

**Вопросы реализации государственного карантинного
фитосанитарного контроля (надзора) и государственного контроля
в области семеноводства (2018 год)**

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения на нее и распространения по ней карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов, соблюдение карантинных фитосанитарных требований стран-импортеров.

Государственный карантинный фитосанитарный контроль (надзор) в Российской Федерации включает в себя контроль:

1) в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации за подкарантинной продукцией, ввозимой в Российскую Федерацию из иностранных государств (*Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»*);

2) в иных местах, в которых в соответствии с законодательством Российской Федерации оборудованы пункты карантина растений (*Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»*);

3) в местах хранения и переработки подкарантинной продукции (*Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»*);

4) за выполнением гражданами, юридическими лицами работ, связанных с подкарантинной продукцией или подкарантинными объектами (*Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»*).

Основные обязательные требования в области карантина растений изложены в:

- Единых карантинных фитосанитарных требованиях, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157;

- Решении Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе», с изменениями, вступившими в силу с 1 июля 2017 года;

- Единых правилах и нормах обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159;

- Федеральном законе от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее – Закон «О карантине растений»)

и других нормативных правовых актах в области карантина растений, размещенных на официальном сайте Россельхознадзора в сети «Интернет», который постоянно обновляется и актуализируется.

В 2018 году Россельхознадзором была продолжена работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в части карантинного фитосанитарного контроля.

За 2018 год количество проверок (10 537) относительно 2017 года (14 507) снизилось на 27%. Количество проведенных плановых проверок (5 413) относительно 2017 года (8 397) снизилось на 35%, количество внеплановых проверок (5 124) – на 16% от уровня предыдущего года (6 110).

Вместе с тем, снизилось количество плановых проверок, по итогам которых не выявлены нарушения обязательных требований (43% в 2018 и 45% в 2017).

Количество постановлений о назначении административного штрафа по статьям 10.1-10.3 КоАП РФ, вынесенных по результатам контроля (надзора) на

территории Российской Федерации, составило 27 685, что на 15 % меньше, чем в 2017 году (32 704), при этом сумма наложенных штрафов (34 981 тыс. руб.) в сравнении с прошлым годом (40 754 тыс. руб.) снизилась на 14%.

На снижении количества штрафов сказалась активная профилактическая работа, в том числе замена административного штрафа предупреждением в соответствии со статьей 4.1.1. КоАП РФ. Таких предупреждений было вынесено 1 699.

Кроме того, активнее применяется такой инструмент профилактики, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2018 год выдано 3 323 предостережения, что на 4,8% больше, чем за 2017 год (3 164), что свидетельствует об усилении профилактической работы.

Всего за 2018 год было вынесено 1699 предупреждений в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ, что в 2,6 раза больше, чем за 2017 год. Предупреждение выносится субъектам малого и среднего предпринимательства за впервые совершенные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде.

Также значительно активнее использовался такой инструмент профилактики, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, предусмотренное статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ. Объявлено 3323 предостережения, что в 4 раза больше, чем в 2017 году.

Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

С 1 января 2018 г. карантинный сертификат выдается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. С 1 января 2018 г. все территориальные управления перешли на выдачу карантинного сертификата в электронной форме – в 2018

году выдано 1,27 млн. шт. из них 787,5 тыс. шт. на лесопroduкцию, 238 тыс. шт. на зерно и зернопродукцию и 99,5 прочих.

Россельхознадзором создан отдельный модуль ФГИС «Аргус-Фито», представляющий из себя личный кабинет регистрирующегося пользователя, в котором получателю государственной услуги представлена возможность как заполнения заявления на выдачу карантинного сертификата, так и возможность его гашения, при этом извещение о доставке направляется автоматически.

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции путем внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции.

Одновременно ФГИС «Аргус-Фито» (на сайте Россельхознадзора https://www.fito-rf.ru/check_documents.php) позволяет в режиме он-лайн проверить выданный электронный карантинный сертификат для подтверждения его подлинности.

Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России».

Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется

должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

Документ определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (<http://www.fsvps.ru/fsvps/regLicensing/phyto/>);

За 2018 год выдано 216 лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (всего на 1 марта 2019 г. - 241).

Реестр выданных лицензий размещен на сайте Службы в разделе «Регистрация и лицензирование» создан подраздел «КФО».

Приказ Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 «Об утверждении порядка маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требования к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения».

Обращаем внимание, что настоящий порядок вступил в силу 12.06.2017, однако с 01.01.2018 работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию термическим методом подлежат лицензированию.

В настоящее время маркировка подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, осуществляется хозяйствующими субъектами, получившими маркировочный знак после вступления в силу приказа Минсельхоза России от 15 марта 2017 г. № 123 и имеющими лицензию на указанный вид обеззараживания. В настоящее время 408 предприятий имеют маркировочные знаки.

Приказ Минсельхоза России от 24 мая 2017 года № 252 «Об утверждении Порядка ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности».

Порядок определяет правила ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

Для включения подкарантинного объекта в Реестр юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которым принадлежат на праве собственности или ином законном основании подкарантинные объекты (далее - заявители), представляют в территориальный орган Россельхознадзора на территории деятельности которого находится подкарантинный объект, заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр.

Реестр указанных предприятий доступен по ссылке <http://data.gov.ru/opendata/7708523530carantinobjectslisheniejiznesposobnosti>.

Постановление Правительства Российской Федерации от 08.02.2018 № 128 «Об утверждении Правил осуществления контроля в местах производства (в том числе переработки), отгрузки подкарантинной продукции, предназначенной для ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств или групп иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, характерных для такой подкарантинной продукции, в соответствии с международными договорами

Российской Федерации, в целях ее использования для посевов и посадок».

Документ принят во исполнение части 3 статьи 15 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 21.02.2018. Ввоз семенного и посадочного материала на территорию Российской Федерации из иностранных государств, где выявлено распространение карантинных объектов, возможен по итогам предотгрузочного контроля Россельхознадзора. Форма заявки и порядок ее подачи также изложен в новом НПА. Вся информация размещена на сайте Россельхознадзора и доступна по ссылке <http://www.fsvps.ru/fsvps-docs/ru/news/files/25128/form.pdf>.

В 2018 году в Россельхознадзор поступило около 400 заявок от российских участников внешнеэкономической деятельности на ввоз посадочного материала из 27 стран мира.

Российская Федерация на сегодняшний день зависима от ввоза импортного семенного и посадочного материала.

За 2018 год в Россию поступило:

- саженцев и рассады – 413 млн. шт.;
- семенного материала - 113 тыс. тонн.

Основным поставщиком семенного и посадочного материала являются страны Евросоюза. На сегодняшний день на территории стран-членов ЕС Россельхознадзором аттестован 21 питомник. Соглашения по проведению совместных обследований питомников Россельхознадзора заключены с Польшей, Венгрией и Молдовой.

В текущем году Россельхознадзором в связи с вступлением в силу «Правил ввоза...» начата работа по ввозу семенного материала, лука-севка и луковиц цветочных культур. За текущий период поступило 142 заявки на ввоз этой продукции из 9 стран мира, проводится работа по разработке и подписанию с НОКЗР Нидерландов проекта Протокола для осуществления авторизации мест производства семенного материала и луковичных культур, что значительно упростит процедуру ввоза.

В 2018 году в импортном посадочном материале из Сербии, Греции, Голландии, Испании было выявлено 4 вида карантинных объектов:

- возбудитель бактериального увядания винограда;
- возбудитель бактериального ожога плодовых культур;
- антракноза земляники;
- филлоксера.

В связи с этим Россельхознадзором на основе анализов фитосанитарных рисков по выявленным карантинным объектам были приняты экстренные меры: запрещен ввоз посадочного материала из одного сербского, одного греческого, одного испанского и двух голландских питомников.

Обращаем внимание на необходимость более тщательно выбора поставщиков семенного и посадочного материала в Российскую Федерацию.

Административный регламент Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (утв. приказом Минсельхоза России от 06.12.2017 № 612).

Документ устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых территориальными управлениями Россельхознадзора, а также порядок взаимодействия Россельхознадзора и его территориальных управлений с заявителями при предоставлении государственной услуги.

Подача заявок на получение перечисленных документов может осуществляться в электронном виде, в том числе через многофункциональные центры, что снизит нагрузку на участника внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время ведется работа по обеспечению возможности подачи заявления на выдачу сертификатов через Портал государственных услуг Российской Федерации: <https://www.gosuslugi.ru/16555>.

В связи с изменениями, внесенными в Порядок выдачи фитосанитарного сертификата реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293 и в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373, был разработан и направлен в Минэкономразвития России на согласование проект приказа Россельхознадзора об утверждении соответствующего Административного регламента, после принятия которого Административный регламент, утвержденный приказом Минсельхоза России № 612, утратит силу.

Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206 «О карантине растений».

С 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений проводятся любыми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, аккредитованными национальным органом по аккредитации на право проведения лабораторных исследований в области карантина растений в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением случаев:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

В настоящее время аккредитованы в области карантина растений 33 учреждения и организации, в том числе 31 учреждение подведомственное Россельхознадзору.

Приказ Россельхознадзора от 07.06.2018 № 572 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по

ветеринарному и фитосанитарному надзору, при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)».

В соответствии с частью 11.1 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» обязанность использования при проведении плановой проверки должностным лицом органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора).

Положением о федеральном государственном карантинном фитосанитарном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2013 № 69, не предусмотрено применение проверочных листов.

В настоящее время проводится апробация указанных проверочных листов, в том числе в целях проведения профилактической работы с хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность, в отношении которой утвержден соответствующий проверочный лист, и проведения ими самообследования.

Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений» (с 01.01.2018).

Приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 23 «Об утверждении порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

НАРУШЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

Исходя из основных нарушений, выявленных Россельхознадзором, считаем необходимым еще раз обратить Ваше внимание на то, что:

➤ ввозимая на территорию Российской Федерации подкарантинная продукция должна соответствовать требованиям, утвержденным Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза», быть свободной от карантинных объектов, указанных в Решении Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;

➤ между государствами – членами ЕАЭС перемещение подкарантинной продукции должно осуществляться в соответствии с положением, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;

➤ ввозимая подкарантинная продукция высокого фитосанитарного риска должна сопровождаться фитосанитарным сертификатом;

➤ подкарантинная продукция из карантинных фитосанитарных зон должна перемещаться в сопровождении карантинного сертификата, который с 1 января 2018 г. выдается в форме электронного документа (ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»);

➤ граждане и юридические лица обязаны соблюдать карантинные фитосанитарные требования, изложенные в статье 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».