

Контрольно-надзорная  
деятельность

Федеральная служба  
по ветеринарному и фитосанитарному надзору

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР В ОТНОШЕНИИ  
ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ,  
КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) И  
СЕМЕННОЙ КОНТРОЛЬ  
(2017 ГОД)**

*20 февраля 2018 года*

**ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОТНОШЕНИИ ЗЕМЕЛЬ  
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ  
(2017 ГОД)**

# ПОЛНОМОЧИЯ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный земельный надзор в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» за соблюдением

*(постановление Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1):*

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;
- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;
- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;
- обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;
- предписаний, выданных должностными лицами Россельхознадзора и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

## ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА

Показатели	2016 год	2017 год
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, <i>шт.</i>	50 850	44 800
Обследовано земель сельхозназначения, <i>га</i>	26 843 347,5	16 957 619,8
Выявлено нарушений земельного законодательства, <i>шт.</i>	16 710	18 031
Площадь, на которой выявлены нарушения, <i>га</i>	1 561 637,6	1 282 153,7
Выдано предписаний, <i>шт.</i>	12 441	14 559
Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности, <i>шт.</i>	14 385	14 873
Наложено штрафов, <i>руб.</i>	833 236 590	684 965 780
Выдано предупреждений, <i>шт.</i>	215 (2 полугодие 2016)	448
Устранено нарушений, <i>га</i>	819 209,6	547 544,6
Вовлечено в сельскохозяйственный оборот, <i>га</i>	199 356,5	252 092,9
Направлено материалов в органы гос. власти субъектов РФ для изъятия земельных участков, <i>га</i>	33 970,7	24 904,8
Принято решений об изъятии земельных участков, <i>га</i>	9 962,4	3 783,6
Направлено информации о расторжении договоров аренды, <i>га</i>	65 955,5	30 359,3
Принято решений о расторжении договоров аренды земельных участков, <i>га</i>	12 928,9	13 563,7
Принято решений о добровольном отказе от права собственности на земельный участок, <i>га</i>	24 244,29	25 238,5
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, <i>шт.</i>	1 562	1 526
Площадь земель с причинением вреда почвам, <i>га</i>	2 241,1	1 784,3

# ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРОМ

## Бездействие, влекущее негативные последствия (часть 1)

*(76,5% от выявленных нарушений требований земельного законодательства за 2017 год)*

**Не проведение мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями  
(45,6%)**



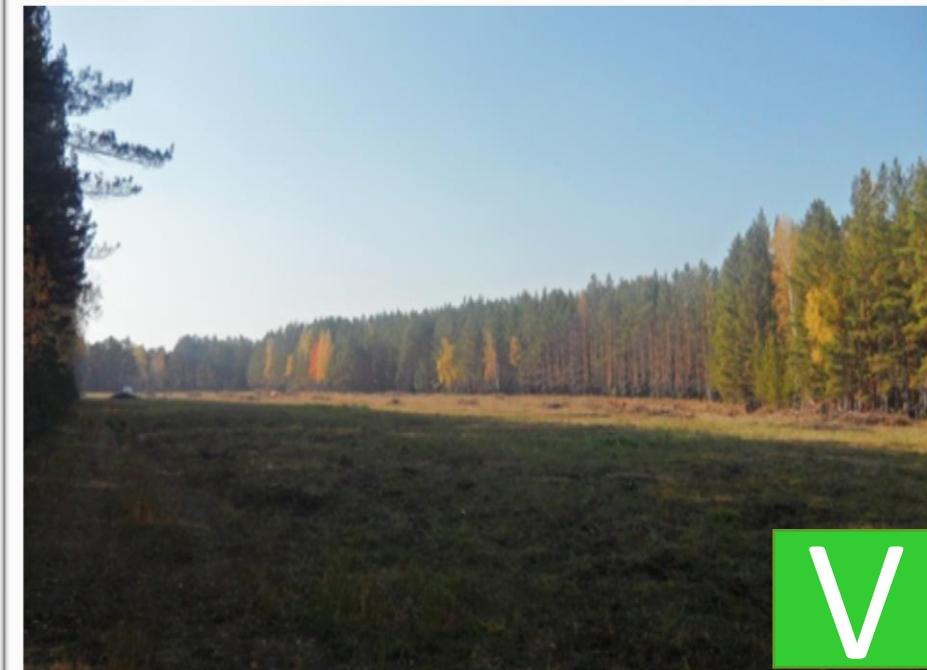
**Не проведение мероприятий по защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления  
(10,7%)**



# ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРОМ

## Бездействие, влекущее негативные последствия (часть 2)

(76,5% от выявленных нарушений требований земельного законодательства за 2017 год)



### Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется

Федеральным законом от 24.07.2002 г.

г.

№ 101-ФЗ «Об обороте земель

сельскохозяйственного назначения

(20,2 %)

**Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование земельного участка предусмотрено:**

- *повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 % (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации);*
- *предусмотрено принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).*

# ОСНОВНЫЕ НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЯЕМЫЕ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРОМ

## Порча земель

*(16,3 % от выявленных нарушений требований земельного законодательства за 2017 год)*

**Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы (9,5 % от всех нарушений за 2017 год)**



**Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления (6,8%)**



**Помимо административной ответственности за порчу земель предусмотрено:**

- *Возмещение вреда - повышенная имущественной ответственностью, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь (Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»)*

# МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СОБЛЮЖДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



# ОТНЕСЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, ОБОРОТ КОТОРЫХ РЕГУЛИРУЕТСЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ «ОБ ОБОРОТЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ» К КАТЕГОРИИ РИСКА

## СРЕДНИЙ РИСК

Плановые проверки не чаще чем один раз в 3 года

### Критерии

- земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу);
- мелиорируемые и мелиорированные земельные участки;
- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью 40 тыс. птицемест и более);
- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью 2000 мест и более), свиноматок (с проектной мощностью 750 мест и более).

## УМЕРЕННЫЙ РИСК

Плановые проверки не чаще чем один раз в 5 лет

### Критерии

- земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения;
- земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы;
- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по разведению сельскохозяйственной птицы (с проектной мощностью менее 40 тыс. птицемест);
- земельные участки, смежные с земельными участками, на которых расположены комплексы по выращиванию и разведению свиней (с проектной мощностью менее 2000 мест), свиноматок (с проектной мощностью менее 750 мест).

## НИЗКИЙ РИСК

Плановые проверки не проводятся

все иные земельные участки, не отнесенные к категориям среднего или умеренного риска

Всего включено в план проверок на 2018 год – **760 проверок юридических лиц**, что в **2 раза ниже**, чем было запланировано проверок юридических лиц на 2017.

# ПРОВЕРОЧНЫЙ ЛИСТ (СПИСОК КОНТРОЛЬНЫХ ВОПРОСОВ)

2

п/п	Перечень вопросов отражающих содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования	Ответ на вопрос (да/нет/не распространяется)
1	Используется ли земельный участок для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности?	статья 7, 42 Земельного кодекса Российской Федерации <sup>1</sup>	
2	Проводятся ли мероприятия по воспроизводству плодородия земель:	статьи 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации <sup>1</sup> , статьи 1, 8 Федерального закона от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» <sup>2</sup>	
2.1	агротехнические?		
2.2	агрохимические?		
2.3	мелиоративные?		
2.4	фитосанитарные?		
2.5	противозерозионные?		
3	Наличие зарастания земель:	пункт 3 части 2 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации <sup>1</sup>	
3.1	деревьями?		
3.2	кустарниками?		
3.3	сорными растениями?		
4	Проведена ли рекультивация земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей?	часть 5 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации <sup>1</sup> , пункт 5 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных приказом Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 (зарегистрирован Минюстом России 29.07.1996, регистрационный № 1136)	
5	Допускается ли:	статья 42 Земельного кодекса Российской Федерации <sup>1</sup> , статья 43 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» <sup>3</sup>	
5.1	загрязнение?		
5.2	истощение?		
5.3	деградация?		
5.4	порча?		
5.5	уничтожение земель и почв?		
5.6	иное негативное воздействие на земли и почвы?		
6	Соблюдается ли при проведении мелиоративных работ проект проведения мелиоративных работ?	статья 25 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» <sup>4</sup>	

3

п/п	Перечень вопросов отражающих содержание обязательных требований	Реквизиты нормативных правовых актов, с указанием их структурных единиц, которыми установлены обязательные требования	Ответ на вопрос (да/нет/не распространяется)
7	Содержатся ли мелиоративные системы и защитные лесные насаждения в исправном (надлежащем) состоянии?	статья 29 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» <sup>4</sup>	
8	Имеется ли согласование сооружения и (или) эксплуатации линий связи, электропередач, трубопроводов, дорог и других объектов на мелиорируемых (мелиорированных) землях?	статья 30 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» <sup>4</sup>	
9	Допускается ли размещение отходов производства и потребления на почве?	часть 2 статьи 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» <sup>3</sup>	
10	Имеется ли разрешение на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова на земельном участке?	пункт 11 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных приказом Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67	
11	Снимался ли плодородный слой почвы при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ?	часть 4 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации <sup>1</sup> , пункт 8 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных приказом Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67	
11.1	Использовался ли снятый верхний плодородный слой почвы для рекультивации нарушенных земель или улучшения малопродуктивных земель?	рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных приказом Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67	

<sup>1</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2006, № 52 (ч.1), ст. 5498; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3418; 2010, № 30, ст. 3998; 2011, № 1, ст. 54; 2014, № 30 (ч. 1), ст. 4235; 2016, № 27 (ч. 2), ст. 4267;

<sup>2</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3399; 2009, № 1, ст. 17; 2016, № 15, ст. 2066;

<sup>3</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3418;

<sup>4</sup> Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 142; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 29 (ч. 1), ст. 3418; 2016, № 15, ст. 2066.

**ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ, ОТРАЖАЮЩИХ СОДЕРЖАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ОТВЕТЫ НА КОТОРЫЕ ОДНОЗНАЧНО СВИДЕТЕЛЬСТВУЮТ О СОБЛЮДЕНИИ ИЛИ НЕСОБЛЮДЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦОМ, ИНДИВИДУАЛЬНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ПРЕДМЕТ ПРОВЕРКИ (В ЧАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА), ПОЗВОЛЯЮЩИХ ПРОВЕСТИ САМООБСЛЕДОВАНИЕ**



**Россельхознадзор / Государственный земельный надзор**  
федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

Территориальные управления...

[www.fsvps.ru](http://www.fsvps.ru) / Государственный земельный надзор

**Государственный земельный надзор**

[НПА](#) | [Глоссарий](#) | **[Требования](#)** | [Часто задаваемые вопросы](#) | [Профилактические мероприятия](#) | [Полезная информация](#) |

### Обязательные требования

- [Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование](#)
- [Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении Государственного земельного надзора](#) 
- [Приказ Россельхознадзора от 02 августа 2017 № 789](#)  
«О внесении изменений в приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 17 октября 2016 г. №744».
- [Приказ Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744](#)  
«Об утверждении Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) и Порядка его ведения».
- [Перечень правовых актов и их отдельных частей \(положений\), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю \(надзору\)](#)



# СВЕДЕНИЯ О СПОСОБАХ ПРОВЕДЕНИЯ И МАСШТАБАХ МЕТОДИЧЕСКОЙ РАБОТЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ (ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ)



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ  
И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ  
(Россельхознадзор)

## П Р И К А З

от 27 марта 2017 года

№ 294

Москва

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году (далее – Программа) согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна Россельхознадзора и территориальным управлениям Россельхознадзора обеспечить выполнение Программы в 2017 году.

3. Территориальным управлениям Россельхознадзора обеспечить представление в Россельхознадзор информации об исполнении Программы ежеквартально не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Руководителя Ю.А. Швабаускене.

Руководитель

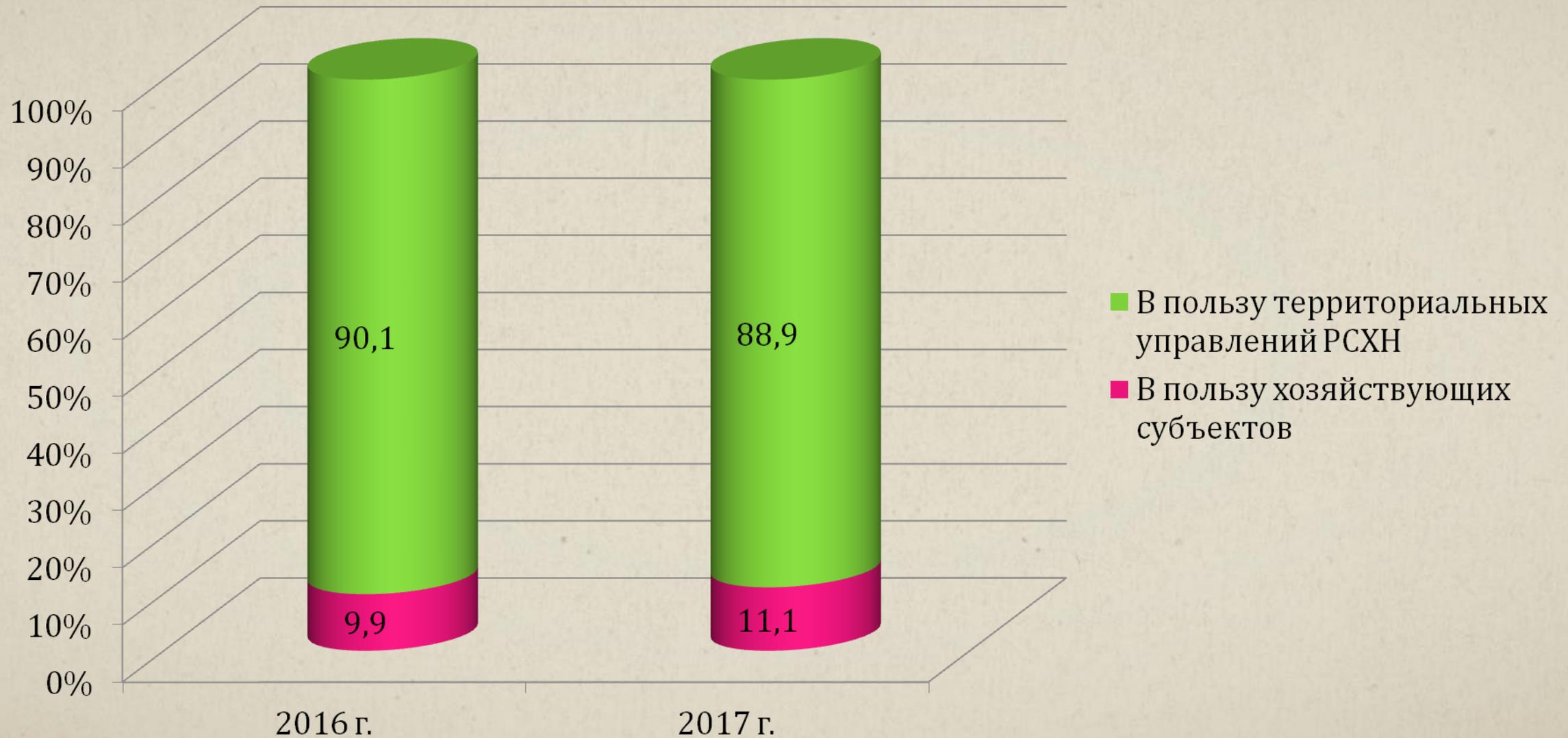


С.А. Данкверт

016585

Показатели	2017 год
Опубликовано в печати, материалов	1 280
Репортажей на телевидении, шт.	387
Выступлений на радио, шт.	1 125
На сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено, тыс. материалов	11,1
В других интернет-изданиях размещено, тыс. материалов	6,8
В рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора, граждан	685
Выдано предостережений, шт.	2 068

## СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ





**Государственный карантинный  
фитосанитарный контроль (надзор) и  
государственный контроль в области  
семеноводства**



# Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)

**Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор)** в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.

В соответствии с **Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»** государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

- 1) **в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств** *Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».*
- 2) **в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений** *Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе».*
- 3) **в местах хранения и переработки подкарантинной продукции** *Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»*
- 4) **за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.** *Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»*

# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАРАНТИННЫЙ ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР)

Основные обязательные требования в области карантина растений изложены в:

- Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 (вступили в силу с 1 июля 2017 года);
- Решении Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», с изменениями вступившими в силу с 1 июля 2017 года;
- Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- других нормативных правовых актах в области карантина растений, размещенных на официальном сайте Россельхознадзора, который постоянно обновляется и актуализируется.

# Пункты фитосанитарного контроля, находящиеся в зоне ответственности управлений Россельхознадзора



За 2017 года проконтролировано при ввозе более

**13,4 млн. тонн и 2,25 млрд. штук**

различной подкарантинной продукции из **128** стран мира

Выявлено **39** видов карантинных объектов в **4521** случае обнаружения.

Фактическая численность должностных лиц Россельхознадзора (чел.)	Количество должностных лиц, занятых в области осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (чел.)	Количество должностных лиц, задействованных в контрольно надзорной деятельности (чел.)	Доля сотрудников карантинного фитосанитарного контроля от общего числа сотрудников, %
8771	2517	1354	28,7%

## Обнаружения новых карантинных объектов



**Эхиотрипс американский**  
(*Echinothrips americanus* Morgan)

*Обнаружен в горшечных растениях  
хризантемы, происхождением  
Нидерланды*



**Молочай зубчатый**  
(*Euphorbia dentata* Michx.)

*Обнаружен в соевых бобах  
из Бразилии и Парагвая*



**Пурпурный церкоспороз сои**  
(*Cercospora kikuchii*)

*Обнаружен в соевых бобах  
из Аргентины и Парагвая*

## Коричнево-мраморный клоп (*Halyomorpha halys*)



В ноябре 2017 года в жилых помещениях на территории г. Сочи и г. Новороссийска был выявлен коричнево-мраморный клоп, вредный организм, с 1 июля 2017 года получивший статус **карантинного объекта**. Коричнево-мраморный клоп является многоядным вредителем (повреждает более 300 видов растений) и может привести к снижению урожайности до 80% ценных сельскохозяйственных культур, в том числе зерновых и плодовых. Благодаря скорости развития и факультативной диапаузе на своей родине коричнево-мраморный клоп может давать до 6 поколений в году. В условиях Абхазии и района Сочи дает ежегодно **3 поколения**.

Взрослые клопы хорошо летают (со скоростью до 3 м в секунду), и могут самостоятельно расселяться на большие расстояния, и на еще большие – с попутными грузами и транспортом. Кроме того, клопы и их личинки могут перемещаться с подкарантинной продукцией – плодами и посадочным материалом растений-хозяев (плодовых, ягодных, овощных культур). Расчеты показывают, что ущерб сельскому хозяйству России в зоне потенциальной вредоносности коричнево-мраморного клопа может составить **до 2 миллиардов рублей в год**.



## Меры, принятые Россельхознадзором

- В целях предупреждения заноса и распространения вредного карантинного организма Россельхознадзором усилен контроль за ввозом подкарантинной и другой продукцией из стран, где широко распространен коричнево-мраморный клоп, проводится работа с главами Администраций муниципальных районов, сельских поселений, гражданами в целях принятия мер по выявлению и ликвидации указанного объекта в Российской Федерации.
- В начале апреля все территориальные управления готовы к проведению обследований территории Российской Федерации.
- Для борьбы с коричнево-мраморным клопом, в том числе в природоохранных, водоохраных зонах и населенных пунктах потребуются совместные усилия различных федеральных и муниципальных органов власти.
- работа с привлечением Глав субъектов Российской Федерации, администраций муниципальных районов, поселений, городов для оповещения хозяйствующих субъектов, граждан и организаций об угрозе, связанной с распространением коричнево-мраморного клопа.
- изготовлена и распространена информация об опасности проникновения и акклиматизации указанного объекта посредством наглядных брошюр, листовок, информационных листов (плакатов), баннеров и т.п., во всех общественных местах, в учебных заведениях, на предприятиях и в организациях, а также в средствах массовой информации.
- организованы «горячие линии» для оперативного оповещения о фактах выявления карантинного объекта, оповещения об уровне угрозы в случае появления и распространения коричнево-мраморного клопа на территории и возможных мерах борьбы с ним.

**ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Показатели	2016	2017
Выявлено нарушений законодательства в сфере карантина растений	49789	51305
<i>в т.ч. в рамках надзора при ввозе и вывозе в (из) РФ</i>	15800	16004
<i>в т.ч. в рамках надзора на территории РФ</i>	33989	35301
Проведено проверок	17389	14507
<i>в т.ч. плановых (с нарушениями, %)</i>	8410	8397
<i>в т.ч. внеплановых</i>	8979	6110
Вынесено предостережений	не применялась	799
Вынесено предупреждений	не применялась	645

Всего проведено 14507 проверочных мероприятий (8397 плановых и 6110 внеплановых проверок), что на **17 %** меньше общего количества проверочных мероприятий, чем в 2016 году (17389), что свидетельствует об оптимизации Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий.

## Разъяснение законодательства в области карантина растений

Наименование и реквизиты акта	Разъяснения
<p><b>Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата</b></p>	<p><i>"Приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 N 612 (Зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017 N 49458), которым регламентированы действия должностных лиц Россельхознадзора при оформлении соответствующих сертификатов. Подача заявок на получение перечисленных документов может осуществляться в электронном виде, в том числе через многофункциональные центры, что снизит нагрузку на участника внешнеэкономической деятельности. Подать заявление о выдаче фитосанитарного сертификата можно на Портале государственных услуг Российской Федерации. <a href="https://www.gosuslugi.ru/16555">https://www.gosuslugi.ru/16555</a>.</i></p>
<p><b>Порядок разработки и реализации мер по управлению рисками в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации</b></p>	<p>На основании указанного порядка прорабатывается вопрос по разработке системы управления рисками при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, необходимо отметить, что принят Федеральный закон от 28 декабря 2017 года № 429 –ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О карантине растений» в соответствии с которым порядок осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) устанавливается Правительством Российской Федерации, что позволит продолжить внедрение риск-ориентированного подхода в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в соответствии с паспортом приоритетной программы. Этим же федеральным законом предусмотрено проведение лабораторных исследований проб и (или) образцов подкарантинной продукции, при ввозе на территорию России за счет средств собственников подкарантинной продукции до 1 января 2021 года.</p>

## Порядок ввоза в Россию семенного и посадочного материала

Постановление Правительства Российской Федерации от 08 февраля 2018 года № 128 Правила осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок.



В связи с вступлением в силу указанного документа ввоз семенного и посадочного материала на территорию России из иностранных государств возможен только после предотгрузочного контроля и разрешения Россельхознадзора. Форма и порядок подачи заявки также изложен в новом НПА.

# Разъяснение новых нормативных актов

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВETERИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ (РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР)  
Управление Россельхознадзора по Брянской и Смоленской областям  
г.Брянск отдел по ветеринарному и фитосанитарному надзору на госгранице РФ и транспорте  
(наименование территориального управления)

**КАРАНТИННЫЙ СЕРТИФИКАТ № 76320127030809002**

Регион назначения: **Ярославская область** Дата выдачи: **03 августа 2009 г.**

Отправитель: **ООО "ЯРПРОДСНАБСЕРВИС", 150003, г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 3, корп. 7, офис 307**

Пункт отправления: **г. Ярославль**  
назначение: **г. Ярославль**  
выгрузки, хранения: **г. Ярославль, ул. Республиканская, д. 3, корп. 7, офис 307**

Наименование по карантинной продукции (груз, материал):  
**Солод ржаной ферментированный 20 тн**

Проможжение: **400 мешков**

Маркировка (отдельные признаки): **этикетка**

Транспорт и его регистрационный номер: **Грузовой автомобиль № А 339 РР / АВ 6094**

Сведения о карантинном фитосанитарном состоянии продукции (груза, материала), места заготовки и проведенных мероприятиях:  
**Карантинных объектов не обнаружено, заключение РЦ № 9058 - 3 - Б от 24.07.2009**

Предписываются следующие карантинные фитосанитарные мероприятия при погрузке, транспортировке, разгрузке, хранении и использовании по карантинной продукции (груза, материала):  
**Подлежит фитосанитарному контролю по месту доставки груза**

150000, г. Ярославль, ул. Республиканская, д.27, тел.: (4852) 30-89-90, 30-15-26, 30-14-44  
В соответствии со ст.11 Федерального Закона «О карантине растений» № 99-ФЗ от 15 июля 2000 г. ола немедленно известить  
федеральный орган исполнительной власти по обеспечению карантина растений о прибытии по карантинной продукции (по карантинного  
материала, подлежащего карантину (груза).

Выдан на основании заявления ООО "ПСК", заключение РЦ № 9058 - 3 - Б от 24.07.2009  
(наименование и номер документа)

Уполномоченное должностное лицо Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору: **Климина Н.В.**

В № 0133204

Примечание:  
1. Карантинный сертификат действует только на конкретную партию по карантинной продукции (груза, материала), транспортную единицу, контейнер, вагон и действителен в течение 30 дней.  
2. Переадресовка карантинных продукции, груза, материала без разрешения уполномоченного должностного лица Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору запрещается.  
3. Карантинный сертификат действителен в пределах Российской Федерации.  
4. Данный сертификат не накладывает никаких финансовых обязательств на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору, а также на ее должностных лиц и представителей.  
№ 16322731333021200

В № 0133204

Томск, ИПФ, Москва, 2008, 44

➤ С 01 января 2018 вступила в силу статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» согласно которой карантинный сертификат выдается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

➤ Для реализации указанной статьи закона Россельхознадзором создан отдельный модуль АИС «Аргус-Фито» представляющий из себя личный кабинет регистрирующегося пользователя, в котором получателю государственной услуги, представлена возможность как заполнения заявления на выдачу карантинного сертификата, так и возможность его гашения, при этом извещения о доставке направляется автоматически.

➤ Лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133

➤ На сайте Службы в разделе «Регистрация и лицензирование» создан подраздел «КФО», в котором размещена информация, необходимая для соискателей лицензии, в том числе нормативные правовые акты в этой сфере и реквизиты для оплаты госпошлины.

<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto>

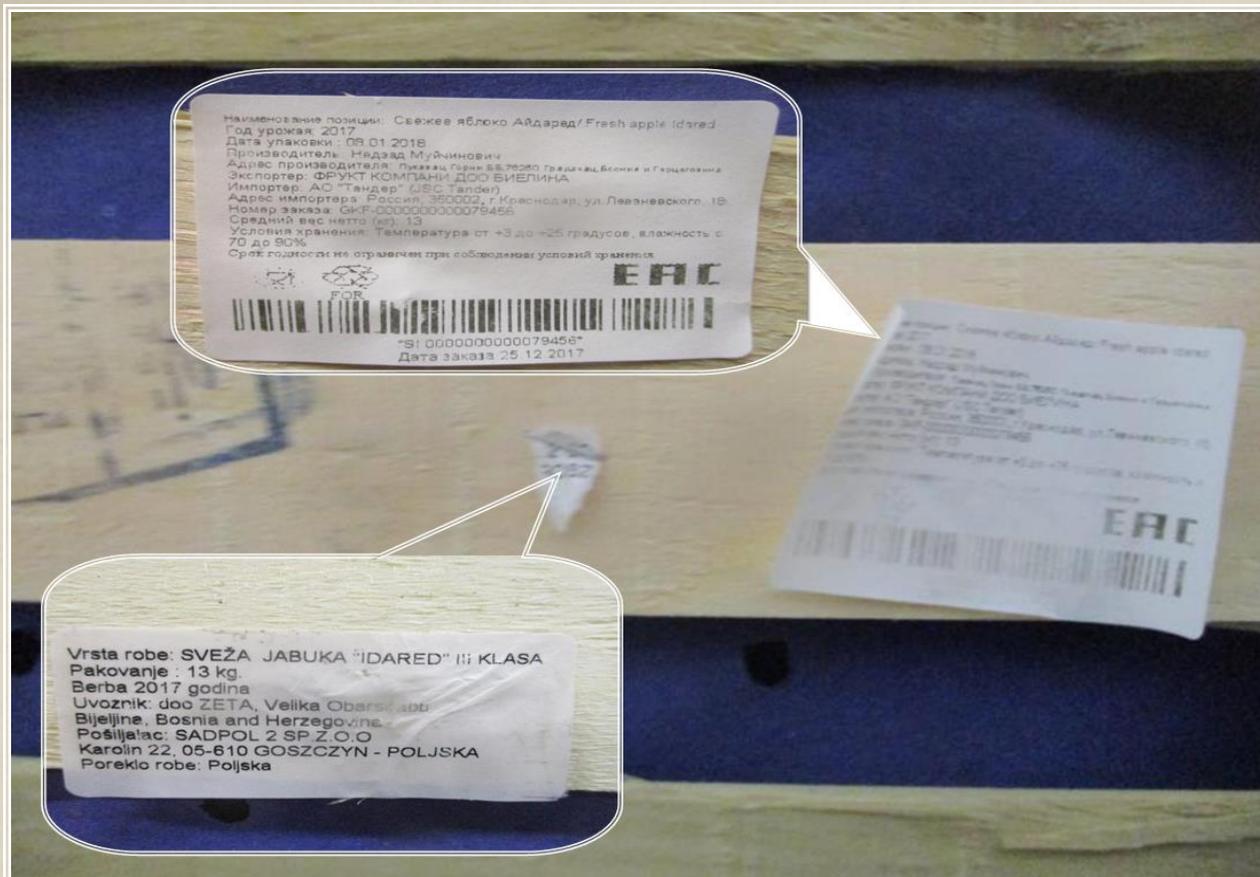


**НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)**

Наименование статьи КоАП РФ	Меры ответственности
<p><b>Статья 10.1.</b> Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками. <b>(7779 нарушений)</b></p>	<p>влечет предупреждение или наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на граждан от 300 до 500 рублей;</li> <li>• на должностных лиц от 500 до 1000 рублей;</li> <li>• на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.</li> </ul>
<p><b>Статья 10.2.</b> Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации и в свободные от карантинных объектов зоны, вывоза с территории Российской Федерации и из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). <b>(6918 нарушений)</b></p>	<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на граждан от 300 до 500 рублей;</li> <li>• на должностных лиц - от 500 до 1000 рублей;</li> <li>• на юридических лиц - от 5000 до 10000 рублей.</li> </ul>
<p><b>Статья 10.3.</b> Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) <b>(18716 нарушений)</b></p>	<p>влечет наложение административного штрафа</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• на граждан <b>от 200 до 500 рублей;</b></li> <li>• на должностных лиц <b>от 500 до 1000 рублей;</b></li> <li>• на ИП, - <b>от 500 до 1000 рублей</b> или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;</li> <li>• на юридических лиц <b>от 5 000 до 10 000</b> рублей или административное приостановление деятельности на срок до <b>90</b> суток.</li> </ul>

Суммы взыскиваемых штрафов не значительны и не сопоставимы с размером возможного ущерба от акклиматизации и распространения карантинных объектов. Низкие размеры штрафов приводят к тому, что проще оплатить штраф, чем соблюдать требования законодательства в области карантина растений. Между тем, такой подход к ведению бизнеса, безусловно способствует распространению карантинных объектов.

## Противодействие ввозу санкционной продукции



По результатам работы на ФКП за 2017 года было проконтролировано плодоовощной продукции :

- из Республики Беларусь 1,13 млн. тонн;
- Из Республики Казахстан 302 тыс. тонн;
- В целях обеспечения безопасности Российской Федерации в соответствии Указом Президента Российской Федерации (Указ Президента РФ от 29 июля 2015 г. N 391 "Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации) территориальными управлениями Россельхознадзора в 2017 году было выявлено и уничтожено **9,88 тыс. тонн** «санкционной» продукции.

Также продолжают случаи выявления продукции, следующей с территории Республики Беларусь как под «товарами прикрытия», так и «санкционной» продукции по поддельным документам и со следами перемаркировки. Всего с начала принятия Россией ответных экономических мер Россельхознадзором уничтожено **18,513 тысяч тонн** запрещенной сельскохозяйственной продукции.



## «Как делать можно»

Исходя из основных нарушений, выявленных Россельхознадзором, считаем необходимым еще раз обратить Ваше внимание на то, что:

1. ввозимая на территорию Российской Федерации подкарантинная продукция должна соответствовать требованиям, указанным в Решении ЕАЭС № 157;
2. между государствами – членами ЕАЭС перемещение подкарантинной продукции должно осуществляться в соответствии с положением, утвержденным Решением ЕАЭС № 318;
3. ввозимая подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом;
4. подкарантинная продукция из карантинных фитосанитарных зон должна перемещаться в сопровождении карантинного сертификата, который с 01 января 2018 года выдается в форме электронного документа (ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);
5. граждане и юридические лица обязаны соблюдать карантинные фитосанитарные требования изложенные в статье 32 Федерального закона «О карантине растений» *от 21 июля 2014 года.*

## Совместная работа Россельхознадзора с производителями сельхозпродукции

Положительным примером успешной совместной работы Россельхознадзора с хозяйствующими субъектами и руководством регионов является сокращение площадей карантинных фитосанитарных зон.

Существенное сокращение площадей КФЗ приводит не только к улучшению фитосанитарного состояния территории Российской Федерации, но и существенно снижает нагрузку на хозяйствующие субъекты при перемещении подкарантинной продукции по территории Российской Федерации.



- Так, в 2017 году ТУ Россельхознадзора упразднены 544 карантинные фитосанитарные зоны по 6 видам карантинных сорных растений общей площадью 2,7 млн.га (амброзия полынолистная, амброзия трехраздельная, горчак ползучий, паслен трехцветковый и повилики).
- Наибольшее количество упраздненных карантинных фитосанитарных зон 816 приходится на золотистую картофельную нематоду – 125,8 тыс.га. Полностью упразднены карантинные фитосанитарные зоны по средиземноморской плодовой мухе и фитофторозной корневой гнили земляники и малины. Общая площадь упраздненных зон составила – 5 млн.га.

# Перечень основных обязательных требований в области семеноводства

Перечень основных обязательных требований в области семеноводства, в соответствии с которыми осуществлялся указанный вид контроля, утвержден 149-ФЗ «О семеноводстве»

1. Запрещено использовать для посева (посадки) семена в целях их производства, засоренные семенами карантинных растений, зараженные карантинными болезнями растений и вредителями растений; и не включенные государственный реестр селекционных достижений допущенных к использованию на территории Российской Федерации.
2. Запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева (посадки) семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов геной инженерии и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ;
3. При реализации и транспортировке партий семян в затаренном состоянии их тара и упаковки должны иметь этикетки установленных форм;
4. Партий семян в незатаренном состоянии (насыпью) при реализации и транспортировке должны сопровождаться сопроводительными документами с указанием сведений о наименовании сорта растений каждой партии семян, происхождении и качестве семян;
5. Партии семян, обработанные химическими или биологическими препаратами, должны находиться в затаренном состоянии с соответствующими надписями и сопроводительными документами, определяющими порядок обращения с такими семенами и сведениями о возможных негативных воздействиях на здоровье человека и окружающую среду;
6. Ввоз в Российскую Федерацию партий семян допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

## Итоги деятельности в области семеноводства

Показатели	2016 г.	2017 г.
Проведено контрольно-надзорных мероприятий, всего	12157	11509
из них в т.ч.: плановых проверок	2112	1735
внеплановых проверок	2455	1911
По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок выявлено нарушений	2013	1966
Проведено иных мероприятий, в том числе участие в проверках прокуратуры, правоохранительных органов.	7830	7863
Всего выявлено нарушений	10088	9734
Вынесено постановлений	9816	9214
Привлечено к административной ответственности, всего	9731	9143
Наложено административных штрафов	8,7 млн. руб.	6,95 млн. руб.
Взыскано в доход бюджета	8,2 млн. руб.	6,15 млн. руб.
Процент взыскания	94%	88,51%
Вынесено предупреждений в соответствии со ст. 4.1.1 КоАП РФ, ед.	0	84
Выдано предписаний об устранении нарушений	1491	989
Выдано представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения	424 шт.	379 шт.

*В результате надзорных каникул количество проведенных плановых мероприятий в отношении хозяйствующих субъектов в 2017 (1735) году по сравнению с 2015 годом сократилось в 7 раз (11641)*

# Контроль поступающего семенного и посадочного материала

Российская Федерация на сегодняшний день зависима от ввоза импортного семенного и посадочного материала.

В 2017 года в Россию поступило:

Саженцев и рассады - **630 млн. шт.**

Семенного материала – **107,7 тыс. т.**



Основным поставщиком семенного и посадочного материала являются страны Евросоюза. На сегодняшний день на территории стран-членов ЕС Россельхознадзором аттестован 21 питомник.

В 2017 году заметно ухудшилась фитосанитарная обстановка в Италии, Сербии, Молдове. В 18 случаях в импортном посадочном материале из указанных стран было выявлено 5 видов карантинных объектов: бактериальное увядание винограда, потивирус шарки (оспы) слив, золотистая картофельная нематода, западный (калифорнийский) цветочный трипс, антракноза земляники.

Россельхознадзором были приняты экстренные меры: запрещен ввоз посадочного материала из трех итальянских и одного сербского питомников, двух ранее аттестованных польских питомников, из Федеративной Республики Германия в сопровождении фитосанитарных сертификатов, выданных НОКЗР Германия и пяти молдавских питомников.

По результатам инспекции подготовленных к отгрузке партий в Германии, Голландии, Финляндии, Польше и Шотландии в 2017 году было ввезено 16 тыс.т. семенного картофеля.



## Риски, связанные с использованием ГМО

В соответствии со статьей 21 Федерального закона от 17.12.1997 N 149-ФЗ "О семеноводстве" запрещен ввоз в Россию генно-инженерно-модифицированных семян. С 09.02.2017 г. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 г. №103 **полномочия по контролю за ввозом на территорию Российской Федерации ГМ-семян возложены на Россельхознадзор.**

Введенный Российской Федерацией запрет является научно обоснованным и объясняется существующими высокими рисками нарушения биологического разнообразия и продовольственной безопасности государства.

- проявление непредсказуемых новых свойств трансгенного организма;
- риски отсроченного изменения свойств (через несколько поколений), связанные с адаптацией нового гена и с проявлением как новых плейотропных свойств, так и изменением уже декларированных;
- возникновение организмов-мутантов (например, сорняков) с непредсказуемыми свойствами;
- поражение нецелевых насекомых и других живых организмов. Сорты с внедренным геном устойчивости к вредителям могут оказаться опасными не только для самих вредителей, но и для других животных и полезных насекомых;
- появление устойчивости к трансгенным токсинам у насекомых-фитофагов, бактерий, грибов и других вредителей;
- появление новых, более патогенных и менее видоспецифичных штаммов фитовирусов, при взаимодействии фитовирусов с трансгенными конструкциями (которые, как правило, содержат гены вирусов);
- потеря разнообразия генофонда диких сородичей культурных растений в генетических центрах их происхождения, вследствие переопыления их с родственными трансгенными растениями;



## МЕТОДИЧЕСКАЯ РАБОТА, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ НАРУШЕНИЙ



Показатели	2016 год	2017 год
<i>Опубликовано в СМИ, материалов</i>	30569	54480
<i>Количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия</i>	30569	32462



**Спасибо за внимание**