

Д О К Л А Д

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с обзором практики осуществления видов государственного контроля (надзора) с указанием проблем их осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований за 2019 год

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора осуществляет надзор за соблюдением следующих требований:

Таблица 1

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.	На земли сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением земель, относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.	
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.	
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора.	
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных,	

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
	изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 2019 год в сфере государственного земельного надзора всего проведено 42 тыс. контрольно-надзорных мероприятий, из которых 38 590 - плановые и внеплановые проверки (21,4 тыс.), административные расследования, административные обследования объектов земельных отношений, плановые (рейдовые) осмотры.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

Рисунок 1. *Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий за 2019 год*



Рисунок 2. Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 2018 и 2019 годы

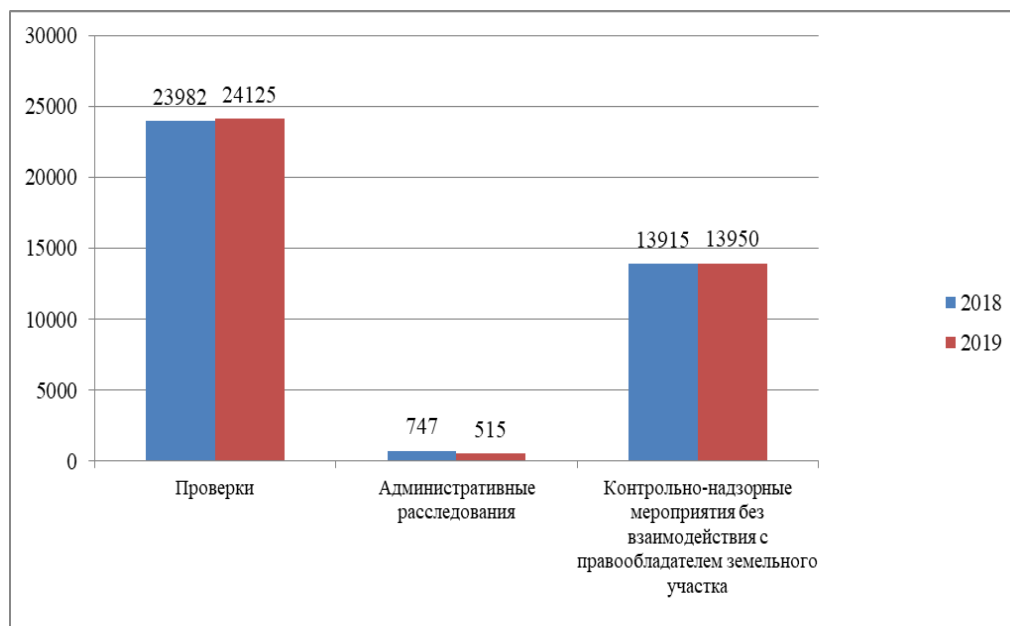
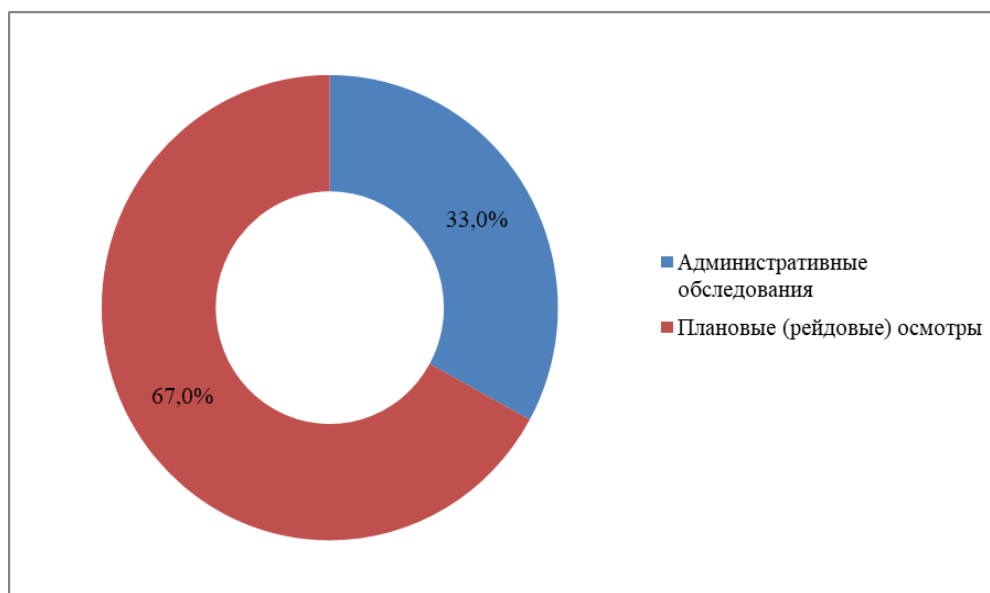


Рисунок 3. Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения за 2019 год



Контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного

законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Россельхознадзор в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За 2019 год территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- публикаций в СМИ – 1 327
- количество выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение – 2 162;
- количество размещенных ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора на сайте управления – 3 317, в других интернет изданиях – 8 419;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 1 575 гражданам;
- выдано более 3 738 предостережений.

Раздел 4

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам в 2019 году стало захламливание почвы.

Таблица 2. Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	2018	2019
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	5 075,24	1 569,2

Наибольшее количество нарушений, связанных с причинением вреда почвам, выявлено в Центральном и Сибирском федеральных округах.

Раздел 5

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных за 2019 год

Наибольшее количество нарушений, выявленных в 2019 году (около 81,9 %) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с непроведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и размер административного штрафа составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, размер административного штрафа рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за нарушения, связанные с порчей и уничтожением плодородного слоя почвы предусмотрено возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства.

Таблица 3

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ	ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ
12 279	1 760	934	1 009

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не допускать размещение на земельных участках отходов производства и потребления;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 6

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за 2019 год территориальными управлениями Службы было выявлено 25 109 правонарушений. Распределение по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представлено в таблице № 4.

Таблица 4

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		2018	2019
Установлено правонарушений всего, шт.		24 955	25 109
Статьи КоАП РФ:	ч.1 ст. 8.6	1 286	934
	ч.2 ст. 8.6	1 021	1 009
	ч. 1 ст. 8.7	76	92
	ч.2 ст. 8.7	11 579	12 279
	ч.2 ст. 8.8	1 988	1 760

<i>ст.10.9</i>	21	28
<i>ч.2, 3 ст.10.10</i>	935	1 037
<i>ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25</i>	8 049	7 970

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 17 139 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 68,3% от общего количества выявленных правонарушений.

Около 32% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

Рисунок 4. *Распределение площади выявленных нарушений по статьям КоАП РФ за 2019 год*



На основании выявленных правонарушений за 2019 год было вынесено 13 840 постановлений о привлечении к административной ответственности

Таблица 5

Распределение вынесенных за 2019 год постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	<i>ч.1 ст. 8.6</i>	922
2	<i>ч.2 ст. 8.6</i>	851
3	<i>ч.1 ст. 8.7</i>	72
4	<i>ч.2 ст. 8.7</i>	9790
5	<i>ч.2 ст. 8.8</i>	1239
6	<i>ст. 10.9</i>	27
7	<i>ст. 10.10</i>	939

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных территориальными управлениями Россельхознадзора нарушений требований земельного законодательства за 2019 год, составила 684,9 млн. рублей.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписания.

За 2019 год было выдано 13 711 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

Раздел 7

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

За 2019 год в судебных органах рассмотрено 7 403 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В частности, в судах общей юрисдикции рассмотрено 7 371 дело (99,6%), в арбитражных судах – 32 дела (0,4%).

В судах общей юрисдикции из 7 371 рассмотренного дела в пользу территориальных управлений Россельхознадзора вынесено 6 851 решение (92,9 %), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 520 решений (7,1 %).

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Раздел 1

Организация государственного контроля (надзора)

Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора.

Порядок исполнения функций государственного контроля (надзора) регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;
- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;
- Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для

- федеральных государственных нужд»;
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;
 - Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
 - Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
 - Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке», утвержденный приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185.

По итогам работы за 2019 год проведено 2 545 плановых проверок

(за 2018 год – 5 349, снижение в 2,1 раза).

Средняя нагрузка по числу плановых проверок на одного инспектора в месяц – 0,5 проверок.

Внеплановых проверок проведено 5 906 (за 2018 год – 1 389, увеличение в 4,3 раза) в соответствии со следующими основаниями:

- по обращениям (жалобам) граждан, организаций – 94;
- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 1 723;
- по поручению Правительства Российской Федерации – 3 724;
- по иным обстоятельствам – 363.

Увеличение количества внеплановых проверок связано с исполнением поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 28.11.2018 № АГ-П11-8385 о проведении внеплановых проверок деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, хранение (в том числе хранение зерна запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции), переработку и отгрузку зерна.

По иным основаниям проведено 27910 контрольно-надзорных мероприятий (при ввозе/вывозе, закладке/хранении в госрезерве и др.).

Раздел 2

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора установлено 8 717 нарушений, 54,6% которых выявлено при проведении внеплановых проверок.

Более 60% установленных нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований технических регламентов.

Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются:

- разрушение кровли и остекления,
- проникновение грунтовых вод в подсиловые этажи из-за несовершенства дренажной системы,
- отсутствие контроля за условиями хранения зерна,
- захламленность и запыленность помещений,
- неудовлетворительное состояние стен, выбоины на полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

К зернохранилищам предъявляется много разносторонних требований –

технических (строительных, противопожарных и т.п.), технологических, эксплуатационных и экономических. Все они направлены на то, чтобы в зернохранилище можно было обеспечить сохранность зерновых партий с минимальными потерями в массе, без потерь в качестве и с наименьшими издержками при хранении.

Зернохранилище должно предохранять зерновую массу от неблагоприятных атмосферных воздействий и грунтовых вод; для этого кровля, окна и двери должны быть устроены так, чтобы исключалась возможность проникновения в зерновую массу атмосферных осадков, а стены и пол изолированы от проникновения через них грунтовых и поверхностных вод.

Чрезвычайно важным требованием, предъявляемым к зернохранилищам, является надежность защиты в них зерновых масс от грызунов и птиц, а также вредителей из мира насекомых и клещей. Зернохранилище должно быть удобным для проведения мероприятий по обеззараживанию составляющих его конструктивных элементов, вместимостей и находящихся в нем зерновых масс.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд:

- несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы;
- отсутствие отдельного складского помещения для хранения;
- несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.);
- отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности, нарушение упаковки крупы;
- отсутствие даты изготовления и даты упаковывания, адреса местонахождения изготовителя или фасовщика, условий хранения, массы упаковки.

Несоблюдение условий хранения крупы влияет на ее качество, ведет к порче и делает непригодной для употребления в пищу.

Так, например, увлажнение крупы в результате ее сорбционных свойств способствует развитию микроорганизмов, насекомых и клещей и приводит к потере в массе, образованию специфических запахов (плесневого, затхлого, клещевого и т.п.) и к общему понижению качества.

Повышение влажности крупы и температуры воздуха в складе снижает стойкость ее при хранении: наблюдаются явления прогоркания и заплесневения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий при экспортно-импортных операциях также выявляются многочисленные нарушения.

Так, например, при ввозе в Российскую Федерацию сотрудники территориальных управлений выявляют зерновую продукцию, не соответствующую требованиям технических регламентов Таможенного союза, нормативных документов, принятых в России. После экспертизы такой продукции принимается

решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование в пищевые цели после доработки). При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт, основным нарушением является несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями.

Всего при проведении территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий было проинспектировано 66 млн тонн зерновой продукции (56 млн тонн – за 2018 год).

При этом выявлено 10,6 млн тонн продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

Практически весь указанный объем составляет зерновая продукция, зараженная и загрязненная вредителями хлебных запасов. Зараженность и загрязненность являются важнейшими показателями состояния зерна.

Вредители хлебных запасов наносят большой ущерб. Они уничтожают часть этих запасов и понижают их качество, загрязняя своими фекалиями и трупам, шкурками после линьки личинок и куколок. Кроме того, одни из них (клещи и насекомые) являются источниками образования тепла и влаги в зерновой массе (в результате дыхания), а другие (грызуны) портят отдельные части производственных сооружений, тару и т.д. и способствуют распространению различных инфекционных болезней.

Личинки жуков обладают большой прожорливостью, они поедают и повреждают за время своего развития значительное количество зерновых продуктов. Бабочки уничтожают и засоряют зернопродукты своими экскрементами, шкурками, коконами и трупам.

Клещи причиняют следующий вред: питаются зерном, загрязняют зерновую массу и крупу продуктами своей жизнедеятельности, образуют специфические неприятные запахи, ухудшают цвет и вкус, создают условия для увлажнения, самосогревания и развития микроорганизмов. Скармливание животным продуктов, сильно зараженных клещами, вызывает нарушение деятельности пищеварительной системы.

С целью защиты зерновых продуктов от вредителей следует применять предупредительные (профилактические) и истребительные меры. В первую очередь необходимо систематически применять профилактические меры как наиболее доступные, легко осуществимые и дешевые. Появление вредителей часто является следствием несоблюдения мер профилактического порядка.

Кроме того, при ввозе на территорию Калининградской области соевых бобов происхождением из Бразилии и Парагвая Россельхознадзором выявляются неоднократные нарушения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» в части превышения максимально допустимого уровня содержания пестицида – глифосата.

В целях регистрации деклараций о соответствии указанных соевых бобов грузополучатели обращались в органы по сертификации, которые выдавали

декларации на зерно, не соответствующее требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Необходимо обратить внимание, что согласно статье 41 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» орган по сертификации и должностное лицо органа по сертификации, нарушившие правила выполнения работ по сертификации, если такое нарушение повлекло за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технического регламента, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С целью устранения выявленных нарушений обязательных требований должностными лицами территориальных управлений осуществлялась выдача предписаний – 3 719 за 2019 год (2 777 – за 2018 год). Из них в течение отчетного периода было исполнено 3 385 (91%).

Кроме того, территориальными управлениями за 2019 год вынесено 1 679 предупреждений лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенные правонарушения (773 – за 2018 год).

Сумма наложенных территориальными управлениями административных штрафов за отчетный период составила 76,3 млн рублей.

По подведомственности в судебные органы направлено 1 262 протокола.

Судами общей юрисдикции рассмотрено 623 дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения в пользу территориальных управлений вынесено 575 решений.

Арбитражными судами рассмотрено 795 дел. В пользу управлений вынесено 738 решений.

Общая сумма наложенных судами штрафов составляет 46,6 млн рублей.

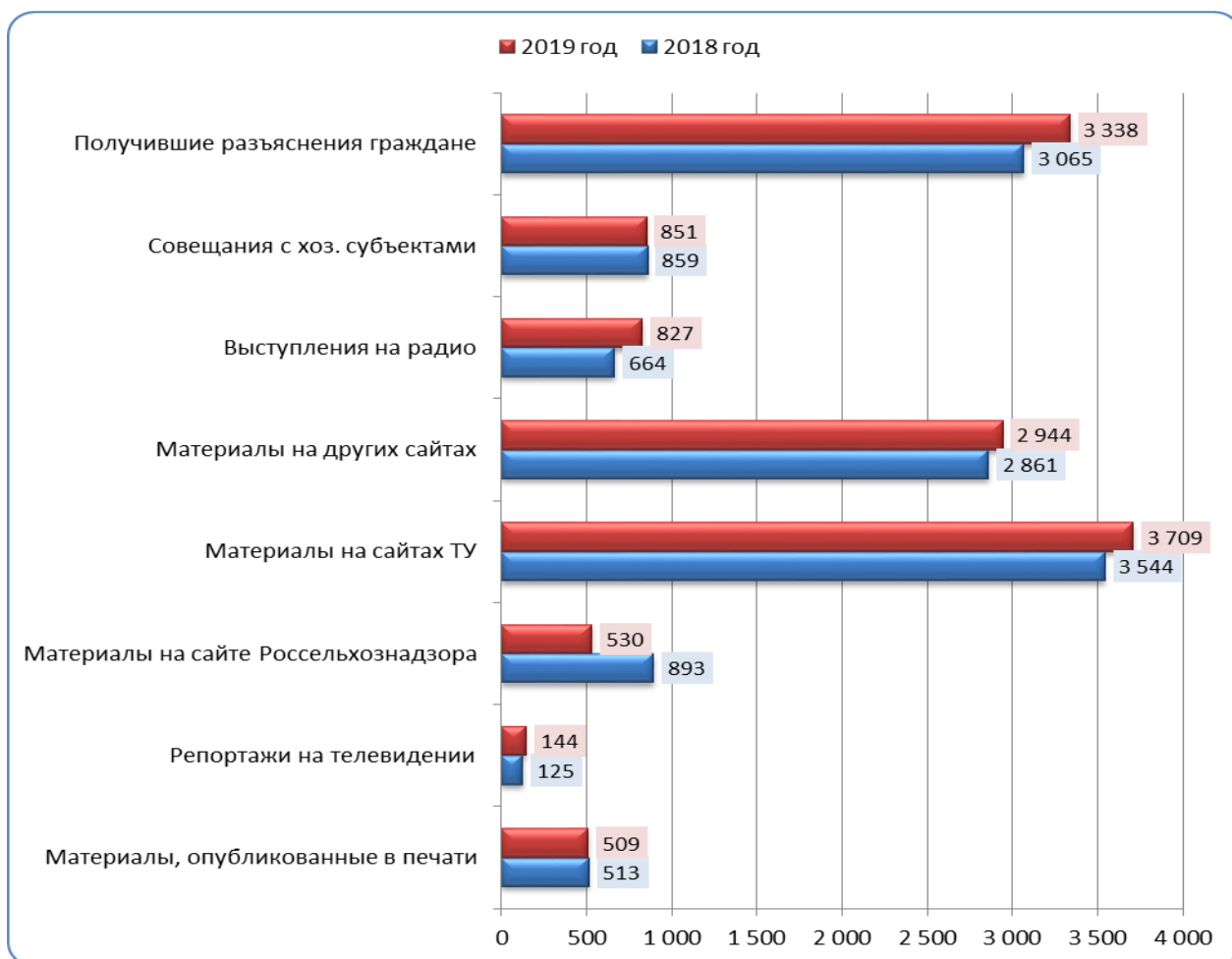
При выявлении случаев недостоверного декларирования соответствия зерновой продукции требованиям технических регламентов за отчетный период было выдано 1 816 предписаний о приостановлении или прекращении действия деклараций. По всем случаям в Росаккредитацию были направлены обращения для приостановления или прекращения действия деклараций о соответствии. По результатам рассмотрения указанных обращений из Единого реестра деклараций о соответствии было исключено 1 518 деклараций.

2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его

переработки на 2018-2020 гг. (далее – Программа).

В рамках реализации Программы Россельхознадзором проведено значительное количество профилактических мероприятий, детализация их по видам представлена на диаграмме:



При поступлении в территориальные управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 766 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Россельхознадзора от 07.10.2016 № 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Указанный перечень размещен на официальном сайте Россельхознадзора.

Однако, несмотря на значительный объем проведенной профилактической работы, количество выявленных нарушений возросло по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

В настоящее время это обусловлено увеличением количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в связи с поручением Заместителя Председателя

Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 28.11.2018 № АГ-П11-8385, в ходе исполнения которого территориальными управлениями было выявлено большое количество нарушений.

С целью профилактики нарушения обязательных требований Россельхознадзором запланированы к проведению в течение года следующие мероприятия:

1. Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений актуальной информации:

- об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;
- о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;
- об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.

2. Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и размещение их на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

3. Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений.

4. Размещение указанной информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов).

5. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.

6. Информирование неопределенного круга хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:

- публикаций в СМИ (газеты, журналы);
- публикаций в сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;
- выступлений на радио, телевидении, интервью.

7. Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями

практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

8. Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер (после разработки Правительством Российской Федерации Регламента проведения ежеквартальных публичных мероприятий).

9. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи» (после разработки Правительством Российской Федерации Регламента проведения ежеквартальных публичных мероприятий).

10. Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

11. Выдача предостережений в установленных российским законодательством случаях.

12. Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

13. Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.

14. Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.

15. Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства).

16. Направление Центральным аппаратом Россельхознадзора обращений к главам субъектов Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах с просьбой обеспечить принятие необходимых мер, направленных на недопущение распространения карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур, и исполнения комплекса мероприятий по ликвидации их популяций.

17. Проведение выездных совещаний с участием руководства регионов, глав муниципалитетов, местных органов АПК с целью организации работы по исполнению комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяций, а также профилактике появления карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур.

18. Направление запросов в компетентные органы стран-импортеров

российского зерна с целью актуализации их требований в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

19. Своевременное размещение Центральным аппаратом Россельхознадзора на официальном сайте Службы в разделе «Ввоз. Вывоз. Транзит» требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

20. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Раздел 1

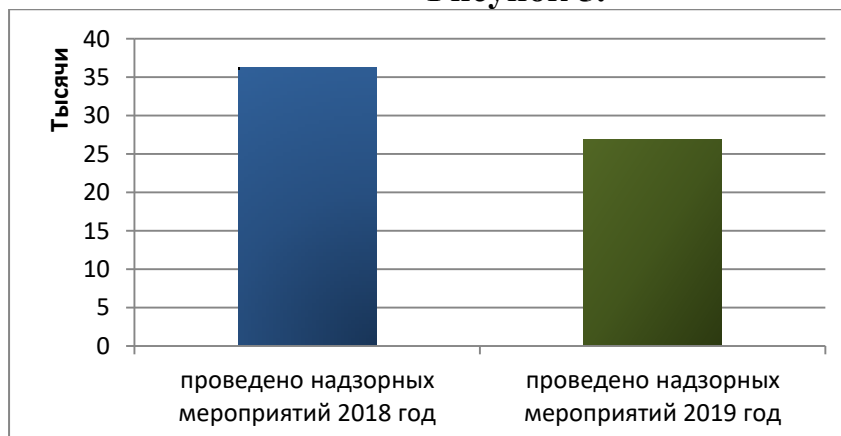
Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Россельхознадзором за 2019 год в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 26828 контрольно-надзорных мероприятий (за 2018 года – 36292), из них:

- 269 плановых проверок (за 2018 год – 3281);
- 19452 внеплановые проверки (за 2018 год – 16373);
- 7107 иных мероприятий, в т.ч. рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д. (за 2018 год – 16638).

Таким образом, общее количество проведенных надзорных мероприятий за 2019 года сокращено на 26,0% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Рисунок 5.



При этом количество плановых проверок снижено в 12,2 раза, что объясняется отсутствием разработанных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Количество внеплановых проверок повысилось на 18,8 % в связи со сложной эпизоотической ситуацией на территории Российской Федерации.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 27369 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за 2018 год – 25220, повышение на 8,5%);
- составлено 27369 протоколов (за 2018 год – 24361, повышение на 12%);
- выдано 10219 предписаний (за 2018 год – 9393, повышение на 9%);
- наложено штрафов на сумму 315 млн. 661 тыс.руб. (за 2018 год – 274 млн. 740 тыс. руб., повышение на 15%);
- взыскано штрафов на сумму 216 млн. 103 тыс.руб. (за 2018 год – 209 млн. 318 тыс.руб., повышение на 3%);
- взыскаемость штрафов составила 68% (за 2018 год – 76%, снижение на 11%);
- вынесено 24846 постановлений (за 2018 год – 24191, повышение на 3%);
- направлено 1720 материалов в ФССП для принудительного взыскания штрафов (за 2018 год – 2318, снижение на 26%);
- приостановлена деятельность 71 хозяйствующего субъекта (за 2018 год – 45, повышение на 58%);
- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 1961 (за 2018 год – 2108, снижение на 7%).

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области пограничного ветеринарного контроля (в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и местах полного таможенного оформления)

должностными лицами Россельхознадзора за 2019 год составлено 11066 протоколов об административных правонарушениях (за 2018 год – 10277, увеличение на 7%);

При импорте за 2019 год не допущено к ввозу 1265 партий общим весом более 31,7 тыс. тонн, (за 2018 год – 1105 партий общим весом более 21,4 тыс. тонн,).

При экспорте за 2019 год не допущено к вывозу 215 партий общим весом более 8,8 тыс. тонн (за 2018 год – 154 партий общим весом более 2,1 тыс. тонн).

При внутрироссийских перевозках за 2019 год задержано 1865 партий общим весом более 42,2 тыс. тонн. (за 2018 год – 2803 партий общим весом более 53,8 тыс. тонн).

Наложено штрафов на сумму 37,213 млн. рублей, из них взыскано 26,800 млн. рублей (72 % от наложенных).

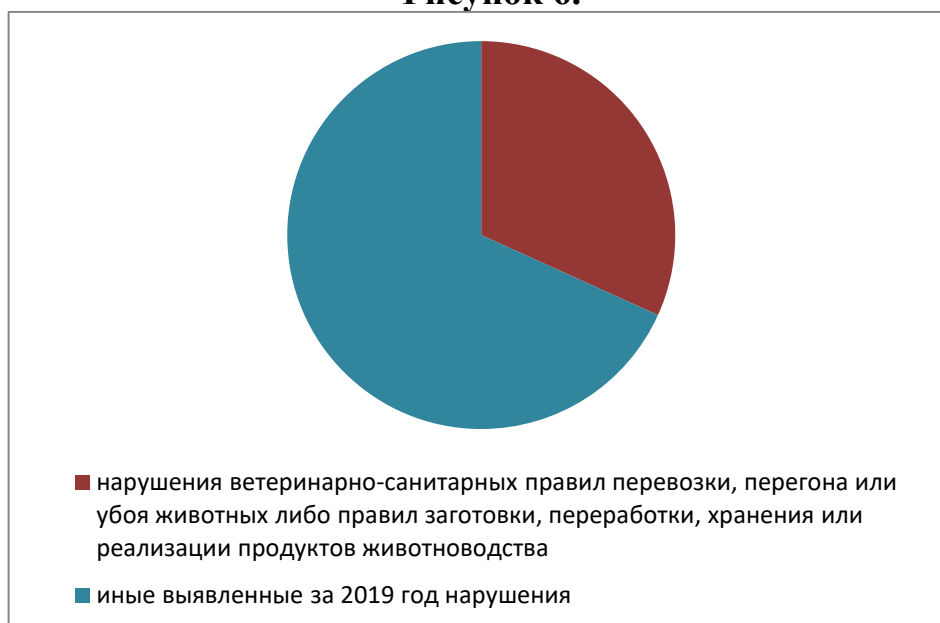
Раздел 2

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 32% (8694 нарушения) выявленных за 2019 год нарушений связано с нарушением ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.

Рисунок 6.



Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил – обезличивание продукции животноводства на убойных пунктах, неудовлетворительное состояние территории убойного пункта, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, нарушение температурного режима при хранении продуктов животноводства.

Также среди основных нарушений, выявляемых Россельхознадзором – нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил. За 2019 год выявлено 8502 таких нарушений.

В связи со сложной эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней на территории Российской Федерации, важно указать на распространенные нарушения в области свиноводства. Несмотря на присвоение крупным свиноводческим комплексам высших зоосанитарных статусов, систематически выявляются нарушения в организации их работы:

- нарушение целостности ограждения предприятия, возможность

проникновения грызунов, диких животных и людей;

- нарушение санитарно-пропускного режима предприятием и обслуживающим персоналом;
- перемещение транспорта и персонала предприятия между производственными объектами без дезинфекции;
- неэффективная работа ветеринарной службы предприятия по ранней диагностике АЧС (без лабораторной диагностики начинают лечение против иных болезней);
- контактность внутрицехового транспорта с транспортом из-за пределов производственной зоны предприятия;
- возможность въезда постороннего транспорта на предприятие без дезинфекции;
- осуществление на территории предприятия деятельности, не относящейся к свиноводству;
- отсутствие буферных зон, свободных от диких и домашних свиней вокруг комплексов.

На третьем месте по выявляемости Россельхознадзором - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

За 2019 год выявлен 7101 случай нарушений требований технических регламентов, в том числе 843 нарушения требований технических регламентов, повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, необеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, неподдержание принципов ХАССП.

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в области пограничного ветеринарного контроля (в пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и местах полного таможенного оформления)

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства установлено следующее:

- 7260 по статье 10.6 КоАП РФ (Нарушение правил карантина или других ветсан. правил), (за 2018 год – 6241, увеличение на 14%);
- 3404 по статье 10.8 КоАП РФ (Нарушение ветсан. правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства), (за 2018 год – 3701, снижение на 9%);
- 485 по статье 14.43 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя),

продавцом требований технических регламентов), (за 2018 год – 299, увеличение на 38%);

- 400 по статье 20.25 КоАП РФ (Неуплата административного штрафа в срок), (за 2018 год – 408, снижение на 2%).

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- правовой нигилизм;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) (надзору), утвержденных Решением таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;
- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Раздел 3

Анализ административной практики

По фактам совершения правонарушений за 2019 год возбуждено 27369 дел об административных правонарушениях (за 2018 г. – 24361, повышение на 8,5%).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Россельхознадзора обращают внимание на возникшие вследствие выявленного

нарушения причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений и (или) угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

К административной ответственности территориальными управлениями Россельхознадзора привлечено 24846 поднадзорных субъекта, нарушивших требования законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за 2018 г. - 23364, повышение на 6%), в том числе 5233 юридических лица (за 2018 г. – 3907, повышение на 34%), 6130 должностных лиц (за 2018 г. - 6418, снижение на 4%), 8772 индивидуальных предпринимателя (за 2018 г. - 5943, повышение на 48%).

Раздел 4 **Анализ судебной практики**

В суды направлено 1747 административных дела (за 2018 г. - 2030, снижение на 14%).

Вынесено 742 постановления о прекращении дел об административных правонарушениях (за 2018 г. - 782, снижение на 5%).

Отменено 43 постановления о привлечении к административной ответственности (за 2018 г. - 69, снижение на 38%).

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оспорено в судах 72 мероприятия по контролю.

Основными причинами удовлетворения жалоб на действия должностных лиц надзорных органов являются:

- отсутствие состава административного правонарушения;
- малозначительность административного правонарушения;
- неустранимые сомнения в виновности привлекаемого лица;
- впервые совершенное административное правонарушение;
- неправомерное решение управления о проведении проверки;
- недоказанность вины заявителя в совершении вменяемого административного правонарушения.

Исходя из анализа практики судебного и досудебного обжалования должностным лицам территориальных управлений Россельхознадзора можно дать рекомендацию при проведении контрольно-надзорных мероприятий, составлении протоколов и рассмотрении дел об административных правонарушениях руководствоваться соответствующим законодательством Российской Федерации, а также своевременно проходить повышение квалификации.

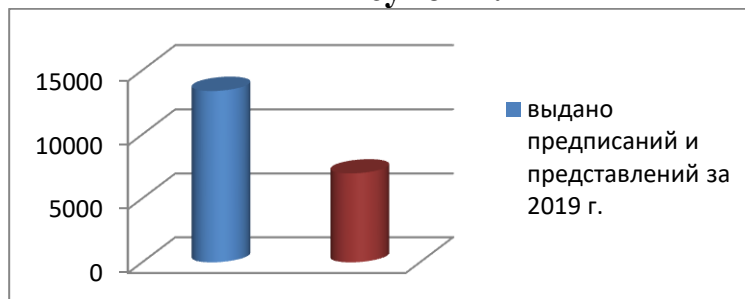
Раздел 5 **Подписания**

За 2019 год территориальными управлениями Россельхознадзора вынесено

предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений в общем количестве 13395 шт.

Из числа вынесенных предписаний и выданных представлений на настоящий момент исполнено - 6965, не исполнено - 1206.

Рисунок 7.



При этом для 5224 предписаний и представлений срок исполнения не наступил.

Основными причинами неисполнения предписаний явились оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли; отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций; правовой нигилизм;

низкая личная ответственность; небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Неисполнение поднадзорным объектом выданного предписания приводит к таким последствиям, как:

- возникновение и распространение заразных и массовых незаразных болезней животных;
- появление небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- возникновение и распространение болезней, общих для человека и животных.

Указанные последствия отражаются также и на самом поднадзорном субъекте, причиняя ему материальный ущерб.

Для обеспечения исполнения предписания территориальные управления Россельхознадзора составляют данный документ с учетом возможности выполнения указанных в нем требований конкретным поднадзорным субъектом, дают устные разъяснения при выдаче предписаний.

В случае неисполнения предписания поднадзорный субъект привлекается к административной ответственности в форме административного штрафа либо административного приостановления деятельности в соответствии с частями 1, 8, 15 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018).

Раздел 6

Предостережения

Территориальными управлениями Россельхознадзора за 2019 год выдано 5696 официальных предостережений о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений.

Согласно статье 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения.

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования в пределах компетенции.

Раздел 7

Профилактические мероприятия

В сфере внутреннего ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

Так, за 2019 год опубликовано в печати 2605 материалов, проведено 1022 репортажа на телевидении и 4781 выступление на радио; размещено 16126 материалов на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора, размещено 21109 материалов в других интернет-изданиях; в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 35263 гражданам, а также проведено 665 семинаров и 247 вебинаров.

Приказом Россельхознадзора от 23.03.2018 № 268 «Об утверждении ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований» утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному ветеринарному надзору на 2018-2020 годы.

Вместе с тем, в связи с выходом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (взамен Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11)), ведомственная программа профилактики была приведена в соответствие с указанным стандартом. Приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 была утверждена обновленная программа.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров и осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

- в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

- в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;
- в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;
- за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

Внутри страны надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), положения которого, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в 2019 году руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств - членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных

- фитосанитарных мер»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.03.2019 № 38 «Об утверждении Правил реализации общих процессов в сфере информационного обеспечения применения карантинных фитосанитарных мер»;
 - Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
 - Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
 - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
 - Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
 - Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180

- «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
 - постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;
 - приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции» (зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2018, регистрационный № 52215)
 - приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован в Минюсте России 01.06.2018, регистрационный № 51253);
 - приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован в Минюсте России 23.03.2018, регистрационный № 50483);
 - приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован в Минюсте России 19.04.2018, регистрационный № 50837);
 - приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован в Минюсте России 26.12.2017, регистрационный № 49458);
 - приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный

№ 47997);

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);
- приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения» (зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);
- приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);
- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);
- приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);
- приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452);
- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);
- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2016, регистрационный № 40596);
- приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459);
- приказ Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении

Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944);
- приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008, регистрационный № 11281) (утратил силу с 19.05.2019);
- приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2018, регистрационный № 52183);
- приказ Россельхознадзора от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012, регистрационный № 24449).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В 2019 году проведено 1 043 плановые проверки из 1 132 запланированных (не проведено проверок 8 % от плана) и 15 744 внеплановые проверки. Произошло некоторое уменьшение выявленных правонарушений (на 7,5 %), при этом процент выявления нарушений при проведении плановых проверок на 2 % меньше значения 2018 года. (Рисунок 8).



Рисунок 8. Контрольно-надзорная деятельность (проверки)

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено более 27,25 тыс. административных правонарушений в области карантина растений, что на 7,5 % меньше, чем в 2018 году, составлено более 28,2 тыс. протоколов, выдано более 7 тыс. предписаний об устранении нарушений. 21 материал передан в правоохранительные органы, 1621 материал направлен в суды.

Наложено административных штрафов на сумму более 44,7 млн. руб., взыскано более 39,8 млн. руб. (в 2018 году – более 41,3 млн. руб., взыскано более 33,2 млн. руб.) (Рисунок 9).

В 2356 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением.



Рисунок 9. Штрафы, наложенные в результате контрольно-надзорной деятельности (млн. руб.)

Плановых (рейдовых) осмотров, обследований, являющихся мероприятиями, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, за 2019 год проведено 4 467 (в 2018 году – 6 743). По их результатам проведено 497 внеплановых проверок (в 2018 году – 453), эффективность составила 11 % (в 2018 году – 7 %), что свидетельствует о повышении качества проводимых осмотров. (Рисунок 10).

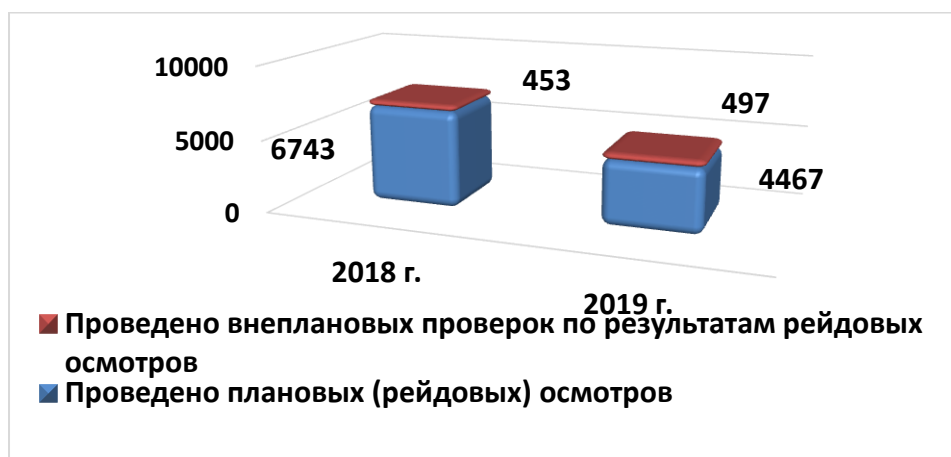


Рисунок 10. Плановые (рейдовые) осмотры

В целях усиления профилактики нарушения обязательных требований применяется такая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2019 год выдано 4 268 предостережений, что на 22 % больше, чем за 2018 год (3 323). (Рисунок 11).

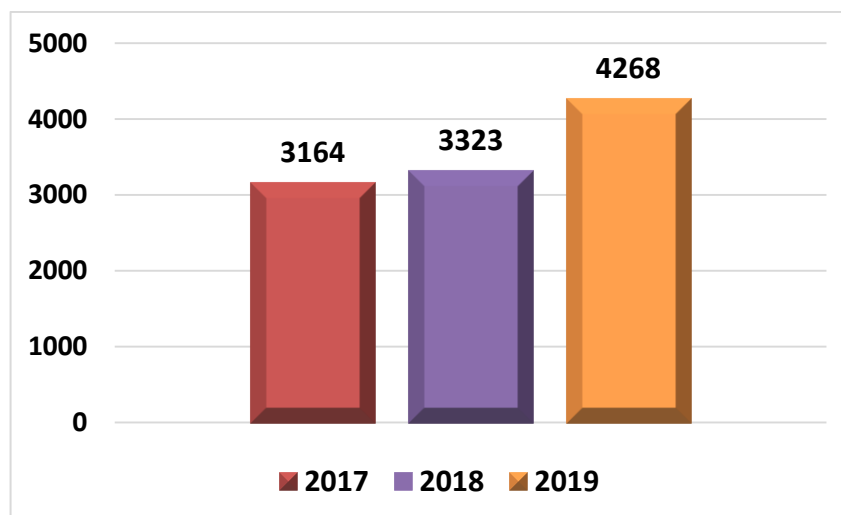


Рисунок 11. Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 3 апреля 2019 г. № АГ-П11-2558 в период апрель-декабрь 2019 г. территориальными управлениями Россельхознадзора проведено 5 863 внеплановые проверки, в ходе которых выдано 3 349 предписаний об устранении правонарушения, составлено 6 780 протоколов об административном правонарушении, вынесено 6 571 постановлений по делам об административных правонарушениях, наложено административных штрафов на общую сумму свыше 9,2 млн. руб. (Таблица № 1). В ходе указанных проверок выявлены следующие карантинные объекты: амброзия полыннолистная (*Ambrosia artemisiifolia* L.), малый черный еловый усач (*Monochamus sutor* Linnaeus), черный сосновый усач (*Monochamus galloprovincialis*), большой черный еловый усач (*Monochamus urussovii*), черный

бархатно-пятнистый усач (*Monochamus saltuarius* Gebl.), уссурийский полиграф (*Polygraphus proximus* Blandford), бактериальный ожог плодовых культур (*Erwinia amylovora* (Burrill) Winslow et al.), повилика (*Cuscuta* spp.), горчак ползучий (*Acroptilon repens* DC), западный (калифорнийский) цветочный трипс (*Frankliniella occidentalis* Perg.).

По обращениям граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, была проведена 1051 внеплановая проверка.

По требованию органов прокуратуры проведено 203 внеплановые проверки.

По поручениям Правительства Российской Федерации – 6 176 внеплановых проверок.

Предписаний в 2019 году выдано 8687, что на 19,5 % больше, чем за 2018 год (6995) (Рисунок 12). Исполнено 7012 предписаний, из них 6738 из числа выданных в текущем году. Эффективность составляет 80,7 %.



Рисунок 12. Количество предписаний

Проведено 495 административных расследований, что на 23,6 % больше показателя за 2018 год (378) (Рисунок 13).



Рисунок 13. Количество административных расследований

Информация о карантинном фитосанитарном состоянии территории Российской Федерации за 2019 год.

В 2019 году на территории Российской Федерации выявлены очаги и установлены карантинные фитосанитарные зоны по 45 карантинным объектам (по 25 видам вредителей растений, 10 видам возбудителей болезней растений, 2 видам нематод и 8 видам сорных растений), из них:

- по калифорнийской щитовке (*Quadraspidiotus perniciosus* Comst.) – в 191 районах 14 субъектов Российской Федерации,
- по американской белой бабочке (*Huphantria cunea* Drury) – в 157 районах 15 субъектов Российской Федерации.

Такие возбудители болезней растений, как фомопсис подсолнечника (очаги выявлены в 121 районе 9 субъектов Российской Федерации) и возбудитель бактериального ожога плодовых культур (очаги выявлены в 49 районах 15 субъектов Российской Федерации), имеют наибольшее распространение на территории Российской Федерации

По золотистой картофельной нематоде, являющейся наиболее распространенной среди карантинных вредных организмов, связанных с картофелем, карантинные фитосанитарные зоны установлены в 751 районе 58 субъектов Российской Федерации.

Наибольшее количество карантинных фитосанитарных зон установлено по следующим карантинным видам сорных растений:

- в 630 районах 64 субъектов Российской Федерации по повиликам (*Cuscuta* spp.);
- в 356 районах 31 субъекта Российской Федерации по амброзии полыннолистной (*Ambrosia artemisiifolia* L.);
- в 183 районах 18 субъектов Российской Федерации по горчаку ползучему (*Acroptilon repens* DC).

В ходе осуществления карантинного фитосанитарного мониторинга и карантинных фитосанитарных обследований установлено, что увеличилась площадь карантинных фитосанитарных зон по амброзии трехраздельной, а

площадь карантинных фитосанитарных зон, установленных по амброзии многолетней, в 2019 году по сравнению с 2018 годом не изменилась. По остальным 6 карантинным сорным растениям в 2019 году площади карантинных фитосанитарных зон уменьшились.

В 2019 году увеличился размер карантинных фитосанитарных зон по 13 карантинным объектам, таким как американская белая бабочка, азиатский подви́д непарного шелкопряда, западный цветочный (калифорнийский) трипс, клоп дубовая кружевница, коричнево-мраморный клоп, малый черный еловый усач, сибирский шелкопряд, уссурийский полиграф, южноамериканская томатная моль, ясеневая изумрудная златка, соевая цистообразующая нематода, бактериальный ожог плодовых культур, амброзия трехраздельная. По 11 карантинным объектам в 2019 году площади карантинных фитосанитарных зон уменьшились.

Всего на территории Российской Федерации в 2019 году было установлено 470 новых карантинных фитосанитарных зон по 27 объектам на общей площади 82 680 123,9 га.

В результате принятия карантинных фитосанитарных мер и проведения мероприятий по локализации очагов и ликвидации популяций карантинных объектов в 2019 году на территории Российской Федерации упразднены 2 343 карантинные фитосанитарные зоны общей площадью 9 263 021,1 га по 25 видам карантинных объектов. При этом необходимо отметить, что важное значение для зерновой отрасли страны имеет отмена в 2019 году карантинного фитосанитарного режима с ряда очагов по 7 видам сорных растений, где общая площадь упраздненных 688 карантинных фитосанитарных зон по таким сорным растениям составила 645 407 га.

В 2019 году на территории Российской Федерации упразднена единственная карантинная фитосанитарная зона по вирусу веретеновидности клубней картофеля.

В рамках лицензирования деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в 2019 году поступило 244 заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (в 2018 году – 396), а также на переоформление выданной лицензии. Выдано 140 лицензий (в 2018 г. – 216), переоформлено – 12 лицензий (в 2018 г. – 1). (Рисунок 14).



Рисунок 14. Государственная услуга по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию

На выдачу фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов поступило 1 681 187 заявок хозяйствующих субъектов, из них на выдачу фитосанитарных сертификатов (ФСС) – 746 246, реэкспортных сертификатов (РФС) – 95, карантинных сертификатов (КС) – 878 306. Выдано 3 276 737 документов, из них ФСС – 1 174 582, РФС – 96, КС – 1 334 950. (Рисунок 15). На переоформление ФСС подано 56 540 заявления, переоформлено – 58 608 ФСС. Отказано в 2 570 случаях, из них в выдаче ФСС – 1 846, РФС – 0, КС – 523, в переоформлении ФСС – 201).

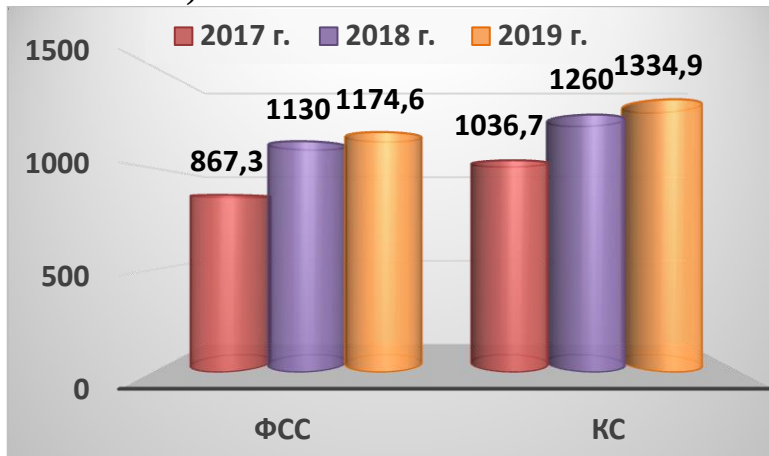


Рисунок 15. Государственная услуга по выдаче фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов (тыс. шт.)

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения),

оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению. В рамках лицензионного контроля субъектами, в отношении которых проводились проверочные мероприятия, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по карантинному фитосанитарному обеззараживанию.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 2019 год

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это нарушение пункта 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляет нарушение:

- статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;
- пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция высокого фитосанитарного

риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ:

Таблица 6.

Нарушения, в т.ч.:		2017		2018		2019	
		кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
Статьи КоАП РФ	10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками	8025	9106,36	7875	8690,35	7390	10529,3
	10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	6758	6792,51	6034	8857,47	5861	9075,8
	10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	17921	24855,5	13776	17433,86	13538	20208,6
Итого		32704	40754,4	27685	34981,7	26789	39813,7

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о

назначении административного наказания (26 789) по указанным статьям КоАП РФ снизилось относительно 2018 года на 3,2 % (27 685).

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 1621 дело об административном правонарушении, по которым вынесено 1265 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 78 %). В 2018 году в суд было передано 1879 дел, в 1605 из которых виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 85 %) (Рисунок 16).

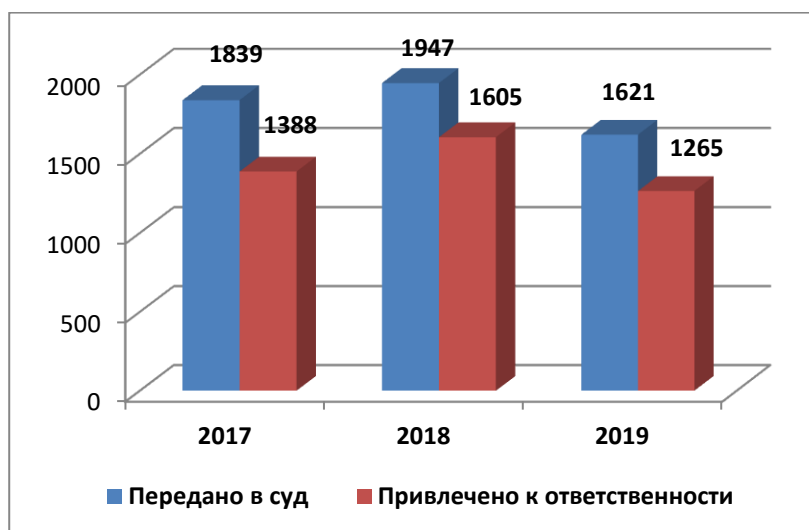


Рисунок.16. Количество материалов, переданных в суд

Таблица 7. Статистика переданных в суд дел об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений
ч.2 ст.14.1	68	32
ч.3 ст.14.1	24	17
ч.4 ст.14.1	2	0
ст.17.7	12	6
ст.17.9	0	0
ч.1 ст.19.4	5	5
ч.1 ст.19.4.1	62	45
ч.2 ст.19.4.1	49	32
ч.3 ст.19.4.1	0	0
ч.1 ст.19.5	304	235
ст.19.6	55	41
ст.19.7	411	336
ч.1 ст.20.25	629	516
Итого	1621	1265

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Закона № 294-ФЗ.

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ (в Минсельхоз России направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий увеличение штрафов по указанным статьям).

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) установлено, что государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (Заключено в г. Москве 07.11.2017);

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.01.2018 № 18 «О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказ Минсельхоза России от 12 декабря 2017 г. № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2018 г., регистрационный № 50950) (вступил в силу 14.05.2018);
- приказ Минсельхозпрода РФ от 6 октября 1999 г. № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;
- приказ Минсельхозпрода РФ от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;
- инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г. № 1313).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 2019 год в рамках государственного в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено проверок 3 202 (за 2018 год – 3 008, за 2017 год – 3 646), в том числе плановых проверок – 731 (за 2018 год – 1 110, за 2017 год – 1 735), внеплановых – 2 471 (за 2018 год – 1 898, за 2017 год – 1 911) (Рисунок 17).



Рисунок. 17 Количество проведенных контрольных надзорных мероприятий

Таким образом, за 2019 год количество проверок (3 202) относительно 2018 года (3 008) увеличилось на 6 %.

По обращениям граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 2471 внеплановых проверки, в том числе 464 проверок по исполнению ранее выданных предписаний

Проведено мероприятий по контролю в результате участия в качестве

экспертов в целях выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, на постах ДПС и т.д. – 7 296.

Предписаний в 2019 году выдано 1 192, что на 3,5 % больше, чем за 2018 год (за 2018 год – 1 150, за 2017 год – 1 209) (Рисунок 18).

Вынесено 499 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений (за 2018 год – 376, за 2017 год – 379).



Рисунок. 18 Выдано предписаний и вынесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений

За отчетный период выявлено свыше 7,6 тысяч нарушений законодательства в сфере семеноводства (за 2018 год – 8,6 тыс. нарушений, за 2017 год – 9,7 тыс. нарушений).

Наложено штрафов – 6,28 млн. руб. (за 2018 год – 6,19 млн. руб., за 2017 год – 6,9 млн. руб.), взыскано 5,68 млн. руб. (за 2018 год – 5,74 млн. руб., за 2017 год – 6,2 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 90,4% (за 2018 год – 92,7%, за 2017 год – 89,8%) (см. Рисунок 19).



Рисунок. 19. Сумма наложенных и взысканных штрафов

В 868 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением (в 2018 году – 1 126).

В области семеноводства проведение плановых рейдовых осмотров и проведение административных расследований не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию России и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 2019 год

Значительная часть нарушений в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ (Рисунок 20). Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьей 17 (требования к производству семян) Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) и Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 (далее – Порядок № 622).

Далее по количеству возбужденных дел об административных правонарушениях – это нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ. К административной ответственности по ст. 10.13 КоАП РФ привлекаются в основном должностные лица. Как и в предыдущем случае правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений и внесение в нее достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян предусмотрены Законом № 149-ФЗ, Порядком № 622.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.14 КоАП РФ) на третьем месте. Должностными лицами Россельхознадзора по данной статье привлекаются правонарушители за неисполнение обязательных требований, предусмотренных: Законом № 149-ФЗ (статья 33. Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян), Порядком № 622, «Инструкцией о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных», утвержденной Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997.

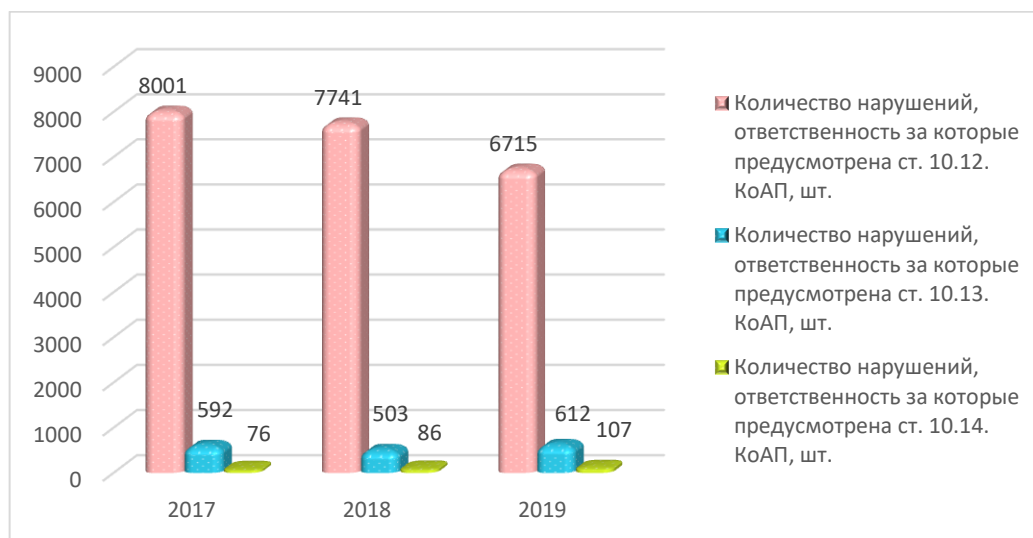


Рисунок 20. Структура возбужденных дел об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Россельхознадзор неоднократно обращался с предложением актуализировать устаревшее законодательство в области семеноводства сельскохозяйственных растений и повысить уровень ответственности хозяйствующих субъектов путем увеличения размера административного наказания по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ.

Причиной большого количества нарушений также является желание отдельных хозяйствующих субъектов, используя неграмотность сельхозпроизводителей извлечь незаконную прибыль путем мошеннических действий.

Основными нарушениями являются:

- высев семян при отсутствии на них документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения (ст. 25 Закона № 149-ФЗ);
- посев на семенные цели некондиционными семенами; (ст. 17 Закона № 149-ФЗ);
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве, некондиционных по всхожести (ст. 31 Закона № 149-ФЗ);
- реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества (Порядок № 622);
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации (ст. 30 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил ведения документации на семена (ст. 31 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил хранения семян (ст. 21 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации (ст. 33 № Закона № 149-ФЗ).

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ:

Таблица 8.

Нарушения, в т.ч.:	2017		2018		2019	
	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
10.12. Нарушение правил производства, заготовки, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	8 044	5 004,72	7858	4 328,73	6803	3 458,12
10.13. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян	583	198,1	506	126,65	614	519,65
10.14. Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений семян сельскохозяйственных растений	78	718,7	89	916,6	106	1413,9
Итого	8 705	5 921,52	8 453	5 371,98	7 523	5 391,67

Как следует из представленных данных, количество постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений постепенно снижается. За 2019 год вынесено 7 523 постановления о привлечении к административной ответственности. В 2018 году вынесено 8 453 постановления о привлечении к административной ответственности (в 2017 году – 8 705 постановлений о привлечении к административной ответственности).

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 461 дело об административном правонарушении, по которым вынесено 375 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 81%). В 2018 году в суд передано 395 дел, из которых в 324 случаях виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 82%) (Рисунок 21).

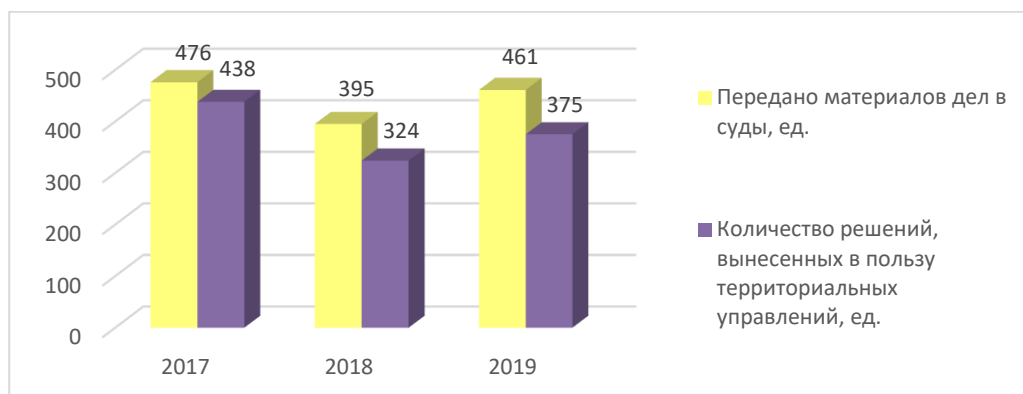


Рисунок. 21 Судебная практика

Статистика переданных в суд дел об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Таблица 9.

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений	Вынесено постановлений о привлечении к ответственности
ст.17.7	0	0	0
ст.17.9	0	0	0
ч.1 ст.19.4	1	1	1
ч.1 ст.19.4.1	9	8	8
ч.2 ст.19.4.1	46	36	31
ч.3 ст.19.4.1	0	0	0
ч.1 ст.19.5	68	63	62
ст.19.6	12	14	14
ст.19.7	128	102	97
ч.1 ст.20.25	197	175	162
Итого	461	399	375

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований:

1. Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

2. Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

3. Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.

4. Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет».

5. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

6. Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

7. Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.

В сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

Раздел 1

Статистика и анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В ходе проведения лицензионного контроля и федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения территориальными управлениями Россельхознадзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2019 год проведена 701 плановая проверка, 978 внеплановых проверок и 240 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

По результатам проведенных проверок за 2019 год выявлено 1490 административных правонарушений (в том числе в отношении юридических лиц – 567, должностных лиц – 340, индивидуальных предпринимателей – 583), составлено 1314 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 997 постановлений о привлечении к административной ответственности, 10 постановлений об административном приостановлении деятельности и 37 постановлений о прекращении дел. Выдано 176 предупреждений, наложено 976 административных штрафов на сумму 8324 тыс. руб, взыскано штрафов на сумму 5693 тыс. рублей. Взыскиваемость штрафов составила 68%.

Раздел 2

Статистика проведенных мероприятий по контролю в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводятся.

Раздел 3

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 2019 год причинения ущерба охраняемым законом ценностям выявлено не было.

Раздел 4

Статистика и анализ наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения представлены в таблице.

Статистические данные типичных нарушений Кодекса административных правонарушений Российской Федерации, в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

№	Статья Кодекса административных правонарушений Российской Федерации (далее – КоАП)	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов, тыс.руб.
1	Часть 1 статьи 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил (нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения у хозяйствующих субъектов, не являющихся лицензиатами)	454	2388
2	Часть 2 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)	173	579
3	Часть 3 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	122	216
4	Часть 4 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	551	3057

Наиболее распространёнными нарушениями при осуществлении производства лекарственных средств для ветеринарного применения является несоответствие производства правилам надлежащей производственной практики, утвержденных Приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916:

- информация, указанная в основном досье производственной площадки и стандартных операционных процедурах не соответствует фактическому состоянию дел;
- ведется недостаточный контроль качества выпускаемой продукции, что приводит к выпуску на рынок недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения, которые затем выявляются в рамках проведения выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения;
- отсутствие валидации процессов и оборудования;
- документы, содержащие указания по выполнению определенных операций (стандартные операционные процедуры) либо отсутствуют, либо не охватывают полный объем операций, проводимых на производстве.

Также часто встречаются грубые нарушения лицензионных требований. Грубыми нарушениями при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- отсутствие у лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов,

технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ, соответствующих установленным требованиям;

- несоблюдение требований промышленных регламентов, утвержденных руководителем производителя лекарственных средств (лицензиата) и включающих в себя перечень используемых фармацевтических субстанций и вспомогательных веществ с указанием количества каждого из них, данные об используемом оборудовании и описание технологического процесса и методов контроля на всех этапах производства лекарственных средств;
- несоблюдение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;
- несоблюдение лицензиатом требований о запрете производства лекарственных средств, не включенных в государственный реестр лекарственных средств, за исключением лекарственных средств, производимых для проведения клинических исследований и экспорта, а также о запрещении производства фальсифицированных лекарственных средств и лекарственных средств с нарушением правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;
- несоблюдение лицензиатом требований о запрете продажи недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств;
- несоблюдение правил хранения лекарственных средств;
- несоблюдение Правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств.

Наиболее распространёнными нарушениями при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются грубые нарушения лицензионных требований (ч.4 ст.14.1 КоАП РФ).

Чаще всего встречаются следующие грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (Приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения»);
- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие поверенных приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата

специалиста и свидетельств повышения квалификации;

- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

У хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения осуществляющих разведение, выращивание и лечение животных (т.е. у тех кто не является лицензиатом) основным нарушением является нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Из причин совершения и/или не устранения правонарушений можно отметить низкий уровень административного наказания предусмотренный за нарушения законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Так за деятельность без лицензии КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Указанные суммы штрафов являются незначительными и не стимулируют хозяйствующие субъекты устранять нарушения. Хозяйствующим субъектам проще и дешевле заплатить штраф, чем устранять замечания.

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Из мер административной ответственности, применяемым к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения применяются наложение административного штрафа, административное приостановление деятельности и предупреждение.

За 2019 год в отношении юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей допустивших нарушения требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения наложено 976 административных штрафов на сумму 8324 тыс. руб., 10 административных приостановлений деятельности, выдано 141 предупреждение.

Раздел 6

Статистика практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

За 2019 год территориальными управлениями Россельхознадзора составлено 1314 протоколов о привлечении к административной ответственности. Вынесено 37 постановлений о прекращении дел, что составляет менее 5% от общего количества рассмотренных дел.

Раздел 7

Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа в судебном и внесудебном порядке.

Обжалование решений Россельхознадзора о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проходит в судебном порядке и не превышает 1% от количества постановлений о привлечении к административной ответственности. В абсолютном большинстве случаев (98-99%) судебными органами принимается решение в пользу Россельхознадзора (территориальных управлений Россельхознадзора).

Раздел 8

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий.

За 2019 год Управлениями Россельхознадзора подконтрольным субъектам выдано 748 предписаний об устранении нарушений обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Исполнено 452 предписания. Наиболее часто неисполнение предписаний встречается у производителей лекарственных средств для ветеринарного применения, допустивших грубые нарушения лицензионных требований и требований правил надлежащей производственной практики (Приказ Минпромторга России от 14.06.2013 № 916).

Раздел 9

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

С целью минимизации нарушений обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения информация о наиболее распространенных нарушениях размещается на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также работы телефонов горячих линий и круглосуточных электронных приёмных Россельхознадзора

Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания

посредством проведения веб-конференций с представителями бизнес сообщества, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения.