

Д О К Л А Д
Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с обзором
практики осуществления видов государственного контроля
(надзора) с указанием проблем их осуществления, наиболее часто
встречающихся нарушений обязательных требований
за 2020 год

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора осуществляет надзор за соблюдением следующих требований:

Таблица 1

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.	На земли сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением земель, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества*
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.	
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.	
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора.	
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ,	

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
	осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

*Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2020 № 1501 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу осуществления полномочий в сфере виноградарства и виноделия» полномочия Россельхознадзора, в части государственного земельного надзора, расширены на виноградопригодные земли.

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 2020 год в сфере государственного земельного надзора всего проведено 34,8 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, из которых 10 034 - плановые и внеплановые проверки, 21 186 - контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателями земельного участка (плановые (рейдовые) осмотры, административные обследования), административные расследования – 455, 3 209 – иные мероприятия.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

Рисунок 1. Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий за 2020 год

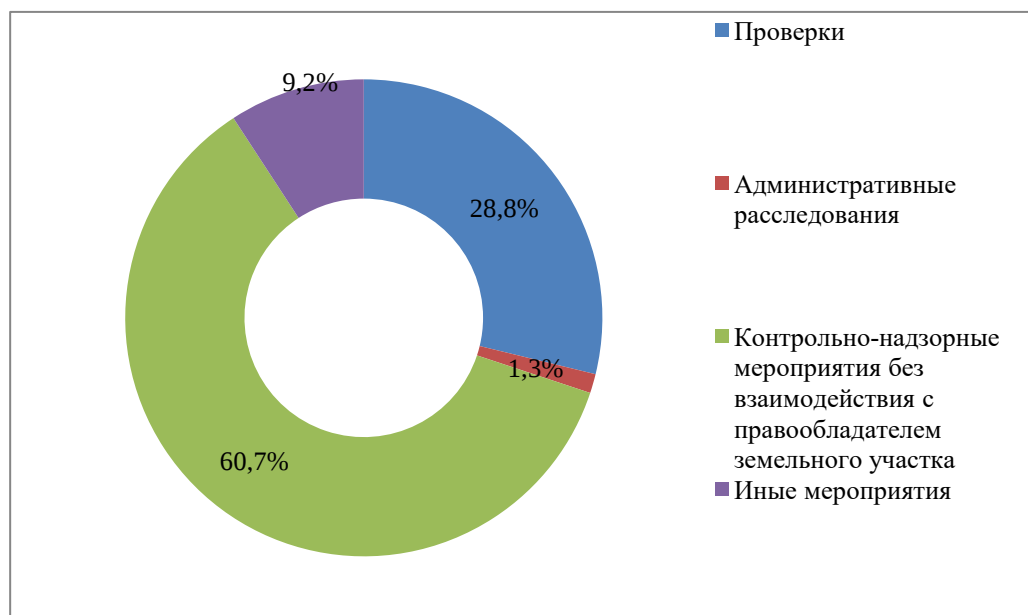
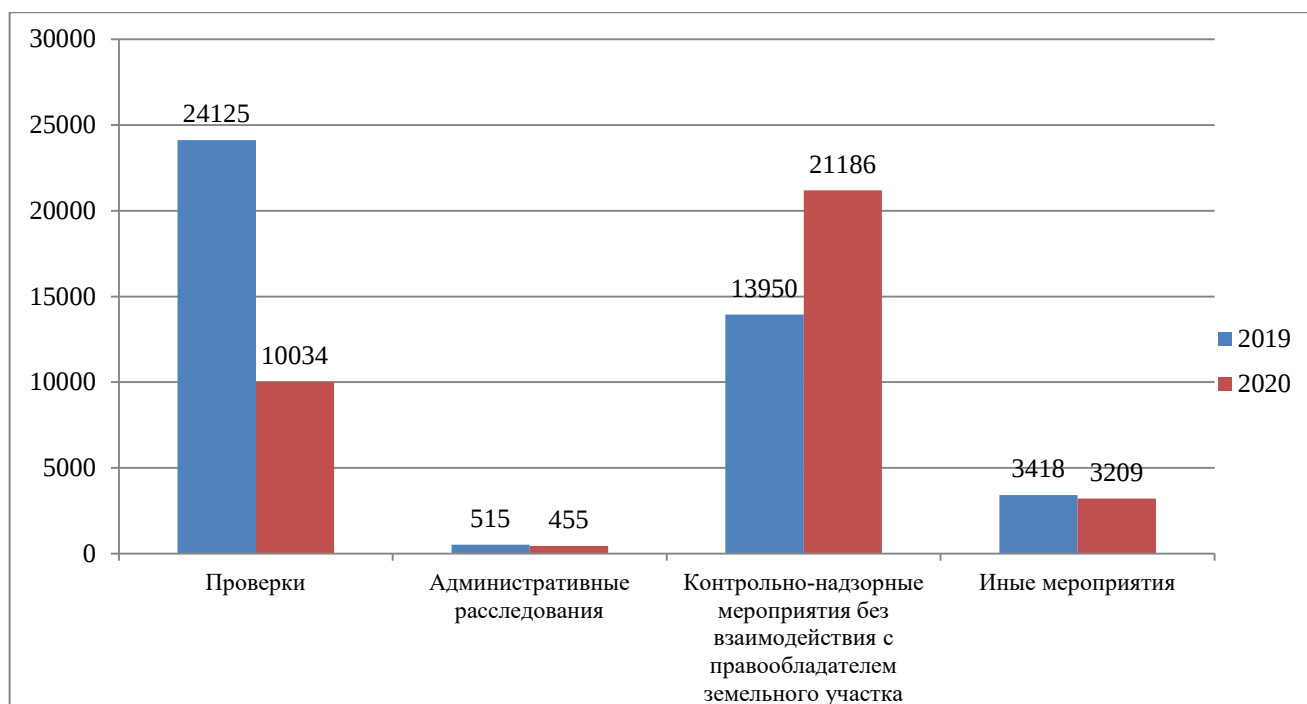
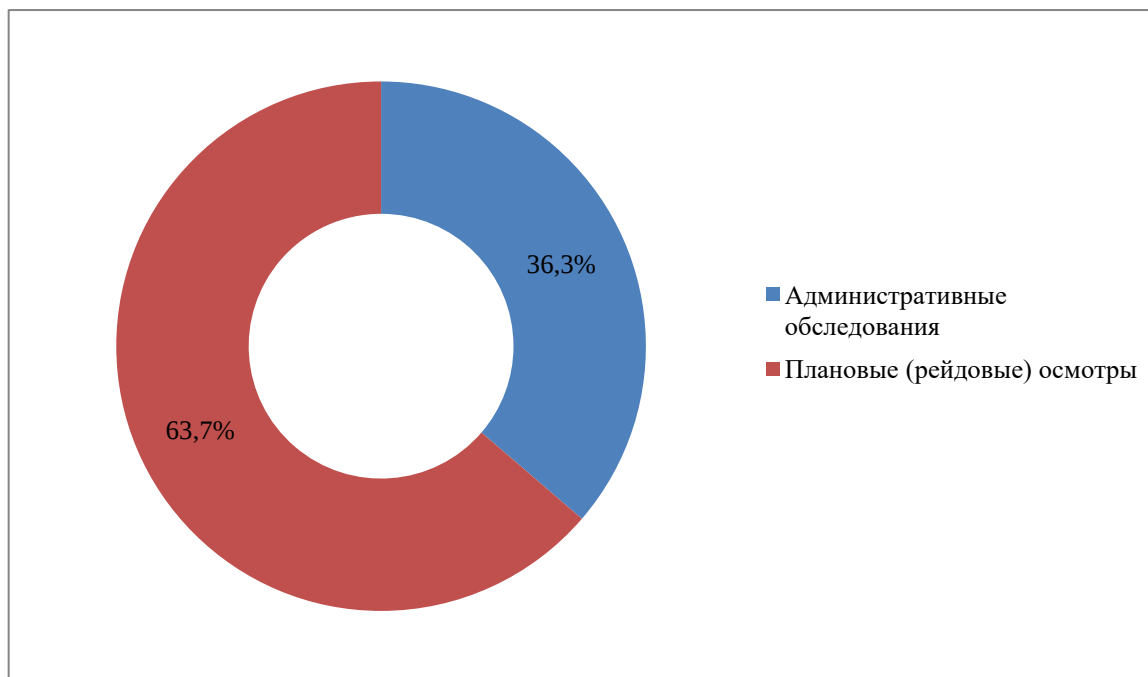


Рисунок 2. Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 2019 и 2020 годы



Существенное снижение проведенных в 2020 году проверок связано с принятыми Правительством Российской Федерации решениями о приостановлении с 19.03.2020 по 01.05.2020 проведения проверок и установлении особенностей проведения проверок в 2020 году (постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Рисунок 3. Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения за 2020 год



Контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения проводятся в целях систематического наблюдения за соблюдением требований земельного законодательства. Установление по результатам таких мероприятий признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, является основанием для проведения внеплановой проверки.

Существенное увеличение таких мероприятий в 2020 году связано с ограничительными мерами и особенностями осуществления государственного надзора в 2020 году. По результатам контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, в ходе которых устанавливались признаки нарушения требований земельного законодательства, не связанные с возникновением угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, правообладателям земельных участков направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору)) утвержден приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Россельхознадзор в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель, как земли сельскохозяйственного назначения.

За 2020 год территориальными управлениями Россельхознадзора в целях профилактики нарушений требований земельного законодательства проведена следующая работа:

- публикаций в СМИ - 1 420;
- количество выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение) - 1 754;
- количество размещенных ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора на сайте управления - 3 598, в других интернет изданиях - 6 061;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 899 гражданам;
- выдано более 13 220 предостережений.

Раздел 4

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам в 2020 году стали нарушения, связанные со снятием и (или) перемещением плодородного слоя почвы (119 нарушений из 464).

Таблица 2

Площадь нарушений, связанных с причинением вреда почвам

<i>Показатель</i>	<i>2019</i>	<i>2020</i>
Снятие и (или) перемещение плодородного слоя почвы, га	245,5	157
Перекрытие поверхности почв, га	452,2	146,9
Загрязнение почв, га	274,8	174,9
Захламление почв, га	377,1	120,9
Другие виды нарушений, га	220,2	54,3

Наибольшее количество нарушений, связанных с причинением вреда почвам, выявлено в Центральном и Приволжском федеральных округах.

Раздел 5

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, выявленных в 2020 году

Наибольшее количество нарушений, выявленных в 2020 году (около 82,2 %) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с непроведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков для сельскохозяйственного производства.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и размер административного штрафа составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка для сельскохозяйственного производства, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, размер административного штрафа рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование земельного участка для сельскохозяйственного производства предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 % (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Таблица 3

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
<i>ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ</i>	<i>ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ</i>	<i>ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ</i>	<i>ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ</i>
12 831	665	534	648

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не допускать размещение на земельных участках отходов производства и потребления;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых;
- осуществлять обязательные мероприятия по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей.

Раздел 6

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за 2020 год территориальными управлениями Службы было выявлено 19 485 правонарушений. Распределение по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представлено в таблице № 4.

Таблица 4

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		2019	2020
Установлено правонарушений всего, шт.		25 109	19 485
Статьи КоАП РФ:	<i>ч.1 ст. 8.6</i>	934	534
	<i>ч.2 ст. 8.6</i>	1 009	648
	<i>ч. 1 ст. 8.7</i>	92	54
	<i>ч.2 ст. 8.7</i>	12 279	12 831
	<i>ч.2 ст. 8.8</i>	1 760	668
	<i>ст.10.9</i>	28	21
	<i>ч.2, 3 ст.10.10</i>	1 037	347
	<i>ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25</i>	7 970	4 382

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 17 139 нарушения требований земельного законодательства, что составляет 77,5% от общего количества выявленных правонарушений.

Около 23% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

На основании выявленных правонарушений за 2020 год было вынесено 9 510 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 5

Распределение вынесенных за 2020 год постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	<i>ч.1 ст. 8.6</i>	533
2	<i>ч.2 ст. 8.6</i>	602
3	<i>ч.1 ст. 8.7</i>	52
4	<i>ч.2 ст. 8.7</i>	7 293
5	<i>ч.2 ст. 8.8</i>	686
6	<i>ст. 10.9</i>	19
7	<i>ст. 10.10</i>	325

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных территориальными управлениями Россельхознадзора нарушений требований законодательства за 2020 год, составила 463,9 млн. рублей.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписания.

За 2020 год было выдано 6 731 предписание об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

Раздел 7

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

За 2020 год в судебных органах рассмотрено 4 984 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В частности, в судах общей юрисдикции рассмотрено 4 939 дел (99,1%), в арбитражных судах – 45 дел (0,9%).

В судах общей юрисдикции из 4 939 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений Россельхознадзора вынесено 4 563 решения (92,4 %), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 376 решений (7,6 %).

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки за 2020 год

Раздел 1

Организация государственного контроля (надзора)

Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора.

Порядок исполнения функции государственного контроля (надзора) установлен Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке», утвержденным приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185.

Таблица 6

	2019	2020
Плановые проверки	2 545	1 036
Внеплановые проверки	5 906	684

Количество плановых проверок в 2020 году снизилось в 2,5 раза в сравнении с 2019 годом, а внеплановых в 8,6 раз.

Средняя нагрузка по числу плановых проверок на одного инспектора в месяц – 0,1 проверка.

Внеплановые проверки в 2020 году проводились по следующим основаниям:

- по обращениям (жалобам) граждан, организаций – 46;
- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 169;
- по поручению Правительства Российской Федерации – 302;
- по требованиям прокуратуры – 74;
- по иным обстоятельствам – 93.

По иным основаниям проведено 32 479 контрольно-надзорных мероприятий (при ввозе/вывозе, закладке/хранении в госрезерве, перевозке и др.).

Раздел 2

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора установлено 4 143 нарушения.

Более 60% установленных нарушений связано с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований технических регламентов.

Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются:

- разрушение кровли и остекления,
- проникновение грунтовых вод в подсилосные этажи из-за несовершенства дренажной системы,
- отсутствие контроля за условиями хранения зерна,
- захламленность и запыленность помещений,
- неудовлетворительное состояние стен, выбоины на полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прораствание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов,

изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

К зернохранилищам предъявляется много разносторонних требований – технических (строительных, противопожарных и т.п.), технологических, эксплуатационных и экономических. Все они направлены на то, чтобы в зернохранилище можно было обеспечить сохранность зерновых партий с минимальными потерями в массе, без потерь в качестве и с наименьшими издержками при хранении.

Зернохранилище должно предохранять зерновую массу от неблагоприятных атмосферных воздействий и грунтовых вод; для этого кровля, окна и двери должны быть устроены так, чтобы исключалась возможность проникновения в зерновую массу атмосферных осадков, а стены и пол изолированы от проникновения через них грунтовых и поверхностных вод.

Чрезвычайно важным требованием, предъявляемым к зернохранилищам, является надежность защиты в них зерновых масс от грызунов и птиц, а также вредителей из мира насекомых и клещей. Зернохранилище должно быть удобным для проведения мероприятий по обеззараживанию составляющих его конструктивных элементов, вместимостей и находящихся в нем зерновых масс.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд:

- несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы;
- отсутствие отдельного складского помещения для хранения;
- несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.);
- отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности, нарушение упаковки крупы;
- отсутствие даты изготовления и даты упаковывания, адреса местонахождения изготовителя или фасовщика, условий хранения, массы упаковки.

Несоблюдение условий хранения крупы влияет на ее качество, ведет к порче и делает непригодной для употребления в пищу.

Так, например, увлажнение крупы в результате ее сорбционных свойств способствует развитию микроорганизмов, насекомых и клещей и приводит к потере в массе, образованию специфических запахов (плесневого, затхлого, клещевого и т.п.) и к общему понижению качества.

Повышение влажности крупы и температуры воздуха в складе снижает стойкость ее при хранении: наблюдаются явления прогоркания и заплесневения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий при экспортно-импортных операциях также выявляются многочисленные нарушения.

Так, например, при ввозе в Российскую Федерацию сотрудники территориальных управлений выявляют зерновую продукцию, не

соответствующую требованиям технических регламентов Таможенного союза, нормативных документов, принятых в России. После экспертизы такой продукции принимается решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование на пищевые цели после подработки). При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт, основным нарушением является несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями.

Всего при проведении территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий было проинспектировано 56,2 млн тонн зерновой продукции (66 млн тонн – за 2019 год).

При этом выявлено 11,6 млн тонн продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

Практически весь указанный объем составляет зерновая продукция, зараженная и загрязненная вредителями хлебных запасов. Зараженность и загрязненность являются важнейшими показателями состояния зерна.

Вредители хлебных запасов наносят большой ущерб. Они уничтожают часть этих запасов и понижают их качество, загрязняя своими фекалиями и трупами, шкурками после линьки личинок и куколок. Кроме того, одни из них (клещи и насекомые) являются источниками образования тепла и влаги в зерновой массе (в результате дыхания), а другие (грызуны) портят отдельные части производственных сооружений, тару и т.д. и способствуют распространению различных инфекционных болезней.

Личинки жуков обладают большой прожорливостью, они поедают и повреждают за время своего развития значительное количество зерновых продуктов. Бабочки уничтожают и засоряют зернопродукты своими экскрементами, шкурками, коконами и трупами.

Клещи причиняют следующий вред: питаются зерном, загрязняют зерновую массу и крупу продуктами своей жизнедеятельности, образуют специфические неприятные запахи, ухудшают цвет и вкус, создают условия для увлажнения, самосогревания и развития микроорганизмов. Скармливание животным продуктов, сильно зараженных клещами, вызывает нарушение деятельности пищеварительной системы.

С целью защиты зерновых продуктов от вредителей следует применять предупредительные (профилактические) и истребительные меры. В первую очередь необходимо систематически применять профилактические меры как наиболее доступные, легко осуществимые и дешевые. Появление вредителей часто является следствием несоблюдения мер профилактического порядка.

С целью устранения выявленных нарушений обязательных требований должностными лицами территориальных управлений осуществлялась выдача предписаний – 1 982 за 2020 год (3 719 – за 2019 год). Из них в течение отчетного периода было исполнено 1 825 (92%).

Кроме того, территориальными управлениями за 2020 год вынесено 982 предупреждения лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенные правонарушения (1 679 – за 2019 год).

Сумма наложенных территориальными управлениями административных штрафов за отчетный период составила 29,6 млн рублей.

По подведомственности в судебные органы направлено 508 протоколов.

Судами общей юрисдикции рассмотрено 220 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения в пользу территориальных управлений вынесено 198 решений.

Арбитражными судами рассмотрено 244 дела. В пользу управлений вынесено 213 решений.

Общая сумма наложенных судами штрафов составляет 7,8 млн рублей.

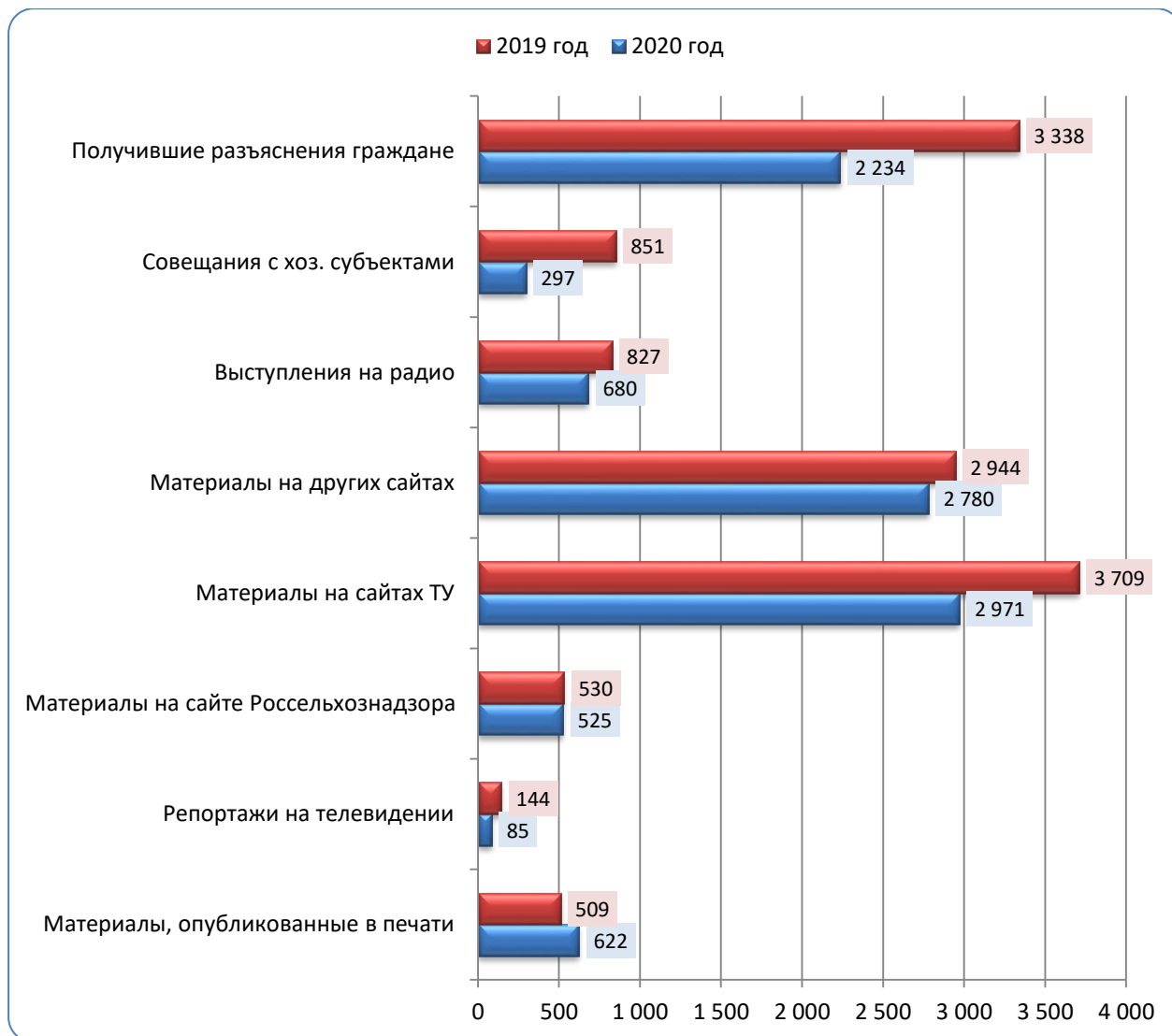
При выявлении случаев недостоверного декларирования соответствия зерновой продукции требованиям технических регламентов за отчетный период было выдано 2 677 предписаний о приостановлении или прекращении действия деклараций. По всем случаям в Росаккредитацию были направлены обращения для приостановления или прекращения действия деклараций о соответствии. По результатам рассмотрения указанных обращений из Единого реестра деклараций о соответствии было исключено 2 465 деклараций.

2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2018-2020 гг. (далее – Программа).

В рамках реализации Программы Россельхознадзором проведено значительное количество профилактических мероприятий, детализация их по видам представлена на диаграмме:

Рисунок 4. Количество профилактических мероприятий



При поступлении в территориальные управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 1 117 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Россельхознадзора от 07.10.2016 № 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Указанный перечень размещен на официальном сайте Россельхознадзора.

С целью профилактики нарушения обязательных требований Россельхознадзором запланированы к проведению в течение года следующие мероприятия:

1. Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений актуальной информации:

- об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;
- о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;
- об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.

2. Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и размещение их на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

3. Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений.

4. Размещение указанной информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов).

5. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.

6. Информирование неопределенного круга хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:

- публикаций в СМИ (газеты, журналы);
- публикаций в сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;
- выступлений на радио, телевидении, интервью.

7. Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

8. Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер (после разработки Правительством Российской Федерации Регламента проведения ежеквартальных публичных мероприятий).

9. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизм «обратной связи» (после разработки Правительством Российской Федерации Регламента проведения ежеквартальных публичных мероприятий).

10. Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

11. Выдача предостережений в установленных российским законодательством случаях.

12. Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

13. Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.

14. Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.

15. Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства).

16. Направление центральным аппаратом Россельхознадзора обращений к главам субъектов Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах с просьбой обеспечить принятие необходимых мер, направленных на недопущение распространения карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур, и исполнения комплекса мероприятий по ликвидации их популяций.

17. Проведение выездных совещаний с участием руководства регионов, глав муниципалитетов, местных органов АПК с целью организации работы по исполнению комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяций, а также профилактике появления карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур.

18. Направление запросов в компетентные органы стран-импортеров российского зерна с целью актуализации их требований в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

19. Своевременное размещение центральным аппаратом Россельхознадзора на официальном сайте Службы в разделе «Ввоз. Вывоз.

Транзит» требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

20. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Раздел 1

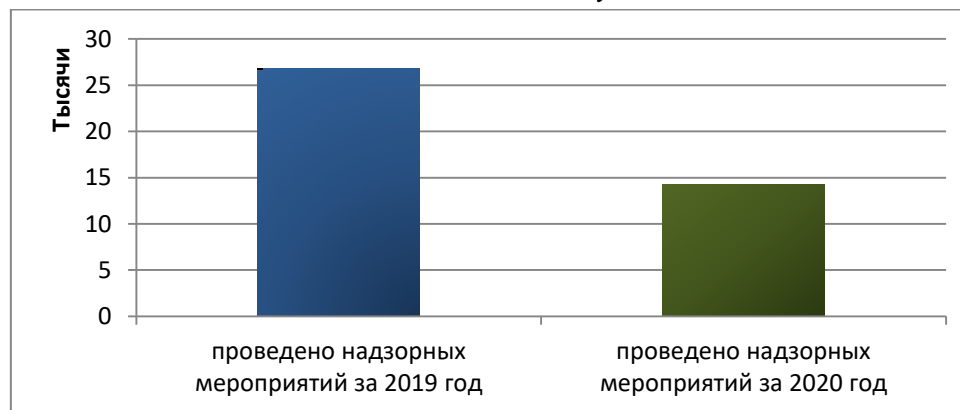
Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Россельхознадзором за 2020 год в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 14 305 контрольно-надзорных мероприятий (за 2019 год – 26 828), из них:

- 490 плановых проверок (за 2019 год – 269);
- 8945 внеплановых проверок (за 2019 год – 19 452);
- 4870 иных мероприятий, в т.ч. рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д. (за 2019 год – 7107).

Таким образом, общее количество проведенных надзорных мероприятий за 2020 год сокращено на 46,7% в сравнении с предыдущим годом.

Рисунок 5.



При этом количество проверок снижено на 52 %, что обусловлено постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 33 826 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за 2019 год – 27 369, повышение на 23,6%);
- составлено 33 826 протоколов (за 2019 год – 27 369, повышение на 23,6%);
- выдано 5189 предписаний (за 2019 год – 10 219, снижение на 49,2%);
- наложено штрафов на сумму 299 млн. 703 тыс. руб (за 2019 год – 315 млн. 661 тыс. руб, снижение на 5%);
- взыскано штрафов на сумму 201 млн. 939 тыс. руб (за 2019 год – 216 млн. 103 тыс. руб, снижение на 6,6%);
- взыскиваемость штрафов составила 67% (за 2019 год – 68%, снижение на 1,5%);
- вынесено 30 827 постановлений (за 2019 год – 24 846, повышение на 24%);
- направлено 2478 материалов в ФССП для принудительного взыскания штрафов (за 2019 год – 1720, повышение на 44%);
- приостановлена деятельность 44 хозяйствующего субъекта (за 2018 год – 71 снижение на 38%);
- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 1872 (за 2019 год – 1961, снижение на 4,5%).

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области пограничного ветеринарного контроля должностными лицами Россельхознадзора составлено около 10 289 тыс. протоколов об административных правонарушениях (за 2017 год – 11 979, снижение на 38%).

При импорте не допущено к ввозу 1157 партий общим весом более 20 тыс. тонн, (в 2017 - 3882 партий общим весом более 20 тыс. тонн).

При экспорте не допущено к вывозу 237 партий общим весом более 7,1 тыс. тонн (в 2017 – 238 партий общим весом более 2,4 тыс. тонн).

При внутрироссийских перевозках выявлено с нарушениями 1469 партий общим весом более 12,2 тыс. тонн (в 2017 - 3025 партий общим весом более 42 тыс. тонн).

Наложено штрафов на сумму 57,102 млн. рублей, из них взыскано 43,111 млн. рублей (75% от наложенных).

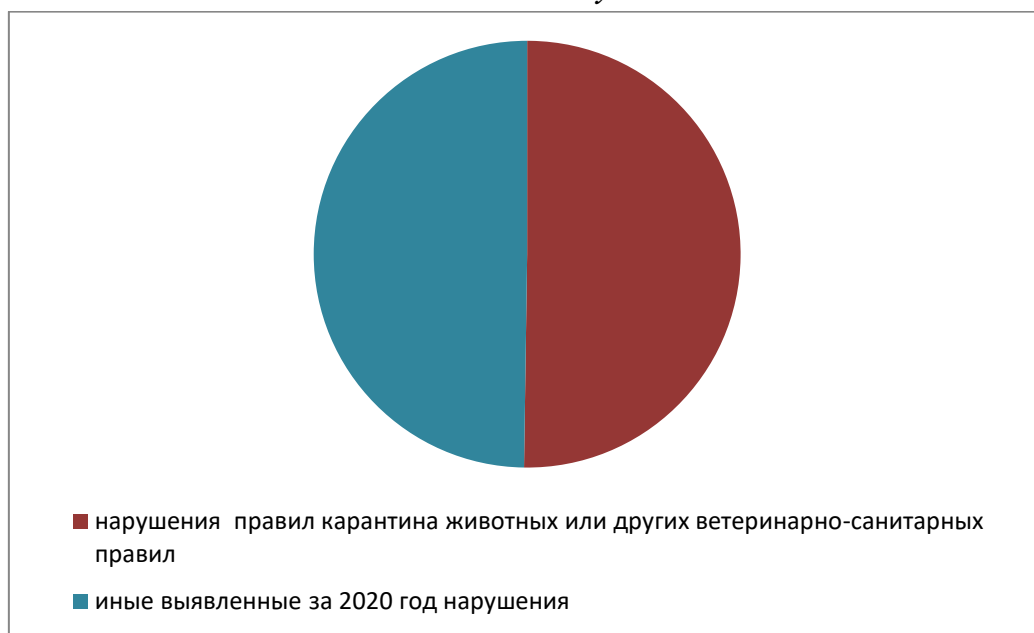
Раздел 2

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 50% (16 992 нарушения) выявленных за 2020 год нарушений связано с нарушением правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.

Рисунок 6.



В связи со сложной эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней на территории Российской Федерации, важно указать на распространенные нарушения в области свиноводства. Несмотря на присвоение крупным свиноводческим комплексам высших зоосанитарных статусов, систематически выявляются нарушения в организации их работы:

- нарушение целостности ограждения предприятия, возможность проникновения грызунов, диких животных и людей;
- нарушение санитарно-пропускного режима предприятием и обслуживающим персоналом;
- перемещение транспорта и персонала предприятия между производственными объектами без дезинфекции;

- неэффективная работа ветеринарной службы предприятия по ранней диагностике АЧС (без лабораторной диагностики начинают лечение против иных болезней);
- контактность внутрицехового транспорта с транспортом из-за пределов производственной зоны предприятия;
- возможность въезда постороннего транспорта на предприятие без дезинфекции;
- осуществление на территории предприятия деятельности, не относящейся к свиноводству;
- отсутствие буферных зон, свободных от диких и домашних свиней вокруг комплексов.

Также среди основных нарушений, выявляемых Россельхознадзором - нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства. За 2020 год выявлено 6353 нарушения.

Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил – обезличивание продукции животноводства на убойных пунктах, неудовлетворительное состояние территории убойного пункта, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, нарушение температурного режима при хранении продуктов животноводства.

На третьем месте по выявляемости Россельхознадзором - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом, требований технических регламентов.

За 2020 год выявлено 5033 случая нарушений требований технических регламентов, в том числе 949 нарушений требований технических регламентов, повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, необеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, неподдержание принципов ХАССП.

Наиболее часто встречаемые нарушения в области пограничного ветеринарного контроля представлены ниже:

- 3507 по статье 10.6 КоАП РФ (Нарушение правил карантина или других ветсан. правил);

- 3380 по статье 10.8 КоАП РФ (Нарушение ветсан. правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства);

- 374 по статье 14.43 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов).

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- правовой нигилизм;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) (надзору), утвержденных Решением таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Раздел 3

Анализ административной практики

По фактам совершения правонарушений за 2020 год возбуждено 33 826 дел об административных правонарушениях (за 2019 г. – 27 369, повышение на 23,6%).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Россельхознадзора обращают внимание на возникшие вследствие выявленного нарушения причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений и (или) угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

К административной ответственности территориальными управлениями Россельхознадзора привлечено 28 916 поднадзорных субъекта, нарушивших требования законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за 2019 г. – 24 846, повышение на 16%), в том числе 4338 юридических лица (за 2019 г. – 5233, снижение на 17%), 6456 должностных лиц (за 2019 г. - 6130, повышение на 5,3%), 7336 индивидуальных предпринимателя (за 2019 г. - 8772, снижение на 16%).

Раздел 4

Анализ судебной практики

В суды направлено 1811 административных дел (за 2019 г. - 1747, повышение на 3,7%).

Вынесено 1911 постановлений о прекращении дел об административных правонарушениях (за 2019 г. - 742, повышение в 2,6 раза).

Отменено 754 постановления о привлечении к административной ответственности (за 2019 г. - 43, повышение в 17,5 раз).

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оспорено в судах 82 мероприятия по контролю.

Основными причинами удовлетворения жалоб на действия должностных лиц надзорных органов являются:

- ненадлежащее извещение привлекаемого лица о месте рассмотрения административного правонарушения;
- истечение срока давности;
- отсутствие состава административного правонарушения.

Исходя из анализа практики судебного и досудебного обжалования должностным лицам территориальных управлений Россельхознадзора можно дать

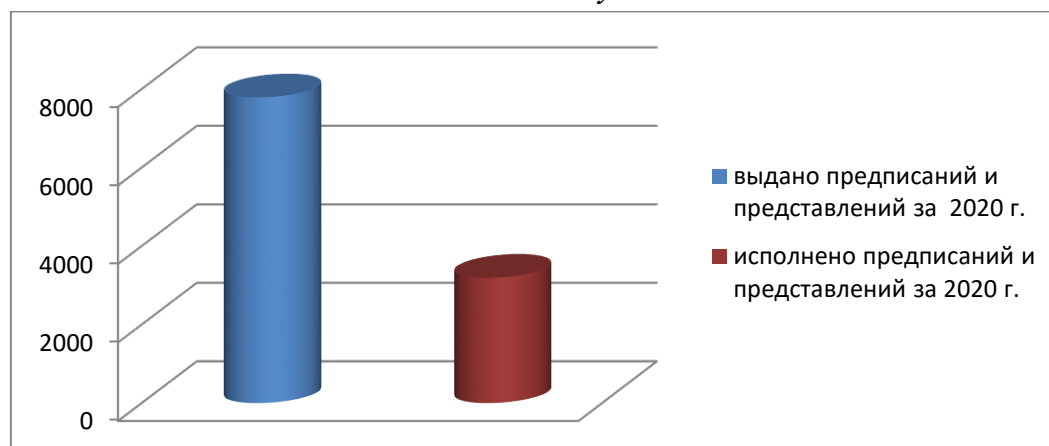
рекомендацию при проведении контрольно-надзорных мероприятий, составлении протоколов и рассмотрении дел об административных правонарушениях руководствоваться соответствующим законодательством Российской Федерации, а также своевременно проходить повышение квалификации.

Раздел 5 Предписания

За 2020 год территориальными управлениями Россельхознадзора вынесено предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений в общем количестве 7787 шт.

Из числа вынесенных предписаний и выданных представлений на настоящий момент исполнено - 3193, не исполнено - 623.

Рисунок 7.



При этом для 4006 предписаний и представлений срок исполнения не наступил.

Основными причинами неисполнения предписаний явились оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли; отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций; правовой нигилизм; низкая личная ответственность; небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Неисполнение поднадзорным объектом выданного предписания приводит к таким последствиям, как:

- возникновение и распространение заразных и массовых незаразных болезней животных;
- появление небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- возникновение и распространение болезней, общих для человека и животных.

Указанные последствия отражаются также и на самом поднадзорном субъекте, причиняя ему материальный ущерб.

Для обеспечения исполнения предписания территориальные управления Россельхознадзора составляют данный документ с учетом возможности выполнения указанных в нем требований конкретным поднадзорным субъектом, дают устные разъяснения при выдаче предписаний.

В случае неисполнения предписания поднадзорный субъект привлекается к административной ответственности в форме административного штрафа либо административного приостановления деятельности в соответствии с частями 1, 8, 15 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018).

Раздел 6

Предостережения

Территориальными управлениями Россельхознадзора за 2020 год выдано 4163 официальных предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений.

Согласно статье 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым

законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения.

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования в пределах компетенции.

Раздел 7

Профилактические мероприятия

В сфере внутреннего ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

Так, за 2020 год опубликовано в печати 2776 материалов, проведено 758 репортажей на телевидении и 3244 выступления на радио; размещено 15 044 материала на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора, размещено 14292 материала в других интернет-изданиях; в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 23 416 гражданам, а также проведено 2777 семинаров и 330 вебинаров.

Приказом Россельхознадзора от 23.03.2018 № 268 «Об утверждении ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований» утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному ветеринарному надзору на 2018-2020 годы.

Вместе с тем, в связи с выходом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (взамен Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11)), ведомственная программа профилактики была приведена в соответствие с указанным Стандартом. Приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 была утверждена обновленная программа.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля **(надзора)**

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров и осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Федеральный закон «О карантине растений») государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

4) за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

Внутри страны надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), положения которого, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в 2020 году руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств - членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.03.2019 № 38 «Об утверждении Правил реализации общих процессов в сфере информационного обеспечения применения карантинных фитосанитарных мер»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 27.12.2019 № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 1304 «Об утверждении Положения о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)» (вступило в силу 11.09.2020);

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре» (утратило силу 11.09.2020);

- постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (утратил силу 01.01.2021);

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с

международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;

- приказ Минсельхоза России от 06.03.2020 № 112 «Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 23.04.2020, регистрационный № 58182) (вступил в силу 04.05.2020);

- приказ Минсельхоза России от 02.03.2020 № 100 «Об утверждении Порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 27.04.2020, регистрационный № 58218) (вступил в силу 08.05.2020);

- приказ Минсельхоза России от 02.03.2020 № 99 «Об утверждении Порядка введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления дополнительных карантинных фитосанитарных требований к ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 24.04.2020, регистрационный № 58211) (вступил в силу 08.05.2020);

- приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции» (зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2018, регистрационный № 52215);

- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован в Минюсте России 01.06.2018, регистрационный № 51253) (утратил силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018, регистрационный № 50837);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458);

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997) (утратил силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065) (утратил силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения» (зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913) (утратил силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924) (утратил силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

- приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452);

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2016, регистрационный № 40596);

- приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459) (утратил силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по

ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944) (утратил силу 01.01.2021);

- приказ МПС РФ от 18.06.2003 № 36 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов» (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2003, регистрационный № 4760) (утратил силу 14.07.2020);

- приказ Минтранса России от 14.01.2020 № 24 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов» (зарегистрирован Минюстом России 02.07.2020, регистрационный № 58814) (вступил в силу 14.07.2020);

- приказ Россельхознадзора от 12.08.2019 № 802 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2020, регистрационный № 57446) (вступил в силу 18.02.2020);

- приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2018, регистрационный № 52183);

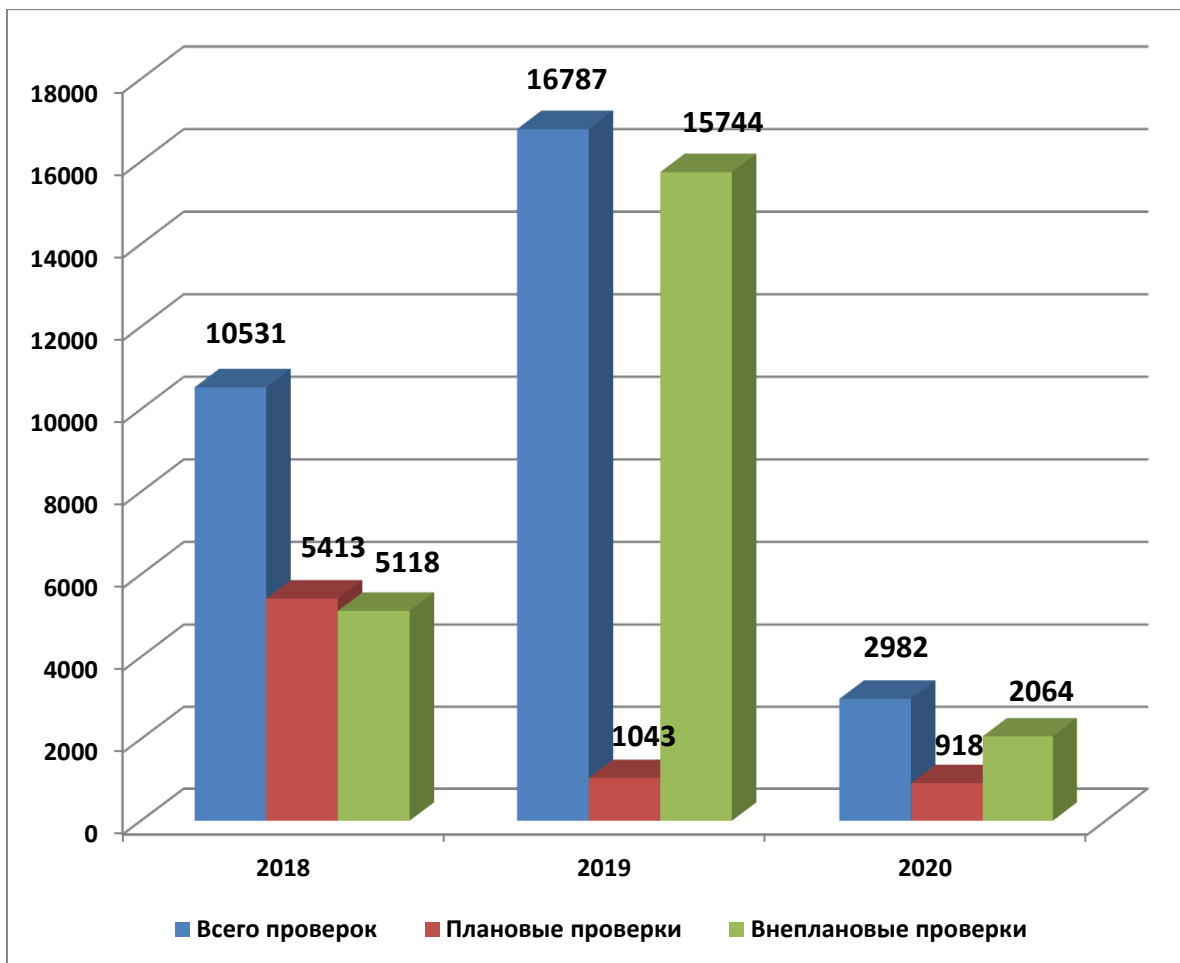
- приказ Россельхознадзора от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012, регистрационный № 24449).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В 2020 году в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации) проведено проверок 2 982 (2019 год – 16 787), в том числе плановых проверок – 918 (2019 год – 1 043), внеплановых – 2 064 (2019 год – 15 744) (см. Рисунок 8).

Рисунок 8. Количество проверок



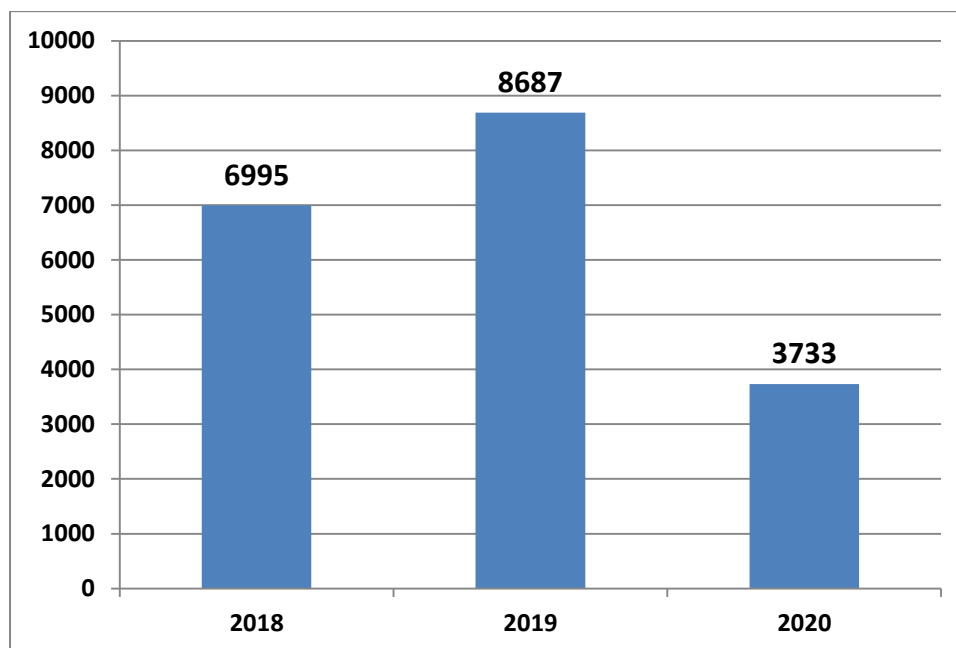
По обращениям граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 717 внеплановых проверок.

По требованию органов прокуратуры проведено 14 внеплановых проверок.

По поручениям Правительства Российской Федерации – 424 внеплановые проверки.

Предписаний в 2020 году выдано 3 733, что на 57 % меньше, чем в 2019 году (8 687) (Рисунок 9). Исполнено 2 595 предписаний, из них 2 198 из числа выданных в текущем году. Эффективность составляет 84,7 %.

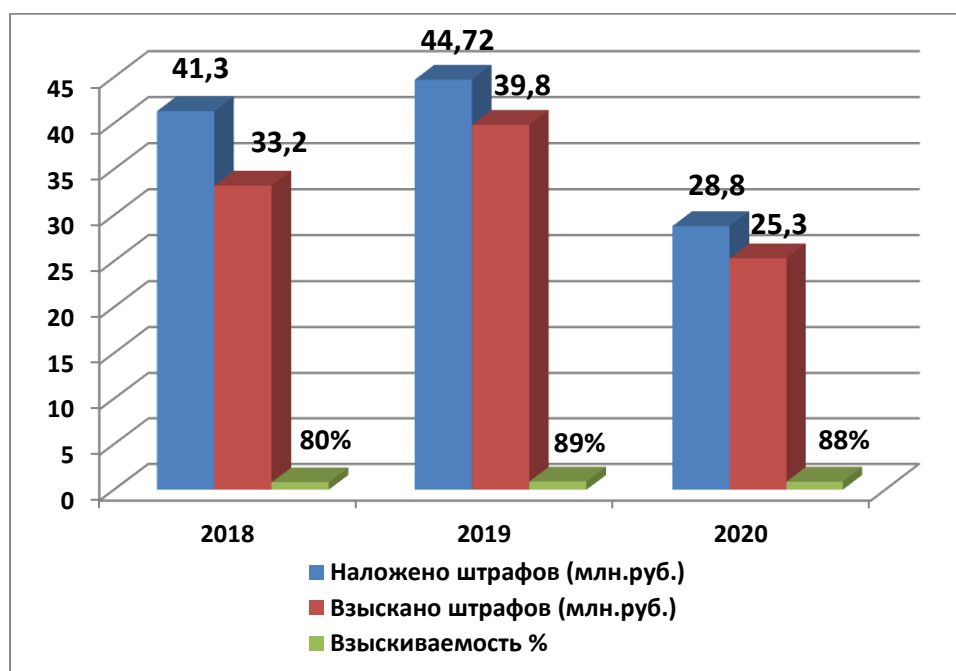
Рисунок 9. Количество предписаний



Таким образом, за 2020 год количество проверок (2 982) относительно 2019 года (16 787) составило 18 %.

За отчетный период выявлено свыше 17 тысяч нарушений законодательства в сфере карантина растений. Наложено штрафов – 28,8 млн. руб. (в 2019 году – 44,7 млн. руб.), взыскано 25,3 млн. руб. (в 2019 году – 39,8 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 88 % (в 2019 году – 89 %) (см. Рисунок 10).

Рисунок 10. Штрафы



В 1 300 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением. За 2019 год их количество составило 2356.

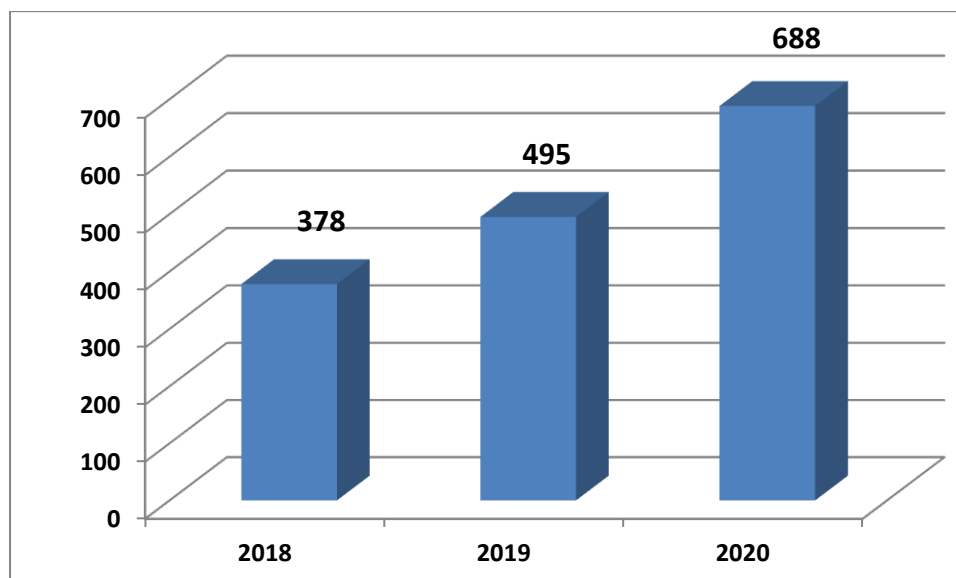
Плановых (рейдовых) осмотров, обследований, являющихся мероприятиями, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, за 2020 год проведено 4 320 (в 2019 году – 4 467). По их результатам проведено 253 внеплановых проверок (в 2019 году – 497), эффективность составила 5,8 % (в 2019 году – 11 %) (Рисунок 11).

Рисунок 11. Количество плановых (рейдовых) осмотров, обследований



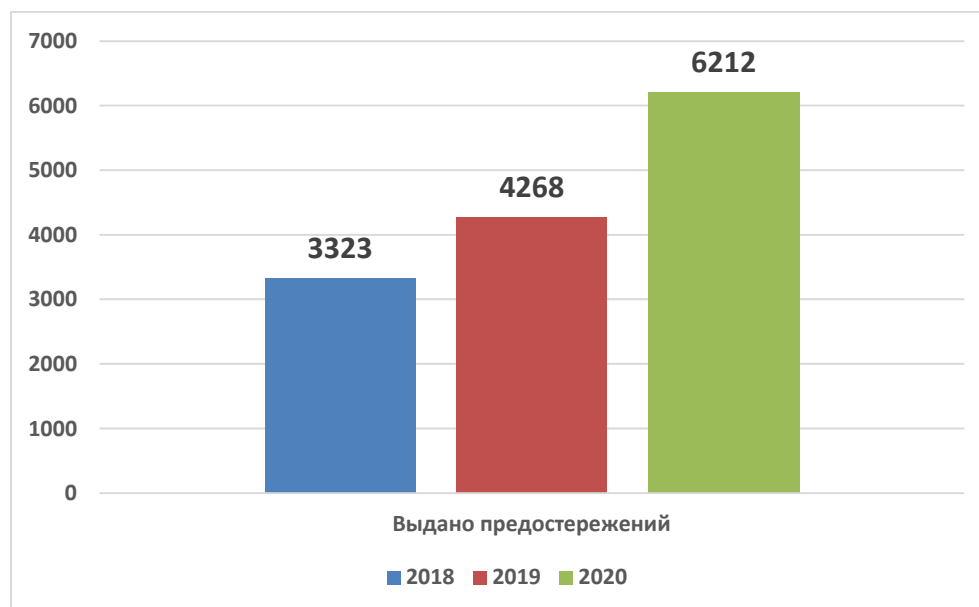
Проведено 688 административных расследований, что на 28 % больше показателя за 2019 год (495) (см. Рисунок 12).

Рисунок 12. Количество административных расследований



За 2020 год выдано 6212 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что на 31 % больше, чем за 2019 год (4268) (см. Рисунок 13).

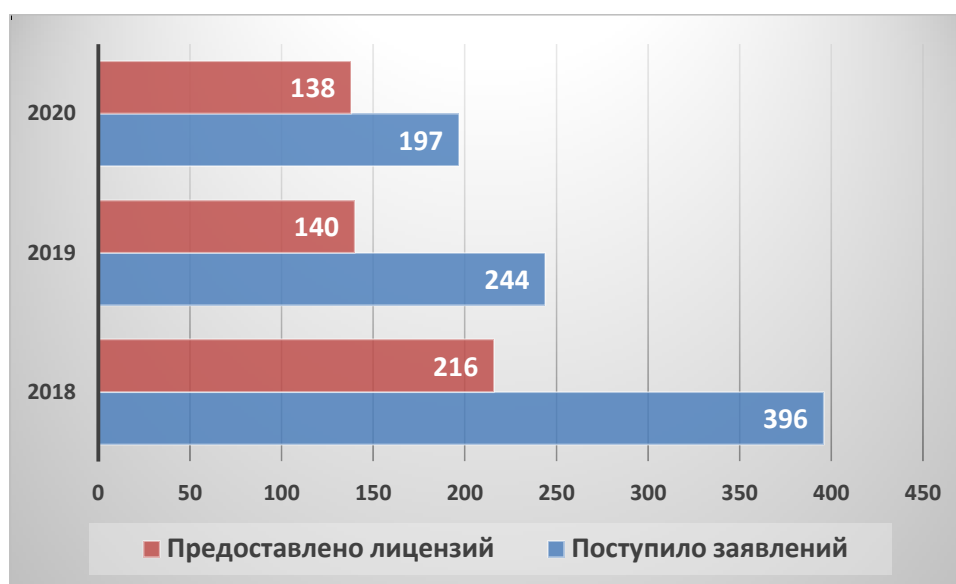
Рисунок 13. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований



Россельхознадзором в 2020 году в рамках предоставления государственных услуг проводилось лицензирование деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и выдача фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов.

В рамках лицензирования деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в 2020 году рассмотрено 197 заявлений о предоставлении лицензии на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (в 2019 году – 244), а также 26 заявлений на переоформление выданной лицензии. Выдано 138 лицензий (в 2019 г. – 140), переоформлено – 23 лицензии (в 2019 г. – 12).

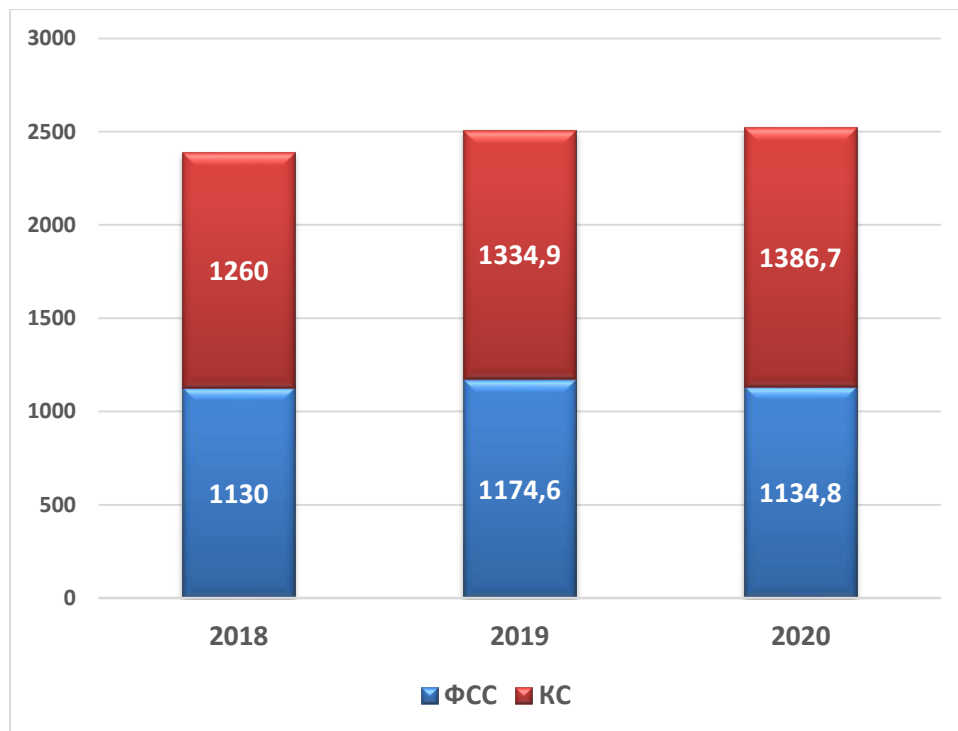
Рисунок 14. Государственная услуга по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию



Кроме того, с целью обеспечения качества предоставления государственной услуги приказом Россельхознадзора от 12.08.2019 № 802 утвержден Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2020 № 57446), вступивший в силу 18.02.2020.

На выдачу фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов поступило 1 734 294 заявок хозяйствующих субъектов, из них на выдачу фитосанитарных сертификатов (ФСС) – 739 260, реэкспортных сертификатов (РФС) – 341, карантинных сертификатов (КС) – 934 066. Выдано 3 177 188 документов, из них ФСС – 1 134 830, РФС – 343, КС – 1 386 740 (см. Рисунок 15). На переоформление ФСС подано 60 627 заявления, переоформлено – 62 250 ФСС. Отказано в 2 561 случаях, из них в выдаче ФСС – 2 031, РФС – 0, КС – 366, в переоформлении ФСС – 164.

Рисунок 15. Государственная услуга по выдаче фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов (тыс. шт.)



В 2020 году на территории Российской Федерации выявлены очаги и установлены карантинные фитосанитарные зоны по 46 карантинным объектам (по 24 видам вредителей растений, 8 видам сорных растений, 6 видам грибов, 5 видам бактерий и фитоплазм, 2 видам нематод и 1 вирусу).

По сравнению с 2019 годом количество распространенных карантинных объектов на территории Российской Федерации увеличилось на 1 вид: выявлено 2 новых для страны вида (фитоплазма истощения груши и фитоплазма пролиферации яблони) и по 1 виду полностью упразднены карантинные фитосанитарные зоны (табачная белокрылка).

В соответствии с данными обследований и мониторинга территории страны в 2020 году не изменились площади карантинных фитосанитарных зон только по 10 карантинным объектам. По 14 видам площади карантинных зон увеличились, по 20 ограниченно распространенным видам они уменьшились.

Всего на территории Российской Федерации в 2020 году установлена 401 новая карантинная фитосанитарная зона по 24 карантинным объектам на общей площади 5 933 567,86 га.

По данным мониторинга территории страны, в 2020 году установлено 225 новых карантинных фитосанитарных зон на общей площади 42 534 га только по 3 видам сорных растений – по амброзии полыннолистной, горчаку ползучему и повиликам (*Cuscuta* spp.).

Благодаря проведенным мерам борьбы в очагах карантинных сорных растений в 2020 году по сравнению с 2019 годом уменьшились площади карантинных фитосанитарных зон по 6 карантинным видам сорных растений.

Увеличились площади карантинных фитосанитарных зон только по амброзии полыннолистной и горчаку ползучему.

Увеличивается ареал 2 карантинных видов, связанных с зерном сои, – цистообразующей соевой нематоды (*Heterodera glycines*) и пурпурного церкоспороза, вызываемого грибом *Cercospora kikuchii*. За последние два года соевая нематода выявлена на территории 12 районов в двух субъектах Российской Федерации. В 2020 году установлены 33 новые карантинные фитосанитарные зоны, связанные с выявлением соевой нематоды. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 2019 годом увеличилась на 60%, а общая площадь карантинных фитосанитарных зон пурпурного церкоспороза в 2020 году увеличилась в 4 раза.

Самым распространенным объектом на территории Российской Федерации является золотистая картофельная нематода. На 31 декабря 2020 г. карантинные фитосанитарные зоны по золотистой картофельной нематоды установлены в 53 субъектах Российской Федерации в 583 муниципальных районах на общей площади 733,4 тыс. га. В 2020 году по данному виду установлено 20 новых карантинных зон на площади 802,7 га.

В 2020 году в результате применения карантинных фитосанитарных мер и мероприятий по локализации очагов и ликвидации популяций карантинных объектов упразднены карантинные фитосанитарные зоны по 29 ограниченно распространенным видам из 45 видов, зарегистрированных на 1 января 2020 г. на территории Российской Федерации:

- 27 637 зон по золотистой картофельной нематоды;
- 454 зоны по 8 видам сорных растений;
- 450 зон по 16 видам вредителей;
- 48 зон по 2 видам грибных болезней растений;
- 4 зоны по 1 виду бактерий;
- 4 зоны по 1 вирусу.

Всего в 2020 году упразднено 28 597 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 45 693,3 тыс. га.

Наибольшее количество упраздненных в 2020 году карантинных фитосанитарных зон общей площадью 337,1 тыс. га приходится на золотистую картофельную нематоду.

Большое значение для производства зерна, свободного от карантинных объектов, имеет упразднение в 2020 году 454 зон общей площадью 546,2 тыс. га по всем 8 ограниченно распространенным в стране видам сорных растений. При этом 89% упраздненных зон приходится на виды повилики (*Cuscuta* spp.) и амброзию полыннолистную, а наибольшая площадь упраздненных зон приходится на паслен трехцветковый (276,6 тыс. га), амброзию трехраздельную (133,1 тыс. га) и повилики (98,0 тыс. га).

Значительное количество (74%) упраздненных в 2020 году карантинных зон 16 вредителей растений приходится на 4 вида вредителей плодовых культур – калифорнийскую щитовку, американскую белую бабочку, филлоксеру и восточную плодоядку.

Наибольшие площади упраздненных 86 фитосанитарных зон приходятся на

8 вредителей лесных культур – 44 млн 621,2 тыс. га. При этом 98% общей площади упраздненных карантинных фитосанитарных зон приходится на 3 вида: сибирского шелкопряда, черного крапчатого усача и черного бархатно-пятнистого усача.

В 2020 году на территории Российской Федерации полностью ликвидированы популяции и упразднены 3 карантинные фитосанитарные зоны табачной белокрылки.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 2020 год

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункт 2 части 2 статьи 32 Федерального закона «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляет нарушение:

- статьи 21 Федерального закона «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата,

удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ:

Таблица 7.

Нарушения, в т.ч.:		2018		2019		2020	
		кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
Статьи КоАП РФ	10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками	7875	8690,35	7390	10529,3	4627	6645,98
	10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	6034	8857,47	5861	9075,8	4530	9952,92

10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	13776	17433,86	13538	20208,6	8051	9777,48
Итого	27685	34981,7	26789	39813,7	17208	26376,4

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (17 208) по указанным статьям КоАП РФ уменьшилось относительно уровня 2019 года (26 789) на 36%.

Раздел 6 Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы - 1621 дело об административном правонарушении, по которым вынесено 1265 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 78 %). В 2019 году в суд было передано 1879 дел, в 1605 из которых виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 85 %) (Рисунок 16).

Рисунок 16. Количество материалов, переданных в суд

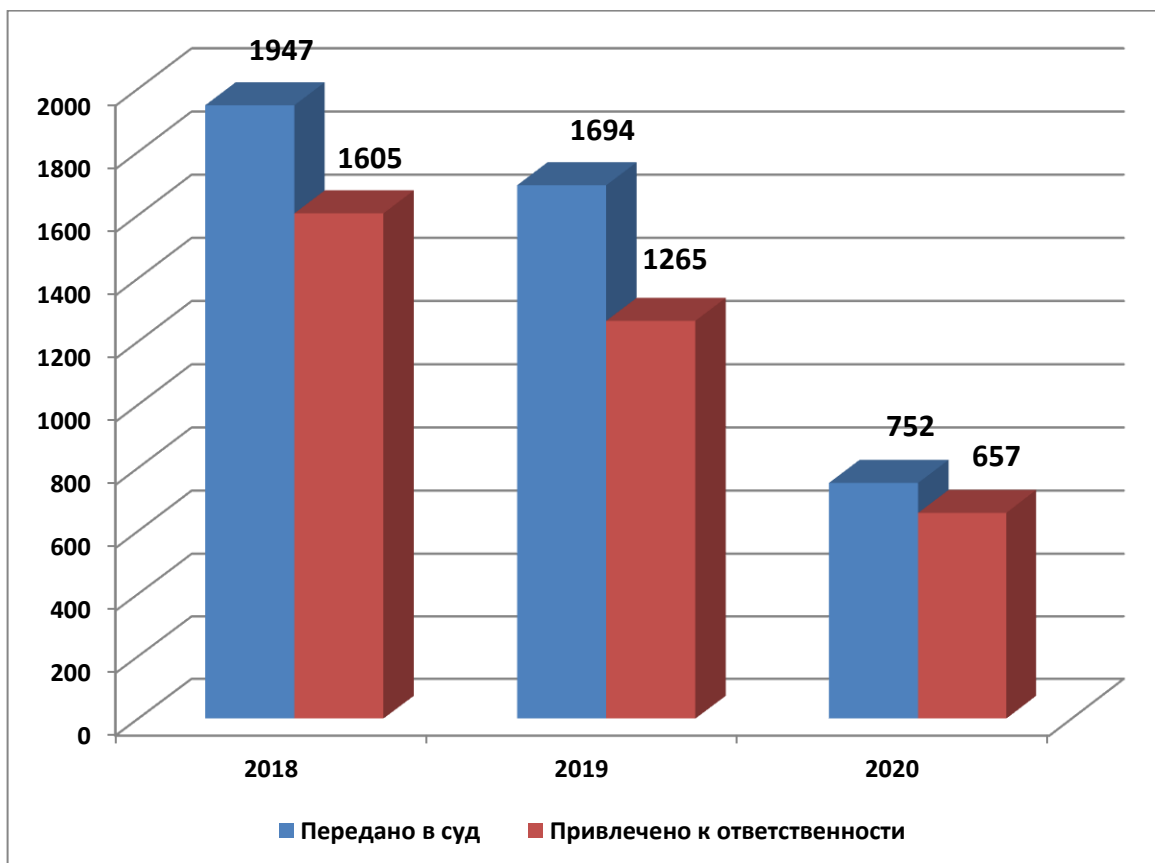


Таблица 8.

*Статистика переданных в суд дел об административном правонарушении по
статьям КоАП РФ*

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений
ч.2 ст.14.1	10	17
ч.3 ст.14.1	8	13
ч.4 ст.14.1	1	3
ст.17.7	11	6
ст.17.9	0	3
ч.1 ст.19.4	2	0
ч.1 ст.19.4.1	7	16
ч.2 ст.19.4.1	11	15
ч.3 ст.19.4.1	0	0
ч.1 ст.19.5	79	100
ст.19.6	35	33
ст.19.7	252	229
ч.1 ст.20.25	336	206
Итого	752	641

Раздел 7

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Закона № 294-ФЗ.

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ (в Минсельхоз России направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий увеличение штрафов по указанным статьям).

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) установлено, что государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (Заключено в г. Москве 07.11.2017);
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.01.2018 № 18 «О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами - членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря

2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Минсельхоза России от 12 декабря 2017 г. № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2018 г., регистрационный № 50950) (вступил в силу 14.05.2018);

- приказ Минсельхозпрода РФ от 6 октября 1999 г. № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;

- приказ Минсельхозпрода РФ от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

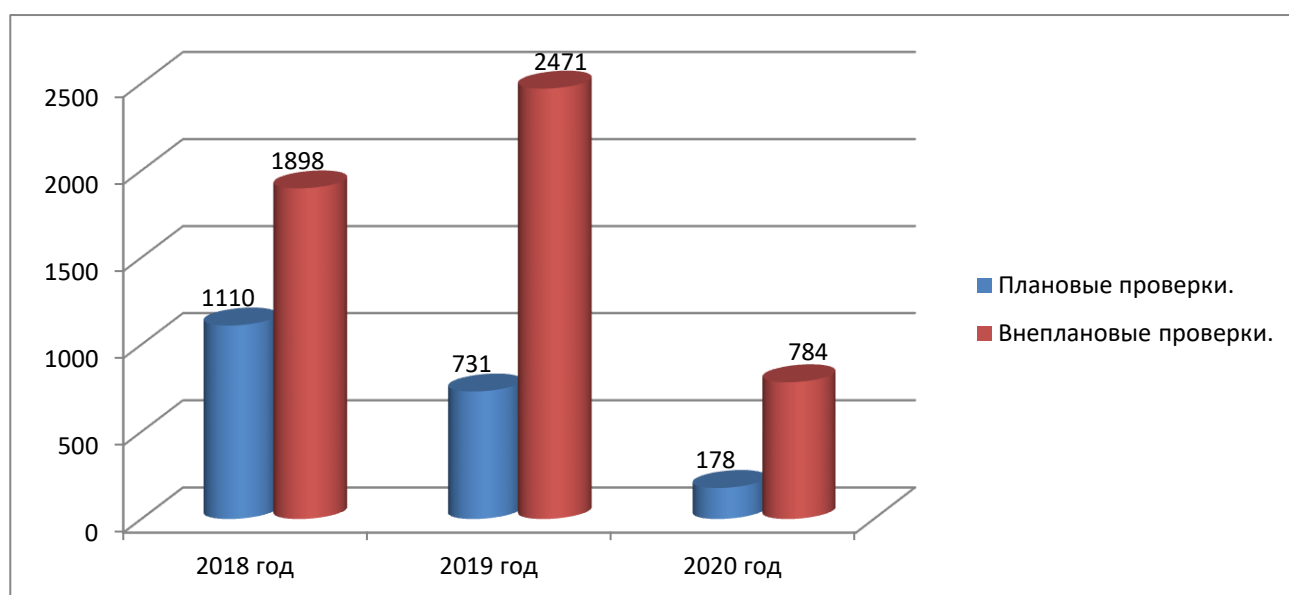
- инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г. № 1313).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 2020 год при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 962 проверки (за 2019 год – 3 202, за 2018 год – 3 008), в том числе плановых проверок – 178 (за 2019 год – 731, за 2018 год – 1 110), внеплановых – 784 (за 2019 год – 2 471, за 2018 года – 1 898) (Рисунок 17).

Рисунок 17. Количество проведенных контрольных надзорных мероприятий



Таким образом, за 2020 год количество проверок (982) относительно 2019 года (3 202) сократилось более чем в 3 раза.

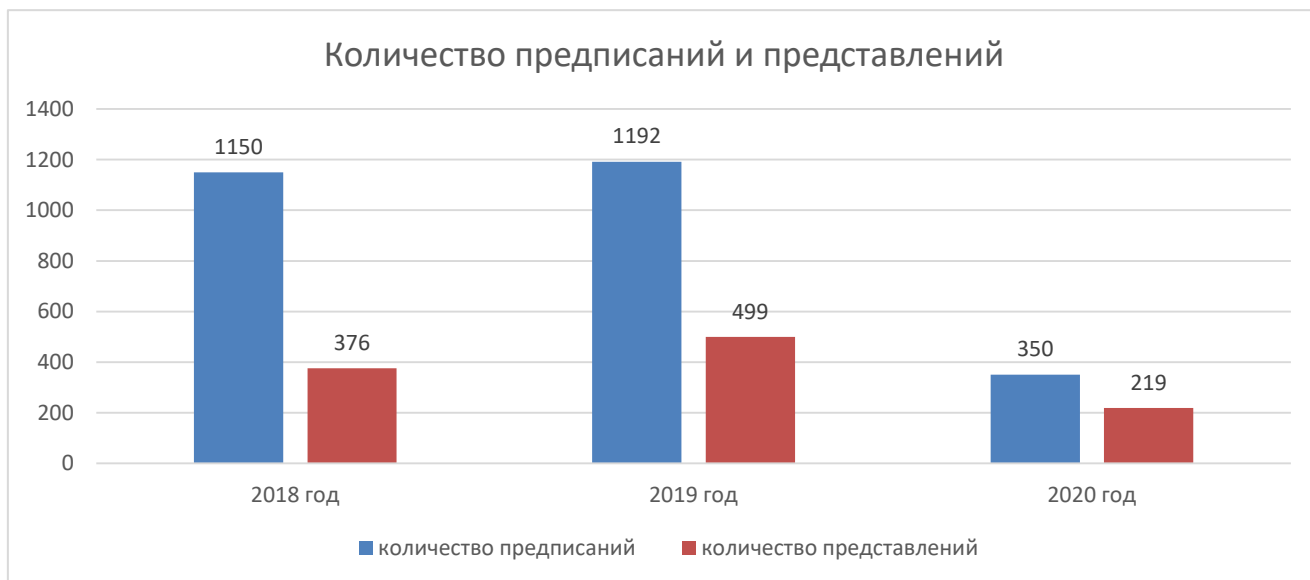
По обращениям граждан, информации от органов власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, была проведена 1 485 проверок.

Проведено мероприятий по контролю в результате участия в качестве экспертов в целях выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, на постах ДПС и т.д. – 2 553.

Предписаний в 2020 году выдано 350, что в 3,4 раза меньше, чем за 2019 год (за 2019 год – 1192, за 2018 год – 1150) (см. Рисунок 18).

Вынесено 219 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений (за 2019 год – 499, за 2018 год – 376).

Рисунок 18. Выдано предписаний и вынесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений

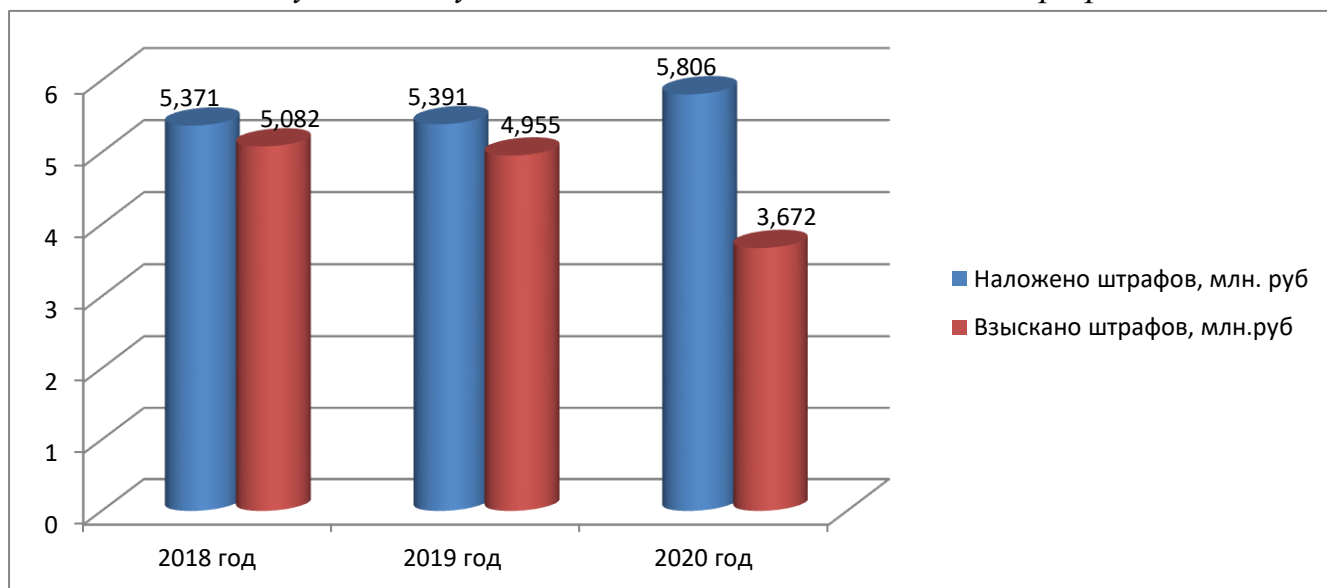


За отчетный период выявлено свыше 3641 нарушения законодательства в сфере семеноводства (за 2019 год – 7 669 нарушений, за 2018 год – 8 599 нарушений).

Наложено штрафов – 5,806 млн. руб. (за 2019 год – 5,391 млн. руб., за 2018 год – 5,371 млн. руб.).

Взыскано 3,672 млн. руб. (за 2019 год – 4,955 млн. руб., за 2018 год – 5,082 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 63% (за 2019 год – 92%, за 2018 год – 94%) (см. Рисунок 19).

Рисунок 19. Сумма наложенных и взысканных штрафов



В 495 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением (в 2019 году - 888).

В области семеноводства проведение плановых рейдовых осмотров и проведение административных расследований не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию России и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4

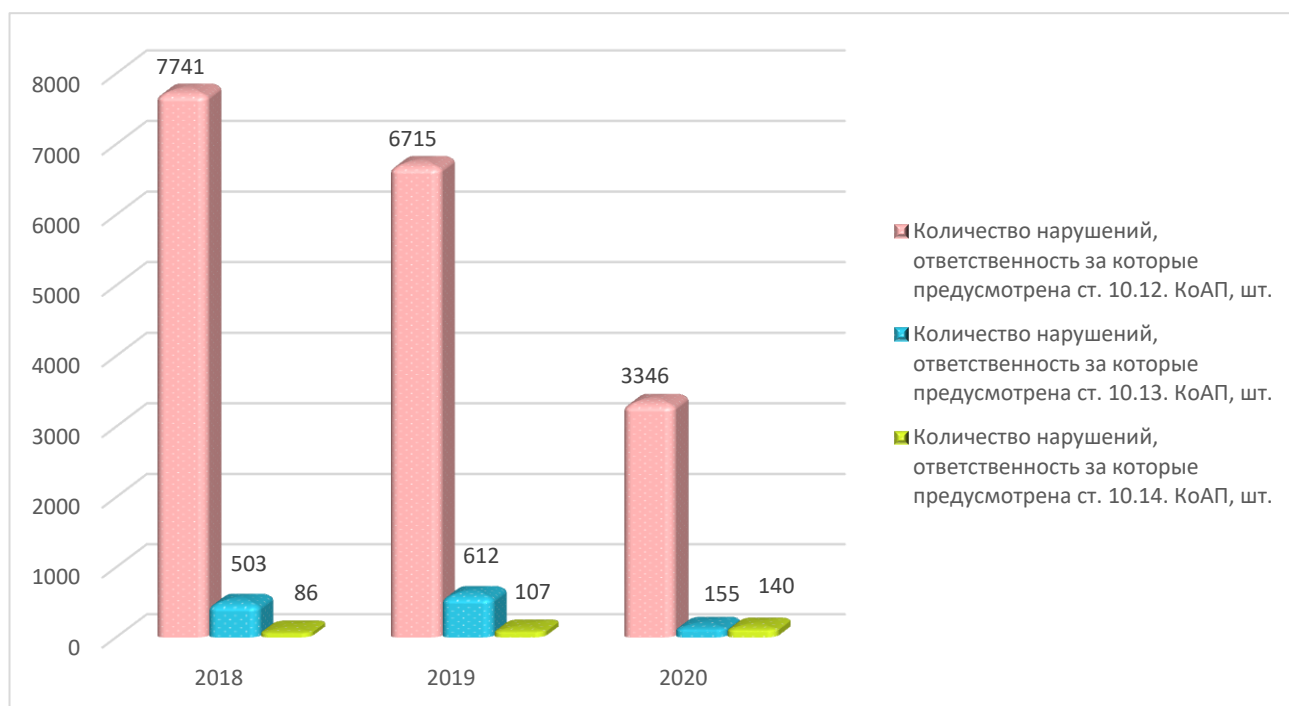
Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 2020 год

Значительная часть нарушений в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ (Рисунок 20). Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьей 17 (требования к производству семян) Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) и Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 (далее – Порядок № 622).

Далее по количеству возбужденных дел об административных правонарушениях – это нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ. К административной ответственности по ст. 10.13 КоАП РФ привлекаются в основном должностные лица. Как и в предыдущем случае правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений и внесение в нее достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян предусмотрены Законом № 149-ФЗ, Порядком № 622.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.14 КоАП РФ) на третьем месте. Должностными лицами Россельхознадзора по данной статье привлекаются правонарушители за неисполнение обязательных требований, предусмотренных: Законом № 149-ФЗ (статья 33, «Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян»), Порядком № 622, «Инструкцией о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных», утвержденной Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997.

Рисунок 20. Структура возбужденных дел об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях



Россельхознадзор неоднократно обращался с предложением актуализировать устаревшее законодательство в области семеноводства сельскохозяйственных растений и повысить уровень ответственности хозяйствующих субъектов путем увеличения размера административного наказания по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ.

Причиной большого количества нарушений также является желание отдельных хозяйствующих субъектов, используя неграмотность

сельхозпроизводителей извлечь незаконную прибыль путем мошеннических действий.

Основными нарушениями являются:

- высев семян при отсутствии на них документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения (ст. 25 Закона № 149-ФЗ);
- посев на семенные цели некондиционными семенами; (ст. 17 Закона № 149-ФЗ);
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве, некондиционных по всхожести (ст. 31 Закона № 149-ФЗ);
- реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества (Порядок № 622);
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации (ст. 30 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил ведения документации на семена (ст. 31 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил хранения семян (ст. 21 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации (ст. 33 № Закона № 149-ФЗ).

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ:

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ:

Таблица 9.

Нарушения, в т.ч.:	2018		2019		2020	
	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
10.12. Нарушение правил производства, заготовки, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	7858	4 328,73	6803	3 458,12	3345	3304,6
10.13. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян	506	126,65	614	519,65	160	76,4
10.14. Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений семян сельскохозяйственных растений	89	916,6	106	1413,9	137	2076,1
Итого	8 453	5 371,98	7 523	5 391,67	3 642	5 457,1

Как следует из представленных данных, количество постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений постепенно

снижается. За 2020 год вынесено 3 642 постановления о привлечении к административной ответственности. В 2019 году вынесено 7 523 постановления о привлечении к административной ответственности (в 2018 году – 8 453 постановления о привлечении к административной ответственности).

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 145 дел об административном правонарушении, по которым вынесено 128 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 81%). В 2019 году в суд передано 461 дело, в 375 случаях виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 81%) (Рисунок 21).

Рисунок 21. Судебная практика

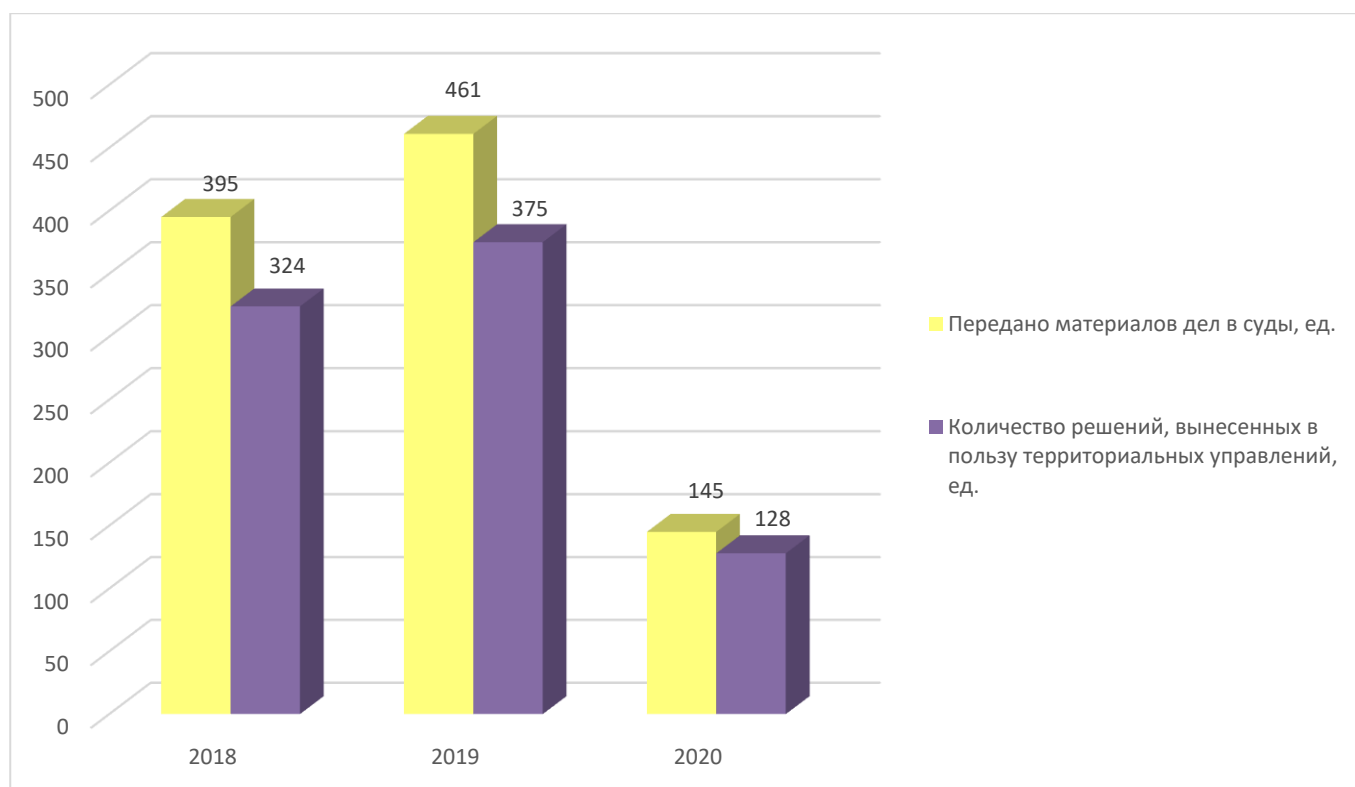


Таблица 10.

Статистика переданных в суд дел об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений	Вынесено постановлений о привлечении к ответственности
ст.17.7	2	0	0
ст.17.9	0	0	0
ч.1 ст.19.4	0	0	0
ч.1 ст.19.4.1	3	3	3
ч.2 ст.19.4.1	7	9	9
ч.3 ст.19.4.1	0	0	0
ч.1 ст.19.5	7	9	9
ст.19.6	7	6	6
ст.19.7	38	52	51
ч.1 ст.20.25	81	59	50
Итого	145	138	128

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие

с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.