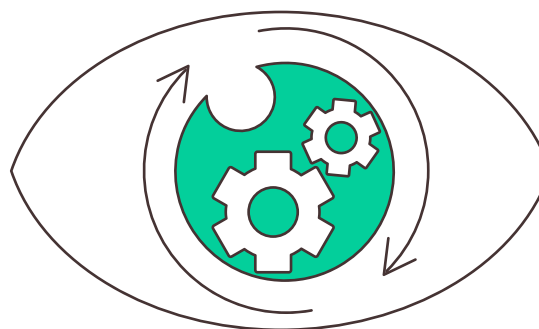




Реформа контрольно-
надзорной деятельности



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



РЕФОРМА КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ИТОГИ 2017 ГОДА

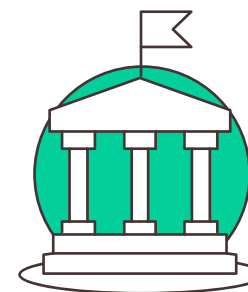


ЦЕЛИ РЕФОРМЫ КОНТРОЛЬНОЙ И НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



1. ЧЕЛОВЕК

Повышение безопасности
жизни и здоровья людей



3. ГОСУДАРСТВО

Повышение уровня зрелости
и эффективности организации
контрольно-надзорной деятельности



2. БИЗНЕС

Снижение административной нагрузки на
организации и граждан, осуществляющих
предпринимательскую деятельность



НЕОБХОДИМЫЙ УРОВЕНЬ БЕЗОПАСНОСТИ



- › Фокус контроля на объектах с высокими рисками причинения вреда



- › Приоритет профилактики перед проведением проверок



- › Оптимальный набор актуальных обязательных требований



- › Ключевые показатели результативности контроля:



Минимальный
причиненный ущерб



Развитие бизнеса в
подконтрольной сфере



СТИМУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА



- › Оптимизация видов контроля



- › Высокий профессиональный статус инспектора



- › Независимая и достоверная система учета первичных данных



- › Прозрачная система присвоения объекту категории риска по масштабу потенциального вреда



- › Современная IT инфраструктура: единые базы данных и прозрачность



- › Оперативное и адекватное реагирование на новые риски причинения вреда и запросы со стороны объектов контроля



КЛЮЧЕВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ 2017 ГОДА



› Распределены по категориям риска подконтрольные субъекты и объекты



› Утверждены перечни показателей результативности и эффективности



› Используются проверочные листы, содержащие обязательные требования



› Проведены ежеквартальные публичные мероприятия с анализом правоприменительной практики, с размещением их результатов в сети Интернет



› Утверждены карты коррупционных рисков и реализуются меры по их минимизации



КЛЮЧЕВАЯ ИНФОРМАЦИЯ (2017 г)

- › 5 ключевых показателей
- › 4 министерства-методолога
- › 12 контрольно-надзорных органов
- › 1 проектный офис, 1 информационная система
- › 8 приоритетных проектов
- › 12 ведомственных приоритетных проектов
- › 5000 контрольных точек (2017 г)

КУРАТОР ПРОГРАММЫ



Приходько С.Э.

Заместитель Председателя
Правительства Российской
Федерации - Руководитель
Аппарата Правительства
Российской Федерации

СТАРШЕЕ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО



Абызов М.А.

Министр Российской Федерации
по делам Открытого
Правительства

РУКОВОДИТЕЛЬ ПРОГРАММЫ



Носков К.Ю.

Руководитель Аналитического
центра при Правительстве
Российской Федерации



РЕАЛИЗАЦИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ТОЧЕК ПРОГРАММЫ



ПРИНЯТЫ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

- › по 19 видам контроля, устанавливающие внедрение риск-ориентированного подхода
- › по 18 видам контроля, устанавливающие использование проверочных листов



20 ЭКСПЕРТНЫХ ГРУПП

- › 19 экспертных рабочих групп при Общественно-деловом совете и 1 Экспертная группа программы программы принимают активное участие в пересмотре обязательных требований, экспертизе чек-листов, показателей результативности и эффективности.



12 МЕТОДИК И СТАНДАРТОВ

- › Стандарт комплексной профилактики, Стандарт информатизации КНД, Стандарт кадрового менеджмента, Базовая модель определения категорий риска, Базовая модель определения показателей результативности и эффективности КНД



СИСТЕМА ОБУЧЕНИЯ

- › Проведено более 50 обучающих мероприятий (включая 3 крупные всероссийские конференции и специальные мероприятия для высшего управленческого звена, с общим количеством более 2000 участников)
- › Готовится к запуску система он-лайн обучения по ключевым проектам Программы, которая охватит более 20 тыс. инспекторов



РИСК-ПОДХОД И ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ

Подконтрольных субъектов,

Отнесены к низкой категории рисков, в отношении которых не будут проводиться плановые проверки

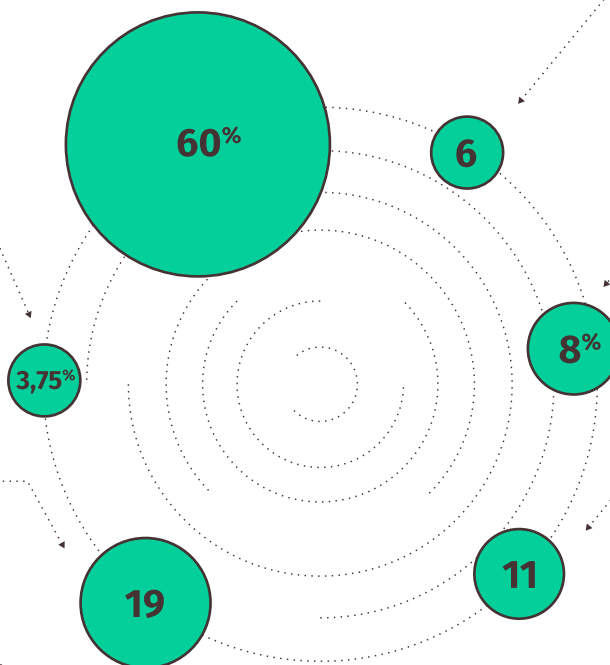
Подконтрольных субъектов

относятся к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска (в среднем по разным КНО) с проведением ежегодных проверок

Видов КНД, по которым

применяется риск-ориентированный

подход: земельный надзор, обращение лекарственных средств и медицинских изделий, качество оказания медицинской помощи, экологический контроль, надзор за соблюдением трудового законодательства, ГО и ЧС и т.д.



Видов надзора, по которым

приняты решения об отмене плановых проверок в 2018 году

Снижение в 2018 году

количества плановых проверок к 2017 году

КНО, для которых одобрены новые

КПЭ: МЧС России, Росздравнадзор, ФАС России, Ространснадзор, ФТС России, Ростехнадзор, ФНС России, Россельхознадзор, Росприроднадзор, Роструд, Роспотребнадзор



СИСТЕМА КОМПЛЕКСНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ



↓ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ

- › По **46** видам надзора опубликованы на сайтах КНО исчерпывающие перечни НПА, содержащих обязательные требования



↓ **313** ЧЕК-ЛИСТОВ

- › С 1 января чек-листы применяют **8** КНО



↓ ПУБЛИЧНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

- › Ежеквартально в субъектах РФ проводится более **660** публичных обсуждений с бизнесом результатов правоприменительной практики
- › В мероприятиях приняли участие более **200** тысяч предпринимателей



↓ СТАНДАРТ ПРОФИЛАКТИКИ

- › Содержит понятное описание основ профилактической работы и представляет рекомендации по организации ее проведения в КНО



ОПТИМИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ



НЕ МЕНЕЕ 5 МЛРД РУБЛЕЙ В ГОД

- › составляет экономия бизнеса при пересмотре 20 обязательных требований в рамках дорожных карт в сферах: гражданская авиация, производство продуктов питания, розничная торговля



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

- › По систематической оценке эффективности обязательных требований с целью обеспечения минимизации рисков и предотвращения негативных социальных или экономических последствий, включая отмену неэффективных и избыточных



1 IN 2 OUT

- › Разработан проект Постановления Правительства, регламентирующий механизм по ограничению формирования новых избыточных и дублирующих обязательных требований



БОЛЕЕ 400 ПРЕДЛОЖЕНИЙ

- › Об отмене устаревших или избыточных требований подготовлено бизнесом в рамках пересмотра системы обязательных требований



АВТОМАТИЗАЦИЯ КНД



ОТКРЫТОСТЬ

- › На ЕПГУ реализованы сервисы, позволяющие получать информацию о прошедших, текущих и будущих проверочных мероприятиях



ИНТЕРНЕТ ВЕЩЕЙ

- › Разработаны методические рекомендации по использованию Интернета вещей для реализации контрольно-надзорных мероприятий. В 2018 году реализуется пилотный проект.



СТАНДАРТ АВТОМАТИЗАЦИИ

- › 9 КНО доработали свои системы до соответствия базовому уровню стандарта автоматизации



69 СУБЪЕКТОВ РФ

- › Или 600 органов исполнительной власти используют типовое облачное решение (ТОР) КНД, что позволило в 2017 году сократить расходы субъектов на собственные ИТ-решения на 800 млн. руб.



ИСКЛЮЧЕНИЕ РУЧНОГО ВВОДА СВЕДЕНИЙ

- › 12 КНО участниками приоритетной программы исключен ввод сведений о проверяемых субъектах (объектах), если сведения возможно получить в электронном виде с использованием СМЭВ.



РАЗВИТИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ



СТАНДАРТЫ КАДРОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

- › Содержат технологии обеспечения и оценки кадрового состава, профессионального развития, материального стимулирования и нематериальной мотивации формирования основ профессиональной культуры сотрудников федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия



ПРОГРАММЫ ИЗМЕНЕНИЙ

- › Проведена предварительная диагностика контрольно-надзорных органов по направлениям: система стратегического управления, организационная структура, кадровый потенциал, кадровые и операционные процессы. Выработаны рекомендации по оптимизации процессов, корректировки системы стратегического управления и иных элементов для их адаптации под цели реформы КНД.



КАРТЫ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ – ЕЖЕГОДНАЯ АКТУАЛИЗАЦИЯ

- › 11 КНО проведен анализ коррупционно-опасных функций, определены признаки, характеризующие коррупционное поведение должностного лица, подготовлен перечень должностей ФГГС, замещение которых связано с коррупционными рисками, подготовлен план по минимизации выявленных коррупционных рисков



ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ПОЛНОМОЧИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ



РАЗРАБОТАНА ЦЕЛЕВАЯ МОДЕЛЬ

- Целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 147-р

Степень реализации целевой модели в субъектах Российской Федерации в 2017 году составила **86%**



95% ВИДОВ РЕГИОНАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ,

- по которым имеется порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности



95% ПРИОРИТЕТНЫХ ВИДОВ РЕГИОНАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

- по которым план проверок составлен на основании риск-ориентированного подхода



98% ВИДОВ РЕГИОНАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ,

- в отношении которых обеспечено размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» перечней НПА, содержащих обязательные требования



ПОКАЗАТЕЛИ ПРИОРИТЕТНОЙ ПРОГРАММЫ



СНИЖЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Показатель	Актуализированное базовое значение (2015 г.)	2017 план	2017 факт
Показатель 1. Снижение количества смертельных случаев по контролируемым видам рисков (чел.) ¹	182 320	173 204	156 650
Показатель 2. Снижение числа заболеваний и отравлений, пострадавших и травмированных по контролируемым видам рисков (чел.) ¹	3 323 266	3 157 103	3 250 692
Показатель 3. Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков (млн руб.) ²	479 477	455 503	464 531
Показатель 4. Снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность	56	51	Данные будут представлены 1 декабря 2018 г.
Показатель 5. Рост индекса качества администрирования контрольно-надзорных функций	—	345	345

¹ Рассчитано на основе данных: МЧС России, Ростехнадзор, Росздравнадзор, Роспотребнадзор, Роструд, Ространснадзор, МВД (ГИБДД), Росрыболовство, ФМБА.

² Рассчитано на основе данных: МЧС России, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Роструд, Россельхознадзор, Росприроднадзор, ФНС России.