

Доклад «Вопросы реализации государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения» (1 квартал 2018 года)

Анализируя поступающие в ЦА РСХН обращения, можно сделать вывод о том, что большая часть обращений направляется не по принадлежности. В связи с чем, хочу еще раз обозначить круг наших полномочий.

Стоит отметить, что все перечисленные полномочия осуществляются в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Таким образом, полномочия Россельхознадзора не распространяются на относящиеся к землям сельскохозяйственного назначения садовые, огородные, дачные земельные участки, земельные участки, предназначенные для ведения личного подсобного хозяйства, гаражного строительства (в том числе индивидуального гаражного строительства), а также на земельные участки, на которых расположены объекты недвижимого имущества.

В сравнении с 1 кварталом 2017 года в 1 квартале 2018 года Россельхознадзор снизил количество проводимых контрольно-надзорных мероприятий (плановых проверок, внеплановых проверок, административных расследований) практически на 18%.

Наибольшее количество нарушений, выявленных за I квартал 2018 года (около 83,8%) связано с бездействием правообладателей земельных участков, выражающемся в несоблюдении установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. Данное нарушение связано в основном с не проведением мероприятий по защите земель сельскохозяйственного назначения от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также в неиспользовании земельных участков по назначению.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и составляет от 20 тыс. рублей для граждан до 700 тыс. рублей для юридических лиц, а при установлении факта

неиспользования земельного участка, в соответствии частью 2 статьи 8.8 КоАП РФ, штраф рассчитывается уже от кадастровой стоимости земельного участка.

Помимо административной ответственности в виде штрафа за неиспользование земельного участка предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5 (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка у его собственника (статья 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Значительную долю (10,7%) от установленных за I квартал 2018 года фактов нарушения требования земельного законодательства составили нарушения, связанные с порчей земель сельскохозяйственного назначения.

Помимо административной ответственности, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 8.6 КоАП РФ, за указанное нарушение предусмотрено возмещение вреда, нанесенного почве как объекту охраны окружающей среды с последующим приведением земель в состояние, пригодное для сельхозпроизводства. *(повышенная имущественная ответственность, которая устанавливается не только с учетом материальных, но и экологических потерь).*

Наиболее распространенным видом правонарушений с причинением вреда почвам за I квартал 2018 года является снятие и (или) перемещение плодородного слоя почвы (карьеры и др.)

В целях соблюдения обязательных требований земельного законодательства необходимо:

- использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения для ведения сельскохозяйственного производства или иной деятельности, связанной с сельскохозяйственным производством, в соответствии с установленным видом разрешенного использования;
- не допускать зарастание земельных участков сорной и древесно-кустарниковой растительностью;
- не размещать на земельных участках отходы производства и потребления;
- при проведении внутрихозяйственных работ, работ связанных со снятием плодородного слоя почвы, соблюдать требования по складированию и использованию снятого плодородного слоя почвы;
- применять обоснованные дозы пестицидов и агрохимикатов;
- не допускать добычу общераспространенных полезных ископаемых.

В I квартале 2018 года наряду с непосредственной организацией и координацией осуществления территориальными управлениями

Россельхознадзора полномочий в сфере государственного земельного надзора проведена следующая работа.

Территориальными управлениями Россельхознадзора (начиная с 11 декабря 2017 года) в полном объеме подлежит применению проверочный лист при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного надзора в отношении юридических лиц (приказ Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908).

Так, за I квартал 2018 года в отношении юридических лиц проведено 42 плановые проверки с использованием проверочных листов, в ходе которых было проконтролировано 283 земельных участка сельскохозяйственного назначения.

В результате указанных проверок было выявлено 39 нарушений требований земельного законодательства.

На сайте Россельхознадзора размещен «Перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки (в части государственного земельного надзора), позволяющих провести самообследование».

Результаты профилактической работы, проведенной в 1 квартале 2018 года представлены на слайде.

Так же хочу отметить, что нежелание использовать сельхозземли (или отсутствие средств для этого), сознательное желание перевести такой участок в другую категорию, использование его как средства капиталовложения, нередко отсутствие на него спроса при заинтересованности собственника в сдаче его в аренду - делают непосредственно саму профилактику правонарушений менее эффективной в виду наличия этих обстоятельств.