

Д О К Л А Д

Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов, необходимых для реализации организационных, технических мероприятий («как делать нужно (можно)») (за 2016 г. и 2017 г.)

РАЗДЕЛ 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий, установлены:

- Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции», утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 880;

- Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 874 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

- Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»;

- Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

- Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;
- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (ТР ТС 033/2013), утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67;
- Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (ТР ТС 034/2013), утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68;
- Земельным кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 16 июля 1998 г. № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ «О мелиорации земель»;
- Федеральным законом от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;
- Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральным законом от 12 апреля 2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
- Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
- Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральным законом от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами»;
- Федеральным законом от 21 июля 2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии»;
- Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4973-1 «О зерне»;
- Указом Президента Российской Федерации от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»;

- Указом Президента Российской Федерации от 28.11.2015 № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 23 февраля 1994 г. № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004г. № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2005 г. № 303 «О разграничении полномочий федеральных органов исполнительной власти в области биологической и химической безопасности Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 г. № 1081 «О лицензировании фармацевтической деятельности»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 18 января 2002 г. № 26 «О государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 1998 г. № 1200 «Об утверждении Положения о деятельности государственных инспекторов в области семеноводства сельскохозяйственных растений и Положения о сортовом и семенном контроле сельскохозяйственных растений в Российской Федерации»;

- постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 11 мая 1993 г. № 437 «О мерах по санитарно-эпидемиологической, ветеринарной и фитосанитарной охране территории Российской Федерации»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2004 г. № 754 «О мерах по обеспечению деятельности Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 987 «О государственном надзоре и контроле в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2000 г. № 883 «Об организации и проведении мониторинга качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2006 г. № 60 «Об утверждении Положения о проведении социально-гигиенического мониторинга»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 352 «Об утверждении перечня услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления федеральными органами исполнительной власти государственных услуг и предоставляются организациями, участвующими в предоставлении государственных услуг, и определении размера платы за их оказание»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2006 г. № 310 «Об отчуждении животных и изъятии продуктов животноводства при ликвидации очагов особо опасных болезней животных»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2013 г. № 1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2006 г. № 159 «О применении ветеринарных мер при ввозе живых животных и продукции животного происхождения в Российскую Федерацию»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2005 г. № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2016 № 792 «О порядке осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 № 770 «Об утверждении Положения об осуществлении анализа фитосанитарного риска»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2017 № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2017 № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений»;
- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (**вступило в силу с 01.01.2018**);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию» (**вступило в силу с 01.01.2018**);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;
- Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- приказом Минприроды Российской Федерации и Роскомзема от 22 декабря 1995 г. № 525/67 «Об утверждении Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании

плодородного слоя почвы» (зарегистрирован Минюстом России 29 июля 1996 г., регистрационный № 1136);

- Правилами эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений" (утв. Минсельхозпродом России 26.05.1998);

- приказом Минсельхоза России от 29 декабря 2007 г. № 677 «Об утверждении Правил организации ветеринарного надзора за ввозом, переработкой, хранением, перевозкой, реализацией импортного мяса и мясосырья» (зарегистрирован Минюстом России 19 марта 2008 г., регистрационный № 11359);

- приказом Минсельхоза России от 10 сентября 2008 г. № 425 «Об утверждении правил организации государственного ветеринарного надзора за ввозом кормов» (зарегистрирован Минюстом России 1 октября 2008 г., регистрационный № 12379);

- приказом Минсельхоза России от 6 октября 2008 г. № 453 «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки» (зарегистрирован Минюстом России 13 ноября 2008 г., регистрационный № 12636);

- приказом Минсельхоза России от 3 августа 2007 г. № 383 «Об утверждении Правил организации работы по ветеринарному клеймению кожевенного, кожевенно-мехового и пушно-мехового сырья» (зарегистрирован Минюстом России 31 августа 2007 г., регистрационный № 10083);

- приказом Минсельхоза России от 13 октября 2008 г. № 462 «Об утверждении Правил ветеринарно-санитарной экспертизы морских рыб и икры» (зарегистрирован Минюстом России 23 марта 2009 г., регистрационный № 13568);

- приказом Минсельхоза России от 5 ноября 2008 г. № 490 «Об утверждении Правил проведения лабораторных исследований в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 11 декабря 2008 г., регистрационный № 12836);

- приказом Минсельхоза России от 6 мая 2008 г. № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрирован Минюстом России 9 июля 2008 г., регистрационный № 11946);

- приказ Минсельхоза России от 27.03.2014 № 100 «Об утверждении порядка осуществления контроля за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии» (зарегистрирован Минюстом России 15 августа 2014 г., регистрационный № 33612);

- приказом Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26.12.2017, регистрационный № 49458);

- приказом Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме» (зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);

- приказом Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности» (зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);

- приказом Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения» (зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);

- приказом Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» (зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

- приказом Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами» (зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);

- приказом Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

- приказом Минсельхоза России от 27.10.2016 № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 25.11.2016, регистрационный № 44452);

- приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 12.08.2016, регистрационный № 43221);

- приказом Минсельхоза России от 16.10.2015 № 475 «Об утверждении Порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований» (зарегистрирован Минюстом России 15.01.2016, регистрационный № 40596);

- приказом Минсельхоза России от 15.12.2014 № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29.12.2014, регистрационный № 35459);

- приказом Минсельхоза России от 04.10.2012 № 527 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 08.02.2013, регистрационный № 26921);

- приказом Минсельхоза России от 29.12.2010 № 456 «Об утверждении Правил обеспечения карантина растений при ввозе подкарантинной продукции на территорию Российской Федерации, а также при ее хранении, перевозке, транспортировке, переработке и использовании» (зарегистрирован Минюстом России 25.02.2011, регистрационный № 19944);

- приказом Минсельхоза России от 09.07.2009 № 269 «Об утверждении Порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2009, регистрационный № 14426);

- приказом Минсельхоза России от 29.08.2008 № 414 «Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации» (зарегистрирован Минюстом России 30.09.2008, регистрационный № 12361);

- приказом Минсельхоза России от 09.07.2009 № 269 «Об утверждении Порядка проведения карантинного фитосанитарного мониторинга на территории Российской Федерации» (зарегистрирован Минюстом России 28.07.2009, регистрационный № 14426);

- приказом Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (зарегистрирован Минюстом России 22.05.2009, регистрационный № 13982);

- приказом Минсельхоза России от 13.02.2008 № 43 «Об установлении и упразднении карантинной фитосанитарной зоны, установлении и отмене карантинного фитосанитарного режима, о наложении и снятии карантина» (зарегистрирован Минюстом России 05.03.2008, регистрационный № 11281);

- приказом Россельхознадзора от 02.05.2012 № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному

надзору и ее территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 04.06.2012, регистрационный № 24449);

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 8 декабря 1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений»;

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 6 октября 1999 г. № 689 «Об утверждении Правил проведения сравнительных анализов семян сельскохозяйственных растений в спорных случаях»;

- приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации от 18 октября 1999 г. № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 20 января 2000 г., регистрационный № 2059);

- приказом Россельхознадзора от 2 мая 2012 г. № 220 «О перечне должностных лиц Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и её территориальных управлений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (зарегистрирован Минюстом России 4 июня 2012 г., регистрационный № 24449);

- приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронной форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» (зарегистрирован Минюстом России 30 декабря 2016 г., регистрационный № 45094);

- приказом Минсельхоза России от 15 декабря 2014 г. № 501 «Об утверждении Перечня карантинных объектов» (зарегистрирован Минюстом России 29 декабря 2014 г., регистрационный № 35459).

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и решений Правительственной комиссии по проведению административной реформы, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении деятельности в сельском хозяйстве приказами Минсельхоза России утверждены административные регламенты исполнения Россельхознадзором государственных функций (предоставления государственных услуг):

- приказ Минсельхоза России от 27.12.2016 № 591 «Об утверждении административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного

назначения» (зарегистрирован Минюстом России 21 марта 2017 г., регистрационный № 46052);

- приказ Минсельхоза России от 7 ноября 2011 г. № 404 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных» (зарегистрирован Минюстом России 16 декабря 2011 г., регистрационный № 22652);
- приказ Минсельхоза России от 18 марта 2016 г. № 98 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по производству лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 27 мая 2016 г., регистрационный № 42305);
- приказ Минсельхоза России от 1 марта 2016 г. № 80 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности, осуществляемой в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 24 мая 2016 г., регистрационный № 42231);
- приказ Минсельхоза России от 17 мая 2016 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 8 августа 2016 г., регистрационный № 43154);
- приказ Минсельхоза России от 6 октября 2009 г. № 466 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по государственной регистрации кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов» (зарегистрирован Минюстом России 16 ноября 2009 г., регистрационный № 15239);

- приказ Минсельхоза России от 26 марта 2013 № 149 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» (зарегистрирован Минюстом России 16 октября 2013 г., регистрационный № 30201).
- приказ Минсельхоза России и ФТС России от 6 ноября 2014 г. № 393/2154 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службой государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в местах совершения таможенных операций на территории Российской Федерации, отличных от пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в отношении предназначенных для ввоза, ввезенных и перемещаемых транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товаров, подлежащих государственному ветеринарному надзору» (зарегистрирован Минюстом России 19 февраля 2015 г., регистрационный № 36107).
- приказ Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (зарегистрирован Минюстом России 26 декабря 2017 г., регистрационный № 49458).

Используемые при осуществлении контрольно-надзорных полномочий нормативные правовые акты не содержат признаков коррупциогенности, большинство из указанных нормативных правовых актов размещены на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет» www.fsvps.ru в разделе «Нормативные документы».

Россельхознадзором планомерно проводится работа по приведению административных регламентов исполнения государственных функций в соответствие с требованиями пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Также Россельхознадзором постоянно ведется работа по приведению ведомственных нормативных правовых актов на соответствие требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также минимизации коррупционных рисков.

С октября 2011 года в Российской Федерации отсутствует национальный законодательный акт, устанавливающий правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью в сфере оборота зерна и продуктов его переработки. В настоящее время государственный контроль (надзор) за безопасностью зерна и продуктов его переработки осуществляется в рамках технического регулирования.

В целях создания правовой базы, обеспечивающей комплекс мероприятий, направленных на последовательное повышение качества и безопасности зерна и продуктов его переработки на территории Российской Федерации путем регулирования отношений, возникающих в цепи «производство – обращение», Россельхознадзором разработаны и направлены в сентябре 2014 года в Минсельхоз России проект Федерального закона «О зерне и продуктах его переработки» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О вопросах государственного контроля (надзора) в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки и внесения изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», касающийся возложения на Россельхознадзор полномочий по государственному контролю (надзору) за безопасностью и качеством муки.

В период с 28 октября 2014 г. по 12 ноября 2014 г. на официальном сайте в сети «Интернет» (regulation.gov.ru) Минэкономразвития России было размещено уведомление о начале разработки законопроекта. Поступили многочисленные положительные отзывы от заинтересованных организаций о необходимости разработки проекта федерального закона «О зерне и продуктах его переработки», предусматривающего реальный правовой механизм регулирования отношений в сфере «производство – обращение» зерна и продуктов его переработки.

Минсельхозом России в октябре 2015 года законопроект направлен на рассмотрение и согласование в Минэкономразвития России, Минпромторг России, ФТС России, ФАС России, ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации». Поступившие замечания и предложения от ФОИВ, Минсельхоз России в декабре 2015 года направил для доработки законопроекта.

С учетом поступивших от указанных министерств и ведомств замечаний и предложений Россельхознадзором законопроект доработан и направлен на рассмотрение в Минсельхоз России в феврале 2016 года.

На заседании Комиссии Минсельхоза России по законопроектной деятельности и разработке иных нормативных правовых актов, состоявшемся 30 ноября 2016 г. представителями Минсельхоза России было доложено о нецелесообразности разработки проекта федерального закона «О зерне и продуктах его переработки». Россельхознадзор в декабре 2016 года направил в Минсельхоз России информацию о том, что не поддерживает указанную позицию.

и о необходимости принятия в Российской Федерации федерального закона «О зерне и продуктах его переработки».

Также Россельхознадзор письмом от 3 марта 2017 г. № ФС-ЮШ-5/3988 обратился к Статс-секретарю – заместителю Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.Л. Левину с просьбой проинформировать Россельхознадзор о ходе рассмотрения проекта федерального закона «О зерне и продуктах его переработки».

Письмом от 7 февраля 2017 г. № ФС-СД-5/2297 Россельхознадзор обратился к Министру сельского хозяйства Российской Федерации по вопросу необходимости разработки нормативного правового акта, регламентирующего порядок осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью российского зерна, предназначенного на экспорт.

Во исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия», а также в связи с Указом Президента Российской Федерации от 28 июля 2017 г. № 357 «О Южном федеральном округе» предложения по внесению изменений направлены в Минсельхоз России письмом от 11 октября 2016 г. № ФС-РХ-5/19199. Письмом от 22 декабря 2016 г. № ФС-ЕН-5/24626 Россельхознадзор согласовал изменения, связанные с внесением информации в единый реестр проверок.

Административный регламент утвержден приказом Минсельхоза России от 28 декабря 2016 г. № 595 (зарегистрирован Минюстом России 25 января 2017 г., регистрационный № 45399).

Россельхознадзор письмом от 16 января 2017 г. № ФС-НВ-2/517 направил в Минсельхоз России проект Административного Регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора (по состоянию на сегодняшний день указанный проект согласовывается).

В сфере федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) с учетом предложений Россельхознадзора разработаны и находятся в процессе принятия проекты следующих документов:

- постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка осуществления карантинного фитосанитарного контроля в местах

производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в РФ в целях ее использования для посевов и посадок из иностранных государств или групп иностранных государств»;

- постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре», предусматривающий установление категорий и критериев риска при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре», предусматривающий внедрение форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых при проведении плановых проверок при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службой государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере карантина растений на Государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу), включающих требования по обеспечению охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения вредителей растений, возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, ввоза опасной в фитосанитарном отношении подкарантинной продукции»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка отбора проб и (или) образцов»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка введения временных ограничений на ввоз в Российскую Федерацию подкарантинной продукции и (или) установления дополнительных карантинных фитосанитарных требований к ввозимой в Российскую Федерацию подкарантинной продукции»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка обеспечения собственником партии подкарантинной продукции надлежащего хранения доставленной подкарантинной продукции, подкарантинных объектов до начала осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, подлежащей карантинной сертификации»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении порядка осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в местах посева (посадки) подкарантинной продукции, ввезенной из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлены карантинные объекты, характерные для такой продукции»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении карантинных фитосанитарных требований»;

- приказ Минсельхоза России «Об утверждении методики осуществления анализа фитосанитарного риска».

Также для согласования в Минсельхоз России направлен проект приказа Россельхознадзора «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору ее территориальными органами при проведении плановых проверок при осуществлении государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

При разработке проекта приказа Россельхознадзора «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)» в проекты проверочных листов не были включены вопросы, связанные с выполнением требований приказа Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований» (далее – Правила № 160) в связи с тем, что законодательством Российской Федерации систематические карантинные фитосанитарные обследования не предусмотрены. Проект приказа Минсельхоза России об отмене Правил № 160 размещен на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Организация работ по выявлению устаревших, избыточных, дублирующих обязательных требований и ее результаты

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении

Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору), утвержден приказом Россельхознадзора от 17 октября 2016 г. № 744 и размещен на официальном сайте Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В настоящее время ведется постоянная работа по актуализации Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Россельхознадзором мероприятий по государственному контролю (надзору) (далее – Перечень правовых актов). По итогам такой работы Перечень правовых актов актуализирован приказами Россельхознадзора от 2 августа 2017 г. № 789, от 28 сентября 2017 г. № 954 и от 27 декабря 2017 г. № 1296.

В соответствии с п. 1.1 статьи 15 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе проверять выполнение требований, установленных нормативными правовыми актами органов исполнительной власти СССР и РСФСР, а также выполнение требований нормативных документов, обязательность применения которых не предусмотрена законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в рамках деятельности Рабочей группы, из Перечня правовых актов исключены нормативные правовые акты органов исполнительной власти СССР и РСФСР.

РАЗДЕЛ 2.

Разъяснение неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

В соответствии с разделом II Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, Россельхознадзор не уполномочен давать разъяснения по применению нормативных правовых актов Российской Федерации, однако выразить позицию в пределах компетенции в отношении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, считаем возможным.

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора, касаются применения норм Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального

контроля» (далее – закон № 294-ФЗ). Сообщаем позицию Россельхознадзора, относительно наиболее неоднозначных вопросов указанного закона.

Касательно применения статьи 8.2 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Право выдачи предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований предусмотрено статьей 8.2 закона № 294-ФЗ.

Основания для выдачи указанного предостережения регламентированы частями 5 – 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ.

В соответствии с частью 7 статьи 8.2 закона № 294-ФЗ порядок составления и направления такого предостережения, подачи возражений на такое предостережение и рассмотрение возражений, а также порядок уведомления об исполнении предостережения определяется Правительством Российской Федерации.

Так, Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 166.

Кроме того, Минэкономразвития России подготовлен План-график подготовки актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – План-график), в который, в том числе, включен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований» (июнь 2017).

Касательно применения статьи 8.3 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Статьей 8.3 Закона № 294-ФЗ определен перечень мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с проверяемыми лицами.

При этом подпунктом 8 части 1 указанной статьи определено, что существуют также другие виды и формы таких мероприятий, то есть можно сделать вывод о том, что этот перечень не является исчерпывающим.

Однако нормами закона также не раскрывается содержание иных (дополнительных) видов контрольных мероприятий без взаимодействия с проверяемыми лицами.

Касательно применения частей 11.1 – 11.5 статьи 9 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Нормами закона № 294-ФЗ вводится положение о необходимости применения проверочных листов (списков контрольных вопросов), которые применяются контрольно-надзорными органами при проведении плановых проверок.

При этом частью 11.3 статьи 9 закона № 294-ФЗ предусмотрено положение о том, что проверочные листы (списки контрольных вопросов) разрабатываются и утверждаются органом государственного контроля (надзора) в соответствии с общими требованиями, определяемыми Правительством Российской Федерации, и включают в себя перечни вопросов, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении проверяемым лицом обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Согласно подпункту «в» пункта 9 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» обязанность использования при проведении плановой проверки проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора).

Общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 г. № 177.

В настоящее время постановлением Правительства Российской Федерации от 28.06.2017 № 762 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1041 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части установление обязанности использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок» в Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476, внесены изменения в части использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) должностными лицами Россельхознадзора осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Касательно применения статьи 10 закона № 294-ФЗ.

Подпунктом 2 части 2 статьи 10 закона № 294-ФЗ введено новое основание для проведения внеплановой проверки – мотивированное представление

должностного лица органа государственного контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Также как и в предыдущих случаях, в законе № 294-ФЗ не раскрываются требования к форме и содержанию такого представления.

Считаем возможным до издания соответствующего нормативного правового акта рассматривать подобные представления самостоятельно. При рассмотрении поступивших представлений необходимо учитывать критерий «мотивированности», указанный в законе № 294-ФЗ, что значит наличие в представлении соответствующих обоснований, фактов и иных материалов, подтверждающих факты нарушений обязательных требований со стороны хозяйствующих субъектов.

Аналогичный подход (то есть до момента издания соответствующих нормативных правовых актов по этому вопросу) рекомендуем применять при толковании положений частей 3 – 3.5 статьи 10 закона № 294-ФЗ.

Касательно применения части 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ сообщаем.

Частью 7 статьи 12 закона № 294-ФЗ предусмотрено право контрольно-надзорного органа в случае невозможности проведения первоначальной проверки по независящим от контрольно-надзорного органа обстоятельствам принять решение о проведении соответствующей проверки в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения первоначальной проверки. При этом не требуется внесение ее в план, если это плановая проверка, а также не требуется предварительное уведомление проверяемого лица.

Исходя из смысла и буквального толкования указанной нормы, полагаем, что в этом случае оформляются все те же документы, как и при первоначальной проверке, но без внесения проверки в план, в случае если проверка плановая, и без согласования с органом прокуратуры.

Аналогичный подход (без согласования с органами прокуратуры) считаем возможным применить и при толковании части 10 статьи 11 закона № 294-ФЗ.

Касательно правоприменения части 1.1 статьи 13 закона № 294-ФЗ сообщаем, что в План-график включены проекты соответствующих нормативных правовых актов, а именно:

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в перечень видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода, внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления критериев риска отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности и в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения

обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положения об отдельных видах федерального государственного контроля (надзора) в части установления возможности использования индикаторов риска нарушения обязательных требований для определения необходимости проведения внеплановых проверок и иных мероприятий по контролю;

- проект ведомственного нормативного правового акта Минсельхоза России «Об утверждении индикаторов риска нарушения обязательных требований».

Касательно правоприменения изменений, внесенных в статью 15 Закона № 294-ФЗ, сообщаем.

В соответствии с пунктом 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ, при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки. Орган государственного контроля (надзора) после принятия распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Эта норма закона № 294-ФЗ плохо соотносится с нормами закона № 294-ФЗ, касающихся рассмотрения поступивших обращений при проведении их предварительной проверки, для осуществления которых необходимо предварительно уточнить принадлежность земельного участка к землям сельскохозяйственного назначения (необходима выписка из ЕГРП) или места осуществления деятельности ИП (сведения из налогового органа).

К сожалению, положения пункта 9 статьи 15 Закона № 294-ФЗ в части направления запроса в рамках межведомственного взаимодействия только после принятия распоряжения (приказа) о проведении проверки делает невозможным изучение предварительной информации о поднадзорности проверяемого субъекта либо места его нахождения, что в свою очередь может создать трудности при издании соответствующего приказа (распоряжения) о проверке.

Полагаем, что в настоящее время нет ответа на этот вопрос. В то же время, при отсутствии иного выхода из создавшейся ситуации, рекомендуем руководствоваться иными нормами Закона № 294-ФЗ, дающими право на запрос указанной информации в порядке межведомственного взаимодействия либо на основании соответствующих соглашений между заинтересованными ведомствами (госорганами). Кроме того, законодательство не ограничивает контрольные органы в издании распоряжений (приказов) о проведении проверок задолго до начала проверок, в связи с чем рекомендуем их издание в такие сроки, чтобы этого было достаточно на направление запроса необходимой информации и получение ответа на него.

Касательно применения статьи 16.1. Закона № 294-ФЗ сообщаем.

В План-график включен проект соответствующего нормативного правового акта по этому вопросу, который включает в себя ответы на все возникающие в связи с этим вопросы, а именно проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении особенностей организации и проведения контрольной закупки, а также учета информации о ней в едином реестре проверок».

Учитывая, что по данному пункту Плана-графика Россельхознадзор соисполнителем не является, полагаем, что данный вид мероприятия не относится к видам надзора, осуществляемым Россельхознадзором.

В сфере государственного ветеринарного надзора

Кроме того, сообщаем позицию Россельхознадзора по вопросу государственного ветеринарного надзора, а именно, определение компартмента для предприятий, осуществляющих прием и временное хранение продукции свиноводства (холодильники).

Процедура подготовки и проведения компартментализации хозяйствующего субъекта производится в соответствии с Правилами определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства, утвержденные приказом Минсельхоза России от 23 июля 2010 г. № 258 (далее – Правила).

Правила не распространяются на физические и юридические лица, осуществляющие исключительно хранение продукции свиноводства в целях осуществления розничной торговли. Считаем, что это касается хранения продукции на объекте исключительно в период реализации продукции, т.е. объекта розничной торговли.

На основании изложенного, по мнению Россельхознадзора, предприятия, осуществляющие хранение продукции свиноводства, попадают под действие Правил.

Кроме того, из описания критериев по определению зоосанитарного статуса компартментализации, по мнению Россельхознадзора, подлежат именно производственные объекты, а не их собственники.

В сфере государственного ветеринарного надзора на границе

Наибольшее количество вопросов, поступающих от подконтрольных государственному ветеринарному надзору лиц, а также территориальных управлений Россельхознадзора касаются порядка применения положений приказа Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в

электронном форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях», положения которого допускают двоякое их толкование.

О разъяснении приказа Минсельхоза России № 393 и приказа ФТС России № 2154 от 6 ноября 2014 г. «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной таможенной службой государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного ветеринарного надзора в местах совершения таможенных операций на территории Российской Федерации, отличных от пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, в отношении предназначенных для вывоза, ввезенных и перемещаемых транзитом через таможенную территорию Таможенного союза товаров, подлежащих государственному ветеринарному надзору» в части вывоза животных в сопровождении международного ветеринарного паспорта, форма и порядок учета которых не установлены.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

- постановление Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69 «Об утверждении Положения о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре». Наименование вида контроля (*федеральный государственный карантинный фитосанитарный надзор*), изложенное в постановлении, расходится с наименованием, закрепленным Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (государственный карантинный фитосанитарный *контроль* (надзор);

- приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293 «Об утверждении порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата» (далее – Порядок № 293). Много вопросов вызывал подпункт 3 пункта 8.3 Порядка № 293, согласно которому для выдачи карантинного сертификата физические и юридические лица подают в том числе документ, подтверждающий проведение профилактического фитосанитарного обеззараживания складских помещений, предназначенных для хранения заявленной к ввозу подкарантинной продукции, в соответствии с Порядком организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденным приказом Минсельхоза России от 29 августа 2008 г. № 414. Совместно с Минсельхозом России было выработана позиция, согласно которой при отсутствии необходимости хранения семян в складских помещениях к заявке на выдачу КС

не требуется представление акта профилактического обеззараживания складских помещений, а также были даны рекомендации по заполнению заявки в указанных случаях. В настоящее время разработан Минсельхозом России и согласован Россельхознадзором проект приказа Минсельхоза России, предусматривающий внесение соответствующих изменений в Порядок № 293;

- приказ Минсельхоза России от 22.04.2009 № 160 «Об утверждении Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований». В настоящее время в Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» отсутствует понятие систематического карантинного фитосанитарного обследования, проводимого владельцем подкарантинного объекта. Вместе с тем, Верховный суд РФ решением от 25.08.2015 (дело АКПИ15-726) признал, что «исключение из законодательства, регулирующего правоотношения в сфере карантина растений, систематических обследований, проводимых владельцами подкарантинных объектов, неизбежно приведет к невозможности исполнения возложенных на граждан и юридических лиц обязанностей, предусмотренных Федеральным законом от 21.07.2014 № 206-ФЗ, и невозможности проведения контрольных обследований подкарантинных объектов, к увеличению распространения карантинных объектов на территории Российской Федерации».

В сфере государственного земельного надзора

Следует отметить ряд изменений в российском законодательстве в сфере земельных отношений.

<i>Старая редакция</i>	<i>Новая редакция</i>	<i>Комментарий</i>
Земельный кодекс Российской Федерации		
Статья 13. Содержание охраны земель 1. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: 1) сохранению почв и их плодородия; 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, загрязнения отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и другого негативного воздействия, в	Статья 13. Содержание охраны земель (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») 1. Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса. 2. В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы	В новой редакции статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации определено понятие «охраны земель». Согласно новой редакции, это «деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленная на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса». По новой редакции данной статьи для охраны сельскохозяйственных земель, в частности, применяются воспроизводство плодородия, защита от загрязнения радиоактивными элементами и другими веществами и опасными микроорганизмами, защита угодий

Старая редакция	Новая редакция	Комментарий
результате которого происходит деградация земель; 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям); 4) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, земель; 5) сохранению достигнутого уровня мелиорации; 6) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот; 7) сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель. 2. В целях охраны земель разрабатываются федеральные, региональные и местные программы охраны земель, включающие в себя перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий. Оценка состояния земель и эффективности предусмотренных мероприятий по охране земель проводится с учетом экологической экспертизы, установленных законодательством санитарно-гигиенических и иных норм и требований. 3. Внедрение новых технологий, осуществление программ мелиорации земель и повышения плодородия почв запрещаются в случае их несоответствия предусмотренным законодательством экологическим, санитарно-гигиеническим и иным требованиям. 4. При проведении связанных	и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по: 1) воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения; 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия; 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации. 3. Мероприятия по охране земель проводятся в соответствии с настоящим Кодексом, Федеральным законом от 16 июля 1998 года N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения", Федеральным законом от 10 января 2002 года N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды". 4. При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недр, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель. 5. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления	от зарастания сорняками, деревьями и кустарниками. При этом, если какие-либо организации или граждане своими действиями ухудшили качество земель, например, нарушили плодородный почвенный слой, то они обязаны обеспечить рекультивацию этого участка, восстановить его плодородие и сделать пригодным для использования по назначению. Порядок рекультивации устанавливает Правительство Российской Федерации.

<i>Старая редакция</i>	<i>Новая редакция</i>	<i>Комментарий</i>
с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ по добыче полезных ископаемых плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель. 5. Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством Российской Федерации устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ. Для проведения проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования. 6. В целях предотвращения деградации земель, восстановления плодородия почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. 7. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. 8. В целях повышения заинтересованности собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в сохранении и восстановлении плодородия почв, защите земель от негативного воздействия может осуществляться экономическое стимулирование охраны и использования земель в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах.	плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений. 6. Порядок проведения рекультивации земель устанавливается Правительством Российской Федерации. 7. В случае, если негативное воздействие на земли привело к их деградации, ухудшению экологической обстановки и (или) нарушению почвенного слоя, в результате которых не допускается осуществление хозяйственной деятельности, а устранение таких последствий путем рекультивации невозможно, допускается консервация земель в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. 8. Лица, в результате деятельности которых возникла необходимость консервации земель, возмещают правообладателям земельных участков, в отношении которых принято решение о консервации, убытки в соответствии со статьей 57 настоящего Кодекса. 9. Охрана земель, занятых оленьими пастбищами в районах Крайнего Севера, отгонными, сезонными пастбищами, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.	

<i>Старая редакция</i>	<i>Новая редакция</i>	<i>Комментарий</i>
Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»		
<i>Пункт 17 введен Федеральным законом от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации»</i>	Пункт 17 статьи 6 <i>(Федеральный закон от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации»)</i> Гражданин или юридическое лицо, которые приобрели право собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) на земельный участок, в отношении которого имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, и не приступили к использованию такого земельного участка по целевому назначению в течение года с момента возникновения права собственности на него, несут ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.	В предложенной редакции пункта 17 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» закреплена ответственность лиц, которые приобрели право собственности на земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения по результатам публичных торгов на основании решения суда о его изъятии в связи с неиспользованием по целевому назначению или использованием с нарушением законодательства Российской Федерации и (или) на земельный участок, в отношении которого имеются сведения о его неиспользовании в течение трех и более лет по целевому назначению для ведения сельского хозяйства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности. Так, указанной нормой установлено, что если по истечении года с момента возникновения права собственности на указанный земельный участок не будут проводиться работы, направленные на его использование по целевому назначению, то лицо, ставшее собственником земельного участка будет нести ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Таким образом, новому собственнику изъятых земельных участков законодатель отводит год для освоения приобретенного земельного участка, в течение указанного срока органы государственного земельного надзора не могут привлечь его к ответственности за неиспользование земельного участка по его целевому назначению.
Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель»		
Статья 25 Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в	Статья 25 (С изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2016	Указанные изменения не несут существенных изменений.

Старая редакция	Новая редакция	Комментарий
соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные стандарты, нормы и правила.	№104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации») Мелиорация земель проводится на основе проектов, разработанных в соответствии с технико-экономическими обоснованиями и учитывающих строительные, экологические, санитарные и иные нормы и правила.	
Федеральный закон Российской Федерации от 16.07.1998 № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения»		
Статья 8 Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны: осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий; представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов; содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения; информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении или пользовании;	Статья 8 <i>(с изменениями, внесенными Федеральным законом от 05.04.2016 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам стандартизации»)</i> Собственники, владельцы, пользователи, в том числе арендаторы, земельных участков обязаны: осуществлять производство сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключаящими или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдать нормы и правила в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения; представлять в установленном порядке в соответствующие органы исполнительной власти сведения об использовании агрохимикатов и пестицидов; содействовать проведению почвенного, агрохимического, фитосанитарного и эколого-токсикологического обследований земель сельскохозяйственного назначения; информировать соответствующие органы исполнительной власти о фактах деградации земель сельскохозяйственного назначения и загрязнения почв на земельных участках, находящихся в их владении	Указанные изменения не несут существенных изменений

<i>Старая редакция</i>	<i>Новая редакция</i>	<i>Комментарий</i>
выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления	или пользования; выполнять другие обязанности, предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.	

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В области семеноводства сельскохозяйственных растений отсутствуют нормативно-правовые акты, предусмотренные Федеральным законом от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве», регламентирующие:

- порядок функционирования системы семеноводства сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 10 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян сельскохозяйственных растений (предусмотрен статьей 21 Федерального закона «О семеноводстве»);
- порядок ввоза в Российскую Федерацию и порядок вывоза из Российской Федерации партий семян (предусмотрен статьей 33 Федерального закона «О семеноводстве»).

Отсутствует Положение о государственном надзоре в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, устанавливающее порядок осуществления государственного надзора в указанной области (утверждение положений об осуществлении каждого из видов государственного контроля (надзора) предусмотрено пунктом 18 Плана мероприятий по реализации Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011- 2013 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-р).

Отсутствует Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, устанавливающий сроки и последовательность административных процедур (действий) Россельхознадзора по исполнению указанной государственной функции (утверждение Административного регламента федеральным министерством предусмотрено пунктом 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов

исполнения государственных функций, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011г. № 373).

В проект Соглашения об обращении семян сельскохозяйственных растений на территории Евразийского экономического союза Россельхознадзором предложено включить дополнительную статью, предусматривающую порядок ввоза семян сельскохозяйственных растений на территорию Евразийского экономического союза.

Ранее, Россельхознадзор неоднократно обращался в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации по внесению изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ и другие нормативные правовые акты. В настоящее время законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и некоторые другие законодательные акты Российской Федерации» проходит процедуру согласования с Федеральными органами исполнительной власти.

РАЗДЕЛ 3.

Разъяснение новых требований нормативных правовых актов

В сфере государственного ветеринарного надзора

Приказом Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» установлено, что оформление ветеринарных сопроводительных документов на продукцию на которую ранее такие документы не оформлялись, будет обязательным в электронном виде только после 1 июля 2018 г.

Сам принцип оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде, направлен на выполнение нормы, предусмотренной Федеральным Законом Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: обеспечение прослеживаемости продукции животного происхождения. Такой принцип открывает возможность эффективной борьбы с незаконным грузооборотом.

1. В разделе IV Решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010г. № 317 присутствует норма, допускающая регулирование перемещения подконтрольных товаров в порядке, предусмотренном законодательством государства. На текущий момент такой порядок отражен в приказе Минсельхоза России от 27.12.2016 № 589 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде».

2. Россельхознадзор считает, что при обязательном применении электронной ветеринарной сертификации российский производитель не потеряет, а приобретет конкурентные преимущества по сравнению с предпринимателями из других стран – членов ЕАС по причине открывающихся рынков, которые сегодня ставят условия обеспечить прозрачное производство и качественную продукцию, прошедшую серьезный контроль со стороны государства.

3. Разграничение полномочий федерального государственного санитарно-эпидемиологического и федерального государственного ветеринарного надзора, а также регионального государственного ветеринарного надзора в полной мере отражено в Положении о государственном ветеринарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2013 г. № 476 (далее – Положение).

В части обеспечения качества и безопасности пищевой продукции сообщаем, что подпунктом «а» пункта 12 Положения установлено, что предметом проверок при осуществлении федерального государственного надзора является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в процессе своей деятельности Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований, предъявляемых к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утвержденных Решением Таможенного союза, международных договоров Российской Федерации, технических регламентов, ветеринарных правил и норм.

Соответствующие полномочия Россельхознадзора предусмотрены следующими постановлениями Правительства Российской Федерации:

– от 28 августа 2013 г. № 745 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»;

– от 21 мая 2014 г. № 474 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»;

– от 21 мая 2014 г. № 475 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»;

– от 3 июня 2013 г. № 468 «Об уполномоченном органе Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «Пищевая продукция в части её маркировки».

Указанными техническими регламентами предусмотрен государственный надзор за соблюдением установленных требований не только в отношении

продукции, но и процессов ее производства (изготовления), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации.

4. Обращаем внимание, что в приложении к письму КСII не указаны ссылки на пункты постановления Правительства от 13 августа 1997 г. № 1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов Федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации», которые были нарушены при разработке приказа Минсельхоза России от 18 декабря 2015 г. № 648 «Об утверждении Перечня подконтрольных товаров, подлежащих сопровождению ветеринарными сопроводительными документами» (далее - Приказ).

Одновременно сообщаем, что Приказ зарегистрирован Минюстом России 17 февраля 2016 г., регистрационный № 41118, что подтверждает соблюдение правил подготовки нормативных правовых актов при разработке данного Приказа.

В связи с чем, доводы КСII о разработке Приказа с нарушением законодательства Российской Федерации, считаем не обоснованными.

5. Обеспечение прослеживаемости по принципу «от поля до прилавка» не требует идентификации каждого животного. Для достижения заявленных целей достаточно располагать информацией о хозяйстве/ферме или группе хозяйств/ферм, ограниченных условным районом/местностью.

Формулировка о прослеживаемости, находящаяся в ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», полноценно отражает ее цели. В Российской Федерации единственным предложенным и согласованным всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти инструментом по обеспечению прослеживаемости подконтрольных товаров остается ветеринарный сопроводительный документ в электронном виде.

6. В виду отсутствия рабочих контактов предприятий представленных КСII с разработчиками ФГИС «Меркурий», в рамках подготовки к обязательной электронной ветеринарной сертификации, Россельхознадзор выражает сомнения в возможностях КСII оценивать систему электронной ветеринарной сертификации «с технической точки зрения».

Для участников оборота подконтрольной продукции разработаны разные интерфейсы для осуществления электронной ветеринарной сертификации. Для мелких предприятий с малым количеством партий подконтрольных товаров – это веб-интерфейс (не требующий установки дополнительного программного обеспечения), для крупных, имеющих свои собственные информационные системы, – API-интерфейс (универсальный интеграционный шлюз).

Возможность реализации интеграционного проекта (через API - интерфейс), доказана уже завершившимися интеграционными проектами, как на крупных животноводческих предприятиях, так и у отдельно взятых индивидуальных предпринимателей.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля
(надзора)

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2017 г. № 180 «О ввозе в Российскую Федерацию почвы в научных целях». Документ принят во исполнение части 10 статьи 22 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 23 февраля 2017 г.. Устанавливает порядок подачи заявки на ввоз, порядок ее рассмотрения и принятия решения по ней, а также то, что такой ввоз разрешается только тем научным и образовательным организациям, уставные цели которых предусматривают осуществление научной и (или) научно-технической деятельности;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 г. № 201 «Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 26 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 28 февраля 2017 г. Определяет перечень лабораторных исследований в области карантина растений для каждого вида подкарантинной продукции с указанием сроков их проведения, необходимых и достаточных для подготовки аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции;

- постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 1 января 2018 г. Заявление на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию подается в Россельхознадзор по адресу: 107139, Москва, Орликов переулок, д. 1/11.

- приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390 «Об утверждении порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме». Документ принят во исполнение пункта 2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 9 сентября 2017 г. Определяет, что заявитель либо его уполномоченный представитель направляет извещение о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого осуществлена доставка. Устанавливает срок, порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности». Документ принят во исполнение пункта 2 части 4 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 1 июля 2017 г. Определяет, что для включения подкарантинного объекта в Реестр юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты, представляют заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр в территориальный орган Россельхознадзора, на территории деятельности которого находится подкарантинный объект;

- приказ Минсельхоза России от 23 января 2017 г. № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)». Документ принят во исполнение части 4 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 4 апреля 2017 г. Утверждает форму акта, оформляемого по результатам осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

- приказ Минсельхоза России от 9 января 2017 г. № 1 «Об утверждении порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами». Документ принят во исполнение пункта 8 части 1 статьи 32 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 25 марта 2017 г. Устанавливает срок и порядок направления и рекомендуемый образец извещения;

- приказ Минсельхоза России от 26 декабря 2016 г. № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания». Документ принят во исполнение части 2 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 27 октября 2016 г. № 478 «Об утверждении форм фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата». Документ принят во исполнение части 4 статьи 29 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 19 февраля 2017 г.;

- приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении Порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой

подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения». Документ принят во исполнение части 3 статьи 25 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 12 июня 2017 г.

РАЗДЕЛ 4.

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия

При получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Россельхознадзором будут оформляться предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Кроме того, в соответствии с пунктом 4.2 паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Россельхознадзором планируется проведение ежеквартальных публичных мероприятий для подконтрольных субъектов.

РАЗДЕЛ 5.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

С целью минимизации нарушений обязательных требований Россельхознадзором реализуется комплекс превентивных мер, направленный на предупреждение и сокращение нарушений требований ветеринарного законодательства, в том числе, за счет информирования и повышения правовой грамотности хозяйствующих субъектов, организации и проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, путем размещения информации на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов в сети «Интернет», а также работы телефонов горячих линий и круглосуточных электронных приёмных Россельхознадзора, с целью оказания необходимой правовой помощи населению. Также, должностные лица Россельхознадзора принимают участие в программах на радио и телевидении.

Кроме того, при получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, Россельхознадзором будут оформляться предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также с целью профилактической работы по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями проводятся открытые совещания в регионах, организуемые районными администрациями с участием специалистов и руководителей сельскохозяйственных предприятий, глав крестьянских (фермерских) хозяйств и глав администраций сельских поселений. Также создаются координационные советы по взаимодействию с малым и средним предпринимательством.

В сфере государственного земельного надзора

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в 2016 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Так, в 2016 году территориальными управлениями Россельхознадзора по вопросам, связанным с осуществлением государственного земельного надзора:

- в печати опубликовано свыше 1,1 тысячи материалов;
- репортажей на телевидении — более 300, проведено около 700 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 7,7 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 5,8 тысяч материалов;
- на официальном сайте Россельхознадзора в разделе «Новости» опубликовано более 4 тысяч материалов (новостей);
- принято участие в более 350 совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 480 гражданам.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым

вопросам в сфере государственного земельного надзора.

В 2017 году Россельхознадзором проводилась методическая работа с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере земельных отношений. Для получения наиболее эффективного результата в указанной сфере Россельхознадзором была разработана Программа профилактики нарушений обязательных требований в сфере государственного земельного надзора в 2017 году (с планом-графиком профилактических мероприятий в сфере государственного земельного надзора на 2017 год). Указанная программа утверждена приказом Россельхознадзора от 27 марта 2017 г. № 294.

Россельхознадзором и его территориальными управлениями за 2017 год регулярно публиковалась информация в сфере государственного земельного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований земельного законодательства.

Всего за 2017 год:

- в печати опубликовано свыше 1280 материалов;
- репортажей на телевидении — более 380, проведено около 1120 выступлений на радио;
- на сайтах территориальных управлений Россельхознадзора размещено более 11,1 тысяч материалов (новостей), в других интернет-изданиях размещено более 6,8 тысяч материалов;
- принято участие в более 1,7 тыс. совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного земельного надзора 685 гражданам.

Помимо изложенного, всеми территориальными управлениями Россельхознадзора ежеквартально проводились публичные мероприятия, на которых поднадзорным субъектам разъяснялись обязательные требования земельного законодательства, представлялась статистическая информация в сфере государственного земельного надзора, обсуждались спорные и неоднозначные для поднадзорных субъектов вопросы.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводилась работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного земельного надзора.

В сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)

Профилактические мероприятия	2015 год	2016 год	2017 год
количество проведенных профилактических мероприятий	16898	16959	22464
количество субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	42317	30569	54480
количество профилактических мероприятий, проведенных с привлечением экспертных организаций и экспертов	154	218	528
Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере карантина растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью)	28927	30286	32462
Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		51	799

В сфере государственного надзора в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В 2016 году Россельхознадзором и его территориальными управлениями была проведена систематическая работа по популяризации деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, выявления основных нарушений, а также краткий обзор требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы), публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов, выступлений на радио, телевидении, интервьюирование).

В 2016 году размещено 5268 материалов:

- опубликовано в печати 791;
- репортажей на телевидении 243;
- материалов на сайтах территориальных управлений 3423;
- на сайте Россельхознадзора 801;
- принято участие в совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов 332;

- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного семенного надзора 1589 гражданам.

В 2017 году Россельхознадзором и его территориальными управлениями проводится систематическая работа по популяризации деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, выявления основных нарушений, а также краткий обзор требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью).

Размещено 8479 материалов:

- опубликовано в печати 1362;
- репортажей на телевидении 416;
- материалов на сайтах территориальных управлений 3387;
- на сайте Россельхознадзора 1342;
- принято участие в совещаниях (форумах) с представителями бизнес-сообществ, хозяйствующих субъектов 487;
- в рамках приема граждан (физических лиц) даны разъяснения по вопросам государственного семенного надзора 1485 гражданам.

Россельхознадзором проводится методическая работа с поднадзорными субъектами с целью предотвращения нарушений с их стороны в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

РАЗДЕЛ 6.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере деятельности

В области федерального государственного ветеринарного надзора, в том числе в сфере государственного ветеринарного надзора на границе

Россельхознадзор в целях совершенствования законодательства в сфере ветеринарии считает необходимым:

- утвердить ветеринарно-санитарные требования к транспортным средствам, используемым для перевозки отдельных видов подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров;
- внести изменения в положение Россельхознадзора «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» по наделению полномочиями по осуществлению мероприятий по дезинфекции в пунктах пропуска.

- внести изменения в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденное Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» в части дополнения сведениями, необходимыми для перехода государств-членов на электронную ветеринарную сертификацию.

- внести изменения в приказ Россельхознадзора «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части ее наделения полномочиями по осуществлению проверок (инспекций) предприятий государств-членов Евразийского экономического союза;

- внести изменения в приказ Минсельхоза России от 27 декабря 2016 г. № 589 «Об утверждении ветеринарных правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном форме и порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов на бумажных носителях» в части устранения имеющихся коллизий и противоречий;

- внести изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» в части наделения Россельхознадзора, включая его территориальные органы, полномочиями по осуществлению в пределах своей компетенции контроля (надзора) за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации и их должностными лицами полномочий субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, преданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации;

- внести изменения в Положение о государственном ветеринарном надзоре, утвержденное постановлением правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476, изменений, предусматривающих наделение федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора полномочиями по федеральному государственному ветеринарному надзору за подконтрольными товарами при их перемещении между субъектами Российской Федерации;

- внести изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» и другие нормативные правовые акты в целях наделения Россельхознадзора полномочиями по контролю за проведением противоэпизоотических мероприятий и регулированием численности диких кабанов в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях, а также на особо охраняемых природных территориях федерального и регионального значения;

- по внесению в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 27.11.2017) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" изменений, предусматривающих возможность

проведения при возникновении угрозы распространения заразных и особо опасных болезней животных, в том числе общих для человека и животных, внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без согласования проведения таких проверок с органами прокуратуры.

В области федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля

1. Необходимо принятие всех нормативных правовых актов, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений» в целях его реализации.

2. Десятикратно увеличить суммы штрафов налагаемых по статьям 10.1, 10.2, 10.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Дополнить Указ Президента Российской Федерации от 29 июля 2015 г. № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» пунктом 1.1 следующего содержания:

«1.1. Установить, что к товарам, указанным в пункте 1 настоящего Указа, относятся также товары, ввезенные на территорию Российской Федерации с территории третьих стран, либо государств-членов Евразийского экономического союза, страну происхождения которых не представляется возможным установить.».

4. Внести изменения в решения Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. и № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе» в части исключения права владельца на возврат подконтрольных товаров, а также внесения изменений, позволяющих уничтожать:

– контрабандную, фальсифицированную или контрафактную сельскохозяйственную продукцию,

– продукцию, перемещаемую без фитосанитарных сопроводительных документов;

– продукцию, сопровождаемую неполной или недостоверной информацией (ложной информацией о составе, происхождении, и (или) характеристиках, и (или) ее свойствах, а также недостоверное (ложное) декларирование).

5. Внести изменения в Федеральный закон от 2 января 2010г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»:

– в случае если собственник продукции неизвестен – приравнивать (признавать) такую продукцию некачественной и опасной;

– упростить процедуру конфискации некачественной и опасной пищевой продукции, материалов и изделий, исключив обязательный судебный порядок ее конфискации;

– включение норм об изъятии, уничтожении, либо конфискации в пользу государства некачественной и опасной пищевой продукции, материалов и изделий на основании решения контролирующего органа.

В области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В Российской Федерации Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 358–ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования генно-инженерной деятельности» установлен запрет на ввоз и использование семян, содержащих генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, при этом в ряде государств, том числе и странах-участницах Евразийского экономического союза существуют принципиальные различия в законодательстве государств регулирующих отношения при ввозе, производстве и обороте семян растений полученных с применением генной инженерии.

На внешнем участке границы Евразийского экономического союза контроль за ввозом генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска отсутствует, согласованные виды контроля на межгосударственных границах государств-членов ЕАЭС также отсутствует, что создает дополнительные риски незаконного ввоза на территорию Российской Федерации семян, содержащих генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

Для увеличения эффективности государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений считаем целесообразным создание унифицированного законодательства Евразийского экономического союза в сфере семеноводства, которое будет регулировать не только порядок производства и оборота семян растений на территории Евразийского экономического союза, но, и порядок ввоза качественного семенного и посадочного материала иностранного происхождения с целью сохранения и поддержания Доктрины продовольственной безопасности, а также усовершенствовать законодательство Российской Федерации в данной сфере.

Внести изменения в Федеральный закон от 17 декабря 1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» в части уточнения осуществления контроля (надзора), в том числе в отношении субъекта контроля (надзора). Разработать нормативно-правовые акты, предусмотренные проектом Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О семеноводстве» и другие нормативные правовые акты Российской Федерации».

В области государственного земельного надзора

В целях совершенствования законодательства в сфере использования земель сельскохозяйственного назначения Россельхознадзором подготовлены и направлены в Минсельхоз России следующие предложения.

1. О внесении изменений в статью 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления административной ответственности, в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части установления возможности проведения повторной проверки, в случае, если она не состоялась по вине проверяемого лица.

В настоящее время в данный Закон внесены изменения, позволяющие проводить проверки соблюдения требований земельного законодательства в случаях надлежащего уведомления собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков в его отсутствие. Указанные изменения инициированы Россельхознадзором.

2. О законодательном порядке урегулирования полномочий органов, осуществляющих государственный земельный надзор, по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных на земельных участках сельскохозяйственного назначения, оборот которых не регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (внесение соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях) (указанные изменения внесены в КоАП РФ Федеральным законом от 01.07.2017 № 150-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор»).

3. О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1, с целью урегулирования положений, связанных с осуществлением государственного земельного надзора за соблюдением требований законодательства по рекультивации земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». В настоящее время указанные изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2016 г. № 1369.

4. О внесении изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 8 июля 2010 г. № 238, в части дополнения ее

исчислением в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам путем снятия и перемещения, уничтожения плодородного слоя почвы (направлялись в 2015 году, в 2016 году в рабочем порядке продолжили совместную работу с Минприроды России по внесению соответствующих изменений, в 2017 году работа по внесению изменений в указанную методику продолжается).

5. Россельхознадзором также подготовлены и направлены в Минсельхоз России предложения в проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре», по установлению критериев отнесения земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», к определенной категории риска при осуществлении Россельхознадзором государственного земельного надзора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1084 «О внесении изменений в Положение о государственном земельном надзоре» (вступили в силу 20.09.2017) внесены изменения в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 в части осуществления Россельхознадзором и его территориальными органами государственного земельного надзора с применением риск-ориентированного подхода.

6. Россельхознадзор направлял в части компетенции изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации в части применения проверочных листов (список контрольных вопросов) при проведении плановых проверок в области государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2017 г. № 762.

Кроме того, Россельхознадзором разработан и утвержден приказ от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора» (зарегистрирован в Минюсте России 29.11.2017 № 49045).

В области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Россельхознадзор в феврале 2016 года направил в Минсельхоз России доработанный проект федерального закона «О зерне и продуктах его переработки».

В течение 2016-2017 гг. Россельхознадзор неоднократно обращался в Минсельхоз России с просьбой проинформировать о результатах рассмотрения законопроекта.

Кроме того, Россельхознадзор в рамках исполнения поручения А.В. Дворковича по осуществлению внеплановых проверок элеваторов обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой поручить Минсельхозу России разработать НПА, регламентирующий порядок осуществления государственного контроля в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.

Правительством Российской Федерации по инициативе Минсельхоза России принятие законопроекта признано нецелесообразным.

Россельхознадзор неоднократно обращался в Минсельхоз России с предложением вернуться к рассмотрению вопроса о необходимости принятия законопроекта.

В феврале 2017 года Россельхознадзор обратился в Минсельхоз России с обоснованием необходимости разработки НПА, регламентирующего порядок осуществления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью российского зерна, предназначенного на экспорт.

В конце 2016 года Россельхознадзором в Минсельхоз России направлено предложение о внесении в нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, предусматривающих наделение Россельхознадзора полномочиями по организации проведения мониторинга информации о товарных и потребительских свойствах зерна, включая ее анализ, в рамках государственного задания.

Минсельхоз согласовал предложение Россельхознадзора.

Соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации, пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование были направлены в Минсельхоз России в апреле 2017 года.

В марте 2017 года Россельхознадзор направил в Минсельхоз России предложение о внесении изменений в Закон Российской Федерации от 14.05.1993 № 4973-1 «О зерне» с целью установления государственного контроля (надзора) за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки при ввозе (вывозе), перевозке по территории РФ, реализации и утилизации. Кроме того, Россельхознадзор обратился в Минсельхоз России с обоснованием необходимости разработки порядка осуществления государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки.