

Д О К Л А Д
Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору
с обзором практики осуществления видов государственного контроля
(надзора) с указанием проблем их осуществления, наиболее часто
встречающихся нарушений обязательных требований
за 1 квартал 2019 года

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации государственный земельный надзор осуществляется тремя федеральными органами исполнительной власти: Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой государственной регистрации и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными службами четко разграничены законодательством Российской Федерации. Так, Россельхознадзор наделен следующими полномочиями в сфере государственного земельного надзора:

Таблица 1

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель	
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот	

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
	которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности	числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора	
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

Как видно из Таблицы 1 полномочия Россельхознадзора распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

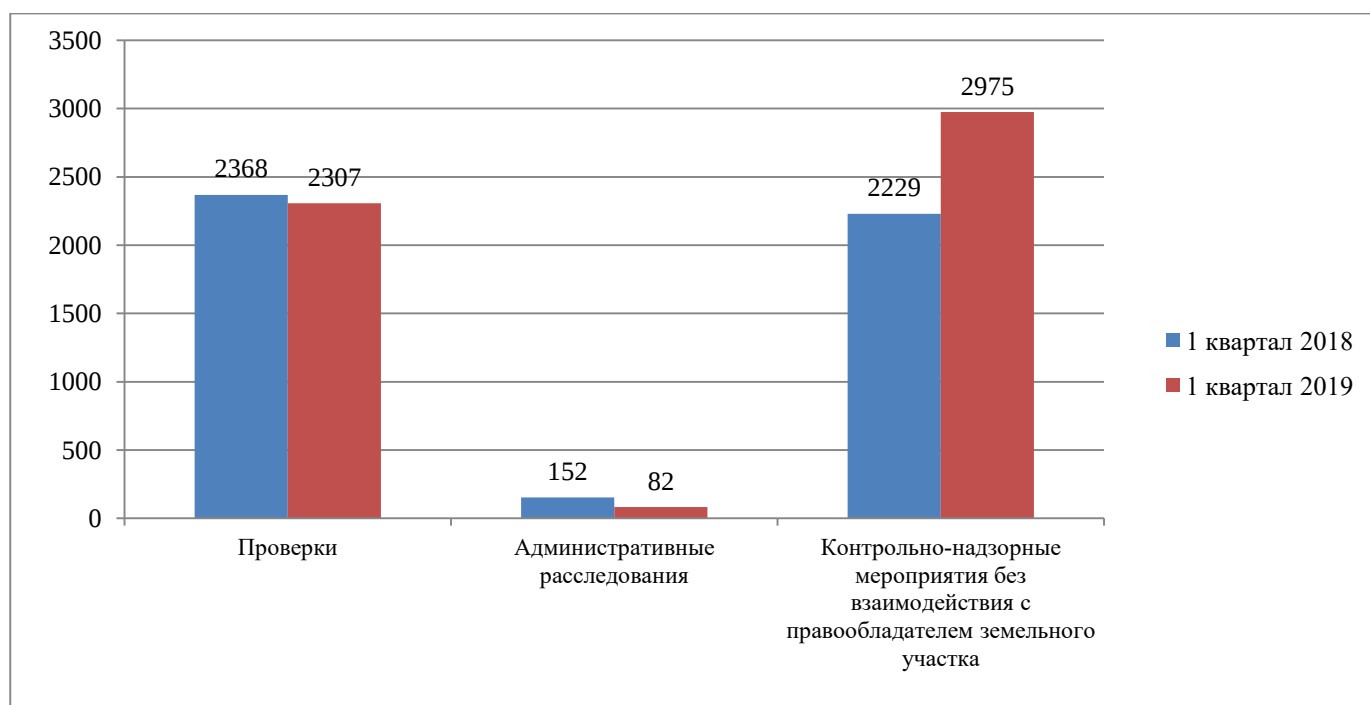
За 1 квартал 2019 года в сфере государственного земельного надзора проведено 5 364 плановых и внеплановых проверки, административных расследования, административных обследования объектов земельных отношений, плановых (рейдовых) осмотра.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2019 года

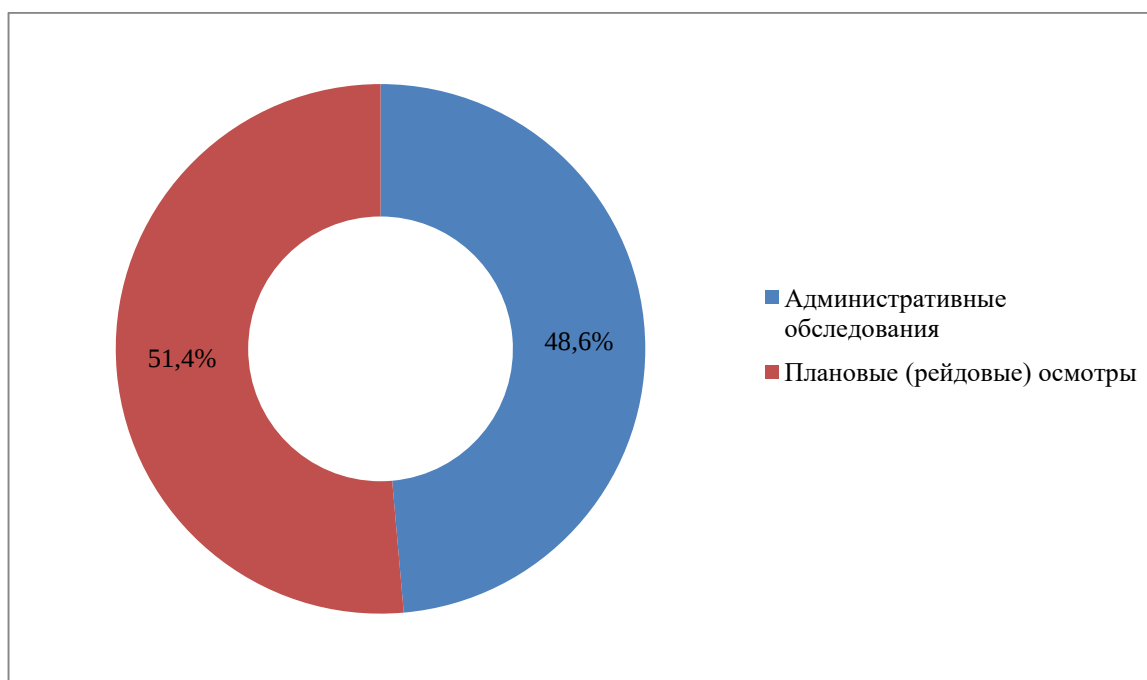


Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 1 квартал 2018 и 1 квартал 2019 годов



Как видно из представленной диаграммы за 1 квартал 2019 года произошло снижение количества проверок и административных расследований по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения за 1 квартал 2019 года



Оба этих мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные

предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, Россельхознадзор в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

В 1 квартале 2019 года территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- публикаций в СМИ – 519;
- репортажей на телевидении - 63, проведено 220 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 2 200 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 1 600 материалов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 283 гражданам;
- выдано более 976 предостережений.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Раздел 4

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам в 1 квартале 2019 года является снятие плодородного слоя почвы. Фактически в результате работы территориальных управлений в судебном порядке возмещено вреда в денежном эквиваленте на сумму 331,2 млн. рублей.

Таблица 2

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	1 квартал 2018	1 квартал 2019
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	119	138
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	176,8	504,9

Наибольшее количество нарушений, связанных с причинением вреда почвам, выявлено в Центральном и Северо-Кавказском Федеральном округе.

Раздел 5

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных в 1 квартале 2019 года

Наибольшее количество нарушений, выявленных в 1 квартале 2019 года (около 83,5%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (часть 1 статьи 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Значительную долю (11,4%) от установленных в 1 квартале 2019 года фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства.

Таблица 3

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
<i>ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ</i>	<i>ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ</i>	<i>ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ</i>	<i>ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ</i>
1936	308	169	137

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 6

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 1 квартале 2019 года территориальными управлениями Службы было выявлено 3 861 правонарушение.

Распределение по статьям КоАП РФ представлено в таблице 4.

Таблица 4

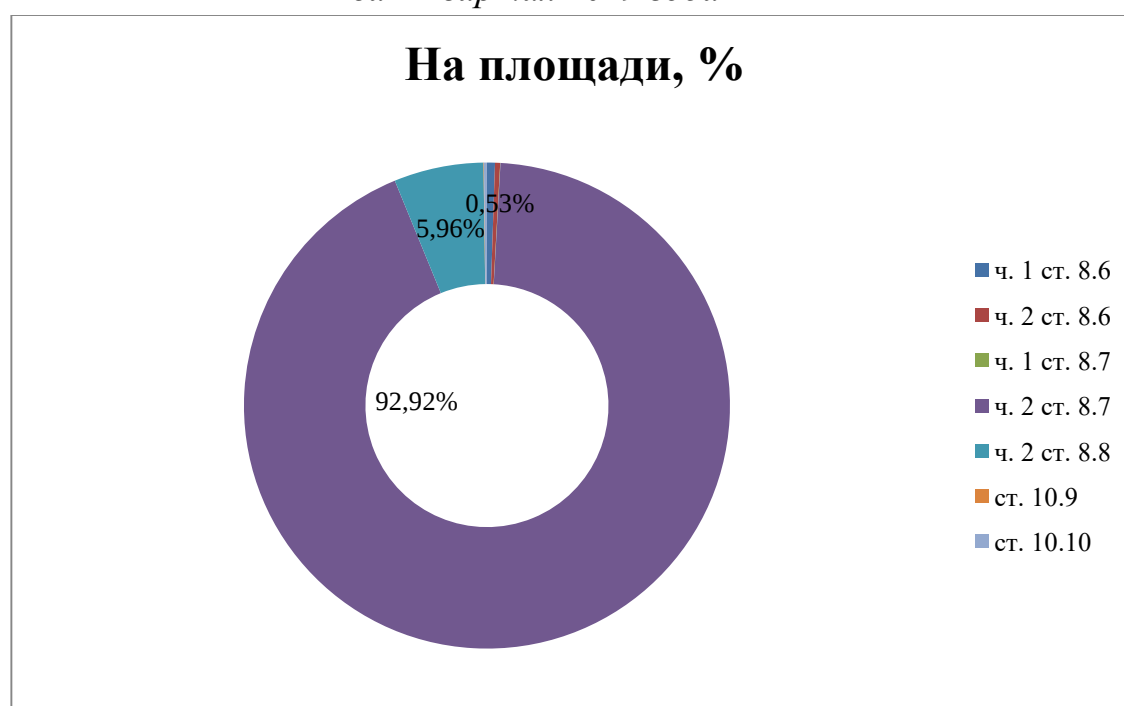
*О выявленных административных правонарушениях
по статьям КоАП РФ*

Показатели		1 квартал 2018	1 квартал 2019
Установлено правонарушений всего, шт.		4 466	3 861
Статьи КоАП РФ:	ч.1 ст. 8.6	187	169
	ч.2 ст. 8.6	147	137
	ч. 1 ст. 8.7	12	14
	ч.2 ст. 8.7	2322	1936
	ч.2 ст. 8.8	305	308
	ст.10.9	2	0
	ч.2, 3 ст.10.10	161	124
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	1 330	1 173

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 2 688 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 69,6% от общего количества выявленных правонарушений.

Более 30% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (статьи 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ).

*Распределение площади выявленных нарушений по статьям КоАП РФ
за 1 квартал 2019 года*



На основании выявленных правонарушений в 1 квартале 2019 года было вынесено 2 257 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 5

Распределение вынесенных в 1 квартале 2019 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	194
2	ч.2 ст. 8.6	148
3	ч.1 ст. 8.7	11
4	ч.2 ст. 8.7	1458
5	ч.2 ст. 8.8	342
6	ст. 10.9	1
7	ст. 10.10	103

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных территориальными управлениями Россельхознадзора нарушений требований земельного законодательства, в 1 квартале 2019 года составила 137, 3 млн. рублей.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписания.

В 1 квартале 2019 года было выдано 1 590 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

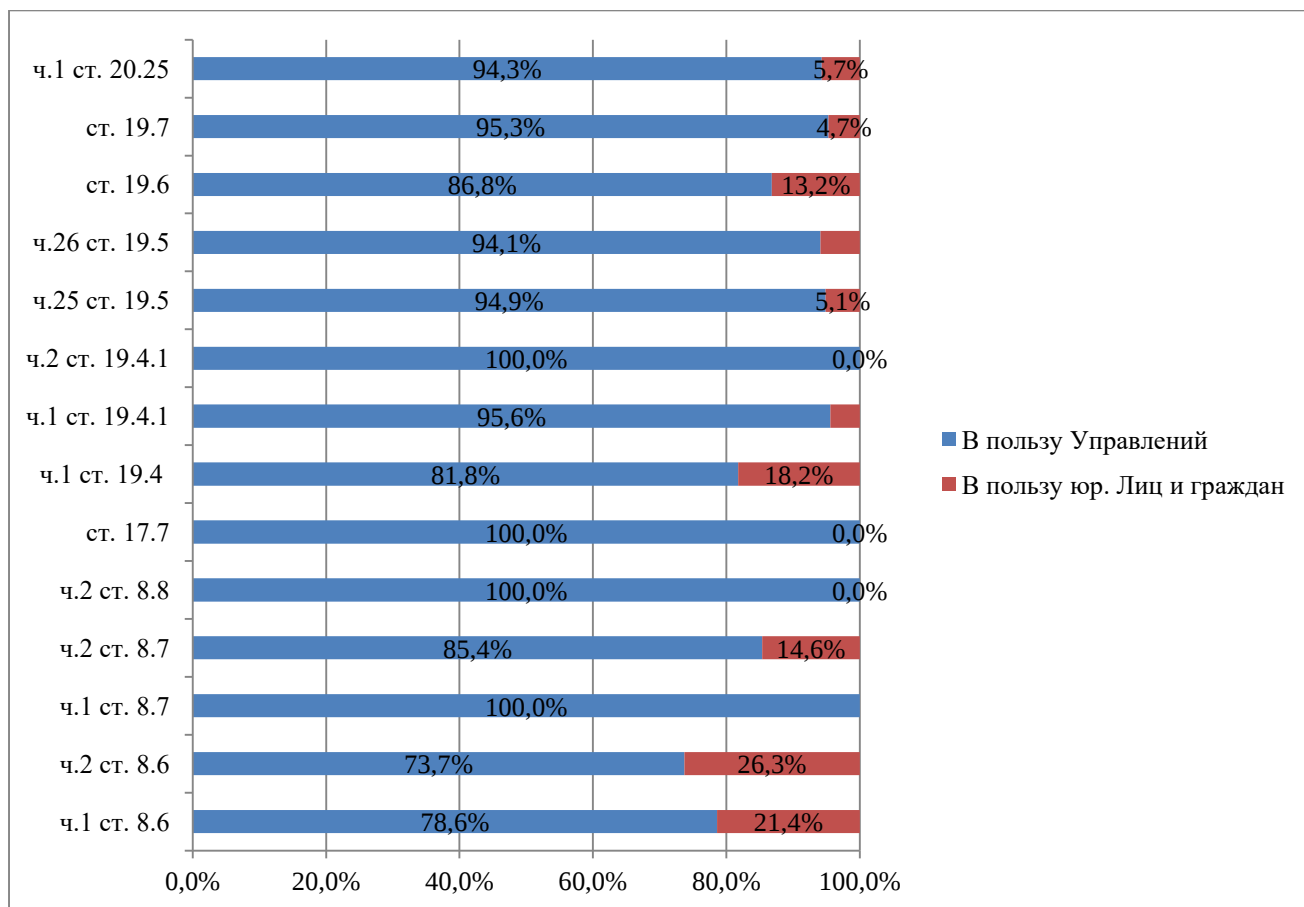
Раздел 7

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

В 1 квартале 2019 года в судебных органах рассмотрено 1 752 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В частности, в судах общей юрисдикции рассмотрено 1 748 дел (99,8%), в арбитражных судах – 4 дела (0,2%).

В судах общей юрисдикции из 1 748 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений Россельхознадзора вынесено 1 616 решений (92,4 %), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 132 решения (7,6 %). Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ представлены на диаграмме.

*Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой
по статьям КоАП РФ в 1 квартале 2019 года*



**В области обеспечения качества и безопасности зерна
и продуктов его переработки**

Раздел 1

Организация государственного контроля (надзора)

Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора.

Порядок исполнения функций государственного контроля (надзора) регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

– Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;
- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;
- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;
- Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;
- Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;
- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы,

комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке», утвержденный приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185.

По итогам работы за 1 квартал 2019 года проведено 540 плановых проверок (за 1 квартал 2018 года – 1 141, снижение в 2,1 раза).

Средняя нагрузка по числу плановых проверок на одного инспектора в месяц – 1 проверка.

Внеплановых проверок проведено 4 114 (за 1 квартал 2018 года – 247, увеличение в 16,7 раз) в соответствии со следующими основаниями:

- по обращениям (жалобам) граждан, организаций – 14;
- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 338;
- по поручению Правительства Российской Федерации – 3 722;
- по иным обстоятельствам – 40.

Увеличение количества внеплановых проверок связано с исполнением поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 28.11.2018 № АГ-П11-8385 о проведении внеплановых проверок деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, хранение (в том числе хранение зерна запасов федерального интервенционного фонда сельскохозяйственной продукции), переработку и отгрузку зерна.

По иным основаниям проведено 7 198 контрольно-надзорных мероприятий (при ввозе/вывозе, закладке/хранении в государственном резерве и др.).

Раздел 2

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора установлено 5 107 нарушений, 80% которых выявлено при проведении внеплановых проверок.

Более половины установленных нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами правил хранения зерна и продуктов его переработки.

Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются:

- разрушение кровли и остекления;

- проникновение грунтовых вод в подсилованные этажи из-за несовершенства дренажной системы;
- отсутствие контроля за условиями хранения зерна;
- захламленность и запыленность помещений;
- неудовлетворительное состояние стен, выбоины в полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

К зернохранилищам предъявляется много разносторонних требований – технических (строительных, противопожарных и т.п.), технологических, эксплуатационных и экономических. Все они направлены на то, чтобы в зернохранилище можно было обеспечить сохранность зерновых партий с минимальными потерями в массе, без потерь в качестве и с наименьшими издержками при хранении.

Зернохранилище должно предохранять зерновую массу от неблагоприятных атмосферных воздействий и грунтовых вод; для этого кровля, окна и двери должны быть устроены так, чтобы исключалась возможность проникновения в зерновую массу атмосферных осадков, а стены и пол изолированы от проникновения через них грунтовых и поверхностных вод.

Чрезвычайно важным требованием, предъявляемым к зернохранилищам, является надежность защиты в них зерновых масс от грызунов и птиц, а также вредителей из мира насекомых и клещей. Зернохранилище должно быть удобным для проведения мероприятий по обеззараживанию составляющих его конструктивных элементов, вместимостей и находящихся в нем зерновых масс.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд:

- несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы;
- отсутствие отдельного складского помещения для хранения;
- несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.);
- отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности, нарушение упаковки крупы;
- отсутствие даты изготовления и даты упаковывания, адреса местонахождения изготовителя или фасовщика, условий хранения, массы упаковки.

Несоблюдение условий хранения крупы влияет на ее качество, ведет к порче и делает непригодной для употребления в пищу.

Так, например, увлажнение крупы в результате ее сорбционных свойств способствует развитию микроорганизмов, насекомых и клещей и приводит к потере в массе, образованию специфических запахов (плесневого, затхлого, клещевого и т.п.) и к общему понижению качества.

Повышение влажности крупы и температуры воздуха в складе снижает стойкость ее при хранении: наблюдаются явления прогорания и заплесневения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий при экспортно-импортных операциях также выявляются многочисленные нарушения.

Так, например, при ввозе в Российскую Федерацию сотрудники территориальных управлений выявляют зерновую продукцию, не соответствующую требованиям технических регламентов Таможенного союза, нормативных документов, принятых в Российской Федерации. После экспертизы такой продукции принимается решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование в пищевые цели после доработки). При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт, основным нарушением является несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями.

Всего при проведении территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий было проинспектировано 30,3 млн. тонн зерновой продукции (13,1 млн. тонн – за 1 квартал 2018 года).

При этом выявлено 4,1 млн. тонн продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности, в т. ч.:

- 2,1 млн. тонн – при отгрузках зерновой продукции на экспорт;
- 1,7 млн. тонн – при перемещениях на внутреннем рынке;
- 202,9 тыс. тонн – при поступлении зерновой продукции по импорту;
- 85,6 тыс. тонн – при закупках зерна и крупы для государственных нужд;
- 2,8 тыс. тонн – при закладке и хранении зерновой продукции в составе государственного резерва.

Практически весь указанный объем составляет зерновая продукция, зараженная и загрязненная вредителями хлебных запасов. Зараженность и загрязненность являются важнейшими показателями состояния зерна.

Вредители хлебных запасов наносят большой ущерб. Они уничтожают часть этих запасов и понижают их качество, загрязняя своими фекалиями и трупами, шкурками после линьки личинок и куколок. Кроме того, одни из них (клещи и насекомые) являются источниками образования тепла и влаги

в зерновой массе (в результате дыхания), а другие (грызуны) портят отдельные части производственных сооружений, тару и т.д. и способствуют распространению различных инфекционных болезней.

Личинки жуков обладают большой прожорливостью, они поедают и повреждают за время своего развития значительное количество зерновых продуктов. Бабочки уничтожают и засоряют зерновые продукты своими экскрементами, шкурками, коконами и трупам.

Клещи причиняют следующий вред: питаются зерном, загрязняют зерновую массу и крупу продуктами своей жизнедеятельности, образуют специфические неприятные запахи, ухудшают цвет и вкус, создают условия для увлажнения, самосогревания и развития микроорганизмов. Скармливание животным продуктов, сильно зараженных клещами, вызывает нарушение деятельности пищеварительной системы.

С целью защиты зерновых продуктов от вредителей следует применять предупредительные (профилактические) и истребительные меры. В первую очередь необходимо систематически применять профилактические меры как наиболее доступные, легко осуществимые и дешевые. Появление вредителей часто является следствием несоблюдения мер профилактического порядка.

Кроме того, при ввозе на территорию Калининградской области соевых бобов происхождением из Бразилии и Парагвая Россельхознадзором выявляются неоднократные нарушения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» в части превышения максимально допустимого уровня содержания пестицида – глифосата.

В целях регистрации деклараций о соответствии указанных соевых бобов грузополучатели обращались в органы по сертификации, которые выдавали декларации на зерно, не соответствующее требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна».

Необходимо обратить внимание, что согласно статье 41 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» орган по сертификации и должностное лицо органа по сертификации, нарушившие правила выполнения работ по сертификации, если такое нарушение повлекло за собой выпуск в обращение продукции, не соответствующей требованиям технического регламента, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С целью устранения выявленных нарушений обязательных требований должностными лицами территориальных управлений осуществлялась выдача предписаний – 2 434 за 1 квартал 2019 года (651 – за 1 квартал 2018 года). Из них в течение отчетного периода было исполнено 913 (37,5%).

Кроме того, территориальными управлениями за 1 квартал 2019 года вынесено 899 предупреждений лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенные правонарушения (115 – за 1 квартал 2018 года).

Сумма наложенных территориальными управлениями административных штрафов за отчетный период составила 49, 9 млн. рублей.

По подведомственности в судебные органы направлено 682 протокола.

Судами общей юрисдикции рассмотрено 116 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения вынесено 108 решений в пользу управлений; 8 решений – в пользу юридических лиц и граждан.

Арбитражными судами рассмотрено 121 дело. В пользу управлений вынесено 119 решений; в пользу юридических лиц и граждан – 2 решения.

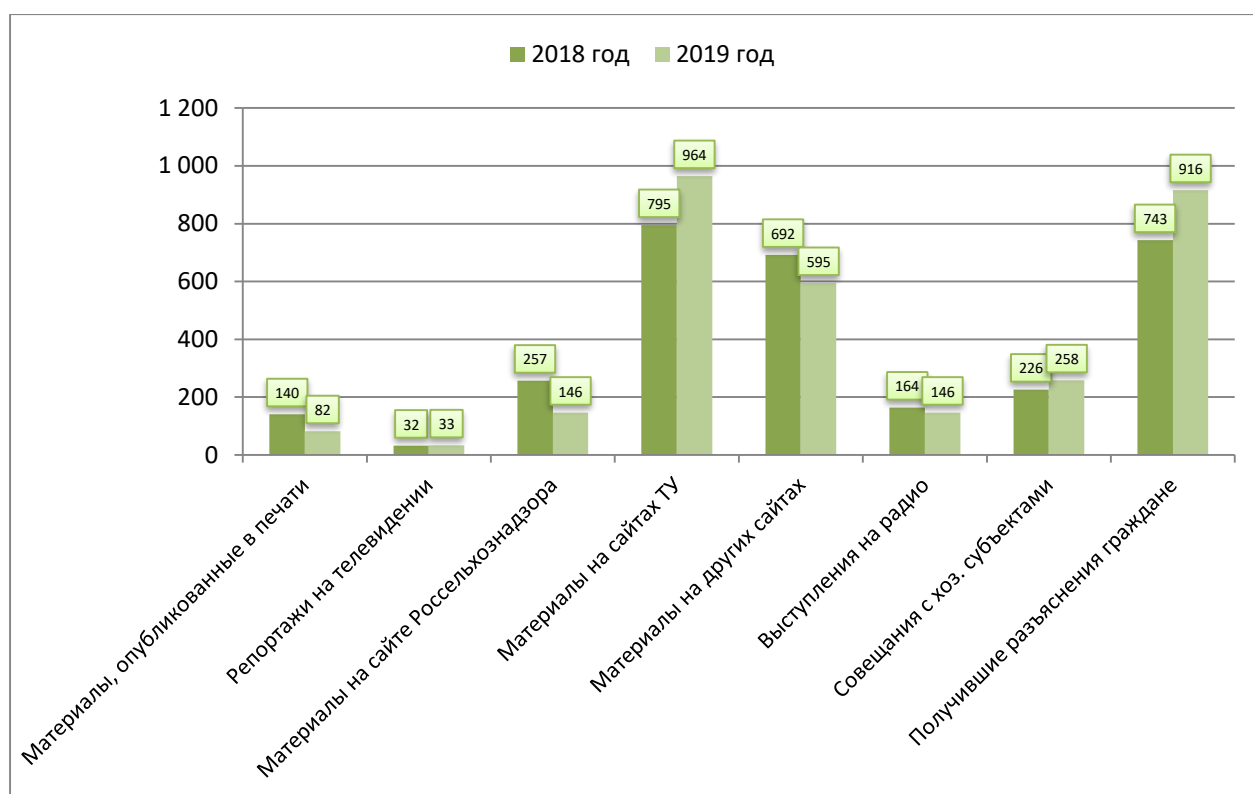
Общая сумма наложенных судами штрафов составляет 7, 5 млн. рублей.

При выявлении случаев недостоверного декларирования соответствия зерновой продукции требованиям технических регламентов за отчетный период было выдано 829 предписаний о приостановлении или прекращении действия деклараций. По всем случаям в Росаккредитацию были направлены обращения для приостановления или прекращения действия деклараций о соответствии. По результатам рассмотрения указанных обращений из Единого реестра деклараций о соответствии было исключено 645 деклараций.

2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2018-2020 гг. (далее – Программа).

В рамках реализации Программы Россельхознадзором проведено значительное количество профилактических мероприятий. Однако, за отчетный период положительная динамика наблюдается только в части размещения материалов на сайтах территориальных управлений и работы в рамках приема граждан.



При поступлении в территориальные управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 72 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Россельхознадзора от 07.10.2016 № 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Указанный перечень размещен на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет».

Однако, несмотря на значительный объем проведенной профилактической работы, количество выявленных нарушений возросло по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

В настоящее время это обусловлено увеличением количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий в связи с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева от 28.11.2018 № АГ-П11-8385, в ходе исполнения которого территориальными управлениями было выявлено большое количество нарушений.

С целью профилактики нарушения обязательных требований Россельхознадзором планировались к проведению в течение года следующие мероприятия:

1. Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений актуальной информации:

- об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;
- о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;
- об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.

2. Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и размещение их на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений в сети «Интернет».

3. Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений в сети «Интернет».

4. Размещение указанной информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов (схемы, брошюры, выдержки из нормативных правовых актов).

5. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.

6. Информирование неопределенного круга хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:

- публикаций в СМИ (газеты, журналы);
- публикаций в сети «Интернет», в т. ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;
- выступлений на радио, телевидении, интервью.

7. Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

8. Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер.

9. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» с механизмом «обратной связи».

10. Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

11. Выдача предостережений в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

12. Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

13. Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.

14. Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет» перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.

15. Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет» интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства).

16. Направление центральным аппаратом Россельхознадзора обращений к главам субъектов Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах с просьбой обеспечить принятие необходимых мер, направленных на недопущение распространения карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур, и исполнения комплекса мероприятий по ликвидации их популяций.

17. Проведение выездных совещаний с участием руководства регионов, глав муниципалитетов, местных органов АПК с целью организации работы по исполнению комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяций, а

также профилактике появления карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур.

18. Направление запросов в компетентные органы стран-импортеров российского зерна с целью актуализации их требований в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

19. Своевременное размещение центральным аппаратом Россельхознадзора на официальном сайте Службы в разделе «Ввоз. Вывоз. Транзит» требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

20. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

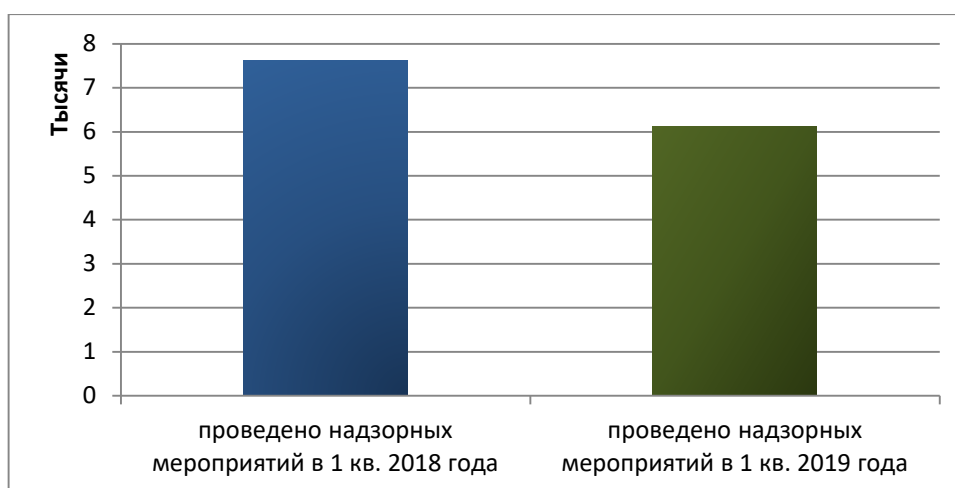
Раздел 1

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

Россельхознадзором в рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России за 1 квартал 2019 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 6112 контрольно-надзорных мероприятия (за 1 квартал 2018 года – 7609), из них:

- 58 плановых проверок (за 1 квартал 2018 года – 639);
- 4038 внеплановых проверок (за 1 квартал 2018 года – 3684);
- 2016 иных мероприятий, в т.ч. рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д. (за 1 квартал 2018 года – 3286).

Таким образом, общее количество проведенных надзорных мероприятий за 1 квартал 2019 года сокращено на 19,6% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.



При этом количество плановых проверок снижено на 90,9%, что объясняется отсутствием разработанных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и(или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Количество внеплановых проверок повысилось на 9,6% в связи со сложной эпизоотической ситуацией на территории Российской Федерации.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 5662 нарушения требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за 1 квартал 2018 года – 5548, повышение на 2%);
- составлено 5662 протокола (за 1 квартал 2018 года – 5517, повышение на 3%);
- выдано 2012 предписаний (за 1 квартал 2018 года – 2208, снижение на 9%);
- наложено штрафов на сумму 69 млн. 769 тыс. руб. (за 1 квартал 2018 года – 60 млн. 492 тыс. руб., повышение на 15%);
- взыскано штрафов на сумму 44 млн. 880 тыс. руб. (за 1 квартал 2018 года – 54 млн. 4 тыс. руб., снижение на 17%);
- взыскиваемость штрафов составила 64% (за 1 квартал 2018 года – 89%, снижение на 28%);
- вынесено 5426 постановлений (за 1 квартал 2018 года – 4984, повышение на 9%);
- направлено 430 материалов в ФССП для принудительного взыскания штрафов (за 1 квартал 2018 года – 584, снижение на 26%);

- приостановлена деятельность 16 хозяйствующих субъектов (за 1 квартал 2018 года – 9, повышение на 78%);

- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 439 (за 1 квартал 2018 года – 497, снижение на 12%).

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области пограничного ветеринарного контроля должностными лицами Россельхознадзора составлено около 2708 протоколов об административных правонарушениях (в 1 квартале 2018 года – 2806, снижение на 3,5 %).

При импорте не допущено к ввозу 214 партий общим весом более 3,5 тыс. тонн, (в 1 квартале 2018 года - 356 партий общим весом более 7,2 тыс. тонн).

При экспорте не допущено к вывозу 38 партий общим весом более 1,1 тыс. тонн (в 1 квартале 2018 года – 31 партий общим весом более 0,38 тыс. тонн).

При внутрироссийских перевозках выявлены 573 партии общим весом более 11 тыс. тонн (в 1 квартале 2018 года - 512 партий общим весом более 10 тыс. тонн).

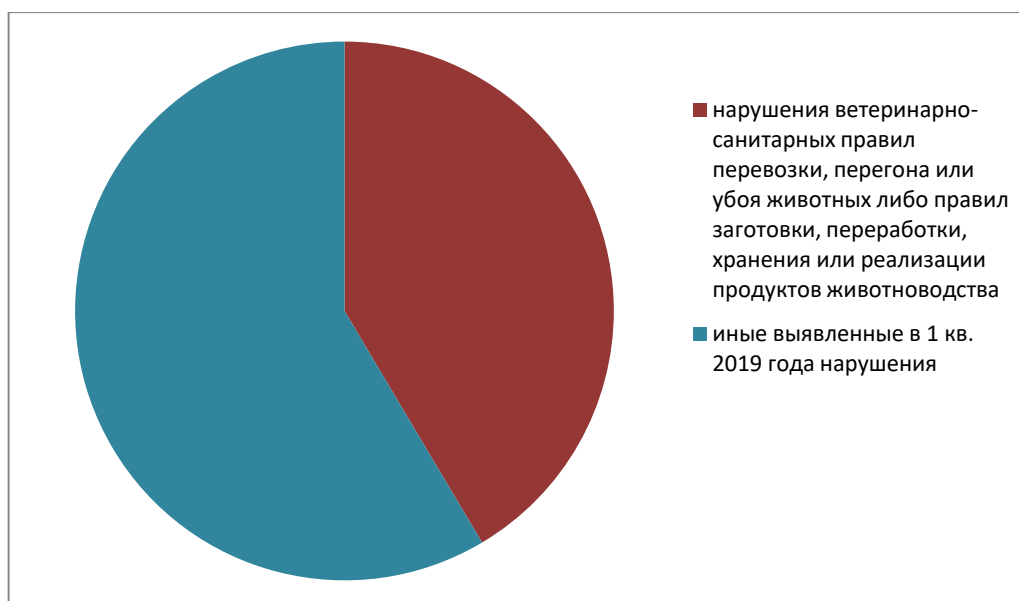
Наложено штрафов на сумму 5, 569 млн. рублей, из них взыскано 4,59 млн. рублей (82 % от наложенных) (в 1 квартале 2018 года наложено штрафов на сумму- 7,127 млн. рублей, из них взыскано 5,383 млн. рублей 75% от наложенных).

Раздел 2

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 41% (2348 нарушений) выявленных в 1 квартале 2019 года нарушений связано с нарушением ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.



Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил – обезличивание продукции животноводства на убойных пунктах, неудовлетворительное состояние территории убойного пункта, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, нарушение температурного режима при хранении продуктов животноводства.

Также среди основных нарушений, выявляемых Россельхознадзором – нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

В 1 квартале 2019 года выявлено 1530 случаев нарушения требований технических регламентов, в том числе 221 нарушение требований технических регламентов, повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, необеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, не поддержание принципов ХАССП.

На третьем месте по выявляемости Россельхознадзором – нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил. В 1 квартале 2019 года выявлено 1045 таких нарушений.

В связи со сложной эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней на территории Российской Федерации, важно указать на распространенные нарушения в области свиноводства. Несмотря на присвоение крупным свиноводческим комплексам высших зоосанитарных статусов, систематически выявляются следующие нарушения в организации их работы:

- нарушение целостности ограждения предприятия, возможность проникновения грызунов, диких животных и людей;

- нарушение санитарно-пропускного режима предприятием и обслуживающим персоналом;
- перемещение транспорта и персонала предприятия между производственными объектами без дезинфекции;
- неэффективная работа ветеринарной службы предприятия по ранней диагностике АЧС (без лабораторной диагностики начинают лечение против иных болезней);
- контактность внутрицехового транспорта с транспортом из-за пределов производственной зоны предприятия;
- возможность въезда постороннего транспорта на предприятие без дезинфекции;
- осуществление на территории предприятия деятельности, не относящейся к свиноводству;
- отсутствие буферных зон, свободных от диких и домашних свиней вокруг комплексов.

Наиболее часто встречающиеся нарушения в области пограничного ветеринарного контроля представлены ниже:

- 1733 по статье 10.6 КоАП РФ (Нарушение правил карантина или других ветеринарно-санитарных правил) (в 1 квартале 2018 года - 1735);
- 791 по статье 10.8 КоАП РФ (Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства) (в 1 квартале 2018 года – 893).
- 57 по статье 14.43 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов) (в 1 квартале 2018 года – 50).

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) для извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- правовой нигилизм;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований,

предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Раздел 3

Анализ административной практики

По фактам совершения правонарушений за 1 квартал 2019 года возбуждено 5662 дела об административных правонарушениях (за аналогичный период 2018 г. - 5517, повышение на 3%).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Россельхознадзора обращают внимание на возникшие, вследствие выявленного нарушения, причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений и (или) угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

К административной ответственности территориальными управлениями Россельхознадзора привлечено 5243 поднадзорных субъекта, нарушивших требования законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (в 1 квартале 2018 г. - 4828, повышение на 9%), в том числе 915 юридических лиц (в 1 квартале 2018 г. – 553, повышение на 65%), 1160 должностных лиц (в 1 квартале 2018 г. - 1142, снижение на 2%), 1933 индивидуальных предпринимателя (в 1 квартале 2018 г. - 1313, повышение на 47%).

Раздел 4

Анализ судебной практики

В суды направлено 398 административных дел (в 1 квартале 2018 г. - 502, снижение на 21%).

Вынесено 183 постановления о прекращении дел об административных правонарушениях (в 1 квартале 2018 г. - 147, снижение на 24%).

Отменено 14 постановлений о привлечении к административной ответственности (в 1 квартале 2018 г. - 16, снижение на 13%).

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оспорено в судах 21 мероприятие по контролю.

Основными причинами удовлетворения жалоб на действия должностных лиц надзорных органов являются:

- отсутствие состава административного правонарушения;
- малозначительность административного правонарушения;
- неустранимые сомнения в виновности привлекаемого лица;
- неправомерное решение управления о проведении проверки.

Исходя из анализа практики судебного и досудебного обжалования должностным лицам территориальных управлений Россельхознадзора можно дать рекомендацию при проведении контрольно-надзорных мероприятий, составлении протоколов и рассмотрении дел об административных правонарушениях руководствоваться соответствующим законодательством Российской Федерации, а также своевременно проходить повышение квалификации.

Раздел 5

Предписания

За 1 квартал 2019 года территориальными управлениями Россельхознадзора вынесено предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений в общем количестве 2718 шт.

Из числа вынесенных предписаний и выданных представлений на настоящий момент исполнено - 1431, не исполнено - 173.



При этом для 1114 предписаний и представлений срок исполнения не наступил.

Основными причинами неисполнения предписаний явились оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) для извлечения максимальной прибыли; отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций; правовой нигилизм; низкая личная ответственность; небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Неисполнение поднадзорным объектом выданного предписания приводит к таким последствиям, как:

- возникновение и распространение заразных и массовых незаразных болезней животных;
- появление небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- возникновение и распространение болезней, общих для человека и животных.

Указанные последствия отражаются также и на самом поднадзорном субъекте, причиняя ему материальный ущерб.

Для обеспечения исполнения предписания территориальные управления Россельхознадзора составляют данный документ с учетом возможности выполнения указанных в нем требований конкретным поднадзорным субъектом, дают устные разъяснения при выдаче предписаний.

В случае неисполнения предписания поднадзорный субъект привлекается к административной ответственности в форме административного штрафа либо административного приостановления деятельности в соответствии с частями 1, 8, 15 статьи 19.5 КоАП РФ.

Раздел 6

Предостережения

Территориальными управлениями Россельхознадзора за 1 квартал 2019 года выдано 575 официальных предостережений о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений (далее - предостережения).

Согласно статье 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения

правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования в пределах компетенции.

Раздел 7

Профилактические мероприятия

В сфере внутреннего ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

Так, за 1 квартал 2019 года опубликовано в печати 585 материалов, проведено 250 репортажей на телевидении и 811 выступлений на радио; размещено 3647 материалов на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора, размещено 3799 материалов в других интернет-изданиях; в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 7264 гражданам, а также проведено 118 семинаров и 23 вебинара.

Приказом Россельхознадзора от 23.03.2018 № 268 «Об утверждении ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований» утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному ветеринарному надзору на 2018-2020 годы.

Вместе с тем, в связи с выходом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной

и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (взамен Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11)), ведомственная программа профилактики была приведена в соответствие с указанным стандартом. Приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 была утверждена обновленная программа.

**В сфере федерального государственного контроля (надзора)
за обращением лекарственных средств в отношении лекарственных
средств для ветеринарного применения**

Раздел 1

Статистика и анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В ходе проведения лицензионного контроля и федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения территориальными управлениями Россельхознадзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 1 квартал 2019 года проведено 160 плановых проверок, 139 внеплановых проверок и 40 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

По результатам проведенных проверок за 1 квартал 2019 года выявлено 267 административных правонарушений (в том числе в отношении юридических лиц – 105, должностных лиц – 44, индивидуальных предпринимателей – 118), составлено 224 протокола об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 127 постановлений о привлечении к административной ответственности, 2 постановления об административном приостановлении деятельности и 7 постановлений о прекращении дел. Выдано 42 предупреждения, наложено 85 административных штрафов на сумму 1090 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 813 тыс. рублей. Взыскиваемость штрафов составила 75%.

В сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводятся.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 1 квартал 2019 года причинения ущерба охраняемым законом ценностям выявлено не было.

Раздел 2

Статистика и анализ наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения представлены в таблице.

п/п	Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)
1	Часть 1 статьи 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил (нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения у хозяйствующих субъектов, не являющихся лицензиатами)	56	215
2	Часть 2 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)	31	118
3	Часть 3 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	36	6
4	Часть 4 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	115	356

Таблица 1. Статистические данные типичных нарушений статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

Наиболее распространённым нарушением при осуществлении производства лекарственных средств для ветеринарного применения является несоответствие производства Правилам надлежащей производственной практики, утвержденным приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916

(зарегистрирован Минюстом России 10.09.2013, регистрационный № 29938), в частности:

- информация, указанная в основном досье производственной площадки и стандартных операционных процедурах не соответствует фактическому состоянию дел;

- ведется недостаточный контроль качества выпускаемой продукции, что приводит к выпуску на рынок недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения, которые затем выявляются в рамках проведения выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

- отсутствует валидация процессов и оборудования;

- документы, содержащие указания по выполнению определенных операций (стандартные операционные процедуры) либо отсутствуют, либо не охватывают полный объем операций, проводимых на производстве.

Также часто встречаются грубые нарушения лицензионных требований. Грубыми нарушениями при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- отсутствие у лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ, соответствующих установленным требованиям;

- несоблюдение требований промышленных регламентов, утвержденных руководителем производителя лекарственных средств (лицензиата) и включающих в себя перечень используемых фармацевтических субстанций и вспомогательных веществ с указанием количества каждого из них, данные об используемом оборудовании и описание технологического процесса и методов контроля на всех этапах производства лекарственных средств;

- несоблюдение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;

- несоблюдение лицензиатом требований о запрете производства лекарственных средств, не включенных в государственный реестр лекарственных средств, за исключением лекарственных средств, производимых для проведения клинических исследований и экспорта, а также о запрещении производства фальсифицированных лекарственных средств и лекарственных средств с нарушением правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;

- несоблюдение лицензиатом требований о запрете продажи недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств;

- несоблюдение правил хранения лекарственных средств;

- несоблюдение правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств.

Стоит отметить, что при осуществлении производства лекарственных средств для ветеринарного применения встречается производство лекарственных средств без лицензии и производство незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения. Указанная деятельность влечет за собой не только административную, но и уголовную ответственность.

Наиболее распространёнными нарушениями при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются грубые нарушения лицензионных требований (часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ).

Чаще всего встречаются следующие грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности:

- нарушение Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 05.05.2015, регистрационный № 37117));

- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;

- отсутствие поверенных приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;

- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке;

- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;

- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

У хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, осуществляющих разведение, выращивание и лечение животных (т.е. у тех, кто не является лицензиатом) основным нарушением является нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Из причин совершения и/или не устранения правонарушений можно отметить низкий уровень административного наказания, предусмотренный за нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Так, за деятельность без лицензии КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Указанные суммы штрафов являются незначительными и не

стимулируют хозяйствующие субъекты устранять нарушения. Хозяйствующим субъектам проще и дешевле заплатить штраф, чем устранять замечания.

Раздел 3

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Из мер административной ответственности, применяемых к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения применяются наложение административного штрафа, административное приостановление деятельности и предупреждение.

За 1 квартал 2019 года на юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, допустивших нарушения требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения наложено 85 административных штрафов на сумму 1090 тыс. руб., 2 административных приостановления деятельности, выдано 42 предупреждения.

За 1 квартал 2019 года территориальными управлениями Россельхознадзора составлено 224 протокола о привлечении к административной ответственности. Вынесено 7 постановлений о прекращении дел, что составляет менее 5% от общего количества рассмотренных дел.

Раздел 4

Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа в судебном и внесудебном порядке

Обжалование решений Россельхознадзора о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проходит в судебном порядке и не превышает 1% от количества постановлений о привлечении к административной ответственности. В абсолютном большинстве случаев (98-99%) судебными органами принимается решение в пользу Россельхознадзора (территориальных управлений Россельхознадзора).

Раздел 5

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 1 квартал 2019 года Управлениями Россельхознадзора подконтрольным субъектам выдано 138 предписаний об устранении нарушений обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Исполнено 64 предписания. Наиболее часто неисполнение предписаний встречается у производителей лекарственных средств для ветеринарного применения, допустивших грубые нарушения лицензионных требований и требований Правил надлежащей производственной практики (приказ Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 (зарегистрирован Минюстом России 10.09.2013, регистрационный № 29938)).

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

С целью минимизации нарушений обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения информация о наиболее распространенных нарушениях размещается на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также работают телефоны горячих линий и круглосуточных электронных приёмных Россельхознадзора.

Также с целью осуществления профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания посредством проведения веб-конференций с представителями бизнес сообщества, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений

и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров и осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

4) за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

Внутри страны надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), положения которого, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в 1 квартале 2019 года руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств - членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;
- приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 21.09.2018, регистрационный № 52215);
- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253);
- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483);
- приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018, регистрационный № 50837);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458);

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);

- приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения» (зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);

- приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

- приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452);

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного

фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2016, регистрационный № 40596);

- приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459);

- приказ Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944);

- приказ Минсельхоза России от 09.07.2009 № 269 «Об утверждении Порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2009, регистрационный № 14426);

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008, регистрационный № 11281);

- приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2018, регистрационный № 52183);

- приказ Россельхознадзора от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012, регистрационный № 24449).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За I квартал 2019 года в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации) проведено 4 008 проверок (I квартал 2018 года – 1 422), в том числе плановых проверок – 70 (I квартал 2018 года – 836), внеплановых – 3938 (I квартал 2018 года – 586) (см. Рис. 1).

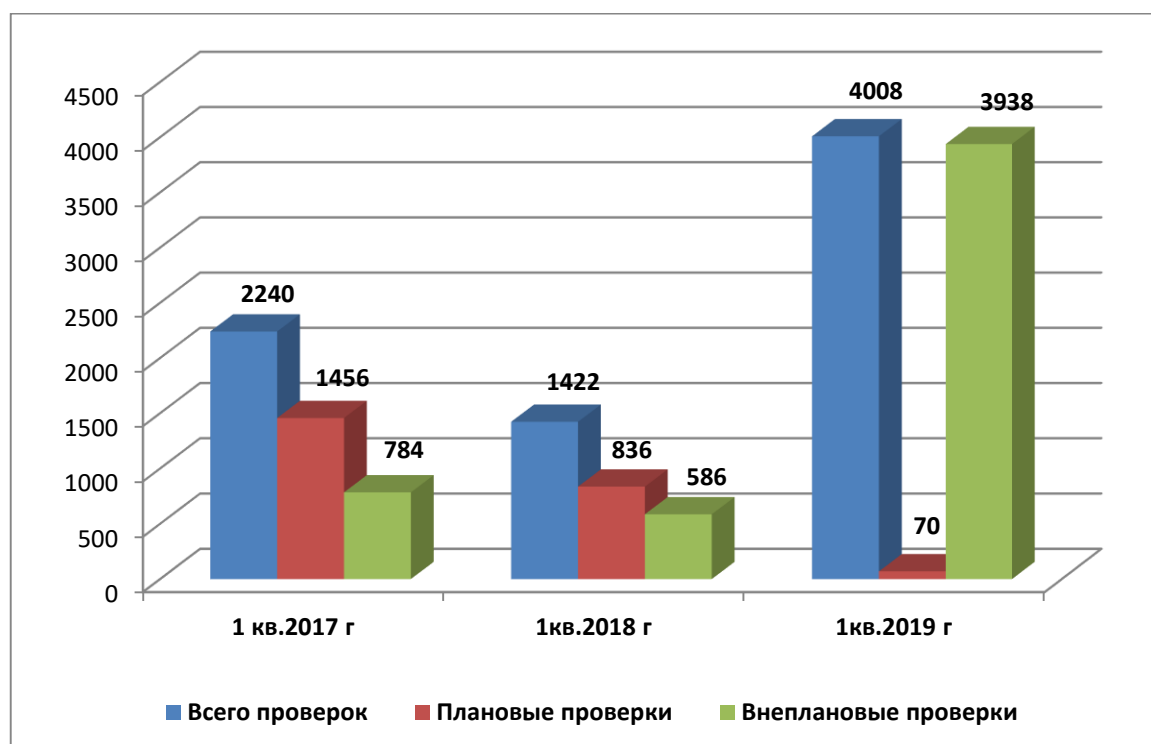


Рис.1. Количество проверок

По обращениям граждан, поступившей информации от иных органов публичной власти, содержащей сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 149 внеплановых проверок.

По требованию органов прокуратуры проведены 5 внеплановых проверок.

По поручениям Правительства Российской Федерации – 3 558 внеплановых проверок.

Предписаний в 2019 году выдано - 2 185, что на 59,5 % больше, чем в I квартале 2018 года (883) (см. Рис. 2).

Исполнено 1 026 предписаний, из них 948 из числа выданных в текущем году. Эффективность составляет 47 %.



Рис.2. Количество предписаний

Таким образом, в I квартале 2019 года количество проверок (4 008) относительно аналогичного периода 2018 года (1 422) увеличилось на 64,5 %.

За отчетный период выявлено свыше 5 тыс. нарушений законодательства в сфере карантина растений. Наложено штрафов – 11,33 млн. рублей (в 2018 – 7,65 млн. руб.), взыскано 7,78 млн. рублей (в 2018 – 5,35 млн. рублей), процент взыскиваемости составил – 69% (в 2018 году – 70%) (см. Рис. 3).

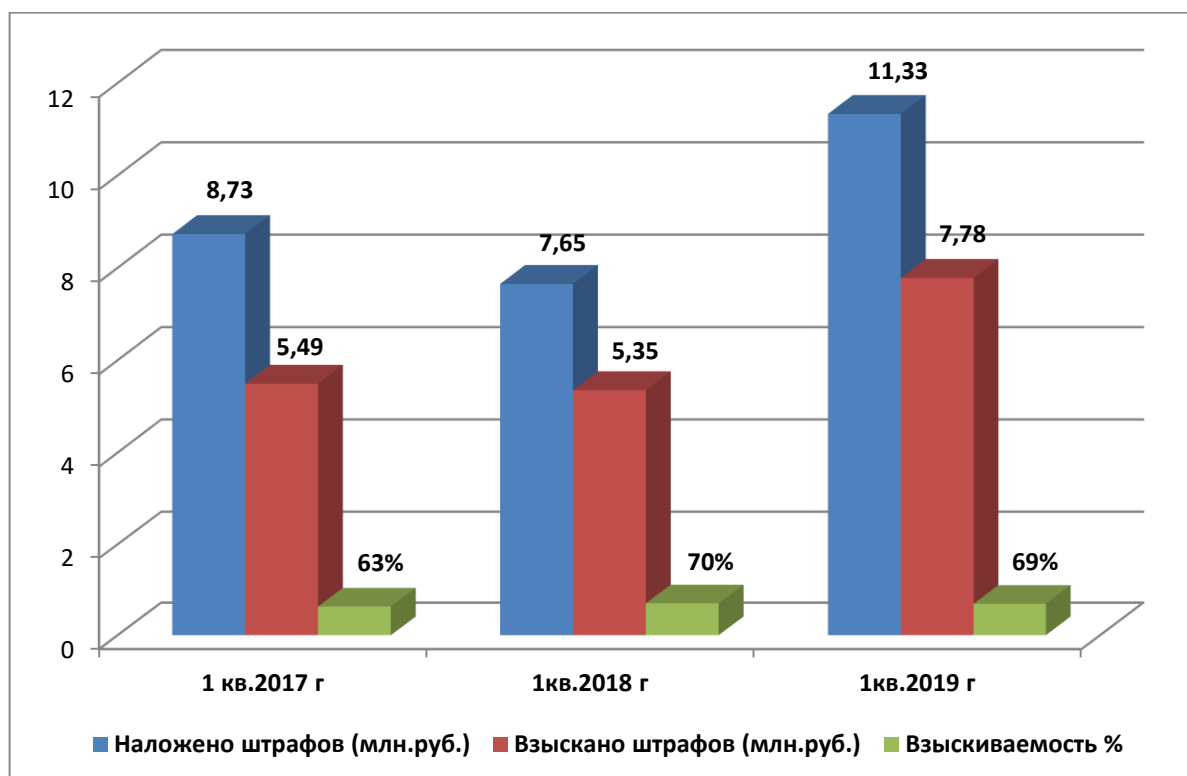


Рис.3. Штрафы

В 403 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением. За аналогичный период 2018 года их количество составило 279.

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и по итогам которых выдаются предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений.

В 1-м квартале 2019 года проведено 388 осмотров (в 2018 году за аналогичный период – 1 119) (см. Рис. 9). По их результатам проведено 24 внеплановые проверки (см. Рис. 4).

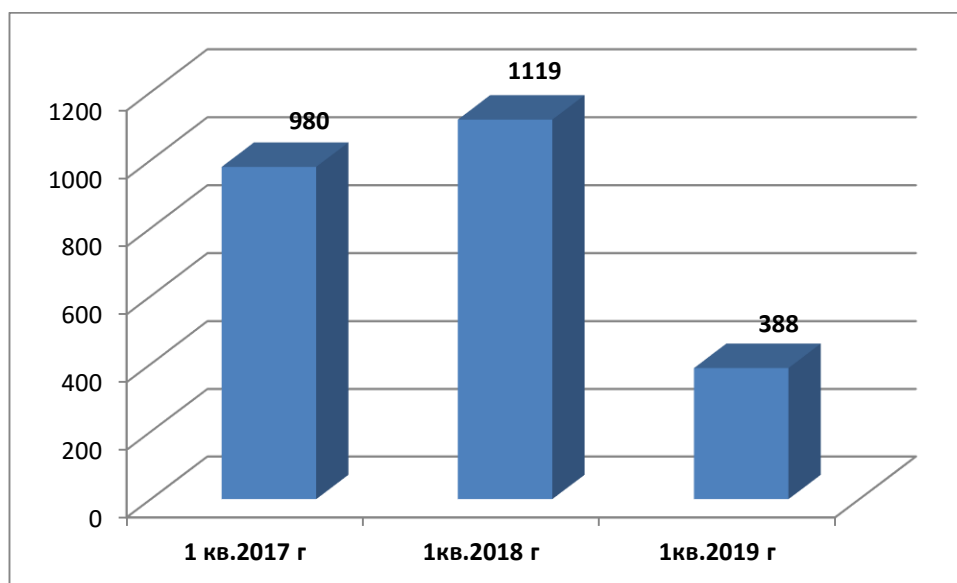


Рис.4. Количество плановых (рейдовых) осмотров, обследований

Проведено 50 административных расследований, что на 32 % меньше показателя за 2018 год (74) (см. Рис. 5).

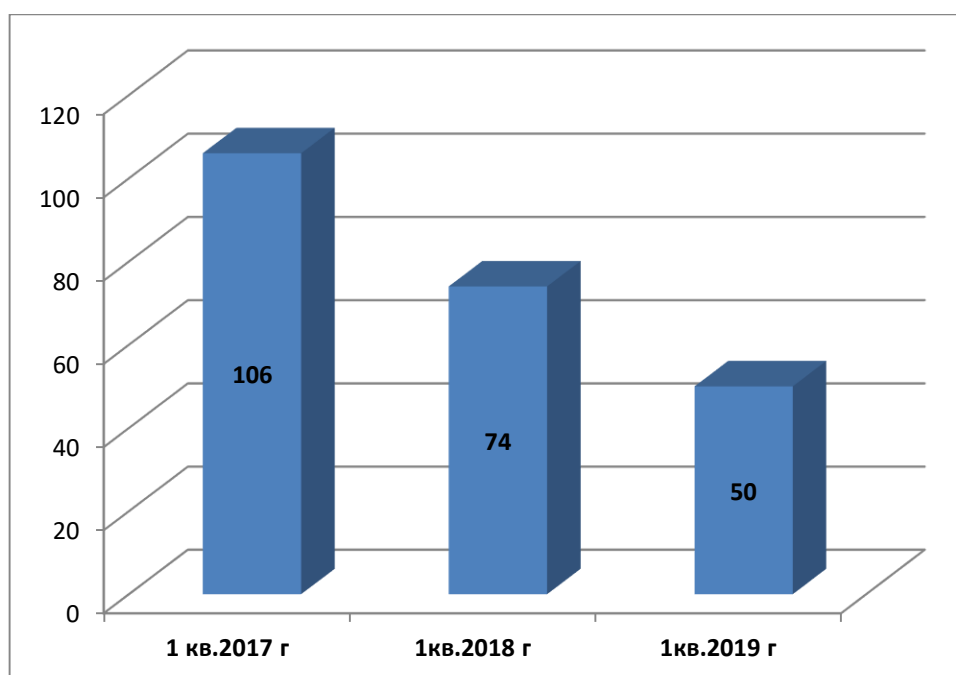


Рис.5. Количество административных расследований

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 1-й квартал 2019 года выдано 648 предостережений, что на 51 % больше, за аналогичный период 2018 года (318), что свидетельствует об усилении профилактической работы, проводимой Россельхознадзором и его территориальными органами (см. Рис. 6).

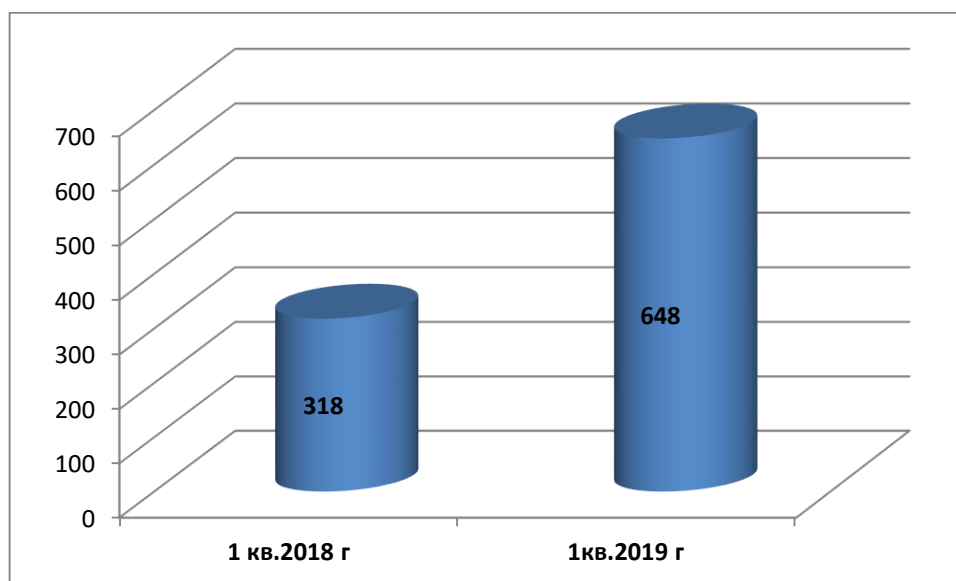


Рис.6. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Информация о карантинном фитосанитарном состоянии территории Российской Федерации за 2018 год по данным Национального доклада, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2019 г. № 902-р.

По состоянию на 1 января 2019 г. на территории Российской Федерации выявлены очаги и установлены карантинные фитосанитарные зоны для 42 карантинных объектов: 23 видов вредителей растений, 9 видов возбудителей болезней растений, 2 видов нематод и 8 видов сорных растений.

Из 55 объектов Единого перечня ЕАЭС, входящих в раздел ограниченно распространенных на территории Евразийского экономического союза, в результате проведения карантинного фитосанитарного мониторинга были выявлены только 36 объектов. 19 объектов на территории Российской Федерации отсутствуют.

В 2018 году впервые на территории Российской Федерации установлены карантинные фитосанитарные зоны по 6 карантинным объектам, включая 5 видов насекомых (клоп дубовая кружевница, клоп платановая кружевница, коричнево-мраморный клоп, уссурийский полиграф, ясеневая изумрудная златка) и один вид нематод (соевая цистообразующая нематода). Полностью

упразднены карантинные фитосанитарные зоны по 1 виду – азиатской хлопковой совке.

Среди ограниченно распространенных карантинных видов вредителей растений в Российской Федерации наиболее распространены:

- калифорнийская щитовка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 194 районах 15 субъектов Российской Федерации);
- американская белая бабочка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 153 районах 13 субъектов Российской Федерации);
- восточная плодожорка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 114 районах 16 субъектов Российской Федерации).

Из возбудителей болезней растений на территории Российской Федерации наибольшее распространение имеют фомопсис подсолнечника (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 125 районах 10 субъектов Российской Федерации) и возбудитель бактериального ожога плодовых культур (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 43 районах 13 субъектов Российской Федерации).

Среди карантинных вредных организмов, связанных с картофелем, наибольшее распространение имеет золотистая картофельная нематода (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 778 районах 59 субъектов Российской Федерации).

Из карантинных видов сорных растений наибольшее распространение в Российской Федерации имеют:

- повилики (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 640 районах 67 субъектов Российской Федерации);
- амброзия полыннолистная (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 356 районах 31 субъекта Российской Федерации);
- горчак ползучий (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 192 районах 19 субъектов Российской Федерации).

В соответствии с результатами карантинного фитосанитарного мониторинга в 2018 году по сравнению с 2017 годом не изменилось карантинное фитосанитарное состояние только по 7 объектам – восточной каштановой орехотворке, черному крапчатому усачу, японскому жуку, возбудителям аскохитоза хризантем и белой ржавчины хризантем, вириоду веретеновидности клубней картофеля и амброзии многолетней.

Увеличился размер карантинных фитосанитарных зон по 14 карантинным объектам, таким как американская белая бабочка, восточная плодожорка, южноамериканская томатная моль, бактериальный ожог плодовых культур, потивирус шарки (оспы) слив, антракноз земляники, а также по 5 видам вредителей лесных культур (большой черный еловый усач, малый черный еловый усач, сибирский шелкопряд, черный бархатно-пятнистый усач, черный сосновый усач) и 3 видам сорных растений (амброзия полыннолистная, паслен колючий, паслен трехцветковый).

Всего на территории Российской Федерации было установлено 378 новых карантинных фитосанитарных зон по 30 объектам на общей площади 4 511

064,6 га. Из общего количества новых карантинных фитосанитарных зон 64% приходится на сорные растения, 22% – на вредителей растений и 9% – на 2 вида нематод. Остальное количество новых зон приходится на 2 вида бактерий, 1 вид вирусов и 1 вид грибов.

В результате проведения карантинных фитосанитарных мер и мероприятий по локализации очагов и ликвидации популяций карантинных объектов в 2018 году на территории Российской Федерации упразднено 3 847 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 27 655 184,6 га по 25 видам карантинных объектов. В том числе упразднены карантинные фитосанитарные зоны по 4 видам вредителей леса на общей площади 26 958 817,2 га, при этом 97,5% общей площади упраздненных карантинных фитосанитарных зон приходится на 1 вид – азиатский подвид непарного шелкопряда (26 958 583 га).

В 2018 году упразднено 2 850 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 78 792,9 га по золотистой картофельной нематоды.

Кроме того, в 2018 году упразднены карантинные фитосанитарные зоны общей площадью 456 043,3 га по 7 видам сорных растений.

На территории Российской Федерации в 2018 году полностью упразднены карантинные фитосанитарные зоны по азиатской хлопковой совке.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в I квартале 2019 года

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки,

использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункта 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляют нарушения:

- статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221).

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ:

Нарушения, в т.ч.:	1 кв. 2017		1 кв. 2018		1 кв. 2019	
	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками	589	530,7	497	485,6	833	1252,45
10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	934	1296,82	1214	1794,1	1048	2250,22
10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	4334	5573,87	2778	3692,94	3460	7061,14
Итого	5857	7401,39	4489	5972,64	5341	10563,81

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (5 341) по указанным статьям КоАП РФ увеличилось относительно 2018 года на 16 % (4 489).

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 284 дел об административных правонарушениях, по которым вынесено 235 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 83%).

В аналогичном периоде 2018 года в суд было передано 463 дела, в 373 из которых виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 81%) (см. Рис. 7).

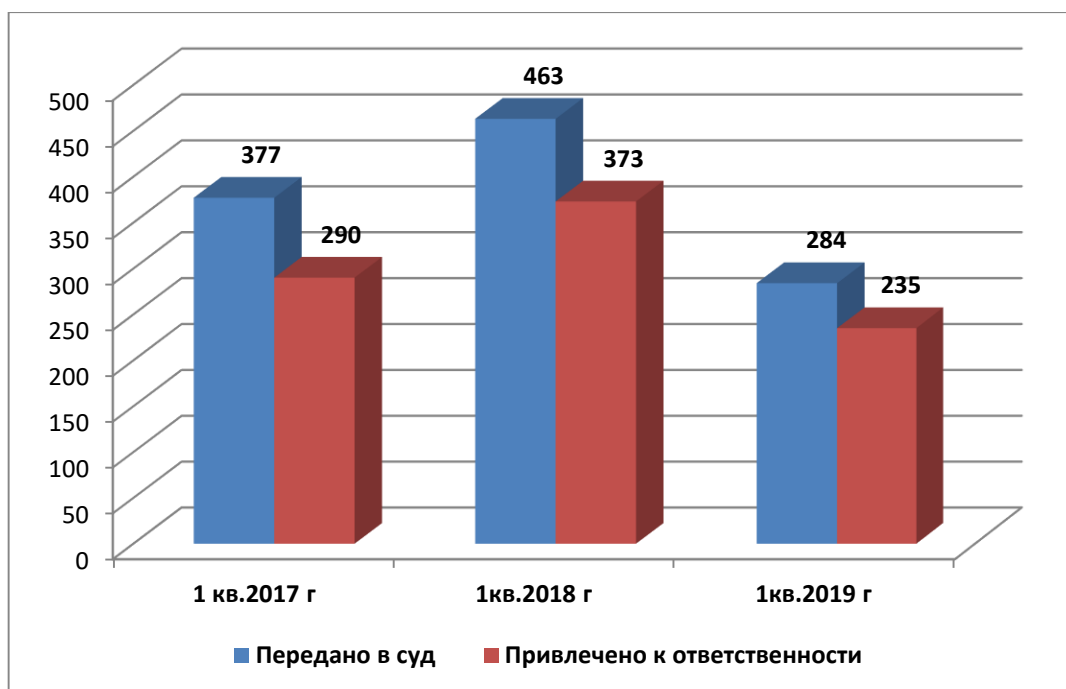


Рис.7. Количество материалов, переданных в суд

Статистика переданных в суд дел об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений
ст.17.7	3	2
ст.17.9	0	0
ч.1 ст.19.4	2	2
ч.1 ст.19.4.1	15	4
ч.2 ст.19.4.1	6	8
ч.3 ст.19.4.1	0	0
ч.1 ст.19.5	30	39
ст.19.6	4	3
ст.19.7	82	52
ч.1 ст.20.25	142	125
Итого	284	235

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ.

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) установлено, что государственный надзор в области семеноводства осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации при осуществлении им в соответствии с законодательством Российской Федерации федерального государственного надзора в области сельского хозяйства.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2004 № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.1998 № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018, регистрационный № 50950) (вступил в силу 14.05.2018);
- приказ Минсельхозпрода РФ от 06.10.1999 № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;
- приказ Минсельхозпрода РФ от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;
- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;
- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 08.05.1997 № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 08.05.1997

№ 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26.05.1997 г., регистрационный № 1313).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За I квартал 2019 года в рамках государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведены 434 проверки (I квартал 2018 года – 534, I квартал 2017 года - 656), в том числе плановых проверок – 131 (I квартал 2018 года – 133, I квартал 2017 года - 249), внеплановых – 303 (I квартал 2018 года – 401, I квартал 2017 года - 407) (см. Рис. 1).

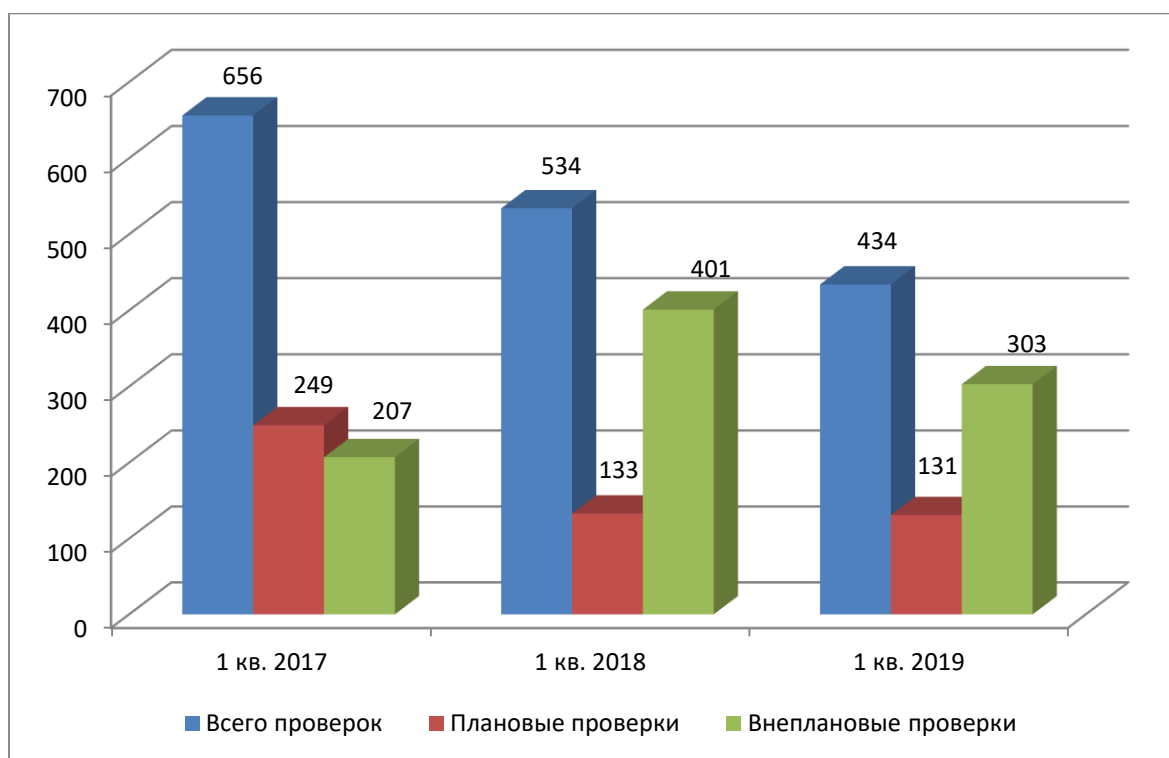


Рис. 1 Количество проведенных контрольных надзорных мероприятий

Таким образом, в I квартале 2019 года количество проверок относительно аналогичного периода 2018 года снизилось на 19 %.

По обращениям граждан, поступившей информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований было проведено 259 внеплановых проверок.

Проведено мероприятий по контролю в результате участия в качестве экспертов в целях выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, на постах ДПС и т.д. – 958.

Предписаний в 2019 году выдано 206, что на 15, 6 % меньше, чем в I квартале 2018 года (244) (см. Рис. 2).

Вынесено 45 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений (в первом квартале 2018 года - 60).

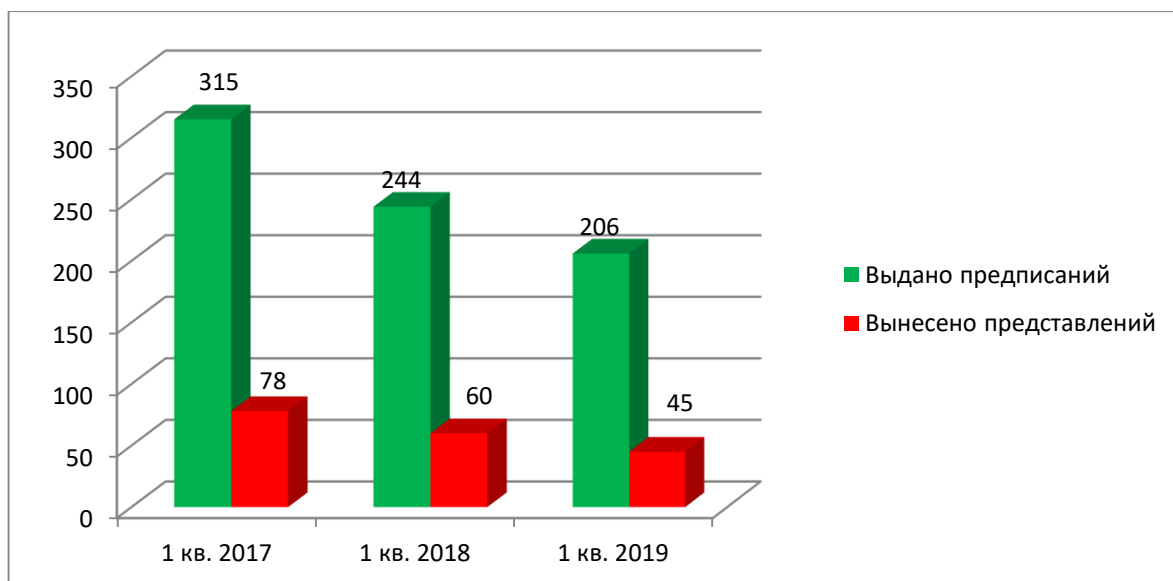


Рис. 2. Выдано предписаний и вынесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений

За отчетный период выявлено свыше 1,1 тысячи нарушений законодательства в сфере семеноводства (1,5 тысячи в 2018 году).

Наложено штрафов – 1,15 млн. руб. (в 2018 – 1,23 млн. руб.), взыскано 0,68 млн. руб. (в 2018 – 0,8 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 59% (в 2018 году – 64%) (см. Рис. 3).

В 2019 году практика обжалований постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенных Управлением за нарушения в области семеноводства, отсутствует.

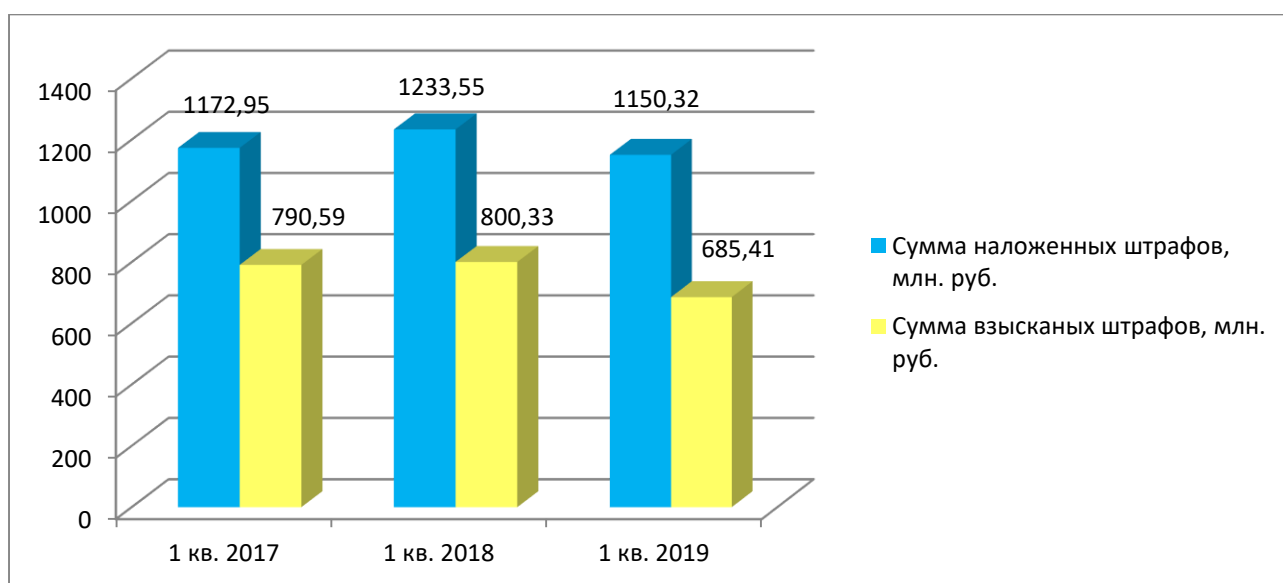


Рис. 3. Сумма наложенных и взысканных штрафов

В 95 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением. За аналогичный период 2018 года их количество составило 217.

В области семеноводства проведение плановых рейдовых осмотров и проведение административных расследований не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

С 01.01.2017 в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В I квартале 2019 года выдано 151 предостережение, что на общем фоне снижения количества проводимых контрольно-надзорных мероприятий свидетельствует об устойчивом проведении профилактической работы (2018 год – 156).

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию Российской Федерации и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в I квартале 2019 года

Значительная часть нарушений в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ (Рис. 4.). Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьей 17 (требования к производству семян) Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) и Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденного приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 (далее – Порядок № 622).

Далее по количеству возбужденных дел об административных правонарушениях – это нарушение правил ведения документации на семена

сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ. К административной ответственности по статье 10.13 КоАП РФ привлекаются в основном должностные лица. Как и в предыдущем случае правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений и внесение в нее достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян предусмотрены Законом № 149-ФЗ, Порядком № 622.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.14 КоАП РФ) на третьем месте. Должностными лицами Россельхознадзора по данной статье привлекаются правонарушители за неисполнение обязательных требований, предусмотренных: Законом № 149-ФЗ (статья 33 Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян), Инструкцией о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденной 08.05.1997 Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667.

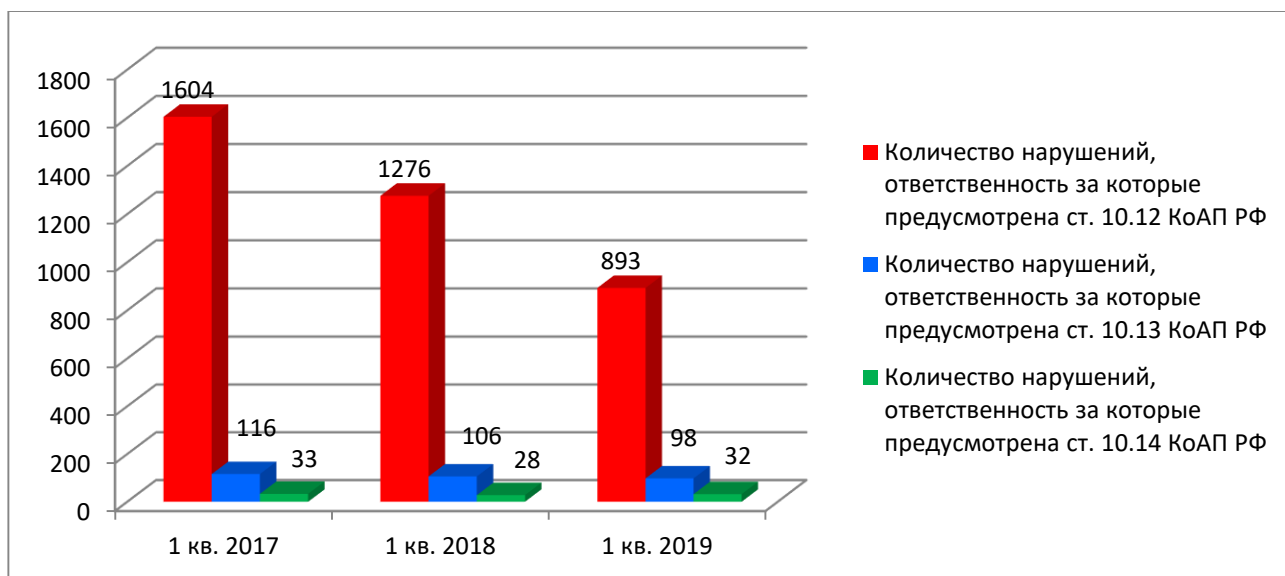


Рис. 4. Структура возбужденных дел об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Россельхознадзор неоднократно обращался с предложением актуализировать устаревшее законодательство в области семеноводства сельскохозяйственных растений и повысить уровень ответственности хозяйствующих субъектов путем увеличения размера административного наказания по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ.

Причиной большого количества нарушений также является желание отдельных хозяйствующих субъектов, используя неграмотность

сельскохозяйственных товаропроизводителей извлечь незаконную прибыль путем мошеннических действий.

Основными нарушениями являются:

- высев семян при отсутствии на них документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения (статья 25 Закона № 149-ФЗ);
- посев на семенные цели некондиционными семенами (статья 17 Закона № 149-ФЗ);
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве, некондиционных по всхожести (статья 31 Закона № 149-ФЗ);
- реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества (Порядок № 622);
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации (статья 30 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил ведения документации на семена (ст. 31 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил хранения семян (ст. 21 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации (ст. 33 № Закона № 149-ФЗ).

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ:

Нарушения, в т.ч.:		1 кв. 2017		1 кв. 2018		1 кв. 2019	
		кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
Статьи КоАП РФ	10.12. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	1422	818,19	1051	769,45	684	563,15
	10.13. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в	115	30,56	97	14	94	33,6

нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян							
10.14. Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений	36	185,7	22	280,5	27	324,5	
Итого	1573	1034,45	1170	1063,95	805	921,25	

Как следует из представленных данных, количество постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений постепенно снижается. В первом квартале 2019 года вынесено 805 постановлений к административной ответственности. В этот же период 2016 года вынесено 1170 постановления о привлечении к административной ответственности.

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 79 дел об административных правонарушениях, по которым вынесено 76 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 96%). В аналогичном периоде 2018 года в суд передано 81 дело, из которого в 62 случаях виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 76%) (см. Рис. 5).

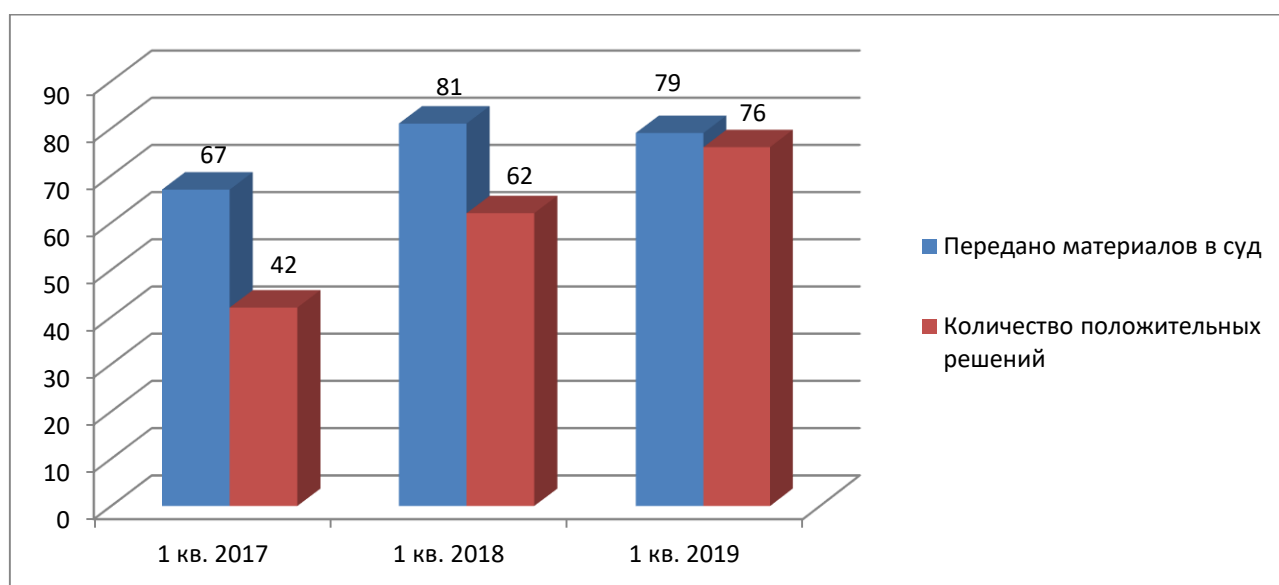


Рис. 5. Судебная практика

Статистика переданных в суд дел об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений	Вынесено постановлений о привлечении к ответственности
ст.17.7	0	0	0
ст.17.9	0	0	0
ч.1 ст.19.4	0	1	1
ч.1 ст.19.4.1	0	1	1
ч.2 ст.19.4.1	25	17	13
ч.3 ст.19.4.1	0	0	0
ч.1 ст.19.5	8	7	7
ст.19.6	8	2	2
ст.19.7	7	14	14
ч.1 ст.20.25	31	41	38
Итого	79	83	76

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.

Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Анализ практики административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Россельхознадзором проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности Россельхознадзора за 1 квартал 2019 года (далее - отчетный период).

По результатам анализа установлено следующее.

За 1 квартал 2019 года сотрудниками Россельхознадзора выявлено более 10 тыс. правонарушений.

В подавляющем большинстве случаев привлечение физических лиц и хозяйствующих субъектов к административной ответственности уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора и должностными лицами Россельхознадзора при рассмотрении жалоб на постановления является законным и обоснованным.

Тем не менее, Россельхознадзором постоянно анализируются судебные решения, на основании которых постановления по делам об административных правонарушениях отменяются, а лица, в отношении которых они были вынесены, освобождаются от административной ответственности.

По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам.

Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений является вывод об отсутствии состава вменяемого административного правонарушения, отсутствие события административного правонарушения, малозначительности административного правонарушения, истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

Также из анализа судебных решений, по которым судом постановления об административных правонарушениях отменены, можно сделать вывод о других часто встречающихся типичных нарушениях норм КоАП РФ.

К таковым нарушениям можно отнести нарушение сроков рассмотрения административного дела, нарушение сроков составления протокола, ненадлежащее извещение лиц, в отношении которых ведется производство по административному делу о дате, времени и месте составления протокола и вынесения постановления (рассмотрения дела).

Кроме того, исходя из анализа представлений органов прокуратуры в отдельных субъектах Российской Федерации следует, что не редко

фиксируются случаи вынесения определений о проведении административных расследований без достаточных для этого оснований, то есть необоснованно.

По всем выявленным случаям нарушений Россельхознадзором направляются поручения руководителям территориальных управлений о необходимости строгого соблюдения лицами, уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях норм КоАП РФ.

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Также Россельхознадзором проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора).

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

В подавляющем большинстве случаев проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Россельхознадзора в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

Количество оспоренных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судах оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в соответствующей сфере деятельности, проведенных Россельхознадзором за 1 квартал 2019 года составляет более 20 дел.

Проанализировав указанные дела, выявлены случаи, когда уполномоченные должностные лица Россельхознадзора проводящие проверки допускают нарушения, которые влекут за собой признание результатов проверки недействительной. К таким нарушениям относятся процессуальные нарушения при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, выход за пределы предмета проверки, истребование документов, не относящихся к предмету проверки у лиц, в отношении которых проводится проверка.

В судебной практике встречаются случаи, когда лица, в отношении которых проведена проверка оспаривают факт нарушения. В этих случаях суды обращают внимание на наличие в материалах дела доказательств подтверждающих выводы должностных лиц указанных в акте проверки о выявленных нарушениях. Такими доказательствами являются протоколы экспертиз, фотоматериалы, видеоматериалы.

Установлено также, что за 2018 год проведено 2 проверки с нарушением требований законодательства о порядке их

проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора применены меры дисциплинарного и административного наказания.

Информация о работе центрального аппарата Россельхознадзора с письмами и обращениями граждан

За 1 квартал 2019 года в Россельхознадзоре было рассмотрено 855 обращений граждан. Все обращения граждан, поступающие в Россельхознадзор, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших в течение 1 квартала 2019 года обращений граждан:

- обращения граждан по вопросам внутреннего ветеринарного надзора - 414, что составило 48,4 %;
- по вопросам ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества - 207 или 24,2 %;
- по вопросам фитосанитарного надзора – 79 или 9,2 %;
- по вопросам земельного законодательства – 120 или 14 %;
- по вопросам государственной службы – 25 или 2,9 %;
- по финансово - экономическим вопросам – 10 или 1,2 %.

На все поступившие в Россельхознадзор обращения граждан даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции Службы, приняты необходимые меры.

Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Россельхознадзора, направлялись по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы в соответствии пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Продолжалось рассмотрение состояние дел с работой в центральном аппарате Россельхознадзора с обращениями граждан на еженедельных совещаниях по состоянию исполнительной дисциплины, проводимых одним из заместителей Руководителя Службы.