

Вопросы реализации федерального государственного ветеринарного надзора (2017 год)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный ветеринарный надзор:

- в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (далее – Решение Таможенного союза, подконтрольные товары);

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

За 2017 год территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 39,7 тыс. шт. контрольно-надзорных мероприятий, установлено 26,3 тыс. шт. нарушений ветеринарного законодательства, составлено 25,0 тыс. шт. протоколов об административных правонарушениях, выдано 9,6 тыс. шт. предписаний, наложено штрафов на 245,7 млн. руб., взыскано штрафов 177,3 млн. руб., взыскаемость составила 72 %.

Для сравнения, в 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 44,8 тыс. шт. контрольно-надзорных мероприятий, установлено 29,6 тыс. шт. нарушений ветеринарного законодательства, составлено 28,5 тыс. шт. протоколов об административных правонарушениях, выдано 11,2 тыс. шт. предписаний, наложено штрафов на 297,7 млн. руб., взыскано штрафов 206,0 млн. руб., взыскаемость составила 69 %.

В 2017 году наибольшее количество внеплановых проверок проведено в Приволжском федеральном округе – 3734 (из них по поручениям (в т.ч. по

требованиям прокуратуры) – 1985 проверок, по обращениям (жалобам) – 222 проверки, по исполнению предписаний – 1527 проверок); наименьшее – в Дальневосточном федеральном округе – 468 (из них по поручениям (в т.ч. по требованиям прокуратуры) – 165 проверок, по обращениям (жалобам) – 74 проверки, по исполнению предписаний – 229 проверок).

Также в 2017 году территориальными управлениями Россельхознадзора обеспечено проведение внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению **свиней**, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению **птицы**, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 2 марта 2017 г. АД-П11-1304.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению **свиней**, производству и реализации мяса свинины и продуктов его переработки за 12 месяцев 2017 года проведено 5262 проверки, составлено 4979 протоколов, вынесено 4711 постановлений о привлечении к административной ответственности, наложено штрафов на 62112,8 тыс. руб., направлено в суды 25 ходатайств о приостановлении деятельности хозяйствующего субъекта, по решению суда приостановлена деятельность 11 хозяйствующих субъектов.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по содержанию и разведению **птицы**, производству и реализации мяса птицы и продуктов его переработки за 12 месяцев 2017 года проведено 2943 проверки, составлено 2822 протокола, вынесено 2676 постановлений о привлечении к административной ответственности, наложено штрафов на 37417,1 тыс. руб., направлено в суды 11 ходатайств о приостановлении деятельности хозяйствующего субъекта, по решению суда приостановлена деятельность 9 хозяйствующих субъектов.

За 2017 год территориальными управлениями Россельхознадзора направлено по подведомственности 2210 материалов, в т.ч. в органы прокуратуры и следственные органы – 43 материала, в суды – 2167 материалов (из них ходатайств о приостановлении деятельности – 71). Направлено в ФССП для принудительного взыскания штрафов 2594 материала.

Наиболее распространенные нарушения, выявляемые Россельхознадзором в 2017 году, связаны с:

- нарушением ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства (за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 10.8 КоАП РФ). За 2017 год установлено 11383 таких нарушения, т. е. около 43 % от всех выявленных нарушений;

- нарушением правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил. За 2017 год выявлено 6747 таких нарушений;

- нарушением изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов. За 2017 год выявлено 4161 такое нарушение.

Несмотря на присвоение крупным свиноводческим комплексам высших зоосанитарных статусов, систематически выявляются нарушения в организации их работы:

- нарушение целостности ограждения предприятия, возможность проникновения грызунов, диких животных и людей;

- нарушение санитарно-пропускного режима предприятием и обслуживающим персоналом;

- перемещение транспорта и персонала предприятия между производственными объектами без дезинфекции;

- неэффективная работа ветеринарной службы предприятия по ранней диагностике АЧС (без лабораторной диагностики начинают лечение против иных болезней);

- контактность внутрицехового транспорта с транспортом из-за пределов производственной зоны предприятия;

- возможность въезда постороннего транспорта на предприятие без дезинфекции;

- осуществление на территории предприятия деятельности, не относящейся к свиноводству;

- отсутствие буферных зон, свободных от диких и домашних свиней вокруг комплексов.

На соблюдение обязательных требований ветеринарного законодательства направлены следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) (надзору), утвержденных Решением таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по проведению мониторинга безопасности продукции, вырабатываемой предприятиями, входящими в Реестр предприятий Таможенного союза.

По состоянию на 15.02.2018 в Реестре предприятий Таможенного союза находится 3179 предприятий – производителей продукции, подконтрольной ветеринарной службе. За 2017 и январь-февраль месяц 2018 г. по программе государственного мониторинга были проведены исследования продукции, выработанной 1132 предприятиями из Реестра. Процент охвата предприятий – производителей из Реестра в среднем по стране составил 35,61%.

Процент охвата предприятий по программе государственного мониторинга более 66%: Орловская, Курская, Новгородская, Вологодская, Калужская области.

В Системе раннего оповещения за 12 месяцев 2017 года зафиксировано 25 740 случаев несоответствия нормам и требованиям, из них 20 969 событий касались нарушений пищевой безопасности, 4531 (17,6 %) - нарушений требований биологических показателей (выявления патогенных и условно-патогенных макро- и микроорганизмов у животных, птиц, рыб).

В ходе лабораторных исследований продукции животного происхождения и кормов на выявление несоответствия по показателям безопасности отобрано 100634 пробы, количество положительных проб составило 6764, выявляемость от проб составила 6,72 %; проведено 524726 исследований, количество положительных исследований составило 8494,

выявляемость от исследований составила 1,62 %. При этом самая высокая выявляемость несоответствия по показателям безопасности зафиксирована в отношении продукции животного происхождения и кормов, произведенных на территории Российской Федерации.

В ходе лабораторных исследований продукции животного происхождения и кормов на выявления несоответствия качественного состава, заявленного производителем, в том числе фальсификации отобрано 22510 проб, количество положительных проб составило 3757, выявляемость от проб составила 16,69 %. При этом самая высокая выявляемость несоответствия качественного состава, заявленного производителем, в том числе фальсификации, зафиксирована в отношении мяса и мясопродуктов.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №327 Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют:

- федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения;
- лицензионный контроль в сфере производства лекарственных средств в сфере фармацевтической деятельности;
- выборочный контроль качества.

За 2017 год территориальными управлениями Россельхознадзора проведена 631 плановая проверка, 775 внеплановых проверок, 385 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, выявлено 1183 нарушения законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, составлено 954 протокола, вынесено 760 постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесено 6 постановлений об административном приостановлении деятельности, наложено штрафов на 7217 тыс. руб., взыскано штрафов 5243 тыс. руб., взыскаемость составила 72 %.

Для сравнения, 2016 год территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 1155 плановых проверок, 928 внеплановых проверок, 526 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, выявлено 1412 нарушений законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, составлен 1201 протокол, вынесено 856 постановлений о привлечении

к административной ответственности, вынесено 8 постановлений об административном приостановлении деятельности, наложено штрафов на 8317 тыс. руб., взыскано штрафов 5309 тыс. руб., взыскаемость составила 64 %.

За 2017 год территориальными управлениями Россельхознадзора направлено по подведомственности 580 материалов, в т. ч. 20 материалов в органы прокуратуры и следственные органы (из них возбуждено 1 уголовное дело), 560 материалов в суды (из них 6 ходатайств о приостановлении деятельности).

В ходе работы по выявлению контрафактных, фальсифицированных и недоброкачественных лекарственных средств в 2017 году выявлено 194 наименования контрафактных препаратов (39843 единицы первичных упаковок препаратов), 193 наименования недоброкачественных препаратов (1536 единиц первичных упаковок препаратов); фальсифицированных препаратов не выявлялось.

При этом 80 % выявленных контрафактных препаратов составили отечественные препараты, 20 % - импортные.

В сфере внутреннего ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

Так, за 2017 год опубликован в печати 2765 материалов, проведен 1071 репортаж на телевидении и 2423 выступления на радио; размещено 15133 материала на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора, размещено 15744 материала в других интернет-изданиях; в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 7031 гражданам, выдано 260 предостережений.

Аналогичная работа проводится также в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

За 2017 год опубликовано в печати 242 материала, проведен 77 репортажей на телевидении и 305 выступлений на радио; размещено 3290 материалов на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора, размещено 1938 материалов в других интернет-изданиях; в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 2989 гражданам, выдано 72 предостережения.

Среди новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования можно назвать следующие:

- Приказ Минсельхоза России от 05.04.2017 № 166 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических,

лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота»;

- Приказ Минсельхоза России от 10.05.2017 № 217 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов инфекционной анемии лошадей (ИНАН)»;

- Приказ Минсельхоза России от 28.06.2017 № 311 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сапа»;

- Приказ Минсельхоза России от 06.07.2017 № 329 «Об утверждении ветеринарных правил перемещения (перевозки) автомобильным транспортом свиней и кормов для них»;

- Приказ Минсельхоза России от 14.08.2017 № 403 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов сибирской язвы»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 23.10.2017 № 1286 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения». Устанавливает проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории значительного риска - один раз в 3 года;

- для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

- для категории умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет;

- в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1041 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок»

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14.07.2017 № 840 (ред. от 30.08.2017) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установления обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок».

Кроме того, в настоящее время ведется разработка следующих нормативно-правовых актов:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск-ориентированного подхода»;

- приказ Россельхознадзора от 25.09.2017 № 930 «Об утверждении формы проверочных листов (список контрольных вопросов), используемыми должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ветеринарной безопасности территории Российской Федерации»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части осуществления государственного контроля за деятельностью в области ветеринарии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностных лиц»;

- проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части осуществления контроля за проведением противоэпизоотических мероприятий и регулированием численности кабана в охотничьих угодьях и на иных территориях, являющихся средой обитания объектов животного мира, в том числе на особо охраняемых природных территориях федерального и регионального надзора»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном ветеринарном надзоре,

утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476» (в части наделения федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора полномочиями по федеральному государственному ветеринарному надзору за подконтрольными товарами при их перемещении между субъектами Российской Федерации).

Также имеют место некоторые изменения в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в сфере обращения лекарственных средств.

По статье 6.33 КоАП РФ - обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок - дела рассматривают суды.

Нарушение, предусмотренное частью 1 статьи 6.33 КоАП РФ - производство, продажа или ввоз на территорию Российской Федерации фальсифицированных лекарственных средств, либо продажа или ввоз на территорию Российской Федерации контрафактных лекарственных средств, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Нарушение, предусмотренное частью 2 6.33 КоАП РФ - продажа или ввоз на территорию Российской Федерации недоброкачественных лекарственных средств, либо незаконное производство, продажа или ввоз на территорию Российской Федерации незарегистрированных лекарственных средств, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей; на индивидуальных предпринимателей - от ста тысяч до шестисот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от одного миллиона до пяти миллионов рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

По статье 14.4.2 КоАП РФ - нарушение законодательства об обращении лекарственных средств - дела рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Нарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.4.2 КоАП РФ - нарушение установленных правил оптовой торговли лекарственными средствами и порядка розничной торговли лекарственными препаратами - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от полутора тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно пункту 101 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 6.33 (в части обращения лекарственных средств для ветеринарного применения), частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7 КоАП РФ.

В случае не выполнения предписания, инспектор составляет протокол по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ и вправе в соответствии со статьей 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» приостанавливать действие лицензии до момента устранения нарушений, указанных в предписании.

В сфере внутреннего ветеринарного надзора также имеются изменения КоАП РФ.

Нарушение, предусмотренное частью 1 статьи 14.46.2. КоАП РФ - невыполнение изготовителем, которому стало известно о несоответствии выпущенной им в обращение продукции требованиям технических регламентов обязанности по информированию федерального органа исполнительной власти, уполномоченных на проведение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов – влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей от пяти до десяти тысяч рублей, на юридических лиц – от десяти до тридцати тысяч рублей. Дела рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в сфере внутреннего ветеринарного надзора.

Нарушение, предусмотренное частью 2 статьи 14.46.2. КоАП РФ - невыполнение изготовителем обязанности по проведению проверки достоверности полученной информации о несоответствии продукции требованиям технических регламентов либо невыполнение изготовителем требования федерального органа исполнительной власти, о представлении в соответствующий орган материалов указанной проверки – влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей от десяти до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от тридцати до сорока тысяч рублей. Дела рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в сфере внутреннего ветеринарного надзора.

Нарушение, предусмотренное частью 3 статьи 14.46.2. КоАП РФ - невыполнение изготовителем мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании – влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей от двадцати до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от тридцати до ста тысяч рублей. Дела рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в сфере внутреннего ветеринарного надзора.

Нарушение, предусмотренное частью 4 статьи 14.46.2. КоАП РФ - невыполнение изготовителем обязанности по приостановлению производства и реализации продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов либо отзыву такой продукции в случае, если угроза причинения вреда не может быть устранена путем проведения мероприятий, указанных в программе мероприятий по предотвращению причинения вреда, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании - влечет наложение административного штрафа на индивидуальных предпринимателей от тридцати до сорока тысяч рублей, на юридических лиц – от ста до пятисот тысяч рублей. Дела рассматривает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный контроль (надзор) в сфере внутреннего ветеринарного надзора.

Нарушение, предусмотренное частью 5 статьи 14.46.2. КоАП РФ - повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи - влечет наложение

административного штрафа на индивидуальных предпринимателей от сорока до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц – от семисот тысяч до одного миллиона рублей с конфискацией предметов административного правонарушения либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией предметов административного правонарушения. Дела рассматривает суд.