

**Доклад по осуществлению ветеринарного контроля в пунктах
пропуска через государственную границу Российской Федерации
и (или) местах полного таможенного оформления (2018 год)**

✓ В рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» Россельхознадзором также осуществляются мероприятия и в отношении государственного ветеринарного контроля на государственной границе Российской Федерации и местах полного таможенного оформления.

✓ В 2018 году Россельхознадзор и его территориальные управления во взаимодействии с другими органами исполнительной власти осуществлял комплекс мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств и обеспечение продовольственной безопасности страны в 234 пунктах пропуска на государственной границе Российской Федерации и 122 складах временного хранения, на основе подходов, заложенных в законодательстве ЕАЭС и Российской Федерации.

✓ В рамках данного контроля Службой в 2018 году проконтролировано экспортной и импортной животноводческой продукции общим весом около 10 млн. тонн.

✓ При импорте в Российскую Федерацию из третьих стран всеми видами транспорта в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления проконтролировано более 118 тыс. партии общим весом более 2,7 млн. тонн. Анализ импортных поставок в 2018 году в части мяса и мясопродуктов, а также молочной продукции снизился по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, снижение импорта можно объяснить увеличением отечественного производства указанной продукции.

✓ При экспорте из Российской Федерации в третьи страны всеми видами транспорта более 85 тыс. партий общим весом более 8,2 млн. тонн.

2018 год характеризуется наибольшими объемами экспорта мяса и мясопродуктов из России, которые достигли 339 тыс. тонн. Основным объемом экспортируемого мяса приходится на мясо птицы 183 тыс. тонн.

✓ На данном слайде схематично представлено соотношение объема экспорта и импорта подконтрольной продукции.

✓ Службой в настоящее время проводится активная работа по совершенствованию своих информационных систем и применению их функционала в контрольно-надзорной деятельности, что позволит обеспечить автоматизацию межведомственного взаимодействия между Россельхознадзором и иными контрольно-надзорными органами, оптимизировать деятельность сотрудников Службы, и главное - повысить информированность предпринимателей по вопросам осуществления в отношении них контрольно-надзорных мероприятий.

✓ Одним из приоритетных направлений деятельности в 2018 году является переход контрольно – надзорной деятельности Службы на риск-ориентированный подход в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления, который будет направлен на:

- создание условий для ускорения проведения ветеринарного контроля, упрощения перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров;

- обеспечение эффективного выбора объектов ветеринарного контроля, для проведения «осмотра», а также определения степени их применения в отношении достаточности для обеспечения соблюдения законодательства.

✓ В рамках этого Службой подготовлена необходимая база для внедрения риск-ориентированного подхода в пунктах пропуска и местах полного таможенного оформления.

✓ И в настоящее время проект акта Евразийского экономического союза по внесению изменений в Положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля (надзора) на таможенной границе Евразийского экономического союза и на таможенной территории Евразийского экономического союза, в части дополнения его сведениями, необходимыми для

перехода государств-членов на использование риск-ориентированного подхода при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска и местах доставки товаров находится на рассмотрении в Комиссии.

✓ При этом с апреля 2017 года, Службой в целях обеспечения внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении ветеринарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации и местах полного таможенного оформления проводится эксперимент «Зеленый коридор» в Большом порту города Санкт-Петербурга в части ввозимых водных биоресурсов.

✓ Данный эксперимент предусматривает категорирование участников внешнеэкономической деятельности и переход от сплошного фактического ветеринарного контроля при выпуске импортированных подконтрольных товаров в обращение к их выборочному фактическому контролю, т.е. досмотр всей продукции в пункте пропуска производится только для организаций, деятельность которых имеет наивысший уровень риска. При этом для остальных участников внешнеэкономической деятельности контроль – выборочный и процент досматриваемой продукции тем меньше, чем ниже уровень риска.

✓ Предварительные итоги эксперимента показывают высокую эффективность такого подхода, при этом ассоциации, компании которых принимают участие в эксперименте, отмечают повышение их самоконтроля, а также усиление ответственности хозяйствующих субъектов за качество ввозимых водных биоресурсов.

✓ Необходимо отметить, что Россельхознадзор при реформировании своей контрольно-надзорной деятельности уделяет особое внимание внедрению вопросов профилактики нарушений поднадзорными субъектами установленных обязательных требований и переходу от системы «применения наказания» к системе преимущественно «предупреждения и профилактики», т.е. к переходу на «партнерское взаимодействие» с предпринимательским сообществом.

✓ Важное место в этой деятельности занимает ежеквартальное проведение в территориальных органах Службы публичных обсуждений

результатов правоприменительной практики и руководств по соблюдению обязательных требований.

✓ При этом необходимо отметить, что за 2018 год сотрудниками Службы в ходе контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 11977 нарушений, что на 0,1% больше аналогичного периода 2017 года, где их было 11977. Основные из выявленных в 2018 году нарушений это:

– нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил (порядка 6241)

– нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства (более 3701)

– нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов (около 299)

– невыполнение в установленный срок законных требований, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил, ветеринарных правил (49)

– неуплата в срок административного штрафа (408)

Такое количество нарушений говорит о необходимости повышения ответственности бизнеса за соблюдением обязательных требований законодательства.

Вместе с тем профилактическая и разъяснительная работа проводится не только в рамках таких мероприятий, а также посредством информирования бизнеса об имеющихся обязательных требованиях и их разъяснениях на официальных сайтах Службы и территориальных органов, а также в рамках взаимодействия с представителями бизнеса в ходе совместной работы в образованных совещательных и рабочих органах, таких как общественные и общественно-деловые советы, рабочие группы и т.п.