

**ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ЖИВОТНЫХ
(МЭБ)**

**ПЯТЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН:
2011-2015 г.г.**

(78 SG/20)

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1 – СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ	5
Предпосылки.....	5
Круг обязанностей, цели и задачи	7
Условия планирования	8
Организационная среда	13
Процесс и рамки стратегического планирования	14
ГЛАВА 2 – ОПИСАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ.....	15
Сообщение информации о болезнях животных и зоонозах на международном уровне	15
Разработка и внедрение научно-обоснованных стандартов и руководств	17
Профилактика, контроль и искоренение болезней животных, включая зоонозы	19
Обеспечение высокого научного уровня информации и рекомендаций	22
Наращивание потенциала национальных ветеринарных служб	24
ГЛАВА 3 – СОПУТСТВУЮЩИЕ ОБЛАСТИ	31
Продовольственная безопасность, снижение уровня бедности, здоровье животных и ветеринарное здравоохранение.....	31
«Одно здоровье» и другие вопросы сотрудничества с партнерскими организациями	32
Изменения климата и окружающей среды	33
Передача информации МЭБ	34
ГЛАВА 4 – ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	36
Членство и ресурсы.....	36
Базовые тексты, административные и финансовые процедуры.....	36
Региональные подходы	36
Штаб-квартира и региональные представительства	37
Ассамблея, совет и региональные комиссии.....	38
Справочные центры МЭБ (центры по сотрудничеству и справочные лаборатории)	39
Комиссии специалистов, рабочие группы и специальные группы	39
ГЛАВА 5 – ВЫПОЛНЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА.....	45
Подготовка программы работы генеральным директором	45
Людские ресурсы.....	45
Политика финансирования, управления и оценки	46
Приложение: Список сокращений	47

ВВЕДЕНИЕ

- a) Всемирная организация охраны здоровья животных была создана в 1924 году как Международное эпизоотическое бюро (МЭБ) для обеспечения международного сотрудничества и координирования мер против распространения болезней животных. Почти девяносто лет спустя ключевой круг полномочий организации был модифицирован и стал заключаться в «улучшении здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных во всем мире», так как пришло осознание того, что бороться с распространением болезней животных лучше всего путем сохранения здоровья животных, где бы то ни было. Улучшение здоровья животных имеет конечные положительные последствия для здоровья людей (в том числе для борьбы с зоонозными болезнями, продовольственной безопасности и безвредности пищевых продуктов) и чистую выгоду для экономического развития, снижения уровня бедности и производства пищевых продуктов, особенно среди сельского населения. Международное сотрудничество и координирование действий на основе научной оценки рисков для здоровья животных и людей и научной оценки благополучия животных остаются основными средствами этой выгоды.
- b) В 1990 году МЭБ утвердило пятилетний стратегический цикл планирования для программы работ. Представленный Стратегический план является пятым в этой серии и охватывает период с 2011 по 2015г.г. Он основывается на успехах предшествующих стратегических планов, в частности четвертого.
- c) В то время как Четвертый стратегический план был относительно обширный по сравнению со своими предшественниками, Пятый стратегический план менее обширный, отчасти потому, что не было высокого спроса на основные направления работы, и отчасти потому, что ожидаемый экономический климат должен преобладать в течение, по меньшей мере, первой половины планового периода. При этих ограничениях, однако, новая стратегическая задача научных достижений сводит воедино различные уже существующие элементы с целью их укрепления, а План также предвосхищает всеобщее усиление работы Организации по охране здоровья водных животных с учетом важности белка водных животных в будущих мировых сценариях продовольственной безопасности.
- d) Однако в Пятом стратегическом плане имеются важные новые элементы. Среди них на первом месте вклад здоровья животных и здоровья людей в продовольственную безопасность. МЭБ будет концентрироваться на действиях, которые поддерживают продовольственную безопасность через снижение случаев болезни среди сельскохозяйственных животных и пчел, обычных опылителей продовольственных сельскохозяйственных культур.
- e) Вторым новым главным элементом является использование концепции «Одно здоровье» для снижения рисков оказывающих сильное воздействие болезней на интерфейсе между экосистемами животных и человека. Это потребует анализа работы в определенных нетрадиционных областях, таких как инфекционные болезни диких животных, рабочих животных, спортивных и домашних животных, в дополнение к сельскохозяйственным животным.
- f) Третьим главным соображением на плановый период будет связь между животноводческим производством и окружающей средой, включая содействие климата и изменений в окружающей среде появлению и географическому

распространению болезней, векторов заболеваний и инвазивных видов, а также содействие практики разведения животных изменениям в окружающей среде и климате. Это повлечет за собой повышенные проблемы для МЭБ, но также возросшие возможности для Организации упрочивать свое положение как базисного пункта, занимающегося оценкой климатических изменений и изменений, индуцированных окружающей средой, в географическом распределении болезней животных (включая зоонозы) или изменений в системах племенного разведения и животноводческого производства. Стандарты и рекомендации МЭБ будут выполнять функцию переднего края в профилактике и борьбе с распространением болезней и связанными с этим проблемами.

- g) МЭБ будет продолжать разрабатывать научно обоснованные стандарты и указания по здоровью животных (включая зоонозы), благополучию животных и безопасности животноводческой продукции и предоставлять услуги странам-членам, желающим определить статус по болезням своей территории или части территории в отношении болезней животных, специфицированных Всемирной ассамблеей делегатов. Внимание будет уделяться включению в этот список ограниченного количества дополнительных болезней, в частности некоторых болезней лошадей, домашней птицы и свиней.
- h) В течение периода выполнения Пятого стратегического плана МЭБ будет сотрудничать с релевантными общественными и частными международными организациями в деле обеспечения такой ситуации, когда стандарты частного или коммерческого животноводства и стандарты по благополучию животных при применении согласуются и не противоречат стандартам МЭБ.
- i) В соответствии с Пятым стратегическим планом МЭБ продолжит работу по укреплению технических возможностей, руководства, законодательства и надлежащего управления ветеринарными службами стран-членов через Всемирный фонд здоровья и благополучия животных и в сотрудничестве с такими мировыми партнерами как ФАО, ВОЗ и региональными партнерами, а также мировыми, региональными и отечественными донорами. Внимание будет уделяться вопросам «Одного здоровья», обучению и наращиванию потенциала, повышению квалификации и предоставлению информации делегатам МЭБ и национальным координационным центрам.
- j) План обеспечит также укрепление средств коммуникации Организации, включая официальные сообщения (требуемые в соответствии с кругом ее обязанностей), и контактов с ветеринарными профессионалами, общественностью и средствами массовой информации. Большое значение будет придаваться усовершенствованию и гармонизации ветеринарного законодательства во всем мире, а также начальному и непрерывному образованию. МЭБ будет также проводить работу с академическими институтами и профессиональными ветеринарными ассоциациями и организациями с целью содействия удержанию ветеринаров, имеющих отношение к охране здоровья животных и ветеринарному здравоохранению, в сельской местности и на отдаленных участках производства животноводческих продуктов.
- k) Пятый стратегический план продолжит процесс организационной и административной реформы, начатый при выполнении предшествующего Плана, особенно в отношении работы региональных органов и процедур процессов принятия решений. МЭБ будет разрабатывать ресурсную политику, нацеленную на обеспечение адекватности и стабильности ресурсов, доступных для МЭБ. Эта политика будет базироваться на усовершенствованном финансовом

администрировании и финансовой ответственности, особенно в отношении осуществления контроля и соизмерения выходного эффекта с утвержденными целями и задачами и оценки результатов.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ МЭБ НА 2011-2015 г.г.

- *Своевременно сообщать точную информацию о болезнях животных, включая информацию о зоонозах, наиболее эффективно используя моделирование научных данных, современные информационные технологии и системы отслеживания неофициальной информации.*
- *Разрабатывать научно обоснованные стандарты и указания для международного сообщества по всем вопросам, касающимся здоровья животных, ветеринарного здравоохранения, благополучия животных, диагностики и борьбы с болезнями, оценки и соответствующего признания статуса стран-членов по здоровью животных, санитарной безопасности в животноводстве и международной торговле, и стимулировать применение этих стандартов и указаний.*
- *Обеспечивать научно обоснованные рекомендации по мерам профилактики, борьбы и искоренения болезней животных, включая зоонозы, с учетом экономических, социальных и экологических воздействий таких мер.*
- *Гарантировать высокий научный уровень информации и своевременность информации и консультаций, доступных для национальных ветеринарных служб и других заинтересованных сторон во всех областях, охваченных кругом обязанностей Организации.*
- *Укреплять потенциал ветеринарных служб стран-членов с целью улучшения здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных путем предоставления им возможности участвовать в разработке международных стандартов и указаний по этим вопросам и совершенствовать их умения по применению этих стандартов и указаний.*
- *Усиливать вовлечение МЭБ в разработку политики и управление, имеющие отношение к принятию решений в области здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных, включая наращивание потенциала, образование, изучение политики, анализ затрат/прибыли, эффективное информационное взаимодействие и «посредничество» в потенциальных спорах.*

ПЯТЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН МЭБ: 2011-2015 г.г.

ГЛАВА 1 – СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

ПРЕДПОСЫЛКИ

1. Всемирная организация охраны здоровья животных была создана в 1924 году как Международное эпизоотическое бюро (МЭБ) для обеспечения международного сотрудничества и координирования мер против распространения болезней животных. Почти девяносто лет спустя ключевой круг полномочий организации был модифицирован и стал заключаться в «улучшении здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных во всем мире», так как пришло осознание того, что бороться с распространением болезней животных

лучше всего путем сохранения здоровья животных, где бы то ни было. Улучшение здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных имеет конечные положительные последствия для здоровья людей (в том числе через безопасность пищевых продуктов) и чистую выгоду для экономического развития, снижения уровня бедности и производства пищевых продуктов, особенно среди сельского населения. Международное сотрудничество и координирование действий на основе научной оценки рисков для здоровья животных и людей и научной оценки благополучия животных остаются основными средствами этой выгоды.

2. В 1990 году МЭБ утвердило пятилетний стратегический цикл планирования для программы работ. Каждый пятилетний период делится приблизительно на две фазы ориентировочного планирования работ, а специальные рабочие планы представляются каждый год генеральным директором в руководящий орган Организации – Всемирную ассамблею делегатов. Стратегический план разрабатывается Советом МЭБ на основе комментариев и данных стран-членов, полученных непосредственно от них и через региональные комиссии Организации.
3. Настоящий Стратегический план является пятым в этой серии и охватывает период с 2011 по 2015 г.г. Он базируется на успехах предшествующего стратегического плана, в частности четвертого. Четвертый стратегический план установил более широкий горизонт работы Организации по сравнению с предшествующими планами и, в частности, сделал Организацию превосходящим всех других органом в научном управлении благополучием животных, распространив превосходство на область здоровья животных и зоонозы. Четвертый стратегический план также поставил перед национальными ветеринарными лабораториями задачу повышения компетентности и начал процесс усовершенствованного управления структурами и процедурами Организации, что будет продолжено в течение пятого планового периода.
4. Четвертый стратегический план МЭБ был относительно широким по сравнению со своими предшественниками. Он ввел две стратегические задачи (повышение компетентности и стимулирование роли Организации в политике и научных консультациях), а также предусмотрел расширенные программы по благополучию животных и пищевой безопасности в животноводстве.
5. Пятый стратегический план можно считать консолидацией достижений Четвертого стратегического плана, отчасти потому, что не было потребности в новых основных областях работы, и отчасти потому, что ожидается преобладание экономического климата, по меньшей мере, в течение первой половины планового периода. При этих ограничениях, однако, новая стратегическая задача научных достижений сводит воедино различные уже существующие элементы с целью их укрепления. План также предвосхищает всеобщее усиление работы Организации по охране здоровья водных животных с учетом важности белка водных животных в будущих мировых сценариях продовольственной безопасности.
6. При сохранении этого консервативного подхода в Пятом стратегическом плане имеются важные новые элементы, которые будут включены в структуру Плана. Самым главным среди них является необходимость уделить внимание улучшенной продовольственной безопасности путем улучшения здоровья животных, включая здоровье пчел, как важных опылителей продовольственных сельскохозяйственных культур. Вторым важным элементом будет применение концепции «Одно здоровье», как описано ниже.

7. Выполнение Пятого стратегического плана будет зависеть от обязательства стран-членов относительно обеспечения адекватного бюджета для реагирования на ежегодные рабочие программы, разработанные согласно Плану, и добровольных пожертвований, включающих взносы Всемирного фонда охраны здоровья и благополучия животных. Почти такой же важной будет поддержка партнеров МЭБ через совместные программы и проекты для оказания помощи национальным ветеринарным службам, которые в конечном итоге выполняют задачу претворения в жизнь программ на первичном уровне.

КРУГ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

8. Общий круг обязанностей Организации включает улучшение здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных во всем мире. Сюда входит предотвращение распространения болезней животных; профилактика и борьба с болезнями, которые передаются человеку (зоонозы); снижение рисков со стороны инфекционных болезней на интерфейсе экосистем животных и человека; усовершенствование мер продовольственной безопасности в животноводстве и улучшение благополучия животных.
9. В рамках общего круга обязанностей следующие задачи формируют часть компетенции Организации:
- Обеспечение прозрачности мировой ситуации по болезням животных, включая зоонозы;
 - Сбор, анализ и распространение релевантной научной информации, особенно по методам борьбы с болезнями и благополучию животных;
 - Обеспечение компетенции в борьбе с болезнями животных, включая зоонозы, на интерфейсе экосистем животных и человека с учетом концепции «Одно здоровье», в случае необходимости;
 - Обеспечение безопасности мировой торговли животными и продуктами животного происхождения путем подготовки, утверждения и продвижения применения соответствующих стандартов здоровья для торговли, как предусмотрено в Соглашении Всемирной торговой организации (ВТО) по применению санитарных и фитосанитарных мер («СФС Соглашение»);
 - Улучшение безопасности пищевых продуктов животного происхождения от угроз, возникающих в животноводстве;
 - Учреждение стандартов и руководств по благополучию животных через базирующийся на науке подход и продвижение их применения;
 - Усовершенствование правовой системы, компетенции и ресурсов национальных ветеринарных служб и, в частности, их компонентов мировых общественных благ¹;

¹ Концепция мировых общественных благ касается деятельности, имеющей приоритетный социальный интерес для международного сообщества. Международные финансовые учреждения признают это качество в определенных общественных компонентах национальных ветеринарных служб (главным образом раннее обнаружение и быстрое реагирование на болезни животных, включая зоонозы).

- Решение вопросов здоровья животных, имеющих отношение к борьбе с нищетой и обеспечению безопасности пищевых продуктов;
 - Обеспечение стран-членов услугами консультантов в вопросе осознания и управления последствиями экологических и климатических изменений в отношении здоровья и благополучия животных;
 - Влияние на выработку политики, образование, научные исследования и руководство мировыми вопросами, касающимися здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных.
10. Научная основа работы Организации не может быть переоценена. Ее сеть справочных центров МЭБ², комиссий специалистов, рабочих групп и специальных групп и ресурсов штаб-квартиры МЭБ будет гарантировать, что такая информация будет полностью базироваться на лучших научных доказательствах. Будет поощряться научное изучение средств снижения рисков для здоровья животных и благополучия, особенно распространения инфекционных болезней. Поддерживаться будет также изучение оценки затрат/выгоды от борьбы с болезнями, включая социально-экономические последствия.
 11. МЭБ будет работать с партнерскими организациями в деле укрепления ветеринарных служб, так как они несут прямую ответственность за повышение статуса практикующих ветеринаров и других профессионалов в этих службах.
 12. Планирование на период 2011-2015 г.г. будет строиться на Четвертом стратегическом плане, который в основном был успешным в деле достижения целей. Существует пять широких стратегических целей, перенесенных в Пятый стратегический план из предшествовавших планов, и добавлена новая цель, имеющая отношение к научному мастерству. Эта последняя цель, хотя и перекликается с несколькими существующими целями, предназначена для совершенствования действий, предпринятых в последней части Четвертого стратегического плана в отношении справочных центров МЭБ, и для решения научных и технологических проблем нового планового периода.
 13. Каждая из этих целей подробно описана в следующей Главе вместе с ориентировочным планированием работ по достижению целей.

УСЛОВИЯ ПЛАНИРОВАНИЯ

ДОСТИЖЕНИЯ ЧЕТВЕРТОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

14. Четвертый стратегический план был основным продолжением предшествующих планов. Он ввел метод структурного проектирования в отношении наращивания потенциала ветеринарных служб и включил новую цель по разработке политики, научным исследованиям и руководству всеми вопросами, имеющими отношение к здоровью и благополучию животных. Традиционные области работы МЭБ по обеспечению точной и своевременной информации о болезнях животных и разработке научно обоснованных стандартов по борьбе с болезнями наземных и водных животных были значительно укреплены в течение этого периода. Роль Организации в научном управлении благополучием животных выросла до этапа, когда Организация стала признаваться исключительным источником информации и

² В этом тексте термин «Справочные центры МЭБ» подразумевает справочные лаборатории МЭБ и центры МЭБ по сотрудничеству, как описано в пересмотренном и исправленном издании Базовых текстов МЭБ.

консультативной помощи по благополучию животных во всем мире. В то же время, особенно в сотрудничестве с Комиссией по Кодексу Алиментариус, были прочно учреждены работа и влияние МЭБ в отношении продовольственной безопасности в животноводстве, которые обеспечивают правительства и другие заинтересованные стороны соответствующей, последовательной и дополнительной информацией по управлению рисками в отношении продовольственной безопасности на всем протяжении цепочек животноводческого производства и производства пищевых продуктов.

15. Всемирная база данных по здоровью животных (WAHID), создание которой началось при выполнении Третьего стратегического плана, стала полностью функциональной в процессе выполнения Четвертого стратегического плана, обеспечивая страны-члены и другие заинтересованные стороны своевременной и точной информацией по болезням животных. В течение периода выполнения Четвертого стратегического плана была успешно внедрена «система слежения» на основе информации по болезням, полученной из неофициальных источников, данная информация должна подвергаться официальной верификации. Глобальная система раннего оповещения и реагирования в отношении основных болезней животных, включая зоонозы (GLEWS), для обмена информацией по вспышкам болезней животных и эпизоотологическому анализу была учреждена МЭБ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в 2006 году.
16. Значительно был расширен *Кодекс по здоровью наземных животных*, куда вошел новый раздел по стандартам в отношении благополучия животных, новым стандартам и руководствам в отношении продовольственной безопасности в животноводстве, включающим отслеживаемость живых животных, сальмонелл у домашней птицы, борьбу с резистентностью к микробам, борьбу со связанными с кормами для животных угрозами, и новые главы по бруцеллезу и туберкулезу КРС. Эти тексты были предназначены для обеспечения дополнительных стандартов и руководств Комиссии по Кодексу Алиментариус, чтобы гарантировать полный охват контрольных проверок безопасности пищевых продуктов от фермы до стола. В *Кодекс здоровья водных животных* были внесены новые главы по анализу риска импортных поставок и по контролю угрозы для здоровья животных со стороны кормов для водных животных. Были утверждены нормы для официального одобрения коммерческих диагностических тест-наборов для болезней животных, а несколько таких наборов были официально валидированы Организацией.
17. В течение периода выполнения Четвертого стратегического плана Всемирный фонд по здоровью и благополучию животных (Всемирный фонд)³ стал полностью функциональным. Всемирный фонд сыграл важную роль в достижении целей повышения компетентности Четвертого стратегического плана, и в этот период более 100 членов МЭБ (развивающиеся страны и страны с экономикой переходного периода) получили первоначальную оценку соответствия их ветеринарных служб стандартам качества МЭБ с использованием инструментария PVS. В некоторых странах-членах эта поддержка касалась усовершенствования национального ветеринарного законодательства, анализа недочетов и потенциальных возможностей PVS и анализа последующих вложений, и мониторинга выполнения. Всемирный фонд использовался также для участия в финансировании деятельности по повышению компетентности в регионах, при этом приоритетными были

³ Всемирный фонд был учрежден в течение периода выполнения Третьего стратегического плана как результат Резолюции XVII, принятой Международным комитетом 28 мая 2004 года.

национальные ветеринарные службы, делегаты и национальные координационные центры.

18. При выполнении Четвертого стратегического плана был создан Банк вакцин МЭБ против гриппа птиц. После его образования в мае 2006 года банк вакцин поставил более 62 000 000 доз вакцин при финансовой поддержке Европейской комиссии и Канады через Всемирный фонд.
19. В течение периода выполнения Четвертого стратегического плана имело место расширение совместных мероприятий МЭБ с другими международными организациями и с профессиональными и другими неправительственными организациями. Сотрудничество, касающееся вспышек гриппа птиц (HPAI/H5N1), описано ниже, но учреждение совместной сети научно-исследовательских центров OFFLU (Сеть высококвалифицированных специалистов МЭБ-ФАО по гриппу животных) можно считать одним из наиболее важных результатов Четвертого стратегического плана.
20. Другим значительным достижением Четвертого стратегического плана было усиление работы справочных центров МЭБ особенно через использование сотрудничества лабораторий («партнерское сотрудничество лабораторий») и расширение этой концепции в общем плане.
21. В течение периода выполнения Четвертого стратегического плана были проведены (или готовятся к проведению) основные научные конференции:
 - Конференция МЭБ/ВОЗ/ЕС по бешенству в Евразии, 2007 год
 - Вторая всемирная конференция по благополучию животных, 2008 год
 - Всемирная конференция по ящуру, 2009 год
 - Международная конференция по идентификации животных и отслеживаемости, 2009 год
 - Конференция по ветеринарному обучению, 2009 год
 - Конференция справочных лабораторий МЭБ и центров МЭБ по сотрудничеству, 2010 год
 - Всемирная конференция по ветеринарному законодательству, проведение которой запланировано на 2010 год.
22. Институциональные изменения, инициированные в процессе выполнения Четвертого стратегического плана, включали пересмотр Базовых текстов МЭБ с целью улучшения транспарентности его структур и процедур и повышения эффективности выполнения рабочей программы на уровне штаб-квартиры и на региональных уровнях, введения концепции «Соглашения по партнерскому сотрудничеству» между справочными центрами МЭБ (центрами по сотрудничеству и справочными лабораториями) и соответствующими научно-исследовательскими центрами и лабораториями на территории развивающихся стран-членов.

«ОДНО ЗДОРОВЬЕ»: СНИЖЕНИЕ РИСКОВ НА ИНТЕРФЕЙСЕ ЭКОСИСТЕМ ЖИВОТНЫХ И ЧЕЛОВЕКА

23. Вероятно наиболее значительным зоонозным событием в период выполнения Четвертого стратегического плана стал грипп. В 2003 году новый штамм вируса высокопатогенного гриппа птиц (HPAI/H5N1) распространился по Азии, Африке и Европе; в 2008 году там была пандемия, вызванная вирусом гриппа H1N1. Реакция на эти события коснулась основных вопросов, от научных до социально-экономических, из-за последствий для здоровья человека, сложных вопросов сотрудничества и координирования между компетентными органами и агентствами на местном, национальном, региональном и мировом уровне.
24. МЭБ сыграло (и продолжает играть) главную роль в обеспечении необходимой точной и своевременной информации по возникновению болезни, разработке международных стандартов и выработке рекомендаций по борьбе с болезнями животных и в сотрудничестве с ФАО и ВОЗ, предоставлении консультативной и технической помощи в борьбе и искоренении HPAI/H5N1. Постоянная совместная деятельность международных агентств по контролю и борьбе с болезнью учредила статус МЭБ как полноправного и приоритетного партнера среди задействованных релевантных международных агентств.
25. Важная роль, сыгранная национальными ветеринарными службами в пораженных и потенциально пораженных регионах, была признаком реагирования на эпизоотию HPAI/H5N1. Усиление их потенциала стало одним из наиболее важных факторов успешной борьбы со вспышками.
26. Уроки, извлеченные из вспышки HPAI/H5N1, применяются для снижения рисков со стороны других оказывающих сильное воздействие болезней на интерфейсе экосистем животных и человека, в частности, через применение концепции «Одно здоровье». В октябре 2008 года МЭБ вместе с ФАО, ВОЗ, Детским Фондом Организации Объединенных Наций (UNICEF), системой учреждений ООН по координированию деятельности в отношении гриппа и Всемирным банком подготовило всеобъемлющую стратегическую рамочную программу по снижению рисков на интерфейсе экосистем животных и человека.
27. В соответствии с позицией сотрудничающих агентств выполнение этой стратегической рамочной программы будет направляться ключевыми принципами, которые включают утверждение многопрофильного, межгосударственного и межсекториального подхода, интеграцию технических, социальных, политических и регулирующих вопросов и учреждение широкого партнерства по секторам и в диапазоне от исследования до поставки. Они также включают вовлечение сообществ дикой природы и экосистем, сообщества людей и ветеринарные сообщества и учреждений, проводящих перспективные исследования.
28. Ветеринарные службы будут продолжать обеспечение необходимыми услугами в борьбе с болезнями животных, так как они касаются безопасности пищевых продуктов, в борьбе с болезнями на интерфейсе экосистем животных и человека, так как они несут ответственность за здоровье животных в источнике таких болезней, включая зоонозы и болезни пищевого происхождения.
29. Многие из этих вопросов появятся в структуре Пятого стратегического плана. Имеют место существенные осложнения для МЭБ, включающие разработку

релевантных рабочих программ в нетрадиционных областях, таких как дикие животные, рабочие животные (для перевозок и транспортировок) и спортивные и домашние животные. Более того, традиционный фокус внимания МЭБ на торговле животными и продуктами животного происхождения будет расширен до принятия во внимание влияния стационарных резервуаров болезни и трансграничного перемещения болезни другими способами кроме торговли.

БЕДНОСТЬ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

30. Финансовому и экономическому кризису 2008/09 предшествовал резкий подъем цен на сельскохозяйственные товары и пищевые продукты, угрожающий продовольственной безопасности многих развивающихся стран. Затем цены на международных рынках упали, а также упали цены для некоторых потребителей, однако к середине 2009 года цены все равно превышали докризисный уровень. Такая ситуация в сочетании с экономической рецессией означает, что количество бедных людей и, следовательно, голодных, остается высоким или увеличилось. Прогнозируемое увеличение населения в мире и все возрастающая конкуренция за пищевые и кормовые ресурсы в период выполнения Пятого стратегического плана создадут дополнительное давление на продовольственную безопасность с предпосылками для бедности, особенно в сельскохозяйственных сообществах развивающихся стран.
31. Меры в отношении продовольственной безопасности, предпринимаемые через усовершенствование охраны здоровья животных и ветеринарного здравоохранения, включены в данный Стратегический план и будут считаться основной приоритетной задачей. Повышение продовольственной безопасности тесно связано с улучшением производственных практик, направленных на уменьшение отходов и снижение потерь, что также способствует улучшению ситуации с бедностью во многих странах. Для этого потребуются меры в отношении ситуации с болезнями на национальном уровне в дополнение к сценариям борьбы с трансграничными болезнями.

ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

32. Другим важным предметом рассмотрения во время планируемого периода будет влияние изменений климата и окружающей среды, и, особенно, засухи на практики разведения животных и животноводства, а также на возникновение и географическое распространение болезней и векторов болезней, включая инвазивные виды, которые оказывают влияние на здоровье животных. В этой связи возможны определенные трудности для МЭБ, но также и расширение возможностей для утверждения себя в качестве основной справочной организации для оценки влияния изменений климата и окружающей среды на географическое распределение болезней животных (включая зоонозы). Стандарты и рекомендации МЭБ станут передним фронтом профилактики и контроля такого распространения болезней и связанных с этим изменений.
33. Внимание также будет уделено оценке некоторых аспектов мер обеспечения здоровья и благополучия животных, предпринимаемых с целью снижения выбросов метана из жвачных.

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ

34. В Пятом периоде планирования предусмотрено продолжение развития новых технологий в сфере охраны здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных. Скорость изменений, особенно, в области понимания механизмов заражения и передачи, геномики инфекционных агентов, использования био- и нанотехнологий, а также влияния изменений климата и окружающей среды подвергает большой нагрузке установленные научные структуры МЭБ: Специальные комиссии, Рабочие группы и Референтные центры. По этой причине составлена Новая стратегическая цель в рамках Пятого стратегического плана для обеспечения того, что

Организация сохранит свою репутацию как научного эксперта и укрепит сеть Справочных центров МЭБ.

35. Достижения в области коммуникаций и GPS технологий предоставляют возможности для усовершенствования отчетности, картирования и управления вспышками болезней, и МЭБ (работая со своими партнерами) пользуется преимуществами этих возможностей.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СРЕДА

УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

36. По сравнению со многими другими международными организациями управление и администрирование МЭБ является рентабельным. Всемирная ассамблея делегатов и Региональные комиссии разрабатывают политику; Специальные комиссии, Рабочие и Специальные группы и сеть Референтных центров разрабатывают научные рекомендации; а генеральный директор, персонал штаб-квартиры, Региональные и субрегиональные представительства осуществляют администрирование Организации. Совет МЭБ консультирует Ассамблею по политическим вопросам, а генеральный директор – по административным вопросам. Организация также может предоставлять экспертную поддержку от лица национальных и международных экспертов в помощь при консультировании стран-членов.
37. Достаточно рациональная структура Организации и минимальная бюрократическая нагрузка могут считаться одними из важных качеств, позволяя ей гибко и эффективно реагировать на новые трудности, сохраняя разумную основу для постоянной работы и приводя в движение обширные человеческие и финансовые ресурсы из эффективной основы.
38. Согласно Четвертому стратегическому плану запущен процесс рассмотрения и переработки Базовых текстов Организации для приведения их в соответствии с современными практиками и для сохранения прозрачности и укрепления научной базы для работы Организации. В рамках Пятого стратегического плана будет продолжен процесс организационной и административной реформы, особенно, в отношении эффективности мониторинга и измерения результатов с заявленными целями и задачами. Он предусматривает постоянную эволюцию систем финансового управления и отражение международных наилучших практик, адаптированных к характеристикам МЭБ.
39. В рамках Пятого стратегического плана также предусмотрено расширение возможностей совершенствования коммуникации и распространения информации МЭБ о здоровье животных и других рекомендаций.

СОТРУДНИЧЕСТВО НА МЕЖОРГАНИЗАЦИОННОМ УРОВНЕ

40. МЭБ всегда сотрудничало с релевантными партнерами с целью улучшения выполнения своей рабочей программы и заключило соглашения о сотрудничестве с более чем 40 международными правительственными и неправительственными организациями, а также официальные и неофициальные соглашения о сотрудничестве с другими организациями. Сотрудничество между МЭБ, ФАО⁴ и ВОЗ, в частности, продемонстрировало положительный синергетический эффект в отношении рабочих программ этих Организаций, поэтому оно будет продолжаться и укрепляться согласно Пятому стратегическому плану. Такое сотрудничество включает:

⁴ Подробное описание Соглашения, подписанного между МЭБ и ФАО в октябре 2008 г., включая график, демонстрирующий распределение обязанностей между двумя организациями, был опубликован в Бюллетене МЭБ № 2009-1, стр. 31-33.

- Глобальную систему раннего предупреждения и реагирования по основным болезням животных, включая зоонозы (GLEWS) с ФАО и ВОЗ
 - Глобальную рамочную программу по прогрессивному контролю трансграничных болезней животных (GF-TADs)
 - Экспертную сеть МЭБ-ФАО по гриппу птиц (OFFLU)
 - Центр кризисного управления ФАО – охрана здоровья животных
41. Международная реакция на эпизоотию высокопатогенного гриппа птиц H5N1 способствовала созданию новой и более сильной среды сотрудничества между партнерскими международными агентствами, что отражено, в частности, в концепции «Одно здоровье», описанной выше.
42. Примеры такого сотрудничества между МЭБ и ФАО включают срочное реагирование в 2008 г. в помощь странам-членам, расположенным вдоль системы рек Чобе/Замбези в Южной Африке, для борьбы с эпизоотическим язвенным синдромом у рыб, болезнью, ранее неизвестной в этом регионе, а также межорганизационное реагирование на пандемию вируса гриппа А-H1N1. Глобальная программа, касающаяся контроля ящура, которая осуществляется совместно МЭБ и ФАО, - также может служить прекрасным примером.
43. Пятый стратегический план предусматривает продолжение расширения статуса партнерства через сотрудничество между организациями и с региональными партнерами и другими организациями на официальной или неофициальной основе в сфере укрепления потенциала национальных ветеринарных служб и в рамках комбинированных программ искоренения определенных болезней.

ПРОЦЕСС И РАМКИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

44. За подготовку Пятого стратегического плана отвечал Совет МЭБ после консультаций с Региональными комиссиями и Специальными комиссиями в 2008 и 2009 гг. Краткое описание результатов плана было представлено на Всемирной ассамблее делегатов МЭБ в мае 2009 года, а затем направлено членам МЭБ для предоставления комментариев. В октябре 2009 года проводилось специальное совещание Совета для консолидации мнений и подготовки более полного проекта Стратегического плана для рассмотрения в феврале 2010 г. с последующей передачей членам и представлением на Ассамблее в мае 2010 г. Стратегический план – это заявление целей, которые должны быть достигнуты в течение периода планирования. Он является основой для отдельных рабочих планов, которые должны быть разработаны и осуществлены в течение следующих 5 лет. План должен быть достаточно гибким для того, чтобы реагировать на изменения в сфере здоровья животных, ветеринарного здравоохранения, благополучия животных и торговой среды, которые не предусмотрены на данный момент.
45. При стратегическом планировании на 2011-2015 гг. должны быть учтены эффекты экономической рецессии 2008/09 гг. Ожидается, что экономическая активность будет постепенно повышаться с низкого основания в 2009 г., а также ожидается постепенное увеличение дополнительных добровольных финансовых ресурсов, которое ускорится к концу периода планирования.
46. Стратегический план должен быть дополнен первоначальной Программой работы, которая позволит осуществить цели и будет представлена для принятия на Ассамблее 2011 г. с оценкой ресурсов, требуемых для осуществления программы. В последующие годы программы работы будут представляться ежегодно. Совет рекомендует рассмотреть прогресс в достижении этих целей на третьем году Плана (2013 г.) с целью внесения правок в Программу работы, которые могут потребоваться для выполнения описанных целей к 2015 г.

ГЛАВА 2 – ОПИСАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

СООБЩЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О БОЛЕЗНЯХ ЖИВОТНЫХ И ЗООНОЗАХ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Цель: Своевременно и точно сообщать информацию о болезнях животных, включая информацию о зоонозах, наиболее эффективно используя моделирование научных данных, современные информационные технологии и системы отслеживания неофициальной информации.

47. Существует два потока сообщения информации о болезнях животных: сбор, анализ и официальное сообщение научной данных и информирование общественности на основе такого научного анализа. Эта цель имеет отношение к потоку официальных сообщений. Информирование общественности рассматривается в Главе 3 в виде сквозной темы.
48. Своевременное и точное сообщение информации по болезням животных, включая информацию по зоонозам, остается одной из ключевых функций Организации и одной из сфер, в которой МЭБ является мировым лидером. Предоставление такой информации требует своевременного доступа МЭБ ко всем релевантным источникам данных, как традиционным, так и нетрадиционным (с использованием в данном случае системы отслеживания неофициальной информации) с последующим профессиональным анализом, оценкой и интерпретацией данных, включая мнение члена, которому был нанесен ущерб до того, как было сделано официальное сообщение. Глобальная система информации по здоровью животных (WANIS) с интерфейсом WANID, доступным через интернет, образует ядро информационной системы МЭБ.
49. МЭБ продолжит, своевременно и эффективно распространять официальную информацию, имеющую отношение к статусу благополучия своих членов, на основании официальной информации, поступившей от членов (или подтвержденной официальным делегатом) – эта задача является приоритетной для МЭБ. Все члены МЭБ обязаны своевременно сообщать информацию о болезнях животных открытым образом, особенно, в случае изменения статуса благополучия. Информационные технологии позволяют быстро получать и обрабатывать информацию, а также распространять ее, обеспечивая прозрачность, реагирование на возникающие проблемы и эффективность. МЭБ также собирает и анализирует информацию по болезням животных из других научных источников, включая данные, передаваемые Референтными лабораториями по результатам тестов, которые они проводят в рамках своей роли.
50. Работа по усовершенствованию уведомления о болезнях будет продолжаться с целью достижения того, чтобы о первых признаках серьезного заболевания, зарегистрированных на территории страны-члена, немедленно сообщалось в МЭБ. Более того, при поступлении уведомления МЭБ будет работать с данными странами-членами, помогая при анализе события, связанного с болезнью, (включая возможное влияние на торговлю) и определяя тенденции распространения болезни.
51. Согласно Пятому стратегическому плану приоритетной задачей МЭБ станет понимание влияния изменений климата и окружающей среды и их связи с болезнями животных. Также, расширение взаимодействия домашних животных с дикими, связанное со все большим давлением окружающей среды и человека на дикую природу, наряду с другими причинами означает необходимость в эффективном решении проблемы диких животных как фактора риска для контроля определенных болезней среди домашних животных. В период Пятого стратегического плана МЭБ будет предпринимать положительные шаги для сообщения информации о болезнях

среди диких животных, включая такую информацию в систему WAHIS в виде WAHIS-WILD.

52. МЭБ будет расширять свою «систему оповещения о болезнях» в дополнение к действующей информационной системе на основании эпизоотологического анализа данных в своей информационной системе и совместно с ФАО и ВОЗ для того, чтобы можно было предусмотреть срочные и последующие действия.
53. В рамках своего обязательства по концепции «Одно здоровье» МЭБ будет работать с соответствующими агентствами ООН и партнерами, специализирующимися в сфере охраны дикой природы, для осуществления гармонизации и интеграции систем информации и анализа по болезням, а также, в частности, будет способствовать созданию связей и взаимодействий между WAHIS и другими подходящими системами информации на национальном, региональном и международном уровне.
54. МЭБ будет стараться укреплять международный потенциал в области разведывательной деятельности по болезням и анализа возникновения болезней, горизонтального сканирования, моделирования и прогнозирования. Это будет включать дальнейшее расширение инициативы GLEWS, учитывая существующие национальные, региональные и международные модели.
55. МЭБ также будет работать со своими партнерами в области укрепления потенциала в сфере надзора за болезнями, включая стандарты, инструменты и мониторинговые процессы на национальном, региональном и глобальном уровнях, и, в частности, будет работать с ВОЗ для создания наилучшего сотрудничества в области систем надзора за здоровьем животных и людей.
56. Особые рекомендации включают:

Ветеринарно-санитарная информация

- a) Улучшение ветеринарно-санитарной информации, ее сбора и распространения в отношении естественных или преднамеренных событий для улучшения контроля инфекционных болезней животных, включая зоонозы и болезни водных животных, а также болезни, влияющие на безопасность продуктов животного происхождения;
- b) Расширение способности Референтных лабораторий МЭБ предоставлять информацию по результатам тестов, которые они выполняют в рамках своей компетенции.
- c) Укрепление сотрудничества и обмена информацией в отношении пограничного контроля;
- d) Определение рамок для надзора за влиянием изменений окружающей среды и климата, включая возникновение и распространение экзотических болезней и чужеродных инвазивных видов;
- e) Расширение WAHIS путем включения информации о возникновении болезней среди диких животных (WAHIS-WILD);
- f) Поощрение, при необходимости, и осуществление гармонизации и сопоставимости существующих региональных информационных систем охраны здоровья животных с WAHIS (WAHIS региональная зона);
- g) Проведение пятилетнего обзора WAHIS для изучения сильных и слабых сторон системы и для того, чтобы понять, как можно усовершенствовать систему для удовлетворения потребностей стран-членов и улучшения соблюдения требований к отчетности.

Надзор и эпидемиология

- a) Поддержка для стран-членов для укрепления систем надзора за болезнями животных по естественным или преднамеренным событиям, включая те, которые затрагивают

водных животных, диких животных, рабочих животных, спортивных животных и животных-компаньонов;

- b) Расширение знаний о системах эпизоотологического надзора за болезнями животных и гармонизация систем надзора на региональном и глобальном уровнях;
- c) Разработка улучшенных протоколов, процедур и инструментов для осуществления систем надзора и глубокого анализа вспышек инфекционных болезней, включая трансграничные болезни животных и болезни на границе контакта между домашними и дикими животными, с использованием в качестве примера инфекционные болезни, которые влияют на благополучие бедных сообществ и фермеров;
- d) Разработка схожих инструментов для анализа влияния изменений климата и окружающей среды, включая проблемы, связанные с инвазивными видами, особенно, в отношении болезней, передаваемых векторами, и в отношении охраны здоровья водных животных;
- e) Поощрение использования новых технологий (например, тест-наборов для проведения исследований на фермах и мобильных карманных коммуникаторов) для сообщения о событиях, связанных с болезнями животных, на местном уровне, путем составления руководств для интеграции данных в официальные системы отчетности и информации;
- f) Поощрение комплексных и постоянных эпизоотологических исследований для понимания динамики заражения и передачи среди диких животных, домашних животных и людей;
- g) Разработка стандартов, инструментов и мониторинговых процессов для использования в надзоре на местном, национальном, региональном и глобальном уровне.

РАЗРАБОТКА И ВНЕДРЕНИЕ НАУЧНО-ОБОСНОВАННЫХ СТАНДАРТОВ И РУКОВОДСТВ

Цель: Разработать научно-обоснованные стандарты и руководства для международного сообщества по всем проблемам, имеющим отношение к здоровью животных, ветеринарному здравоохранению, благополучию животных, диагностике и контролю болезней, оценке и соответствующему признанию статуса благополучия по болезням животных и санитарной безопасности в животноводстве и международной торговле животными и продуктами животноводства, а также стимулирование использования данных стандартов и руководств. Расширить участие МЭБ в данной сфере в отношении болезней водных животных.

- 57. Одна из важных задач МЭБ – составление научно-обоснованных стандартов и руководств по охране здоровья животных (включая зоонозы), благополучию животных и безопасности пищевой продукции животного происхождения (последнее считается дополнением к стандартам Кодекса Алиментариус по пищевой безопасности). Такие стандарты и руководства – то реальные пример механизмов, разрабатываемых МЭБ.
- 58. Стандарты МЭБ включают стандарты и руководства по надзору и уведомлению о болезнях, анализу риска и качеству ветеринарных служб, профилактике и контролю болезней, мероприятиям торговой политики, ветеринарному здравоохранению и благополучию животных в дополнение к стандартам для диагностики болезней и методам диагностических тестов. С момента признания Всемирной торговой организацией ветеринарно-санитарных стандартов в качестве эталонных точек отсчета для безопасности международной торговли животными и продуктами животноводства, задача разработки МЭБ стандартов для международной торговли приобрела особо важное значение. Научно-обоснованные стандарты также необходимы при определении статуса благополучия страны-члена, зоны или компартмента – это самая важная из существующих мер управления рисками для улучшения здоровья животных.

59. Для непрерывного принятия этих стандартов важным является обеспечение прозрачности во время разработки стандартов и использования научных, основанных на риске подходов, включая оценку нежелательных последствий для здоровья и окружающей среды, которые, в свою очередь, могут иметь социально-экономические последствия. Научные данные, используемые в качестве основы для разработки стандартов, должны представлять все соответствующие ситуации по всему миру, чтобы данные стандарты имели международную значимость.
60. МЭБ продолжает предоставлять услуги для стран-членов, желающих определить статус благополучия своих территорий и их частей в отношении 4 болезней животных, уже указанных Всемирной ассамблеей делегатов⁵. Во время выполнения Пятого стратегического плана можно обратить внимание на включение ограниченного числа других болезней в этот список, в том числе определенных болезней лошадей, домашней птицы и свиней, но такие предложения будут рассматриваться с осторожностью и оцениваться с целью определения того, оправдано ли внесение болезни в список, и является ли определение статуса самым подходящим методом управления рисками для контроля болезней или продвижения безопасной торговли.
61. Во время периода Пятого стратегического плана МЭБ будет работать с соответствующими государственными и частными международными организациями для обеспечения того, чтобы частные или коммерческие стандарты охраны здоровья и благополучия животных, если они применяются, соответствовали и не противоречили стандартам МЭБ⁶.
62. Работу по стандартам МЭБ можно разделить на две широких категории:
- Стандарты, содержащиеся в *Ветеринарно-санитарном кодексе по наземным животным* и *Ветеринарно-санитарном кодексе по водным животным*, имеющие отношение к болезням животных, включая зоонозы, благополучию животных и санитарной безопасности (в том числе безопасности пищевых продуктов животного происхождения); и
 - Биологические стандарты, содержащиеся в *Руководстве по диагностическим тестам и вакцинам для наземных животных* и *Руководстве по диагностическим тестам для водных животных*, которые обеспечивают гармонизированный подход к диагностике болезней, предписывая согласованные на международном уровне методы лабораторной диагностики. *Руководство по наземным животным* также включает требования к производству и контролю биологических препаратов (в основном, вакцин).

Руководства и рекомендации представлены в специальных документах, отдельно от *Кодексов* и *Руководств*.

63. По первой из этих категорий содержание Ветеринарно-санитарного кодекса по наземным животным и Ветеринарно-санитарного кодекса по водным животным будет рассмотрено для обеспечения текущей релевантности. Также будет проанализировано – на индивидуальное основе – влияние изменений климата и окружающей среды на положения Кодексов. В рамках концепции «Одно здоровье» также будет рассмотрена разработка общих и/или специальных рекомендаций, которые могут потребоваться для снижения риска экономически значимых болезней на границе контакта экосистем животных и человека.
64. Во время выполнения Пятого стратегического плана МЭБ будет стимулировать расширение знаний и понимания научных принципов стандартов МЭБ и специального содержания *Кодексов* и *Руководств* МЭБ среди стран-членов.

⁵ В настоящее время это ящур, чума КРС, губкообразная энцефалопатия КРС и контагиозная плевропневмония КРС

⁶ См. Резолюцию XXXII, принятую Международным комитетом 29 мая 2008 г.

65. Также будет поощряться применение стандартов МЭБ при сохранении институциональных и правовых практик каждой страны-члена, и с этой целью будут разработаны рекомендации в помощь странам-членам при обновлении национального ветеринарного законодательства с целью усовершенствования регулирования и способности соблюдать стандарты и руководства, содержащиеся в соответствующих *Кодексах и Руководствах МЭБ* (см. также Цели в области наращивания потенциала).

66. Другие особые действия будут включать:

- Разработку научно-обоснованных стандартов и руководств для безопасной глобальной торговли животными и продуктами животного происхождения;
- Разработку, при необходимости, научно-обоснованных стандартов и рекомендаций для предотвращения и контроля болезней, а также управления и улучшения благополучия животных;
- Разработку стандартов безопасности пищевых продуктов животного происхождения в дополнение к пищевым стандартам Комиссии по Кодексу Алиментариус.
- Повышение осведомленности государственного и частного сектора о важности международных стандартов МЭБ для охраны здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных;
- Поощрение и расширение участия всех стран-членов в процессе создания международных стандартов МЭБ;
- Составление стандартов и/или руководств по развитию стран или зон, благополучных по ограниченному числу болезней лошадей, домашней птицы и свиней;
- Разработку новых международных стандартов для предотвращения передачи болезней, возникающих у рабочих животных (например, тягловых или транспортных), у спортивных животных и животных-компаньонов, учитывая ответственность ветеринарных служб, ветеринарных врачей и частных владельцев таких животных.
- Продолжение разработки и обновления стандартов, руководств и рекомендаций по диагностическим тестам, вакцинам и ветеринарным препаратам, включая противомикробные средства.
- Продвижение использования тестов и диагностических наборов, признанных МЭБ, как в государственном, так и в частном секторе.
- Укрепление сотрудничества с соответствующими международными и региональными организациями по техническим и правовым вопросам, связанным с ветеринарными препаратами, включая законодательство, регистрацию, контроль и мониторинг использования.

ПРОФИЛАКТИКА, КОНТРОЛЬ И ИСКОРЕНЕНИЕ БОЛЕЗНЕЙ ЖИВОТНЫХ, ВКЛЮЧАЯ ЗООНОЗЫ

***Цель:** Составить научно-обоснованные рекомендации по мерам профилактики, контроля и искоренения болезней животных, включая зоонозы, учитывая экономическое, социальное влияние и влияние на окружающую среду таких мер. Расширить участие МЭБ в этой области в отношении водных животных.*

67. Эта цель предусматривает основной вклад МЭБ в осуществление концепции «Одного здоровья». МЭБ будет стимулировать координацию и кооперацию, необходимую для

контроля болезней животных во всем мире, в тесном сотрудничестве со всеми, кто отвечает за здоровье животных и людей, и, если применимо, с региональными и глобальными организациями, специализирующимися в финансировании сотрудничества.

68. В частности, совместно с международными партнерами и частным сектором МЭБ будет разрабатывать методы оценки бремени болезней животных с анализом прибылизатрат и расчетом стратегий борьбы с болезнями.
69. Организация продолжит работать над проблемой контроля трансграничных болезней в контексте Глобальной рамочной программы ФАО/МЭБ по прогрессивному контролю трансграничных болезней животных (GF-TADs), при этом повышенное внимание будет уделяться региональным инициативам по контролю трансграничных болезней животных. Также, МЭБ будет работать со своими партнерами (в основном, ФАО и ВОЗ, соответственно), в направлении глобального искоренения и контроля болезней, оказывающих неблагоприятное воздействие на здоровье животных, ветеринарное здравоохранение, продовольственную безопасность или торговлю пищевыми продуктами, или имеющих отрицательный эффект на бедность, и, в частности, в направлении глобального контроля ящура и бешенства. Продолжится работа по сдерживанию распространения высокопатогенного гриппа птиц.
70. МЭБ будет усиливать влияние усовершенствованного контроля, профилактики и искоренения болезней животных на обеспечение пищевой безопасности. Это является результатом усовершенствования практик производства, снижения количества отходов и уменьшения потерь ценного скота. Действия будут включать улучшение ситуации по болезням на уровне страны. Специальные действия, направленные на улучшение статуса здоровья животных, должны координироваться инициативами, проводимыми как отдельно странами-членами МЭБ, так и совместно при масштабном привлечении существующих региональных ветеринарных центров МЭБ/ФАО.
71. В качестве составляющей части программы глобального искоренения чумы КРС Организация, в сотрудничестве с МЭБ, будет применять международный механизм надзора для обеспечения безопасного уничтожения и хранения материалов, контаминированных вирусом чумы КРС, будет поддерживать системы надзора и уведомления, адаптированные к периоду после искоренения, а также будет вводить глобальные и региональные планы действий в чрезвычайных ситуациях в случае повторного возникновения.
72. Другие специальные действия для достижения этой цели включают:
 - a) Исследование и применение возможностей механизмов страхования с тем, чтобы способствовать раннему выявлению и уведомлению об инфекциях и болезнях, а также механизмов компенсации в качестве составляющей программ депопуляции животных, если таковые используются в ходе программ профилактики и контроля;
 - b) Расширение существующих банков вакцин и/или антигенов по выбранным значимым болезням;
 - c) Разработка совместно с партнерскими организациями на международном и региональном уровне общих стратегий в отношении контроля трансграничных болезней и их влияния на торговлю;
 - d) Разработка международных и национальных протоколов для введения планов действий в области санитарии и торговли для решения проблем в сфере санитарии

и кризисов с участием животных независимо от того, являются эти проблемы или кризисы естественного или преднамеренного происхождения;

- e) Оказание поддержки членам МЭБ при разработке и проведении координированных региональных программ профилактики, контроля и искоренения приоритетных болезней животных;
- f) Рассмотрение совместно с международными и региональными партнерами рисков болезней животных и зоонозов в секторе мелких собственников, включая сообщества пригородных районов;
- g) Усиление сотрудничества и обмена информацией в отношении контроля на границах.

Цель: Обеспечение высокого научного уровня и своевременности информации и рекомендаций, предоставляемых ветеринарным службам и другим заинтересованным сторонам во всех сферах действия мандата Организации. Усиление участия МЭБ в данной области в отношении водных животных.

73. Высокий уровень научных рекомендаций всегда был присущ философии МЭБ, но сейчас это установлено в качестве основной цели Пятого стратегического плана. Несмотря на противоречие нескольким существующим целям, данная цель предназначена для включения в действия, выполняемые на последней стадии Четвертого стратегического плана в отношении Справочных центров МЭБ, а также для решения научно-технологических проблем в течение нового планового периода.
74. Научная основа информации и рекомендаций МЭБ получена, в основном, из сети Справочных центров, специальных комиссий, рабочих групп, специальных групп Организации, от экспертов МЭБ и из ресурсов штаб-квартиры МЭБ. Данная научная основа должна поддерживаться в функциональном состоянии. В ходе выполнения Пятого стратегического плана сеть будет усиливаться качественно и количественно посредством назначения Справочных центров для предоставления рекомендаций в новых областях исследований, а также посредством усиления сети через использование партнерских соглашений между Справочными центрами МЭБ и центрами-кандидатами. Партнерские проекты способствуют созданию более мощного ветеринарного научного сообщества в развивающихся странах, которые могут более эффективно участвовать в деятельности МЭБ, включая переговоры по установлению глобальных стандартов.
75. МЭБ будет также работать в направлении расширения сети Справочных центров, работающих с болезнями водных животных, в рамках общего акцента на значимость здоровья водных животных для обеспечения пищевой безопасности в будущем.
76. МЭБ будет также поощрять широкое разнообразие специализации научных сотрудников в специальных группах в целях включения новых предметов, таких как климатология, экология или энтомология, а также будет способствовать повышению взаимодействия и междисциплинарного общения в различных областях науки. МЭБ будет усиливать свое влияние в рамках стратегий научных исследований в данных дисциплинах посредством расширения участия Справочных центров МЭБ. Оно рассмотрит возможность расширения области компетенций МЭБ на экономику и другие социальные науки. Также будут поощряться исследования в области оценки затраты/выгоды контроля болезней, включая социально-экономические последствия.
77. Разработки в области науки и технологий в ходе планового периода продолжат уделять особое внимание научным возможностям Организации. Сюда войдут:
- Постоянные разработки в области коммуникаций и GPS-технологий, а также в области увеличения доступа к этим технологиям наряду со снижением затрат;
 - Быстрое развитие геномики и технологий, основанных на геномике;
 - Развитие биотехнологии и нанотехнологии.
78. В частности, развитие коммуникаций и GPS-технологий будет означать более легкое, своевременное и более точное сообщение о вспышках болезней, уделяя особое

внимание традиционным процедурам отчетности Организации и увеличивая риск развития альтернативных каналов коммуникаций. Данный вопрос будет рассмотрен в Пятом стратегическом плане в составе обзора WAHIS и введения WAHIS-WILD (см. параграф 56).

79. МЭБ будет работать с ключевыми партнерами в направлении подготовки стратегического глобального научного исследования и разработки повестки дня в отношении эмерджентных экономически значимых инфекционных болезней, которые возникают на границе экосистем животное-человек.
80. Другая деятельность в рамках данной цели будет включать:
- a) Разработку технической и общественной информации о роли геномики и ее вкладе в диагностику, генетическую резистентность и контроль трансмиссивных болезней наземных и водных животных;
 - b) Продолжение работы бывшей специальной группы по биотехнологиям в рамках двух отдельных групп, одна направленная на вакцинологию, а другая на молекулярные диагностические тесты;
 - c) Рассмотрение вопросов в отношении использования нанотехнологий в ветеринарии и в области благополучия животных;
 - d) Лучшее научное понимание влияния климатических изменений и изменений окружающей среды на болезни животных и благополучие животных, включая водных животных;
 - e) Лучшее научное понимание влияния систем животноводства на климатические изменения и изменения окружающей среды;
 - f) Поощрение всесторонних и постоянных эпидемиологических исследований для понимания динамики передачи инфекций и болезней между дикими животными, домашними животными и людьми;
 - g) Поощрение научных исследований характеристик патогенов в различных системах ведения хозяйства и эпидемиологических ситуациях в целях более четкого понимания генетической оценки и ее влияния на патогены и безопасность товаров;
 - h) Поощрение исследований локальных, региональных и глобальных систем маркетинга, включая увеличение движения и динамики перемещения патогенов по рыночной цепи;
 - i) Поощрение исследований межвидовой передачи патогенов и моделей миграции, в сотрудничестве с сектором дикой природы;
 - j) Поощрение исследований в области надзора за микробиологической резистентностью патогенов и возможных причин, приводящих к противомикробной резистентности;
 - k) Идентификацию и проведение сравнительного анализа мер, используемых странами-членами для профилактики и контроля болезней;

- l) Обеспечение руководств и методов проведения переписи сельскохозяйственных животных и их идентификации/отслеживаемости как основных инструментов для надзора и контроля сельскохозяйственных животных;
- m) Разработку в сотрудничестве с международными партнерами и честным сектором методов оценки бремени болезни, проведение оценок затраты/выгода, а также стратегий калькуляций;
- n) Усиление возможностей для взаимодействия между государственным и частным сектором в ходе научных исследований для решения проблем в области ветеринарии и благополучия животных;
- o) Рассмотрение возможностей для применения социальной науки для решения проблем коммуникации и изменения поведения животноводов в области ветеринарии и благополучия животных.

НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА НАЦИОНАЛЬНЫХ ВЕТЕРИНАРНЫХ СЛУЖБ

***Цель:** Усиление потенциала ветеринарных служб стран-членов в целях улучшения здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных, наряду с улучшением их потенциала при участии в разработке международных стандартов и руководство по этим вопросам; усиление возможностей для применения этих стандартов и руководств.*

- 81. Данная цель была введена в Четвертом стратегическом плане и направлена на то, чтобы позволить странам-членам улучшить качество своих национальных ветеринарных служб, извлекать выгоду из своего членства в МЭБ, участвовать в деятельности МЭБ по установлению стандартов, а также выполнять свои обязательства члена посредством выполнения стандартов МЭБ.
- 82. Само по себе МЭБ не рассматривается как финансирующая или развивающая организация. Основной инструмент наращивания потенциала в МЭБ – это Фонд охраны здоровья и благополучия животных, организованный в 2004 году, который финансирует проекты международного общественного сообщества в отношении контроля болезней животных, включая болезни, поражающей людей, а также содействует благополучию животных и безопасности продуктов питания животного происхождения.
- 83. МЭБ также действует в качестве катализатора для других органов, международных или региональных, государственных или частных, при инвестировании в наращивание потенциала национальных ветеринарных служб стран-членов⁷. Оно также участвует в деятельности Фонда средств развития стандартов и торговли, который является механизмом, установленным ФАО, ВОЗ, МЭБ, Всемирным банком и ВТО для оказания поддержки развивающимся странам при наращивании потенциала в целях применения санитарных и фитосанитарных мер.

⁷ Те же принципы, что применяются к наращиванию потенциала ветеринарных служб, также применяются в странах-членах, где обязанности по установлению и применению ветеринарных мер исполняются организацией, отличной от ветеринарной службы, или в силу полномочий или от имени ветеринарной службы (см. Статья 1.3.3.1 Кодекса по наземным животным). В целях Пятого стратегического плана следует также указать, что ветеринарные службы включают службы, ответственные за здоровье водных животных.

84. Проведение деятельности по наращиванию потенциала осуществляется как штаб-квартирой МЭБ, так и региональными представительствами. Штаб-квартира МЭБ, в основном, отвечает за деятельность на правительственном уровне, например, освещение прав и обязанностей стран-членов МЭБ, а также задач и обязательств и критического значения, которое имеют делегаты и их сотрудники.
85. Насколько возможно, МЭБ будет искать возможности для оказания поддержки развивающимся странам-членам и странам-членам с переходной экономикой через Фонд охраны здоровья и благополучия животных, а также в сотрудничестве с мировыми партнерами, такими как ФАО, региональными партнерами, например, Региональные экономические комиссии, а также с представителями доноров, такими как Всемирный банк, Европейская Комиссия и двусторонние доноры.
86. МЭБ будет продолжать разрабатывать материалы для наращивания потенциала и обучения в рамках своих полномочий, сферы деятельности и имеющихся ресурсов, а также, если целесообразно, в сотрудничестве с партнерами.

Усиление ветеринарных служб

87. Почти все действия в рамках этой Цели будут направлены на усиление надлежащего управления ветеринарными службами стран-членов, включая технические и административные возможности и законодательство. Основным методом будет использование инструментария PVS МЭБ для оценки ветеринарных служб, анализ недостатков PVS и последующий контроль PVS для обеспечения постоянного соответствия стандартам качества МЭБ. Одинаково важно будет применение последней редакции инструментария PVS к странам, анализ которых был сделан с использованием предыдущей редакции инструментария. МЭБ будет стараться помогать ветеринарным службам в достижении стандартов качества.
88. Сфера действия инструментария PVS будет расширена на официальные службы, занимающиеся охраной здоровья водных животных, ветеринарным здравоохранением, на службы, управляющие ресурсами дикой фауны в вопросах охраны здоровья животных, а также на службы, занимающимися вопросами благополучия животных.

Вопросы концепции «Одно здоровье»

89. В рамках содействия функционированию межведомственной стратегической рамочной программы по снижению рисков инфекционных болезней на границе экосистем животное-человек МЭБ будет:
- a) Оказывать поддержку странам-членам в разработке хорошо структурированных и подробных национальных планов, способствуя расширению рамок финансирования (три года), обеспечивая гибкий подход к использованию финансов за пределами реагирования на чрезвычайные ситуации, а также гарантируя, что национальные планы, программы и интегрированные проекты соответствуют институциональным структурам и полномочиям стран-членов и международных организаций;
 - b) Наращивать потенциал для контроля экономически значимых инфекционных болезней на границе экосистем животное-человек;
 - c) Разрабатывать возможности по надзору, включая разработку инструментов и процессов мониторинга для использования на национальном, региональном и

глобальном уровнях (см также Цель о сообщении информации о болезнях животных и зоонозах на международном уровне);

- d) Применять инструментарий PVS на экспериментальной основе для проведения оценки интегрированных систем надзора за болезнями в некоторых странах;
- e) Способствовать развитию сотрудничества между секторами здравоохранения и ветеринарии и другими компетентными министерствами в области усовершенствования готовности и реагирования на потенциальные природные и преднамеренные вспышки инфекционных болезней;
- f) Разрабатывать модельные концепции для привлечения и усиления партнерства между государственным и частным секторами при выполнении национальных программ контроля болезней;
- g) Усиливать стратегии использования ветеринарных возможностей и коммуникаций в целях профилактики, выявления и реагирования на природные и преднамеренные вспышки болезней на национальном, региональном и глобальном уровне, в сотрудничестве с сектором здравоохранения.

Обучение и профессиональная подготовка

- 90. МЭБ будет делать акцент на важность проводимых на региональном уровне учебных практикумов по надлежащему использованию стандартов и руководств по охране здоровья наземных и водных животных, включая осведомленность о том, как объективно продемонстрировать статус по болезни.
- 91. МЭБ будет продолжать прилагать усилия по усилению учебно-тренировочных мероприятий (предпочтительно на региональном или субрегиональном уровне) для делегатов и их национальных координационных центров с тем, чтобы они могли организовывать, управлять и применять соответствующее законодательство в отношении ветеринарных продуктов, включая регистрацию, контроль качества и конечное использование данных продуктов.
- 92. МЭБ будет работать с национальными ветеринарными органами власти в направлении усиления и оценки начального и непрерывного образования ветеринаров и ветеринарного технического персонала с тем, чтобы они могли выполнять, как минимум, основные миссии МЭБ по улучшению здоровья животных, ветеринарному здравоохранению и благополучию животных по всему миру, а также, чтобы они могли отвечать новым социальным требованиям на глобальном, региональном и национальном уровнях.
- 93. После опубликования в 2009 году Руководств МЭБ по ветеринарному законодательству МЭБ будет продолжать свои начинания по обновлению ветеринарного законодательства, подготавливая конференции и учебные программы по ветеринарному законодательству.

Усиление национальных координаторов МЭБ

- 94. Всемирная ассамблея делегатов (ранее Международный комитет) приняла систему национальных координаторов по шести сферам деятельности МЭБ. Координаторы устанавливаются по распоряжению делегата каждой страны-члена МЭБ. Они содействуют делегату МЭБ и выступают в качестве прямого контактного пункта МЭБ

в соответствующей сфере деятельности. Координаторы уже организованы по следующим сферам деятельности:

- Уведомление о болезнях животных (по болезням водных и наземных животных, или оба аспекта)
- Безопасность продуктов питания животного происхождения
- Благополучие животных
- Болезни водных животных (включая уведомление о болезнях, если не охвачено координационным центром по уведомлению о болезнях животных)
- Ветеринарные продукты
- Болезни диких животных

95. Поскольку координаторы служат, в первую очередь, в качестве средства для усовершенствования коммуникаций между странами-членами и МЭБ, их функции также включают организацию сетей и улучшение коммуникаций на уровне страны, зачастую между двумя или более компетентными органами.

96. МЭБ будет продолжать усиление сети координаторов в соответствующих областях их компетенции, в основном, посредством курсов обучения и семинаров, проводимых на региональном и субрегиональном уровне. Область действия координаторов МЭБ будет расширяться на национальные лаборатории и коммуникации, в зависимости от наличия финансовых ресурсов.

УСИЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ВЛИЯНИЯ НА РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ, ПРИКЛАДНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ И РУКОВОДСТВО

Цель: Усиление участия МЭБ в разработках стратегий и руководстве в области принятия решений в сфере ветеринарии, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных, включая наращивание потенциала, образование, стратегические исследования, эффективные коммуникации, анализ затраты/выгода и «посредничество» в потенциальных разногласиях.

97. Данная стратегическая область введена в Четвертом стратегическом плане в целях консолидации ряда ранее разбросанных действий с рамках одной стратегической области деятельности для обеспечения дополнительных совместных действий и, следовательно, в целях усиления и консолидированного видения будущей роли Организации в оказании влияния на глобальные, региональные и национальные стратегии в области ветеринарии и благополучия животных. Некоторые специальные научные исследования, включенные в эту область в рамках Четвертого стратегического плана, перенесены в область «обеспечение научного мастерства и своевременности», что, таким образом, усовершенствует назначение данной Цели.

98. В рамках данной Цели особые усилия будут прилагаться для усиления полномочий и статуса официальных ветеринарных служб и служб охраны здоровья водных животных на национальном уровне. Особое ударение будет сделано на разработку образовательных программ на уровне университетов и аспирантур в области ветеринарного здравоохранения в целях обеспечения долгосрочной загруженности квалифицированных сотрудников в национальных ветеринарных службах. Сюда войдет модернизация программ начального и непрерывного образования.

99. В течение всего периода действия Пятого стратегического плана повышенное внимание будет уделяться значению ветеринарии (включая зоонозы и безопасность

продуктов питания животного происхождения) для обеспечения пищевой безопасности, причем особое внимание будет уделяться важным источникам белка, получаемого из продуктов животноводства, включая молоко и молочные продукты, а также яйца.

Стратегические исследования и структура

100. В период действия Пятого стратегического плана МЭБ разработает инструментарию для использования странами-членами в ходе стратегических исследований в отношении вариантов структуры контроля и управления болезнями животных, и в частности болезней на границе экосистем человек-животное. Данные стратегические исследования, связанные с эпидемиологическими исследованиями и социально-экономическими исследованиями, необходимы для улучшения и рационализации технических возможностей для контроля болезней.
101. Кроме того, МЭБ расширил опыт, полученный при оценке затрат/выгода программ по контролю эпизоотии ВПГП/H5N1, на другие болезни животных. Будут разработаны методологии разьяснения относительных прямых и косвенных влияний и экономических затрат в результате различных болезней животных, а также определения стоимости и выгоды глобальной и национальной профилактики и контроля болезней, в частности, посредством соответствующего руководства, обеспечивающего раннее выявление и уведомление, а также быстрое реагирование на уровне страны-члена и на местном уровне. Стоимость соответствующего руководства (в соответствии с международными стандартами качества ветеринарных служб, установленных МЭБ) будет более системно сравнена с потенциальными затратами на устранение санитарных кризисов, вызванных болезнями.
102. При наличии ресурсов будут также рассмотрены стратегические исследования вариантов структуры и оценки затраты/выгода стратегий в области благополучия животных.

Наращивание потенциала, включая профессиональное развитие и руководство

103. В соответствии со Стратегическим видением на 2015 год МЭБ будет разрабатывать программы профессионального развития и руководства в ветеринарных секторах наземных и водных животных. Сюда, в частности, войдет:
 - а) Повышенное внимание к начальному и непрерывному образованию в области дисциплин ветеринарного здравоохранения, включая здоровье водных животных;
 - б) Работа с деканами или директорами ветеринарных образовательных учреждений и ключевыми национальными организаторами процесса образования в целях усиления и/или гармонизации программ ветеринарного обучения с тем, чтобы будущие выпускники могли работать в международной среде, применяя международные стандарты в области надзора за болезнями, ветеринарного здравоохранения, пищевой безопасности и благополучия животных;
 - в) Привлечение национальных ветеринарных служб и предусмотренных законодательством ветеринарных органов к процессу гармонизации процедур аккредитации ветеринарных объектов, к обеспечению признания значимости ветеринарной деятельности сообществом в целом на глобальном уровне;

- d) Включение начального и непрерывного образования ветеринарных специалистов и ветеринарного технического персонала в области деятельности по наращиванию потенциала (см. также параграф 98).
 - e) Работа с предусмотренными законодательством ветеринарными органами в области лучшего отбора и непрерывного образования ветеринаров и ветеринарного технического персонала.
104. МЭБ будет также сотрудничать с научными организациями и профессиональными ветеринарными организациями с тем, чтобы способствовать удержанию в сельских и отдаленных областях ветеринаров, квалифицированных в сфере ветеринарного здравоохранения.
105. В целях оказания содействия при руководстве ветеринарными службами и службами охраны здоровья водных животных в области их компетенции на национальном уровне МЭБ в сотрудничестве со своими государственными и частными партнерами будет помогать странам-членам разрабатывать организационные структуры, которые обеспечат сотрудничество между различными заинтересованными лицами (включая представителей ведомств в области здравоохранения, ветеринарии и охраны окружающей среды) в сфере контроля и профилактики болезней животных (включая зоонозы и вопросы, относящиеся к безопасности продуктов питания), а также позволят проводить раннее выявление и реагирование на болезни, возникающие на границе экосистем человек-животное. Данные структуры должны способствовать усилению сотрудничества между секторами здравоохранения и ветеринарии, а также другими профильными министерствами, в деле повышения готовности и реагирования на потенциальные инфекционные болезни.

Стратегия информирования общественности

106. МЭБ будет разрабатывать программы по распространению информации для предоставления точной, авторитетной и своевременной информации по вопросам здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных лицам, ответственным за принятие решений, ветеринарам и другим специалистам, включая фермеров, а также средствам массовой информации и общественности. Сюда входит информирование наряду с применением мер по управлению рисками и других рекомендаций Организации.
107. В этих рамках особое внимание будет по-прежнему уделяться усилению роли и статуса официальных делегатов МЭБ в их странах в качестве действенных передатчиков стратегий и стандартов МЭБ, а также усилению их возможностей на национальном уровне для участия в диалоге с органами власти, которые представляют страны в ФАО, ВОЗ, КБР и других соответствующих органах, таких как Комиссия по Кодексу Алиментариус или КПКЗ.
108. МЭБ будет продолжать периодически проводить во всех регионах специальные семинары об информировании ветеринарных служб с тем, чтобы оказать им содействие при усилении их коммуникационных возможностей.
109. Веб-сайт МЭБ будет модернизирован с обращением особого внимания к общественной информации, и МЭБ учредит присутствие в широко используемых социальных сетях в интернете (см. также следующую главу «Коммуникация»).

Международные события

110. МЭБ будет участвовать в деятельности, связанной с Всемирным годом ветеринарии 2011, отмечая 250-летие ветеринарного образования в мире. В качестве реального подтверждения своего вклада в безопасность пищевых продуктов, МЭБ примет участие в Форуме «Накорми планету, наполни жизнь энергией. Вместе за пищевую и продовольственную безопасность и здоровый образ жизни» на Всемирной выставке в Милане 2015 г.

Посредничество в возможных спорах

111. МЭБ будет продолжать оказывать содействие странам-членам в качестве независимого источника научных консультаций, как предусмотрено Статьей 5.3.8. Кодекса по наземным животным при посредничестве в спорах по санитарным вопросам, влияющим на торговлю. Такое содействие будет осуществляться по запросу стран-членов, вовлеченных в спор, с участием на добровольной основе, с возмещением затрат и без влияния на права и обязанности стран-членов в рамках Соглашения по СФС. МЭБ будет рассматривать возможности по улучшению процесса посредничества, а также будет информировать Ассамблею о ходе дел, рассматриваемых Комитетом по СФС Всемирной Торговой Организации.

ГЛАВА 3 – СОПУТСТВУЮЩИЕ ОБЛАСТИ

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ, СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ БЕДНОСТИ, ЗДОРОВЬЕ ЖИВОТНЫХ И ВЕТЕРИНАРНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

112. Пищевые белки животных, включая яйца, молоко, мясо и рыбу несут значительный вклад в обеспечение надлежащего питания и продовольственной безопасности, в то время как здоровье пчел (для опыления) важно для производства большого количества пищевых культур. Согласно ФАО «Продовольственная безопасность существует, когда каждый, в любое время имеет физическую или экономическую возможность доступа к достаточному количеству безопасной и питательной пищи, которая удовлетворяет пищевым потребностям и предпочтениям для активной и здоровой жизни» (Всемирный продовольственный саммит, 1996 г.). Улучшение здоровья животных вносит вклад в продовольственную безопасность посредством:
- Сокращения риска продолжительного и серьезного ущерба производству;
 - Повышения безопасности пищевых продуктов, полученных от животных;
 - Обеспечения разнообразными пищевыми продуктами, удовлетворяющими потребностям и предпочтениям.
113. Нагрузки на всемирную, национальную и местную продовольственную безопасность скорее всего будут повышаться в период выполнения Пятого стратегического плана по причине конкуренции за физические, человеческие и финансовые ресурсы. Снижение влияния болезней животных позволит сократить некоторые из этих нагрузок.
114. Вклад охраны здоровья животных и ветеринарного здравоохранения в улучшение продовольственной и пищевой безопасности будет являться основным приоритетом работы МЭБ в течение всего периода выполнения Пятого стратегического плана. Важность зоонозных заболеваний, которые влияют на пищевую безопасность (и косвенно влияют на вопросы здравоохранения) также не будет упущена из виду.
115. МЭБ будет также продолжать подчеркивать важность охраны здоровья животных и ветеринарного здравоохранения в снижении уровня бедности. Улучшенная охрана животных и ветеринарное здравоохранение содействует международной и отечественной торговле животными и продуктами и обеспечивает защиту вложений фермеров в животноводство от негативного влияния болезни, например, как в производство пищевых продуктов или других товаров, таких как шерсть и шкуры, так и в рабочих или спортивных животных. Без создания новых областей деятельности такая идеология расширит действующую область деятельности МЭБ, учитывая эти факторы при рассмотрении основных стратегических целей, описанных в предыдущей главе. Например, всемирная цель по искоренению ящура сократит потери в животноводстве и производстве, а также позволит осуществлять свободное перемещение товаров, а цель по искоренению бешенства понизит уровень затрат на здравоохранение в развивающихся странах.

«ОДНО ЗДОРОВЬЕ» И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА С ПАРТНЕРСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Стратегическая рамочная программа по сокращению рисков инфекционных болезней на стыке экосистем человека и животного, основанная на концепции «Одно здоровье».

116. МЭБ будет работать со своими партнерскими организациями (ФАО, ВОЗ, ЮНИСЕФ, Всемирный банк и Координатор системы ООН по борьбе с гриппом) в создании международной организационной рамочной программы, которая решает вопросы, связанные с эмерджентными инфекционными болезнями посредством сокращения рисков этих болезней на стыке экосистем человек-животное и повысит возможности в ряде ключевых областей:
- Системы надзора, включая повышение международного уровня здоровья в дикой природе/экосистемах;
 - Системы информирования о болезнях, общественные или общедоступные (напр. GLEWS);
 - Поощрение стран-членов в раннем выявлении и уведомлении о болезни в частности в отношении болезней животных в рамках соответствующих стандартов МЭБ;
 - Способность к быстрому реагированию;
 - Содействие частному сектору;
 - Улучшенная эффективность административной работы между международными финансовыми организациями и специализированными международными агентствами, а также между международными финансовыми организациями и странами-членами.
117. Кроме этого МЭБ будет работать в направлении механизма постоянного координирования между партнерскими организациями для содействия целостности совместных действий и поощрению повышенному уровню реагирования на новые вспышки.
118. Особые области, которым требуется больше внимания для усиления сотрудничества между различными организациями, включают:
- a) Более тесное сотрудничество между организациями по управлению природными ресурсами и дикой природой и организациями, специализирующимися на эмерджентных инфекционных болезнях;
 - b) Повышенный исследовательский потенциал для идентификации направлений и оценки рисков эмерджентных инфекционных болезней;
 - c) Повышенный потенциал всемирной коммуникации;
 - d) Создание групп раннего реагирования в международных агентствах, помимо национальных и региональных групп реагирования;
 - e) Продолжение разъяснения распределения обязанностей между различными организациями;

Соглашения о сотрудничестве и другие договоренности о сотрудничестве

119. К началу 2010 года МЭБ заключила соглашения с 43 международными правительственными и неправительственными организациями, а также два специальных соглашения с ФАО, касающиеся GF-TADs и GLEWS. Целью этих соглашений с межправительственными организациями является предоставление

взаимной поддержки и сотрудничество на политическом и финансовом уровне, обеспечение определения соответствующих обязанностей организаций и укрепление технических аспектов рабочей программы МЭБ.

120. Соглашения с неправительственными организациями в основном нацелены на укрепление технических аспектов работы МЭБ. МЭБ продолжит работать по соглашениям о сотрудничестве с такими организациями, особенно с целью установления рабочего партнерства между частным и государственным секторами в областях, подпадающих под сферу компетенции Организации.
121. МЭБ также сохраняет двусторонние соглашения с непромышленными региональными органами, такими как Европейская Комиссия, PANAFTOSA, AOAD, ASEAN и AU-IBAR (в числе прочих) в поддержку своей деятельности.
122. МЭБ будет продолжать активно участвовать в Фонде средств развития стандартов и торговли, созданном МЭБ, ФАО, ВОЗ, ВТО и Всемирным банком для содействия выполнению проектов по созданию потенциала в смежных областях охраны здоровья животных и пищевой безопасности продуктов в животноводстве. При необходимости МЭБ будет содействовать странам-членам в представлении проектов через региональные и субрегиональные представительства, и поощрять более активный вклад в поддержку проектов охраны здоровья животных, представленных в Фонд средств развития стандартов и торговли для финансирования.

ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА И ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

123. Климатические изменения и изменения в окружающей среде являются подмножеством более крупного множества изменений в экосистеме, которые содействуют возникновению или повторному возникновению болезней животных, в частности болезней, передающихся векторами, засухой и пищевым стрессом. Ветеринарным органам, включая службы по охране здоровья животных, необходимо развивать системы и стратегии готовности и реагирования, которые будут адаптивными, жизнеспособными и способными на решение проблем, связанных с эмерджентными и повторно возникающими болезнями животных и рыб, независимо от их причины. Однако понимание влияния изменений климата и окружающей среды (включая например вырубку лесов, урбанизацию и рост городского и пригородного сельского хозяйства) на болезни и/или на системы племенного разведения и производства будут содействовать разработке планов по готовности и реагированию.
124. МЭБ будет решать вопросы, связанные с ролью изменений климата и окружающей среды в отношении возникающих и повторно возникающих болезней животных и животноводства в краткосрочной, средней и долгосрочной перспективе. В частности МЭБ в сотрудничестве с другими международными организациями будет содействовать ветеринарным органам в разработке прогнозирования и других основ принятия решений, которые учитывают новую информацию о развитии взаимоотношений между экосистемами, инвазивными видами и возникающими и вновь возникающими болезнями животных, признавая необходимость в адаптированных политических мерах реагирования.
125. В рамках этой общей программы особое внимание будет уделяться влиянию изменений климата и окружающей среды на здоровье водных животных, включая проблемы, связанные с инвазивными видами.
126. МЭБ будет также развивать деятельность, направленную на лучшее научное понимание влияния затрат/прибыли от животноводства на изменения климата и

окружающей среды. Оно будет поощрять создание одного или более Справочных центров МЭБ по изучению изменений климата и окружающей среды, связанных с защитой здоровья наземных и водных животных и животноводством.

ПЕРЕДАЧА ИНФОРМАЦИИ МЭБ

127. Функция коммуникации МЭБ стратегически важна для выполнения его основных целей, особенно в предоставлении своевременной и точной информации по болезням животных и при содействии пониманию целей, механизмов и научной основы его работы, в частности в развитии стандартов охраны здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных. Применение системы сообщения WANIS/WANID внесло значительный вклад в эти вопросы во время выполнения Четвертого стратегического плана, что будет продолжаться во время Пятого стратегического плана. МЭБ взяло на себя обязательства по информированию своих стран-членов, общественности и средств массовой информации не только о своей деятельности, но также об организационных направлениях и приоритетах, целях и предпосылках своих действий и разработке политики.
128. Основные каналы коммуникации и информирования Организации:
- Веб-сайт МЭБ, включая WANID;
 - *Кодексы и Руководства* МЭБ;
 - *Бюллетень МЭБ*, публикуемый четыре раза в год;
 - *Научно-техническое ревю*, публикуемое три раза в год и *Всемирная охрана здоровья животных*, публикуемая ежегодно;
 - Техническая серия и другие специальные научно-технические публикации;
 - Труды международных научных конференций и отчетов их заседаний;
 - Специальные пресс-релизы и заявления генерального директора по текущим вопросам;
 - Фактические публикации и рекламный материал по деятельности МЭБ.
129. В период выполнения Пятого стратегического плана произойдут значительные продвижения в коммуникационных технологиях и возникнет необходимость в информировании о вопросах связанных с охраной здоровья животных в реальном времени. Как упоминалось выше (параграф 56), будет проводиться пятилетний пересмотр системы WANIS/WANID, но этого самого по себе будет недостаточно для обеспечения потребностей для мира, находящегося в информационном голоде.
130. *Научно-техническое ревю* МЭБ содержит оригинальные статьи и научные коммуникации. Это основной вклад в репутацию Организации, как имеющей научное превосходство. Бумажную версию можно купить в электронном книжном магазине, а отдельные тезисы и статьи можно свободно скачать с веб-сайта.
131. В период выполнения Пятого стратегического плана МЭБ будет разрабатывать и осуществлять новую политику и стратегию коммуникации с целью:
- Продолжить обеспечивать доступ к последней информации по охране здоровья животных в реальном времени;
 - Продолжить обеспечивать доступ к стандартам и рекомендациям МЭБ, содержащимся в *Кодексах* и *Руководствах* и связанной с этим официальной информации, такой как список утвержденных наборов диагностических тестов;

- Обеспечивать доступ к соответствующей информации по программам МЭБ, включая совместные программы, такие как GLEWS, GF-TADs и OFFLU, и программы, проводимые Региональными и Субрегиональными представительствами;
 - Предоставлять более эффективный доступ для профессионалов, ученых и научных сотрудников к научной информации по вопросам охраны здоровья и благополучия животных;
 - Повышать осведомленность общественности о вопросах охраны здоровья животных, пищевой безопасности производства продуктов из животных и благополучия животных;
 - Повышать осведомленность общественности о социально-экономических аспектах и аспектах пищевой безопасности охраны здоровья животных, включая их статус общественных товаров;
132. Стратегия коммуникации будет включать постоянное обновление веб-сайта МЭБ и использование социальных сетей и других информационных каналов для продвижения общественного понимания работы МЭБ.
133. Непосредственной целью этой политики и стратегии будет более крепкая коммуникация с делегатами, а также с профессионалами, высокопоставленными должностными лицами и общественностью.

ГЛАВА 4 – ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

ЧЛЕНСТВО И РЕСУРСЫ

134. На данный момент существует 176 членов МЭБ (май 2010 г.), что на девять членов больше, чем во время выполнения Четвертого стратегического плана, что соответствует Членству других органов, устанавливающих стандарты, признанных в Соглашении по СФС: 183 члена Комиссии по Codex Alimentarius (включая Европейский Союз) и 172 участника Международной конвенции по защите растений. 153 члена входит в ВТО, включая Европейский Союз. Пятый стратегический план будет продвигать свое членство, чтобы охватить весь мир, используя механизмы на региональном уровне для содействия участию всех членов МЭБ в работе Организации.
135. Будут приложены все усилия для содействия восстановлению взносов, предусмотренных законодательством и повышению добровольных взносов. Всемирный фонд по охране здоровья и благополучия животных будет продолжать являться основным источником осуществления деятельности по наращиванию потенциала в рамках Пятого стратегического плана. Управление ресурсами описано в следующей главе.

БАЗОВЫЕ ТЕКСТЫ, АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ПРОЦЕДУРЫ

136. Пятый стратегический план предусмотрит постоянное развитие систем финансового управления, адаптированных к характеристикам МЭБ в соответствии с наилучшими международными практиками. Более того будут сделаны вложения по усилению самых высоких стандартов финансовой ответственности посредством детализации программ аудитов работы региональных и субрегиональных представительств. Будут приложены усилия для повышения уровня отчетности на основе управления производительностью труда с помощью отчетности на основе деятельности и результатов во всех сферах работы МЭБ, подлежащей отчетности. Роль двух аудиторов, назначенных Советом МЭБ, будет укрепляться, одновременно сохраняя независимость механизмов внутреннего и стороннего аудита.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ

137. Четвертый стратегический план уделил значительное внимание региональным и субрегиональным вопросам и особым интересам региональных комиссий. Пятый стратегический план будет продолжать придавать особое значение региональному аспекту работы МЭБ как через региональные комиссии, так и через региональные и субрегиональные представительства. Это будет охватывать:
- Финансируемые источники региональной деятельности регулярного бюджета МЭБ, основанного на добровольных взносах;
 - Продвижение механизмов вовлечения регионов в конкретные действия и развитие политики в рамках Стратегического плана и ежегодной рабочей программы;
 - Продвижение соответствующих механизмов по гармонизации деятельности региональных представительств;

- Договоренности по ежегодным заседаниям избранных членов Бюро региональных комиссий и соответствующих региональных представительств по организации деятельности и определению приоритетов, учитывая также предложения субрегионов.

ШТАБ-КВАРТИРА И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

ШТАБ-КВАРТИРА МЭБ

138. Схема штатного расписания в МЭБ будет адаптирована к требованиям Пятого стратегического плана. Будут разработаны условия для обеспечения сохранения высококвалифицированного и опытного персонала и их соответствия высоким стандартам Организации. В свете расширения МЭБ и его увеличивающихся обязанностей МЭБ будет разрабатывать программы по руководству и обучению людей лидерству в будущем, включая в рамках МЭБ.
139. Организация также будет работать с правительствами членов с целью набора в штат и командирования квалифицированного персонала из ветеринарных органов на временной основе в штаб-квартиру и региональные и субрегиональные представительства для приобретения опыта в работе МЭБ. План финансирования такой схемы будет рассмотрен.
140. Директорат МЭБ будет продолжать применять наилучшие международные процедуры с целью сокращения затрат на оплату товаров и услуг.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ И СУБРЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА

141. Региональные представительства МЭБ будут осуществлять свою деятельность, отчитываясь непосредственно перед генеральным директором. Последний будет проверять соответствие рабочих программ этих представительств программам, принятым региональными комиссиями МЭБ, и соответствие административного и финансового управления этих представительств сфере их полномочий и внутренним правилам, содержащимся в Базовых текстах МЭБ. В частности генеральный директор посредством механизма структурированного и систематического надзора штаб-квартиры МЭБ будет продолжать обеспечивать абсолютную прозрачность в управлении добровольными взносами, предусмотренными для работы этих региональных представительств, и общую независимость для представительств МЭБ в отношении национальных органов своих стран.
142. Региональные представительства будут привлекаться для выполнения активной роли в новой стратегической сфере наращивания потенциала, в частности в содействии обучению делегатов как в отношении их статуса представителей своих стран-членов на заседаниях Ассамблеи и других органов МЭБ, так и их ролей и обязательств в своих странах. Региональные представительства также будут привлекаться для предоставления информации и обучения делегатов важной функции обеспечения учета официальных позиций МЭБ на национальном уровне при формулировании национального вклада в работу ФАО, ВОЗ, ВТО, Комиссии Codex Alimentarius и других органов, чья работа связана с работой МЭБ.
143. Ресурсы, предоставленные региональным органам штаб-квартирой МЭБ, будут увеличиваться посредством использования все потенциальных форм ресурсов, включая Всемирный фонд и командирование сотрудников. Это расширение примет

форму постоянных контактов с международными и региональными специализированными финансовыми организациями, посредством которых генеральный директор может выявлять, оговаривать и мобилизовать финансирование для поддержки проектов в регионах и ветеринарных служб в странах-членах, которые требуют такой помощи. Страны-члены в рассматриваемом регионе будут информироваться на регулярной основе о деятельности их представительства.

144. Субрегиональные представительства МЭБ будут продолжать отчитываться через соответствующие региональные представительства генеральному директору. Расширение сети субрегиональных представительств будет внимательно изучено в каждом конкретном случае, и будут зависеть от обеспечения надлежащих долгосрочных ресурсов, необходимых для функционирования этих представительств.

АССАМБЛЕЯ, СОВЕТ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОМИССИИ

ВСЕМИРНАЯ АССАМБЛЕЯ ДЕЛЕГАТОВ И СОВЕТ МЭБ

145. Всемирная ассамблея делегатов МЭБ (Ассамблея) – верховный руководящий орган, который включает ежегодную Генеральную сессию официальных делегатов, назначаемых членами МЭБ. Совет изучает вопросы, переданные ему Ассамблеей, и предоставляет Ассамблее рекомендации по политике, а генеральному директору – по административным вопросам. Соответствующие роли Ассамблеи и Совета были проанализированы в рамках Четвертого стратегического плана, как часть пересмотра и модернизации Базовых текстов. Никаких дополнительных изменений в процедурах взаимоотношений, затрагивающих Ассамблею и Совет, не предусматривается.
146. Совет будет следить за выполнением Пятого стратегического плана, используя показатели оценки работы.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ КОМИССИИ

147. Региональные комиссии играют важную роль. Их основная задача – оказывать помощь членам МЭБ с целью обеспечения их полного и активного участия в деятельности МЭБ и получения выгоды от такого участия. Второй основной задачей является помощь в адаптации рекомендаций, стратегий, рекомендаций и деятельности МЭБ к специфическим условиям и нуждам отдельных регионов и, когда необходимо, субрегионов. Региональные комиссии осуществляют координацию и последовательное выполнение этих задач на региональном уровне; они также обеспечивают общее ориентирование политики МЭБ в сфере охраны здоровья животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных на региональном уровне. Рекомендации региональных комиссий представляются в Ассамблею для одобрения. Затем они становятся обязательными для исполнения генеральным директором, которое часто осуществляется через одно или несколько региональных представительств.
148. В ходе всеобщего пересмотра Базовых текстов, инициированного 4-м Стратегическим планом, были проанализированы техническое задание и внутренние правила региональных комиссий. В течение периода действия Пятого стратегического плана будут внесены текущие поправки в целях усиления работы Региональных комиссий, включая, например, участие Региональных представительств в подготовке повестки дня заседаний Комиссий.

149. Постоянное сотрудничество между региональными и субрегиональными представительствами МЭБ будет продолжаться и укрепляться.

СПРАВОЧНЫЕ ЦЕНТРЫ МЭБ (ЦЕНТРЫ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ И СПРАВОЧНЫЕ ЛАБОРАТОРИИ)

150. В ходе модернизации Базовых текстов, инициированной Четвертым стратегическим планом, были тщательно проанализированы гарантии против потенциального конфликта интересов, меры по созданию сетей справочных центров и заключению соглашений по партнерству между двумя организациями.
151. Учитывая приоритеты, которые придаются высокому научному уровню, МЭБ будет продолжать расширять сеть справочных центров для обеспечения географического и научного охвата, включая повышение профессионального уровня в новых сферах научных исследований и специальных знаний. Комиссии специалистов и Совет МЭБ будут стараться определить нужды в научной и научно-исследовательской области и анализировать заявки, поступившие от потенциальных справочных центров в соответствии с указанным списком. Присвоение статуса новым справочным центрам будет производиться в соответствии с правилами и критериями, содержащимися в пересмотренных Базовых текстах, и насколько возможно с учетом равного охвата во всех регионах МЭБ.
152. МЭБ начнет процесс анализа деятельности справочных центров в целях гарантирования их постоянной компетенции, релевантности и соответствия критериям Базовых текстов.

КОМИССИИ СПЕЦИАЛИСТОВ, РАБОЧИЕ ГРУППЫ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ ГРУППЫ

153. В ходе модернизации Базовых текстов, инициированной Четвертым стратегическим планом, были проанализированы сферы компетенции и внутренние правила Комиссий специалистов, рабочих групп и специальных групп МЭБ. В результате данного пересмотра были укреплены позиции Организации для противодействия воздействию потенциальных конфликтов интересов между членами Комиссий специалистов, рабочих групп и специальных групп МЭБ и коммерческими предприятиями.
154. Эксперты, участвующие в работе Комиссий специалистов, рабочих групп и специальных групп МЭБ, делают это таким образом, который гарантирует, что они работают в данном качестве исключительно в интересах Организации и не получают инструкций ни от каких правительств или органов власти вне Организации. Эти эксперты работают без дополнительного вознаграждения и их услуги предоставляются МЭБ их работодателем или учреждением безвозмездно, кроме возмещения затрат на поездку и суточных. Такой уровень добровольной помощи гарантирует и независимость научного мнения, и способность МЭБ рассматривать широкий круг вопросов, требующих его внимания, по охране животных, ветеринарного здравоохранения и благополучия животных.
155. Некоторые члены МЭБ согласны возмещать затраты на поездку и суточные экспертам, которые работают в их национальных институтах. Организация будет и далее поощрять такую политику, поскольку это в интересах МЭБ, при условии осуществления контроля за такой помощью в целях гарантирования независимости рекомендаций экспертов и отсутствия потенциального конфликта интересов. Других

членов МЭБ приглашают последовать этому примеру. Для обеспечения участия экспертов из развивающихся стран будет запрашиваться больший объем помощи от спонсоров.

156. Деятельность Комиссий специалистов, рабочих групп и специальных групп по разработке стандартов и организации обсуждений на научных конференциях, созданных по просьбе Комиссий специалистов, будет поддерживаться посредством увеличения ресурсов текущего специального счета, созданного для этой цели с целью усиления активного участия экспертов и наблюдателей из развивающихся стран и частного сектора с использованием обычного бюджета, добровольных пожертвований и других внешних ресурсов. Будет поощряться создание технологических платформ для охраны здоровья животных вместе с общественностью и частными партнерами.

КОМИССИИ СПЕЦИАЛИСТОВ

157. Комиссии специалистов МЭБ обеспечивают основное научное наполнение деятельности МЭБ, и они являются главным источником научного и технического вклада в процессы принятия решений по стандартам Всемирной ассамблеи делегатов. Приоритеты деятельности Комиссий специалистов определяются предложениями генерального директора на основании стратегических планов, периодически принимаемых Ассамблеей, соответствующих резолюций Ассамблеи и ежегодных рабочих программ, утвержденных Ассамблеей.

НАУЧНАЯ КОМИССИЯ ПО БОЛЕЗНЯМ ЖИВОТНЫХ (НАУЧНАЯ КОМИССИЯ)

158. Научная комиссия будет продолжать выполнять свою роль в качестве научного ориентира в сфере профилактики, контроля и надзора за болезнями наземных животных в целях контроля болезней и определения статуса здоровья животных и для ответа на запросы, поступающие от других Комиссий специалистов по научным вопросам. Научная комиссия будет основным органом, отвечающим за осуществление компонента МЭБ концепции «Одно здоровье».
159. Научная комиссия будет также предоставлять рекомендации по болезням, по которым может быть определен статус отдельных членов МЭБ на основании решения Ассамблеи и по возможности расширения действующего списка из четырех болезней (см. также параграф 0). Научная комиссия будет также основным органом, отвечающим за оценку статуса программ по контролю ящура и искоренения бешенства в целевых популяциях животных.
160. Научная комиссия будет также основным источником, где формулируются руководящие принципы для оценки влияния климата и изменений в окружающей среде и предоставлении лучшего научного понимания влияния систем животноводства на климат и изменение окружающей среды (см. параграфы 33 и 80d и e).
161. Научная комиссия будет также основным источником рекомендаций по влиянию болезней животных на продовольственную безопасность, и она будет учитывать влияние мер по контролю болезней на продовольственную безопасность при предоставлении заключений по управлению риском (включая оценку экономической эффективности мер контроля).

КОМИССИЯ ПО СТАНДАРТАМ ЗДОРОВЬЯ НАЗЕМНЫХ ЖИВОТНЫХ (КОМИССИЯ ПО КОДЕКСУ)

162. Комиссия по Кодексу будет работать над тем, чтобы гарантировать, что *Ветеринарно-санитарный кодекс по наземным животным (Кодекс по наземным животным)* остается первоклассным инструментом для членов МЭБ при использовании его для разработки собственного национального законодательства в сфере ветеринарии и обеспечения благополучия животных и регламентов по импорту и методов надзора за болезнями в соответствии с принципами СФС Соглашения ВТО. В период, указанный в Пятом стратегическом плане, Комиссия по Кодексу будет продолжать работу по анализу релевантности многих более старых глав *Кодекса по наземным животным* с целью их пересмотра или удаления. Процесс пересмотра или удаления глав будет осуществляться в соответствии с теми же процедурами, какие используются для выработки новых положений, включая и то, что такие изменения в *Кодексе по наземным животным* может производить только Ассамблея и только после консультаций с Научной комиссией по болезням животных. Будет уделяться внимание включению инструментов для лучшего использования *Кодекса по наземным животным*, такие как указатель или база данных охваченных товаров⁸
163. Комиссия по Кодексу рассмотрит соответствующее руководство по контролю болезней у животных-компаньонов, спортивных и рабочих животных и расширит сферу рассмотрения болезней, поражающих пчел. Она также будет органом МЭБ, отвечающим за предоставление предложений и рекомендаций по рациональному использованию противомикробных веществ у наземных животных с учетом параллельной работы, связанной с аспектами пищевой безопасности такого использования, осуществляемой Комиссией Кодекс Алиментариус.

КОМИССИЯ ПО СТАНДАРТАМ ЗДОРОВЬЯ ВОДНЫХ ЖИВОТНЫХ (КОМИССИЯ ПО ВОДНЫМ ЖИВОТНЫМ)

164. К работе Комиссии по водным животным будут применяться такие же принципы, которые применяются к работе Комиссии по стандартам здоровья наземных животных. Комиссия по водным животным продолжит работу по подготовке и модернизации, как требуется, международных стандартов МЭБ по здоровью для международной торговли водными животными и их продуктами, а также по методам диагностики и надзора, необходимым для обеспечения безопасности такой торговли. Она продолжит работу по предоставлению информации по болезням водных животных и методам контроля болезни.
165. Комиссия по водным животным будет рассматривать вопросы продовольственной безопасности и производства животных, влияния болезней у водных животных на продовольственную безопасность, влияние климата и изменений в окружающей среде, рассмотрение чужеродных инвазивных водных видов, рациональное использование антимикробных веществ и контроль болезней у декоративных водных животных.
166. Комиссия по водным животным будет продолжать работу по расширению сети справочных центров по водным болезням с целью получения дополнительных

⁸ Такая база данных может также включать водных животных и товары из них, с ссылками на соответствующие главы *Ветеринарно-санитарного кодекса по водным животным*.

рекомендаций экспертов по болезням водных животных и для ускорения выполнения рабочей программы.

КОМИССИЯ ПО БИОЛОГИЧЕСКИМ СТАНДАРТАМ

167. Комиссия по лабораториям продолжит работу по завершению и модернизации *Руководства по диагностическим тестам и вакцинам для наземным животным*. Она усилит свою работу в сфере признания диагностических тестов и наборов, включая таковые коммерческого происхождения, и качества вакцин. Комиссия по лабораториям продолжит работу по изысканию средств для минимизации возможности развития резистентности к антимикробным веществам. Она также будет предоставлять рекомендации МЭБ по усилению потенциала справочных лабораторий по прикладным научным исследованиям, в основном с помощью программ по партнерству между двумя лабораториями для усиления всемирного потенциала в этих сферах. Она также будет предоставлять рекомендации Ассамблее по осуществлению политики МЭБ в отношении справочных центров, как описано в Базовых текстах.
168. В отношении ветеринарных лекарственных препаратов, включая антимикробные препараты, Комиссия по лабораториям будет укреплять сотрудничество с Комитетом по остаткам ветеринарных лекарственных препаратов в пищевых продуктах и Специальной межправительственной группой по резистентности к антимикробным веществам Комиссии по Кодексу. Комиссия будет стремиться к расширению охвата программой по Международному сотрудничеству в сфере гармонизации технических требований к регистрации ветеринарных лекарственных препаратов (VICH) всех членов МЭБ, поддерживая принятие МЭБ, если возможно, параллельных стандартов, предложенных VICH. Делегаты МЭБ учредили координационный центр по ветеринарным лекарственным препаратам и вакцинам.

РАБОЧИЕ ГРУППЫ

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО БОЛЕЗНЯМ ДИКИХ ЖИВОТНЫХ

169. Рабочая группа по болезням диких животных отчитывается перед Научной комиссией по болезням животных и работает в тесном сотрудничестве с Комиссией по стандартам здоровья наземных животных и Комиссией по биологическим стандартам. Ввиду увеличения количества проблем, связанных с обнаружением, уведомлением, надзором и контролем болезней, распространяемых дикими животными или резервуаром которым являются дикие животные, роль данной Рабочей группы с момента её создания в 1991 г. постоянно растет. Она усилит работу по сбору и распространению информации по болезням диких животных, в частности посредством внедрения системы WAHIS-WILD, которая будет оказывать содействие членам МЭБ, через их координационные центры, в деле мониторинга и сообщения о таких болезнях. Рабочая группа продолжит свою работу по стандартизации диагностических методов и мер контроля болезней диких животных и чужеродных инвазивных видов.
170. Ожидается, что данная Рабочая группа внесет значительный вклад в осуществление компонента МЭБ в концепции «Одно здоровье».

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ВОПРОСАМ ПИЩЕВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЖИВОТНОВОДСТВЕ

171. Рабочая группа по вопросам пищевой безопасности в животноводстве продолжит работу с другими релевантными организациями, особенно с Комиссией Кодекс Алиментариус, ФАО и ВОЗ по снижению пищевых рисков для здоровья людей ввиду опасностей, источником которых являются животные. Рабочая группа будет продолжать свою программу по разработке стандартов пищевой безопасности в животноводстве, охватывающих аспекты предубойного содержания и периода перед первой трансформацией продуктов животного происхождения, уделяя особое внимание мерам обеспечения пищевой безопасности, применяемым на уровне фермы. Данная работа будет включать такие опасности, как патогены, которые обычно не вызывают болезни у животных.
172. Рабочая группа создает координационный центр для сотрудничества с Комиссией Кодекс Алиментариус, ВОЗ и ФАО по вопросам пищевой безопасности, и с соответствующими комитетами Комиссии по Кодексу во избежание пробелов и возможных несоответствий между стандартами МЭБ и Кодекса Алиментариус.

РАБОЧАЯ ГРУППА ПО БЛАГОПОЛУЧИЮ ЖИВОТНЫХ

173. Рабочая группа по благополучию животных была создана в 2002 г. для обеспечения международного руководства в вопросе обеспечения благополучия животных посредством выработки научно обоснованных стандартов и руководств, для предоставления рекомендаций экспертов и содействия релевантному образованию и научным исследованиям посредством:
- содействия научно обоснованному пониманию вопроса благополучия животных;
 - использования соответствующих специальных знаний;
 - консультаций с релевантными заинтересованными лицами;
 - идентификации региональных и культурных различий;
 - сотрудничества с академическими и научно-исследовательскими учреждениями.
174. Рабочая группа будет обеспечивать контроль за разработкой проектов стандартов и руководств в рамках Руководящих принципов и политики МЭБ по обеспечению благополучия животных. Она продолжит работу по сбору и обмену научно обоснованной информацией по вопросам благополучия животных со всеми заинтересованными сторонами. В данную программу будут включены вопросы благополучия водных животных и заготовки диких животных. Рабочая группа будет через Комиссию по стандартам здоровья для наземных животных предоставлять рекомендации по внедрению законодательства по благополучию животных, особенно в развивающихся странах, на основе стандартов и руководств МЭБ.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ГРУППЫ

175. Специальные группы создаются генеральным директором в соответствии с Общими правилами МЭБ. Такие группы обычно создаются по запросу Комиссии специалистов или Рабочей группы для получения рекомендаций экспертов по специальным вопросам. Специальные группы отчитываются перед Комиссией или Рабочей группой, обратившейся к ним с запросом о предоставлении рекомендаций, их отчеты публикуются в качестве приложений к отчетам Комиссий специалистов.
176. Несколько направлений работы, указанных в Пятом стратегическом плане, подразумевают создание новых специальных групп, например, по таким вопросам, как климат или изменения в окружающей среде и ветеринарное образование.

177. В случае если необходима консультация или рекомендации по специфическим вопросам или при создании специальных групп, генеральный директор сначала обращается к экспертам, включенным в Список экспертов МЭБ. Во внимание принимаются и следующие аспекты: географический баланс в рамках специальных групп и наличие экспертов, принимающих условия, установленные МЭБ. Где целесообразно проводятся консультации с «виртуальными группами» экспертов по электронным средствам связи или с помощью видеоконференций для минимизации количества очных заседаний.
178. В течение, периода, указанного в Пятом стратегическом плане, процесс включения в Список экспертов МЭБ будет сделан более эффективным и прозрачным.

ГЛАВА 5 – ВЫПОЛНЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

ПОДГОТОВКА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ ГЕНЕРАЛЬНЫМ ДИРЕКТОРОМ

179. После принятия Пятого стратегического плана будет производиться подготовка первоначальной Программы работы по осуществлению задач, сформулированных в Плате. Она будет представлена генеральным директором для утверждения на Ассамблее в 2011 г.: впоследствии будут утверждаться ежегодные программы работ. При разработке ежегодных программ работы будут приниматься во внимание потребности в людских и финансовых ресурсах и их наличие и, если необходимо, будет производиться корректировка этих ресурсов для достижения стратегических целей. В 2013 г. будет произведен промежуточный анализ выполнения работ.
180. При составлении ежегодных программ работы будут учитываться людские и финансовые ресурсы, выделенные для участия МЭБ в соответствующих международных и региональных совещаниях, необходимые для обсуждения научных вопросов и разработки новых стандартов и руководств, а также затраты и доходы, связанные с проведением международных научных конференций, предложенных МЭБ. В программах работы будет также произведена оценка потребностей в ресурсах справочных центров для эффективного осуществления работ в своей сфере компетенции, которая была определена Ассамблеей, и для осуществления отдельных программ по прикладным научным исследованиям.
181. Достижение цели по созданию потенциала, включенной в Стратегический план, будет производиться в основном за счет ресурсов Всемирного фонда по охране здоровья и благополучию животных с вкладами из многосторонних, двусторонних и других дотаций. Выполнение данной цели будет зависеть от наличия таких ресурсов.

ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ

182. Людские ресурсы, имеющиеся в МЭБ, являются его самым большим активом. На 31 декабря 2009 г. в штаб-квартире МЭБ работало 65 человек 40 национальностей, в региональных и субрегиональных представительствах работало 45 человек различных национальностей. Количество экспертов, имеющихся в распоряжении МЭБ, – 500, имеется 230 справочных центров, которые включены в базу людских ресурсов Организации. Общая структура Организации является рентабельной с низким уровнем бюрократичности с высоким уровнем использования внешних людских ресурсов.
183. При осуществлении Пятого стратегического плана могут понадобиться дополнительные людские ресурсы, как указано выше (параграф 182), такие дополнительные людские ресурсы будут включать временный наем на работу, откомандирование и программы по обучению и наставничеству в сотрудничестве с членами МЭБ. Будет произведен анализ разных категорий штата, включая условия по временному найму на работу или назначению с целью обеспечения устойчивого выполнения программ работы МЭБ.

ПОЛИТИКА ФИНАНСИРОВАНИЯ, УПРАВЛЕНИЯ И ОЦЕНКИ

184. МЭБ будет внедрять политику в сфере ресурсов, направленную на обеспечение адекватности и стабильности ресурсов, которые у него имеются. Данная политика будет основываться на усовершенствованном финансовом администрировании и подотчетности, особенно в отношении эффективности мониторинга и результатов измерений с утвержденными целями и задачами и оценкой результатов (см. также параграф 0). Будут также поощряться дополнительные добровольные пожертвования, и привлекаться новые спонсоры во Всемирный фонд охраны здоровья и благополучия животных.
185. Обращение к внешним источникам финансирования будет использоваться систематически, особенно для поддержки участия экспертов из развивающихся стран-членов МЭБ в выработке международных стандартов и переговоров по ним, а также для проведения научных конференций и программ обучения для делегатов и координационных центров национальных ветеринарных служб.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

IOE (МЭБ)	Всемирная организация охраны здоровья животных
AOAD	Арабская организация по сельскохозяйственному развитию
ASEAN	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
AU-IBAR	Африканский Союз – Межафриканское бюро ресурсов животных
CBD	Конвенция по биологическому разнообразию
FAO (ФАО)	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
GF-TADs	Глобальная концепция поступательной борьбы с трансграничными болезнями животных
GLEWS	Глобальная система раннего предупреждения и реагирования в отношении болезней животных, включая зоонозы
IPPC	Международная конвенция защиты растений
OFFLU	МЭБ/ФАО сеть специалистов по гриппу животных
PANAFTOSA	Панамериканский центр по изучению ящура
PVS	Эффективность деятельности ветеринарных служб (МЭБ)
STDF	Фонд средств развития стандартов и торговли
UNICEF	Чрезвычайный фонд помощи детям при ООН
WAHID	Всемирная база данных информации по здоровью животных
WAHIS	Всемирная система информации по здоровью животных
WHO (ВОЗ)	Всемирная организация здравоохранения
WTO (ВТО)	Всемирная торговая организация