

Д О К Л А Д

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований («как делать нельзя») за 9 месяцев 2018 года

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

В соответствии с Положением о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации государственный земельный надзор осуществляется тремя федеральными органами исполнительной власти: Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральной службой государственной регистрации и картографии, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными службами четко разграничены законодательством Российской Федерации. Так, Россельхознадзор наделен следующими полномочиями в сфере государственного земельного надзора:

Таблица 1

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»,

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель	т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности	
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора	
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

Как видно из Таблицы 1 полномочия Россельхознадзора распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 9 месяцев 2018 года в сфере государственного земельного надзора проведено 28 614 плановых и внеплановых проверок, административных расследований, административных обследований, плановых (рейдовых) осмотров.

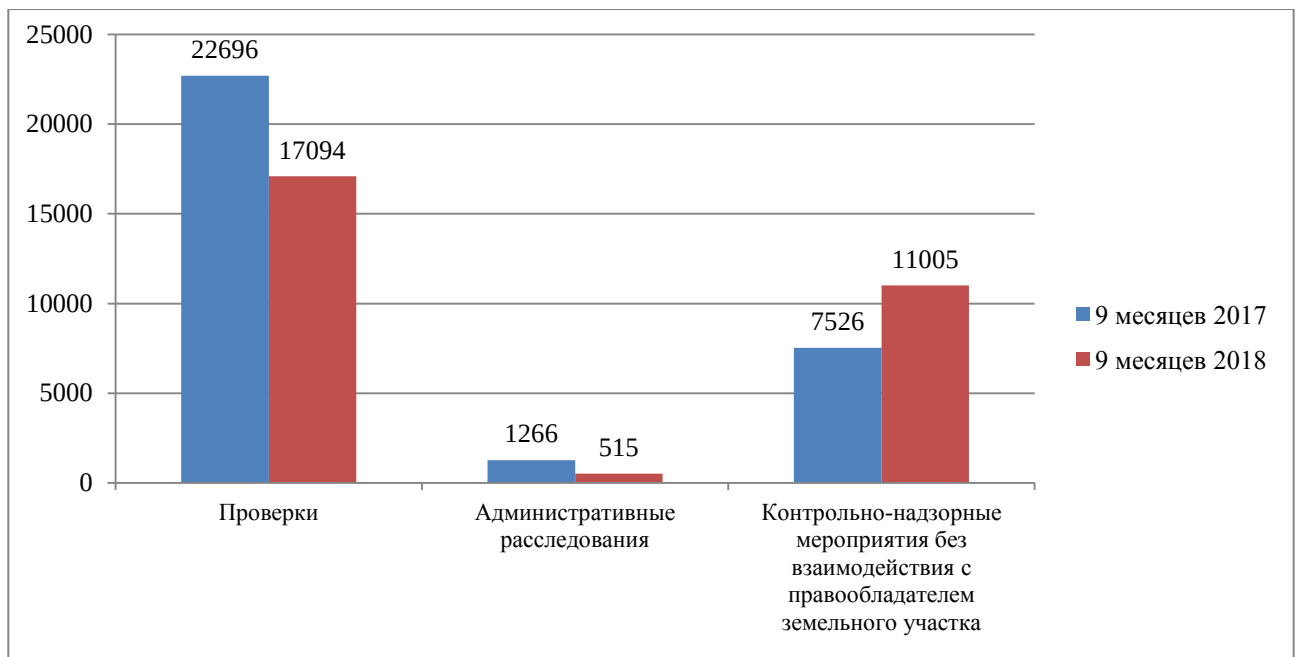
Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2018 года



Из представленной диаграммы видно, что наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили проверки (плановые и внеплановые), при этом следует отметить, что основанием для проведения 62,1% внеплановых проверок послужили ранее выданные предписания.

*Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий
за 9 месяцев 2017 и 9 месяцев 2018 годов*



Как видно из представленной диаграммы за 9 месяцев 2018 года произошло снижение количества проверок и административных расследований по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Значительное снижение проверок обусловлено в первую очередь формированием плана проверок на 2018 год в соответствии с риск-ориентированным подходом в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности».

Так, согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;
- для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

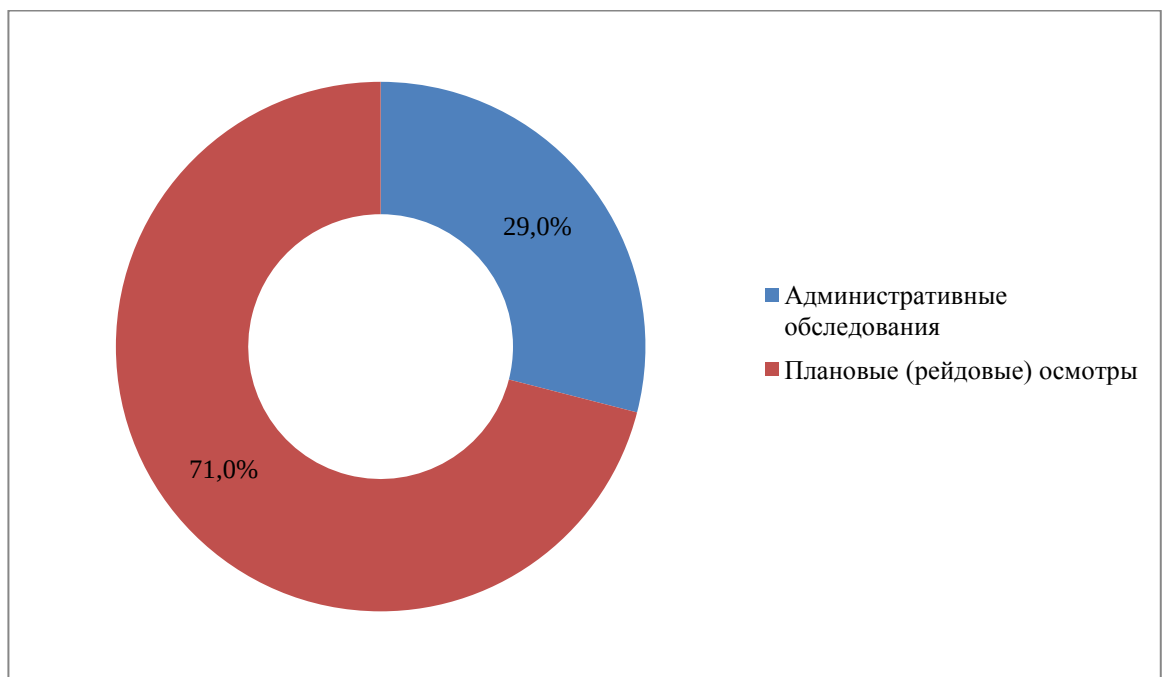
Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Неотъемлемой частью современного государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия

с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.

За 9 месяцев 2018 года территориальными управлениями Россельхознадзора было проведено 11 005 таких мероприятий

Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения за 9 месяцев 2018 года



Оба этих мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы

и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами - правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, Россельхознадзор в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За 9 месяцев 2018 года территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- публикаций в СМИ - 1426;
- репортажей на телевидении — около 290, проведено около 840 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 7200 материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 4880 материалов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 588 гражданам;
- выдано более 2 700 предостережений.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Раздел 4

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам за 9 месяцев 2018 года является захламливание почв. Фактически в результате работы территориальных управлений в судебном порядке возмещено вреда в денежном эквиваленте на сумму 117,6 млн. рублей.

Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений за 9 месяцев 2018 года

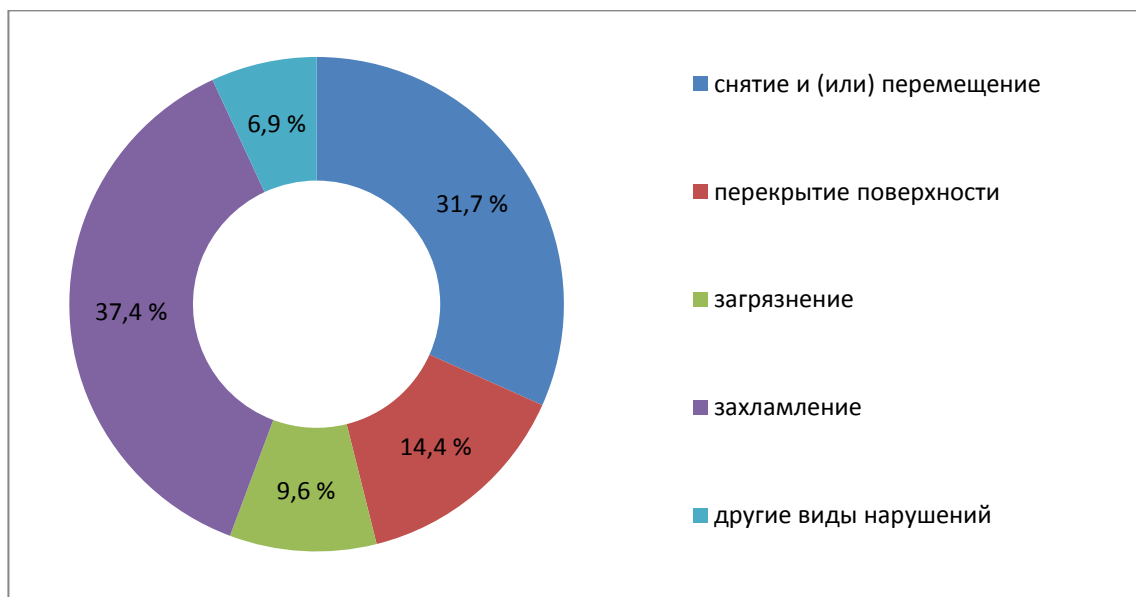


Таблица 2

Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	9 мес. 2017	9 мес. 2018
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	1105	767
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	935	4 476
Возмещено вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на сумму, млн. руб.	116,6	74,8
Фактически возмещено вреда в результате работы Управления в судебном порядке в денежном эквиваленте, млн. руб.	186,3	117,6

Наибольшее количество нарушений, связанных с причинением вреда почвам выявлено в Центральном, Северо-Кавказском и Приволжском федеральных округах.

Раздел 5

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных за 9 месяцев 2018 года

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 9 месяцев 2018 года (около 78,6%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (часть 1 статьи 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Значительную долю (13,9%) от установленных за 9 месяцев 2018 года фактов нарушения требований земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, причиненного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства.

Таблица 3

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
<i>ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ</i>	<i>ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ</i>	<i>ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ</i>	<i>ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ</i>
8066	1440	978	705

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 6

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий за 9 месяцев 2018 года территориальными управлениями Службы было выявлено 17 974 правонарушения.

Распределение по статьям КоАП РФ представлено в таблице 4.

Таблица 4

*О выявленных административных правонарушениях
по статьям КоАП РФ*

Показатели		9 месяцев 2017	9 месяцев 2018
Установлено правонарушений всего, шт.		18 184	17 974
Статьи КоАП РФ:	ч.1 ст. 8.6	1 373	978
	ч.2 ст. 8.6	966	705
	ч. 1 ст. 8.7	53	43
	ч.2 ст. 8.7	7 011	8 066
	ч.2 ст. 8.8	2 891	1 440
	ст.10.9	13	19
	ч.2, 3 ст.10.10	980	862
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	4 897	5 861

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 12 113 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 67,4% от общего количества выявленных правонарушений.

Более 30% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность, а также против порядка управления (статьи 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, часть 1 статьи 20.25 КоАП РФ).

*Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ
за 9 месяцев 2018 года*



На основании выявленных правонарушений за 9 месяцев 2018 года было вынесено 9 463 постановления о привлечении к административной ответственности.

Таблица 5

*Распределение вынесенных за 9 месяцев 2018 года постановлений о
привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ*

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	982
2	ч.2 ст. 8.6	621
3	ч.1 ст. 8.7	36
4	ч.2 ст. 8.7	5852
5	ч.2 ст. 8.8	1149
6	ст. 10.9	17
7	ст. 10.10	806

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных территориальными управлениями Россельхознадзора нарушений требований земельного законодательства, за 9 месяцев 2018 года составила 333,5 млн. рублей.

Основной мерой, направленной на устранение выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства, является выдача предписания.

За 9 месяцев 2018 года было выдано 6 161 предписание об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства.

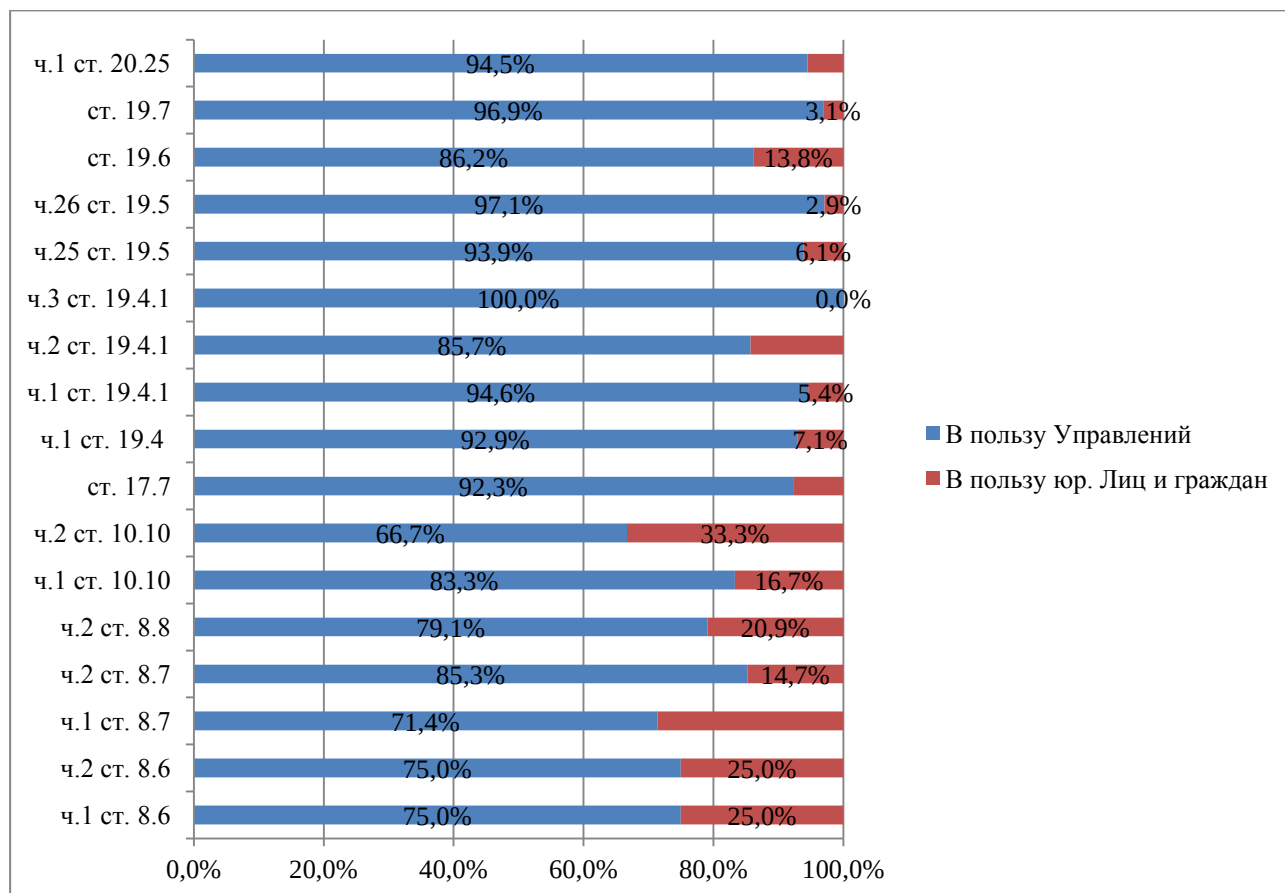
Раздел 7

Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

За 9 месяцев 2018 года в судебных органах рассмотрено 5 487 дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. В частности, в судах общей юрисдикции рассмотрено 5 463 дел (99,6%), в арбитражных судах – 24 дела (0,4%).

В судах общей юрисдикции из 5 463 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений Россельхознадзора вынесено 5 031 решение (92,1 %), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 432 решения (7,9 %). Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ представлены на диаграмме.

*Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой
по статьям КоАП РФ за 9 месяцев 2018 года*



Основные виды административных наказаний, которые были вынесены судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях при вынесении решений в пользу территориальных управлений Службы, представлены в Таблице 7.

Таблица 7

Виды административных наказаний, вынесенные судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях при вынесении решений в пользу территориальных управлений Службы

Вид административного наказания:	Кол-во
об оставлении постановления в силе, ед.	1005
о наложении административных штрафов*, ед.	3552
о предупреждении, ед.	240
об административном приостановлении деятельности, ед.	5
об административном аресте, ед.	4
об обязательных работах, ед.	86
об устном замечании, ед.	139

* - наложено судами административных штрафов по ст. 17.7 – ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Раздел 1

Организация государственного контроля (надзора)

Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора.

Порядок исполнения функций государственного контроля (надзора) регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

- Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне»;

- Федеральный закон от 02.12.1994 № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд»;

- Федеральный закон от 13.12.1994 № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»;

- Федеральный закон от 29.12.1994 № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве»;

- Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.08.2001 № 580 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупочных и товарных интервенций для регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного

контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

- Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке», утвержденный приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185.

По итогам работы за 9 месяцев 2018 года проведено 3 936 плановых проверок (за 9 месяцев 2017 года – 4 750, снижение на 17%).

Средняя нагрузка по числу плановых проверок на одного инспектора в месяц – 1 проверка.

Внеплановых проверок проведено 943 (за 9 месяцев 2017 года – 1 406, снижение в 1,5 раза) в соответствии со следующими основаниями:

- по обращениям (жалобам) граждан, организаций – 141;
- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 528;
- по иным обстоятельствам – 274.

По иным основаниям проведено 22 674 контрольно-надзорных мероприятия, в том числе:

- при закладке (поставке), хранении зерна и крупы в государственном резерве – 251;
- при перевозке зерна и продуктов его переработки по территории Российской Федерации – 3 192;
- при ввозе/вывозе зерна и продуктов его переработки – 17 969;
- по иным обстоятельствам – 1008.

Принято участие в качестве специалиста при 254 проверках, организованных органами прокуратуры и иными контролирующими органами.

Раздел 2

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора установлено 4 996 нарушений, 60% которых выявлено при проведении плановых проверок.

Более половины установленных нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами правил хранения зерна и продуктов его переработки.

Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются:

- разрушение кровли и остекления;
- проникновение грунтовых вод в подсилосные этажи из-за несовершенства дренажной системы;
- отсутствие контроля за условиями хранения зерна;
- захламленность и запыленность помещений;
- неудовлетворительное состояние стен, выбоины в полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном.

Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

К зернохранилищам предъявляется много разносторонних требований – технических (строительных, противопожарных и т.п.), технологических, эксплуатационных и экономических. Все они направлены на то, чтобы в зернохранилище можно было обеспечить сохранность зерновых партий с минимальными потерями в массе, без потерь в качестве и с наименьшими издержками при хранении.

Зернохранилище должно предохранять зерновую массу от неблагоприятных атмосферных воздействий и грунтовых вод; для этого кровля, окна и двери должны быть устроены так, чтобы исключалась возможность проникновения в зерновую массу атмосферных осадков, а стены и пол изолированы от проникновения через них грунтовых и поверхностных вод.

Чрезвычайно важным требованием, предъявляемым к зернохранилищам, является надежность защиты в них зерновых масс от грызунов и птиц, а также вредителей из мира насекомых и клещей. Зернохранилище должно быть удобным для проведения мероприятий по обеззараживанию составляющих его конструктивных элементов, вместимостей и находящихся в нем зерновых масс.

При проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд:

- несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы;
- отсутствие отдельного складского помещения для хранения;
- несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.);
- отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности, нарушение упаковки крупы;
- отсутствие даты изготовления и даты упаковывания, адреса местонахождения изготовителя или фасовщика, условий хранения, массы упаковки.

Несоблюдение условий хранения крупы влияет на ее качество, ведет к порче и делает непригодной для употребления в пищу.

Так, например, увлажнение крупы в результате ее сорбционных свойств способствует развитию микроорганизмов, насекомых и клещей и приводит к потере в массе, образованию специфических запахов (плесневого, затхлого, клещевого и т.п.) и к общему понижению качества.

Повышение влажности крупы и температуры воздуха в складе снижает стойкость ее при хранении: наблюдаются явления прогоркания и заплесневения.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий при экспортно-импортных операциях также выявляются многочисленные нарушения.

Так, например, при ввозе в Российскую Федерацию сотрудники территориальных управлений выявляют зерновую продукцию, не соответствующую требованиям технических регламентов Таможенного союза, нормативных документов, принятых в Российской Федерации. После экспертизы такой продукции принимается решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование в пищевые цели после доработки). При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт, основным нарушением является несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями.

Всего при проведении территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий было проинспектировано 42,2 млн. тонн зерновой продукции (39,4 млн. тонн – за 9 месяцев 2017 года).

При этом выявлено 6,8 млн. тонн продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности (6,0 млн. тонн – за 9 месяцев 2017 года), в т. ч.:

- 17,9 тыс. тонн – при закупках зерна и крупы для государственных нужд;
- 14,8 тыс. тонн – при закладке и хранении зерновой продукции в составе государственного резерва;
- 3,9 тыс. тонн – при поступлении зерновой продукции по импорту;
- 6,3 млн. тонн – при отгрузках зерновой продукции на экспорт;
- 471,1 тыс. тонн – при перемещениях на внутреннем рынке.

Практически весь указанный объем составляет зерновая продукция, зараженная и загрязненная вредителями хлебных запасов. Зараженность и загрязненность являются важнейшими показателями состояния зерна.

Вредители хлебных запасов наносят большой ущерб. Они уничтожают часть этих запасов и понижают их качество, загрязняя своими фекалиями и трупам, шкурками после линьки личинок и куколок. Кроме того, одни из них (клещи и насекомые) являются источниками образования тепла и влаги в зерновой массе (в результате дыхания), а другие (грызуны) портят отдельные части производственных сооружений, тару и т.д. и способствуют распространению различных инфекционных болезней.

Личинки жуков обладают большой прожорливостью, они поедают и повреждают за время своего развития значительное количество зерновых продуктов. Бабочки уничтожают и засоряют зерновые продукты своими экскрементами, шкурками, коконами и трупам.

Клещи причиняют следующий вред: питаются зерном, загрязняют зерновую массу и крупу продуктами своей жизнедеятельности, образуют специфические неприятные запахи, ухудшают цвет и вкус, создают условия для увлажнения, самосогревания и развития микроорганизмов. Скармливание животным продуктов, сильно зараженных клещами, вызывает нарушение деятельности пищеварительной системы.

С целью защиты зерновых продуктов от вредителей следует применять предупредительные (профилактические) и истребительные меры. В первую очередь необходимо систематически применять профилактические меры как наиболее доступные, легко осуществимые и дешевые. Появление вредителей часто является следствием несоблюдения мер профилактического порядка.

С целью устранения выявленных нарушений обязательных требований должностными лицами территориальных управлений осуществлялась выдача предписаний – 2 030 за 9 месяцев 2018 года (2 055 – за 9 месяцев 2017 года). Из них в течение отчетного периода было исполнено 1 665 (82%).

Кроме того, территориальными управлениями за 9 месяцев 2018 года вынесено 469 предупреждений лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенные правонарушения (216 – за 9 месяцев 2017 года).

Сумма наложенных территориальными управлениями административных штрафов за отчетный квартал составила 23,4 млн. рублей.

По подведомственности в судебные органы направлено 595 протоколов.

Судами общей юрисдикции рассмотрено 243 дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения вынесено 230 решений в пользу управлений; 13 решений – в пользу юридических лиц и граждан.

Арбитражными судами рассмотрено 282 дела. В пользу управлений вынесено 266 решений; в пользу юридических лиц и граждан – 16 решений.

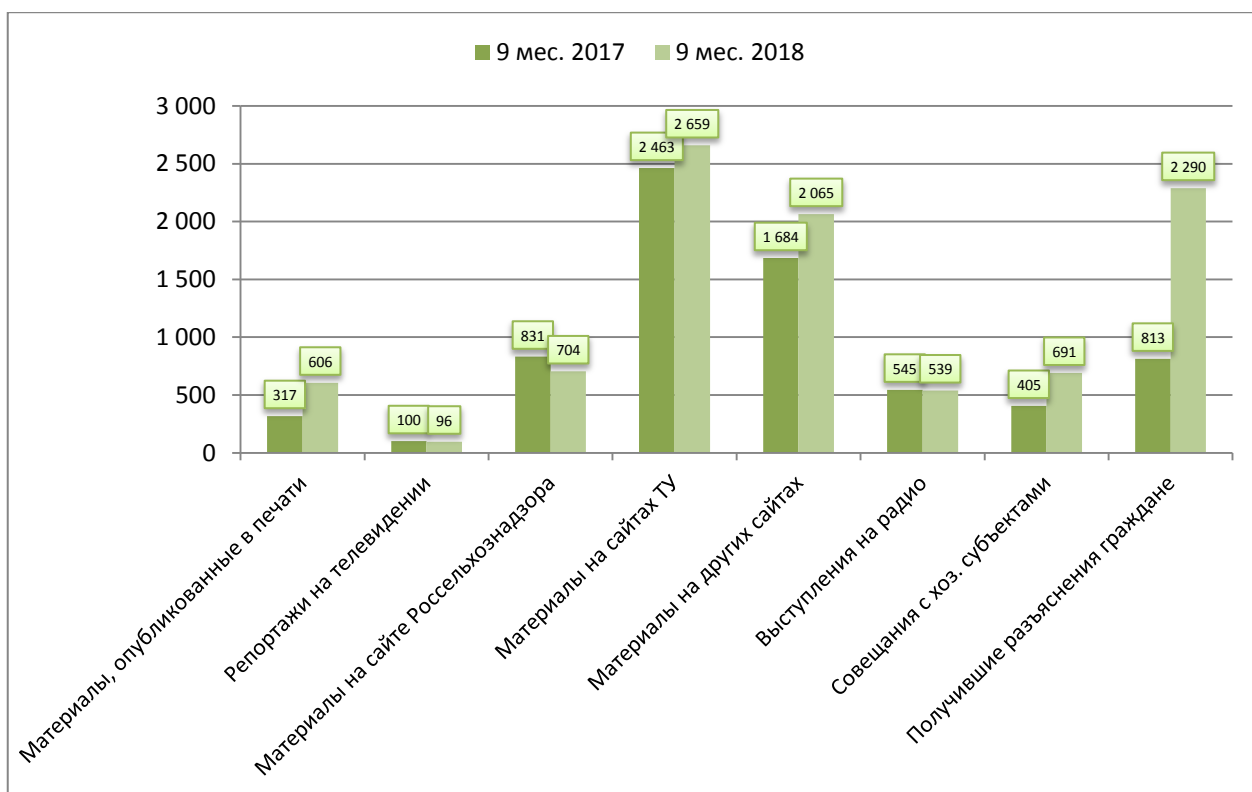
Общая сумма наложенных судами штрафов составляет 14,9 млн. рублей.

При выявлении случаев недостоверного декларирования соответствия зерновой продукции требованиям технических регламентов за отчетный период было выдано 643 предписания о приостановлении или прекращении действия деклараций. По всем случаям в Росаккредитацию были направлены обращения для приостановления или прекращения действия деклараций о соответствии. По результатам рассмотрения указанных обращений из Единого реестра деклараций о соответствии было исключено 536 деклараций.

2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2018-2020 гг. (далее – Программа).

В рамках реализации Программы Россельхознадзором проведено значительное количество профилактических мероприятий. Приведенная диаграмма наглядно показывает положительную динамику количества таких мероприятий по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.



При поступлении в территориальные управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 382 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Россельхознадзора от 07.10.2016 № 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Указанный перечень размещен на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет».

Однако, несмотря на значительный объем проведенной профилактической работы, количество выявленных нарушений осталось на уровне аналогичного периода 2017 года.

Это связано, в первую очередь, с отсутствием у хозяйствующих субъектов четкого понимания последствий несоблюдения ими обязательных требований в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. В связи с этим, необходимо усилить просветительскую деятельность в указанном направлении. У хозяйствующих субъектов должно сложиться объективное представление о недопустимости халатного отношения к процессам производства, хранения, переработки, перевозки зерновой продукции. Прежде всего, следует понимать, что пренебрежение соблюдением обязательных требований приводит к убыткам самих хозяйствующих

субъектов. К примеру, после хранения зерна в несоответствующих условиях оно теряет свои потребительские свойства и обесценивается. Крупа, закупленная с нарушениями, может быть уничтожена.

Вместе с тем, соблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований затрудняется отсутствием полноценной законодательной базы в области обеспечения качества и безопасности зерна.

В связи с внесением ряда изменений в законодательные акты Российской Федерации в 2011 году признан утратившим силу Федеральный закон от 05.12.1998 № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки». Из Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне» исключена глава VI, устанавливавшая государственный надзор и контроль за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

Действующий Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне» не регламентирует в полном объеме направления деятельности в сфере производства и обращения зерна и продуктов его переработки и не устанавливает правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки.

Также одним из острых проблемных вопросов, как для хозяйствующих субъектов, так и для проверяющих лиц, является то, что все основные реализующиеся нормативные правовые акты по порядку учета зерна и продуктов его переработки, и отраслевые формы учетных документов хлебоприемных и зерноперерабатывающих предприятий утверждены ещё приказом Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации от 08.04.2002 № 29 «Об утверждении Порядка учета зерна и продуктов его переработки», которая была упразднена постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 708 «Об упразднении Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации».

Сельскохозяйственные товаропроизводители, занятые производством, хранением и переработкой зерна, до сих пор руководствуются потерявшими актуальность нормативными документами.

Таким образом, на сегодняшний день продолжают действовать отчетные формы документов, которые были приняты фактически 16 лет назад. Несмотря на то, что такие документы регламентируют надлежащие правила, необходимые для сохранения и обеспечения качества зерна и продуктов его переработки, за обозначенный период времени уже принято множество новых нормативных правовых актов, в том числе и международных, регламентирующих деятельность отрасли.

В связи с изложенным, Россельхознадзор неоднократно выступал с инициативой по актуализации указанных документов. Документы, нуждающиеся в актуализации, необходимы для обеспечения хранения, переработки и учета зерна на соответствующих предприятиях, регламентируют

надлежащие правила для обеспечения безопасности и качества продукции, а также недопущения её порчи.

С целью профилактики нарушения обязательных требований Россельхознадзором запланированы к проведению в течение года следующие мероприятия:

1. Размещение на сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений актуальной информации:

- об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;
- о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;
- об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.

2. Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и размещение их на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений в сети «Интернет».

3. Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений.

4. Размещение указанной информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов (схемы, брошюры, выдержки из нормативных правовых актов).

5. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.

6. Информирование неопределенного круга хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:

- публикаций в СМИ (газеты, журналы);
- публикаций в сети «Интернет», в т. ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;
- выступлений на радио, телевидении, интервью.

7. Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

8. Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер.

9. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи».

10. Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общей суммы привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

11. Выдача предостережений в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

12. Размещение на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

13. Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.

14. Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет» перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.

15. Размещение на официальном сайте Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет» интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства).

16. Направление Центральным аппаратом Россельхознадзора обращений к главам субъектов Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах с просьбой обеспечить принятие необходимых мер, направленных на недопущение распространения карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур, и исполнения комплекса мероприятий по ликвидации их популяций.

17. Проведение выездных совещаний с участием руководства регионов, глав муниципалитетов, местных органов АПК с целью организации работы по исполнению комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяций, а

также профилактике появления карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур.

18. Направление запросов в компетентные органы стран-импортеров российского зерна с целью актуализации их требований в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

19. Своевременное размещение Центральным аппаратом Россельхознадзора на официальном сайте Службы в разделе «Ввоз. Вывоз. Транзит» требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

20. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

**В сфере федерального государственного ветеринарного
надзора
(в том числе в пунктах пропуска через государственную
границу Российской Федерации и (или) в местах полного
таможенного оформления)**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный ветеринарный надзор:

- в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (далее – Решение Таможенного союза, подконтрольные товары);

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

1) В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Россельхознадзором за 9 месяцев 2018 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 25064 контрольно-надзорных мероприятия (за 9 месяцев 2017 года – 29105), из них:

- 2453 плановых проверки (за 9 месяцев 2017 года – 5684);
- 11843 внеплановых проверки (за 9 месяцев 2017 года – 9403);
- 10768 иных мероприятий, в т.ч. рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д. (за 9 месяцев 2017 года – 14018).

Таким образом, общее количество проведённых надзорных мероприятий за 9 месяцев 2018 года сокращено на 13,9% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

При этом количество плановых проверок снижено на 56,8%, что объясняется отнесением большинства поднадзорных субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Количество внеплановых проверок повысилось на 25,9% в связи со сложной эпизоотической ситуацией на территории Российской Федерации.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 18633 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за 9 месяцев 2017 года – 19939, снижение на 7%);
- составлено 18100 протоколов (за 9 месяцев 2017 года – 19177, снижение на 6%);
- выдано 6967 предписаний (за 9 месяцев 2017 года – 7241, снижение на 4%);
- наложено штрафов на сумму 202 млн. 751 тыс. рублей (за 9 месяцев 2017 года – 173 млн. 801 тыс. рублей, повышение на 17%);
- взыскано штрафов на сумму 149 млн. 146 тыс. рублей (за 9 месяцев 2017 года – 122 млн. 891 тыс. рублей, повышение на 21%);
- взыскиваемость штрафов составила 74% (за 9 месяцев 2017 года – 71%, повышение на 4%);
- вынесено 17807 постановлений (за 9 месяцев 2017 года – 19438, снижение на 8%);
- направлено 1599 материалов в ФССП для принудительного взыскания штрафов (за 9 месяцев 2017 года – 1952, снижение на 18%);
- приостановлена деятельность 31 хозяйствующего субъекта (за 9 месяцев 2017 года – 31);
- передано дел в суды, в органы прокуратуры и следственные органы – 1493 (за 9 месяцев 2017 года – 1586, снижение на 6%).

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 46% (8641 нарушение) выявленных в 2018 году нарушений связано с нарушением ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.

Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил – обезличивание продукции животноводства на убойных пунктах, неудовлетворительное состояние территории убойного пункта, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, нарушение температурного режима при хранении продуктов животноводства.

Также среди основных нарушений, выявляемых Россельхознадзором - нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

В 2018 году выявлено 4062 случая нарушений требований технических регламентов, в том числе 326 нарушений требований технических регламентов, повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, необеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, неподдержание принципов ХАССП.

На третьем месте по выявляемости Росельхознадзором - нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил. В 2018 году выявлено 3575 таких нарушений.

В связи со сложной эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней (далее – АЧС) на территории Российской Федерации, важно указать на распространенные нарушения в области свиноводства. Несмотря на присвоение крупным свиноводческим комплексам высших зоосанитарных статусов, систематически выявляются нарушения в организации их работы:

- нарушение целостности ограждения предприятия, возможность проникновения грызунов, диких животных и людей;
- нарушение санитарно-пропускного режима предприятием и обслуживающим персоналом;
- перемещение транспорта и персонала предприятия между производственными объектами без дезинфекции;
- неэффективная работа ветеринарной службы предприятия по ранней диагностике АЧС (без лабораторной диагностики начинают лечение против иных болезней);

- контактность внутрицехового транспорта с транспортом из-за пределов производственной зоны предприятия;
- возможность въезда постороннего транспорта на предприятие без дезинфекции;
- осуществление на территории предприятия деятельности, не относящейся к свиноводству;
- отсутствие буферных зон, свободных от диких и домашних свиней вокруг комплексов.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств для расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- правовой нигилизм;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил, утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;
- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;
- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

По фактам совершения правонарушений за 9 месяцев 2018 года возбуждено 18100 дел об административных правонарушениях (за аналогичный период 2017 года - 19177, снижение на 6%).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Россельхознадзора обращают внимание на возникшее вследствие выявленного нарушения причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или

муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений и (или) угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

К административной ответственности территориальными управлениями Россельхознадзора привлечено 17251 поднадзорных субъектов, нарушивших требования законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (в 2017 г. - 18756, снижение на 8%), в том числе 2749 юридических лиц (в 2017 г. - 2642, повышение на 4%), 4694 должностных лица (в 2017 г. - 6178, снижение на 24%), 4396 индивидуальных предпринимателей (в 2017 г. - 3165, повышение на 39%).

В суды направлено 1429 административных дел (в 2017 г. - 1553, снижение на 8%).

Вынесено 525 постановлений о прекращении дел об административных правонарушениях (в 2017 г. - 651, снижение на 19%).

Отменено 53 постановления о привлечении к административной ответственности (в 2017 г. - 77, снижение на 31%).

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оспорено в судах 40 мероприятий по контролю.

Основными причинами удовлетворения жалоб на действия должностных лиц надзорных органов являются:

- недоказанность события правонарушения;
- отсутствие состава административного правонарушения;
- неправомерное решение управления о введении усиленного лабораторного контроля.

Исходя из анализа практики судебного и досудебного обжалования должностным лицам территориальных управлений Россельхознадзора можно дать рекомендацию при проведении контрольно-надзорных мероприятий, составлении протоколов и рассмотрении дел об административных правонарушениях руководствоваться соответствующим законодательством Российской Федерации, а также своевременно проходить повышение квалификации.

За 9 месяцев 2018 года территориальными управлениями Россельхознадзора вынесено предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений в общем количестве 8939 шт.

Из числа вынесенных предписаний и выданных представлений на настоящий момент исполнено - 5006, не исполнено - 715.

При этом для 3218 предписаний и представлений срок исполнения не наступил.

Основными причинами неисполнения предписаний явились оптимизация расходов (экономия денежных средств для их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли; отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций; правовой нигилизм; низкая личная

ответственность; небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Неисполнение поднадзорным объектом выданного предписания приводит к таким последствиям, как:

- возникновение и распространение заразных и массовых незаразных болезней животных;
- появление небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- возникновение и распространение болезней, общих для человека и животных.

Указанные последствия отражаются также и на самом поднадзорном субъекте, причиняя ему материальный ущерб.

Для обеспечения исполнения предписания территориальные управления Россельхознадзора составляют данный документ с учетом возможности выполнения указанных в нем требований конкретным поднадзорным субъектом, дают устные разъяснения при выдаче предписаний.

В случае неисполнения предписания поднадзорный субъект привлекается к административной ответственности в форме административного штрафа либо административного приостановления деятельности в соответствии с частями 1, 8, 15 статьи 19.5 КоАП.

Территориальными управлениями Россельхознадзора за 9 месяцев 2018 года выдано 1137 официальных предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих

условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования в пределах компетенции. Вместе с тем, Россельхознадзором подготовлен и направлен в Минсельхоз России, Минюст России проект Плана оптимизации обязательных требований в сфере федерального государственного ветеринарного надзора (в том числе ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления).

В сфере внутреннего ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

Так, за 9 месяцев 2018 года опубликовано в печати 1889 материалов, проведено 825 репортажей на телевидении и 1819 выступлений на радио; размещено 12907 материалов на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора, размещен 11591 материал в других интернет-изданиях; в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 23245 гражданам, а также проведено 760 семинаров и 92 вебинара.

Приказом Россельхознадзора от 23.03.2018 № 268 «Об утверждении ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований» утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному ветеринарному надзору на 2018-2020 годы.

Вместе с тем, в связи с выходом Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденным протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2 (вместо Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета от 12.09.2017 № 61 (11)), ведомственная программа профилактики была приведена в соответствие с указанным Стандартом. Приказом Россельхознадзора от 13.07.2018 № 729 утверждена обновленная программа.

В сфере государственного ветеринарного контроля на границе

Раздел 1

Наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения функций государственного контроля (надзора):

- Решение Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. № 299 «О применении санитарных мер в Таможенном союзе»;
- Решение Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии – государств участников СНГ от 5 ноября 2003 г. «О Единых правилах государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 18 июля 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 17 августа 2010 г. № 342 «О вопросах в сфере ветеринарного контроля (надзора) в Таможенном союзе»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 607 «О формах Единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольные товары из третьих стран»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. № 810 «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 октября 2012 г. № 85 «О внесении изменений в Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 10 декабря 2013г. № 294 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного Союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014 г. № 94 «О Положении о едином порядке проведения совместных проверок объектов и отбора проб товаров (продукции), подлежащих ветеринарному контролю (надзору)»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2014г. № 95 «О внесении изменений в Положение о Едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза»;
- Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» ТР ТС 021/2011;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 67 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» ТР ТС 033/2013;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 881 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» ТР ТС 022/2011;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013г. № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» ТР ТС 034/2013;

- Технический регламент «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2008 г. № 263;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 688 «О Единых типовых требованиях к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза и форме Паспорта пункта пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза»;

- Технический регламент «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2009 г. № 743 (приложение № 13 к Перечню пунктов технических регламентов Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза, которые содержат обязательные требования в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 г. № 132);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 г. № 67 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» ТР ТС 033/2013;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 881 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» ТР ТС 022/2011;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013г. № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» ТР ТС 034/2013;

- Технический регламент «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок», утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2008 г. № 263;

- Решение Комиссии Таможенного союза от 22 июня 2011 г. № 688 «О Единых типовых требованиях к оборудованию и материально-техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимых для организации пограничного, таможенного, санитарно-карантинного, ветеринарного, карантинного фитосанитарного и транспортного контроля, осуществляемых в пунктах пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза, Классификации пунктов пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза и форме Паспорта пункта пропуска через таможенную границу Евразийского экономического союза»;

- Технический регламент «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержден постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2009 г. № 743 (приложение № 13 к Перечню пунктов технических регламентов Республики Казахстан, являющейся государством - участником таможенного союза, которые содержат обязательные требования в отношении отдельных видов продукции и связанных с требованиями к ней процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 марта 2010 г. № 132);

- Кодекс здоровья наземных животных МЭБ 2015;

- Кодекс здоровья водных животных МЭБ 2009;

- Меморандум между Европейским Союзом и Российской Федерацией по ветеринарным сертификатам на животных и животноводческую продукцию, предназначенных для экспорта из Европейского Союза в Российскую Федерацию;

- Регламент Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Об установлении особых правил организации официального контроля над продукцией животного происхождения, предназначенной для потребления человеком в пищу» от 29 апреля 2004 г. № 854/2004;

- Регламент Европейского парламента и Совета Европейского Союза «Устанавливающий правила в отношении субпродуктов животного происхождения и производных продуктов, не предназначенных для употребления человеком, и отменяющий Регламент (ЕС) 1774/2002 (Регламент о субпродуктах животного происхождения)» от 21 октября 2009 г. № 1069/2009;

- Имплементационный регламент № 577/2013 Комиссии Европейских сообществ «Об образцах идентификационных документов для некоммерческой перевозки собак, кошек и хорьков, утверждении перечней территорий и третьих стран и требований к формату, оформлению и языку деклараций,

подтверждающих соответствие определенным условиям, предусмотренным Регламентом (ЕС) 576/2013 Европейского Парламента и Совета ЕС» от 28 июня 2013 г.;

- Решение № 2007/777/ЕС Комиссии Европейских сообществ «Устанавливающее ветеринарные и санитарно-гигиенические требования, образцы сертификатов для импорта из третьих стран определенных мясных продуктов, обработанных желудков, пузырей и кишок, предназначенных для потребления людьми, и отменяющее Решение 2005/432/ЕС» от 29 ноября 2007 г.;

- Регламент № 605/2010 Комиссии Европейских сообществ «Об установлении ветеринарно-санитарных требований и требований здравоохранения, а также условий ветеринарной сертификации для поставок в Европейский Союз сырого молока и молочных продуктов, молозива и основанных на нем продуктов, предназначенных для потребления человеком» от 2 июля 2010 г.;

- Имплементирующий Регламент комиссии ЕС от 7 декабря 2012 г. № 1160/2012;

- Решение от 5 ноября 2003 г. СНГ (г. Киев) «О Единых правилах государственного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов»;

- Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. № 266-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

- Федеральный закон Российской Федерации от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон Российской Федерации «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ;

- Указ Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305»;

- Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных

противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;

- Указ Президента Российской Федерации от 29 июня 2016 г. № 305 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 1998 г. № 898 «Об утверждении правил оказания платных ветеринарных услуг»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 28 августа 2013г. № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 501 «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 мая 2012 г. № 519 «О внесении изменений в Правила осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 774 «Об утверждении Правил уничтожения сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, включенных в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество

Лихтенштейн и которые по 31 декабря 2017 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1296 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 1992 г. № 830 «О государственной ветеринарной службе Российской Федерации по охране территории России от заноса заразных болезней животных из иностранных государств»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 г. № 50 « О порядке применения средств и методов контроля при осуществлении пропуска лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через Государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2008 г. № 872 «Об утверждении Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2007 г. № 930 «Об утверждении общих требований к строительству, реконструкции, оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимые для организации пограничного, таможенного и иных видов контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2008 г. № 482 «Об утверждении Правил установления, открытия, функционирования (эксплуатации), реконструкции и закрытия пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 557 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, лекарственных средств для животных и подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза);

- постановление Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2008 г. № 109 «Об определении перечней пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, специально оборудованных и предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продуктов животноводства и кормов, кормовых добавок и лекарственных средств для животных, подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 442 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, предназначенных для ввоза на территорию Российской Федерации товаров, химических, биологических и радиоактивных веществ, отходов и иных грузов, представляющих опасность для человека, а также пищевых продуктов, материалов и изделий»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2008 г. № 184 «О порядке оформления судов рыбопромыслового флота, уловов водных биологических ресурсов и произведенной из них рыбной и иной продукции и государственного контроля (надзора) в морских портах в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2000 г. № 945 «О заключении соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о совместных комиссиях по розыску и возвращению угнанного и во время выпаса перешедшего через государственную границу скота»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использовании или уничтожении»;

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июня 2008 г. № 907-р «Об утверждении перечня видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут осуществляться в пределах пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- приказ Минсельхоза России от 7 ноября 2011 г. № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных» (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2011 г., регистрационный № 22652);

- приказ Минсельхоза России от 6 октября 2009 г. № 466 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (зарегистрирован Минюстом России 16 ноября 2009 г., регистрационный № 15239);

- приказ Минсельхоза России от 26 марта 2013 г. № 149 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по

осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 16 октября 2013 г., регистрационный № 30201);

- приказ Минсельхоза России и ФТС России от 6 ноября 2014 г. № 393/2154 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службой государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в местах совершения таможенных операций на территории Российской Федерации, отличных от пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в отношении предназначенных для ввоза, ввезенных и перемещаемых транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товаров, подлежащих государственному ветеринарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 19 февраля 2015 г., регистрационный № 36107);

- приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2016 г., регистрационный № 45094);

- приказ Минсельхоза России от 23 июня 2008 г. № 270 «Об утверждении Типовых требований к оборудованию и техническому оснащению зданий, помещений и сооружений, необходимые для организации ветеринарного контроля, осуществляемого в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 18 июля 2008 г., регистрационный № 12013);

- приказ Минсельхоза России от 5 ноября 2009 г. № 542, ФТС России от 5 ноября 2009 г. № 2013 «О ветеринарно-санитарных требованиях к складам временного хранения и таможенным складам»;

- приказ Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 г. № 37 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов» (зарегистрирован Минюстом России 19 июня 2003 г., регистрационный № 4762);

- приказ Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18 июня 2003 г. № 34 «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов, подконтрольных Госветнадзору» (зарегистрирован Минюстом России 19 июня 2003 г., регистрационный № 4766);

- приказ Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию

Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке» (зарегистрирован Минюстом России 6 октября 2008 г., регистрационный № 453);

- приказ Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19 марта 2008 г., регистрационный № 11359);

- приказ Минсельхоза России от 9 марта 2011 г. № 62 «Об утверждении Перечня заразных и иных болезней животных» (зарегистрирован Минюстом России 1 июня 2011 г., регистрационный № 20921);

- приказ Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (зарегистрирован Минюстом России 18 декабря 2015 г., регистрационный № 648);

- приказ Россельхознадзора от 30 июля 2015 г. № 517 «О штампах ветеринарного надзора»;

- Инструкция по ветеринарно-санитарной обработке вагонов после перевозки животных, продуктов и сырья животного происхождения, утвержденная Министерством путей сообщения Российской Федерации 9 октября 2000 г. № ЦМ-787, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации 4 октября 2000 г. № 13-8-01/7100;

- Инструкция об охране территории СССР от заноса инфекционных болезней животных из-за границы, утверждена Государственным агропромышленным комитетом СССР № 435-3, Комитетом государственной безопасности СССР № 30 от 18 сентября 1986 г.;

- Ветеринарно–санитарные правила перевозки животных, птицы, рыбы, продуктов и сырья животного происхождения автомобильным транспортом, утверждены Госагропромом СССР 30 января 1986 г. № 432-5;

- Ветеринарно–санитарные правила обработки транспортных средств, контейнеров, складских помещений карантинных баз и других подконтрольных объектов, утверждены Минсельхозом России 15 июня 1993 г.;

- Правила перевозок скоропортящихся грузов автомобильным транспортом в международном сообщении, утвержденными Минавтотрансом РСФСР 25 октября 1974 г. по согласованию с Госпланом РСФСР и Госарбитражем РСФСР;

- Мероприятия по усилению охраны территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств, утверждены Правительством Российской Федерации 23 декабря 1993 г.

Раздел 2

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере государственного ветеринарного надзора на границе приведены в таблице 3.

№ п/п	Статья Кодекса административных правонарушений Российской Федерации (далее – КоАП)	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов, тыс.руб.
1.	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	6979	8768
2.	Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства	4292	13008
3.	Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	224	7616

Таблица 3. Статистические данные типичных нарушений статьей Кодекса административных правонарушений Российской Федерации, в сфере федерального государственного надзора

Как следует из таблицы, наиболее количество нарушений приходится на статью 10.6 и 10.8 КоАП как правило, это нарушения в части:

- отсутствия ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;
- наличия продукции животного происхождения без признаков проведения ветеринарно-санитарной экспертизы в полном объеме, отсутствие оттиска клейма «ГОСВЕТНАДЗОР»;
- перевозки продукции животного происхождения без маркировки;

- перевозки продукции животного происхождения с нарушениями условий транспортировки;

- отсутствия в сопроводительных документах информации об охлаждении молока сырого, указания времени начала транспортировки молока сырого.

В части статьи 14.43 КоАП, наиболее типичными нарушениями являются:

- использование мяса непромышленного изготовления для переработки и производства мясных полуфабрикатов;

- отсутствие приборов учета температурного режима транспортировки;

- пересечение технологических потоков готовой продукции и сырья на производстве;

- фальсификация животноводческой продукции;

- отсутствие маркировки на продукции животного происхождения, несоответствие информации, заявленной на маркировке с составом продукции животного происхождения;

- отсутствие документов, подтверждающих безопасность сырья животного происхождения (мяса и мясной продукции);

- перевозка молока сырого в неопломбированных емкостях;

- отсутствие в товаросопроводительных документах времени отгрузки и температуры отгрузки молока сырого, номера партии.

Статистические данные типичных нарушений статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере федерального государственного надзора за 9 месяцев 2018 года

№ п/п	Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов, тыс.руб.
1.	Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил	3 203	11 941,9
2.	Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства	6 498	29 758,65
3.	Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов	2 049	46 124,9

4.	Статья 17.7. Умышленное невыполнение требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об АП	101	100
5.	Статья 19.5. Невыполнение в установленный срок законных требований, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил	365	228
6.	Статья 20.25. Неуплата административного штрафа в срок	1299	211

Как следует из таблицы, наиболее количество нарушений приходится на статью 10.6 и 10.8 КоАП.

2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора, в том числе, государственного ветеринарного надзора на границе

В течение 2018 года Россельхознадзором и его территориальными управлениями во взаимодействии с другими органами исполнительной власти осуществлялся комплекс мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечение продовольственной безопасности страны в 231 пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и на 149 складах временного хранения.

Общая штатная численность государственных инспекторов органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю - 1635 человек.

Средняя нагрузка на 1 государственного инспектора по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (надзору) в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

- проинспектировано партий подконтрольных госветнадзору грузов - 431;
- выдано 2,1 предписаний;
- возбуждено дел об административном правонарушении - 6,63.

При импорте в Российскую Федерацию из третьих стран всеми видами транспорта в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления проконтролировано 107849 партий общим весом более 2,6 млн. тонн, в том числе мяса и мясосырья 811 тыс. тонн, молока и молочной продукции 149 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 845 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 15 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 738 тыс. тонн, сырья животного происхождения 49 тыс. тонн, животных 138 тыс. шт., птицы 9,5 млн. шт.

Из них задержано 1112 партий общим весом более 19,9 тыс. тонн, в том числе мяса и мясосырья 5,3 тыс. тонн, молока и молочной продукции 1,4 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 8,6 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 0,19 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 3,6 тыс. тонн, сырья животного происхождения 0,65 тыс. тонн, животных 1,8 тыс. шт., птицы 124 тыс. шт.

При экспорте из Российской Федерации в третьи страны всеми видами транспорта 67395 партий общим весом более 7,7 млн. тонн, в том числе мяса и мясосырья 118 тыс. тонн, молока и молочной продукции 35 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 1,76 млн. тонн, готовых пищевых продуктов 13 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 5,86 млн. тонн, сырья животного происхождения 45 тыс. тонн, животных 71 тыс. шт., птицы 1,3 млн. шт.

Из них задержано 155 партий общим весом более 2,3 тыс. тонн, в том числе мяса и мясосырья 0,05 тыс. тонн, молока и молочной продукции 0,16 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 1,2 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 0,17 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 0,09 тыс. тонн, сырья животного происхождения 0,13 тыс. тонн, животных 0,15 тыс. шт.

При перемещении между странами Евразийского экономического союза всеми видами транспорта 61437 партий общим весом более 1 млн. тонн, в том числе мяса и мясосырья 132 тыс. тонн, молока и молочной продукции 381 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 61 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 24 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 409 тыс. тонн, сырья животного происхождения 8,9 тыс. тонн, животных 39 тыс. шт., птицы 3 млн. шт.

Из них задержано 680 партий общим весом более 3,7 тыс. тонн, в том числе мяса и мясосырья 0,8 тыс. тонн, молока и молочной продукции 1,3 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 0,4 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 0,06 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 0,8 тыс. тонн, сырья животного происхождения 0,37 тыс. тонн, животных 3,4 тыс. шт., птицы 332 тыс. шт.

При внутрироссийских перевозках всеми видами транспорта 579366 партий общим весом более 19,3 млн. тонн, в том числе мяса и мясосырья 860 тыс. тонн, молока и молочной продукции 11 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 3,2 млн. тонн, готовых пищевых продуктов 143 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 14,9 млн. тонн, сырья животного происхождения 4,7 тыс. тонн, животных 357 тыс. шт., птицы 6,2 млн. шт.

Из них задержано 2815 партий общим весом более 42 тыс. тонн, в том числе мяса и мясосырья 2,6 тыс. тонн, молока и молочной продукции 0,1 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 19 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 0,2 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 19 тыс. тонн, сырья животного происхождения 0,1 тыс. тонн, животных 2,5 тыс. шт., птицы 108 тыс. шт.

При перемещении между странами СНГ всеми видами транспорта 19561 партия общим весом более 383 тыс. тонн, в том числе мяса и мясосырья 82 тыс. тонн, молока и молочной продукции 67 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 26 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 32 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 168 тыс. тонн, сырья животного происхождения 7,5 тыс. тонн, животных 118 тыс. шт., птицы 2,4 млн. шт.

Из них задержано 266 партий общим весом более 630 тонн, в том числе мяса и мясосырья 88 тонн, молока и молочной продукции 71 тонна, рыбы, рыбо- и морепродукции 181 тонна, готовых пищевых продуктов 74 тонны, кормов и кормовых добавок 164 тонны, сырья животного происхождения 52 тонны, животных 44 шт., птицы 32 шт.

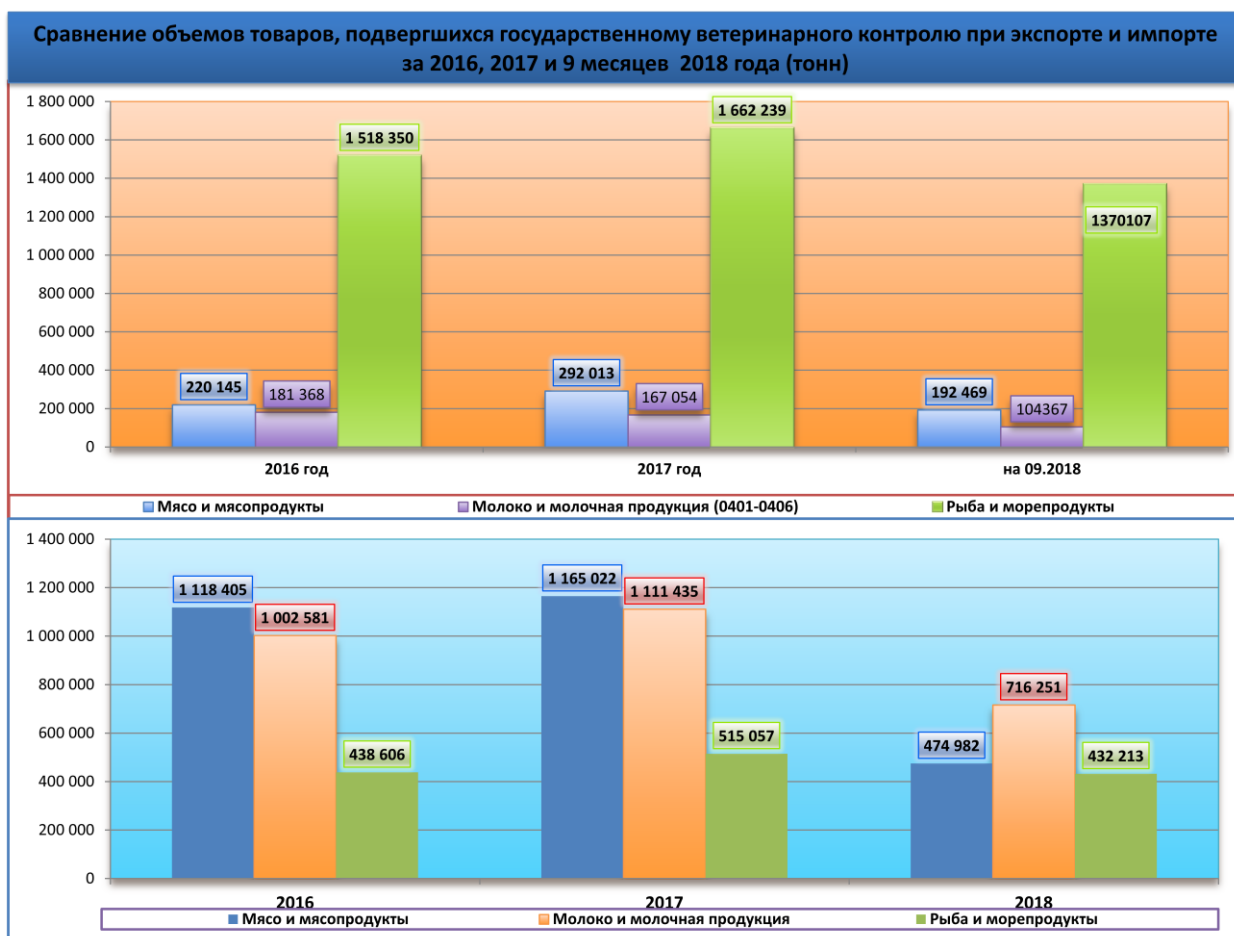
При транзите грузов в/из страны СНГ всеми видами транспорта 2621 партия общим весом более 65 тыс. тонн, в том числе мяса и мясосырья 6,6 тыс. тонн, молока и молочной продукции 13 тыс. тонн, рыбы, рыбо- и морепродукции 3 тыс. тонн, готовых пищевых продуктов 9,7 тыс. тонн, кормов и кормовых добавок 30,9 тыс. тонн, сырья животного происхождения 3,2 тыс. тонн, животных 38 тыс. шт., птицы 514 тыс. шт.

Из них задержано 6 партий общим весом более 176 тонн, в том числе мяса и мясосырья 0,02 тонн, молока и молочной продукции 154 тонны, кормов и кормовых добавок 22 тонны.

По выявленным нарушениям приняты следующие меры:

- установлено 11979 административных правонарушений;
 - составлено протоколов об административных правонарушениях – 11516;
 - привлечено к ответственности 11175 лиц.
- Наложено штрафов на 35089,48 тыс. руб.

Сравнение объемов товаров, подвергшихся государственному ветеринарному контролю инспекторами Россельхознадзора при экспорте и импорте (за 2016, 2017 годы и 9 месяцев 2018 года)



В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения территориальными управлениями Россельхознадзора за 9 месяцев 2018 года проведены 483 плановые проверки, 474 внеплановые проверки и 192 мероприятия с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

По результатам проведенных проверок за 9 месяцев 2018 года выявлено 814 административных правонарушения (в том числе в отношении юридических лиц – 331, должностных лиц – 334, индивидуальных

предпринимателей – 149), составлено 664 протокола об административных правонарушениях.

По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 520 постановлений о привлечении к административной ответственности, 1 постановление об административном приостановлении деятельности и 28 постановлений о прекращении дел. Выдано 77 предупреждений, наложено 443 административных штрафа на сумму 4524 тыс. рублей, взыскано штрафов на сумму 2803 тыс. рублей. Взыскиваемость штрафов составила 62%.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения представлены в таблице.

п/п	Статья Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП)	Количество установленных правонарушений	Сумма наложенных штрафов (тыс. рублей)
1	Часть 1 статьи 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил (нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения у хозяйствующих субъектов, не являющихся лицензиатами)	337	1311
2	Часть 2 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии)	121	602
3	Часть 3 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	57	75
4	Часть 4 статьи 14.1 Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией)	167	692

Таблица 1. Статистические данные типичных нарушений статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения

Наиболее распространённым нарушением при осуществлении производства лекарственных средств для ветеринарного применения является несоответствие производства Правилам надлежащей производственной практики, утвержденным приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 (зарегистрирован Минюстом России 10.09.2013, регистрационный № 29938), в частности:

- информация, указанная в основном досье производственной площадки и стандартных операционных процедурах не соответствует фактическому состоянию дел;

- ведется недостаточный контроль качества выпускаемой продукции, что приводит к выпуску на рынок недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения, которые затем выявляются в рамках проведения выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения;

- отсутствует валидация процессов и оборудования;

- документы, содержащие указания по выполнению определенных операций (стандартные операционные процедуры) либо отсутствуют, либо не охватывают полный объем операций, проводимых на производстве.

Также часто встречаются грубые нарушения лицензионных требований. Грубыми нарушениями при производстве лекарственных средств для ветеринарного применения являются:

- отсутствие у лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ, соответствующих установленным требованиям;

- несоблюдение требований промышленных регламентов, утвержденных руководителем производителя лекарственных средств (лицензиата) и включающих в себя перечень используемых фармацевтических субстанций и вспомогательных веществ с указанием количества каждого из них, данные об используемом оборудовании и описание технологического процесса и методов контроля на всех этапах производства лекарственных средств;

- несоблюдение правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;

- отсутствие уполномоченного лица производителя лекарственных средств, которое при вводе лекарственных средств в гражданский оборот осуществляет подтверждение соответствия лекарственных средств требованиям, установленным при их государственной регистрации, и гарантирует, что лекарственные средства произведены в соответствии с

правилами производства и контроля качества лекарственных средств, а также которое:

а) имеет высшее фармацевтическое, химическое, биологическое или ветеринарное образование, стаж работы не менее 5 лет в области производства и контроля качества лекарственных средств;

б) аттестовано в порядке, установленном Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

- отсутствие работников, заключивших трудовые договоры, имеющих высшее или среднее профессиональное фармацевтическое, химическое, химико-технологическое, биологическое, биотехнологическое, медицинское или ветеринарное образование, ответственных за производство и маркировку лекарственных средств;

- несоблюдение лицензиатом требований о запрете производства лекарственных средств, не включенных в государственный реестр лекарственных средств, за исключением лекарственных средств, производимых для проведения клинических исследований и экспорта, а также о запрещении производства фальсифицированных лекарственных средств и лекарственных средств с нарушением правил организации производства и контроля качества лекарственных средств;

- несоблюдение лицензиатом требований о запрете продажи недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств;

- несоблюдение правил хранения лекарственных средств;

- несоблюдение Правил уничтожения недоброкачественных лекарственных средств, фальсифицированных лекарственных средств и контрафактных лекарственных средств.

Стоит отметить, что при осуществлении производства лекарственных средств для ветеринарного применения встречается производство лекарственных средств без лицензии и производство незарегистрированных лекарственных средств для ветеринарного применения. Указанная деятельность влечет за собой не только административную, но и уголовную ответственность. Так, одно предприятие в первом квартале 2018 года привлечено к уголовной ответственности по части 1 статьи 238.1 (обращение незарегистрированных лекарственных средств) Уголовного Кодекса Российской Федерации. В отношении еще одного субъекта возбуждено уголовное дело.

Наиболее распространёнными нарушениями при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения являются грубые нарушения лицензионных требований (часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ).

Под грубым нарушением лицензионных требований при осуществлении фармацевтической деятельности понимают несоответствие лицензиата одному из нижеперечисленных пунктов:

- наличие помещений и оборудования, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения работ (услуг), которые составляют фармацевтическую деятельность;

- соблюдение требований статьи 57 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (запрещение продажи фальсифицированных лекарственных средств, недоброкачественных лекарственных средств, контрафактных лекарственных средств);

- соблюдение лицензиатом правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения;

- наличие у руководителя организации, деятельность которой непосредственно связана с оптовой торговлей лекарственными средствами, их хранением, перевозкой и (или) розничной торговлей лекарственными препаратами, их отпуск, хранением, перевозкой и изготовлением высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, стажа работы по специальности не менее 3 лет, сертификата специалиста;

- наличие у индивидуального предпринимателя высшего или среднего фармацевтического либо высшего или среднего ветеринарного образования, сертификата специалиста;

- наличие у лицензиата работников, заключивших с ним трудовые договоры, деятельность которых непосредственно связана с оптовой торговлей лекарственными средствами, их хранением и (или) розничной торговлей лекарственными препаратами, их отпуск, хранением и изготовлением, имеющих высшее или среднее фармацевтическое либо высшее или среднее ветеринарное образование, сертификат специалиста;

- повышение квалификации специалистов с фармацевтическим или ветеринарным образованием не реже 1 раза в 5 лет.

Из всех нарушений, в том числе и грубых, наиболее часто встречаются:

- нарушение Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 05.05.2015, регистрационный № 37117));

- осуществление фармацевтической деятельности по адресам, не указанным в лицензии;

- отсутствие поверенных приборов для определения температуры и влажности, отсутствие техпаспортов на измерительные приборы;

- реализация лекарственных препаратов, не зарегистрированных в установленном порядке;

- отсутствие у специалистов, ответственных за хранение и реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения, сертификата специалиста и свидетельств повышения квалификации;

- хранение лекарственных препаратов для ветеринарного применения без товарно-сопроводительных документов.

У хозяйствующих субъектов, осуществляющих обращение лекарственных средств для ветеринарного применения, осуществляющих разведение, выращивание и лечение животных (т.е. у тех, кто не является лицензиатом) основным нарушением является нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Таким образом, производство и реализация незарегистрированных, контрафактных и недоброкачественных лекарственных средств, деятельность без лицензии, нарушения правил хранения лекарственных средств и др. могут привести к ухудшению эпизоотической обстановки, в том числе, по особо опасным, высококонтагиозным заболеваниям животных и инфекционным заболеваниям, общим для человека и животных.

Из причин совершения и/или не устранения правонарушений можно отметить низкий уровень административного наказания, предусмотренный за нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Так, за деятельность без лицензии КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Указанные суммы штрафов являются незначительными и не стимулируют хозяйствующие субъекты устранять нарушения. Хозяйствующим субъектам проще и дешевле заплатить штраф, чем устранять замечания.

Из мер административной ответственности, применяемым к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения наиболее часто встречающимся наказанием является наложение административного штрафа (порядка 85%). В ряде случаев судебные органы ограничиваются предупреждением.

Обжалование решений Россельхознадзора о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проходит в судебном порядке и не превышает 1% от количества постановлений о привлечении к административной ответственности.

Контроль качества лекарственных средств

С целью недопущения на рынок контрафактных и недоброкачественных средств для ветеринарного применения, а также с целью минимизации вреда от их применения Россельхознадзором проводится контроль качества и выборочный контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения.

В рамках выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения за 9 месяцев 2018 года было отобрано и доставлено в Испытательный центр ФГБУ «ВГНКИ» 1719 проб лекарственных средств для ветеринарного применения. По состоянию на 01.10.2018 исследования завершены по 1217 пробам, из них 1034 лекарственных средства производства Российской Федерации и 183 – импортного производства. 143 пробы лекарственных средств не соответствуют установленным требованиям, из них 136 препаратов производства Российской Федерации и 8 импортного производства.

Наиболее часто несоответствие лекарственных препаратов установленным требованиям качества встречается у следующих производителей:

- ❖ ООО «НВЦ АГРОВЕТЗАЩИТА С-П.»;
- ❖ ООО «НПК «АСКОНТ+»;
- ❖ ООО «Фирма «А-БИО»;
- ❖ ООО «БИОФАРМГАРАНТ»;
- ❖ ООО «Торговый дом «БИАГРО»;
- ❖ ООО «ФИРМА «БИОВЕТСЕРВИС»;
- ❖ ЗАО «НПП «ФАРМАКС».

При выявлении несоответствия лекарственных средств установленным требованиям к качеству препарата Россельхознадзор принимает решение о приостановке обращения серии лекарственного средства. Информация о приостановлении доводится до сведения производителя лекарственного препарата и территориальных управлений Россельхознадзора. Производитель препарата, у которого выявлено несоответствие, разрабатывает программу мероприятий по устранению замечаний. Для подтверждения качества препарата его архивные образцы и образцы, изъятые из обращения, исследуют в независимой аккредитованной лаборатории. О результатах испытаний производитель информирует Россельхознадзор. На основании этих результатов Россельхознадзор принимает решение о возможности возобновления обращения приостановленного лекарственного средства.

При неоднократном выявлении у отечественных производителей проб лекарственных препаратов, несоответствующих установленным требованиям к качеству в отношении производителей лекарственных средств, проводятся внеплановые выездные проверки. За 9 месяцев 2018 года по результатам выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения проведены внеплановые проверки в отношении 16 производителей лекарственных средств. В результате проверок у всех производителей, лекарственные препараты которых не отвечали установленным требованиям к их качеству, выявлены нарушения Правил надлежащей производственной практики, утвержденных приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916 (зарегистрирован Минюстом России 10.09.2013, регистрационный № 29938).

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров и осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

4) за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

Внутри страны надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положения которого, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля

(надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в отчетном периоде 2018 года руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств - членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок»;
- приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253);

- приказ Минсельхоза России от 05.02.2018 № 46 «Об утверждении Методики осуществления анализа фитосанитарного риска» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2018, регистрационный № 50483);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 19.04.2018, регистрационный № 50837);

- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458);

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);

- приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения» (зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);

- приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);
- приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452);
- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);
- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2016, регистрационный № 40596);
- приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459);
- приказ Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);
- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944);
- приказ Минсельхоза России от 09.07.2009 № 269 «Об утверждении Порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2009, регистрационный № 14426);
- приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008, регистрационный № 12361) (утратил силу с 15.03.2018);
- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009, регистрационный № 13982);
- приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008, регистрационный № 11281);

- приказ Россельхознадзора от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012, регистрационный № 24449).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 9 месяцев 2018 года в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации) проведено 7 965 проверок (за 9 месяцев 2017 года – 11 089), в том числе плановых проверок – 4 222 (за 9 месяцев 2017 года – 6 466), внеплановых – 3 743 (за 9 месяцев 2017 года – 4 623) (см. Рис. 1).

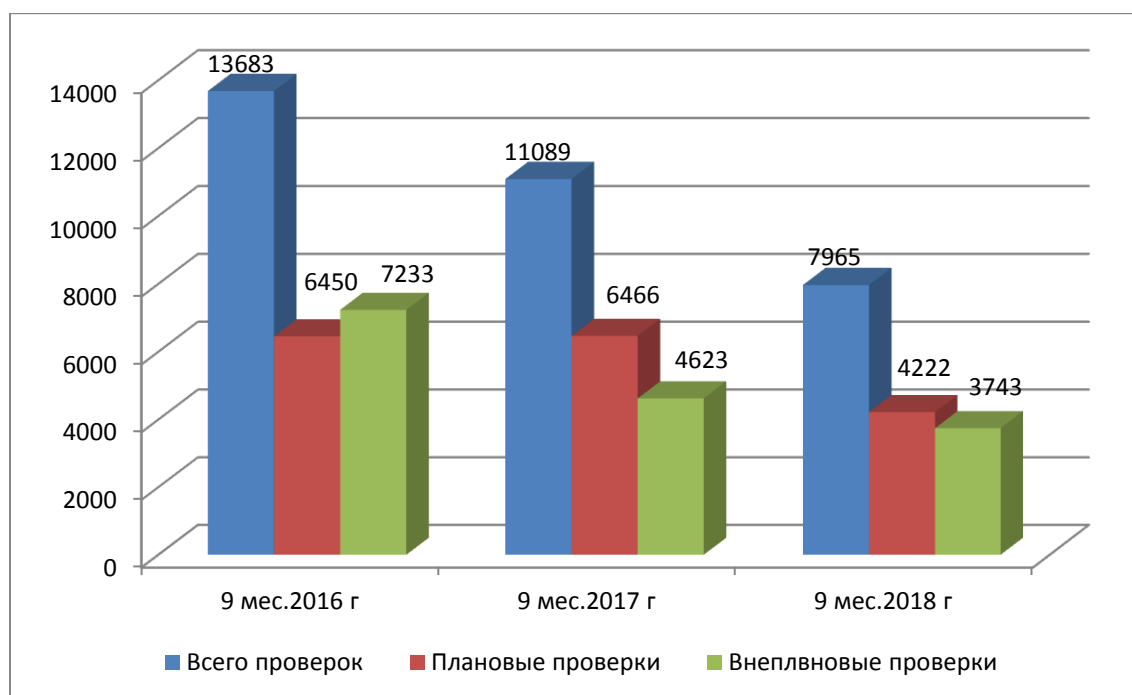


Рис.1. Количество проверок

Таким образом, за 9 месяцев 2018 года количество проверок (7 965) относительно аналогичного периода 2017 года (11 089) снизилось на 28,2 %.

По обращениям граждан, поступившей информации от иных органов публичной власти, содержащей сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 2048 внеплановых проверок.

По требованию органов прокуратуры проведено 76 внеплановых проверок.

За 9 месяцев 2018 года было выдано 5 664 предписания, что на 25,1 % меньше, чем за 9 месяцев 2017 года (7 561) (см. Рис. 2).

Исполнено 4 289 предписаний, из них 4 039 из числа выданных в текущем году. Эффективность составляет 75,7%.

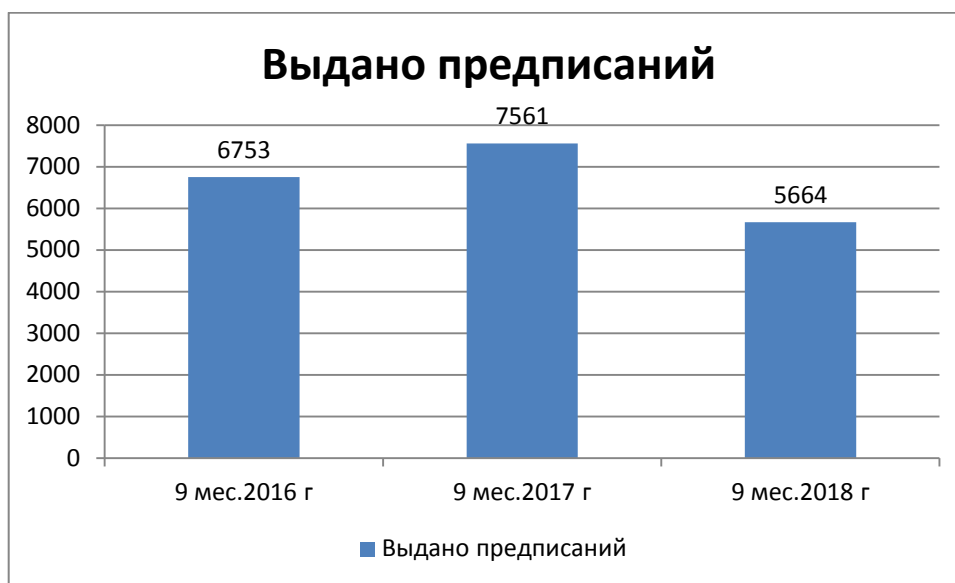


Рис.2. Количество предписаний

За отчетный период выявлено свыше 23,8 тыс. нарушений законодательства в сфере карантина растений. Наложено штрафов – 31,33 млн. рублей (в 2017 – 37,58 млн. рублей), взыскано 23,17 млн. рублей (в 2017 – 27,27 млн. рублей), процент взыскиваемости составил – 74% (в 2017 году – 72,6%) (см. Рис. 3).

По жалобам отменено 4 постановления о привлечении к административной ответственности.

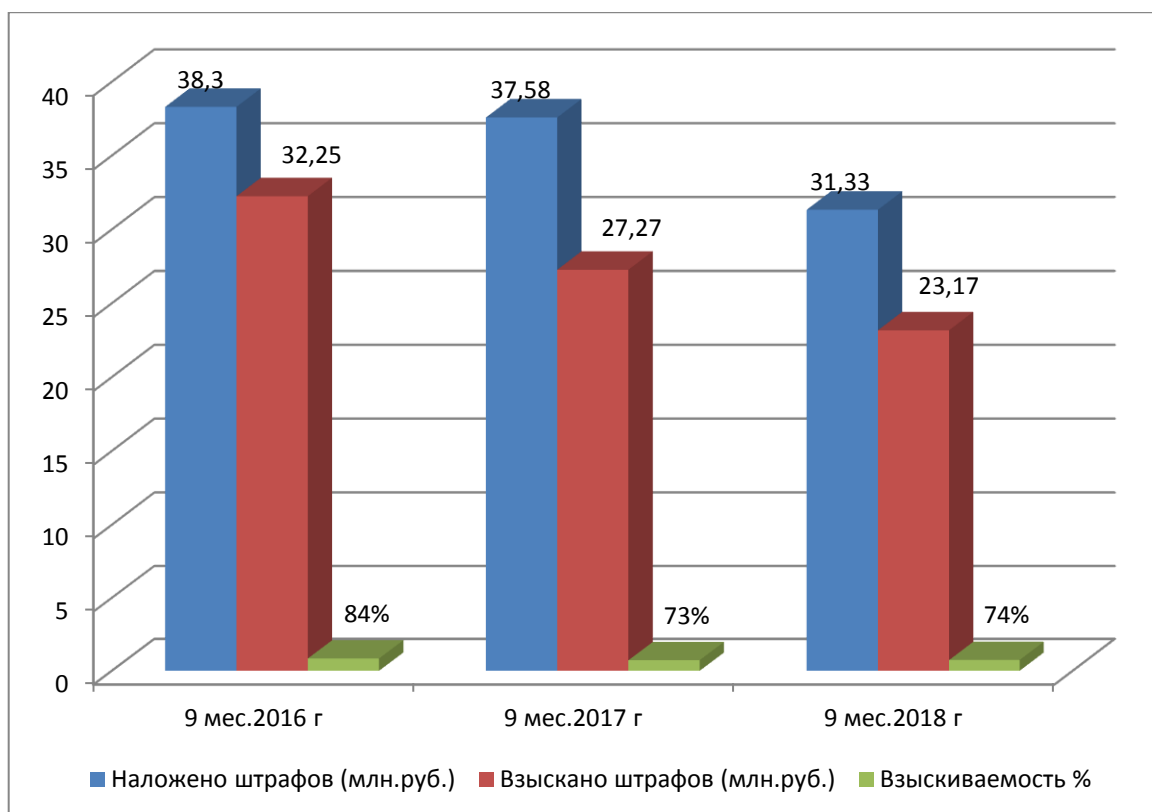


Рис.3. Штрафы

В 1311 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением. За аналогичный период 2017 года их количество составило - 476.

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и по итогам которых выдаются предупреждения о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений.

За 9 месяцев 2018 года проведен 5 851 осмотр (в 2017 году за аналогичный период – 4 880) (см. Рис. 4).

По их результатам проведено 339 внеплановых проверок.



Рис.4. Количество плановых (рейдовых) осмотров, обследований

Проведено 295 административных расследований, что на 72 % меньше показателя за 2017 год (409) (см. Рис. 5).



Рис.5. Количество административных расследований

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 9 месяцев 2018 года выдано 2 733 предостережения, что на 13,2% больше, чем за аналогичный период 2017 года (2373), что свидетельствует об усилении профилактической работы, проводимой Россельхознадзором и его территориальными органами (см. Рис. 6).



Рис.6. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Таким образом, наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункт 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляет нарушение:

- статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция

высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Большинство нарушений по статье 10.1 КоАП РФ составляют нарушения обязательных требований Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, а именно, не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие утвержденного владельцами подкарантинных объектов плана проведения таких обследований и распорядительного документа о назначении ответственного за проведение таких обследований.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221).

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 9 месяцев 2018 года

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункт 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляют нарушения:

- статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Большинство нарушений по статье 10.1 КоАП РФ составляют нарушения обязательных требований Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, а именно не проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие утвержденного владельцами подкарантинных объектов плана проведения таких обследований и распорядительного документа о назначении ответственного за проведение таких обследований.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который для граждан не превышает пятисот рублей, для индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а для юридических лиц – десяти тысяч рублей.

Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221).

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ:

Нарушения, в т.ч.:		9 месяцев 2016		9 месяцев 2017		9 месяцев 2018	
		кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
Статьи КоАП РФ	10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками	5696	7471,7	6509	7577,1	6119	6788,1
	10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	3458	4306,7	4988	4677,6	4776	7431,3
	10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции	14671	21481,1	14887	20670,4	10797	12764,6

(подкарантинного материала, подкарантинного груза)							
Итого	23825	33259,5	26384	32925,1	21692	26984	

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (21 692) по указанным статьям КоАП РФ снизилось относительно 2017 года на 17,8 % (26 384).

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 1309 дел об административных правонарушениях, по которым вынесено 1103 постановления о привлечении к административной ответственности (эффективность – 84,3%).

В аналогичном периоде 2017 года в суд было передано 1326 дел, в 929 из которых виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 70%) (см. Рис. 7).

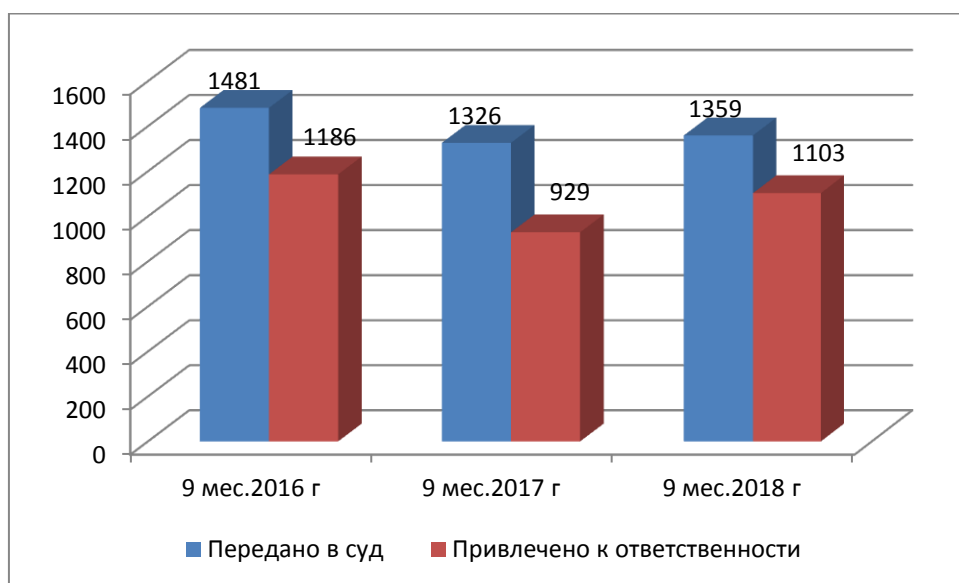


Рис.7. Количество материалов, переданных в суд

Статистика переданных в суд дел об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений
ст.17.7	9	7
ст.17.9	0	0

ч.1 ст.19.4	12	4
ч.1 ст.19.4.1	45	7
ч.2 ст.19.4.1	60	66
ч.3 ст.19.4.1	0	0
ч.1 ст.19.5	176	147
ст.19.6	36	24
ст.19.7	328	291
ч.1 ст.20.25	643	557
Итого	1309	1103

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ.

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений направлен на обеспечение сохранения уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ "О семеноводстве" (далее – Закон № 149-ФЗ) установлено, что государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 3 мая 2018 г., регистрационный № 50950) (вступил в силу 14.05.2018);
- приказ Минсельхозпрода РФ от 6 октября 1999 г. № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;
- приказ Минсельхозпрода РФ от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г., регистрационный № 1313).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За 9 месяцев 2018 года в рамках государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведены 2262 проверки (за 9 месяцев 2017 года – 2914, за 9 месяцев 2016 года - 3530), в том числе – 846 плановых проверок (за 9 месяцев 2017 года – 1463, за 9 месяцев 2016 года - 1679), внеплановых – 1416 (за 9 месяцев 2017 года – 1451, за 9 месяцев 2016 года - 1851) (см. Рис. 1).

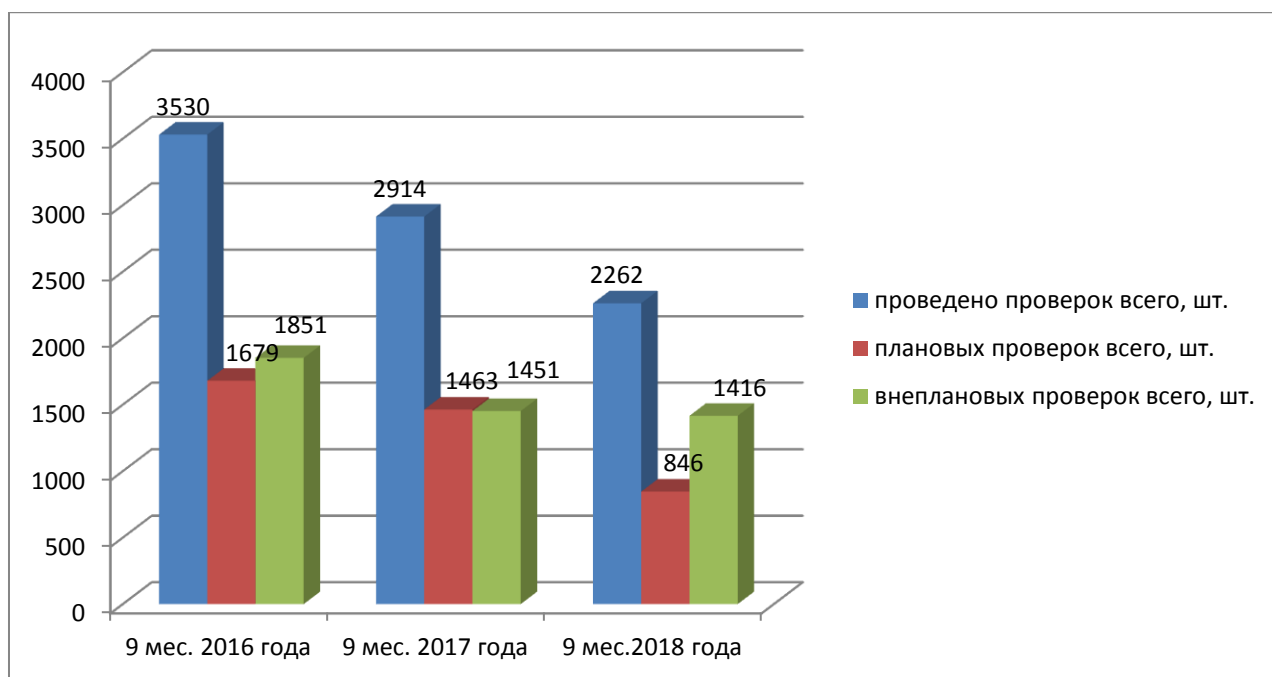


Рис. 1 Количество проведенных контрольных надзорных мероприятий

Таким образом, за 9 месяцев 2018 года количество проверок (2262) относительно аналогичного периода 2016 года (3530) снизилось на 34 %.

По обращениям граждан, поступившей информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 807 внеплановых проверок.

Проведено мероприятий по контролю в результате участия в качестве экспертов в целях выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, на постах ДПС и т.д. – 6661.

Предписаний в 2018 году выдано 936, что на 5 % меньше, чем за 9 месяцев 2017 года (за 9 месяцев 2017 года – 989, за 9 месяцев 2016 года - 1201) (см. Рис. 2).

Вынесено 290 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений (за 9 месяцев 2017 года – 282, за 9 месяцев 2016 года - 334).

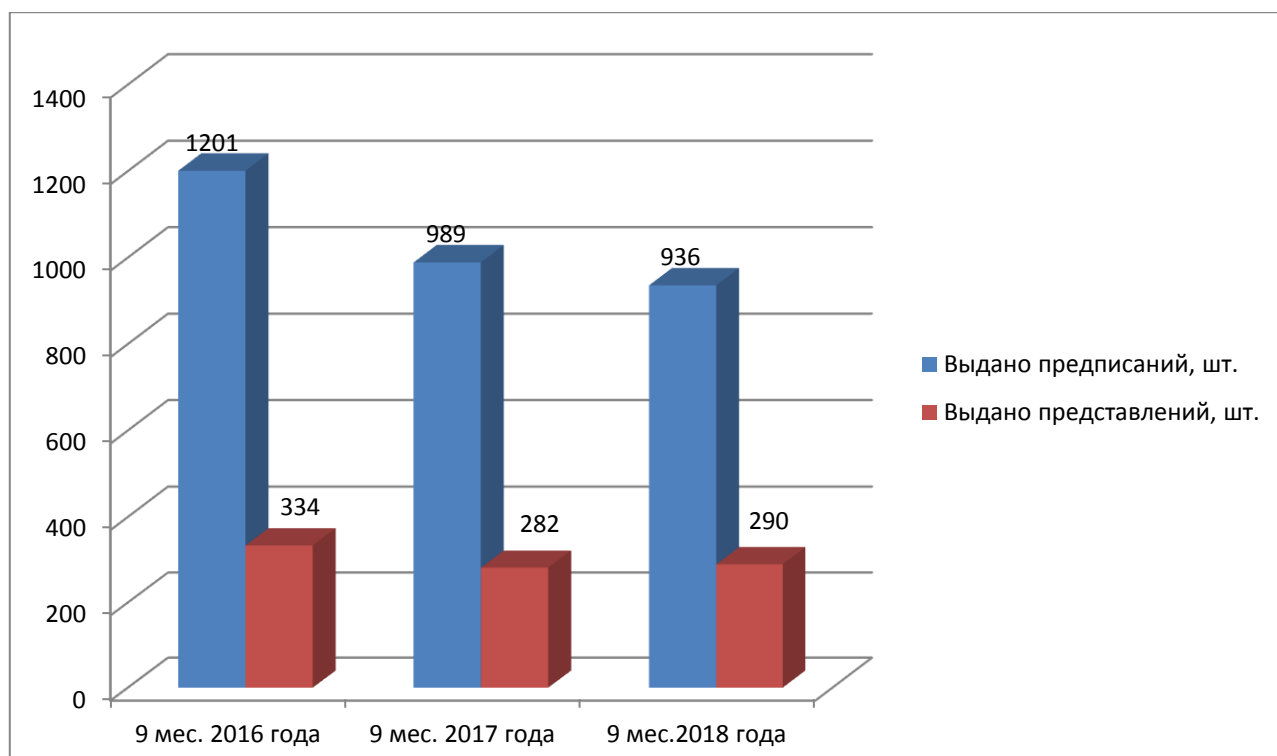


Рис. 2. Выдано предписаний и вынесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

За отчетный период выявлено свыше 7,5 тысяч нарушений законодательства в сфере семеноводства (за 9 месяцев 2017 года – 8,0 тыс. нарушений, за 9 месяцев 2016 года – 8,2 тыс. нарушений).

Наложено штрафов – 4,9 млн. руб. (за 9 месяцев 2017 года – 5,6 млн. руб., за 9 месяцев 2016 года – 7,33 млн. руб.), взыскано 4,1 млн. руб. (за 9 месяцев 2017 года – 4,5 млн. руб., за 9 месяцев 2016 года – 6,51 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 84% (за 9 месяцев 2017 года – 80%, за 9 месяцев 2016 года – 88%) (см. Рис. 3).

В 2018 году обжаловано 1 постановление о привлечении к административной ответственности, вынесенное Управлением Россельхознадзора. Основание - нарушение срока давности привлечения к административной ответственности в области семеноводства.

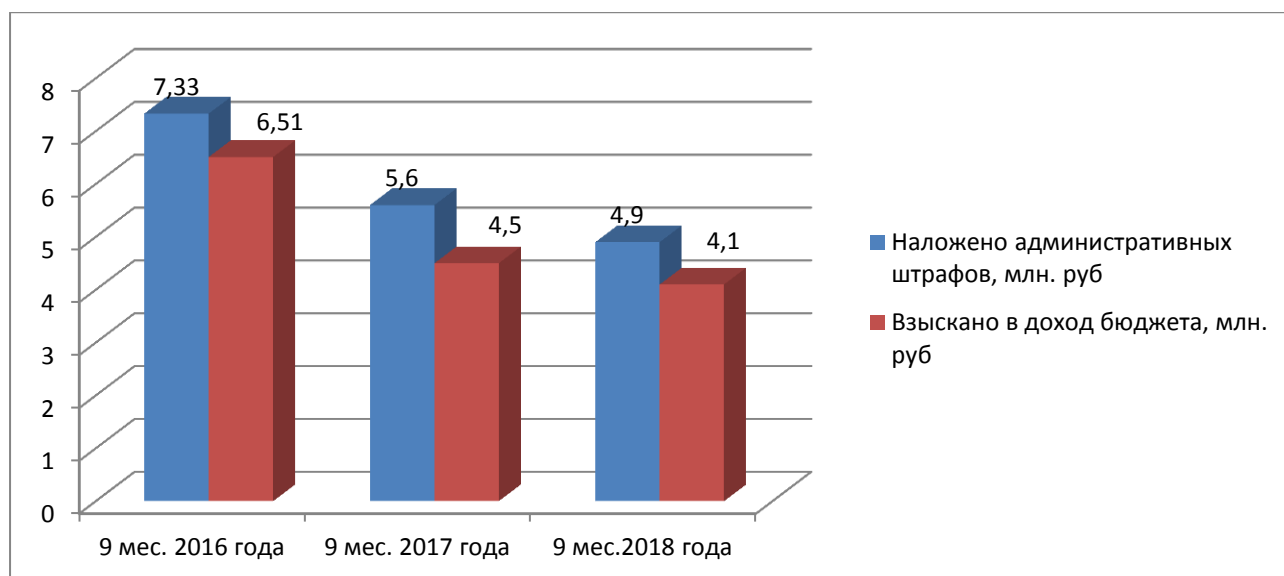


Рис. 3. Сумма наложенных и взысканных штрафов

В 1154 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением.

В области семеноводства проведение плановых рейдовых осмотров и проведение административных расследований не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

За 9 месяцев 2018 года выдано 515 предостережений, что свидетельствует об усилении профилактической работы, проводимой Россельхознадзором.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию Российской Федерации и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных за 9 месяцев 2018 года

Значительная часть нарушений в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ (Рис. 4.). Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьей 17 (требования к производству семян) Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ) и Порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений, утвержденного приказом Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 (далее – Порядок № 622).

Далее по количеству возбужденных дел об административных правонарушениях – это нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ. К административной ответственности по статье 10.13 КоАП РФ привлекаются в основном должностные лица. Как и в предыдущем случае правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений и внесение в нее достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян предусмотрены Законом № 149-ФЗ, Порядком № 622.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.14 КоАП РФ) на третьем месте. Должностными лицами Россельхознадзора по данной статье привлекаются правонарушители за неисполнение обязательных требований, предусмотренных: Законом № 149-ФЗ (статья 33 Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян), Порядком № 622, Инструкцией о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденной 08.05.1997 Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667.

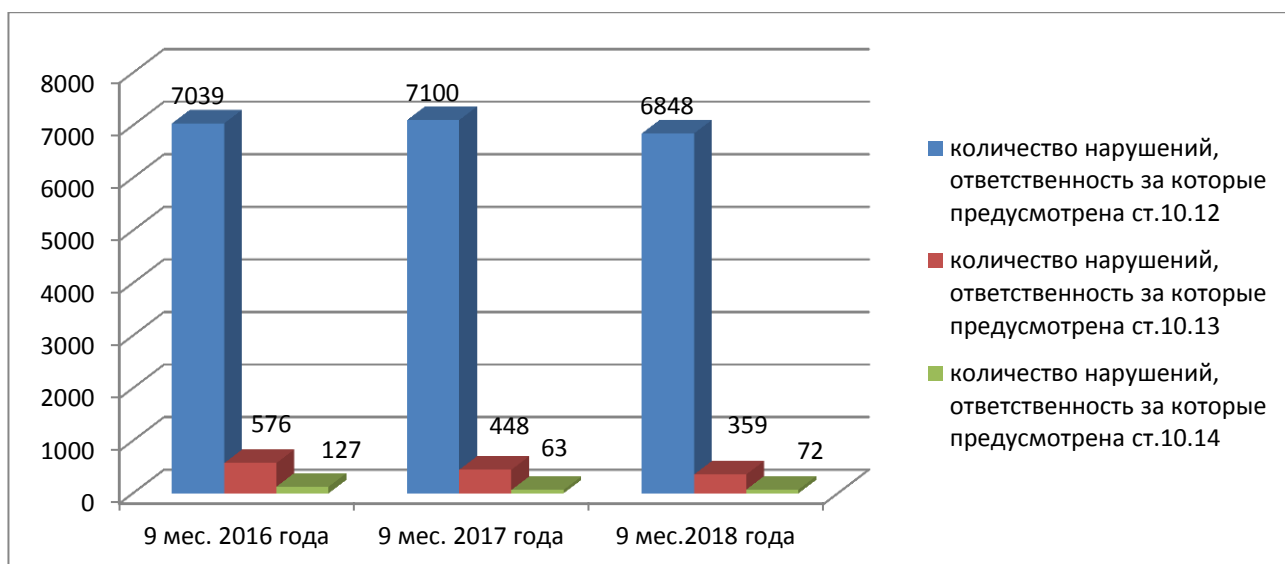


Рис. 4. Структура возбужденных дел об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Россельхознадзор неоднократно обращался с предложением актуализировать устаревшее законодательство в области семеноводства сельскохозяйственных растений и повысить уровень ответственности хозяйствующих субъектов путем увеличения размера административного наказания по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ.

Причиной большого количества нарушений также является желание отдельных хозяйствующих субъектов используя неграмотность сельскохозяйственных товаропроизводителей извлечь незаконную прибыль путем мошеннических действий.

Основными нарушениями являются:

- высев семян при отсутствии на них документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения (статья 25 Закона № 149-ФЗ);
- посев на семенные цели некондиционными семенами (статья 17 Закона № 149-ФЗ);
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве, некондиционных по всхожести (статья 31 Закона № 149-ФЗ);
- реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества (Порядок № 622);
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации (статья 30 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил ведения документации на семена (статья 31 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил хранения семян (статья 21 Закона № 149-ФЗ);

- нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации (статья 33 № Закона № 149-ФЗ).

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ:

Нарушения, в т.ч.:		9 месяцев 2016		9 месяцев 2017		9 месяцев 2018	
		кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)	кол-во (шт.)	сумма (тыс.руб.)
Статьи КоАП РФ	10.12. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	7 039	4 802,8	7 100	4 386,0	6 848	3689,87
	10.13. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян	576	219,4	448	169,9	359	59,25
	10.14. Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений	127	1 067	63	447,4	72	628
Итого		7742	6 089,22	7611	5 003,3	7279	4 377,12

Как следует из представленных данных, количество постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений постепенно снижается. За 9 месяцев 2018 года вынесено 7279 постановлений о привлечении к административной ответственности. В этот же период 2017 года вынесено 7611 постановлений о привлечении к административной ответственности (в 2016 году – 7742 постановления о привлечении к административной ответственности).

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 223 дел об административных правонарушениях, по которым вынесено 198 постановлений о привлечении к административной ответственности (эффективность – 88%). В аналогичном периоде 2017 года в суд передано 406 дел, из которых в 253 случаях виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 62%) (см. Рис. 5).

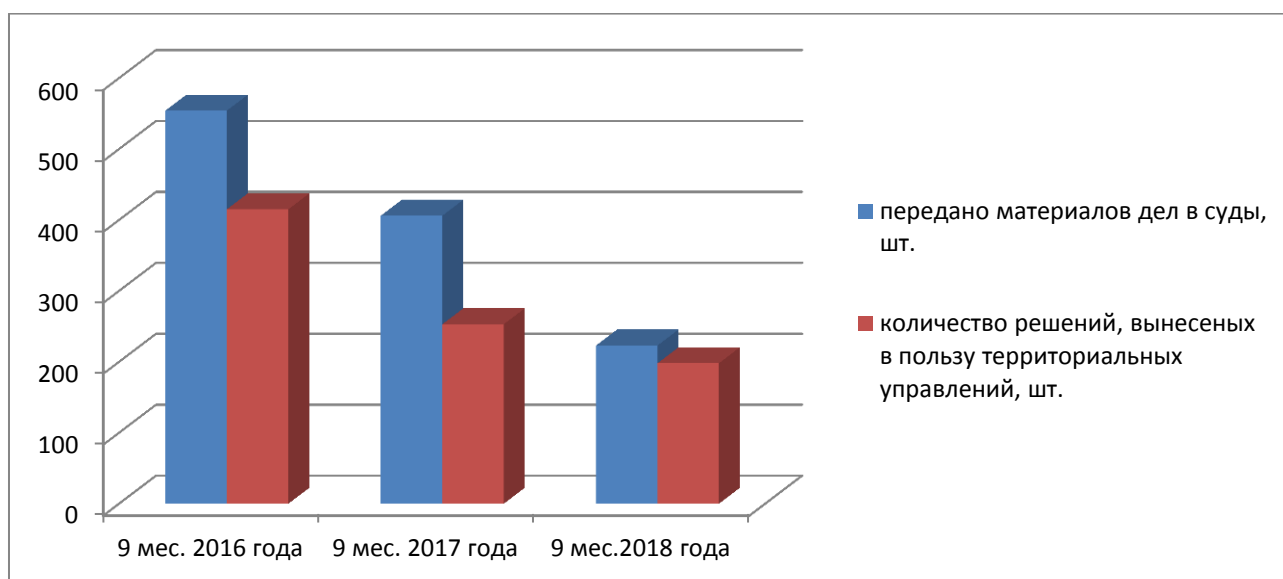


Рис. 5. Судебная практика

Статистика переданных в суд дел об административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений	Вынесено постановлений о привлечении к ответственности
ст.17.7	0	0	0
ст.17.9	0	0	0
ч.1 ст.19.4	2	0	0
ч.1 ст.19.4.1	3	4	4
ч.2 ст.19.4.1	13	10	10

ч.3 ст.19.4.1	1	0	0
ч.1 ст.19.5	56	49	49
ст.19.6	5	9	9
ст.19.7	26	20	20
ч.1 ст.20.25	117	106	98
Итого	223	198	190

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.

Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Анализ практики административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Россельхознадзором проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности Россельхознадзора за 9 месяцев 2018 года (далее - отчетный период).

По результатам анализа установлено следующее.

За 9 месяцев 2018 года сотрудниками Россельхознадзора выявлено более 18 тыс. правонарушений.

В подавляющем большинстве случаев привлечение физических лиц и хозяйствующих субъектов к административной ответственности уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора и должностными лицами Россельхознадзора при рассмотрении жалоб на постановления является законным и обоснованным.

Тем не менее, Россельхознадзором постоянно анализируются судебные решения, на основании которых постановления по делам об административных правонарушениях отменяются, а лица, в отношении которых они были вынесены, освобождаются от административной ответственности.

По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам.

Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений является вывод об отсутствии состава вменяемого административного правонарушения, отсутствие события административного правонарушения, малозначительности административного правонарушения, истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

Также из анализа судебных решений, по которым судом постановления об административных правонарушениях отменены, можно сделать вывод о других часто встречающихся типичных нарушениях норм КоАП РФ. К таковым нарушениям можно отнести нарушение сроков рассмотрения административного дела, нарушение сроков составления протокола, ненадлежащее извещение лиц, в отношении которых ведется производство по административному делу о дате, времени и месте составления протокола и вынесения постановления (рассмотрения дела).

Кроме того, исходя из анализа представлений органов прокуратуры в отдельных субъектах Российской Федерации следует, что не редко фиксируются случаи вынесения определений о проведении административных расследований без достаточных для этого оснований, то есть необоснованно.

По всем выявленным случаям нарушений Россельхознадзором направляются поручения руководителям территориальных управлений о необходимости строгого соблюдения лицами, уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях норм КоАП РФ.

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Также Россельхознадзором проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора).

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

В подавляющем большинстве случаев проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Россельхознадзора в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

Количество оспоренных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судах оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в соответствующей сфере деятельности, проведенных Россельхознадзором за 9 месяцев 2018 года составляет 40 дел.

Проанализировав указанные дела, выявлены случаи, когда уполномоченные должностные лица Россельхознадзора проводящие проверки допускают нарушения, которые влекут за собой признание результатов проверки недействительной. К таким нарушениям относятся процессуальные нарушения при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, выход за пределы предмета проверки, истребование документов, не относящихся к предмету проверки у лиц, в отношении которых проводится проверка.

В судебной практике встречаются случаи, когда лица, в отношении которых проведена проверка оспаривают факт нарушения. В этих случаях суды обращают внимание на наличие в материалах дела доказательств подтверждающих выводы должностных лиц указанных в акте проверки о выявленных нарушениях. Такими доказательствами являются протоколы экспертиз, фотоматериалы, видеоматериалы.

Установлено также, что за 9 месяцев 2018 года проведено 6 проверок с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора применены меры дисциплинарного и административного наказания.

Информация о работе центрального аппарата Россельхознадзора с письмами и обращениями граждан

За 9 месяцев 2018 года в Россельхознадзоре было рассмотрено 3045 обращений граждан. Все обращения граждан, поступающие в Россельхознадзор, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших в течение 9 месяцев 2018 года обращений граждан:

- обращения граждан по вопросам внутреннего ветеринарного надзора - 1683, что составило 55,3 %;
- по вопросам ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества - 512 или 16,8 %;
- по вопросам фитосанитарного надзора – 326 или 10,7 %;
- по вопросам земельного законодательства – 419 или 13,7 %;
- по вопросам государственной службы – 89 или 2,9 %;
- по финансово - экономическим вопросам – 16 или 0,5 %.

На все поступившие в Россельхознадзор обращения граждан даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции ведомства, приняты необходимые меры.

Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Россельхознадзора, направлялись по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы в соответствии пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Продолжалось рассмотрение состояние дел с работой в центральном аппарате Россельхознадзора с обращениями граждан на еженедельных совещаниях по состоянию исполнительской дисциплины, проводимых одним из заместителей Руководителя Службы.