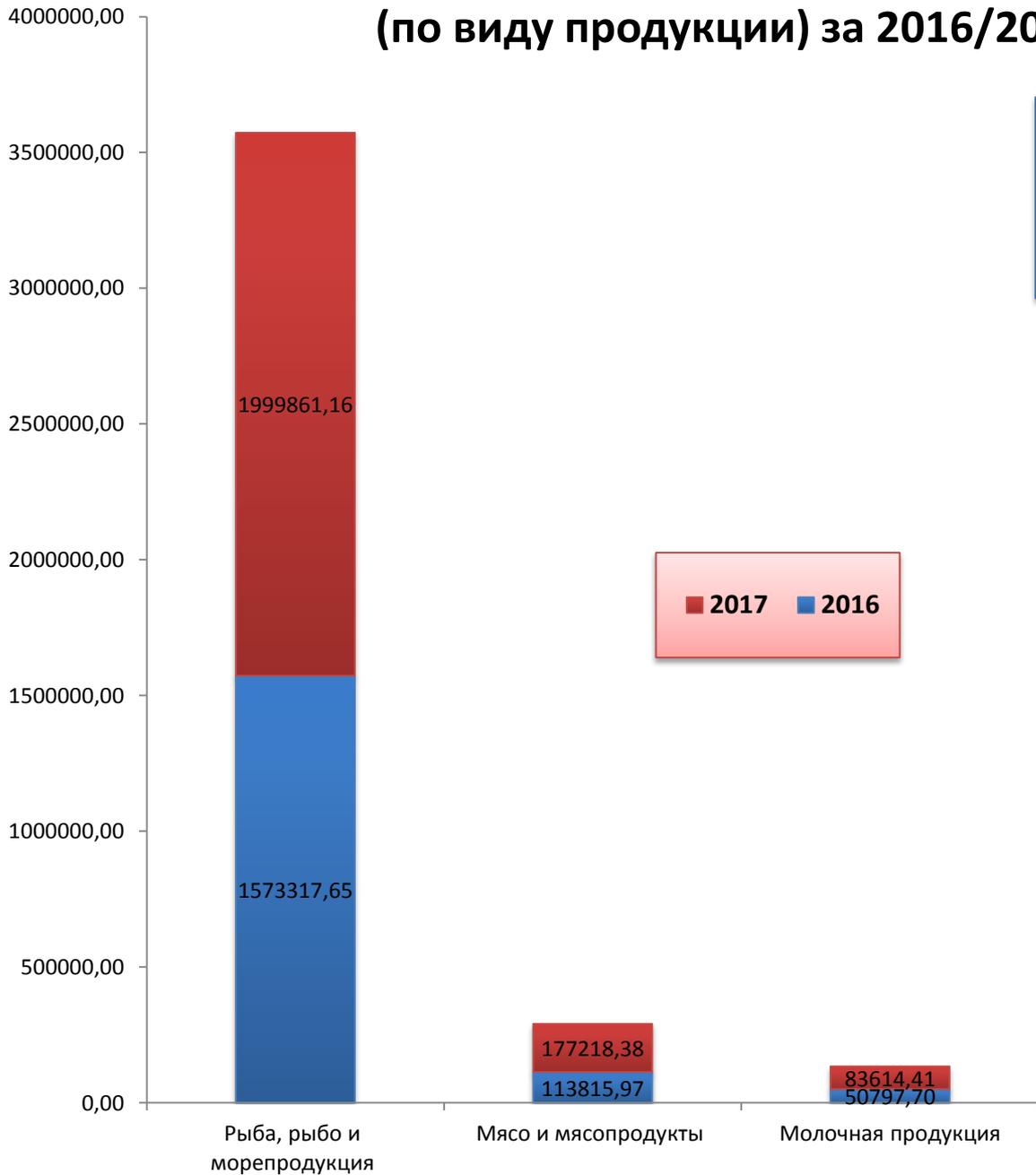
Сравнение объема импорта всех товаров, подлежащих ветеринарному контролю за 2016/2017 год

■ 2017 ■ 2016

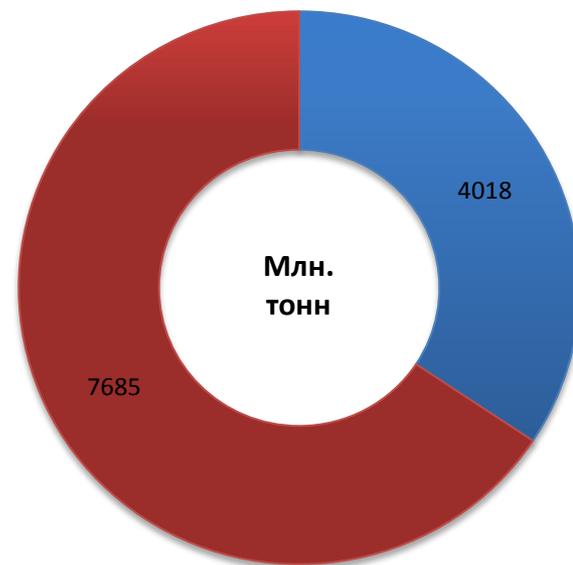


Рост импорта в 2017 году составил порядка **5%** по сравнению с 2016 годом

Сравнение объемов экспорта животноводческой продукции (по виду продукции) за 2016/2017 год (тонн)

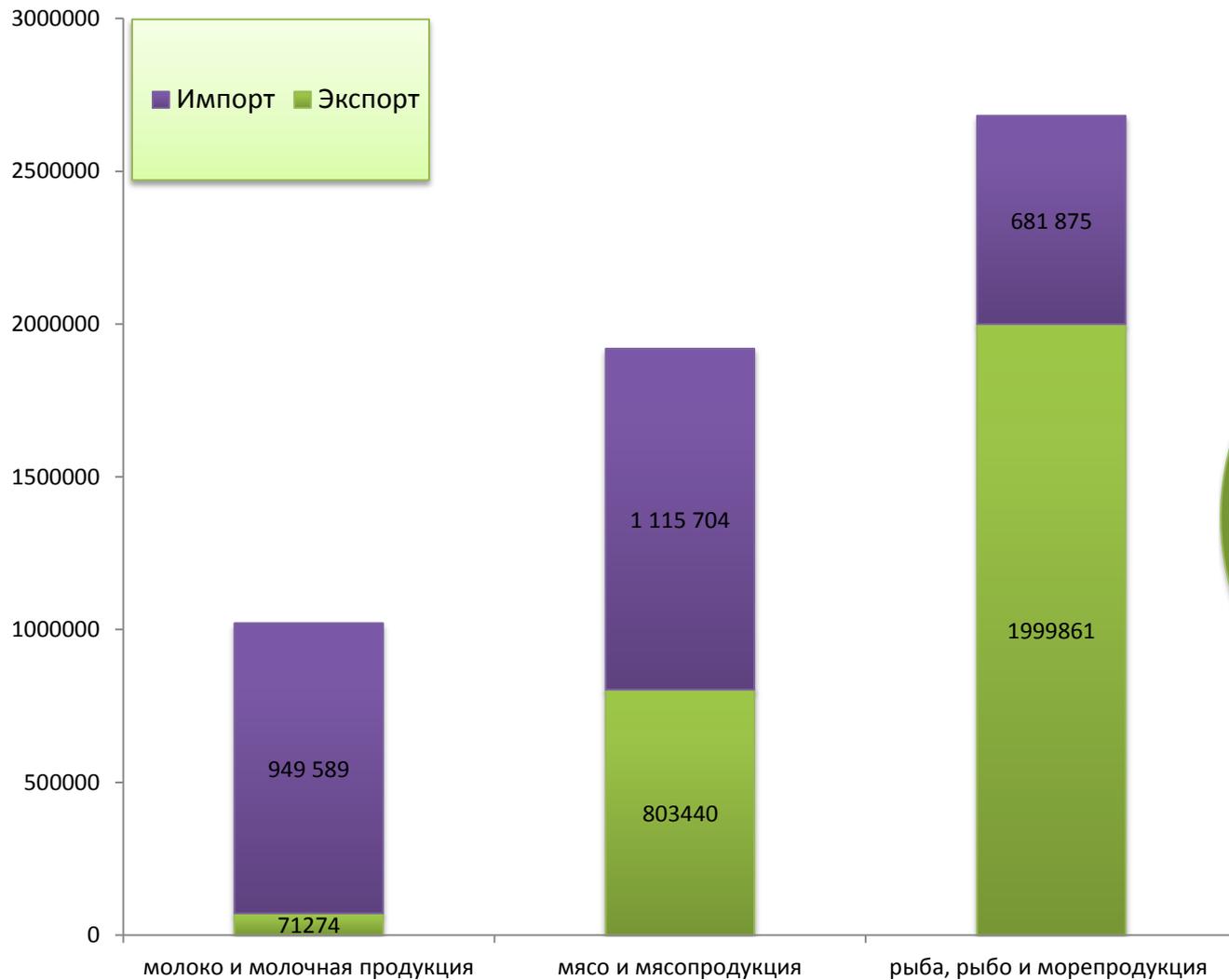


Сравнение объема экспорта всех товаров, подлежащих ветеринарному контролю за 2016/2017 год

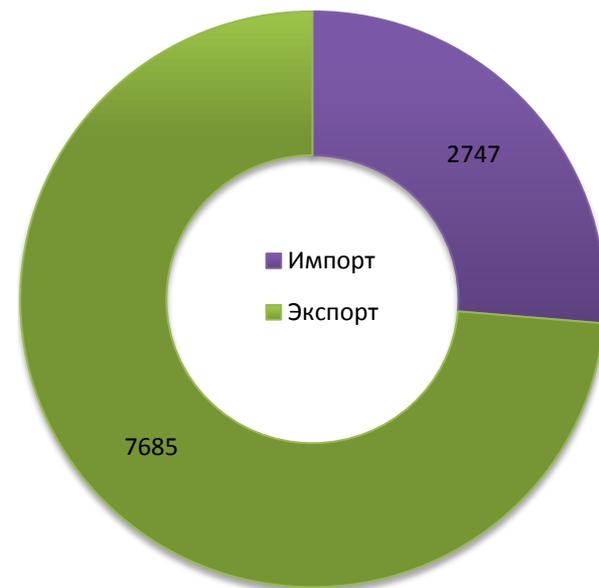


Объем экспорта животноводческой продукции в 2017 году в **2,8 раза** превзошел объем импорта

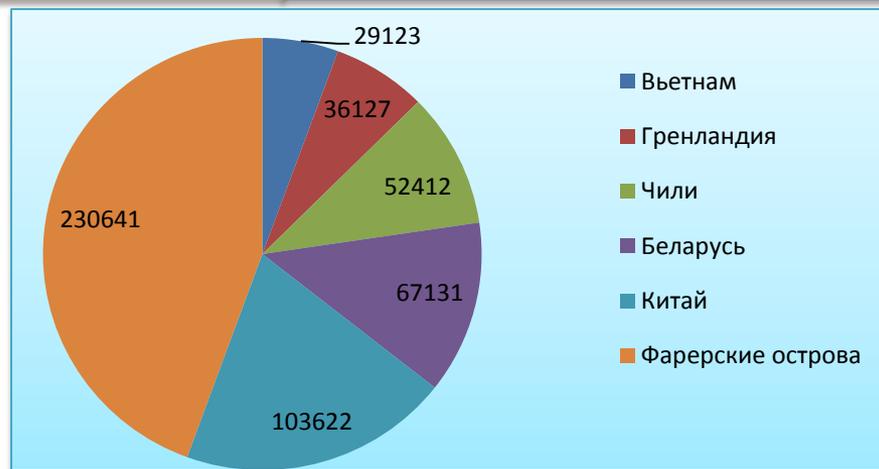
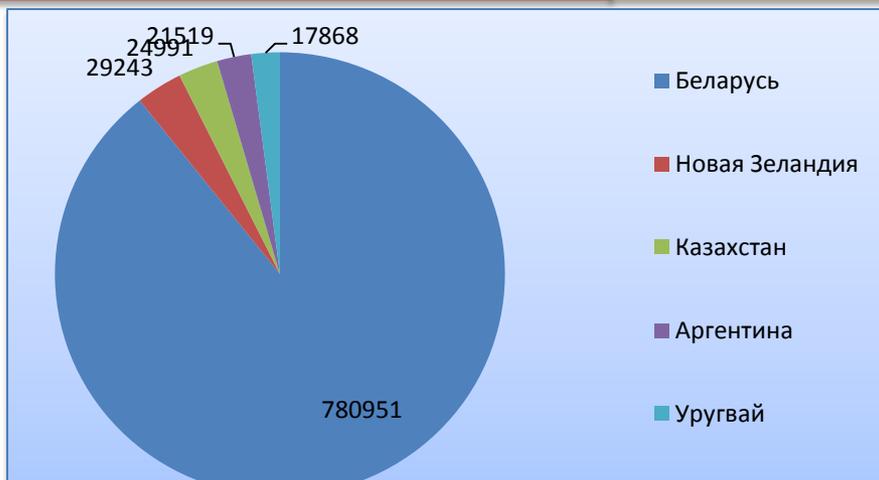
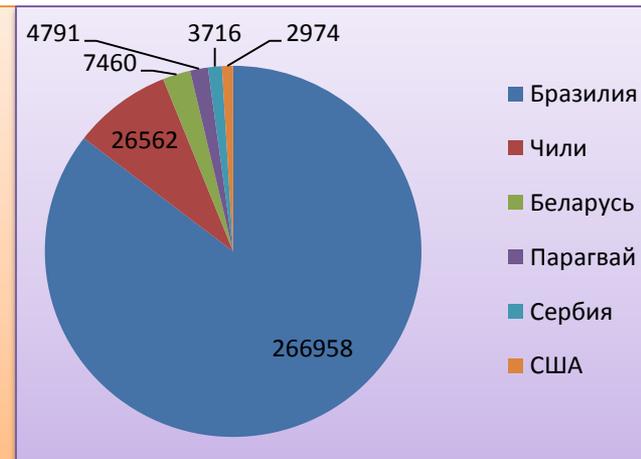
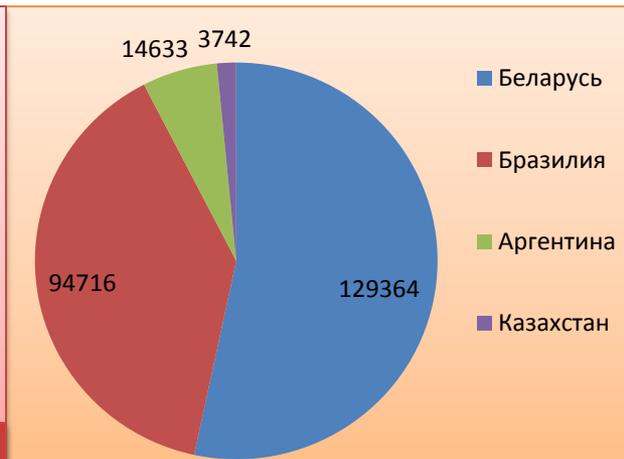
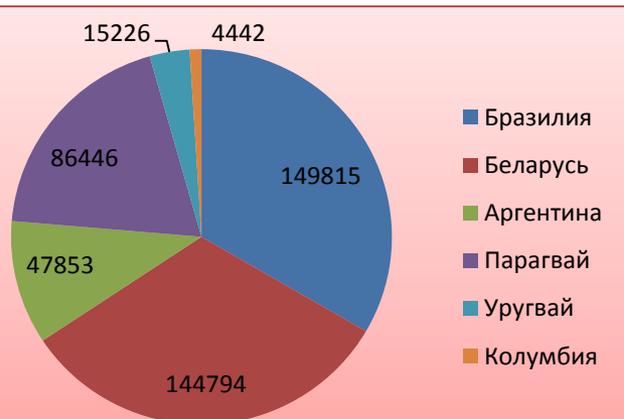
Соотношение объемов экспорта и импорта животноводческой продукции за 2017 год (тонн)



Соотношение товаров, подлежащих ветеринарному надзору, при экспорте и импорте за 2017 год:



Основные страны поставщики подконтрольных товаров по виду продукции в 2017 году (тонн)



Данные о нагрузке на ветеринарных инспекторов за 2017 в сравнении с 2016 годом

Средняя нагрузка на 1 государственного инспектора по фактически выполненному объему функций по контролю (надзору) в сравнении с 2016 годом

	2016	2017
Выдано предписаний	7,54	6,39
Возбуждено дел об административном правонарушении	5	4
Проинспектировано партий подконтрольный госветнадзору грузов	256	312
В части проконтролированных товаров, поставляемых из Республики Беларусь:	2016	2017
Выдано предписаний	4	8
Возбуждено дел об административном правонарушении	2,94	2,57
Проинспектировано партий подконтрольный госветнадзору грузов	958	1205
В части проконтролированных товаров, поставляемых из Республики Казахстан:	2016	2017
Выдано предписаний	6	6,9
Возбуждено дел об административном правонарушении	7,2	7,2
Проинспектировано партий подконтрольный госветнадзору грузов	36,7	65,6

Статистические данные о типичных **нарушений** статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере федерального государственного **ветеринарного** надзора за 2017 года

Статья Кодекса Российской Федерации:	2016 год		2017 год	
	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов, тыс.руб	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов, тыс.руб
Статья 17.7. Умышленное невыполнение требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об АП	1	52	9	101
Статья 19.5. Невыполнение в установленный срок законных требований, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил	28	1341	54	1070,5
Статья 20.25. Неуплата административного штрафа в срок	337	1618	398	1582
Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	120	2390	224	7616
Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	6524	7331	6979	8768
Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или уоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства	4048	15518	4284	13406
Итого	11058	28250	11979	35089

Совершенствование контрольно-надзорной деятельности, применение системы управления рисками при проведении пограничного ветеринарного контроля

«Зеленый коридор» - экспериментальный проект проводимый Россельхознадзором, участниками которого являются компании импортирующие водные биоресурсы через пункт пропуска «Большой порт Санкт-Петербург».

Эксперимент предусматривает категорирование участников внешнеэкономической деятельности с последующим изменением технологической схемы осуществления государственного ветеринарного контроля.

Для целей эксперимента введено 5 категорий:

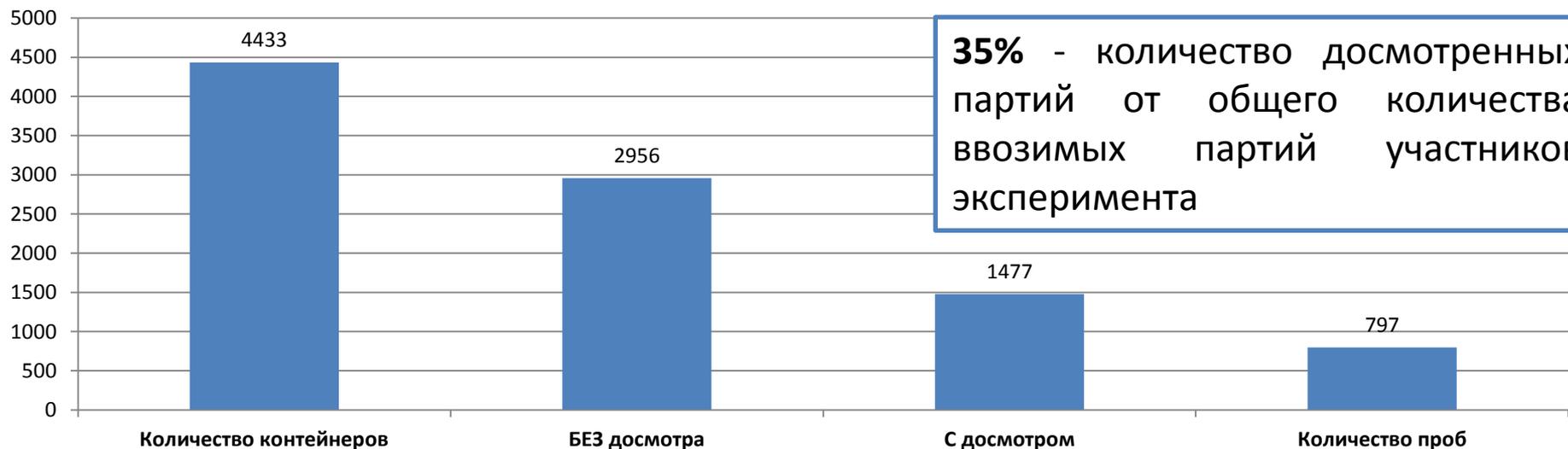
Выборочный фактический контроль при выпуске импортированных подконтрольных товаров в обращение

- **Синяя** - фактическому контролю в ПКВП **подлежит 5%** контейнеров/партий,
- **Зелёная** - фактическому контролю в ПКВП **подлежит 20%** контейнеров/партий;
- **Желтая** - фактическому контролю в ПКВП **подлежит 35%** контейнеров/партий;
- **Серая** - фактическому контролю в ПКВП **подлежит 50%** контейнеров/партий,
- **Красная** - фактическому контролю в ПКВП **подлежит 100%** контейнеров/партий;

Предварительные итоги реализации системы управления рисками в сфере ветеринарного надзора (контроля) рыбопродукции, осуществляемой в рамках проводимого эксперимента «Зеленый коридор»

В настоящее время в эксперименте участвуют **40 хозяйствующих субъекта**, и по состоянию на февраль 2018 участники расположились в следующих зонах:

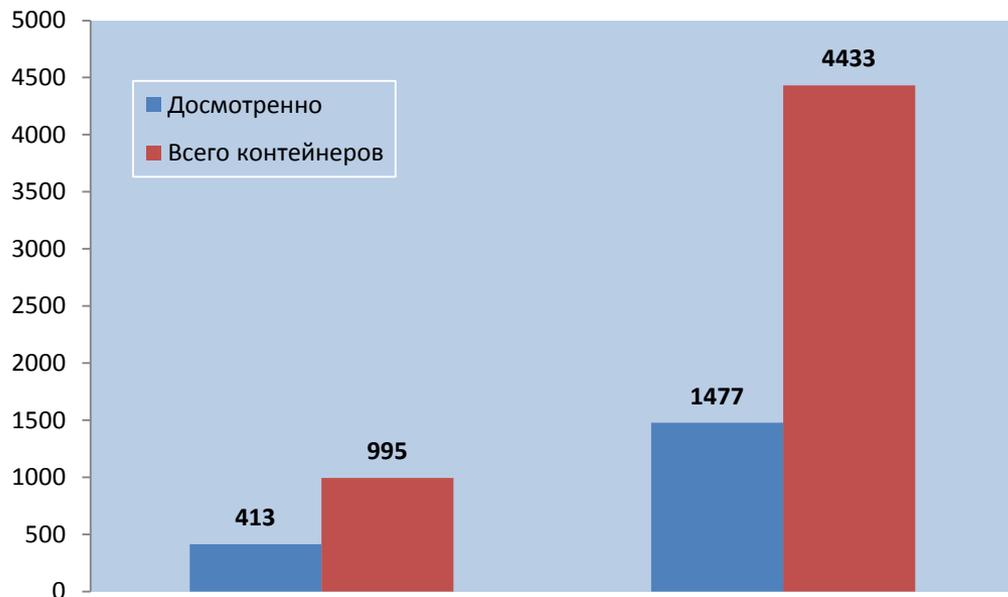
в **синей** зоне – **8** компании
в **зеленой** зоне – **8** компании
в **желтой** зоне – **9** компаний
в **серой** зоне – **14** компаний



35% - количество досмотренных партий от общего количества ввозимых партий участников эксперимента

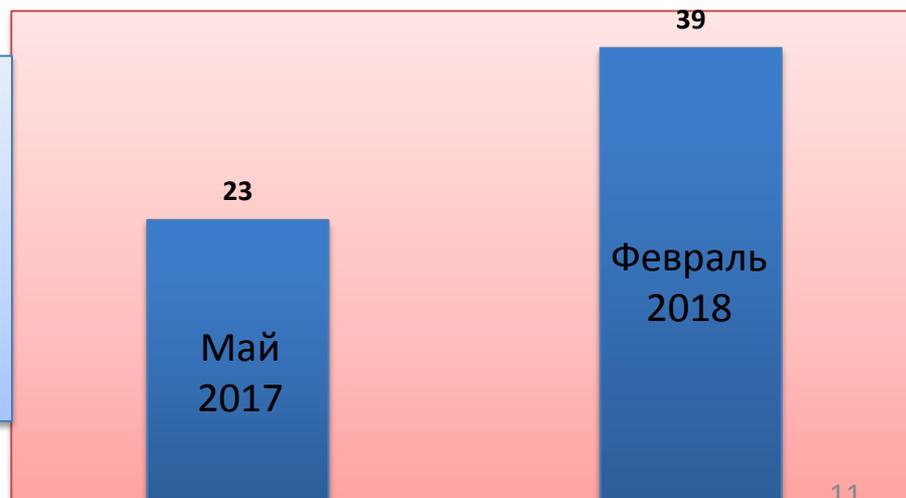
Количество контрольных мероприятий в отношении, ввозимой участниками эксперимента, продукции

Анализ сведений по участникам эксперимента «Зеленый коридор»



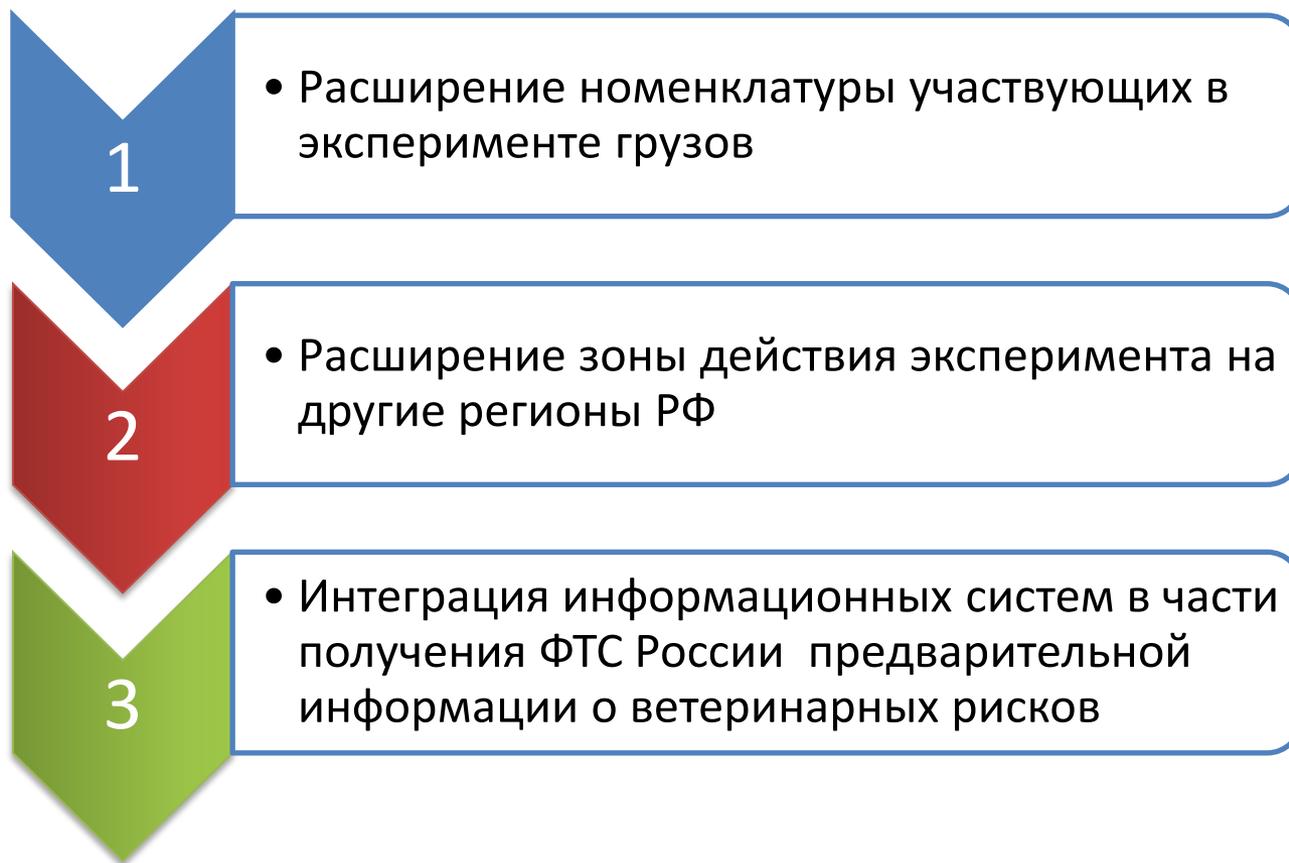
Через 3 месяца после начала эксперимента - количество досмотренных партий, от общего количества ввозимых партий участников эксперимента составляло **более 60%**, а в настоящий момент количество досмотров составляет **менее 35%**.

Количество участников эксперимента:



Стоит отметить **рост** общего количества участников эксперимента. При этом **8** из них, уже находятся в зоне наименьшего риска, а объем ввезенных ими товаров **превышает 70%** объема всей продукции, завезенной участниками эксперимента.

Расширение эксперимента «Зеленый Коридор»



Трудности, связанные с внедрением риск-ориентированного подхода

Применение СУР, в соответствии с разработанным совместно с Россельхознадзором совместным приказом Минсельхоза России и Минфина России от 21 сентября 2016 г № 283/160н *«Об утверждении порядка разработки и реализации мер по управлению рисками, включающего в себя порядок сбора и анализа информации, в том числе предварительной информации, представляемой участниками внешнеэкономической деятельности в таможенные органы, а также стратегии и тактики применения системы управления рисками»* **не может** быть реализован во всех пунктах пропуска и **складах временного хранения**, расположенных на территории Российской Федерации без изменений наднационального законодательства.

В целях решения данного вопроса Россельхознадзором **подготовлен**, и направлен, на согласование проект Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии о внесении **изменений** в Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» в части дополнения сведениями, необходимыми, **для перехода государств-членов** на использование **риск-ориентированного** подхода при осуществлении ветеринарного контроля.

Инспекционные визиты (миссии) ветеринарными специалистами стран-импортеров в отношении подконтрольной продукции

2014 3 миссии	2015 8 миссий	2016 7 миссии	2017 (план) 24 миссии	2018 (18 - план)
ЕС (2)	Азербайджан (2)	Иран	ЕС	Таджикистан
Р. Корея	Вьетнам	Египет	ОАЭ (2)	Филиппины (2) (одна проведена)
	КНР	КНР	КНР (3, в т.ч. по зерну)	Ирак
	Р. Корея	Япония (2)	Япония (2)	Монголия
	ОАЭ	Р. Корея	Сингапур	Молдова
	Иран	Турция	Ирак (3)	Республика Беларусь
	Бразилия		Бразилия	Оман
			Сербия	Саудовская Аравия
			Саудовская Аравия	ЕС (3)
			Бахрейн	ОАЭ
			Турция	Республика Корея
			Республика Корея	Китай
			Куба (2)	Япония
			Марокко	Вьетнам
			Республика Беларусь	Индонезия
			Молдова	
			Камбоджа	

Благодарю за внимание!