

Замечания и предложения на проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере ветеринарии».

Республиканская ветеринарная служба Республики Мордовия, рассмотрев проект Федерального закона №36270-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в сфере ветеринарии» имеет замечания и предложения.

Действующим законодательством Российской Федерации в области ветеринарии не разграничены полномочия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Это неизбежно вызывает дублирование функций соответствующих органов и создание нездоровой обстановки во взаимоотношениях между ними, нередко до судебных разбирательств.

Проектом федерального закона №362702-5 предусматриваются нормы разграничения полномочий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в области ветеринарии. Поэтому принятие этого закона необходимо, но с серьезной доработкой. С этой целью считаем необходимым включить в состав рабочей группы, осуществляющей пересмотр нормативно-правовых документов в области ветеринарии автори-

тетных представителей региональных ветеринарных служб Российской Федерации и ученых Россельхозакадемии.

Данный законопроект содержит ряд противоречий. Так, в проекте закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ветеринарии выдает представление о назначении на должность руководителя органа исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющего переданные полномочия. В этом случае высшее должностное лицо субъекта при назначении на должность руководителя органа исполнительной власти в области ветеринарии лишается даже права выбора кандидатуры.

К полномочиям Российской Федерации согласно проекту относится осуществление ветеринарного надзора на объектах, подведомственных федеральным органам исполнительной власти в области обороны, внутренних дел, исполнения наказаний, государственной охраны и обеспечения безопасности. При этом ответственным за реализацию противоэпизоотических мероприятий на всей территории субъекта РФ в области ветеринарии, в т.ч. на вышеуказанных объектах, определен орган исполнительной власти субъекта РФ. В связи с этим проектом установлена ответственность субъекта РФ за подконтрольные Российской Федерации объекты, что противоречит требованиям действующего законодательства, т.к. любое

полномочие органа власти предполагает его же ответственность за реализацию данного полномочия.

В представленном проекте предусматриваются изменения порядка установления карантина на территории субъекта Российской Федерации. Считаем необходимым сохранить существующий порядок установления карантина, в том числе органами местного самоуправления на основании представлений главных государственных ветеринарных инспекторов. Важно не изменение порядка наложения и снятия карантина, а чтобы четко работал механизм исполнения Закона.

Лицензирование фармацевтической деятельности (как оптовой, так и розничной) должно осуществляться каким-то одним государственным органом, поскольку данный вид деятельности, как правило, предполагает осуществление одновременно как оптовой, так и розничной торговли лекарственными препаратами для животных.

Следует так же законодательно восстановить вертикаль управления государственной ветеринарной службой. На федеральном уровне создать в составе Минсельхоза РФ дееспособный Департамент ветеринарии с подчинением непосредственно Министру, на уровне субъекта – Управления ветеринарии (органы исполнительной власти субъекта) с подчинением Департаменту ветеринарии по специальным вопросам.

В территориальных органах Россельхознадзора ликвидировать отделы внутреннего надзора, а на основе отделов внешнего надзора (пограничный и транспортный ветнадзор) сформировать зональные Управления ветеринарного контроля по числу округов представителей Президента с непосредственным подчинением Департаменту ветеринарии. Это позволит сократить излишнюю численность контролеров.

Начальник Республиканской
ветеринарной службы
Республики Мордовия



А. Кандаев