

Д О К Л А Д
Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с
обзором практики осуществления видов государственного контроля
(надзора) с указанием проблем их осуществления, наиболее часто
встречающихся нарушений обязательных требований
за 1 полугодие 2021 года

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации государственный земельный надзор осуществляют три органа государственной власти: Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба государственной регистрации и картографии и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными органами четко разделены законодательством Российской Федерации. Так, полномочия Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора следующие:

Таблица 1

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», и виноградопригодных земель в части установленной компетенции*
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.	
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного	

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
	назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.	
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора.	
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

* с учетом изменений, внесенных в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 (в ред. от 19.09.2020 № 1501), в части виноградопригодных земель.

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 1 полугодие 2021 года в сфере государственного земельного надзора проведено 17 719 плановых и внеплановых проверок, административных расследований, административных обследований объектов земельных отношений, плановых (рейдовых) осмотров.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

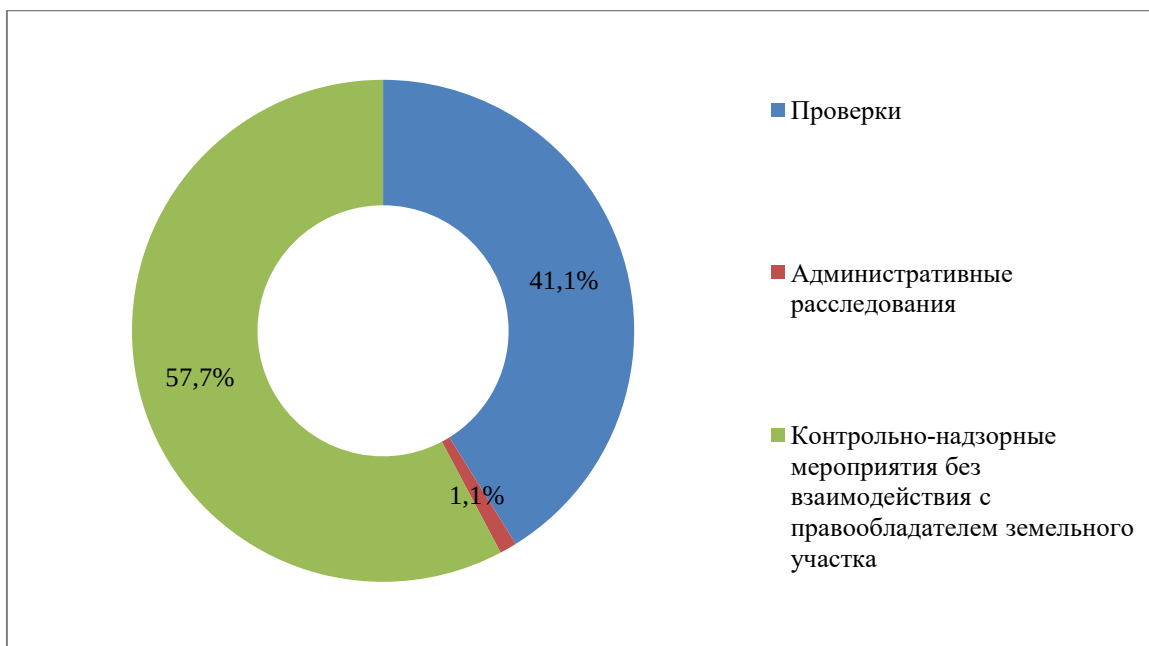


Рисунок 1. Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2021 года

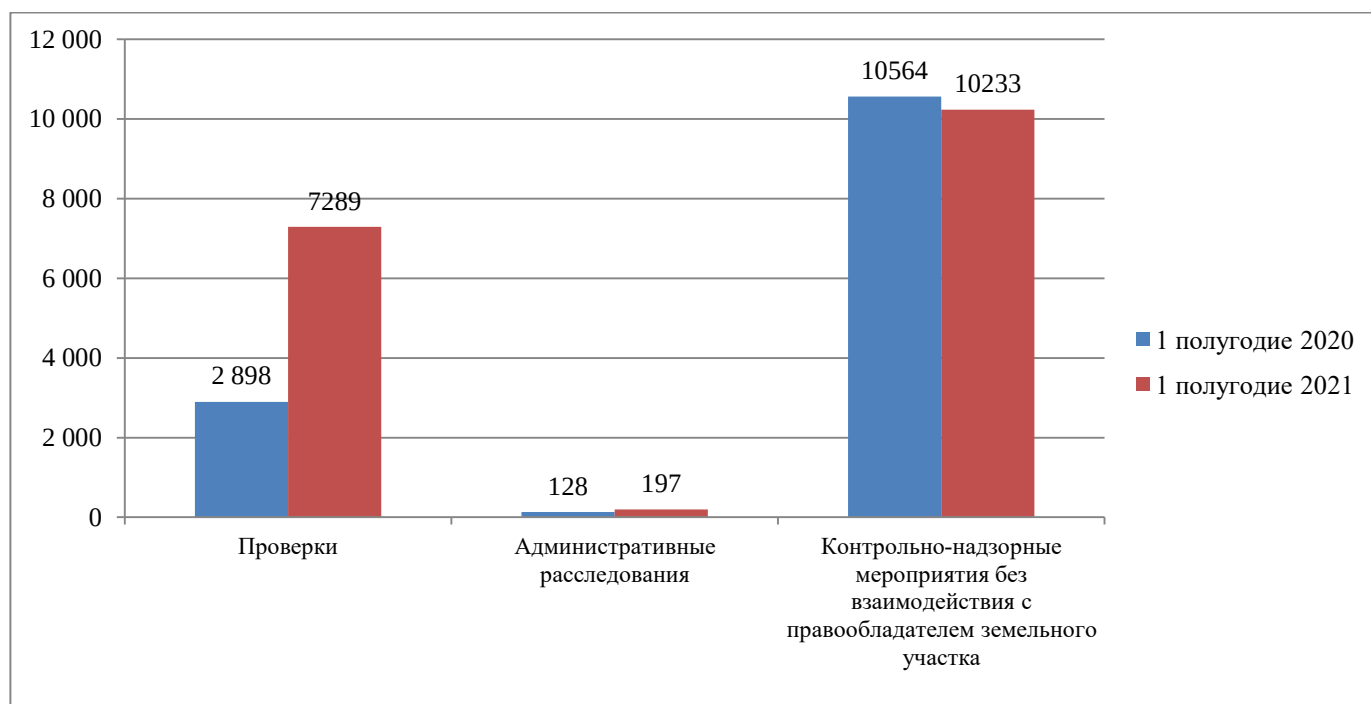


Рисунок 2. Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий за 1 полугодие 2020 года и 1 полугодие 2021 года

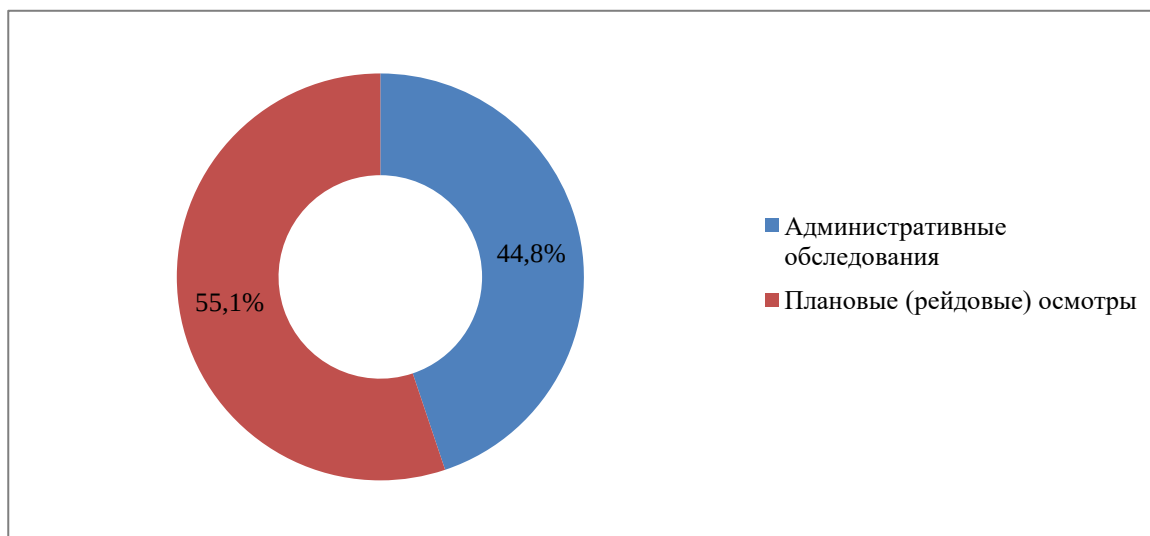


Рисунок 3. Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения в 1 полугодии 2021 года

Оба этих мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, граждане, индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Россельхознадзором в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, в т.ч. в сфере государственного земельного надзора в части компетенции Службы, утвержден приказом Россельхознадзора от

22.12.2020 № 1378 и размещен на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/fsvps/laws/class/14/108>).

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Россельхознадзор в рамках своих полномочий осуществляет деятельность в т.ч. профилактического характера, направленную на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель, как земли сельскохозяйственного назначения.

В 1 полугодии 2021 года территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора, осуществлено:

- 726 публикаций в СМИ;
- 644 выступлений в средствах массовой информации (радио, телевидение);
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 2 тыс. ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора, в других интернет-изданиях размещено около 2,8 тыс. материалов;
- даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 496 гражданам (в рамках приема граждан);
- выдано более 6 тыс. предостережений.

Раздел 4

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенными видами правонарушений с причинением вреда почвам в 1 полугодии 2021 года являются снятие плодородного слоя почвы и перекрытие поверхности почв.

Таблица 2

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	1 полугодие 2020	1 полугодие 2021
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	185	201
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	295,9	260,6

Наибольшее количество нарушений, связанных с причинением вреда почвам, выявлено в Центральном и Сибирском Федеральном округах.

Раздел 5

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных в 1 полугодии 2021 года

Наибольшее количество нарушений, выявленных в 1 полугодии 2021 года, связано с зарастанием земельных участков сорной, древесной и кустарниковой растительностью.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Таблица 3

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Несоблюдение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, неиспользование земель		Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ	ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ
5 822	311	300	309

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 6

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2021 года территориальными управлениями Службы было выявлено 9 884 правонарушения. Распределение по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представлено в таблице 4.

Таблица 4

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		I полугодие 2020	I полугодие 2021
Установлено правонарушений всего, шт.		7 409	9 884
Статьи КоАП РФ:	ч.1 ст. 8.6	183	300
	ч.2 ст. 8.6	201	309
	ч. 1 ст. 8.7	12	37
	ч.2 ст. 8.7	4 688	5 822
	ч.2 ст. 8.8	315	312
	ст.10.9	8	9
	ч.2, 3 ст.10.10	158	133
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	1 844	2 962

Как видно из таблицы, при проведении контрольно-надзорных мероприятий в полугодии 2021 года выявлено 6 922 нарушения требований земельного законодательства, что составляет около 70 % от общего количества выявленных правонарушений. Общая площадь, на которой выявлены нарушения земельного законодательства, составила 249,5 тыс. га.

Около 30% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

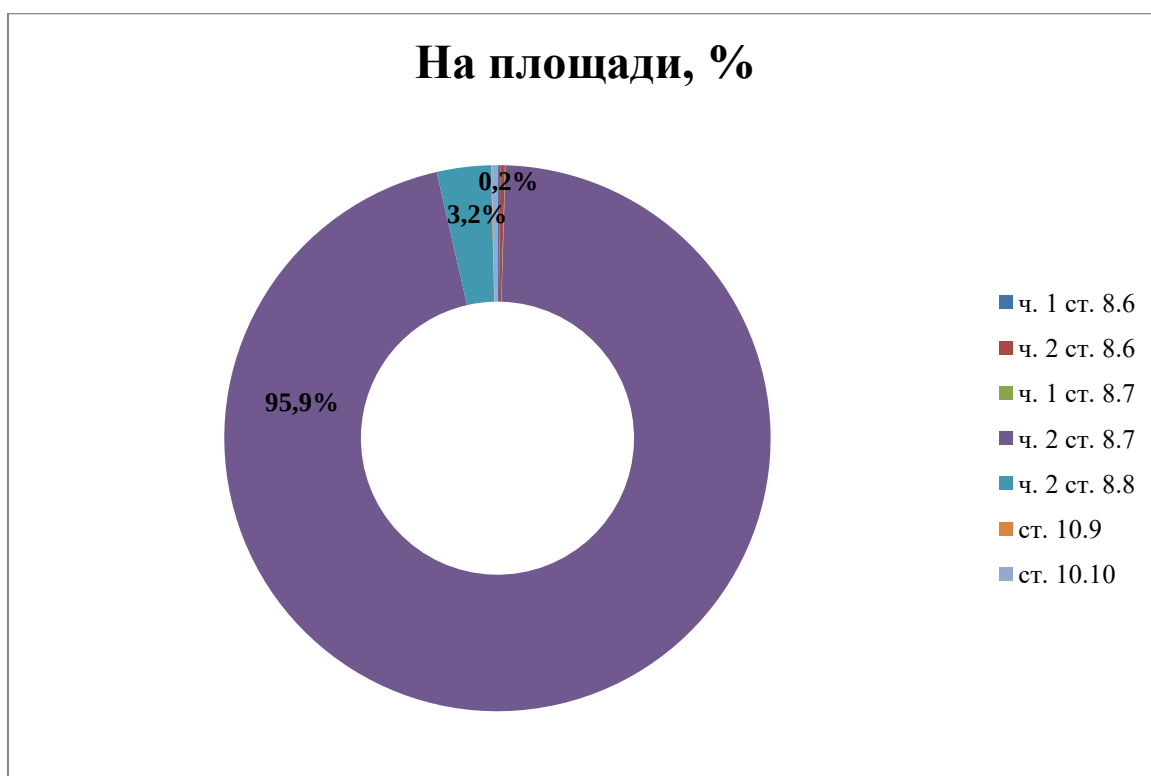


Рисунок 4. Распределение площади выявленных нарушений по статьям КоАП РФ за 1 полугодие 2021 года

На основании выявленных правонарушений в 1 полугодии 2021 года было вынесено 4 852 постановления о привлечении к административной ответственности.

Таблица 5

Распределение вынесенных в 1 полугодии 2021 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	288
2	ч.2 ст. 8.6	275
3	ч.1 ст. 8.7	27
4	ч.2 ст. 8.7	3 845
5	ч.2 ст. 8.8	306
6	ст. 10.9	6
7	ст. 10.10	105

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных территориальными управлениями Россельхознадзора нарушений требований земельного законодательства в 1 полугодии 2021 года, составила 168,5 млн. рублей.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписания.

В 1 полугодии 2021 года было выдано 4 972 предписания об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

Раздел 7

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

В 1 полугодии 2021 года в судебных органах рассмотрено более 2 тыс. дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В частности, в судах общей юрисдикции рассмотрено более 2 139 дел, в арбитражных судах – 14 дел.

В судах общей юрисдикции в пользу территориальных управлений Россельхознадзора вынесено 92,1 %, в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 7,4 %.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Раздел 1

Организация государственного контроля (надзора)

Обеспечение качества и безопасности зерна и продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора.

Порядок исполнения функции государственного контроля (надзора) установлен Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке», утвержденным приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185.

Таблица 6

	1 полугодие 2020 года	1 полугодие 2021 года
Плановые проверки	1 031	2 567
Внеплановые проверки	261	644

Количество плановых и внеплановых проверок в 1 полугодии 2021 года увеличилось в 2,5 раза по сравнению с аналогичным периодом 2020 года.

Средняя нагрузка по числу плановых проверок на одного инспектора в месяц – 0,6 проверок.

Внеплановые проверки в 1 полугодии 2021 года проводились по следующим основаниям:

- по обращениям (жалобам) граждан, организаций – 33;
- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 475;
- по требованиям прокуратуры – 32;
- по иным обстоятельствам – 104.

По иным основаниям проведено 18 145 контрольно-надзорных мероприятий (при ввозе/вывозе, закладке/хранении в госрезерве, перевозке и др.).

Раздел 2

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора установлено 5 671 нарушение.

Более половины установленных нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами требований технических регламентов.

Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются:

- разрушение кровли и остекления,
- проникновение грунтовых вод в подсилованные этажи из-за несовершенства дренажной системы,
- отсутствие контроля за условиями хранения зерна,
- захламленность и запыленность помещений,
- неудовлетворительное состояние стен, выбоины на полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

К зернохранилищам предъявляется много разносторонних требований – технических (строительных, противопожарных и т.п.), технологических, эксплуатационных и экономических. Все они направлены на то, чтобы в зернохранилище можно было обеспечить сохранность зерновых партий с минимальными потерями в массе, без потерь в качестве и с наименьшими издержками при хранении.

Зернохранилище должно предохранять зерновую массу от неблагоприятных атмосферных воздействий и грунтовых вод; для этого кровля, окна и двери должны быть устроены так, чтобы исключалась возможность проникновения в зерновую массу атмосферных осадков, а стены и пол изолированы от проникновения через них грунтовых и поверхностных вод.

Чрезвычайно важным требованием, предъявляемым к зернохранилищам, является надежность защиты в них зерновых масс от грызунов и птиц, а также вредителей из мира насекомых и клещей. Зернохранилище должно быть удобным для проведения мероприятий по обеззараживанию составляющих его конструктивных элементов, вместимостей и находящихся в нем зерновых масс.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд:

- несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы;
- отсутствие отдельного складского помещения для хранения;
- несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.);
- отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности, нарушение упаковки крупы;
- отсутствие даты изготовления и даты упаковывания, адреса местонахождения изготовителя или фасовщика, условий хранения, массы упаковки.

Несоблюдение условий хранения крупы влияет на ее качество, ведет к порче и делает непригодной для употребления в пищу.

Так, например, увлажнение крупы в результате ее сорбционных свойств способствует развитию микроорганизмов, насекомых и клещей и приводит к потере в массе, образованию специфических запахов (плесневого, затхлого, клещевого и т.п.) и к общему понижению качества.

Повышение влажности крупы и температуры воздуха в складе снижает стойкость ее при хранении: наблюдаются явления прогорания и заплесневения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий при экспортно-импортных операциях также выявляются многочисленные нарушения.

Так, например, при ввозе в Российскую Федерацию сотрудники территориальных управлений выявляют зерновую продукцию, не соответствующую требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, нормативных документов, принятых в России. После экспертизы такой продукции принимается решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование на пищевые цели после доработки). При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт, основным нарушением является несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями.

Всего при проведении территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий было проинспектировано 26,9 млн тонн зерновой продукции (20,8 млн тонн – за 1 полугодие 2020 года).

При этом выявлено 5,4 млн тонн продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности.

Практически весь указанный объем (75%) составляет зерновая продукция, зараженная и загрязненная вредителями хлебных запасов. Зараженность и загрязненность являются важнейшими показателями состояния зерна.

Вредители хлебных запасов наносят большой ущерб. Они уничтожают часть этих запасов и понижают их качество, загрязняя своими фекалиями и трупами, шкурками после линьки личинок и куколок. Кроме того, одни из них (клещи и насекомые) являются источниками образования тепла и влаги в зерновой массе (в результате дыхания), а другие (грызуны) портят отдельные части производственных сооружений, тару и т.д. и способствуют распространению различных инфекционных болезней.

Личинки жуков обладают большой прожорливостью, они поедают и повреждают за время своего развития значительное количество зерновых продуктов. Бабочки уничтожают и засоряют зернопродукты своими экскрементами, шкурками, коконами и трупами.

Клещи причиняют следующий вред: питаются зерном, загрязняют зерновую массу и крупу продуктами своей жизнедеятельности, образуют специфические неприятные запахи, ухудшают цвет и вкус, создают условия для увлажнения, самосогревания и развития микроорганизмов. Скармливание животным продуктов, сильно зараженных клещами, вызывает нарушение деятельности пищеварительной системы.

С целью защиты зерновых продуктов от вредителей следует применять предупредительные (профилактические) и истребительные меры. В первую очередь необходимо систематически применять профилактические меры как наиболее доступные, легко осуществимые и дешевые. Появление вредителей часто является следствием несоблюдения мер профилактического порядка.

С целью устранения выявленных нарушений обязательных требований должностными лицами территориальных управлений осуществлялась выдача предписаний – 4 243 за 1 полугодие 2021 года (869 – за аналогичный период 2020 года). Из них в течение отчетного периода было исполнено 2 987 (70,4%).

Кроме того, территориальными управлениями за 1 полугодие 2021 года вынесено 913 предупреждений лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенные правонарушения (295 – за аналогичный период 2020 года).

Сумма наложенных территориальными управлениями административных штрафов за отчетный период составила 39,2 млн рублей.

По подведомственности в судебные органы направлено 1 233 протокола.

Судами общей юрисдикции рассмотрено 94 дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения в пользу территориальных управлений вынесено 89 решений.

Арбитражными судами рассмотрено 457 дел. В пользу управлений вынесено 449 решений.

Общая сумма наложенных судами штрафов составляет 13,3 млн рублей.

Должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора при выявлении случаев недостоверного декларирования соответствия зерновой продукции требованиям технических регламентов за отчетный период было выдано 4 928 предписаний о приостановлении или прекращении действия деклараций. По данным Единого реестра деклараций о соответствии было прекращено и приостановлено действие 4 408 деклараций о соответствии.

2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Россельхознадзором проведено значительное количество профилактических мероприятий, детализация их по видам представлена на рисунке 5:

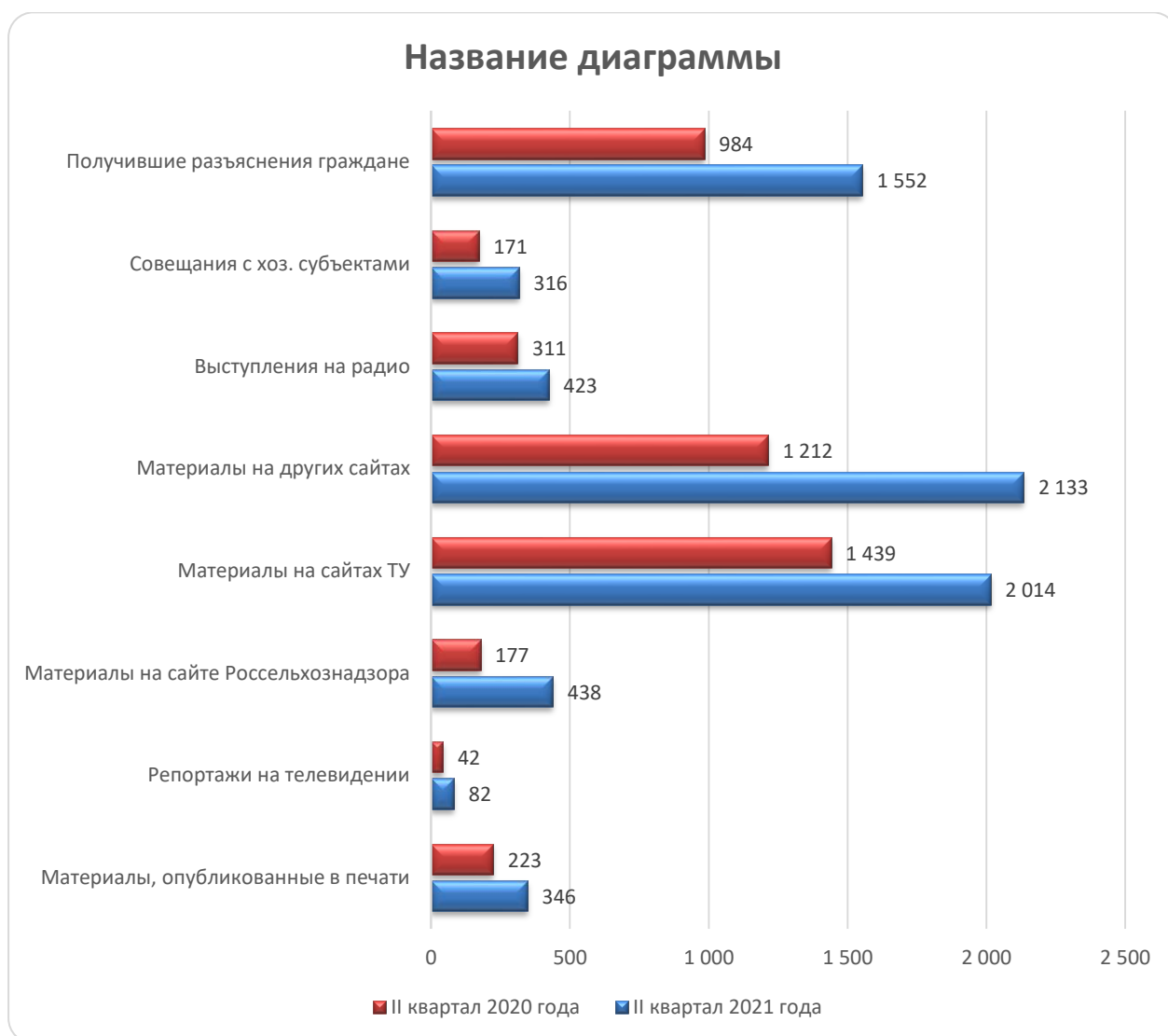


Рисунок 5. Количество профилактических мероприятий

При поступлении в территориальные управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 1 224 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется Россельхознадзором в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, утвержден приказом Россельхознадзора от 22.12.2020 № 1378 и размещен на сайте Россельхознадзора (<https://fsvps.gov.ru/fsvps/laws/class/14/108>)

С целью профилактики нарушения обязательных требований Россельхознадзором запланированы к проведению в течение года следующие мероприятия:

1. Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений актуальной информации:

- об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;
- о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;
- об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.

2. Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и размещение их на сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

3. Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений.

4. Размещение указанной информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов).

5. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.

6. Информирование неопределенного круга хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:

- публикаций в СМИ (газеты, журналы);
- публикаций в сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;
- выступлений на радио, телевидении, интервью.

7. Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

8. Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер (после разработки Правительством Российской Федерации Регламента проведения ежеквартальных публичных мероприятий).

9. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизм «обратной связи» (после разработки Правительством Российской Федерации Регламента проведения ежеквартальных публичных мероприятий).

10. Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

11. Выдача предостережений в установленных российским законодательством случаях.

12. Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

13. Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.

14. Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.

15. Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства).

16. Направление центральным аппаратом Россельхознадзора обращений к главам субъектов Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах с просьбой обеспечить принятие необходимых мер, направленных на недопущение распространения карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур, и исполнения комплекса мероприятий по ликвидации их популяций.

17. Проведение выездных совещаний с участием руководства регионов, глав муниципалитетов, местных органов АПК с целью организации работы по исполнению комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяций, а также профилактике появления карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур.

18. Направление запросов в компетентные органы стран-импортеров российского зерна с целью актуализации их требований в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

19. Своевременное размещение Центральным аппаратом Россельхознадзора на официальном сайте Службы в разделе «Ввоз. Вывоз.

Транзит» требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

20. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Раздел 1

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Россельхознадзором за 1 полугодие 2021 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 23239 контрольно-надзорных мероприятий (из них 8913 мероприятий в отношении граждан) (за 1 полугодие 2020 года – 10171), из них:

- 272 плановых проверок (за 1 полугодие 2020 года – 479);
- 9592 внеплановых проверок (за 1 полугодие 2020 года – 4991);
- 13375 иных мероприятий, в т.ч. рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д. (за 1 полугодие 2020 года – 4701).

Таким образом, общее количество проведенных надзорных мероприятий за 1 полугодие 2021 года повысилось в 2,3 раза в сравнении с предыдущим годом.

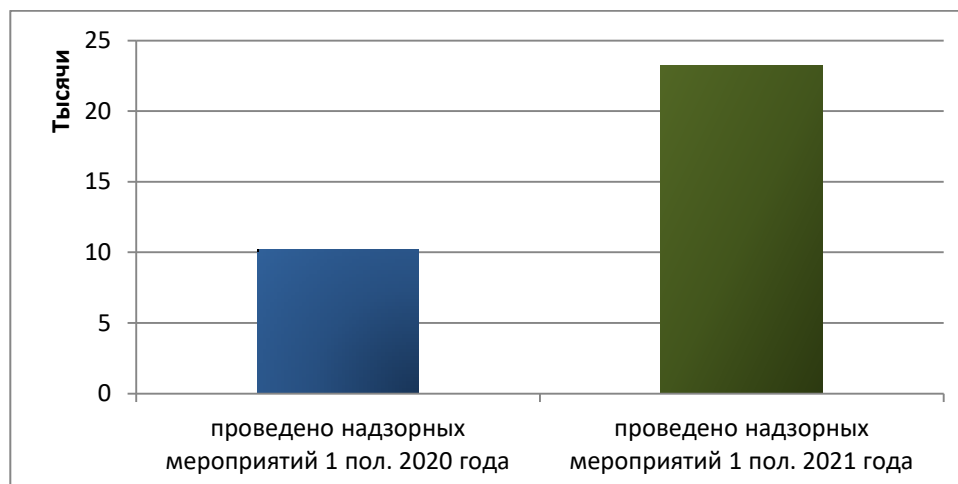


Рисунок 6.

При этом количество проверок повышено в 80%, что обусловлено отменой ограничений на проведение проверок, действовавших в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 22113 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за 1 полугодие 2020 года – 13245, повышение на 67%);
- составлено 22113 протоколов (за 1 полугодие 2020 года – 13245, повышение на 67%);
- выдано 4235 предписаний (за 1 полугодие 2020 года – 2606, повышение на 62,5%);
- наложено штрафов на сумму 170 млн. 333 тыс. руб. (за 1 полугодие 2020 года – 128 млн. 957 тыс. руб., повышение на 32,1%);
- взыскано штрафов на сумму 114 млн. 675 тыс. руб. (за 1 полугодие 2020 года – 99 млн. 949 тыс. руб., повышение на 14,7%);
- взыскаемость штрафов составила 67% (за 1 полугодие 2020 года – 78%, снижение на 14,1%);
- вынесено 19514 постановлений (за 1 полугодие 2020 года – 12377, повышение на 57,7%);
- направлено 1580 материалов в ФССП для принудительного взыскания штрафов (за 1 полугодие 2020 года – 910, повышение на 73,6%);
- приостановлена деятельность 24 хозяйствующих субъектов (за 1 полугодие 2020 года – 9, повышение в 2,7 раза);
- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 1105 (за 1 полугодие 2020 года – 796, повышение на 38,8%).

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в области пограничного ветеринарного контроля должностными лицами Россельхознадзора составлено около 4479 протоколов об административных правонарушениях (за 1 полугодие 2020 года – 3637, повышение на 23%).

При импорте не допущено к ввозу 576 партий общим весом более 8 тыс. тонн (в 1 полугодии 2020 года - 556 партий общим весом более 10,9 тыс. тонн).

При экспорте не допущено к вывозу 148 партий общим весом более 5,2 тыс. тонн (в 1 полугодии 2020 года – 65 партий общим весом более 2,3 тыс. тонн).

При внутрироссийских перевозках выявлено с нарушениями 765 партий общим весом более 9,5 тыс. тонн (в 1 полугодии 2020 года - 688 партий общим весом более 7,2 тыс. тонн).

Наложено штрафов на сумму 44,892 млн. рублей, из них взыскано 33,567 млн. рублей (75% от наложенных).

Раздел 2

Наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 50% (10983 нарушений) выявленных за 1 полугодие 2021 года нарушений связано с нарушением правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил.

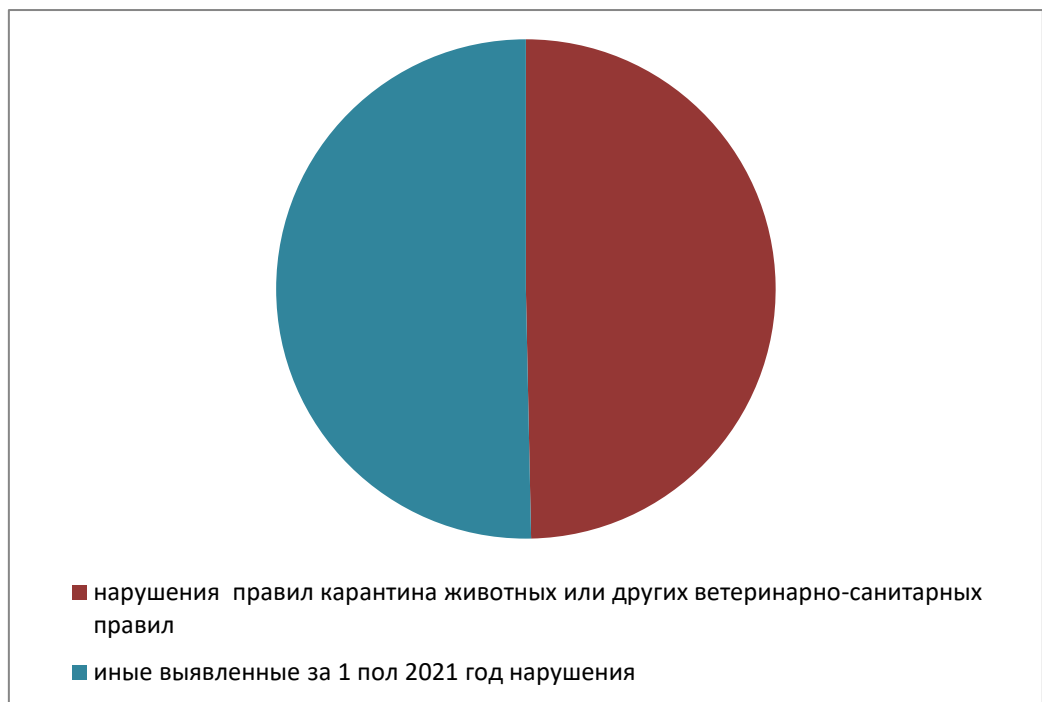


Рисунок 7.

В связи со сложной эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней на территории Российской Федерации, важно указать на распространенные нарушения в области свиноводства. Несмотря на присвоение крупным свиноводческим комплексам высших зоосанитарных статусов, систематически выявляются нарушения в организации их работы:

- нарушение целостности ограждения предприятия, возможность проникновения грызунов, диких животных и людей;
- нарушение санитарно-пропускного режима предприятием и обслуживающим персоналом;
- перемещение транспорта и персонала предприятия между производственными объектами без дезинфекции;
- неэффективная работа ветеринарной службы предприятия по ранней диагностике АЧС (без лабораторной диагностики начинают лечение против иных болезней);
- контактность внутрицехового транспорта с транспортом из-за пределов производственной зоны предприятия;
- возможность въезда постороннего транспорта на предприятие без дезинфекции;
- осуществление на территории предприятия деятельности, не относящейся к свиноводству;

- отсутствие буферных зон, свободных от диких и домашних свиней вокруг комплексов.

Также среди основных нарушений, выявляемых Россельхознадзором - нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства. За 1 полугодие 2021 года выявлено 4589 таких нарушений.

Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил – обезличивание продукции животноводства на убойных пунктах, неудовлетворительное состояние территории убойного пункта, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, нарушение температурного режима при хранении продуктов животноводства.

На третьем месте по выявляемости Россельхознадзором - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

За 1 полугодие 2021 года выявлено 3154 случая нарушений требований технических регламентов, в том числе 589 нарушений требований технических регламентов, повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, необеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, не поддержание принципов ХАССП.

Наиболее часто встречаемые нарушения в области пограничного ветеринарного контроля представлены ниже:

– 2708 по статье 10.6 КоАП РФ (Нарушение правил карантина или других ветсан. правил) (в 1 квартале 2020 года - 2063);

– 1653 по статье 10.8 КоАП РФ (Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства) (в 1 квартале 2020 года - 1374);

– 243 по статье 14.43 КоАП РФ (Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов) (в 1 квартале 2020 года - 167).

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- правовой нигилизм;

- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) (надзору), утвержденных Решением таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;
- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

Раздел 3

Анализ административной практики

По фактам совершения правонарушений за 1 полугодие 2021 года возбуждено 22113 дел об административных правонарушениях (за 1 полугодие 2020 г. – 13245, повышение на 67%).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Россельхознадзора обращают внимание на возникшие вследствие выявленного нарушения причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений и (или) угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

К административной ответственности территориальными управлениями Россельхознадзора привлечено 18341 поднадзорный субъект, нарушивший требования законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за 1 полугодие 2020 г. - 11602, повышение на 58%), в том числе 2625 юридических лиц (за 1 полугодие 2020 г. – 1930, повышение на 36%), 3613 должностных лиц (за 1 полугодие 2020 г. - 2580, повышение на 40%), 5556 индивидуальных предпринимателей (за 1 полугодие 2020 г. - 3717, повышение на 49,5%).

Раздел 4

Анализ судебной практики

В суды направлено 1059 административных дел (за 1 полугодие 2020 г. - 782, повышение на 35,4%).

Вынесено 1173 постановления о прекращении дел об административных правонарушениях (за 1 полугодие 2020 г. - 775, повышение на 51,3%).

Отменено 218 постановлений о привлечении к административной ответственности (за 1 полугодие 2020 г. - 105, повышение в 2 раза).

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оспорено в судах 55 мероприятий по контролю.

Основными причинами удовлетворения жалоб на действия должностных лиц надзорных органов являются:

- истечение срока давности;
- отсутствие состава административного правонарушения.

Исходя из анализа практики судебного и досудебного обжалования должностным лицам территориальных управлений Россельхознадзора можно дать рекомендацию при проведении контрольно-надзорных мероприятий, составлении протоколов и рассмотрении дел об административных правонарушениях руководствоваться соответствующим законодательством Российской Федерации, а также своевременно проходить повышение квалификации.

Раздел 5

Предписания

За 1 полугодие 2021 г. территориальными управлениями Россельхознадзора вынесено предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений в общем количестве 5891 шт.

Из числа вынесенных предписаний и выданных представлений на настоящий момент исполнено - 3004, не исполнено - 766.

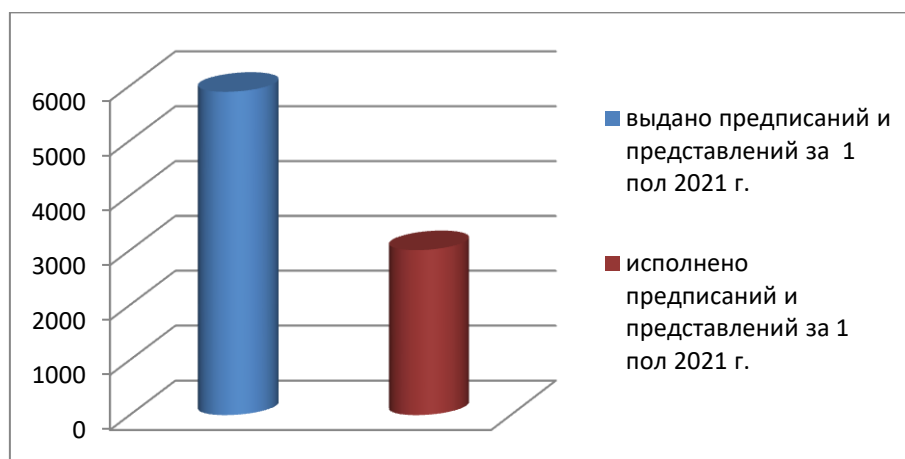


Рисунок 8.

При этом для 2919 предписаний и представлений срок исполнения не наступил.

Основными причинами неисполнения предписаний явились оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли; отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций; правовой нигилизм; низкая личная ответственность; небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Неисполнение поднадзорным объектом выданного предписания приводит к таким последствиям, как:

- возникновение и распространение заразных и массовых незаразных болезней животных;
- появление небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- возникновение и распространение болезней, общих для человека и животных.

Указанные последствия отражаются также и на самом поднадзорном субъекте, причиняя ему материальный ущерб.

Для обеспечения исполнения предписания территориальные управления Россельхознадзора составляют данный документ с учетом возможности выполнения указанных в нем требований конкретным поднадзорным субъектом, дают устные разъяснения при выдаче предписаний.

В случае неисполнения предписания поднадзорный субъект привлекается к административной ответственности в форме административного штрафа либо административного приостановления деятельности в соответствии с частями 1, 8, 15 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018).

Раздел 6

Предостережения

Территориальными управлениями Россельхознадзора за 1 полугодие 2021 года выдано 2554 официальных предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений.

Согласно статье 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения, а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное

предостережение, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения.

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования в пределах компетенции.

Раздел 7

Профилактические мероприятия

В сфере внутреннего ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

Так, за 1 полугодие 2021 года опубликован в печати 1441 материал, проведено 432 репортажа на телевидении и 1597 выступлений на радио; размещено 5965 материалов на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора, размещено 6087 материалов в других интернет-изданиях; в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 14570 гражданам, а также проведено 113 семинаров и 207 вебинаров.

В сфере федерального государственного контроля (надзора) за обращением лекарственных средств в отношении лекарственных средств для ветеринарного применения

Раздел 1

Статистика и анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В ходе проведения лицензионного контроля и федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения территориальными управлениями Россельхознадзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 1 полугодие 2021 года проведено 940 плановых проверок, 277 внеплановых проверки и 108 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного

обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

По результатам проведенных проверок в 1 полугодии 2021 года выявлено 813 административных правонарушений (в том числе в отношении юридических лиц – 242, должностных лиц – 175, индивидуальных предпринимателей – 396), составлено 747 протоколов об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 338 постановлений о привлечении к административной ответственности. Выдано 136 предупреждений, наложено 202 административных штрафа на сумму 2712 тыс. руб, взыскано штрафов на сумму 1191 тыс. рублей. Взыскиваемость штрафов составила 44%.

Статистика проведенных мероприятий по контролю в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения без взаимодействия с подконтрольными субъектами.

В сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводились.

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения обязательных требований ущерба охраняемым законом ценностям

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в 1 полугодии 2021 года причинения ущерба охраняемым законом ценностям выявлено не было.

Статистика и анализ наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения представлены в таблице 7.

Таблица 7

№ п/п	Статья Кодекса административных правонарушений Российской Федерации (далее – КоАП)	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.
1.	Часть 1 статьи 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил (нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения у хозяйствующих субъектов, не являющихся лицензиатами)	87	262
2.	Часть 2 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)	64	75
3.	Часть 3 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	92	13
4.	Часть 4 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	505	2149
5.	Статья 14.4.2. Нарушение законодательства об обращении лекарственных средств	19	95

Стоит отметить, что большое количество дел все еще находятся на рассмотрении в судах. Решение по ним пока не вынесено.

Наиболее распространёнными нарушениями при осуществлении производства лекарственных средств для ветеринарного применения является несоответствие производства лекарственных средств правилам надлежащей производственной практики, утвержденных Приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916:

- информация, указанная в основном досье производственной площадки и стандартных операционных процедурах не соответствует фактическому состоянию дел;

- ведется недостаточный контроль качества выпускаемой продукции, что приводит к выпуску на рынок недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения, которые затем выявляются в рамках проведения

выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

- отсутствие валидации процессов и оборудования;
- документы, содержащие указания по выполнению определенных операций (стандартные операционные процедуры) либо отсутствуют, либо не охватывают полный объем операций, проводимых на производстве.

Также часто встречаются грубые нарушения лицензионных требований. Грубыми нарушениями при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения являются.

- отсутствие у лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ, соответствующих установленным требованиям;

- несоблюдение требований промышленных регламентов, утвержденных руководителем производителя лекарственных средств (лицензиата) и включающих в себя перечень используемых фармацевтических субстанций и вспомогательных веществ с указанием количества каждого из них, данные об используемом оборудовании и описание технологического процесса и методов контроля на всех этапах производства лекарственных средств;

- несоблюдение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;

- несоблюдение лицензиатом требований о запрете производства лекарственных средств, не включенных в государственный реестр лекарственных средств, за исключением лекарственных средств, производимых для проведения клинических исследований и экспорта, а также о запрещении производства фальсифицированных лекарственных средств и лекарственных средств с нарушением правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;

- несоблюдение лицензиатом требований о запрете продажи недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств;

- несоблюдение правил хранения лекарственных средств;
- несоблюдение Правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств.

Наиболее распространёнными нарушениями при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются грубые нарушения лицензионных требований (ч.4 ст.14.1 КоАП РФ).

Чаще всего встречаются следующие грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности:

- нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (Приказ Минсельхоза России от 29.07.2020 № 426 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения»);

- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;
- отсутствие поверенных приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;
- реализация лекарственных препаратов не зарегистрированных в установленном порядке.
- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;
- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

У хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения осуществляющих разведение, выращивание и лечение животных (т.е. у тех, кто не является лицензиатом) основным нарушением является нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Из причин совершения и/или неустранения правонарушений можно отметить низкий уровень административного наказания, предусмотренный за нарушения законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Так, за деятельность без лицензии КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Указанные суммы штрафов являются незначительными и не стимулируют хозяйствующие субъекты устранять нарушения. Хозяйствующим субъектам проще и дешевле заплатить штраф, чем устранять замечания.

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Из мер административной ответственности, применяемых к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, применяются наложение административного штрафа, административное приостановление деятельности и предупреждение.

За 1 полугодие 2021 года в отношении юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей допустивших нарушения требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения наложено 202 административных штрафов на сумму 2712 тыс. руб. и выдано 136 предупреждений.

Статистика практики составления протоколов об административных правонарушениях, практики рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе в случае отказа в привлечении подконтрольных субъектов, их должностных лиц к административной ответственности.

За 1 полугодие 2021 года территориальными управлениями Россельхознадзора составлено 747 протоколов о привлечении к административной ответственности. Судебными органами вынесено 21 постановление о прекращении дел.

Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа в судебном и внесудебном порядке

Обжалование решений Россельхознадзора о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проходит в судебном порядке и не превышает 1% от количества постановлений о привлечении к административной ответственности. В абсолютном большинстве случаев (98-99%) судебными органами принимается решение в пользу Россельхознадзора (территориальных управлений Россельхознадзора).

Статистика и анализ исполнимости предписаний, выданных подконтрольным субъектам по результатам контрольно-надзорных мероприятий

За 1 полугодие 2021 года Управлениями Россельхознадзора подконтрольным субъектам выдано 464 предписания об устранении нарушений обязательных требований в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Исполнено предписаний 223. Наиболее часто неисполнение предписаний встречается у производителей лекарственных средств для ветеринарного применения, допустивших грубые нарушения лицензионных требований и требований правил надлежащей производственной практики (Приказ Минпромторга России от 14.06.2013 № 916).

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

С целью минимизации нарушений обязательных требований законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения информация о наиболее распространенных нарушениях размещается на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также работает телефон горячей линии и круглосуточная электронная приёмная Россельхознадзора.

Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания посредством проведения веб-конференций с представителями бизнес сообщества, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров и осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Федеральный закон «О карантине растений») государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

4) за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

Внутри страны надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ), положения которого, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в 1 полугодии 2021 года руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств - членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 19.03.2019 № 38 «Об утверждении Правил реализации общих процессов в сфере информационного обеспечения применения карантинных фитосанитарных мер»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 27.12.2019 № 468-ФЗ «О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2020 № 1304 «Об утверждении Положения о государственном карантинном фитосанитарном контроле (надзоре)» (вступило в силу 11.09.2020);

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2020 № 1201 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения

работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (вступил в силу 01.01.2021);

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;

- приказ Минсельхоза России от 06.03.2020 № 112 «Об утверждении Порядка посева и посадки подкарантинной продукции, ввезенной в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 23.04.2020, регистрационный № 58182) (вступил в силу 04.05.2020);

- приказ Минсельхоза России от 02.03.2020 № 100 «Об утверждении Порядка обеспечения надлежащего хранения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 27.04.2020, регистрационный № 58218) (вступил в силу 08.05.2020);

- приказ Минсельхоза России от 02.03.2020 № 99 «Об утверждении Порядка введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления дополнительных карантинных фитосанитарных требований к ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукции» (зарегистрирован Минюстом России 24.04.2020, регистрационный № 58211) (вступил в силу 08.05.2020);

- приказ Минсельхоза России от 10.07.2018 № 284 «Об утверждении порядка проведения отбора проб и (или) образцов подкарантинной продукции» (зарегистрирован в Минюсте России 21.09.2018, регистрационный № 52215);

- приказ Минсельхоза России от 30.07.2020 № 432 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован в Минюсте России 2 октября 2020 г. № 60206) (вступил в силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018, регистрационный № 50837);

- приказ Минсельхоза России от 22.10.2020 № 1128 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата,

карантинного сертификата» (Зарегистрировано в Минюсте России 6 апреля 2021 г. № 63005);

- приказ Минсельхоза России от 28.07.2020 № 425 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован в Минюсте России 9 октября 2020 г. № 60323) (вступил в силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 439 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов 36 жизнеспособности» (зарегистрирован в Минюсте России 19 октября 2020 г. № 60468) (вступил в силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 31.07.2020 № 440 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортера, способам его нанесения» (зарегистрирован в Минюсте России 30 сентября 2020 г. № 60141) (вступил в силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

- приказ Минсельхоза России от 28.07.2020 № 424 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистрирован в Минюсте России 22 сентября 2020 г. № 59969) (вступил в силу 01.01.2021);

- приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

- приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452);

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких

плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2016, регистрационный № 40596);

- приказ Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- приказ Минтранса РФ от 14.01.2020 № 24 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов» (зарегистрирован в Минюсте России 2 июля 2020 г. № 58814);

- приказ Россельхознадзора от 12.08.2019 № 802 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2020, регистрационный № 57446) (вступил в силу 18.02.2020);

- приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 19.09.2018, регистрационный № 52183);

- приказ Россельхознадзора от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012, регистрационный № 24449).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

В 1 полугодии 2021 года в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации) проведено проверок 1162 (в 1 полугодии 2020 года – 1148, в 1 полугодии 2019 года – 6103), в том числе плановых проверок – 481 (в 1 полугодии 2020 года – 379, в 1 полугодии 2019 года – 334), внеплановых – 681 (в 1 полугодии 2020 года – 769, в 1 полугодии 2019 года – 5769) (см. Рисунок 9).

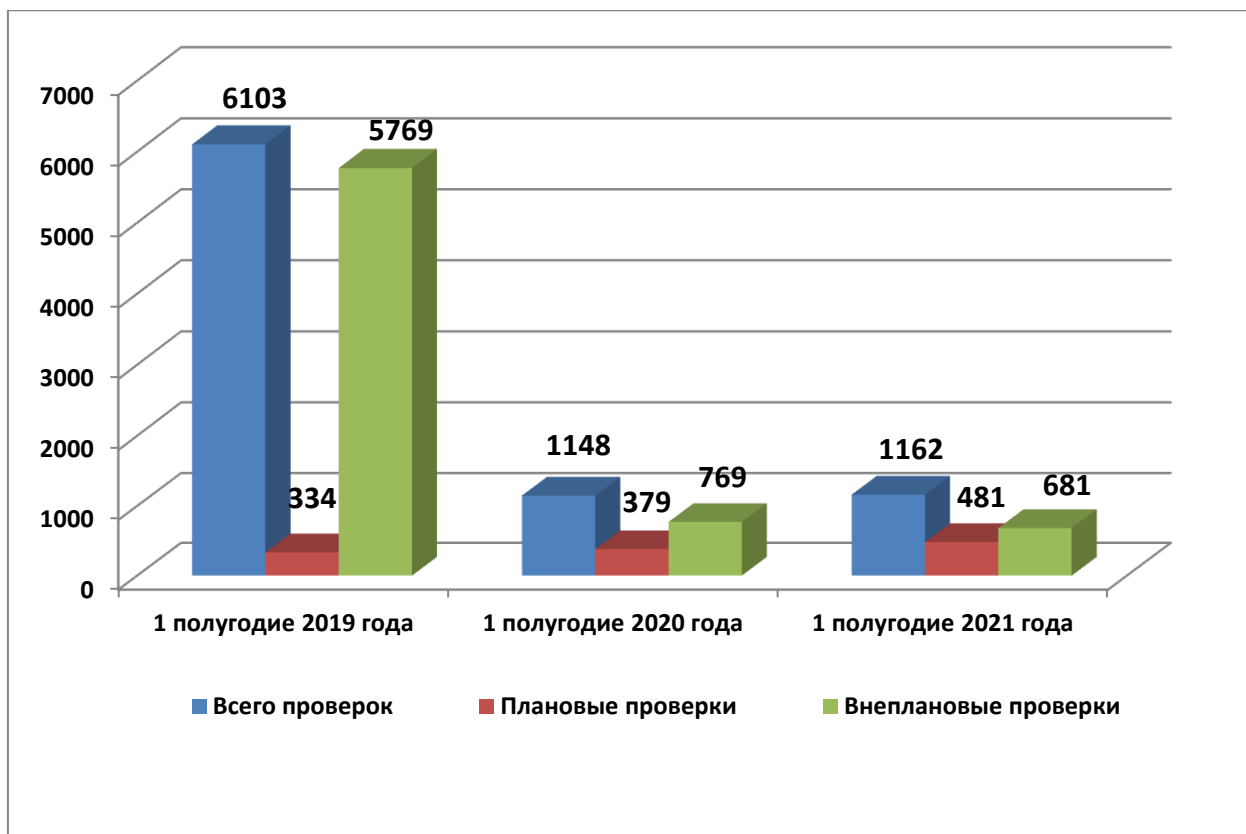


Рисунок 9. Количество проверок

По обращениям граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 201 внеплановая проверка.

По требованию органов прокуратуры проведено 5 внеплановых проверок.

По поручениям Правительства Российской Федерации – 2 внеплановые проверки.

Предписаний в 1 полугодии 2021 года выдано 1677, что на 26 % больше, чем в 1 полугодии 2020 года (1333) (см. Рисунок 10). Исполнено 1582 предписаний, из них 1440 из числа выданных в текущем году. Эффективность составляет 94 %.

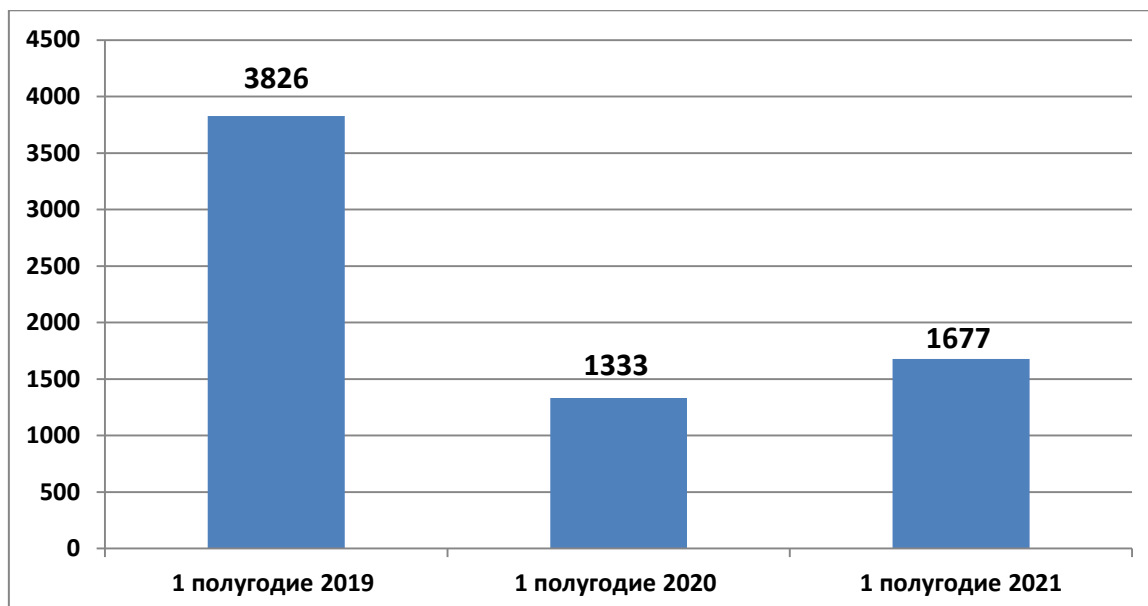


Рисунок 10. Количество предписаний

Таким образом, за 1 полугодие 2021 года количество проверок (1162) относительно 1 полугодия 2020 года (1148) составило 101 %.

За отчетный период выявлено свыше 11 тысяч нарушений законодательства в сфере карантина растений. Наложено штрафов – 13,7 млн. руб. (в 1 полугодии 2020 года – 12,3 млн. руб., в 1 полугодии 2019 года – 30,7 млн. руб.), взыскано в 1 полугодии 2021 года – 10,7 млн. руб. (в 1 полугодии 2020 года – 11 млн. руб., в 1 полугодии 2019 года – 26,2 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 78 % (в 1 полугодии 2020 года – 90 %, в 1 полугодии 2019 года – 85 %) (см. Рисунок 11).

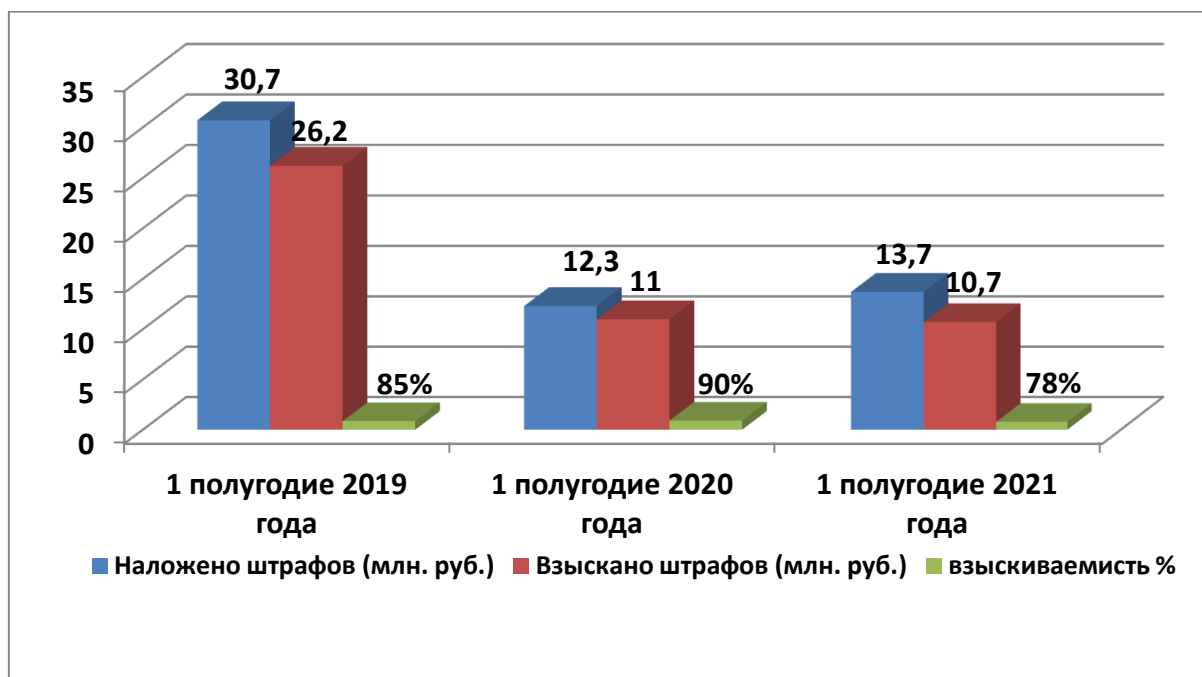


Рисунок 11. Штрафы

В 1866 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением. За 1 полугодие 2020 года их количество составило 632, в 1 полугодии 2019 года – 950.

Плановых (рейдовых) осмотров, обследований, являющихся мероприятиями, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, за 1 полугодие 2021 года проведено 1788 (в 1 полугодии 2020 года – 1009, в 1 полугодии 2019 года – 1382). По их результатам проведено 117 внеплановых проверок (в 1 полугодии 2020 года – 38, в 1 полугодии 2019 года – 141), эффективность составила 6,5 % (в 1 полугодии 2020 года – 3,8 %, в 1 полугодии 2019 года – 10,2 %) (Рисунок 12).

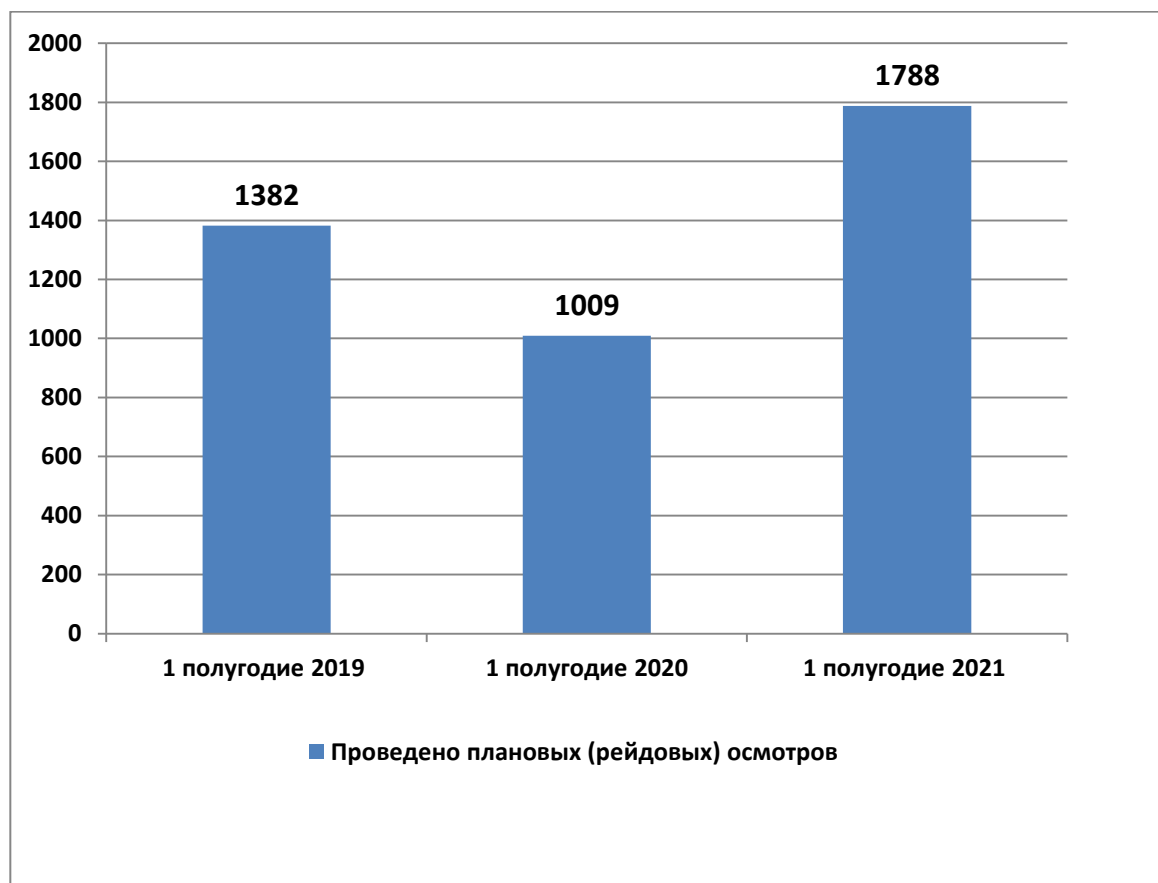


Рисунок 12. Количество плановых (рейдовых) осмотров, обследований

В 1 полугодии 2021 года проведено 502 административных расследования, что на 36 % больше показателя за 1 полугодие 2020 года (318) (см. Рисунок 13).

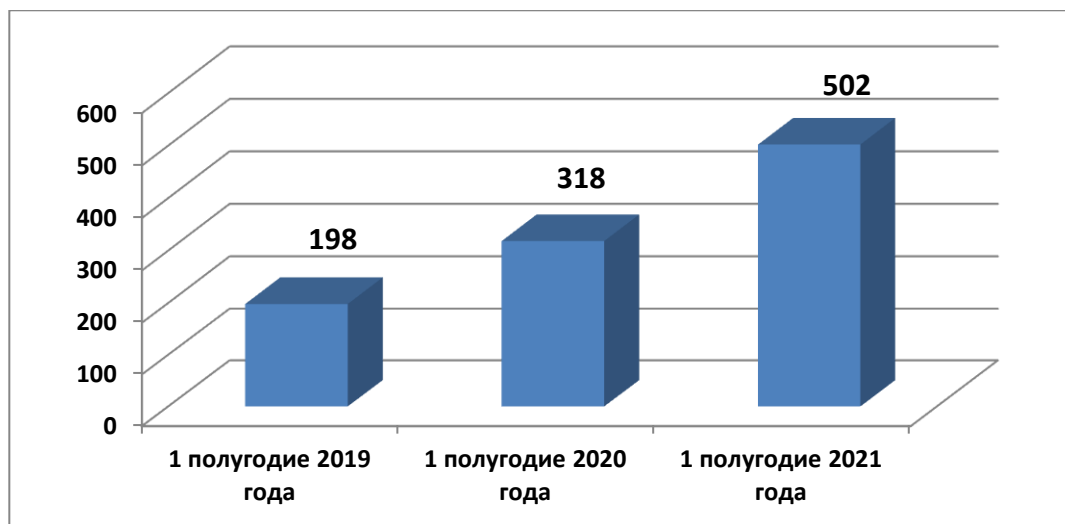


Рисунок 13. Количество административных расследований

В 1 полугодии 2021 года выдано 4490 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что на 24 % больше, чем за 1 полугодие 2020 года (3400) (см. Рисунок 14).

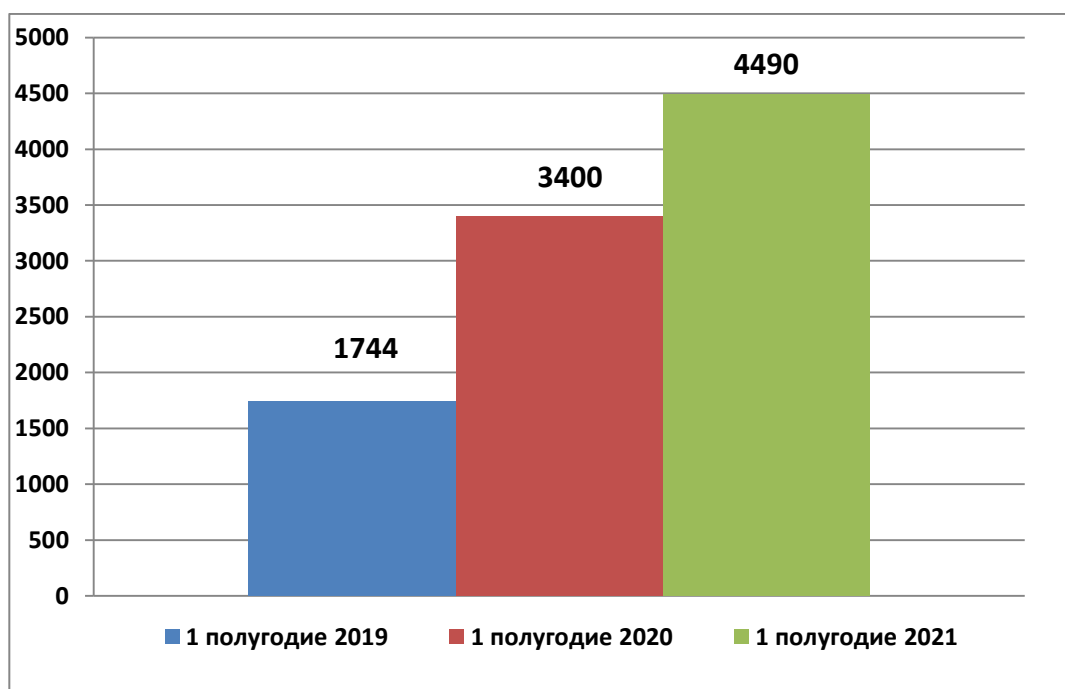


Рисунок 14. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

На выдачу фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов в 1 полугодии 2021 года поступило 911 024 заявок хозяйствующих субъектов, из них на выдачу фитосанитарных сертификатов (ФСС) – 398 422, реэкспортных сертификатов (РФС) – 272, карантинных сертификатов (КС) – 451 884. Выдано 1 547 362 документов, из них ФСС – 538 822, РФС – 272, КС – 605 737 (см. Рисунок 15). На переоформление ФСС подано 60 446 заявления, переоформлено – 62 866 ФСС. Отказано в 1215 случаях, из них в выдаче ФСС – 820, РФС – 1, КС – 282, в переоформлении ФСС – 112).

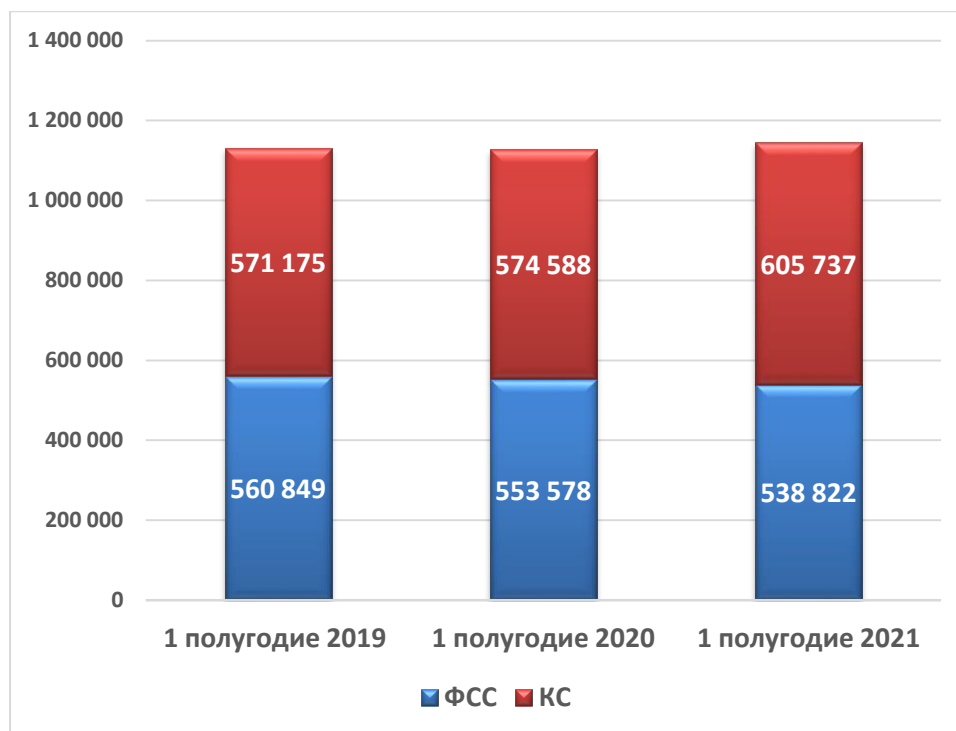


Рисунок 15. Государственная услуга по выдаче фитосанитарных, реэкспортных и карантинных сертификатов (тыс. шт.)

В 1 полугодии 2021 года на территории Российской Федерации выявлены очаги и установлены карантинные фитосанитарные зоны по 18 карантинным объектам (по 13 видам насекомых, по 1 виду бактерий, 1 виду вирусов и по 3 видам сорных растений).

По сравнению с 1 полугодием 2020 года количество распространенных карантинных объектов на территории Российской Федерации увеличилось на 1 вид: выявлен 1 новый для страны вид (эхинотрипс американский).

В соответствии с данными обследований и мониторинга территории страны в 1 полугодии 2021 года не изменились площади карантинных фитосанитарных зон по 23 карантинным объектам. По 11 видам площади карантинных зон увеличились, по 13 ограниченно распространенным видам они уменьшились.

Всего на территории Российской Федерации в 1 полугодии 2021 года установлена 227 новая карантинная фитосанитарная зона по 18 карантинным объектам на общей площади 89 725,5 тыс. га.

По данным мониторинга территории страны в 1 полугодии 2021 года установлена 1 карантинная фитосанитарная зона на площади 10,8 га по новому для страны виду по эхинотрипсу американскому.

Благодаря проведенным мерам борьбы в очагах карантинных сорных растений в 1 полугодии 2021 года по сравнению с 1 полугодием 2020 года уменьшились площади карантинных фитосанитарных зон по 1 карантинному виду сорных растений (повилика).

В 1 полугодии 2021 года установлены:

5 новых карантинных фитосанитарных зон, связанных с выявлением западного (калифорнийского) цветочного трипса. Общая площадь карантинных

зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 11%.

11 новых карантинных фитосанитарных зон, связанных с выявлением амброзии полыннолистной. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года уменьшилась на 0,0002%.

1 новая карантинная фитосанитарная зона, связанных с выявлением бактериального ожога плодовых культур. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 4,7%.

1 новая карантинная фитосанитарная зона, связанных с выявлением потивируса шарки (оспы) слив. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года уменьшилась на 27%.

3 новых карантинных фитосанитарных зоны, связанных с выявлением уссурийского полиграфа. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 0,3%.

10 новых карантинных фитосанитарных зоны, связанных с выявлением горчака ползучего. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 0,5%.

5 новых карантинных фитосанитарных зоны, связанных с выявлением клопа дубовая кружевница. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 34,5%.

1 новая карантинная фитосанитарная зона, связанная с выявлением коричнево-мраморного клопа. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 31,5%.

3 новых карантинных фитосанитарных зоны, связанных с выявлением южноамериканской томатной моли. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличилась более чем в 10 раз.

В 1 полугодии 2021 года установлено 38 новых карантинных фитосанитарных зоны, связанных с выявлением азиатского подвида непарного шелкопряда. Общая площадь карантинных зон по данному виду по сравнению с 1 полугодием 2020 года увеличилась на 22,6%.

Самыми распространенными карантинными объектами на территории Российской Федерации являются золотистая картофельная нематода и повилики. На 01 июля 2021 г. карантинные фитосанитарные зоны по золотистой картофельной нематоды установлены в 54 субъектах Российской Федерации в 591 муниципальных районах на общей площади 723,6 тыс. га. В 1 полугодии 2021 года по данному виду новых карантинных зон не установлено,

На 01 июля 2021 г. карантинные фитосанитарные зоны по повиликам установлены в 61 субъекте Российской Федерации в 713 муниципальных районах на общей площади 2 841,7 тыс. га. В 1 полугодии 2021 года по данному виду установлены новые карантинные зоны на площади 39,5 га.

В 1 полугодии 2021 года в результате применения карантинных фитосанитарных мер и мероприятий по локализации очагов и ликвидации популяций карантинных объектов упразднены карантинные фитосанитарные зоны по 14 ограниченно распространенным видам из 46 видов, зарегистрированных на 1 января 2021 г. на территории Российской Федерации: - 35 зон по золотистой картофельной нематоды; - 25 зон по 1 виду сорных растений

(повилики); - 84 зоны по 13 видам вредителей; Всего в 1 полугодии 2021 года упразднено 144 карантинных фитосанитарных зоны общей площадью 224 645 тыс. га.

Наибольшее количество упраздненных в 1 полугодии 2021 года карантинных фитосанитарных зон общей площадью 10,311 тыс. га приходится на золотистую картофельную нематоду.

Значительное количество (99 %) упраздненных в 1 полугодии 2021 года карантинных зон приходится на 7 видов вредителей леса – азиатский подвиid непарного шелкопряда, большой черный еловый усач, малый черный еловый усач, сибирский шелкопряд, бархатно-пятнистый чёрный усач, черный крапчатый усач и черный сосновый усач.

Наибольшие площади упраздненных 20 карантинных фитосанитарных зон приходятся на 7 вредителей лесных культур – 224 млн 622,9 тыс. га.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 1 полугодие 2021 года

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункт 2 части 2 статьи 32 Федерального закона «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной

власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляет нарушение:

- статьи 21 Федерального закона «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ:

Таблица 8

Нарушения, в т.ч.:		1 полугодие 2019		1 полугодие 2020		1 полугодие 2021	
		кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол- во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
Статьи КоАП РФ	10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками	1877	2391,45	960	1254,4	855	898
	10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	2678	5010,97	2195	4492,07	4160	6011,25
	10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	7330	21392,28	4198	4802,07	5746	6408,43
Итого		11885	28794,7	7353	10548,54	10761	13371,68

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (10 761) по указанным статьям КоАП РФ увеличилось относительно уровня 1 полугодия 2020 года (7353) на 32%.

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы - 342 дела об административном правонарушении, по которым вынесено 118 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 34,5 %). В 1 полугодии 2020 года в суд было передано 438 дел, в 370 из которых виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 84 %). В 1 полугодии 2019 года в суд было передано 697 дел, в 583 из которых виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 84 %) (Рисунок 16).

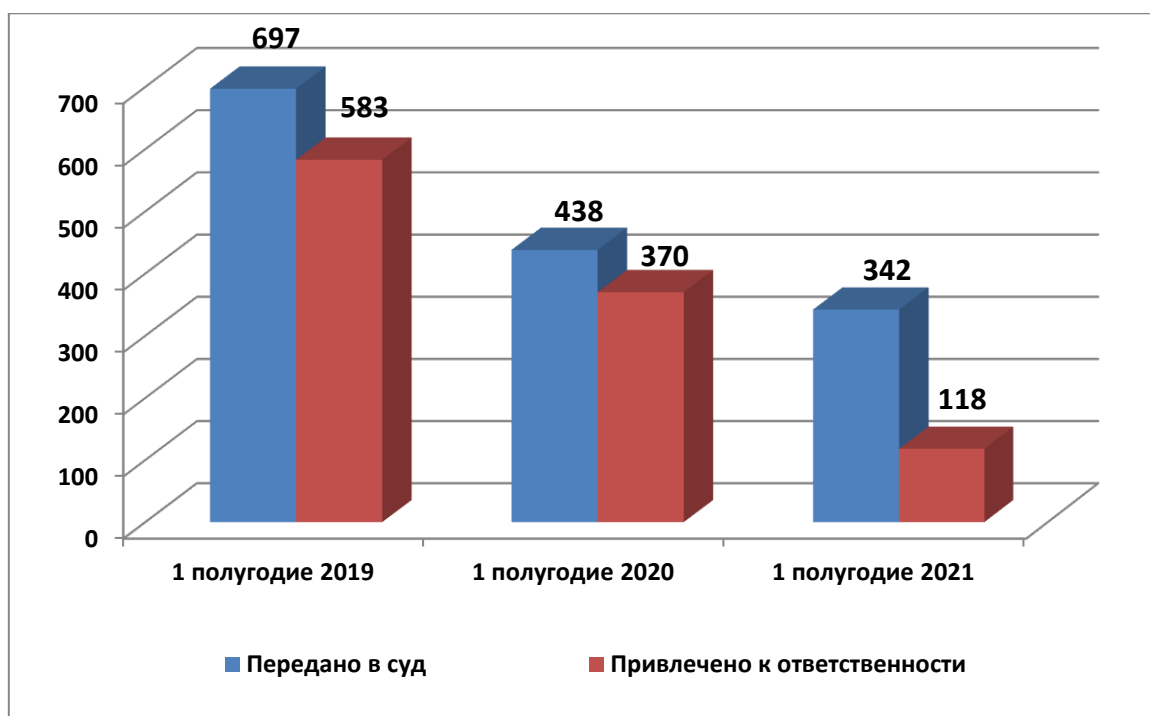


Рисунок 16. Количество материалов, переданных в суд

Таблица 9

Статистика переданных в суд дел об административном правонарушении по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений
ч.2 ст.14.1	1	0
ч.3 ст.14.1	6	2
ч.4 ст.14.1	6	0
ст.17.7	9	1
ст.17.9	0	0
ч.1 ст.19.4	5	3
ч.1 ст.19.4.1	9	5
ч.2 ст.19.4.1	7	4
ч.3 ст.19.4.1	0	0
ч.1 ст.19.5	26	8
ст.19.6	16	8
ст.19.7	93	61
ч.1 ст.20.25	129	26
Итого	307	118

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Закона № 294-ФЗ.

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ (в Минсельхоз России направлен проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающий увеличение штрафов по указанным статьям).

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в области государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) установлено, что государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза (Заключено в г. Москва 07.11.2017);

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31.01.2018 № 18 «О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами - членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.01.2020 № 10 «О единых методах определения сортовых качеств семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.04.2018 № 40 «О перечне единых методов определения посевных (посадочных) качеств семян сельскохозяйственных растений, применяемых государствами - членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 1 полугодие 2021 года при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 959 проверок (за 1 полугодие 2020 года – 438, за 1 полугодие 2019 года – 1691), в том числе плановых проверок – 553 (за 1 полугодие 2020 года – 174, за 1 полугодие 2019 года – 361), внеплановых – 406 (за 1 полугодие 2020 года – 264, за 1 полугодие 2019 года – 1330) (Рисунок 17).

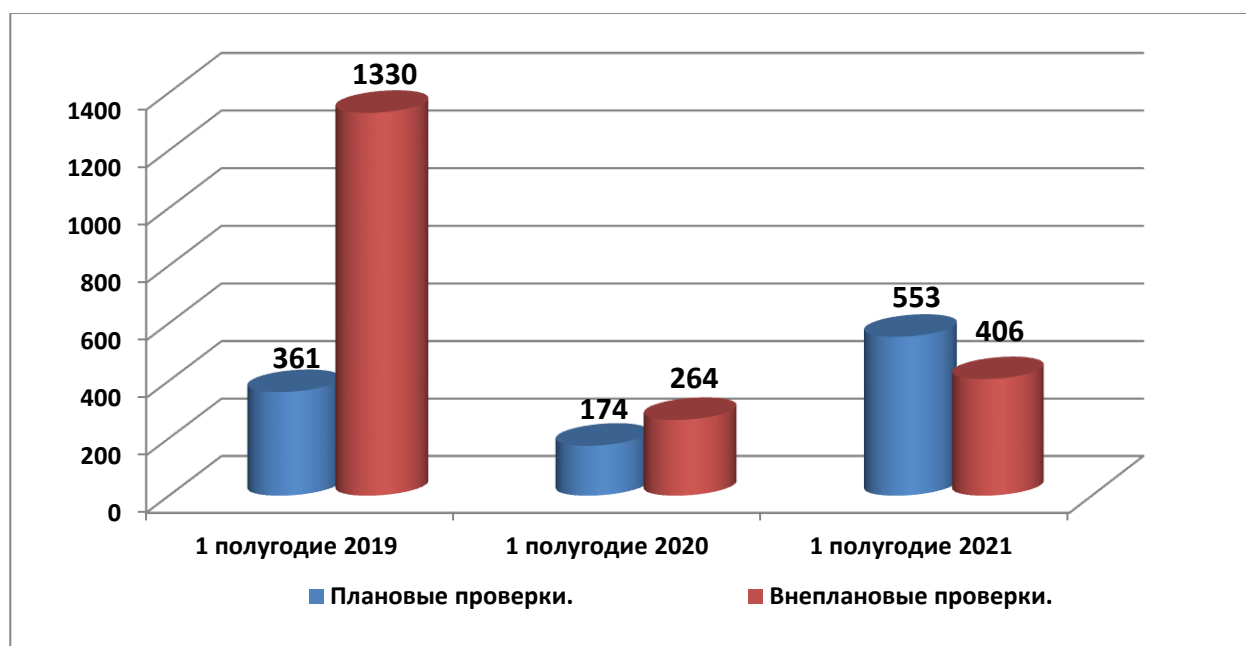


Рисунок 17. Количество проверок

Таким образом, за 1 полугодие 2021 года количество проверок (959) относительно 1 полугодия 2020 года (438) увеличилось более чем на 54 %.

По обращениям граждан, информации от органов власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 59 проверок.

Проведено мероприятий по контролю в результате участия в качестве экспертов в целях выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, на постах ДПС и т.д. – 3358.

Предписаний в 1 полугодии 2021 года выдано 388, что на 20 % больше, чем за 1 полугодие 2020 года (за 1 полугодие 2020 года – 309, за 1 полугодие 2019 года – 773) (см. Рисунок 18).

Вынесено 222 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений (за 1 полугодие 2020 года – 140, за 1 полугодие 2019 года – 194).



Рисунок 18. Выдано предписаний и вынесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений

За отчетный период выявлено 3611 нарушений законодательства в сфере семеноводства (за 1 полугодие 2020 года – 2309, за 1 полугодие 2019 года – 5528 нарушений).

Наложено штрафов – 2,9 млн. руб. (за 1 полугодие 2020 года – 2,6 млн. руб., за 1 полугодие 2019 года – 3,8 млн. руб.).

Взыскано 2,1 млн. руб. (за 1 полугодие 2020 года – 2,1 млн. руб., за 1 полугодие 2019 года – 2,9 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 73 % (за 1 полугодие 2020 года – 82 %, за 1 полугодие 2019 года – 77 %) (см. Рисунок 19).

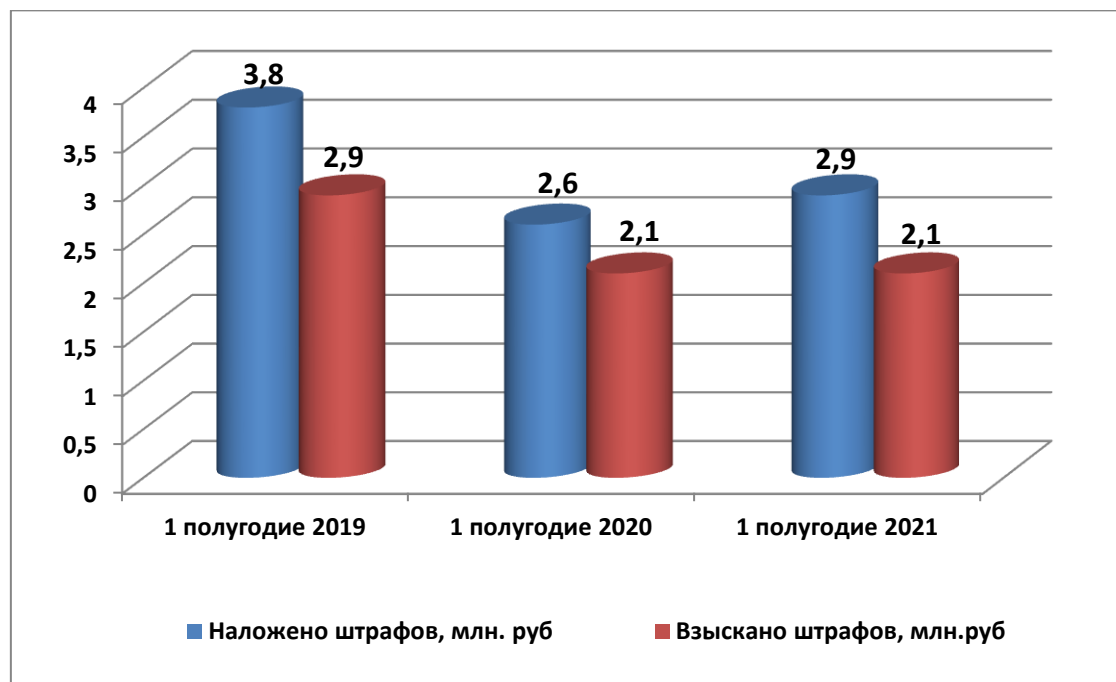


Рисунок 19. Сумма наложенных и взысканных штрафов

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию России и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 1 полугодие 2021 года

Значительная часть нарушений в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ (Рисунок 20). Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьей 17 (требования к производству семян) Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) и Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 21.07.2020 № 433 (далее – Порядок № 433).

Далее по количеству возбужденных дел об административных правонарушениях – это нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ. К административной ответственности по ст. 10.13 КоАП РФ привлекаются в основном должностные лица. Как и в предыдущем случае, правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений и внесение в нее достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян предусмотрены Законом № 149-ФЗ и Порядком № 433.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.14 КоАП РФ) на третьем месте. Должностными лицами Россельхознадзора по данной статье привлекаются правонарушители за неисполнение обязательных требований, предусмотренных: Законом № 149-ФЗ (статья 33, «Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян»), Порядком № 443.

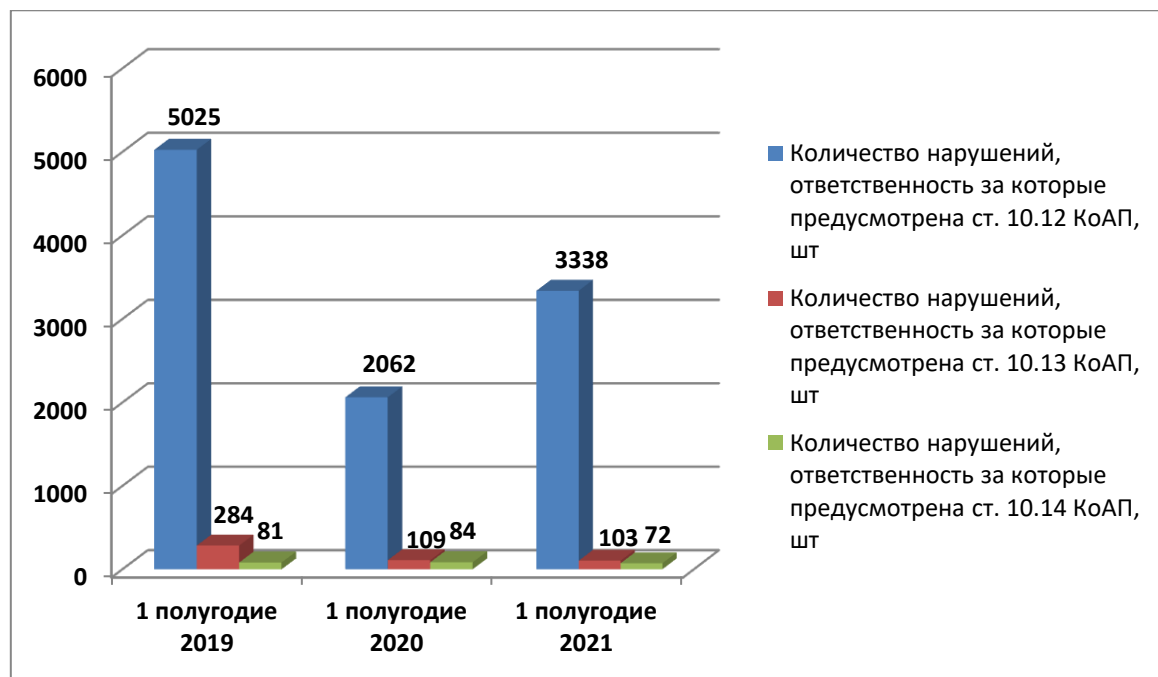


Рисунок 20. Структура возбужденных дел об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Россельхознадзор неоднократно обращался с предложением актуализировать устаревшее законодательство в области семеноводства сельскохозяйственных растений и повысить уровень ответственности хозяйствующих субъектов путем увеличения размера административного наказания по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ.

Причиной большого количества нарушений также является желание отдельных хозяйствующих субъектов, используя неграмотность сельхозпроизводителей извлечь незаконную прибыль путем мошеннических действий. Основными нарушениями являются:

- высев семян при отсутствии на них документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения (ст. 25 Закона № 149-ФЗ);
- посев на семенные цели некондиционными семенами (ст. 17 Закона № 149-ФЗ);
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве, некондиционных по всхожести (ст. 31 Закона № 149-ФЗ);
- реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества (Порядок № 443);
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации (ст. 30 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил ведения документации на семена (ст. 31 Закона № 149-ФЗ);

- нарушение правил хранения семян (ст. 21 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации (ст. 33 Закона № 149-ФЗ).

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ:

Таблица 10

Нарушения, в т.ч.:	1 полугодие 2019		1 полугодие 2020		1 полугодие 2021	
	кол-во (шт.)	сумма (тыс. руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс. руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс. руб.)
10.12. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	8630	2144,03	3042	1010,73	3212	1625,45
10.13. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян	420	132,55	172	40,8	99	46,5
10.14. Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений	76	1075,4	62	1273,1	75	1178,3
Итого	9126	3351,98	3276	2324,63	3 386	2850,25

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (3386) по указанным статьям КоАП РФ увеличилось относительно 1 полугодия 2020 года на 3,25 % (3276).

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 97 дел об административном правонарушении, по которым вынесено 73 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 75 %). В 1 полугодии 2020 года в суд передано 53 дела, в 86 случаях (с учетом направленных в прошлые периоды) виновные лица привлечены к ответственности (эффективность – 162 %) (Рисунок 21).

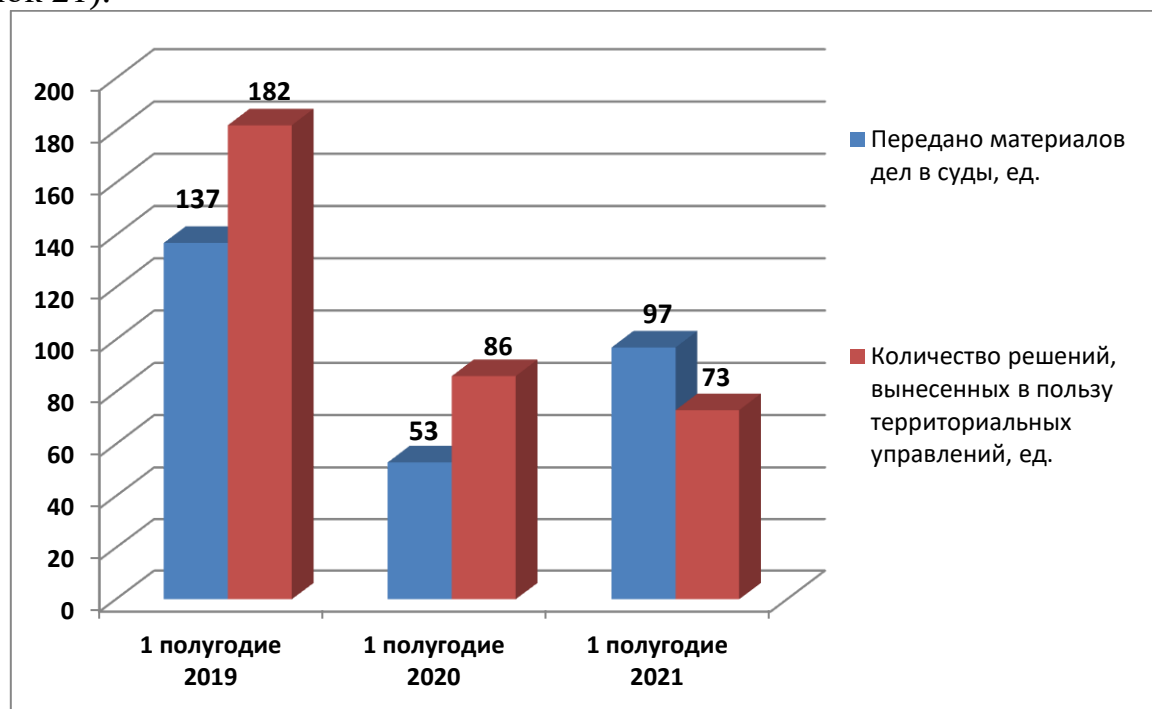


Рисунок 21. Судебная практика

Таблица 11

Статистика переданных в суд дел об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений
ст. 17.7	1	1
ст. 17.9	0	0
ч. 1 ст.19.4	1	0
ч. 1 ст.19.4.1	3	2
ч. 2 ст.19.4.1	15	7
ч. 3 ст.19.4.1	0	0
ч. 1 ст.19.5	31	21
ч. 1 ст.19.6	0	2
ч. 1 ст.19.7	15	17
ч. 1 ст.20.25	31	23
Итого	97	73

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений. Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов