

Вопросы реализации государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения (1 полугодие 2018 года)

Анализируя поступающие в ЦА Россельхознадзора обращения, необходимо отметить, что большая часть обращений направляется не по принадлежности. В связи с чем, хотелось бы еще раз обозначить круг наших полномочий.

Стоит отметить, что все перечисленные полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Таким образом, полномочия Россельхознадзора не распространяются на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе, индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

Количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий в 1 полугодии 2018 осталось на уровне 1 полугодия 2017 года, при этом увеличилось количество выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за 1 полугодие 2018 года (около 79,5%), связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающимся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с непроведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также с неиспользованием земельных участков по назначению.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта

неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3% до 1,5% (часть 1 статьи 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Значительную долю (13,1%) от установленных за 1 полугодие 2018 года фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельскохозяйственного производства (*повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь*).

Наиболее распространенным видом правонарушений, связанных с причинением вреда почвам, совершенных за 1 полугодие 2018 года является снятие и (или) перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.).

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастания земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Территориальными управлениями Россельхознадзора (начиная с 11 декабря 2017 года) в полном объеме подлежит применению проверочный лист при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора в отношении юридических лиц (приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908). В частности, с применением проверочного листа в первом полугодии 2018 года проведено 235 плановых проверок юридических лиц (выявлено 263 нарушения обязательных требований земельного законодательства).

Также считаю необходимым сообщить о том, что постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 утверждены Правила проведения рекультивации и консервации земель. Указанное постановление вступило в силу 20.07.2018.

Постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», от 02.10.2002 № 830 «Об утверждении положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота», Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденные во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации № 140 приказом Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67 (зарегистрирован Минюстом России 29.07.1996, регистрационный № 1136), с 20.07.2018 признаны утратившими силу.

Территориальными управлениями Россельхознадзора активно проводятся мероприятия без взаимодействия с правообладателями земельных участков, в рамках которых в том числе используются квадрокоптеры, позволяющие дистанционно фиксировать признаки нарушения требований земельного законодательства даже в труднодоступных местах.

На сайте Россельхознадзора размещен «Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки (в части государственного земельного надзора), позволяющих провести самообследование».

Также на сайте Россельхознадзора размещен он-лайн калькулятор «Определение категории риска земельного участка сельскохозяйственного назначения». Информация, полученная при

использовании он-лайн калькулятора, носит информационный характер. Для получения сведений о фактическом присвоении категории риска земельному участку необходимо обращаться в территориальное управление Россельхознадзора, осуществляющее надзор в субъекте Российской Федерации, в котором расположен такой земельный участок.

Результаты профилактической работы, проведенной во II квартале 2018 года, представлены на слайде.

Также хочу отметить, что нежелание использовать земли сельскохозяйственного назначения (или отсутствие средств для этого), сознательное желание перевести такой участок в другую категорию, использование его как средства капиталовложения, нередко отсутствие на него спроса при заинтересованности собственника в сдаче его в аренду - делают непосредственно саму профилактику правонарушений менее эффективной ввиду наличия этих обстоятельств.