

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) и государственный контроль в области семеноводства



Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.

В соответствии с **Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»** государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств *Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».*

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений *Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».*

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции *Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»*

4) за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами. *Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».*



Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)

Основные обязательные требования в области карантина растений изложены в:

- **Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (вступили в силу с 1 июля 2017 года);**
- **Решении Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», с изменениями вступившими в силу с 1 июля 2017 года;**
- **Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;**
- **других нормативных правовых актах в области карантина растений, размещенных на официальном сайте Россельхознадзора, который постоянно обновляется и актуализируется.**

Пункты фитосанитарного контроля, находящиеся в зоне ответственности управлений Россельхознадзора



За 1-й кв. 2018 года проконтролировано при ввозе более **3,99 млн. тонн** и **800 млн. шт.** различной подкарантинной продукции из 128 стран мира. Выявлено 25 видов карантинных для России объектов в 565 случаях обнаружения.

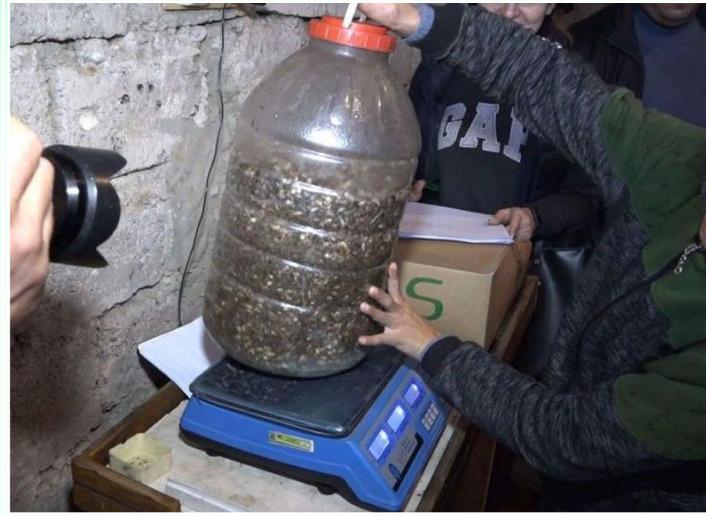
**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Показатели	1й кв. 2017	1й кв. 2018
Выявлено нарушений законодательства в сфере карантина растений	10809	7820
<i>в т.ч. в рамках надзора при ввозе и вывозе в (из) РФ</i>	<i>3707</i>	<i>2379</i>
<i>в т.ч. в рамках надзора на территории РФ</i>	<i>7102</i>	<i>5441</i>
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	3033	2615
<i>в т.ч. плановых</i>	<i>1456</i>	<i>836</i>
<i>в т.ч. внеплановых</i>	<i>784</i>	<i>586</i>
Вынесено предостережений	50	318
Вынесено предупреждений	25	279

Всего проведено 836 плановых и 586 внеплановых проверок, что на 36 % меньше общего количества плановых и внеплановых проверок, чем за 1 квартал 2017 года (1456 плановых и 784 внеплановых проверок), что свидетельствует об оптимизации проводимых контрольно-надзорных мероприятий.

Коричнево-мраморный клоп (*Halyomorpha halys*)

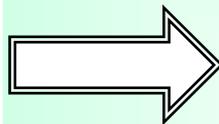
В ноябре 2017 года в жилых помещениях на территории г. Сочи и г. Новороссийска был выявлен коричнево-мраморный клоп, вредный организм, с 1 июля 2017 года получивший статус карантинного объекта. Коричнево-мраморный клоп является многоядным вредителем (повреждает более 300 видов растений) и может привести к снижению урожайности до 80% ценных сельскохозяйственных культур. Ущерб сельскому хозяйству России в зоне потенциальной вредоносности коричнево-мраморного клопа может составить до **2 миллиардов рублей в год**.



- Представители Россельхознадзора в составе межведомственной комиссии приняли участие в проведении фитосанитарных обследований и подготовке рекомендаций по борьбе с клопом в Республике Абхазия, где вредитель получил широкое распространение.
- Вывоз подкарантинной продукции из Абхазии в Россию осуществляется под контролем уполномоченных должностных лиц Россельхознадзора.
- Территориальные управления Россельхознадзора были снабжены ферромонными ловушками для выявления клопа и получили рекомендации по борьбе с ним.
- В первом квартале 2018 г. рабочими группами, созданными в регионах из добровольцев и представителей различных ведомств, только в Краснодарском крае было обследовано более 500 тыс. мест потенциальной зимовки клопа, выявлено порядка 3,5 тыс. мест заселения. Выявляемые особи клопа были уничтожены механическим путем. Проводилась работа по оповещению населения – подготовлено более 4 тыс. публикаций в СМИ, роздано более 650 тыс. листовок.
- Совместно с уполномоченными органами проводилась химическая обработка мест заселения клопов в домовладениях.

Разъяснение законодательства в области карантина растений

Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»



С 1 января 2018 г. карантинный сертификат выдается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

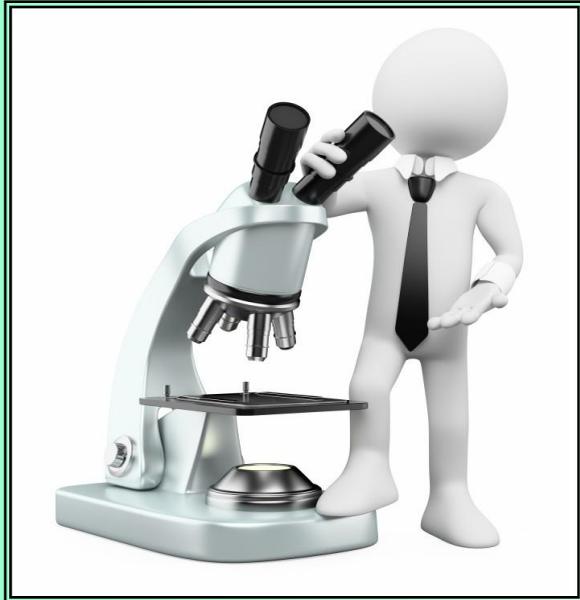
Россельхознадзором создан отдельный модуль АИС «Аргус-Фито», представляющий из себя личный кабинет регистрирующегося пользователя, в котором получателю государственной услуги представлена возможность как заполнения заявления на выдачу карантинного сертификата, так и возможность его гашения, при этом извещение о доставке направляется автоматически.

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции путем внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.

Одновременно АИС «Аргус-Фито» (на сайте Россельхознадзора https://www.fito-rf.ru/check_documents.php) позволяет в режиме он-лайн проверить выданный электронный карантинный сертификат для подтверждения его подлинности.

Разъяснение законодательства в области карантина растений

Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206 «О карантине растений»



С 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

В настоящее время аккредитованы в области карантина растений 33 лаборатории, в том числе 31 подведомственная Россельхознадзору.



Разъяснение законодательства в области карантина растений

Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата



"Приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 N 612 (Зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017 N 49458 вступил в силу 07.01.2018 г.)

Документом регламентированы действия должностных лиц Россельхознадзора при оформлении соответствующих сертификатов.

Подача заявок на получение перечисленных документов может осуществляться в электронном виде, в том числе через многофункциональные центры, что снизит нагрузку на участника внешнеэкономической деятельности. Подать заявление о выдаче фитосанитарного сертификата можно на Портале государственных услуг Российской Федерации. <https://www.gosuslugi.ru/16555>.



Разъяснение законодательства в области карантина растений

Порядок разработки и реализации мер по управлению рисками в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации



На основании указанного порядка прорабатывается вопрос по разработке системы управления рисками при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

Кроме того, необходимо отметить, что принят Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 429 –ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О карантине растений» в соответствии с которым порядок осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) устанавливается Правительством Российской Федерации, что позволит продолжить внедрение риск-ориентированного подхода в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в соответствии с паспортом приоритетной программы. Этим же федеральным законом предусмотрено проведение лабораторных исследований проб и (или) образцов подкарантинной продукции, при ввозе на территорию России за счет средств собственников подкарантинной продукции до 1 января 2021 года.

Разъяснение законодательства в области карантина растений

Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию



Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. В 1 кв. 2018 года поступило 137 заявок, выдано 8 лицензий.



На сайте Службы в разделе «Регистрация и лицензирование» создан подраздел «КФО», в котором размещена информация, необходимая для соискателей лицензии, в том числе нормативные правовые акты в этой сфере и реквизиты для оплаты госпошлины.

www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto

Разъяснение законодательства в области карантина растений

Правила осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок



Документ принят во исполнение части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018. Ввоз семенного и посадочного материала на территорию России из иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, возможен по итогам предотгрузочного контроля Россельхознадзора. Форма заявки и порядок ее подачи также изложен в новом НПА. Вся информация размещена на сайте Россельхознадзора.

<http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/news/files/25128/form.pdf>

Разъяснение законодательства в области карантина растений

Наименование акта	Разъяснения
Правила ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений	Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений.
Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России»	Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя.

Нормативные документы, утратившие силу

Наименование акта	Разъяснения
Федеральный закон от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений»	С 01.01.2018 утратили силу ст. 10. Обеззараживание, очистка, дегазация подкарантинных объектов, ст. 11. Обязанности организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан в области обеспечения карантина растений).
Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации (приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414)	С 15.03.2018 для получения фитосанитарного и карантинного сертификата документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, не требуется (приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64).

Нормативные документы приняты, но не вступившие в силу в 1 квартале 2018 г.

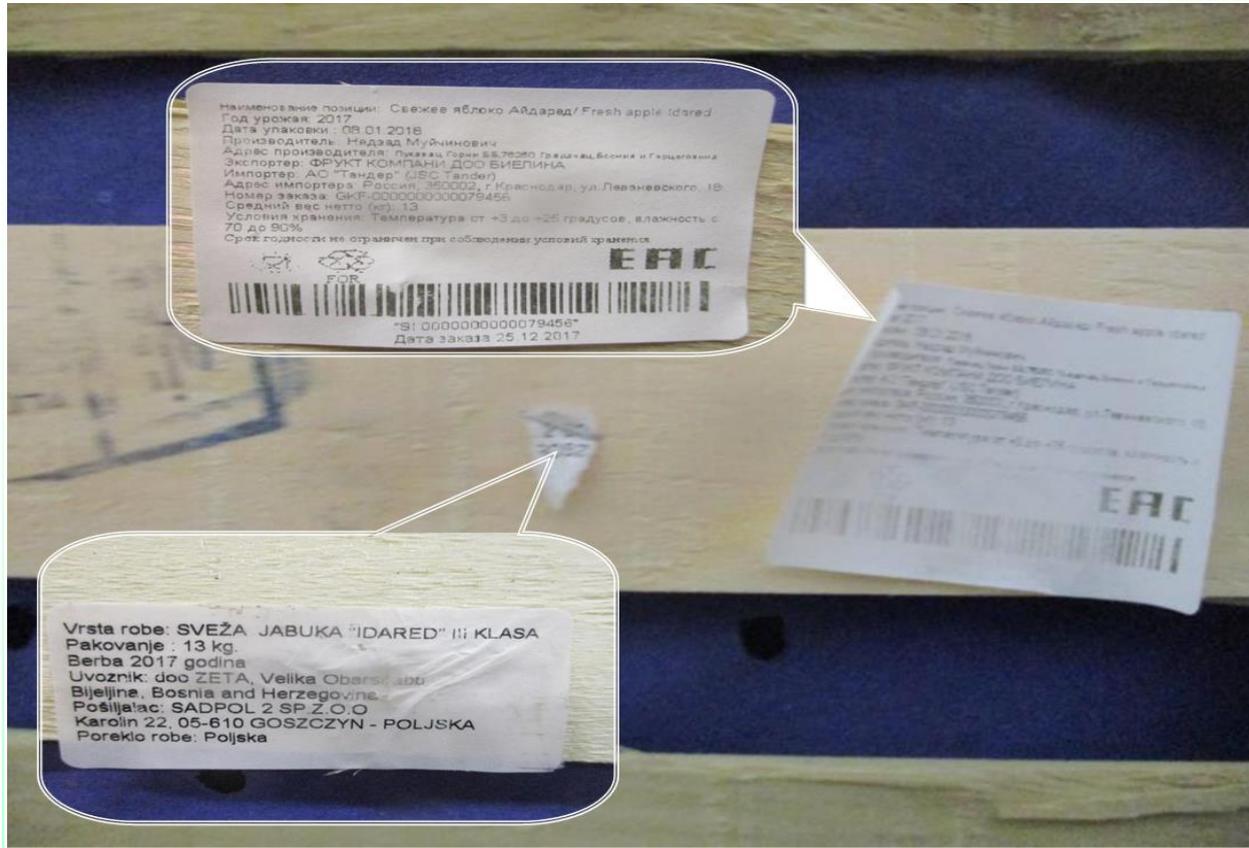
Наименование акта	Разъяснения
Приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации»	<p>Документ принят в целях реализации части 2 статьи 10 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», (вступил в силу 01.05.2018). Определяет, что мониторинг территории Российской Федерации проводится Россельхознадзором в местах, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, и в соответствии с планами мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, утверждаемыми территориальными органами уполномоченного органа до 1 ноября предшествующего года.</p>
Приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска»	<p>Документ принят в целях реализации части 3 статьи 13 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», (вступил в силу 06.04.2018).</p> <p>Определяет, что анализ фитосанитарного риска (далее - АФР) осуществляется Россельхознадзором, и результаты АФР учитываются при: разработке карантинных фитосанитарных требований; принятии решения о введении карантинного фитосанитарного режима; введении временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установлении карантинных фитосанитарных требований к подкарантинной продукции, ввозимой в Российскую Федерацию; осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на территории Российской Федерации.</p>

**НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**



Наименование статьи КоАП РФ		Меры ответственности
<u>1й кв. 2017</u>	<u>1й кв. 2018</u>	
<p>Статья 10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками.</p>		<p>влечет предупреждение или наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> •на граждан от 300 до 500 рублей; •на должностных лиц от 500 до 1000 рублей; •на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.
547	558	
<p>Статья 10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза).</p>		<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> •на граждан от 300 до 500 рублей; •на должностных лиц - от 500 до 1000 рублей; •на юридических лиц - от 5000 до 10000 рублей.
4101	3525	
<p>Статья 10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)</p>		<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> •на граждан <i>от 200 до 500 рублей;</i> •на должностных лиц <i>от 500 до 1000 рублей;</i> •на ИП, - <i>от 500 до 1000 рублей</i> или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; •на юридических лиц <i>от 5 000 до 10 000</i> рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.
5546	3211	

Противодействие ввозу санкционной продукции



По результатам работы на ФКП за 1 кв. 2018 года было проконтролировано плодоовощной продукции :

- из Республики Беларусь 277 тыс. тонн;
- из Республики Казахстан 41,3 тыс. тонн;

Выявлено нарушений:

- из Р. Беларусь в 114 партиях общим весом 1648 тонн;
- из Р. Казахстан в 184 партиях общим весом 2931 тонны.

В целях обеспечения безопасности Российской Федерации в соответствии Указом Президента Российской Федерации Россельхознадзором в 1 кв. 2018 года было выявлено и уничтожено **4,147 тыс. тонн** «санкционной» продукции.

Также продолжают случаться случаи выявления продукции, следующей с территории Республики Беларусь как под «товарами прикрытия», так и под «странами прикрытия», «санкционной» продукции по поддельным документам и со следами перемаркировки. Всего с начала принятия Россией ответных экономических мер Россельхознадзором уничтожено **24,1 тысяч тонн** запрещенной сельскохозяйственной продукции.



Контроль поступающего семенного и посадочного материала

Российская Федерация на сегодняшний день зависима от ввоза импортного семенного и посадочного материала.

В 1 кв. 2018 года в Россию поступило:

Саженцев и рассады - 158 млн. шт.

Семенного материала – 58,3 тыс. т.

Основным поставщиком семенного и посадочного материала являются страны Евросоюза. На сегодняшний день на территории стран-членов ЕС Россельхознадзором аттестован 21 питомник.

Соглашения по проведению совместных обследований питомников Россельхознадзора заключены с Польшей, Венгрией и Молдовой.

В 2017 году заметно ухудшилась фитосанитарная обстановка в Италии, Сербии, Молдове. В 18 случаях в импортном посадочном материале из указанных стран было выявлено 5 видов карантинных объектов: бактериальное увядание винограда, потивирус шарки (оспы) слив, золотистая картофельная нематода, западный (калифорнийский) цветочный трипс, антракноза земляники.

Введенные в 2017 году Россельхознадзором временные ограничения на ввоз посадочного материала из трех итальянских и одного сербского питомников, двух ранее аттестованных польских питомников, из Федеративной Республики Германия в сопровождении фитосанитарных сертификатов, выданных НОКЗР Германия, и пяти молдавских питомников сохраняются.

По результатам инспекции подготовленных к отгрузке партий в Германии, Голландии, Финляндии и Китая в 1 кв. 2018 году было ввезено 3,6 тыс.т. семенного картофеля.



«Как делать можно»



Исходя из основных нарушений, выявленных Россельхознадзором, считаем необходимым еще раз обратить Ваше внимание на то, что:

- 1. ввозимая на территорию Российской Федерации подкарантинная продукция должна соответствовать требованиям, утвержденным Решением ЕАЭС № 157, быть свободной от карантинных объектов, указанных в Решении ЕАЭС № 158;**
- 2. между государствами – членами ЕАЭС перемещение подкарантинной продукции должно осуществляться в соответствии с положением, утвержденным Решением ЕАЭС № 318;**
- 3. ввозимая подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом;**
- 4. подкарантинная продукция из карантинных фитосанитарных зон должна перемещаться в сопровождении карантинного сертификата, который с 01 января 2018 года выдается в форме электронного документа (ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);**
- 5. граждане и юридические лица обязаны соблюдать карантинные фитосанитарные требования, изложенные в статье 32 Федерального закона «О карантине растений» от 21 июля 2014 года.**

Перечень основных обязательных требований в области семеноводства

Перечень основных обязательных требований в области семеноводства, в соответствии с которыми осуществлялся указанный вид контроля, утвержден 149-ФЗ «О семеноводстве»

- 1. Семена, используемые для посева (посадки), должны быть свободны от семян карантинных растений, карантинных болезней растений и вредителей; должны быть включены государственный реестр селекционных достижений допущенных к использованию на территории Российской Федерации.**
- 2. Запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева (посадки) семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ;**
- 3. При реализации и транспортировке партий семян в затаренном состоянии их тара и упаковки должны иметь этикетки установленных форм;**
- 4. Партий семян в незатаренном состоянии (насыпью) при реализации и транспортировке должны сопровождаться сопроводительными документами с указанием сведений о наименовании сорта растений каждой партии семян, происхождении и качестве семян;**
- 5. Партии семян, обработанные химическими или биологическими препаратами, должны находиться в затаренном состоянии с соответствующими надписями и сопроводительными документами, определяющими порядок обращения с такими семенами и сведениями о возможных негативных воздействиях на здоровье человека и окружающую среду;**
- 6. Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права;**

Итоги деятельности Россельхознадзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Показатели	1 кв. 2017 г.	1 кв. 2018 г.
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего	2651	1998
Проведено проверок	656	534
из них в т.ч.: плановых проверок	249	133
внеплановых проверок	407	401
Проведено иных мероприятий в т.ч. совместно с правоохранительными органами и по фактам непосредственного обнаружения правонарушений	2009	1502
Выявлено нарушений	2031	1501
Вынесено постановлений	1670	1252
Привлечено к административной ответственности, всего	1995	1243
Наложено административных штрафов	1,17 млн. руб.	1,23 млн. руб.
Взыскано в доход бюджета	0,79 млн. руб.	0,80 млн. руб.
Выдано предписаний об устранении нарушений	315	244
Выдано представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	78	60
Вынесено предостережений	0	156
Вынесено предупреждений	34	57

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ

Показатели	1 кв. 2017 года	1 кв. 2018 года
<i>Опубликовано в СМИ, материалов</i>	10573	15629
<i>Разъяснения, данные в рамках форумов и приема граждан</i>	2310	2998



Спасибо за внимание!