

Вопросы, выносимые на публичные мероприятия 19.09.2019

Российский Зерновой Союз

Вопрос :

Согласно проекту изменений в ФЗ №206-ФЗ, опубликованному на портале <https://regulation.gov.ru/projects#npa=93125>, предполагается следующее: 7) статью 27 дополнить частью 1.1 следующего содержания: «1.1. Карантинное фитосанитарное обеззараживание при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции (за исключением карантинного фитосанитарного обеззараживания термическим методом подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных и крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара) проводится силами подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, организаций, имеющих лицензию на право проведения такого обеззараживания». Почему проект закона подразумевает ограничение прав на предоставление данной услуги независимыми организациями, обладающими соответствующей лицензией (за исключением карантинного фитосанитарного обеззараживания термическим методом)?

Ответ:

Вопросы, связанные с обсуждением проектов нормативных правовых актов, не являются предметом публичных мероприятий по правоприменению.

Российский Зерновой Союз

Вопрос :

Обязан ли сельхозпроизводитель ежегодно проводить карантинное фитосанитарное обеззараживание складских помещений, не используемых при ввозе (в Российскую Федерацию) и вывозе (из Российской Федерации) подкарантинных объектов, если данный сельхозпроизводитель не находится в карантинной зоне, партия подкарантинной продукции не содержит карантинных объектов и данному сельхозпроизводителю не вынесли предписание о проведении карантинного фитосанитарного обеззараживания?

Ответ:

Обязанности сельхозтоваропроизводителей предусмотрены статьей 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Случаи, при которых осуществляется карантинное фитосанитарное обеззараживание, обозначены в статье 27 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Юрицина Любовь Павловна

Вопрос :

В соответствии с п.11 Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (утв. приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 13 июля 2016 г. N 293) - в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя. Как я понимаю, должное лицо органа - это государственный инспектор Россельхознадзора или его территориального управления. Тогда обязанность инспектора по отбору проб и приему обращения (в каком виде подается и как тоже не ясно) не вяжется с п.25-п.27 Административного регламента приказа Министерства сельского хозяйства РФ от 6 декабря 2017 г. N 612. В котором установление карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции, включая отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований, выдача заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции является услугой необходимой и обязательной для предоставления территориальными управлениями Россельхознадзора государственной услуги. Однако Россельхознадзором услуга по отбору проб, не может быть оказана, поскольку в соответствии с п.26-28 услуга платная. Что подтверждает и указанная в регламенте Методика определения размера платы за оказание услуги по установлению карантинного фитосанитарного состояния подкарантинной продукции, включая все виды фитосанитарных анализов и экспертиз, выдаче заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции, предоставляемой федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Таким образом не ясно куда должен обращаться заявитель, или в референтный центр, или в Россельхознадзор, или одновременно в обе организации? По какой форме? На какой нормативный акт ориентироваться заявителю? Есть наконец какие-то внятные разъяснения Россельхознадзора (в т.ч. на сайте) о порядке действий заявителей при досмотре подкарантинной продукции?

Ответ:

В соответствии с частью 2 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» в целях получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений.

Кроме того, согласно пункту 9 Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41, отбор образцов (проб) осуществляется должностными лицами уполномоченного органа и (или) по решению уполномоченного органа - специалистами карантинной фитосанитарной (испытательной) лаборатории.

Таким образом, отбор (проб) может быть осуществлен специалистами подведомственной Россельхознадзору лаборатории. При этом будут учитываться требования, предъявляемые к испытательным лабораториям при их аккредитации.

Одновременно сообщаем, что в настоящее время разработан и проходит согласительные процедуры проект нового Административного регламента, предусматривающий форму и порядок подачи заявки на отбор проб (образцов). Проект размещен на сайте Федеральном портале проектов нормативных правовых актов www.regulation.gov.ru

Юрицина Любовь Павловна

Вопрос :

Здравствуйте! В п.9 Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. N 157) разрешен ввоз на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 Требований), а также дынь, арбузов и тыкв в количестве не более 1 штуки, цветов в количестве не более 3 букетов. В связи с чем возникают следующие вопросы: 1. Включены ли одна дыня, один арбуз или одна тыква в общий вес подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, или это самостоятельный товар не входящий в общий вес (до 5 кг), пример для ввоза без ФСС: яблоки 3 кг., дыня 3 кг. 2. Возможно ли провозить две (три и т.д.) дыни (арбуза, тыквы) общим весом до пяти кг? 3. Какое максимальное количество можно ввозить без ФСС срезанных цветов (в т.ч. бутоны, листья, травы и другие части растений без цветков или бутонов, свежие и (или) засушенных) в трех букетах? 4. Почему в п.9 Единых требований № 157, в ст.22 Федерального закона №206-ФЗ и в п.5 постановления Правительства РФ от 13 августа 2016 г. N 792 все требования разнятся, почему не приведены к единообразию? Пример: в ФЗ и ПП нет ни дынь, ни арбузов ни тыкв. Убедительная просьба ответ предоставлять по существу заданных вопросов, без перечисления на пол страницы вышеуказанных НПА указанных в обращении.

Ответ:

Требования установлены Евразийской экономической комиссией, и указанный вопрос необходимо рассматривать в рамках рабочей группы по направлению «Фитосанитарные меры». Для внесения изменений в законодательство ЕАЭС необходимо обращаться в Евразийскую экономическую комиссию.

В настоящее время, если исходить из имеющихся норм ЕАЭС, имеющих приоритет перед национальным законодательством, ввозить без фитосанитарного сертификата можно не более одной штуки арбуза, дыни или тыквы. Указанные продукты не включаются в общий вес (до 5 кг) подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска, предусмотренный п.9 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 г. N 157.

Платонов Сергей Владимирович

Вопрос :

Пожалуйста расскажите о практике и проблемах в применении Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 128, и дайте рекомендации участникам ВЭД перед началом массового завоза семян.

Ответ:

В обращении участника внешнеэкономической деятельности о начале поставок подкарантинной продукции, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 128, необходимо:

- полностью заполнять графы 1-4, указывать название компании, ее юридический и фактический адрес, включая электронную почту;
- подавать заявки на каждый питомник за рубежом с разбивкой по ассортименту, сорту и количеству планируемого к ввозу посадочного, семенного материала или луковичных культур;
- указывать страну и адрес места производства и отгрузки в целях подтверждения этой информации в стране-экспортере;
- указывать точное место посева/высадки или реализации продукции.

Для подтверждения фитосанитарного статуса и обеспечения прослеживаемости продукции все поданные заявки перенаправляются в Национальные организации по карантину и защите растений стран-экспортеров через Посольства стран. В этой связи необходимо закладывать период ожидания разрешения 3-4 месяца до ввоза.

Россельхознадзором организована телефонная «горячая линия» 8 (499) 975-32-68, где можно уточнить информацию по заявке (номер и дату письма ответа Россельхознадзора). Информация о содержании ответа Россельхознадзором по телефону не предоставляется. В настоящее время

Россельхознадзором проводится работа по внедрению в работу специального модуля «Аргус фито» для регистрации таких заявок (<http://www.fsvps.ru/fsvps/news/31506.html>).

Любовь1953

Вопрос :

Здравствуйте! В соответствии с Указом Президента РФ от 29 июля 2015 г. N 391 уничтожению подлежит ввезенная на территорию Российской Федерации сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению. Однако положения вышеуказанного Указа не применяются в отношении товаров, ввезенных физическими лицами для личного пользования, из чего возникают следующий вопрос: 1. Какое количество плодоовощной продукции (при наличии фитосанитарного сертификата) происхождением из стран (США, Канада, ЕС ... и т.д.) возможно к ввозу физическим лицом на территорию РФ, через воздушный или автомобильный пункты пропуска для личных нужд, в расчете на одного человека (в ответе прямо указать максимальное количество килограммов)? Дополнительно указать реквизиты документа, а также пункта, статьи регламентирующие максимальное количество ввозимой продукции.

Ответ:

В соответствии с пунктом 9 Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157, ввоз на таможенную территорию Союза подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска общим весом не более 5 килограммов (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10 настоящих Требований), а также дынь, арбузов и тыкв в количестве не более 1 штуки, цветов в количестве не более 3 букетов, перемещаемых через таможенную границу Союза в международных почтовых отправлениях, сопровождаемом и несопровождаяемом багаже пассажиров судов, самолетов, пассажирских вагонов, автотранспортных средств, членов экипажей судов, самолетов, поездных бригад и водителей автотранспортных средств, разрешается без сопровождения фитосанитарным сертификатом.

Данное правило распространяется в том числе на подкарантинную продукцию, попавшую под ответные экономические меры.

Круглова Светлана

Вопрос :

Россельхознадзором разработан новый проект административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата. Пунктом 25.1 которого предусмотрено, что отбор проб и (или) образцов для установления карантинного фитосанитарного состояния продукции могут проводить уполномоченные территориальным управлением Россельхознадзора организации в соответствии с п.9 Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10 мая 2016 г. N 41. Каким образом территориальные управления будут уполномочивать соответствующие организации. Будет ли это использоваться как при оформлении карантинных сертификатов, так и при оформлении фитосанитарных сертификатов. Не противоречит ли это п.2 статьи 29 206-ФЗ «О карантине растений» (В целях получения заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области карантина растений.)

Ответ:

Право Евразийского экономического союза имеет приоритет над национальным законодательством государств – членов ЕАЭС, в связи с чем Россельхознадзор, будучи уполномоченным органом по карантину растений Российской Федерации, имеет право принять решение в наделении карантинных фитосанитарных (испытательных) лабораторий правом на отбор проб (образцов) подкарантинной продукции. Порядок такого наделения в настоящее время не установлен.

Панарин Антон Вадимович

Вопрос :

Здравствуйте! Вопросы по Постановлению Правительства РФ от 8 февраля 2018 г. N 128.

А) На основании чего определен рекомендованный Россельхознадзором срок подачи Обращения за 3-4 месяца до начала поставок? Он не позволяет достоверно и полно заполнить данный документ, т.к. на момент подачи Обращения не будут известны номера партий подкарантинной продукции, а также конечные получатели, у которых будет осуществляться посев (товар ввозится для целей реализации широкому кругу покупателей в РФ и ЕврАзЭС, а не для собственных нужд, и на момент подачи Обращения не законтрактован с покупателями).

Б) Разрешительный порядок импорта по Обращениям сложен и неповоротлив. Почему нельзя ограничиться отбором проб для проведения анализов на ГМО/посевные качества/контроля фитосанитарного статуса семян ПОСЛЕ их фактического прибытия в РФ и разрешением реализации по получению результатов данных анализов? Спасибо!

Ответ:

Указанные сроки носят рекомендательный характер.

Резвый Геннадий Иванович, Торгово-промышленная палата Российской Федерации

Вопрос :

В части применения Постановлению Правительства РФ от 8 февраля 2018 г. N 128 вопрос о том, когда подчиненные работники будут исполнять требования части 3 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»

Ответ:

То, что не предусмотрено международным законодательством, определяется национальным законодательством, если это не противоречит международному законодательству. В данном случае национальное российское законодательство предусматривает порядок ввоза из иностранных государств семенного и посадочного материала после проведения предотгрузочного контроля и на основании разрешения.

Резвый Геннадий Иванович, Торгово-промышленная палата Российской Федерации

Вопрос :

Как следует из выступления И.В. Андреевской, в настоящее время аккредитованы две независимые испытательные лаборатории в области карантина растений. Неподключение этих лабораторий к программе «Фитонадзор» и невозможность выдачи в электронном виде заключений о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции - это административный барьер или это происходит из-за каких-то технических проблем?

Ответ:

Независимые лаборатории в области карантина растений функционируют в соответствии с аккредитацией на тех же условиях, что и подведомственные Россельхознадзору лаборатории. Доступ к программе «Аргус – Лаборатория» им также обеспечен.

Резвый Геннадий Иванович, Торгово-промышленная палата Российской Федерации

Вопрос :

Груз семян цветов, прибывших в Российскую Федерацию, уже месяц стоит в Калужской области в таможенной зоне, имея на руках заявку на разрешение, имея промежуточный ответ Россельхознадзора. Территориальное управление Россельхознадзора по Калужской области просто не берет документы.

Ответ:

Согласно требованиям Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128), для ввоза на территорию Российской Федерации должно быть оформлено разрешение на ввоз. По всем проблемным вопросам, связанным с ввозом этой продукции в Россию, просим информировать Россельхознадзор с приложением соответствующих подтверждающих документов.

Панарин Антон Вадимович

Вопрос :

Спасибо, что мой вопрос ранее прозвучал, есть несколько технических вопросов:

- 1) Форма обращения. Если мы говорим, что на дату подачи заявления нет исчерпывающей информации о номерах партий и ее не будет, нет точной информации о том, куда материал будет отгружаться, где будет высеиваться, если материал не законтрактован. Можно ли переформулировать, указав, что такая информация вносится в заявление только при ее наличии?
- 2) Есть система «Аргус-Фито». Мы ее оценили, это действительно очень удобно. Есть, конечно, сложности с интеграцией этой системы с системами испытательных лабораторий, выдающих результат исследований. Мы сейчас берем протокол испытаний из одного окошка, относим в другое окошко, и потом получаем карантинный сертификат в электронной форме. Будет ли это полноценная система, когда заявлению будет присваиваться регистрационный номер, можно

будет отследить движение документа в плоть до получения разрешения или отказа во ввозе? И можно ли будет подгружать документы к уже запущенному в систему заявлению? И реализована ли будет возможность подачи заявления с электронной цифровой подписью?

Ответ:

Этот модуль системы «Аргус-Фито» безусловно упростит процедуру подачи заявок по ввозу семенного и посадочного материала. Мы планируем провести совещание по данному вопросу с представителями бизнеса, чтобы собрать соответствующие рекомендации для оптимизации этой системы.