

Д О К Л А Д

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с обобщением правоприменительной практики, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований («как делать нельзя») за I квартал 2018 года

В сфере государственного земельного надзора

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного земельного надзора

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, на территории Российской Федерации существует три органа государственной власти, осуществляющие государственный земельный надзор: Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба государственной регистрации и картографии, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Надзорные полномочия между указанными органами четко разделены законодательством Российской Федерации, так, полномочия Россельхознадзора в сфере государственного земельного надзора следующие:

Таблица 1

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
1	Требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления.	Осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»,

№ п/п	Полномочия по надзору за соблюдением	На какие земельные участки распространяется
2	Требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель.	т.е. за исключением относящихся к землям сельскохозяйственного назначения садовых, огородных, дачных земельных участков, земельных участков, предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества
3	Требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.	
4	Требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора.	
5	Обязанностей по рекультивации земель при осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей	
6	Предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений	

Как видно из Таблицы 1 полномочия Россельхознадзора распространяются только на земельные участки сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Действие указанного закона не распространяется на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

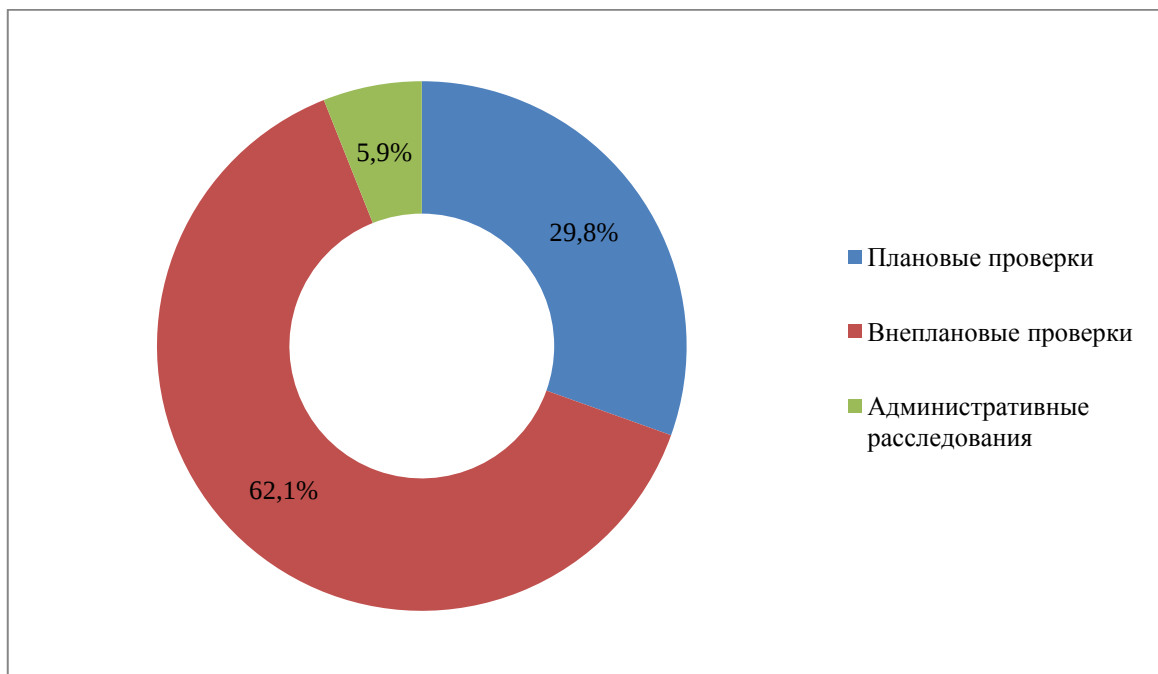
Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За I квартал 2018 года в сфере государственного земельного надзора проведено 2510 плановых и внеплановых проверок, административных расследований.

Распределение проведенных контрольно-надзорных мероприятий по указанным видам выглядит следующим образом:

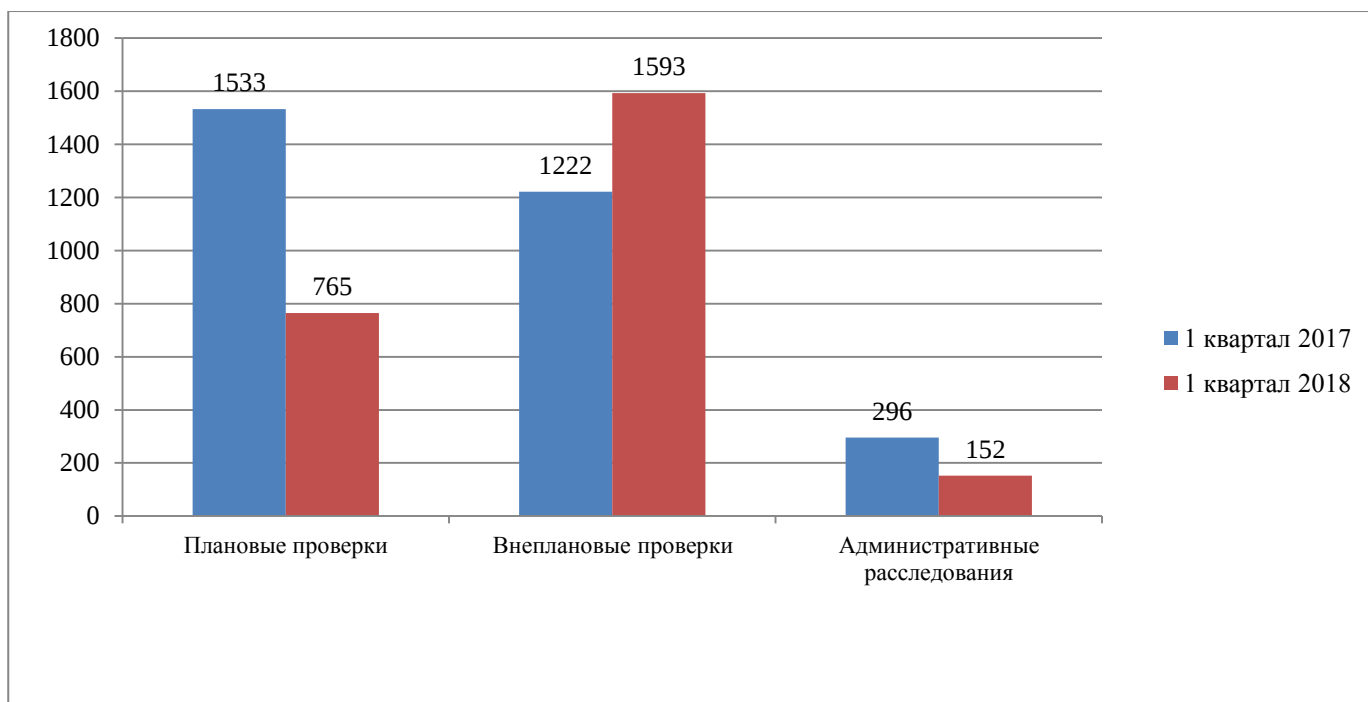
Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий за I квартал 2018 года



Из представленной диаграммы видно, что наибольшее количество контрольно-надзорных мероприятий составили внеплановые проверки, при этом следует отметить, что основанием для проведения 55,6% внеплановых проверок послужили ранее выданные предписания.

В сравнении с I кварталом 2017 года произошло снижение на 18% количества указанных контрольно-надзорных мероприятий (3051 за I квартал 2017 года до 2510 в I квартале 2018 года).

*Сравнение проведенных контрольно-надзорных мероприятий
за 1 квартал 2017 и 1 квартал 2018 годов*



Как видно из представленной диаграммы в 1 квартале 2018 года произошло снижение количества плановых проверок и административных расследований.

Значительное снижение плановых проверок (на 50%) обусловлено в первую очередь формированием плана проверок на 2018 год в соответствии с риск-ориентированным подходом в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности.

Так, согласно изменениям, внесенным в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

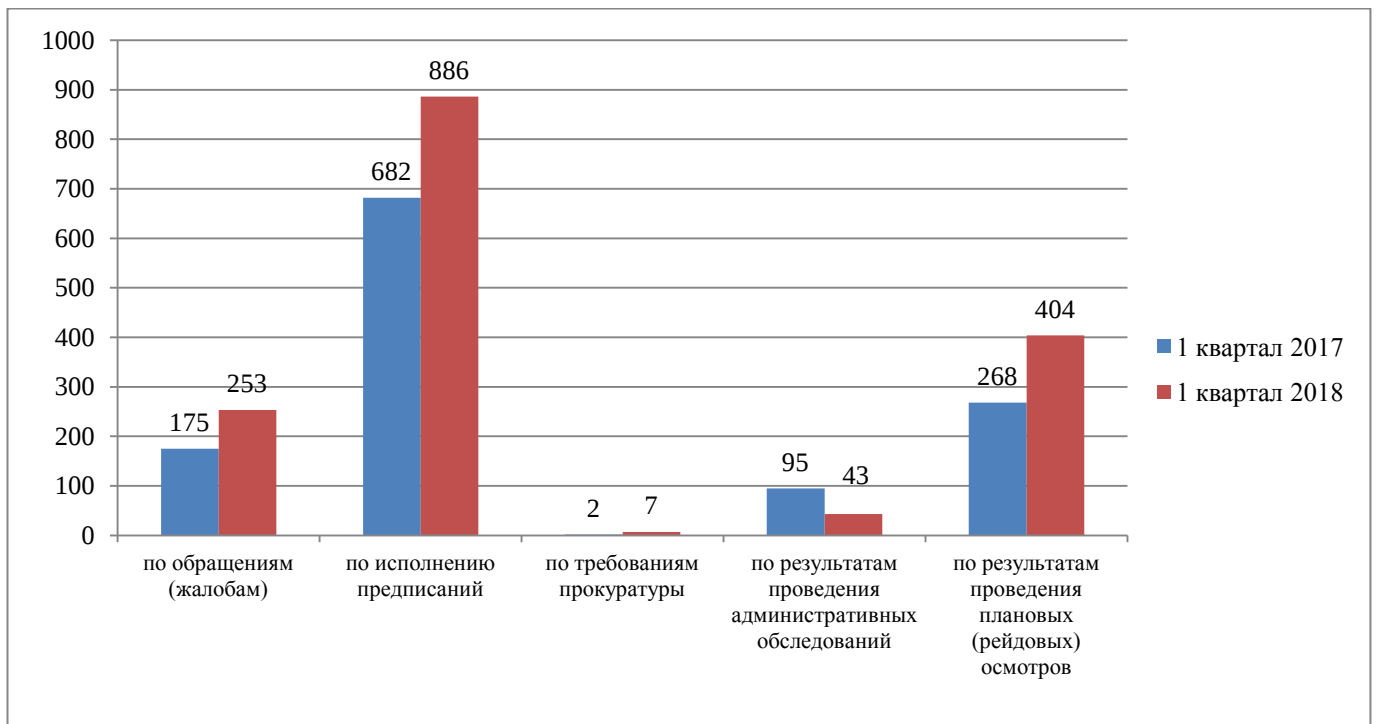
для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, - не чаще чем один раз в 3 года;

для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, - не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Также стоит отметить, что количество внеплановых проверок в I квартале 2018 года выросло на 30,4% в сравнении с I кварталом 2017 года.

*Основания проведения внеплановых проверок за I квартал 2017 и
за I квартал 2018 года*



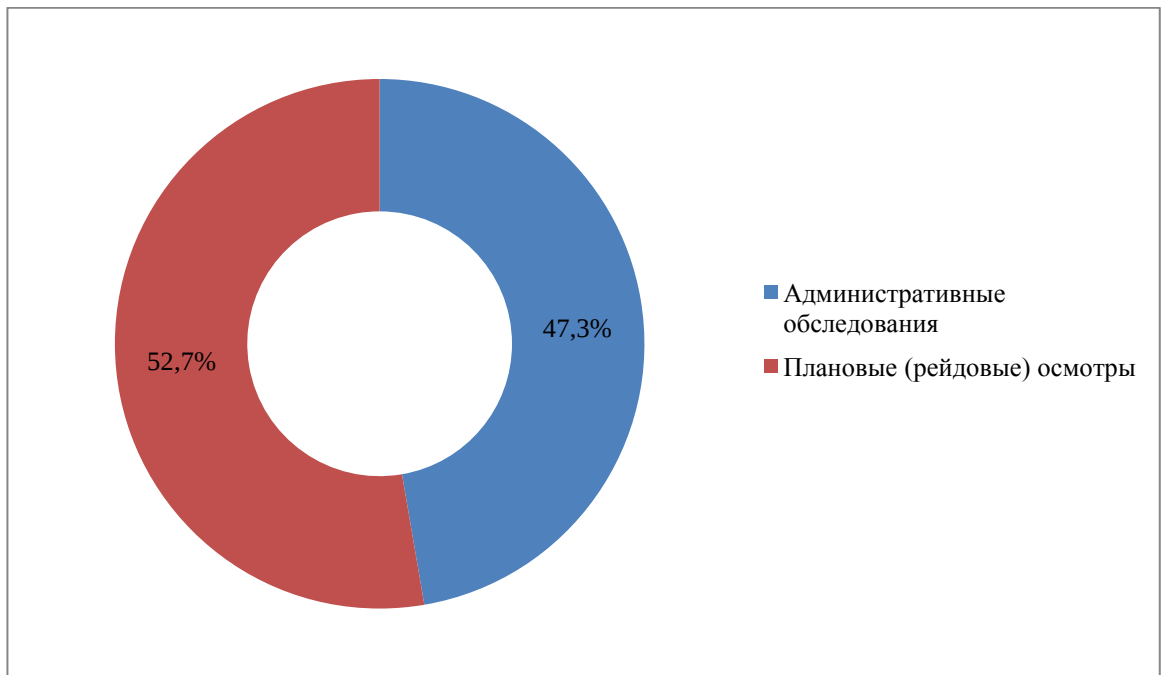
Как видно из представленной диаграммы основными причинами увеличения количества внеплановых проверок послужили проверки по исполнению ранее выданных предписаний, а также проверки по результатам проведенных плановых (рейдовых) осмотров.

Как в первом, так и во втором случае сократить нагрузку на правообладателей земельных участков не представляется возможным, так как при проведении внеплановой проверки, основанием для которой послужило истечение срока исполнения ранее выданного предписания, проверяется надлежащее устранение ранее выявленных нарушений требований земельного законодательства, а при проведении внеплановой проверки, основанием для проведения которой послужили результаты плановых (рейдовых) осмотров, - установление возникновения угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде.

Неотъемлемой частью современного государственного земельного надзора являются такие контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения, как плановые (рейдовые) осмотры и административные обследования объектов земельных отношений.

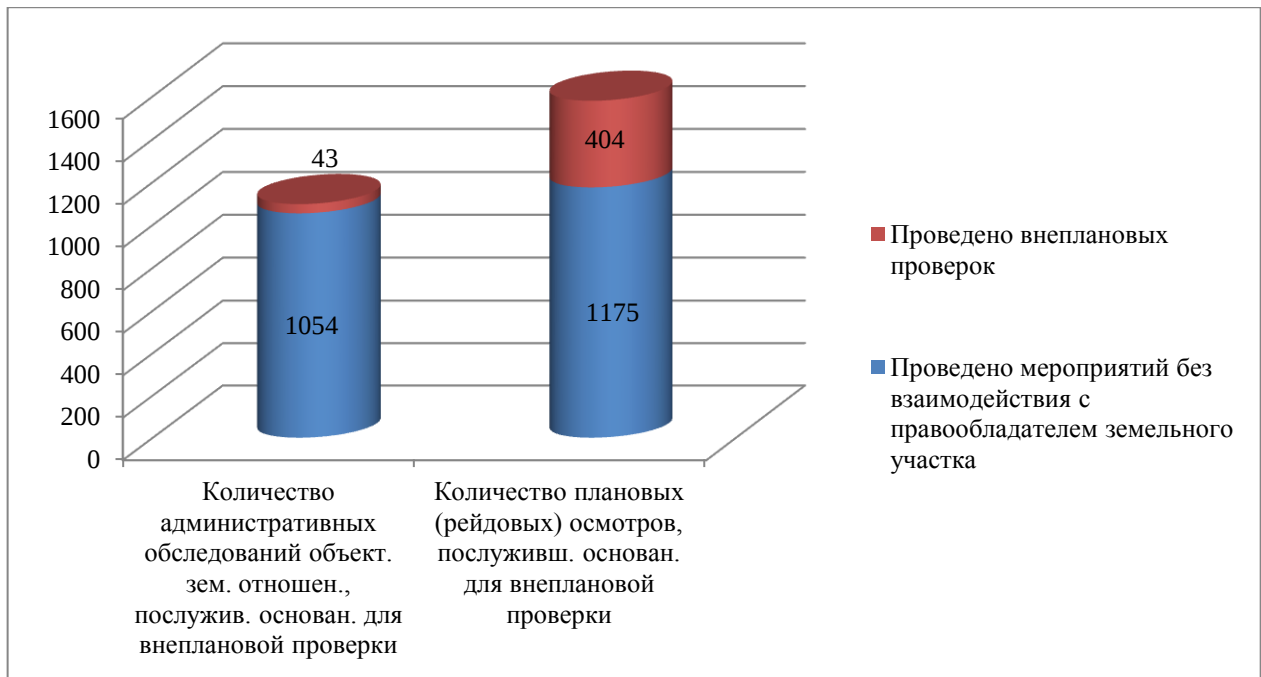
За I квартал 2018 года территориальными управлениями Россельхознадзора было проведено 2229 таких мероприятий.

Распределение по видам контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельного участка сельскохозяйственного назначения за I квартал 2018 года



Оба этих мероприятия проводятся в целях систематического наблюдения за состоянием земель сельскохозяйственного назначения, однако, при установлении признаков нарушения требований земельного законодательства, указывающих на возникновение угрозы причинения или причинение вреда окружающей среде, результаты таких мероприятий служат основанием для организации и проведения внеплановой проверки.

Количество контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с правообладателем земельных участков сельскохозяйственного назначения, послуживших основанием для проведения внеплановой проверки за I квартал 2018 года



Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Обязанности собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков (землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), по использованию земельных участков установлены статьями 13, 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

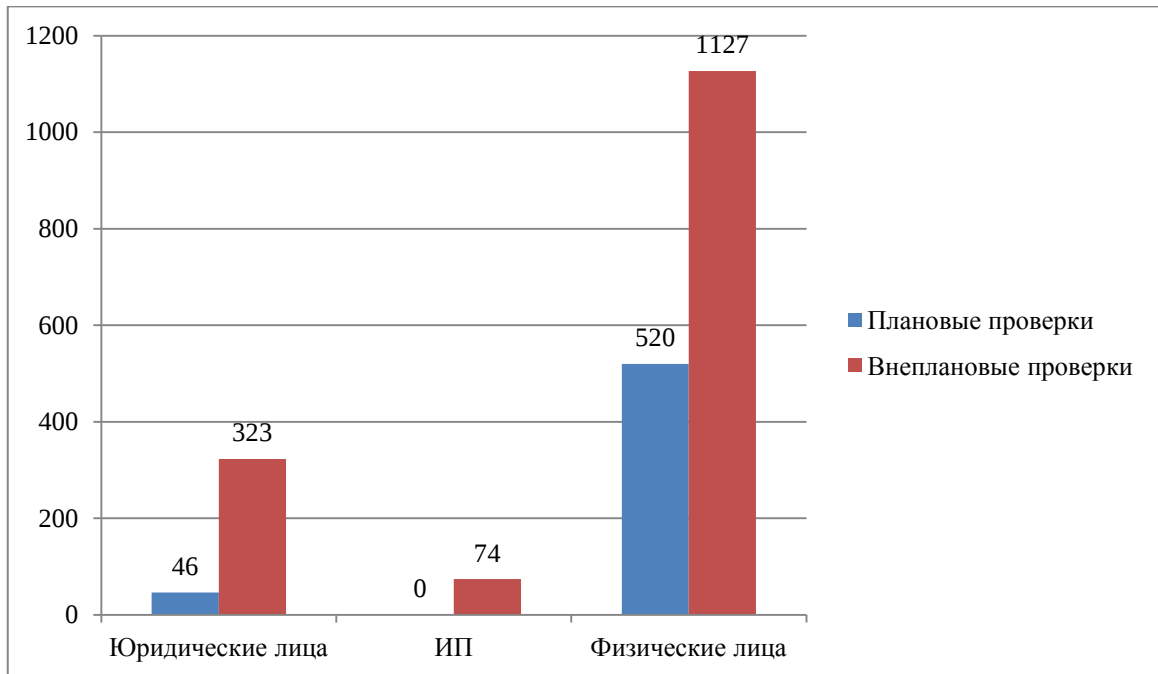
Таким образом, все правообладатели указанных земельных участков, в частности, юридические лица, физические лица (граждане), индивидуальные предприниматели, органы государственной власти, органы местного самоуправления являются поднадзорными Службе субъектами.

Государственный земельный надзор за соблюдением обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством проведения, в первую очередь, проверок (плановых и внеплановых), мероприятий без взаимодействия с хозяйствующими субъектами-правообладателями земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Вместе с тем, Россельхознадзор в рамках своих полномочий осуществляет взаимодействие как надзорного, так и профилактического характера, направленного на формирование понимания у правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения особой ценности такой категории земель как земли сельскохозяйственного назначения.

За I квартал 2018 года плановые и внеплановые проверки в отношении правообладателей земельных участков сельскохозяйственного назначения распределились между правообладателями следующим образом:

*Распределение плановых и внеплановых проверок между
правообладателями земельных участков сельскохозяйственного назначения
в I квартале 2018 года*



Существенная разница в количестве проведенных плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сравнении с физическими лицами связана с мораторием на плановые проверки в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

В I квартале 2018 года территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано свыше 260 материалов;
- репортажей на телевидении — более 80, проведено более 230 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 2 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 1,5 тысяч материалов;
- принято участие в более 300 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообщества, хозяйствующих субъектов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 180 гражданам;
- выдано 680 предостережений.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

Раздел 4

Статистика и анализ причиненного в результате нарушения требований земельного законодательства ущерба

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам за I квартал 2018 года является снятие и (или) перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.). Фактически в результате работы территориальных управлений в судебном порядке возмещено вреда в денежном эквиваленте на сумму 50,2 млн. рублей.

Распределение правонарушений с причинением вреда почвам по видам нарушений за I квартал 2018 года

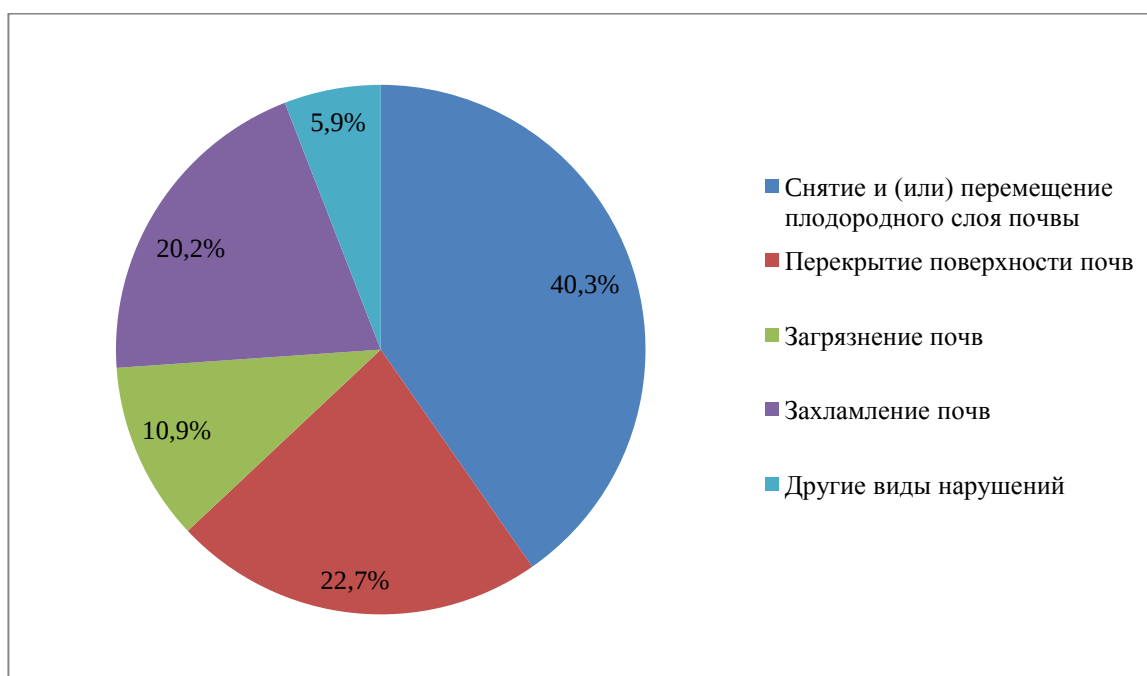


Таблица 2

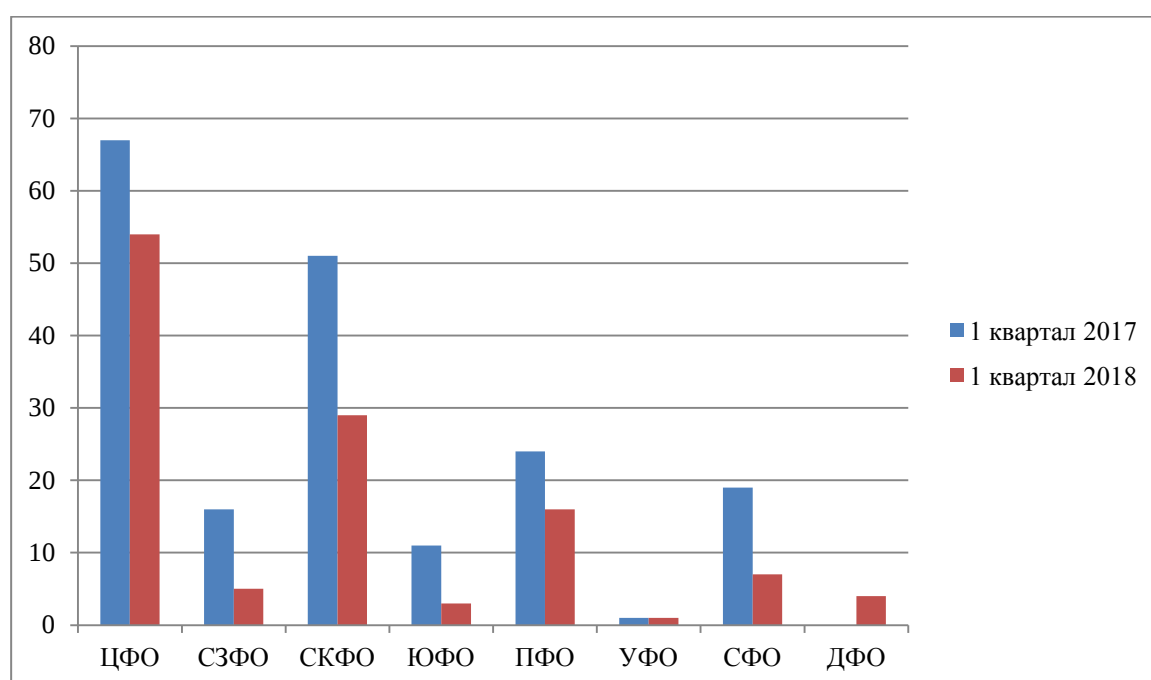
Показатели деятельности по возмещению вреда

Показатель	I квартал 2017	I квартал 2018
Выявлено нарушений с причинением вреда почвам, шт.	189	119
Площадь, на которой выявлены нарушения, га	110,99	504,97
Возмещено вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на сумму, млн. руб.*	11,9	16,8
Фактически возмещено вреда в результате работы Управления в судебном порядке в денежном эквиваленте, млн. руб.	42,8	50,2

*- в том числе по информации, содержащейся в проектах рекультивации

Наибольшее количество нарушений, связанных с нанесением вреда почвам, как в I квартале 2018 года так и в I квартале 2017 года выявлено в Центральном, Северо-Кавказском и Приволжском федеральных округах. В целом по Российской Федерации за I квартал 2018 года по сравнению с I кварталом 2017 года отмечено снижение количества выявленных нарушений, связанных с нанесением вреда почвам, и увеличение возмещения вреда при этом площадь, на которой были установлены такие нарушения, значительно выросла.

Распределение правонарушений с причинением вреда почвы по федеральным округам Российской Федерации



Раздел 5

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований земельного законодательства, совершенных в I квартале 2018 года

Наибольшее количество нарушений, выявленных за I квартал 2018 года (около 83,8%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите

земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование или использование с нарушениями в области земельных отношений земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Значительную долю (10,7%) от установленных за I квартал 2018 года фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды, с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства (повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).

Таблица 3

Распределение наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований по видам административной ответственности

Бездействие правообладателей земельных участков, выражающееся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель		Нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения	
ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ	ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ	ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ
2322	305	187	147

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности,

связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;

- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Раздел 6

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в I квартале 2018 года территориальными управлениями Службы было выявлено более 25 тыс. правонарушений. Распределение по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях представлено в таблице 4.

Таблица 4

О выявленных административных правонарушениях по статьям КоАП РФ

Показатели		I квартал 2017	I квартал 2018
Установлено правонарушений всего, шт.		3144	4 466
Статьи КоАП РФ:	ч.1 ст. 8.6	234	187
	ч.2 ст. 8.6	163	147
	ч. 2 ст. 8.7	4	12
	ч.2 ст. 8.7	1049	2322
	ч.2 ст. 8.8	543	305
	ст.10.9	0	2
	ч.2, 3 ст.10.10	253	161
	ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	898	1330

Как видно из таблицы при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено 3136 нарушений требований земельного законодательства, что составляет 70,2% от общего количества выявленных правонарушений.

Около 30% выявленных нарушений относится к категориям административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти, общественный порядок и общественную безопасность,

а также против порядка управления (ст. 17.7, 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ).

*Распределение выявленных нарушений по статьям КоАП РФ
за I квартал 2018 года*



На основании выявленных правонарушений в I квартале 2018 года было вынесено 2480 постановлений о привлечении к административной ответственности.

Таблица 5

Распределение вынесенных в I квартале 2018 года постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям КоАП РФ

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во вынесенных постановлений, шт.
1	ч.1 ст. 8.6	196
2	ч.2 ст. 8.6	150
3	ч.1 ст. 8.7	11
4	ч.2 ст. 8.7	1688
5	ч.2 ст. 8.8	293
6	ст. 10.9	2
7	ст. 10.10	140

Общая сумма штрафов, наложенных на основании выявленных территориальными управлениями Россельхознадзора нарушений требований земельного законодательства, в 1 квартале 2018 года составила 167 млн. рублей, из которых взыскано 24,3 млн. рублей.

Таблица 6

Распределение суммы наложенных и взысканных в I квартале 2018 года штрафов по статьям КоАП РФ

<i>Статья КоАП РФ</i>	<i>Наложено, тыс. рублей</i>	<i>Взыскано, тыс. рублей</i>
ч.1 ст. 8.6	1 693,8	695,2
ч.2 ст. 8.6	3 292,5	1 220,5
ч.1 ст. 8.7	990	158
ч.2 ст. 8.7	100 868,58	12 097,98
ч.2 ст. 8.8	3 448,38	590,16
ст. 10.9	31,5	1,5
ст. 10.10	223,5	90,5
ст.17.7, ст. 19.4, 19.4.1, 19.5-19.7, ч. 1 ст. 20.25	56 525,83	9 409,9

Основной мерой по устранению выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства являются предписания.

В I квартале 2018 года было выдано 1459 предписаний об устранении выявленных нарушений требований земельного законодательства, что на 3,8% меньше чем в аналогичном периоде 2017 года.

Из 1459 выданных предписаний за I квартал 2018 году было выполнено 22.

Указанное не свидетельствует о низком проценте выполнения предписаний, так как, как правило, необходимо выполнить большой объем работы, для устранения большинства нарушений требований земельного законодательства, выявляемых в ходе проверок, в связи с чем, максимальный срок выполнения выданного предписания в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», утвержденным приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 591, составляет 9 месяцев.

Раздел 7

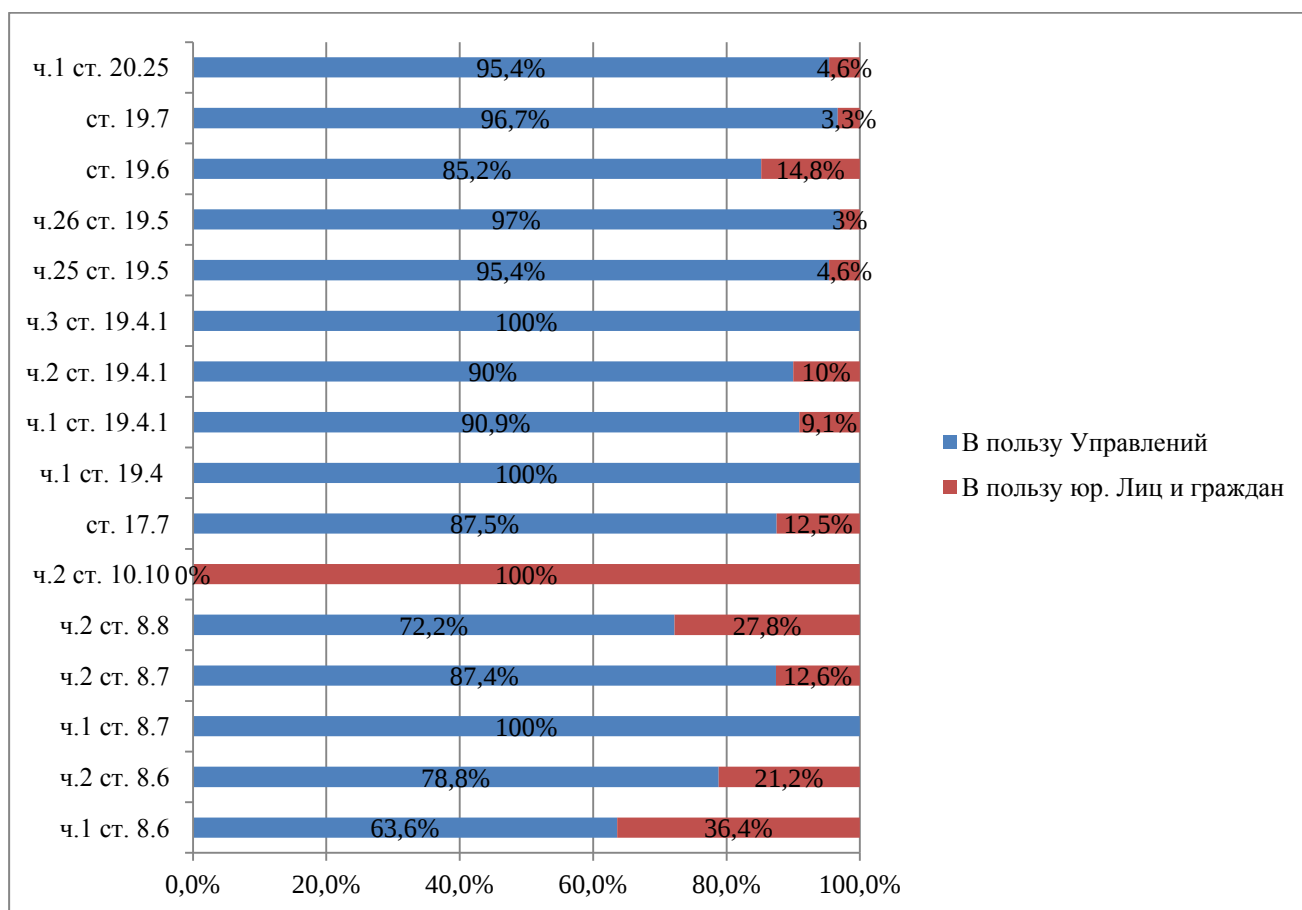
Анализ практики обжалования решений в судебном порядке

Неотъемлемой частью деятельности территориальных управлений Службы при осуществлении ими контрольно-надзорных функций является судебная практика.

В I квартале 2018 года в судебных органах рассмотрено 1 693 дела об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора, что на 6% больше количества судебных разбирательств за I квартал 2017 года. В судах общей юрисдикции рассмотрено 1 680 дел (99,2%), в арбитражных судах – 13 дел (0,8%).

В судах общей юрисдикции из 1 680 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений Россельхознадзора, вынесено 1556 решений (92,6 %), в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан – 124 решения (7,4%). Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ представлены на диаграмме.

Результаты работы в судах общей юрисдикции с разбивкой по статьям КоАП РФ в I квартале 2018 года



Основные виды административных наказаний, которые были вынесены Судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях при вынесении решений в пользу территориальных управлений Службы, представлены в Таблице 7.

Таблица 7

Виды административных наказаний, вынесенные Судами по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях при вынесении решений в пользу территориальных управлений Службы

Вид административного наказания:	Кол-во	%
об оставлении постановления в силе, ед.	328	21,3
о наложении административных штрафов*, ед.	1107	71,1
о предупреждении, ед.	44	2,8
об административном приостановлении деятельности, ед.	2	0,1
об административном аресте, ед.	1	0,1
об обязательных работах, ед.	31	1,9
об устном замечании, ед.	43	2,7

* - наложено судами административных штрафов по ст. 17.7 – ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ

Основные причины вынесения решений в пользу юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, в Таблице 8.

Таблица 8

Причины, по которым решения были вынесены в пользу юридических лиц, граждан и ИП

Вид административного наказания:	Кол-во	%
Процессуальные нарушения законодательства РФ при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, производстве по делам об административных правонарушениях и др.	10	8,1
Недостаточная (ненадлежащая) доказательная база	36	29
Недостаточность доказательной базы + процессуальные нарушения одновременно	2	1,6
Другие причины	76	61,3

В арбитражных судах из 13 рассмотренных дел в пользу территориальных управлений Россельхознадзора вынесено 11 решений (84,6 %), в пользу юридических лиц – 2 решений (15,4 %).

Такое небольшое, в сравнении с делами, рассмотренными в судах общей юрисдикции, количество дел об административных правонарушениях, рассматриваемых арбитражными судами, связано со сложившейся практикой прекращения производства по делам об административных правонарушениях в области государственного земельного надзора в связи с их неподведомственностью арбитражным судам.

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Раздел 1

Организация государственного контроля (надзора)

Обеспечение качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна – одна из основных задач контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора.

По итогам работы за 1 квартал 2018 года проведена 1 141 плановая проверка (в 1 квартале 2017 года – 1 372, наблюдается снижение на 17%).

Средняя нагрузка по числу плановых проверок на одного инспектора в месяц – 1 проверка.

Количество запланированных проверок на 2018 год снижено на 17% по сравнению с 2017 годом (2018 год – 5 550 проверок, 2017 год – 6 674 проверки).

Внеплановых проверок проведено 247 (в 1 квартале 2017 года – 318, наблюдается снижение на 22%) в соответствии со следующими основаниями:

- по обращениям (жалобам) граждан, организаций – 56;
- по проверке исполнения ранее выданных предписаний – 128;
- по поручениям Правительства Российской Федерации – 6;
- по иным обстоятельствам – 57.

По иным основаниям проведено 15 990 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе:

- при закладке (поставке), хранении зерна и крупы в госрезерве – 78;
- при перевозке зерна и продуктов его переработки по территории Российской Федерации – 8 316;
- при ввозе/вывозе зерна и продуктов его переработки – 7 233;
- по иным обстоятельствам – 363.

Раздел 2

Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований

При проведении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора установлено 1 599 нарушений. Более 50% нарушений выявлено при проведении плановых проверок.

Более половины установленных нарушений связаны с несоблюдением хозяйствующими субъектами правил хранения зерна и продуктов его переработки.

Так, самыми распространенными нарушениями среди них при проведении проверок элеваторов и зернохранилищ являются: разрушение кровли и остекления, проникновение грунтовых вод в подсилосные этажи из-за несовершенства дренажной системы, отсутствие контроля за условиями хранения зерна, захламленность и запыленность помещений, неудовлетворительное состояние стен, выбоины на полу, хранение посторонних предметов совместно с зерном. Неудовлетворительные условия хранения не обеспечивают безопасность зерна и сохранность его потребительских свойств: происходит прорастание и самосогревание зерна, загрязнение и заражение его вредителями хлебных запасов, изменение органолептических свойств зерна и т.д. Все это приводит к тому, что такое зерно становится непригодным для использования в пищевых целях.

Кроме того, при проведении проверок государственных бюджетных учреждений (государственных заказчиков) выявляются многочисленные нарушения при закупках крупы для государственных нужд: несоблюдение технических и санитарных требований к складскому помещению, где хранятся крупы; несоответствие крупы требованиям нормативных документов (по влажности, металломагнитной примеси, зараженности и загрязненности вредителями и т.д.); отсутствие деклараций о соответствии и маркировочных ярлыков; наличие на хранении крупы с истекшим сроком годности и т.д.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий при экспортно-импортных операциях также выявляются многочисленные нарушения.

Так, например, при ввозе в Российскую Федерацию сотрудники территориальных управлений выявляют зерновую продукцию, не соответствующую требованиям технических регламентов Таможенного союза, нормативных документов, принятых в России. После экспертизы такой продукции принимается решение о возможности ее дальнейшего использования (возврат поставщику, уничтожение, использование в пищевые цели после доработки). При выявлении нарушений карантинных фитосанитарных требований может проводиться обеззараживание, возврат в страну отправления или переработка.

При контроле за зерновой продукцией, отгружаемой на экспорт, основным нарушением является несоответствие продукции карантинным фитосанитарным требованиям стран-импортеров, прежде всего по зараженности и загрязненности вредителями.

Всего при проведении территориальными управлениями Россельхознадзора контрольно-надзорных мероприятий было проинспектировано 13,1 млн. тонн зерновой продукции (12,7 млн. тонн – в 1 квартале 2017 года).

При этом выявлено 2,9 млн. тонн продукции, не соответствующей требованиям нормативных документов по показателям качества и безопасности (3,1 млн. тонн – в 1 квартале 2017 года), в т. ч.:

- 1,1 тыс. тонн – при закупках зерна и крупы для государственных нужд;
- 11,7 тыс. тонн – при закладке и хранении зерновой продукции в составе госрезерва;
- 545,8 тонн – при поступлении зерновой продукции по импорту;
- 2,86 млн. тонн – при отгрузках зерновой продукции на экспорт;
- 109,8 тыс. тонн – при перемещениях на внутреннем рынке.

Практически весь указанный объем составляет зерновая продукция, зараженная и загрязненная вредителями хлебных запасов. Зараженность и загрязненность являются важнейшими показателями состояния зерна.

Вредители хлебных запасов наносят большой ущерб. Они уничтожают часть этих запасов и понижают их качество, загрязняя своими фекалиями и трупам, шкурками после линьки личинок и куколок. Кроме того, одни из них (клещи и насекомые) являются источниками образования тепла и влаги в зерновой массе (в результате дыхания), а другие (грызуны) портят отдельные части производственных сооружений, тару и т.д. и способствуют распространению различных инфекционных болезней.

Личинки жуков обладают большой прожорливостью, они поедают и повреждают за время своего развития значительное количество зерновых продуктов. Бабочки уничтожают и засоряют зернопродукты своими экскрементами, шкурками, коконами и трупам.

Клещи причиняют следующий вред: питаются зерном, загрязняют зерновую массу и крупу продуктами своей жизнедеятельности, образуют специфические неприятные запахи, ухудшают цвет и вкус, создают условия для увлажнения, самосогревания и развития микроорганизмов. Скармливание животным продуктов, сильно зараженных клещами, вызывает нарушение деятельности пищеварительной системы.

С целью защиты зерновых продуктов от вредителей следует применять предупредительные (профилактические) и истребительные меры. В первую очередь необходимо систематически применять профилактические меры как наиболее доступные, легко осуществимые и дешевые. Появление вредителей часто является следствием несоблюдения мер профилактического порядка.

С целью устранения выявленных нарушений обязательных требований должностными лицами территориальных управлений осуществлялась выдача предписаний – 651 в 1 квартале 2018 года (582 – в 1 квартале 2017 года). Из них в течение отчетного периода было исполнено 538 (83%).

Кроме того, территориальными управлениями за 1 квартал 2018 года вынесено 115 предупреждений лицам, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а

также их работникам за впервые совершенные правонарушения (45 – в 1 квартале 2017 года).

Сумма наложенных территориальными управлениями административных штрафов за отчетный квартал составила 7,5 млн. рублей.

По подведомственности в судебные органы направлено 207 протоколов.

Судами общей юрисдикции рассмотрено 84 дела об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения вынесено 83 решения в пользу управлений; 1 решение – в пользу юридических лиц и граждан.

Арбитражными судами рассмотрено 50 дел. В пользу управлений вынесено 46 решений; в пользу юридических лиц и граждан – 3 решения; 1 решение – о прекращении дела в связи с истечением сроков давности совершения административного правонарушения.

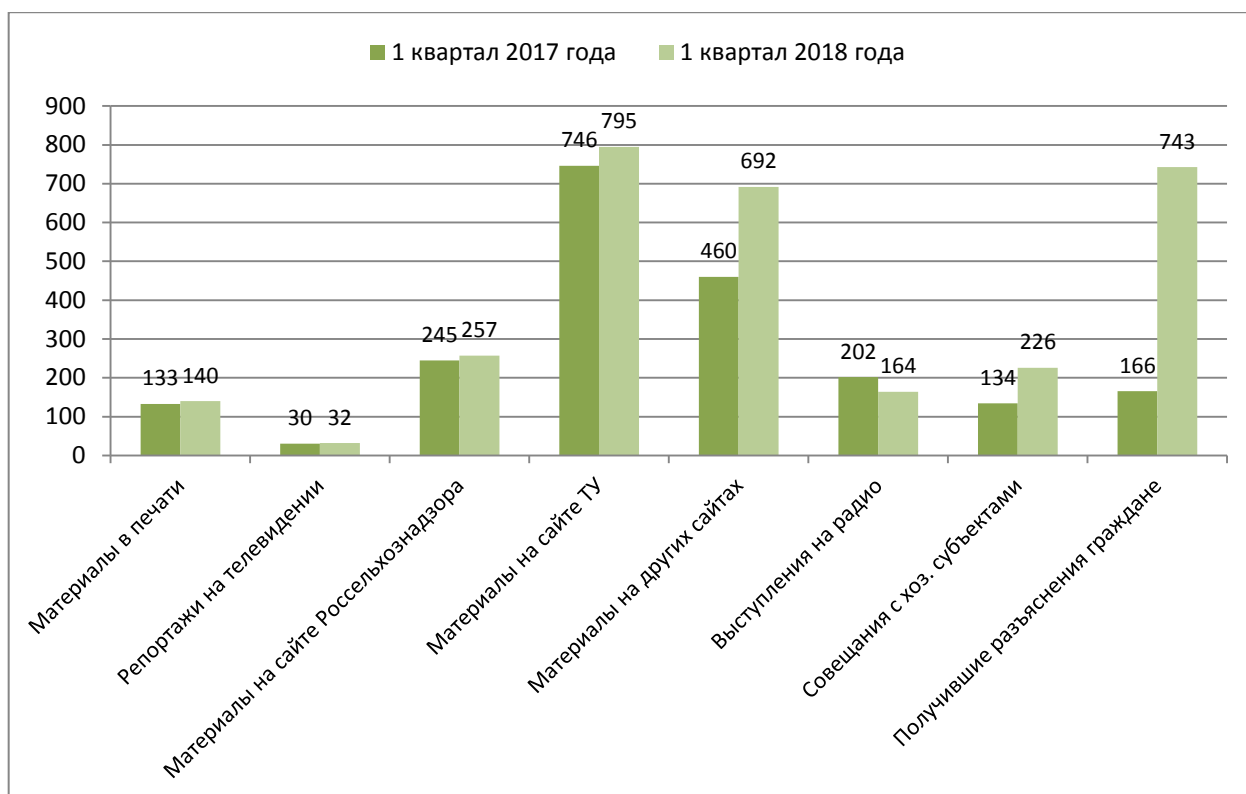
Общая сумма наложенных судами штрафов составляет 3,2 млн. рублей.

При выявлении случаев недостоверного декларирования соответствия зерновой продукции требованиям технических регламентов за отчетный период было выдано 253 предписания о приостановлении или прекращении действия деклараций. По всем случаям в Росаккредитацию были направлены обращения для приостановления или прекращения действия деклараций о соответствии. По результатам рассмотрения указанных обращений из Единого реестра деклараций о соответствии была исключена 181 декларация.

2. Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Во исполнение статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» приказом Россельхознадзора от 23.03.2018 № 268 утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному надзору за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки на 2018-2020 гг. (далее – Программа).

В рамках реализации Программы Россельхознадзором проведено значительное количество профилактических мероприятий. Приведенная диаграмма наглядно показывает положительную динамику количества таких мероприятий по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.



При поступлении в территориальные управления сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям было объявлено 132 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Приказом Россельхознадзора от 07.10.2016 № 744 утвержден Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), в том числе в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. Указанный перечень размещен на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет».

Однако, несмотря на значительный объем проведенной профилактической работы, наблюдается увеличение количества выявленных нарушений на 20%.

Это связано, в первую очередь, с увеличившимся объемом проинспектированной зерновой продукции. Так, за 1 квартал 2018 года указанный объем составил 13,1 млн. тонн, за аналогичный период прошлого года – 12,7 млн. тонн.

Кроме того, немаловажным фактором совершения правонарушений является отсутствие у хозяйствующих субъектов четкого понимания последствий несоблюдения ими обязательных требований в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки. В связи с этим, необходимо усилить просветительскую деятельность в указанном

направлении. У хозяйствующих субъектов должно сложиться объективное представление о недопустимости халатного отношения к процессам производства, хранения, переработки, перевозки зерновой продукции. Прежде всего, следует понимать, что пренебрежение соблюдением обязательных требований приводит к убыткам самих хозяйствующих субъектов. К примеру, после хранения зерна в несоответствующих условиях оно теряет свои потребительские свойства и обесценивается. Крупа, закупленная с нарушениями, может быть уничтожена.

Также одним из острых проблемных вопросов как для хозяйствующих субъектов, так и для проверяющих лиц является то, что все основные реализующиеся нормативные акты по порядку учета зерна и продуктов его переработки и отраслевые формы учетных документов хлебоприемных и зерноперерабатывающих предприятий утверждены ещё приказом Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации от 08.04.2002 № 29 «Об утверждении Порядка учета зерна и продуктов его переработки», которая была упразднена постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2004 № 708 «Об упразднении Государственной хлебной инспекции при Правительстве Российской Федерации».

Сельскохозяйственные товаропроизводители, занятые производством, хранением и переработкой зерна, до сих пор руководствуются потерявшими актуальность нормативными документами.

Таким образом, на сегодняшний день продолжают действовать отчетные формы документов, которые были приняты фактически 16 лет назад. Несмотря на то, что такие документы регламентируют надлежащие правила, необходимые для сохранения и обеспечения качества зерна и продуктов его переработки, за обозначенный период времени уже принято множество новых нормативных правовых актов, в том числе и международных, регламентирующих деятельность отрасли.

В связи с изложенным, Россельхознадзор неоднократно выступал с инициативой по актуализации указанных документов. Документы, нуждающиеся в актуализации, необходимы для обеспечения хранения, переработки и учета зерна на соответствующих предприятиях, регламентируют надлежащие правила для обеспечения безопасности и качества продукции и недопущении её порчи.

С целью профилактики нарушения обязательных требований Россельхознадзором запланированы к проведению в течение года следующие мероприятия:

1. Размещение на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений актуальной информации:
 - об основных полномочиях в указанной сфере деятельности;
 - о мерах ответственности за нарушения законодательства в части установленной компетенции;

– об обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции.

2. Разработка руководств по соблюдению действующих обязательных требований законодательства в сфере надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, входящих в компетенцию Россельхознадзора, в виде брошюр, схем, инфографических материалов и размещение их на официальных сайтах Россельхознадзора и его территориальных управлений.

3. Подготовка разъяснений (комментариев) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, посредством размещения сравнительных схем с кратким обзором на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений.

4. Размещение указанной информации на информационных стендах в территориальных управлениях Россельхознадзора, а также в подведомственных Россельхознадзору учреждениях, осуществляющих работы по подтверждению соответствия качества и безопасности зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов (схемы, брошюры, выдержки из нормативных актов).

5. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора консультаций с хозяйствующими субъектами (семинары, конференции, рабочие группы, создание «горячих линий») по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, об изменениях в них.

6. Информирование неопределенного круга хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством:

- публикаций в СМИ (газеты, журналы);
- публикаций в сети «Интернет», в т. ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов;
- выступлений на радио, телевидении, интервью.

7. Обобщение Россельхознадзором и его территориальными управлениями практики осуществления государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки.

8. Проведение Россельхознадзором и его территориальными управлениями публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию поднадзорными объектами мер.

9. Публикация результатов проведенных публичных мероприятий в сети «Интернет» и механизмом «обратной связи».

10. Публикация Россельхознадзором и его территориальными управлениями в сети «Интернет» статистики по количеству проведенных

контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, общую сумму привлечения к административной ответственности с указанием основных правонарушений по видам.

11. Выдача предостережений в установленных законодательством Российской Федерации случаях.

12. Размещение на официальных сайтах территориальных управлений Россельхознадзора ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам.

13. Разъяснение уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора полномочий в установленной сфере, а также предусмотренных за нарушения требований законодательства в части компетенции мер ответственности, в том числе по телефону.

14. Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных органов перечня вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки, позволяющих провести самообследование.

15. Размещение на сайте Россельхознадзора и его территориальных управлений интерактивного сервиса, позволяющего провести анкетирование для оценки влияния профилактической работы Россельхознадзора (в том числе по предупреждению и профилактике нарушений законодательства).

16. Направление Центральным аппаратом Россельхознадзора обращений к главам субъектов Российской Федерации и полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах с просьбой обеспечить принятие необходимых мер, направленных на недопущение распространения карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур, и исполнения комплекса мероприятий по ликвидации их популяций.

17. Проведение выездных совещаний с участием руководства регионов, глав муниципалитетов, местных органов АПК с целью организации работы по исполнению комплекса мер по локализации очагов, ликвидации популяций, а также профилактике появления карантинных сорных растений, характерных для зерновых культур.

18. Направление запросов в компетентные органы стран-импортеров российского зерна с целью актуализации их требований в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

19. Своевременное размещение Центральным аппаратом Россельхознадзора на официальном сайте Службы в разделе «Ввоз. Вывоз. Транзит» требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

20. Проведение территориальными управлениями Россельхознадзора мероприятий (совещаний, видеоконференций) с хозяйствующими субъектами, осуществляющими отправку зерновой продукции на экспорт, с целью

разъяснения им требований стран-импортеров в сфере качества и безопасности зерна, а также карантинных фитосанитарных требований.

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476 Россельхознадзор и его территориальные органы осуществляют государственный ветеринарный надзор:

- в отношении органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (далее – Решение Таможенного союза, подконтрольные товары);

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- в отношении подконтрольных товаров при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов, полномочия по осуществлению которого возложены Правительством Российской Федерации на Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

1) В рамках реализации контрольно-надзорных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», поручениями Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Минсельхоза России, Россельхознадзором за I квартал 2018 года в области федерального государственного ветеринарного надзора проведено 7609 контрольно-надзорных мероприятий (за I квартал 2017 года – 8046), из них:

- 639 плановых проверок (за I квартал 2017 года – 1747);
- 3684 внеплановых проверок (за I квартал 2017 года – 1822);
- 3286 иных мероприятий, в т.ч. рейдов, дежурств на постах ДПС и т.д. (за I квартал 2017 года – 4477).

Таким образом, общее количество проведенных надзорных мероприятий за I квартал 2018 года сокращено на 5% в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

При этом количество плановых проверок снижено на 63,4%, что объясняется отнесением большинства поднадзорных субъектов к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Количество внеплановых проверок повысилось на 100,2% в связи со сложной эпизоотической ситуацией на территории Российской Федерации.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий:

- выявлено 5548 нарушений требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (за I квартал 2017 года – 5286, повышение на 5%);
- составлено 5517 протоколов (за I квартал 2017 года – 5135, повышение на 7%);
- выдано 2208 предписаний (за I квартал 2017 года – 1608, повышение на 37%);
- наложено штрафов на сумму 60 млн. 492 тыс.руб. (за I квартал 2017 года – 45 млн. 496 тыс. руб., повышение на 33%);
- взыскано штрафов на сумму 54 млн. 4 тыс.руб. (за I квартал 2017 года – 37 млн. 307 тыс.руб., повышение на 45%);
- взыскиваемость штрафов составила 89% (за I квартал 2017 года – 82%, повышение на 9%);
- вынесено 4984 постановления (за I квартал 2017 года – 5155, снижение на 3%);
- направлено 584 материала в ФССП для принудительного взыскания штрафов (за I квартал 2017 года – 597, повышение на 2%);
- приостановлена деятельность 9 хозяйствующих субъектов (за I квартал 2017 года – 6, повышение на 33%);
- передано дел в суды, в органы прокураты и следственные органы – 497 (за I квартал 2017 года – 516, повышение на 4%).

При анализе выявленных в ходе контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области ветеринарии установлено следующее.

Около 52% (2886 нарушений) выявленных в 2018 году нарушений связано с нарушением ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.

Типичные нарушения ветеринарно-санитарных правил – обезличивание продукции животноводства на убойных пунктах, неудовлетворительное состояние территории убойного пункта, отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на продукты животноводства, нарушение температурного режима при хранении продуктов животноводства.

Также среди основных нарушений, выявляемых Россельхознадзором – нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов.

В 2018 году выявлено 1107 случаев нарушений требований технических регламентов, в том числе 67 нарушений требований технических регламентов,

повлекших причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений либо создавшие угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

Наиболее часто встречаются такие нарушения технических регламентов, как отсутствие прослеживаемости пищевой продукции, необеспечение температурного режима при производстве пищевой продукции, неподдержание принципов ХАССП.

На третьем месте по выявляемости Россельхознадзором - нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил. В 2018 году выявлено 812 таких нарушений.

В связи со сложной эпизоотической ситуацией по африканской чуме свиней на территории Российской Федерации, важно указать на распространенные нарушения в области свиноводства. Несмотря на присвоение крупным свиноводческим комплексам высших зоосанитарных статусов, систематически выявляются нарушения в организации их работы:

- нарушение целостности ограждения предприятия, возможность проникновения грызунов, диких животных и людей;
- нарушение санитарно-пропускного режима предприятием и обслуживающим персоналом;
- перемещение транспорта и персонала предприятия между производственными объектами без дезинфекции;
- неэффективная работа ветеринарной службы предприятия по ранней диагностике АЧС (без лабораторной диагностики начинают лечение против иных болезней);
- контактность внутрицехового транспорта с транспортом из-за пределов производственной зоны предприятия;
- возможность въезда постороннего транспорта на предприятие без дезинфекции;
- осуществление на территории предприятия деятельности, не относящейся к свиноводству;
- отсутствие буферных зон, свободных от диких и домашних свиней вокруг комплексов.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств для их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций;
- правовой нигилизм;
- низкая личная ответственность;

- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

В целях снижения количества нарушений требований законодательства в области ветеринарии и для устранения причин и условий, способствующих их возникновению, поднадзорным субъектам необходимо проводить следующие мероприятия:

- выполнение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору) Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) правил, утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм;

- выполнение ветеринарно-санитарных и противоэпизоотических мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию болезней, общих для человека и животных, заболеваний животных заразными и незаразными болезнями, охрану территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств заразных болезней животных;

- выполнение предписаний должностных лиц органов государственного надзора.

По фактам совершения правонарушений за I квартал 2018 года возбуждено 5517 дел об административных правонарушениях (за аналогичный период 2017 г. - 5135, повышение на 7%).

При рассмотрении дел об административных правонарушениях должностные лица Россельхознадзора обращают внимание на возникшие вследствие выявленного нарушения причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений и (или) угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.

К административной ответственности территориальными управлениями Россельхознадзора привлечено 4828 поднадзорных субъектов, нарушивших требования законодательства Российской Федерации в области ветеринарии (в 2017 г. - 4977, снижение на 3%), в том числе 701 юридическое лицо (в 2017 г. - 553, снижение на 21%), 1142 должностных лица (в 2017 г. - 1454, снижение на 27%), 1313 индивидуальных предпринимателей (в 2016 г. - 629, повышение на 52%).

В суды направлено 502 административных дела (в 2017 г. - 485, снижение на 3%).

Вынесено 147 постановлений о прекращении дел об административных правонарушениях (в 2017 г. - 172, снижение на 15%).

Отменено 16 постановлений о привлечении к административной ответственности (в 2017 г. - 15, повышение на 7%).

Юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оспорено в судах 9 мероприятий по контролю.

Основными причинами удовлетворения жалоб на действия должностных лиц надзорных органов являются:

- недоказанность события правонарушения;
- неправомерное решение управления о введении усиленного лабораторного контроля.

Исходя из анализа практики судебного и досудебного обжалования дел должностным лицам территориальных управлений Россельхознадзора можно дать рекомендацию при проведении контрольно-надзорных мероприятий, составлении протоколов и рассмотрении дел об административных правонарушениях руководствоваться соответствующим законодательством Российской Федерации, а также своевременно проходить повышение квалификации.

За I квартал 2018 года территориальными управлениями Россельхознадзора вынесено предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства и выдано представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений в общем количестве - 2679 шт.

Из числа вынесенных предписаний и выданных представлений на настоящий момент исполнено - 1340, не исполнено - 107.

При этом для 1232 предписаний и представлений срок исполнения не наступил.

Основными причинами неисполнения предписаний явились оптимизация расходов (экономия денежных средств для их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли; отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций; правовой нигилизм;

низкая личная ответственность; небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Неисполнение поднадзорным объектом выданного предписания приводит к таким последствиям, как:

- возникновение и распространение заразных и массовых незаразных болезней животных;
- появление небезопасных в ветеринарно-санитарном отношении продуктов животноводства;
- возникновение и распространение болезней, общих для человека и животных.

Указанные последствия отражаются также и на самом поднадзорном субъекте, причиняя ему материальный ущерб.

Для обеспечения исполнения предписания территориальные управления Россельхознадзора составляют данный документ с учетом возможности выполнения указанных в нем требований конкретным поднадзорным субъектом, дают устные разъяснения при выдаче предписаний.

В случае неисполнения предписания поднадзорный субъект привлекается к административной ответственности в форме административного штрафа либо

административного приостановления деятельности в соответствии с частями 1, 8, 15 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018).

Территориальными управлениями Россельхознадзора в I квартале 2018 года выдано 73 официальных предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений.

Согласно статье 20 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» предостережение объявляется лицу, в отношении которого применяются меры индивидуальной профилактики правонарушений, при отсутствии оснований для привлечения его к уголовной или административной ответственности и содержит обязательное для исполнения требование о недопустимости таких действий.

Порядок объявления официального предостережения (предостережения) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, включая порядок его направления (вручения), форма официального предостережения (предостережения), а также перечни категорий должностных лиц, уполномоченных объявлять официальное предостережение (предостережение), устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов профилактики правонарушений, которые указаны в части 2 статьи 17 Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» и которым законодательством Российской Федерации предоставлено право объявления официального предостережения (предостережения).

В случае неисполнения требования, изложенного в официальном предостережении (предостережении) о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе анализа и обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором не выявлены устаревшие, дублирующие и избыточные, в том числе малозначимые и неэффективные обязательные требования в пределах компетенции.

В сфере внутреннего ветеринарного надзора проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений.

Так, за I квартал 2018 года опубликовано в печати 450 материалов, проведено 270 репортажей на телевидении и 548 выступлений на радио; размещено 3932 материала на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора, размещено 3464 материала в других интернет-изданиях; в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам внутреннего ветеринарного надзора 2921 гражданину, а также проведено 155 семинаров и 23 вебинара.

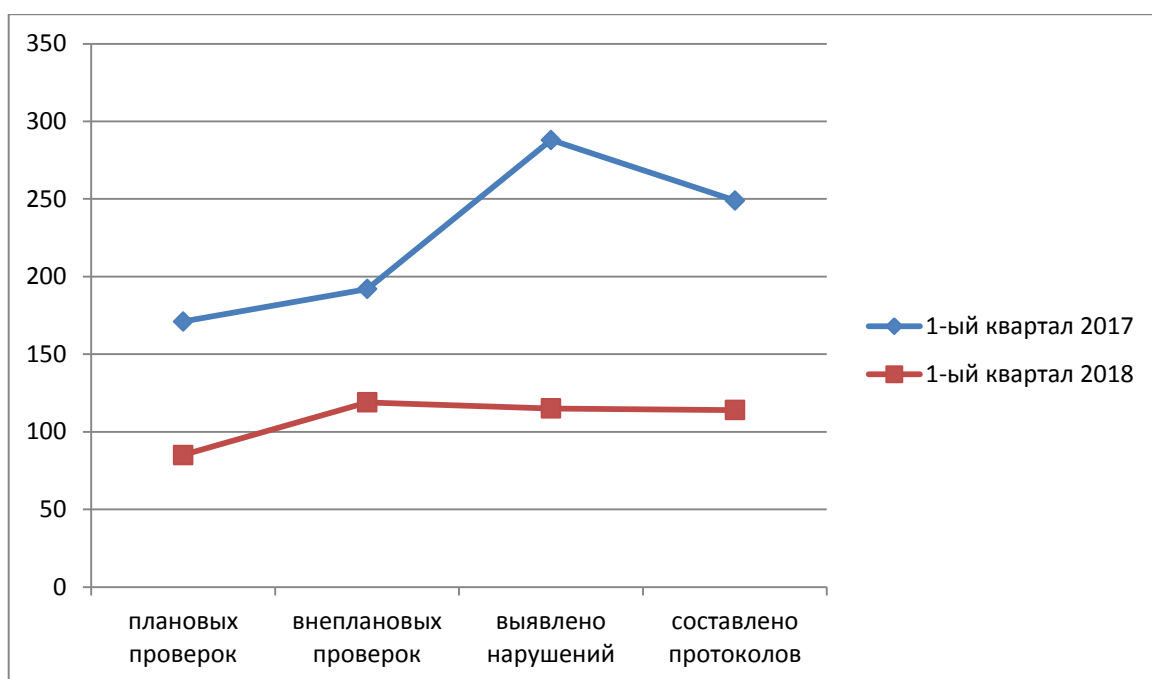
Приказом Россельхознадзора от 23.03.2018 № 268 «Об утверждении ведомственных программ профилактики нарушений обязательных требований» утверждена Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному ветеринарному надзору на 2018-2020 годы.

Результаты профилактических мероприятий, проводимых согласно указанной Программе, будут представлены в следующем квартале.

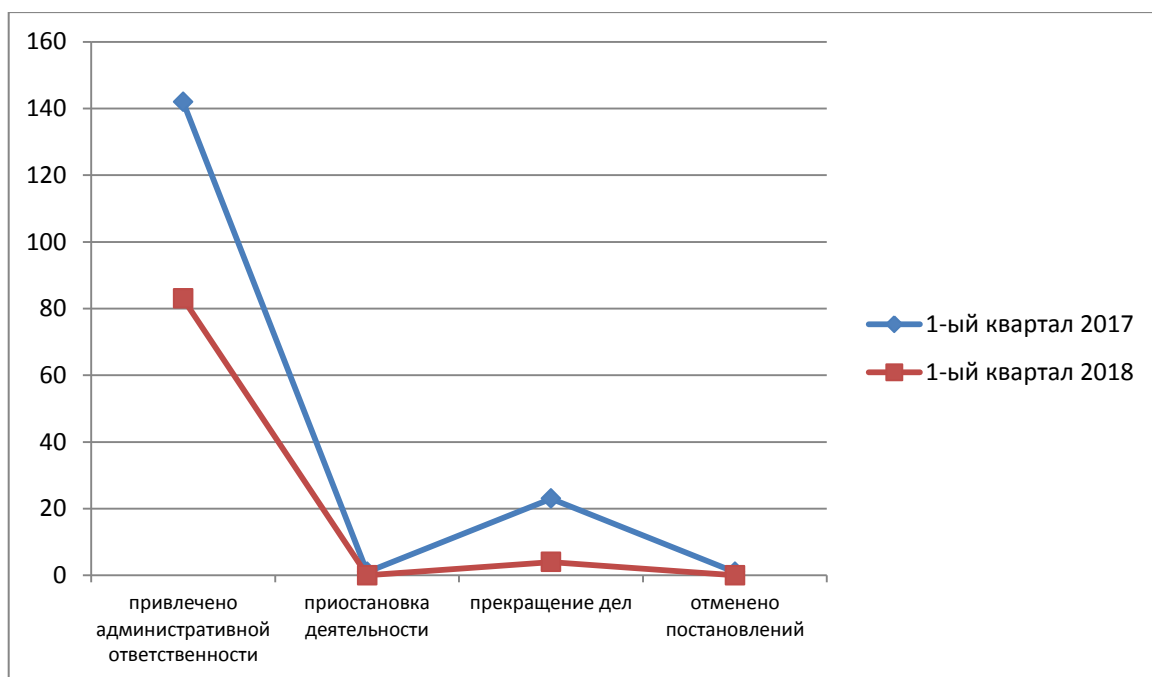
В сфере федерального государственного надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения

Территориальными управлениями Россельхознадзора в рамках контрольно-надзорных мероприятий в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения за 1 квартал 2018 года проведено 85 плановых проверок, 119 внеплановых проверок и 27 мероприятий с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений (в т.ч. по выявлению контрафактных, фальсифицированных, недоброкачественных лекарственных средств, деятельности без лицензии).

По результатам проведенных проверок за 1 квартал 2018 года выявлено 115 административных правонарушений (в том числе в отношении юридических лиц – 42, должностных лиц – 36, индивидуальных предпринимателей – 37), составлено 114 протоколов об административных правонарушениях.



По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях вынесено 83 постановления о привлечении к административной ответственности и 4 постановления о прекращении дел. Выдано 9 предупреждений, наложено 73 административных штрафа на сумму 755 тыс. руб, взыскано штрафов на сумму 562 тыс. рублей.



Наиболее частыми нарушениями в сфере лицензионного контроля являются осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и производство лекарственных средств для ветеринарного применения без лицензии (часть 2 статьи 14.1 «Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ и грубые нарушения лицензионных требований (часть 4 статьи 14.1 КоАП РФ). Осуществление деятельности без лицензии несет высокий риск допущения на рынок контрафактных и фальсифицированных лекарственных средств, а также с высокой долей вероятности возможно нарушение правил хранения лекарственных средств, так как обследование данных хозяйствующих субъектов на соответствие лицензионным требованиям либо не проводилось. Либо был отказ в предоставлении лицензии.

Наиболее часто при осуществлении фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения является реализация контрафактных и недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения, отсутствие у работников, деятельность которых непосредственно связана с торговлей лекарственными средствами, их хранением, перевозкой сертификата специалиста, нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения (приказ Минсельхоза России от 15.04.2015 № 145 «Об утверждении Правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения»).

Стоит отметить что нарушение правил хранения лекарственных средств для ветеринарного применения является наиболее распространенным нарушением у всех субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе у хозяйствующих субъектов, осуществляющих разведение, выращивание и лечение животных, что несет высокий риск ухудшения эпизоотической обстановки в том числе по особо опасным заболеваниям животных и инфекционным заболеваниям, общим для человека и животных.

При осуществлении деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения наиболее часто встречающимися нарушениями являются нарушения Правил надлежащей производственной практики, утвержденных приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916. Очень часто информация, указанная в основном досье производственной площадки и стандартных операционных процедурах не соответствует фактическому состоянию дел. Зачастую ведется недостаточный контроль качества выпускаемой продукции, что приводит к выпуску на рынок недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения, которые затем зачастую выявляются в рамках проведения выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения.

Из причин совершения правонарушений можно отметить низкий уровень административного наказания, предусмотренный за нарушения законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения. Так за деятельность без лицензии КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на

должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей. Указанные суммы штрафов являются незначительными и не стимулируют хозяйствующие субъекты устранять нарушения.

Из мер административной ответственности, применяемых к хозяйствующим субъектам, допустившим нарушение законодательства в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, наиболее часто встречающимся наказанием является наложение административного штрафа (порядка 90%). В ряде случаев судебные органы ограничиваются предупреждением.

Обжалование решений Россельхознадзора о привлечении хозяйствующих субъектов к административной ответственности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения проходит в судебном порядке и не превышает 1% от количества постановлений о привлечении к административной ответственности.

При этом стоит отметить, что при обжаловании хозяйствующими субъектами решений Россельхознадзора в абсолютном большинстве случаев судебные органы принимают сторону Россельхознадзора. Так производитель лекарственных средств для ветеринарного применения ООО НПФ «ВИК» подал прошение об обжаловании решения Россельхознадзора по результатам проверки, проведенной в январе 2018 года. 27.03.2018 состоялось судебное разбирательство, в ходе которого результаты проверки Россельхознадзором ООО НПФ «ВИК» были признаны правомерными.

Контроль качества лекарственных средств для ветеринарного применения

В рамках выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения проведено 362 пробы лекарственных средств из них в 41 пробе выявлено несоответствие установленным требованиям. Были проведены 218 наименований лекарственных средств 60 производителей, из них у 33 наименований лекарственных средств 23 производителей выявлено несоответствие установленным требованиям.

При неоднократном выявлении у отечественных производителей проб лекарственных препаратов, несоответствующих установленным требованиям к качеству в отношении производителей лекарственных средств проводится внеплановая выездная проверка. За 1 квартал 2018 года по результатам выборочного контроля и контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения проведены внеплановые проверки в отношении 3 производителей лекарственных средств. В результате проверок у всех производителей, лекарственные препараты которых не отвечали установленным требованиям к их качеству, выявлены нарушения Правил

надлежащей производственной практики, утвержденных приказом Минпромторга России от 14.06.2013 № 916.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров и осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон № 206-ФЗ) государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется:

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств, в том числе перемещаемой в почтовых отправлениях, в ручной клади и багаже пассажиров, членов экипажей морских судов, речных судов, воздушных судов, транспортных средств, поездных бригад, за транспортными средствами, которыми осуществляется ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции;

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений, перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, за подкарантинной продукцией при ее обороте на территории Российской Федерации;

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции за подкарантинными объектами;

4) за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами.

Внутри страны надзор осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положения которого, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются при осуществлении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации.

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор), в 2017 году руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.05.2016 № 149 «О Порядке взаимодействия уполномоченных органов государств - членов Евразийского экономического союза при введении временных санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Указ Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- Указ Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);

- приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего

соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения» (зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);

- приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

- приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);

- приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

- приказ Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452);

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

- приказ Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2016, регистрационный № 40596);

- приказ Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459);

- приказ Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- приказ Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944);

- приказ Минсельхоза России от 09.07.2009 № 269 «Об утверждении Порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на

территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2009, регистрационный № 14426);

- приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008, регистрационный № 12361) (утратил силу с 15.03.2018);

- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009, регистрационный № 13982);

- приказ Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008, регистрационный № 11281);

- приказ Россельхознадзора от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012, регистрационный № 24449).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За I квартал 2018 года в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (за исключением карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации) проведено проверок 1 422 (I квартал 2017 года – 2 240), в том числе плановых проверок – 836 (I квартал 2017 года – 1 456), внеплановых – 586 (I квартал 2017 года – 784) (см. Рис. 1).

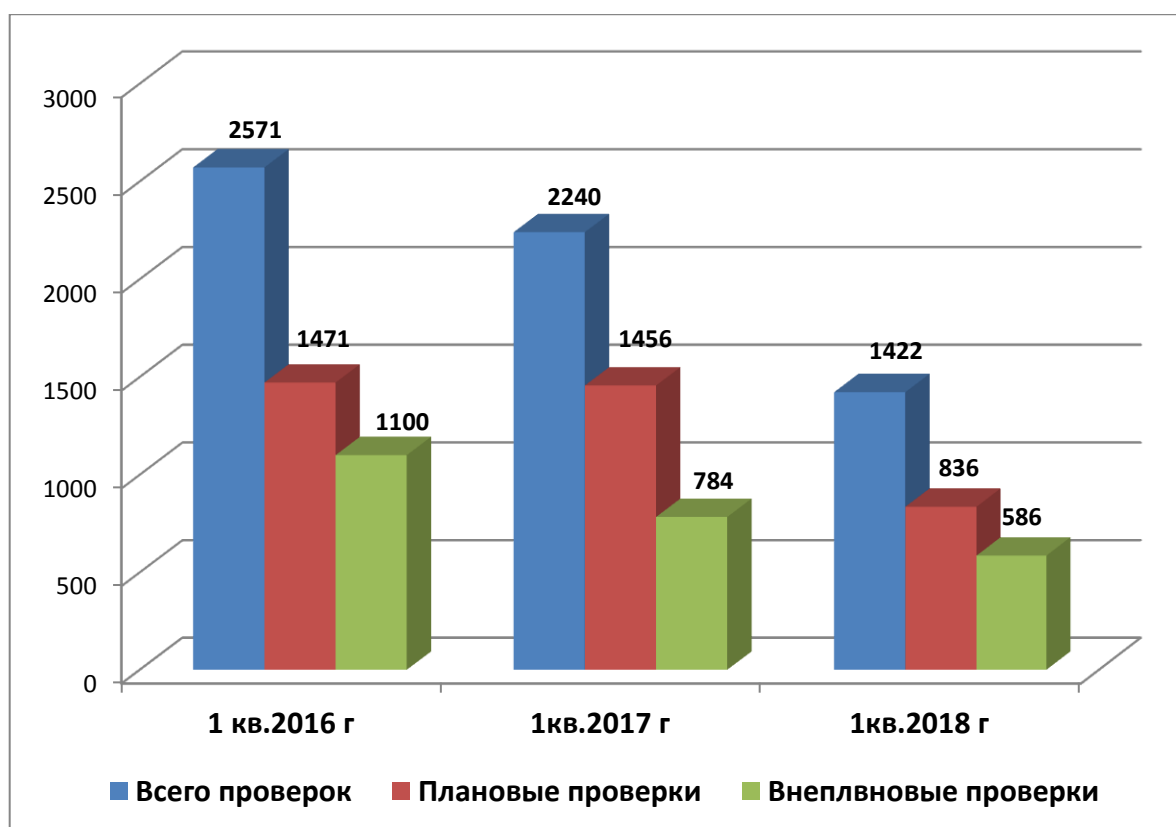


Рис.1. Количество проверок

По обращениям граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 250 внеплановых проверок.

По требованию органов прокуратуры проведено 48 внеплановых проверок.

Предписаний в 2018 году выдано 883, что на 33,7 % меньше, чем в I квартале 2017 года (1 332) (см. Рис. 2). Исполнено 598 предписаний, из них 498 из числа выданных в текущем году. Эффективность составляет 68%.

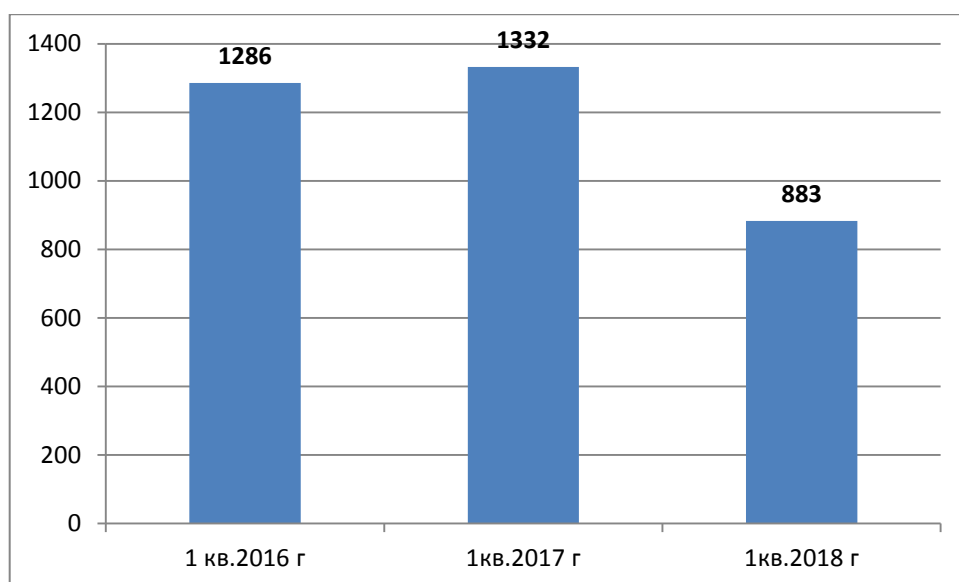


Рис.2. Количество предписаний

Таким образом, в I квартале 2018 года количество проверок (1 422) относительно аналогичного периода 2017 года (2 240) снизилось на 36,5 %.

За отчетный период выявлено свыше 5,4 тысяч нарушений законодательства в сфере карантина растений. Наложено штрафов – 7,65 млн. руб. (в 2017 – 8,73 млн. руб.), взыскано 5,35 млн. руб. (в 2017 – 5,49 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 70% (в 2017 году – 63%) (см. Рис. 3). Обжаловано 3 постановления о привлечении к административной ответственности.

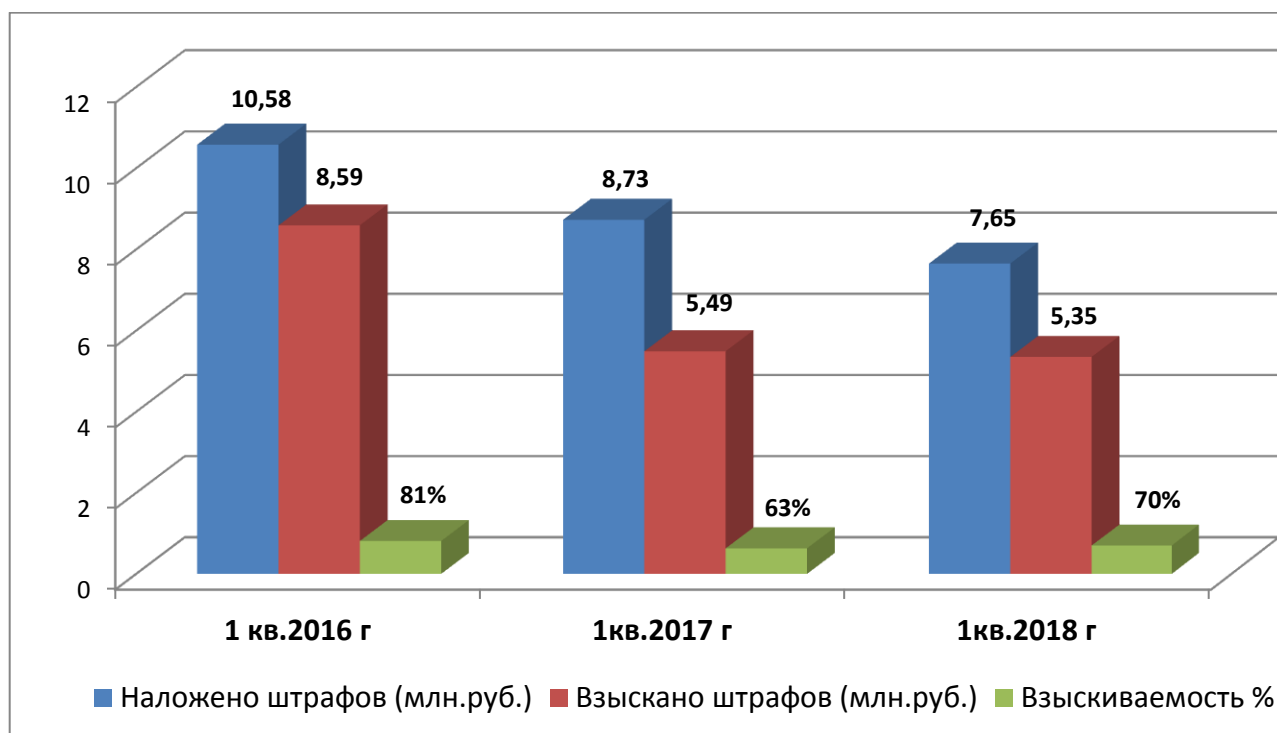


Рис.3. Штрафы

В 279 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением. За аналогичный период 2017 года их количество составило 161.

С 2016 года проводятся плановые (рейдовые) осмотры, обследования, которые являются мероприятиями по контролю, осуществляемыми без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и по итогам которых выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Такие осмотры способствуют профилактике правонарушений. В 1-м квартале 2018 года проведено 1 119 осмотров (в 2017 году за аналогичный период – 980) (см. Рис. 9). По их результатам проведено 35 внеплановых проверок (см. Рис. 4).

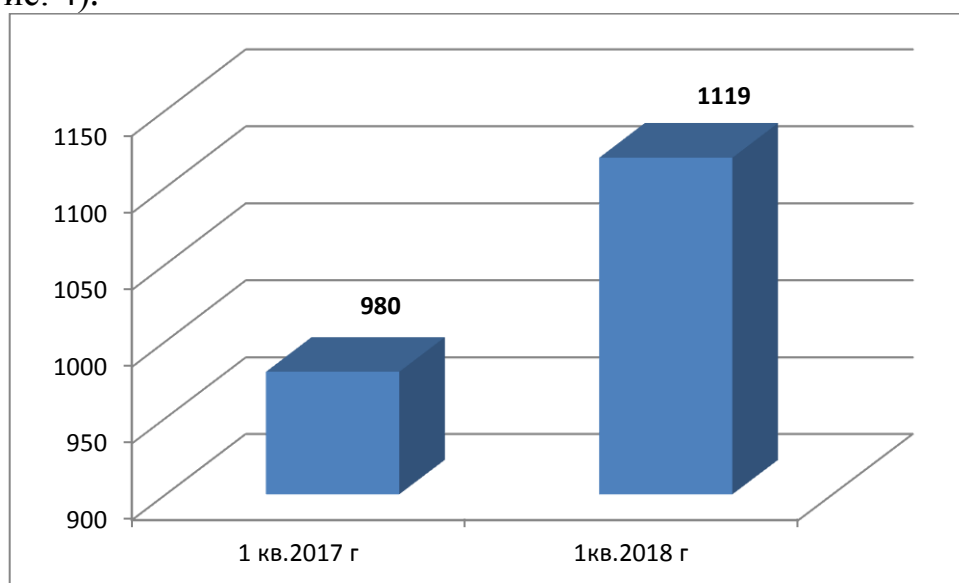


Рис.4. Количество плановых (рейдовых) осмотров, обследований

Проведено 74 административных расследования, что на 30 % меньше показателя за 2017 год (106) (см. Рис. 5).

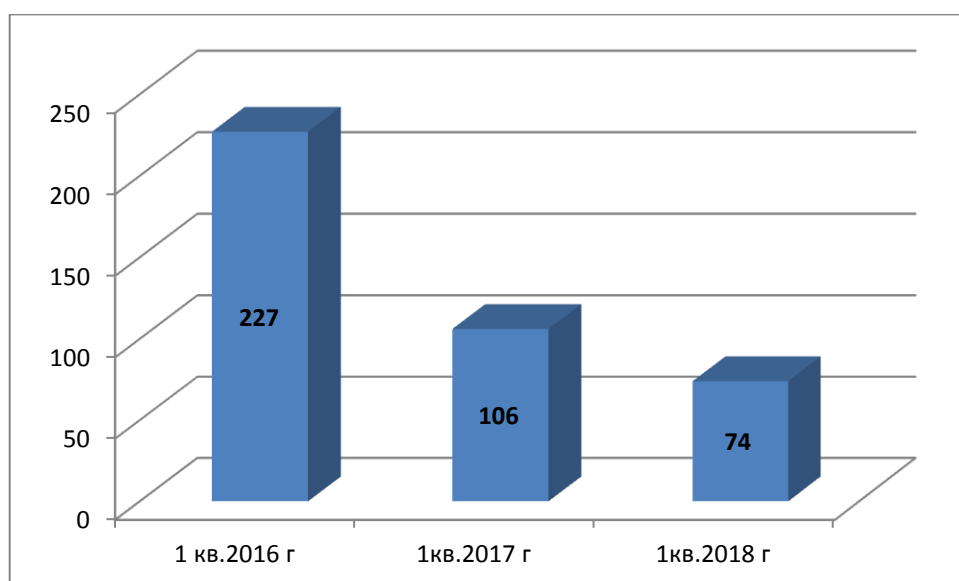


Рис.5. Количество административных расследований

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. В 2017 году выдано 799 таких предостережений. Только за 1-й квартал 2018 года выдано 318 предостережений, что свидетельствует об усилении профилактической работы (см. Рис. 6).

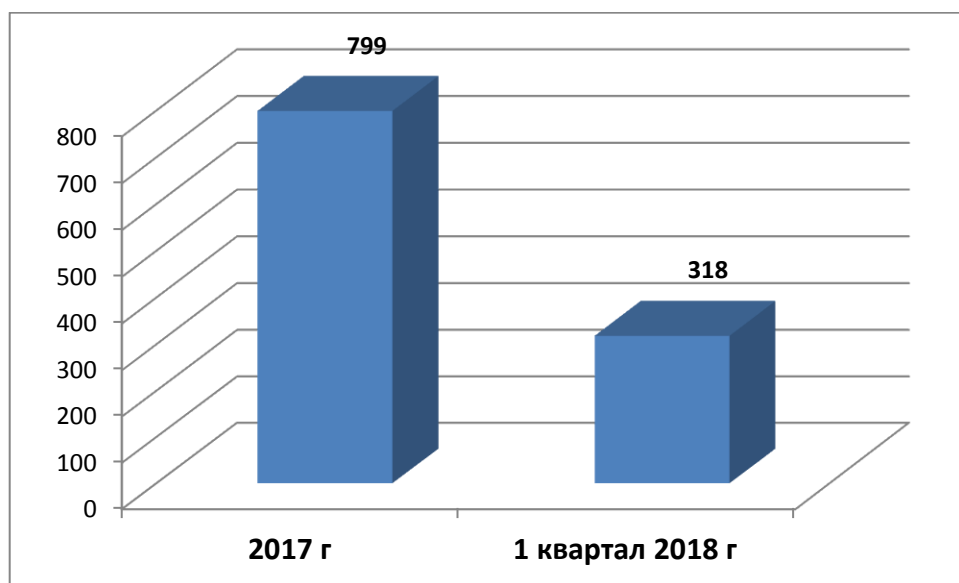


Рис.6. Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Таким образом, наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункт 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляют нарушения:

- статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из

карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Большинство нарушений по статье 10.1 КоАП РФ составляют нарушения обязательных требований Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, а именно непроведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие утвержденного владельцами подкарантинных объектов плана проведения таких обследований и распорядительного документа о назначении ответственного за проведение таких обследований.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

В 1 квартале 2018 г. на территории Российской Федерации выявлены очаги и установлены карантинные фитосанитарные зоны для 36 карантинных объектов: 19 видов вредителей растений, 8 видов возбудителей болезней растений, 1 вида нематод и 8 видов сорных растений.

Среди ограниченно распространенных карантинных видов вредителей растений в Российской Федерации наиболее распространены:

- калифорнийская щитовка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 214 районах 18 субъектов Российской Федерации);
- американская белая бабочка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 180 районе 16 субъектов Российской Федерации);

- восточная плодоярка (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 111 районах 16 субъектов Российской Федерации).

Из возбудителей болезней растений на территории Российской Федерации наибольшее распространение имеют фомопсис подсолнечника (очаги выявлены в 127 районе 10 субъектов Российской Федерации) и бактериальный ожог плодовых культур (очаги выявлены в 41 районе 13 субъектов Российской Федерации).

Среди карантинных вредных организмов, связанных с картофелем, наибольшее распространение имеет золотистая картофельная нематода (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 906 районах 64 субъектов Российской Федерации).

Из карантинных видов сорных растений наибольшее распространение в Российской Федерации имеют:

- повилики (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 666 районах 67 субъектов Российской Федерации);
- амброзия полыннолистная (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 359 районах 31 субъекта Российской Федерации);
- горчак ползучий (карантинные фитосанитарные зоны установлены в 201 районе 19 субъектов Российской Федерации).

Согласно результатам карантинного фитосанитарного мониторинга и карантинных фитосанитарных обследований в 2017 году по сравнению с 2016 годом не изменилось карантинное фитосанитарное состояние только по двум карантинным объектам – азиатской хлопковой совке и вирусу веретеновидности клубней картофеля. Это связано с постоянной динамикой - установлением новых карантинных фитосанитарных зон и упразднению ранее установленных, а также уточнением площадей буферных зон по ряду карантинных объектов.

В 2017 году на территории Российской Федерации выявлены новые очаги и установлено 478 новых карантинных фитосанитарных зон по 20 видам вредных организмов в 182 муниципальных районах на общей площади 1 084 725,9 га. Из общего количества выявленных очагов 75% приходится на сорные растения, 16% – на золотистую картофельную нематоду, 9% - на вредителей растений и возбудителей грибных, бактериальных и вирусных болезней растений.

В результате принятых карантинных фитосанитарных мер, в 2017 году на территории Российской Федерации ликвидирован 1971 очаг по 28 видам карантинных объектов, упразднены 1540 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 6 041 632,6 га.

На 6 вредителей леса приходится 53% суммарной площади упраздненных карантинных фитосанитарных зон или 3 209 540,9 га.

Упразднены карантинные фитосанитарные зоны по 6 видам карантинных сорных растений общей площадью 2 675 837,9 га, что составляет 44% суммарной площади упраздненных карантинных фитосанитарных зон.

Наибольшее количество упраздненных карантинных фитосанитарных зон приходится на золотистую картофельную нематоду, очаги которой ликвидированы в 55 муниципальных районах, расположенных в 15 субъектах Российской Федерации.

На территории Российской Федерации в 2017 году полностью упразднены карантинные фитосанитарные зоны по двум видам карантинных объектов - средиземноморской плодовой мухе и фитофторозной корневой гнили земляники и малины.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия являются граждане и организации в собственности которых имеются: земельные участки любого целевого назначения, здания, строения, сооружения, резервуары, места складирования (помещения), оборудование, транспортные средства, контейнеры, иные объекты, которые способны являться источниками проникновения на территорию Российской Федерации и (или) распространения по ней карантинных объектов, а также растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в I квартале 2018 года

Наибольшее количество нарушений приходится на статью 10.3 КоАП РФ (нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза). Как правило, это пункт 2 части 2 статьи 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, не соблюдают требование о немедленном извещении федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений, о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

По статье 10.2 КоАП РФ наибольшее количество нарушений составляют нарушения:

- статьи 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», когда хозяйствующие субъекты осуществляют вывоз из карантинных фитосанитарных зон подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) без выданного в установленном порядке карантинного сертификата, удостоверяющего соответствие подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза) требованиям правил и норм обеспечения карантина растений;

- пункта 3.1 Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза, утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», согласно которому подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска ввозится на таможенную территорию Евразийского экономического союза в сопровождении фитосанитарного сертификата на ввозимую партию указанной продукции.

Большинство нарушений по статье 10.1 КоАП РФ составляют нарушения обязательных требований Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160, а именно непроведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие утвержденного владельцами подкарантинных объектов плана проведения таких обследований и распорядительного документа о назначении ответственного за проведение таких обследований.

Одной из причин допущения такого количества нарушений является низкий размер административного штрафа по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ, который на граждан не превышает пятисот рублей, на индивидуальных предпринимателей и должностных лиц – одной тысячи рублей, а на юридических лиц – десяти тысяч рублей. Причиной большого количества нарушений по статье 10.3 КоАП РФ является также нежелание хозяйствующих субъектов платить за проведение исследований для получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предусмотренного подпунктом 2 пункта 8.3 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ:

Нарушения, в т.ч.:		1 кв. 2016		1 кв. 2017		1 кв. 2018	
		к ол-во (шт.)	с умма (тыс.р уб.)	к ол-во (шт.)	с умма (тыс.р уб.)	к ол-во (шт.)	с умма (тыс.р уб.)
Статьи КоАП РФ	10.1. Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками	5 25	6 63,8	5 89	5 30,7	4 97	4 85,6
	10.2. Нарушение порядка ввоза и вывоза подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	1 060	1 241,3	9 34	1 296,82	1 214	1 794,1
	10.3. Нарушение правил производства, заготовки, перевозки, хранения, переработки, использования и реализации подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)	4 171	6 581,9	4 334	5 573,87	2 778	3 692,94
Итого		5 756	8 487	5 857	7 401,39	4 489	5 972,64

Таким образом, в отчетном периоде количество постановлений о назначении административного наказания (4 489) по указанным статьям КоАП РФ снизилось относительно 2017 года на 23,4 % (5 857).

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 463 дел об административном правонарушении, по которым вынесено 373 постановления о привлечении к административной ответственности (эффективность – 81%). В аналогичном периоде 2017 года в суд было передано 377 дел, в 290 из которых виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 77%) (см. Рис. 7).

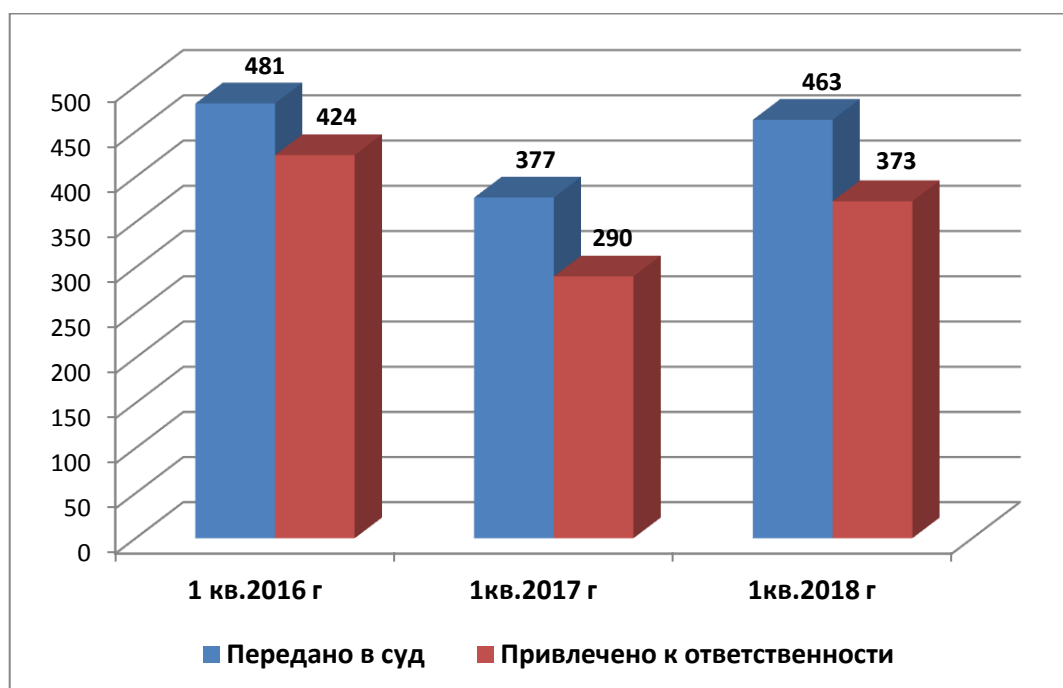


Рис.7. Количество материалов, переданных в суд

Статистика переданных в суд дел об административном правонарушении по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений	Вынесено постановлений о привлечении к ответственности
ст.17.7	3	2	2
ст.17.9	0	0	0
ч.1 ст.19.4	0	0	0
ч.1 ст.19.4.1	6	6	6

ч.2 ст.19.4.1	22	22	22
ч.3 ст.19.4.1	0	0	0
ч.1 ст.19.5	47	43	43
ст.19.6	2	2	2
ст.19.7	118	99	55
ч.1 ст.20.25	264	260	243
Итого	464	434	373

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ.

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Раздел 1

Полномочия Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений направлен на обеспечение сохранение уровня продовольственной безопасности путем предотвращения ущерба от оборота и использования некондиционных семян сельскохозяйственных растений.

Федеральным законом от 17.12.1997 № 149-ФЗ "О семеноводстве" (далее – Закон № 149-ФЗ) установлено, что государственный надзор в области

семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляется на территории Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В своей деятельности должностные лица Россельхознадзора, осуществляющие государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, руководствовались следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2000 г., регистрационный № 2059);

- приказ Минсельхозпрода РФ от 6 октября 1999 г. № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;

- приказ Минсельхозпрода РФ от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона

«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- приказ Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденная Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 12-04/5 и Государственным таможенным комитетом Российской Федерации 8 мая 1997 г. № 01-23/8667 (зарегистрирована Минюстом России 26 мая 1997 г., регистрационный № 1313).

Раздел 2

Анализ проведенных контрольно-надзорных мероприятий

За I квартал 2018 года в рамках государственного в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений проведено 534 проверки (I квартал 2017 года – 656, I квартал 2016 года - 658), в том числе плановых проверок – 133 (I квартал 2017 года – 249, I квартал 2016 года - 268), внеплановых – 401 (I квартал 2017 года – 407, I квартал 2018 года - 390) (см. Рис. 1).

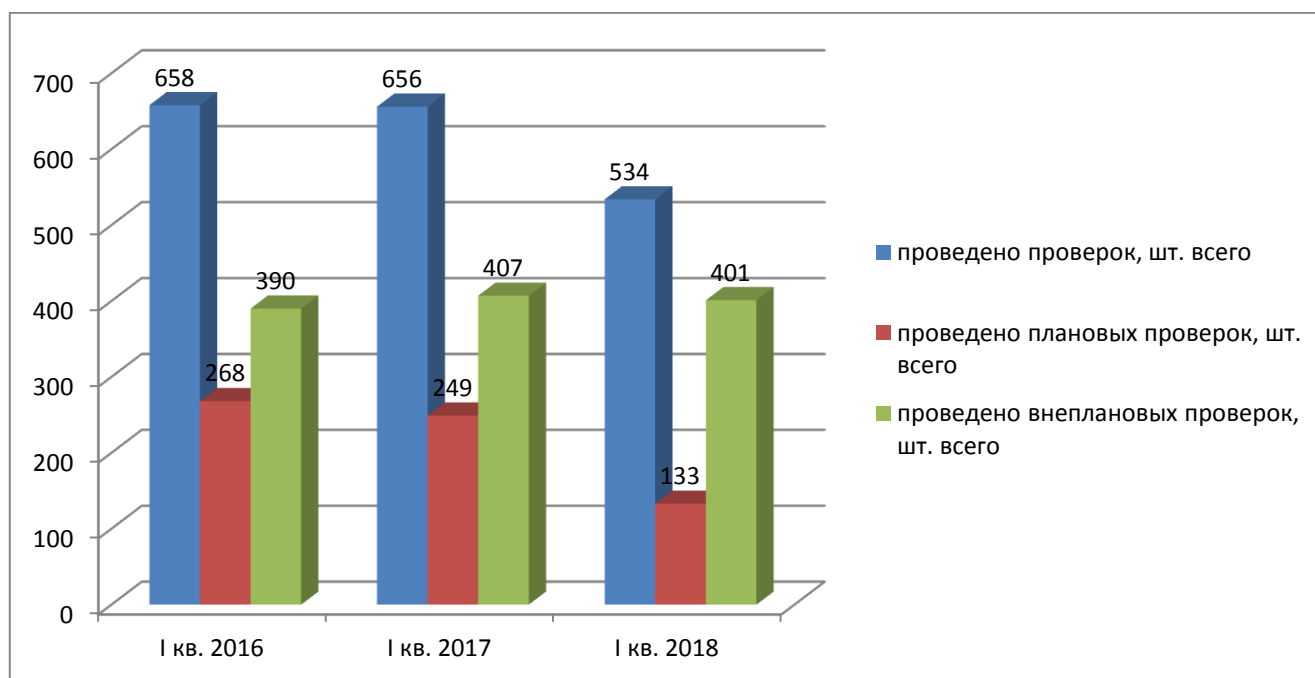


Рис. 1 Количество проведенных контрольных надзорных мероприятий

Таким образом, в I квартале 2018 года количество проверок (534) относительно аналогичного периода 2017 года (656) снизилось на 18,6 %.

По обращениям граждан, информации от иных органов публичной власти, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, было проведено 272 внеплановых проверки.

Проведено мероприятий по контролю в результате участия в качестве экспертов в целях выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений, на постах ДПС и т.д. – 1502.

Предписаний в 2018 году выдано 244, что на 22,5 % меньше, чем в I квартале 2017 года (315) (см. Рис. 2). Вынесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений 60 (в первом квартале 2017 года - 78). Исполнено 191 предписание, устранено 42 причины, способствовавших совершению правонарушений.

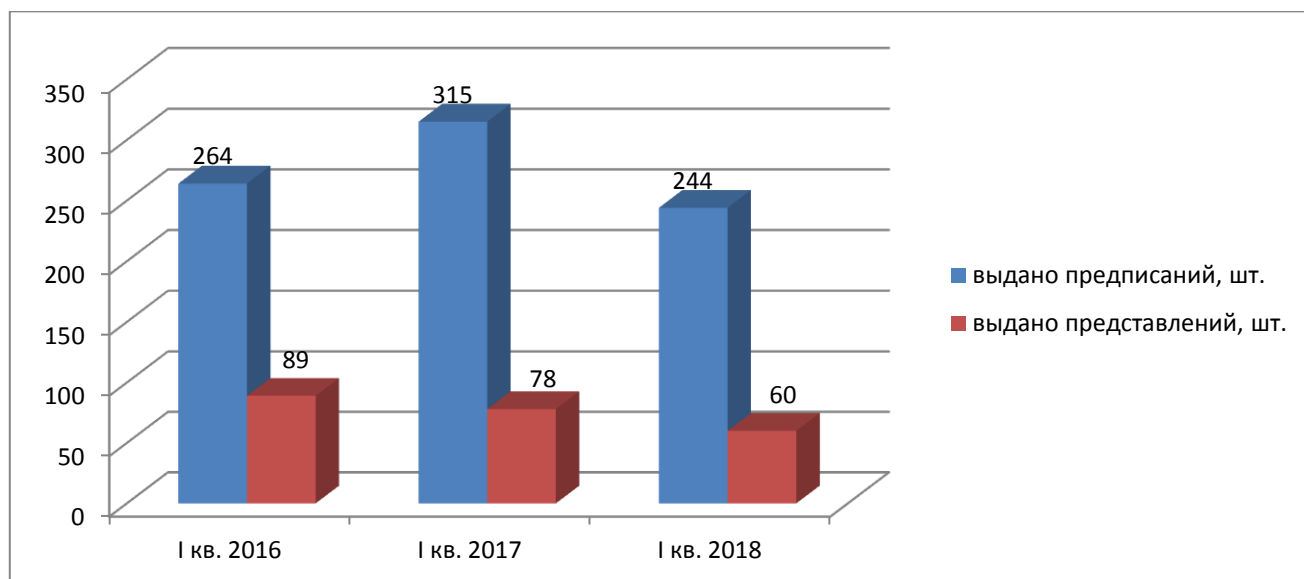


Рис. 2. Выдано предписаний и вынесено представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений.

За отчетный период выявлено свыше 1,5 тысячи нарушений законодательства в сфере семеноводства. Наложено штрафов – 1,23 млн. руб. (в 2017 – 1,17 млн. руб.), взыскано 0,8 млн. руб. (в 2017 – 0,79 млн. руб.), процент взыскиваемости составил – 64% (в 2017 году – 67%) (см. Рис. 3).

В 2018 году практика обжалований постановлений о привлечении к административной ответственности, вынесенных Управлением за нарушения в области семеноводства, отсутствует.

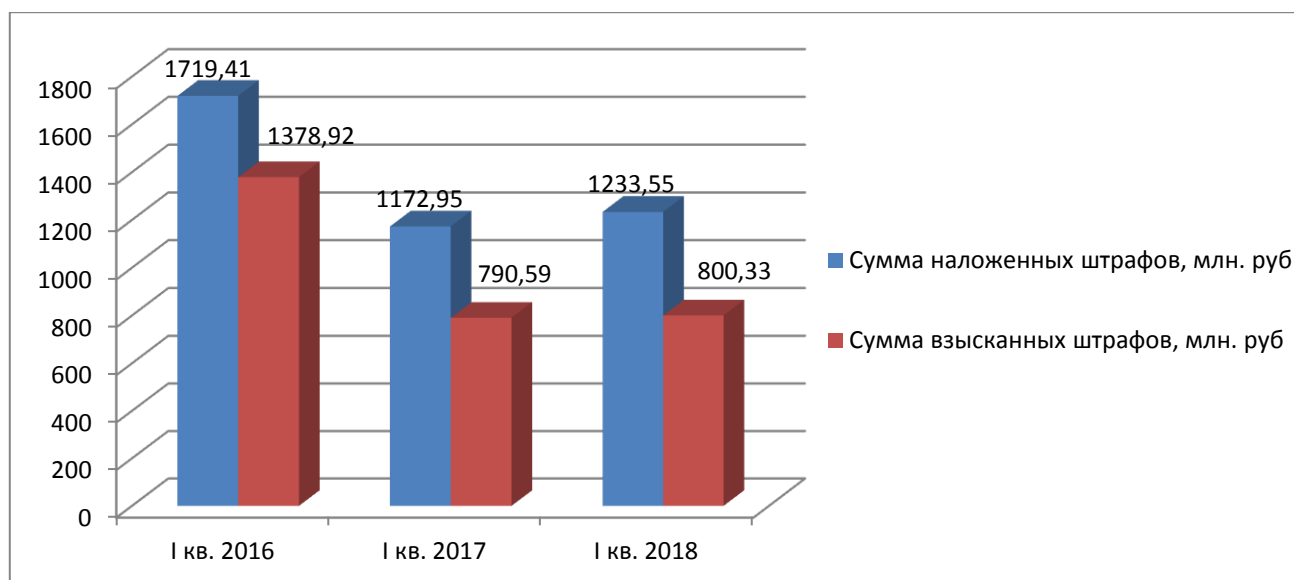


Рис. 3. Сумма наложенных и взысканных штрафов.

В 217 случаях административный штраф в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ был заменен предупреждением. За аналогичный период 2017 года их количество составило 34.

В области семеноводства проведение плановых рейдовых осмотров и проведение административных расследований не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

С 01.01.2017 в соответствии с частью 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ) применяется такая профилактическая мера как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В I квартале 2018 года выдано 156 предостережений, что свидетельствует об усилении профилактической работы.

Раздел 3

Анализ субъектов, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия

Субъектами, в отношении которых были проведены контрольно-надзорные мероприятия, являются граждане и организации, осуществляющие деятельность в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений: производство, заготовку, обработку, хранение, реализацию, транспортировку, ввоз на территорию России и использование семян сельскохозяйственных растений.

Раздел 4

Перечень наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, совершенных в I квартале 2018 года

Значительная часть нарушений в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений приходится на нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.12 КоАП РФ (Рис. 4.). Как правило, это нарушение обязательных требований, предусмотренных: статьей 17 (требования к производству семян) Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон № 149-ФЗ), главой V (заготовка, обработка, хранение и использование семян) и главой VII (оборот партий семян) Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений, утвержденного приказом Минсельхозпрода России от 18.10.1999 № 707 (далее – Порядок № 707).

Далее по количеству возбужденных дел об административных правонарушениях – это нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян, ответственность за которые предусмотрена статьей 10.13 КоАП РФ. К административной ответственности по статье 10.13 КоАП РФ привлекаются в основном должностные лица. Как и в предыдущем случае правила ведения документации на семена сельскохозяйственных растений и внесение в нее достоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян предусмотрены Законом № 149-ФЗ, Порядком № 707.

Количество возбужденных дел об административных правонарушениях за нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений (ст. 10.14 КоАП РФ) на третьем месте. Должностными лицами Россельхознадзора по данной статье привлекаются правонарушители за неисполнение обязательных требований, предусмотренных: Законом № 149-ФЗ (статья 33 Ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации партий семян), Порядком № 707, Инструкцией о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных, утвержденной 08.05.1997 Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667.

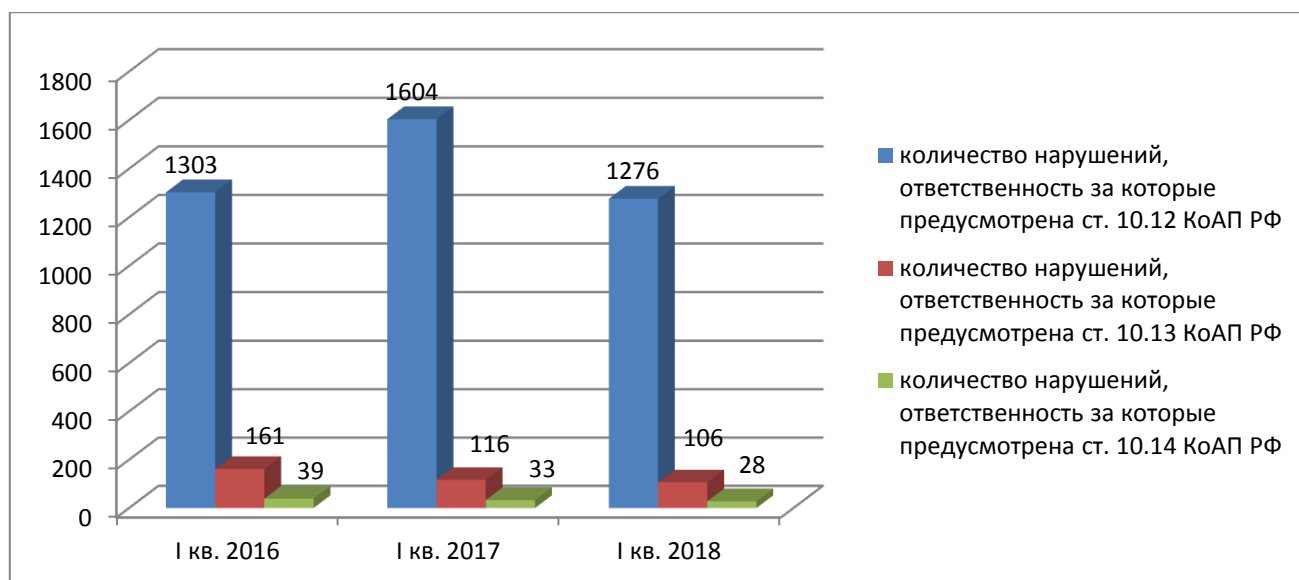


Рис. 4. Структура возбужденных дел об административных правонарушениях по статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Россельхознадзор неоднократно обращался с предложением актуализировать устаревшее законодательство в области семеноводства сельскохозяйственных растений и повысить уровень ответственности хозяйствующих субъектов путем увеличения размера административного наказания по всем вышеуказанным статьям КоАП РФ.

Причиной большого количества нарушений также является желание отдельных хозяйствующих субъектов используя неграмотность сельхозпроизводителей извлечь незаконную прибыль путем мошеннических действий.

Основными нарушениями являются:

- высев семян при отсутствии на них документов, удостоверяющих сортовые и посевные качества, неизвестного происхождения (статья 25 Закона № 149-ФЗ);
- посев на семенные цели некондиционными семенами (статья 17 Закона № 149-ФЗ);
- реализация пакетированных семян овощных и цветочных культур без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, с истёкшим сроком действия документов о качестве, некондиционных по всхожести (статья 31 Закона № 149-ФЗ);
- реализация и приобретение семян без документов, удостоверяющих их сортовые и посевные качества (Порядок № 707);
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации (статья 30 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение правил ведения документации на семена (статья 31 Закона № 149-ФЗ);

- нарушение правил хранения семян (статья 21 Закона № 149-ФЗ);
- нарушение порядка ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации (статья 33 Закона № 149-ФЗ).

Раздел 5

Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

Вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ:

Нарушения, в т.ч.:		1 кв. 2016		1 кв. 2017		1 кв. 2018	
		к ол-во (шт.)	с умма (тыс.р уб.)	к ол-во (шт.)	с умма (тыс.р уб.)	к ол-во (шт.)	с умма (тыс.р уб.)
Статьи КоАП РФ	10.12. Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений	1 276	9 31,39	1 422	8 18,19	1 051	7 69,45
	10.13. Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений либо внесение в нее недостоверных сведений о сортовых и посевных качествах семян	1 41	3 3,72	1 15	3 0,56	9 7	1 4
	10.14. Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений	3 6	2 60,6	3 6	1 85,7	2 2	2 80,5
Итого		1 453	1 225,71	1 573	1 034,45	1 170	1 063,95

Как следует из представленных данных, количество постановлений о привлечении к административной ответственности за нарушения в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений постепенно снижается. В первом квартале 2018 года вынесено 1170 постановлений к административной ответственности. В этот же период 2016 года вынесено 1453 постановления о привлечении к административной ответственности.

Раздел 6

Материалы судебной практики

В судебные органы направлены материалы 67 дел об административном правонарушении, по которым вынесено 42 постановления о привлечении к административной ответственности (эффективность – 62%). В аналогичном периоде 2017 года в суд передано 81 дело, из которых в 62 случаях виновное лицо привлечено к ответственности (эффективность – 76%) (см. Рис. 5).

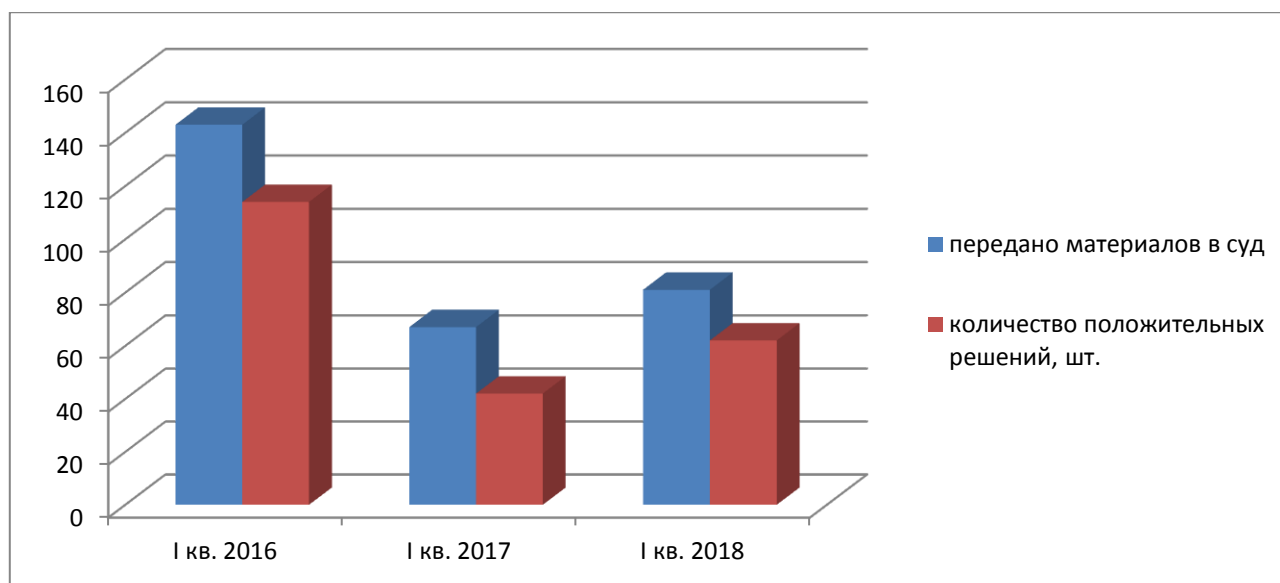


Рис. 5. Судебная практика

Статистика переданных в суд дел об административном правонарушении по статьям КоАП РФ

Статья КоАП РФ	Передано дел	Вынесено постановлений	Вынесено постановлений о привлечении к ответственности
ст.17.7	0	0	0
ст.17.9	0	0	0
ч.1 ст.19.4	0	0	0

ч.1 ст.19.4.1	0	0	0
ч.2 ст.19.4.1	3	2	2
ч.3 ст.19.4.1	0	0	0
ч.1 ст.19.5	4	4	4
ст.19.6	2	2	2
ст.19.7	8	8	8
ч.1 ст.20.25	50	31	26
Итого	67	47	42

Предложения по устранению и профилактике нарушений обязательных требований

Размещать нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования в сфере карантина растений и семеноводства сельскохозяйственных растений, на официальных сайтах Россельхознадзора и территориальных управлений в сети «Интернет». Проводить разъяснительную работу с хозяйствующими субъектами в ходе проведения проверок, сельских сходов, приемов.

Реализовывать в полной мере профилактические мероприятия и мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие с хозяйствующими субъектами, предусмотренные соответственно статьями 8.2 и 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Увеличить размер административного штрафа по статьям 10.12-10.14 КоАП РФ.

Информация о практике административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора), а также судебной практике оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Анализ практики административного оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Россельхознадзором проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики производства по делам об административных правонарушениях в установленной сфере деятельности Россельхознадзора за первый квартал 2018 года (далее - отчетный период).

По результатам анализа установлено следующее.

За первый квартал 2018 года сотрудниками Россельхознадзора выявлено более 10 тысяч правонарушений.

В подавляющем большинстве случаев привлечение физических лиц и хозяйствующих субъектов к административной ответственности уполномоченными должностными лицами территориальных управлений Россельхознадзора и должностными лицами Россельхознадзора при рассмотрении жалоб на постановления является законным и обоснованным.

Тем не менее, Россельхознадзором постоянно анализируются судебные решения, на основании которых постановления по делам об административных правонарушениях отменяются, а лица, в отношении которых они были вынесены, освобождаются от административной ответственности.

По результатам указанного анализа следует обратить внимание на основные (типичные) нарушения, которые допускаются уполномоченными должностными лицами при производстве по административным делам.

Типичными основаниями для принятия решений судами об отмене постановлений является вывод об отсутствии состава вменяемого административного правонарушения, отсутствие события административного правонарушения, малозначительности административного правонарушения, истечение срока давности привлечения к административной ответственности.

Также из анализа судебных решений, по которым судом постановления об административных правонарушениях отменены, можно сделать вывод о других часто встречающихся типичных нарушениях норм КоАП РФ. К таковым нарушениям можно отнести нарушение сроков рассмотрения административного дела, нарушение сроков составления протокола, ненадлежащее извещение лиц, в отношении которых ведется производство по административному делу о дате, времени и месте составления протокола и вынесения постановления (рассмотрения дела).

Кроме того, исходя из анализа представлений органов прокуратуры в отдельных субъектах Российской Федерации следует, что не редко фиксируются случаи вынесения определений о проведении административных расследований без достаточных для этого оснований, то есть необоснованно.

По всем выявленным случаям нарушений Россельхознадзором направляются поручения руководителям территориальных управлений о необходимости строгого соблюдения лицами, уполномоченными осуществлять производство по делам об административных правонарушениях норм КоАП РФ.

Анализ судебной практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора)

Также Россельхознадзором проанализированы статистические данные, касающиеся вопросов практики оспаривания действий (бездействий) и решений органов государственного контроля (надзора).

Порядок проведения контрольно-надзорных мероприятий регламентирован Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ).

В подавляющем большинстве случаев проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся уполномоченными должностными лицами Россельхознадзора в соответствии с требованиями Закона № 294-ФЗ.

Количество оспоренных юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в судах оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю в соответствующей сфере деятельности, проведенных Россельхознадзором в первом квартале 2018 года составляет 12 дел.

Проанализировав указанные дела, выявлены случаи, когда уполномоченные должностные лица Россельхознадзора проводящие проверки допускают нарушения, которые влекут за собой признание результатов проверки недействительной. К таким нарушениям относятся процессуальные нарушения при организации, проведении контрольно-надзорных мероприятий, выход за пределы предмета проверки, истребование документов, не относящихся к предмету проверки у лиц, в отношении которых проводится проверка.

В судебной практике встречаются случаи, когда лица, в отношении которых проведена проверка оспаривают факт нарушения. В этих случаях суды обращают внимание на наличие в материалах дела доказательств подтверждающих выводы должностных лиц указанных в акте проверки о выявленных нарушениях. Такими доказательствами являются протоколы экспертиз, фотоматериалы, видеоматериалы.

Установлено также, что в первом квартале 2018 года проведено 5 проверок с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Россельхознадзора применены меры дисциплинарного и административного наказания.

Информация о работе центрального аппарата Россельхознадзора с письмами и обращениями граждан

В 1 квартале 2018 года в Россельхознадзоре было рассмотрено **646** обращений граждан. Все обращения граждан, поступающие в Россельхознадзор, регистрировались и рассматривались в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации».

Из общего числа поступивших в 1 квартале 2018 года обращений граждан:

- обращения граждан по вопросам внутреннего ветеринарного надзора - **314**, что составило **48,6 %**;

- по вопросам ветеринарного надзора при экспортно-импортных операциях, на транспорте и международного сотрудничества - **112** или **17,3 %**;

- по вопросам фитосанитарного надзора – **64** или **9,9 %**;

- по вопросам земельного законодательства – **115** или **17,9 %**;

- по вопросам государственной службы – **34** или **5,2 %**;

- по финансово - экономическим вопросам – **7** или **1,1 %**.

На все поступившие в Россельхознадзор обращения граждан даны мотивированные ответы по вопросам, относящимся к сфере компетенции ведомства, приняты необходимые меры.

Обращения, в которых содержались вопросы, не относящиеся к компетенции Россельхознадзора, направлялись по принадлежности для рассмотрения и ответа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и в правоохранительные органы в соответствии пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Продолжалось рассмотрение состояние дел с работой в центральном аппарате Россельхознадзора с обращениями граждан на еженедельных совещаниях по состоянию исполнительской дисциплины, проводимых одним из заместителей Руководителя Службы.