

Об основных итогах работы УРСХН по ИО в 2012 году, организации взаимодействия с другими органами, планах работы на 2013 год.

Структура Управления и кадровая ситуация

Основополагающим для нас фактором в 2012 году было прошедшее в конце года сокращение численности государственных служащих и прежде всего инспекторского состава. Численность Управления в настоящее время составляет 160 человек. По Указу Президента за прошедшие три года необходимо было сократить не менее 20%, фактический процент сокращения составил 33% от исходного количества работающих в 2010 году, а это 213 человек. Таковы цифры. Мы прекрасно понимаем, что и другие федеральные органы были подвергнуты сокращению, и очень важно для нас всех сохранить достигнутые результаты, не допустить их падения в 2013 году.

Сегодня Управление представлено 18-тью отделами, из них 4 обеспечивающих, 5 профильных, 9 межрайонных и районных отделов. Деятельностью Управления охвачена вся территория области

На территории региона дислоцируется два подведомственных РСХН ФГБУ-Иркутский референтный центр, созданный на базе ИМВЛ и Иркутский филиал ВНИИКР.

В данных учреждениях проводятся исследования, необходимые для принятия решения контрольно-надзорным органом.

Кроме того осуществляет свою деятельность ФГУП Республиканский фумигационный отряд, обеззараживая подкарантинную продукцию методом фумигации.

В связи с частой сменой функций и задач, которые решает РСХН, позвольте напомнить, прежде всего приглашенным, что в соответствии с Положением УРСХН по ИО осуществляет функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина растений, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, семеноводства с/х растений, обеспечения плодородия почв и земельных отношений (в части, касающейся земель с/х назначения). Управление проводит мероприятия по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Реализация ТУ РСХН возложенных на него функций призвана обеспечить биологическую и пищевую безопасность населения за счет осуществления на постоянной основе мероприятий по контролю и надзору за качеством продукции животного и растительного происхождения, употребляемой населением и домашними животными. Таким образом, мы участвуем в решении одной из основных задач Правительства РФ-создание условий для повышения качества жизни населения.

Важная задача поставлена перед нами сегодня по продвижению российской, а для нас иркутской продукции на международный рынок. Все это имеет первостепенное значение в условиях вступления России в ВТО. При аттестации зарубежных предприятий, изъявивших желание торговать с Россией, Россельхознадзором предъявляются высокие требования к качеству и безопасности продукции, сегодня наша продукция должна отвечать таким же характеристикам.

Выполнение поставленных Управлением задач осуществляется в тесном взаимодействии с органами власти и управления региона, контрольно-надзорными органами, в том числе с Прокуратурой ИО, МСХ ИО, Службой ветеринарии, Службой потребительского рынка ИО, Управлением Роспотребнадзора по ИО, УФМС, УФСКН, ГУ МВД ИО и Восточно- Сибирским линейным управлением МВД России на транспорте, органами таможенной службы и другими. Организовано взаимодействие с муниципальными образованиями ИО.

I. Результаты контрольно-надзорной деятельности Управления за 2012 год

КНД-особенно важная функция, когда дело касается жизни, здоровья и безопасности граждан.

Несмотря на произошедшие в отчетном году сокращения штатной численности, Управлению удалось сохранить и даже улучшить результаты контрольно-надзорной деятельности. Хотя количество проведенных плановых и внеплановых проверок несколько сократилось (с 2125 до 2071), в то же время активизировалась работа по контролю за перевозкой поднадзорных грузов. Количество проконтролированных транспортных единиц увеличилось с 35887 до 55078 единиц. Соответственно возросло количество проконтролированных поднадзорных грузов: с 597578 до 787926 тонн, с 52316 до 267205 голов перевозимых сельскохозяйственных животных. Это стало возможным благодаря переориентации функций Тайшетского МРО и Слюдянского РО. Основной задачей сотрудников этих отделов стал контроль за ввозом на территорию Иркутской области и вывозом из региона автомобильным транспортом поднадзорных грузов на постах, расположенных на автодорогах федерального значения на границе области.

В прошедшем году кратно (со 176 до 677 тыс. га) увеличилась площадь проконтролированных земель сельскохозяйственного назначения.

Улучшились результаты и качество отбора образцов поднадзорной продукции для лабораторных исследований. В ФГБУ «ИМВЛ» направлено 20236 (в 2011 г. – 13851 проба), в Иркутский филиал ФГБУ «ВНИИКР» - 7046 образцов (в 2011 г. – 6166 проб). По результатам лабораторных исследований выявлено в общей сложности 924 отклонения от норм безопасности (3,4 %), в то время как в прошлом году их обнаружено лишь 437 (2,2 %).

Количество выявленных нарушений возросло с 2659 до 3397, а количество протоколов об административных правонарушениях – с 2037 до 3211 или более чем в 1,5 раза.

Нагрузка по количеству протоколов на 1 штатную единицу государственных служащих Управления, числящихся в надзорных подразделениях (профильных, межрайонных и районных отделах), составила 20 протоколов. Наилучших результатов по этому показателю достигли Слюдянский РО; отдел надзора за качеством зерна, крупы, комбикормов, компонентов для их производства и семенного контроля; Усть-Ордынский МРО; отдел земельного надзора; Тайшетский МРО. Есть сотрудники, у которых в производстве находилось 100 и более административных дел, они все поощрены в 2012 году.

Соответственно увеличилось количество выданных предписаний об устранении нарушений (с 1491 до 1569) и направленных в различные инстанции представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений (с 90 до 199).

Управлением за нарушения наложено штрафов на сумму 4,5 млн рублей (в 2011 году – 2,8 млн рублей), взыскано штрафов на сумму 4,0 млн рублей или 89,1 %.

Неплохие результаты контрольно-надзорной деятельности Управления достигнуты и в сравнении с основными показателями территориальных управлений Сибирского Федерального округа. Из 11 управлений наше управление по количеству административных протоколов на 1 служащего занимает 4 место.

В течение всего отчетного периода мы старались совершенствовать и регулировать КНД, избегать несистемные и необоснованные подходы в принятии решения о предстоящей проверке, не допускать разрозненность наших действий с другими КНО, их дублирование. Мы прекрасно понимаем, что подготовка отчетов, справок и материалов в процессе проверки съедает массу времени и отнимает кадровые ресурсы у проверяемых. Контрольная деятельность не должна тормозить их работу. Все эти подходы должны быть закреплены законодательно, в том числе необходимо установить реальные сроки устранения выявленных нарушений. Сегодня мы пытаемся руководствоваться здравым смыслом в установлении этих сроков, но видим что очень много вольностей всплывает, отсюда и появление жалоб уже имеет место быть.

Дальнейшее повышение эффективности работы по всем направлениям надзорной деятельности мы видим на основе внедрения информационных технологий, использования в практической деятельности перспективного планирования, повышения квалификации госслужащих, совершенствования организационно-штатной структуры. Именно поэтому мы и предлагаем сегодня презентацию Геопортала Правительства ИО: «Космический мониторинг окружающей среды ИО: природные ресурсы, природопользование и экологическая безопасность», которую проведет И.С.Кошечкин Директор ООО Аланс. Использование Геопортала может стать мощным инструментом в работе КНО. У нас и сегодня есть мощное оружие-информационные системы «Аргус», «Меркурий», «Веста», которые помогают формировать единое ветеринарное и фитосанитарное пространство по всей стране. По большому счету это полная прослеживаемость продукции на всем ее пути-« от поля до стола». Мы видим откуда пришел продукт, с какими ветеринарными документами, какой ветеринарный врач их подписывал, в какие регионы он еще поступил.

Государственный ветеринарный надзор. Государственный пограничный ветеринарный контроль.

Об эпизоотической ситуации по АЧС.

Опасность этой болезни, в первую очередь, в том, что в настоящее время, по данным ветеринарной медицины, АЧС относится к числу неизлечимых болезней, т.к. учеными всего мира до сего времени в борьбе с АЧС не разработана противовирусная вакцина. При выявлении новых очагов единственным способом для недопущения дальнейшего распространения этой болезни является уничтожение всего поголовья свиней в зоне заражения путем сжигания. По этой причине, по данным Центрального аппарата РСХН, за последние пять лет ущерб свиноводческой отрасли страны от распространения АЧС среди домашних свиней составил 25 млрд руб.

Ситуация остается неблагоприятной и в настоящее время. Последняя информация о продвижении АЧС на восток поступила из Ярославской области. 24.01.13 на территории одного из охотхозяйств в Угличском районе Ярославской области

обнаружен труп дикого кабана, при проведении исследования патматериала выявлен генетический материал вируса АЧС. Проводятся мероприятия по ликвидации очага болезни, устанавливаются пути заноса возбудителя АЧС, уточняется поголовье восприимчивых животных в ближайших к очагу населенных пунктах.

Занос вирусов этой коварной болезни на территорию ИО может быть допущен при ввозе в область животных, продукции животноводства, кормов из неблагополучных по АЧС субъектов России автомобильным и другими видами транспорта, направлении различных посылок из этих регионов. Вследствие этого сотрудниками Слюдянского и Тайшетского МРО УРСХН по ИО проводятся регулярные дежурства на стационарных постах совместно с дорожно-постовыми службами органов внутренних дел. В 2013 году у нас появится возможность организовать проведение контрольно-надзорных мероприятий на передвижных постах. Вагон-дома на автомобильном ходу в ближайшее время будут приобретены. Они могут быть использованы и как пункты управления при ликвидации различных очагов заражения. Необходимо оборудовать их надежными средствами связи, различными индивидуальными средствами защиты. Ситуация по АЧС, которую мы имеем сегодня, связана в первую очередь, с неуважением к закону и его несовершенством в нынешнем виде. Так размеры штрафов д.б. совершенно другие, а не как сейчас, когда инспектор РСХН формирует административное дело на сотни страниц. А штраф уплачивается в сумме 500-1000руб. В 2013 г. должен вступить в силу новый закон «О ветеринарии».

На чем сегодня еще необходимо сосредоточить внимание? Прежде всего на реализации Приказа РСХН № 569 от 12.11.12г, изданного во исполнение поручения Зам. Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича на основании Решения Комиссии Правительства РФ по вопросам агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов от 24.10.12. Руководителям ТУ РСХН во взаимодействии с органами прокуратуры, МВД РФ и ТУ Роспотребнадзора обеспечить ежемесячное проведение внеплановых проверок в отношении принятия должностными лицами государственных ветеринарных служб субъектов РФ мер, направленных на недопущение распространения АЧС на территории РФ, а также юридических лиц и ИП, осуществляющих деятельность в сфере производства и реализации мяса свинины и продуктов его переработки. Ежемесячно нам предстоит отчитываться о проделанной работе, и мне хотелось бы, чтобы было понимание того, что каждый из нас в равной степени отвечает за происходящее в области. Действия всех служб должны быть скоординированы и оперативны.

Правительство РФ предлагает субъектам рассматривать возможность перевода хозяйствующих субъектов, прежде всего мелких, КФХ, занимающихся содержанием и разведением свиней, не способных обеспечивать закрытый режим, на альтернативные виды животноводства (скотоводство, овцеводство, коневодство, кролиководство и др.).

Сегодня законодательство не предусматривает согласование с РСХН вопросов по строительству свинокомплексов, тем не менее нам не из газет хотелось бы узнавать об инвестиционных проектах по их строительству. Как например, по строительству Буретского свинокомплекса в Боханском районе Усть-Ордынского округа мощностью 100 тыс голов и стоимостью 2,3 млрд руб. На стадии проектирования хотелось бы, чтобы были предусмотрены все необходимые режимные меры по предотвращению заноса АЧС. И мы готовы сегодня принять в этом участие,

потому что в последующем именно нам вместе со Службой ветеринарии ИО придется осуществлять проверку комплекса и определять его зооветеринарный статус. Хочу напомнить, что законодательство по выбору места, проектированию и строительству объектов ветеринарного назначения относится к середине 80-х годов и уже давно устарело.

Этим же Решением Правительства МСХ России, Минприроды России, РСХН предложено совместно с органами исполнительной власти субъектов решить вопрос о порядке осуществления ветеринарного контроля-надзора за добытыми объектами животного мира. Уже налицо факт проникновения АЧС в дикую природу. Особое место при этом отводится сокращению численности дикого кабана как переносчика заболевания АЧС, проведению лабораторных исследований патматериала. В ИО ситуацию по кабану сложно считать благополучной. Численность в 2009 году составляла 4070 голов, в 2012 году-5666. Налицо увеличение его численности более чем на 30%. Кроме того в 2012 году искусственно увеличена его численность при завозе 20 кабанов из Хакасии в целях размножения. В настоящее время проверяется еще одна информация об искусственном увеличении численности в Усть-Илимском районе. В отчетном году на 01.12.12. выдано 40 разрешений на отстрел кабанов. За 2012 год отобрано и доставлено 13 проб от добытых кабанов для исследования на АЧС. Результаты отрицательные, но этого явно недостаточно и составляет всего лишь 0,2% от имеющейся численности, чтобы говорить о реальной картине возможного наличия АЧС. Плановое проведение мониторинговых лабораторных исследований в отношении диких животных в 2012 году ФГБУ ИМВЛ не проводилось, тем не менее проведены исследования: трихинеллез-лиса 4 гол, волк- 1гол(+1), медведь-29 гол(+1), барсук-9гол. Бешенство-9гол(лиса, волки). В настоящее время существует необходимость в проведении мониторинговых исследований на паразитарную безопасность диких промысловых животных на часто встречающиеся заболевания, такие как саркоцистоз и финноз (северный олень поражен до 20% поголовья). Указанные мероприятия со Службой ветеринарии ИО уже запланированы на 2013 год.

Заканчивая тему АЧС, хочу отметить, что в условиях отсутствия каких-либо вакцин самой надежной формой противостояния против этой опасной болезни являются действенные профилактические мероприятия.

Проведена немалая работа совместно с заинтересованными органами по наведению порядка в сфере реализации рыбной продукции, добываемой на водоемах ИО. Сегодня, на 2013 год разработан План совместных мероприятий Ангаро- Байкальского ТУ ФА по рыболовству и УРСХНИО на маршрутах транспортировки, в местах хранения и реализации водных биоресурсов, а также продукции из них на территории ИО(слайд Слюдянский пост). Необходим обмен информацией по загрязнению земель с/х назначения, расположенных в непосредственной близости от водоемов, когда возникает реальная угроза загрязнения водных объектов. Выявляются многочисленные факты реализации рыбы без документов о происхождении.

По линии ветеринарного надзора составлено 1228 протоколов (в 2011 году- 675) о выявленных нарушениях.

В первом полугодии 2013 года в целях координации действий ТУ РСХН по внутреннему ветеринарному надзору планируется проведение видеоконференций во всех федеральных округах с руководителями органов управления ветеринарии

субъектов РФ, представителями иных заинтересованных ведомств. Для участия в видеоконференции рекомендовано пригласить заместителя

Губернатора, курирующего вопросы агропромышленного комплекса, представителей ТУ Роспотребнадзора, региональные прокуратуры.

Вступление России в ВТО. Таможенный союз. Международная деятельность РСХН.

Границы открываются. Таковы реалии экономической интеграции. Необходимо учитывать новые условия.

Вступление России в ВТО накладывает еще большую ответственность на деятельность всех контрольно-надзорных органов, обеспечивающих качество и безопасность сырья и продуктов. И в частности на РСХН, его ТУ в субъектах. Как это отразится на нашей деятельности конкретно? Прежде всего это значительное увеличение плана диагностических исследований на 2013 год по эпизоотическому и пищевому мониторингу, который будет проводиться ИМВЛ совместно с РСХН и Службой ветеринарии ИО. Так для проведения эпизоотического мониторинга придется доставить в ИМВЛ 9759 проб и провести 19364 исследования на многие болезни (бруцеллез, бешенство и многие другие).

Мы очень требовательно относимся к качеству импортной продукции, особенно при проведении аттестации предприятий, изъявивших работать с Россией. РСХН оказался подготовленным среди других ведомств, у нас сформированы списки предприятий по каждой стране-поставщику, известно как в целом работает ветеринарная система. Санкции- приостановка или запрет ввоза той или иной продукции от предприятия или целой страны. Сотни предприятий аттестованы и сотрудниками нашего Управления в таких странах как Норвегия, Сербия, Монголия, Н.Зеландия. Прделанная своевременно работа является гарантией того, что не вся продукция из стран ЕС будет заходить в Россию. По конкретно выявленным нарушениям будет поставлен запрет некачественному товару. Низкие цены импортной продукции, о которых чаще всего сегодня говорят, для нас не является фактом ее качества. А некачественная обезличенная перемаркированная продукция не должна осваивать российский рынок. Прикрытая гарантией ЕС, она по факту оказывается сфальсифицированной.

Некоторые просчеты своих же предприятий порой не замечаем. Сегодня ситуация изменилась –повышенные требования становятся едиными для всех. РСХН рекомендовано качественную отечественную продукцию продвигать на международный рынок. Статистика проводимых лабораторных исследований свидетельствует, что количество выявляемой некачественной продукции российской по отношению к импортной находится в соотношении 1:1. Так что нам есть над чем работать. В 2013 году, выполняя государственное задание по пищевому мониторингу нам необходимо будет провести отбор более 15 тысяч проб животноводческой продукции и кормов от основных товаропроизводителей и переработчиков животноводческой продукции в ИО. Учитывая кратное увеличение планового задания государственного ветеринарного лабораторного мониторинга Управлению необходимо будет приложить максимум усилий по организации его проведения и исполнения.

Будем снова прорубать окно в Европу, как сказал МСХ Федоров Николай Васильевич.

В 2012 году сотрудники РСХН (всего 6 человек) неоднократно выезжали в служебные командировки в Монголию с целью изучения эпизоотической ситуации

в стране, качества проводимой вакцинации, соблюдения ветеринарно-санитарных требований РФ и Таможенного Союза при заготовке мяса в осенне-зимний период на мясоперерабатывающих предприятиях Монголии. Общая продолжительность пребывания в Монголии составила 86 человеко-дней. Как видим объем работы, сделанный за рубежом, значительный.

Государственный земельный надзор.

В Иркутской области площадь земель сельскохозяйственного назначения составляет 2,9 млн га, что составляет 3,7 % от общей площади земель Иркутской области. У нас несельскохозяйственный регион, это территория рискованного земледелия, вместе с тем агропромышленный комплекс развивается достаточно успешно. Валовый сбор зерновых и зернобобовых культур в 2012 году составил 629,8 тыс. тонн, что на 9,8% больше, чем в 2011 году. Это немного, если сравнивать с чисто аграрными регионами, где собирают по несколько млн тн.

Сельскохозяйственная отрасль представлена 196 организациями, доля которых в общем объеме сельхозпроизводства составляет 37 %, 3247 КФХ, переработкой занимаются 22 крупных предприятия и 555 малых цехов.

В состав области входят 33 муниципальных района, 365 сельских поселений. Отделом государственного земельного надзора в 2012 году проведено 1055 проверок юридических и физических лиц, индивидуальных предпринимателей по исполнению земельного законодательства РФ, что в 1,5 раза выше уровня 2011 года, проконтролировано 1107,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения. Наложено административного штрафа на сумму 1,1 млн рублей и взыскано 877,2 тыс. рублей, что составило 80,8% .

По линии земельного надзора составлено 638 протоколов (в 2011- 317). Исполнено 310 предписаний из 404, что составляет 77% устранения выявленных нарушений на площади 13 тыс га, которые и введены в оборот. (48% от всей площади, на которой выявлены нарушения). Количество неисполненных предписаний составило 16%, в остальных случаях срок исполнения предписания не наступил. По неисполненным предписаниям составлены протоколы и переданы на рассмотрение мировым судьям.

Установлено 157 случаев захламления земель сельскохозяйственного назначения отходами производства и потребления на площади 104,51 га.

Ликвидировано 109 свалок, площадь вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель составила 81,87 га(слайды 2-3)

Управление в рамках возложенных на Россельхознадзор полномочий, по осуществлению надзора за исполнением органами местного самоуправления полномочий в части осуществления муниципального земельного контроля, проверило 184 муниципальных образований. Я напомню, что в ИО всего 398 МО первого и второго уровней, т.е. проверено 46%, почти половина. Установлено, что в 57 муниципальных образованиях (это 31% от числа проверенных) утверждены Положения о муниципальном земельном контроле, а также документы, устанавливающие порядок его проведения. Фактически контроль не проводится, материалы, возбужденные муниципальными земельными инспекторами, на рассмотрение в Управление в течение 2012 года не поступали. Мы видим, что кадровая обеспеченность муниципальных органов власти находится на низком уровне. В конечном итоге от этого и зависит эффективное взаимодействие с КНО. Реальное положение дел не изменилось в лучшую сторону и по оформлению

земельных долей УОД, площадь которых составляет сегодня 1,4 млн га, напомним, что общая площадь земель С/Х в ИО 2,9 млн га, т.е. получается 50% неиспользуемого резерва. из 132105 земельных долей УОД в ИО остается 94647 земельных долей, право собственности на которые не зарегистрировано, что составляет 72%. Такими темпами исполнить п.3ст.19.1 ФЗ-101 «Об обороте земель с/х назначения» будет невозможно к 01.07.13г., несмотря на пристальное внимание к этой проблеме со стороны МСХ РФ и аппарата ППП в СФО.

Эта статистика никого не радует. Управление не пассивно наблюдало за развитием ситуации, принимались определенные меры. Мы понимали, что как сказал В.В.Путин: «Нужна разъяснительная работа. Одними санкциями и постоянным одергиванием муниципалитетов дело не поправишь. Проблемы копились давно, и одним щелчком никто и никакая муниципальная власть их не решит. Неэффективен формальный подход, ориентированный на количественные показатели и штрафные санкции. КНО должны исходить всегда из реалий».

Именно поэтому мы приняли участие в проводимом 19 апреля 2012 г Региональном совете при губернаторе Иркутской области с главами муниципальных образований, на котором Управлением были обозначены проблемы осуществления муниципального земельного контроля, разъяснен порядок его организации и проведения на территориях муниципальных образований.

Управлением разработан Регламент действий по вводу в оборот земель с/х назначения, находящихся в общей долевой собственности, которым руководствуются сегодня все муниципальные образования. Хотя это, конечно же, не входит в функции контрольно-надзорного органа.

Управление принимало участие в проведении совещаний с привлечением депутатского корпуса, глав муниципальных образований сельских поселений в Ангарском, Иркутском, Усольском районах, Усть-Ордынском Бурятском округе по вопросам муниципального земельного контроля.

В рамках реализации данной задачи в настоящее время разработаны и заключаются соглашения с Управлением, принимаются меры по созданию в органах местного самоуправления дополнительных рабочих мест для сотрудников муниципального земельного контроля.

Для принятия мер к должностным лицам в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей в районные прокуратуры направлены информационные письма, органы местного самоуправления привлекаются к административной ответственности.

Основными нарушениями, допущенными органами местного самоуправления по-прежнему остаются свалки твердых бытовых отходов (ТБО) на землях сельскохозяйственного назначения. Отсутствуют должным образом оборудованные места для захоронений ТБО, что приводит к порче земель. По возмещению ущерба, нанесенного землям сельскохозяйственного назначения, выявлено 159 нарушений на площади 130,6 га, сумма рассчитанного ущерба составила 208,8 млн. рублей.

За период 2012 года нарушителям земельного законодательства направлено 150 претензий по возмещению вреда, нанесенного плодородному слою на сумму 49,2 млн.руб, в 10 случаях ущерб возмещен в денежном эквиваленте на сумму 391 тыс. руб., в 140 случаях ущерб возмещался путем фактических затрат на

восстановление нарушенного состояния окружающей среды, по исполнению предписаний.

Судами общей юрисдикции вынесены три иска в пользу Управления на общую сумму 86,8 млн.руб. До этого таких штрафов никогда не было. В т.ч. в отношении: ООО «Заря» на сумму 86,4 млн. руб., в отношении граждан КНР: ХэЧжэнчжи 140 тыс. руб., ЦаоЛисинь 256 тыс. руб. Следует отметить что граждане КНР готовы исправно платить штрафы в сотни тысяч рублей, но нас это не должно устраивать, ущерб земле от их деятельности, в конечном итоге, гораздо выше тех затрат, которые они несут.

18.10.2012 Верховным судом Российской Федерации был принят новый Пленум «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». Пленум Верховного суда РФ напомнил, что вред окружающей среде по требованию суда может быть возмещен путем восстановления нарушенного состояния окружающей среды за счет средств виновного лица в соответствии с проектом восстановительных работ в случае, если восстановление окружающей среды объективно возможно и правонарушитель в состоянии в течение разумного срока провести необходимые работы по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды (п. 37).

Таким образом, уполномоченные органы, выбирая способы возмещения вреда, должны учитывать, что главной целью остается возврат в оборот поврежденных и нарушенных природных объектов, а не только огромные штрафы.

Пунктом 15 Представления Счетной палаты Российской Федерации от 14.01.2013 № 10-8/10-04, которое было направлено в адрес руководителя Россельхознадзора, указывается на не эффективность работы ведомства по устранению нарушений, выявленных в ходе земельного надзора. Причиной соответствующего вывода аудитора Счетной палаты Российской Федерации является снижение площади сельхозугодий, которые по результатам контрольно-надзорных мероприятий были возвращены в оборот (анализ проводился по итогам проверки территориальных Управлений Ростовской и Калининградской областей). Было также указано, что предписания об устранении выявленных нарушений были выданы только на 85% площади, на которой выявлены правонарушения; а нарушения устранены на 46% от площади, на которую выданы предписания об устранении правонарушений.

Управление Россельхознадзора по Иркутской области уделяет важное внимание вопросам обеспечения населения региона качественными продуктами питания.

В рамках совместных мероприятий с органами прокуратуры, Управлением Росреестра, УФМС по Иркутской области, проведено 159 проверок предприятий, привлекающих иностранную рабочую силу на площади 931,6 га. Выявлено 50 нарушений, связанных с захламлием, зарастанием сорной растительностью земельных участков, отсутствием должного контроля за химикотоксикологическим состоянием почв на площади 73,36 га. Государственными инспекторами выявлено 27 наименований китайских пестицидов общим весом 79,64 кг. Остановиться подробнее.

Результаты проверок свидетельствуют о том, что хозяйствующие субъекты по выращиванию овощной продукции работают по краткосрочным не зарегистрированным в Росреестре договорам аренды земельных участков. Иностранные граждане – производители не отчитываются за произведенную

продукцию в Министерстве сельского хозяйства, налоговой службе. 27 административных дел за непринятие по вынесенным предписаниям мер по устранению нарушений земельного законодательства по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ переданы на рассмотрение в суд.

Вопросы контроля за безопасностью продукции китайского производства систематически поднимаются Управлением на заседаниях Координационного совета Правительства Иркутской области по вопросам потребительского рынка.

О сложившейся ситуации мы своевременно информировали Администрацию Иркутской области, Министерство сельского хозяйства, Восточно-Сибирскую оперативную таможню, Восточно-Сибирскую транспортную прокуратуру, прокуратуру Иркутской области, муниципальные образования Ангарского, Иркутского, Усольского, Шелеховского, Эхирит-Булагатского районов.

За отчетный период отобрано и направлено на исследования в ФГБУ «Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория» 1283 почвенных образца с площади 3035,2 га. По результатам проведенных исследований в 197 образцах выявлено снижение по показателям плодородия на площади 1349,2 га. В 542 почвенных образцах обнаружено превышение предельно-допустимых концентраций в почве на площади 233,7 га в виде остаточных количеств пестицидов и агрохимикатов, нефтепродуктов и иных токсических веществ. Велика роль наших лабораторий, которые с научной точностью определяют ущерб, нанесенный землям.

В рамках оперативно-профилактической операции «Мак» совместно с Управлением Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков по Иркутской области на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования проведено 27 рейдов на территории: Иркутского, Усольского, Аларского, Эхирит-Булагатского, Боханского, Тулунского, Тайшетского, Нижнеудинского районов. Привлечено к административной ответственности 9 должностных лиц, 2 собственника земельных участков. Выявлено и уничтожено дикорастущей конопли на площади 21 га.

Вывод: отсутствие муниципального земельного контроля.

В завершение обсуждения темы по земельному надзору хочу проинформировать о том, что 27-28 марта этого года в г.Иркутске пройдет совещание по вопросам организации и осуществления государственного земельного надзора с участием представителей ТУ РСХН и подведомственных РСХНФГБУ Приволжского, Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. Аналогичные совещания пройдут в Москве и Оренбурге с участием других округов. Для нас это знак оказанного доверия, признания определенных результатов работы по данному направлению. Поэтому заранее приглашаем желающих принять участие в данном мероприятии.

Отдел карантинного фитосанитарного контроля на Государственной границе Российской Федерации и внутреннего карантина растений.

Служебная деятельность отдела обеспечения карантина растений направлена на выполнение главной задачи—обеспечение фитосанитарной безопасности территории РФ и Иркутской области, соответствие международным стандартам экспортируемой продукции.

В 2012 году проведены контрольные обследования на фитосанитарное состояние региона на выявление карантинных организмов.

На площади 283,896 га в 5 хозяйствах и 366 приусадебных участках выявлена золотистая картофельная нематода. Это заболевание, его растущие масштабы (708,5 га в 16 районах) становятся проблемой для ИО.

Проведен контроль выполнения мероприятий по ликвидации очага карантинного сорного растения паслена трехцветкового. По результатам контрольных обследований площадь очага увеличилась с 175,0 га до 326,0 га. Лица, допустившие распространение карантинного организма и увеличение площади очага, привлечены к административной ответственности.

Обследованы 2 хозяйства и 2 госучреждения, общей площадью 0,44 га на выявление очагов калифорнийского трипса. Выявлены 2 новых очага калифорнийского трипса в закрытом грунте: в СИФИБР СО РАН (г. Иркутск) площадью 0,05 га и ООО «Фито-Флер» (г. Ангарск) площадью 0,06 га. Приказами министерства сельского хозяйства Иркутской области наложен карантин. Всего на выявление западного (калифорнийского) цветочного трипса обследовано 19 хозяйств и 7 физических лиц (общая площадь - 19,7975 га).

Контроль экспортных подкарантинных материалов и контроль на ФКП по карантину растений Иркутской области при пересечении Государственной границы РФ.

В отчетном году с территории Иркутской области на экспорт отправлено 1,5 тыс. тонн, 5000 пакетов подкарантинных грузов и 13 млн. куб. м лесоматериалов.

На экспорт с территории области, в основном, вывозятся лесоматериалы, на которые оформлено 116520 фитосанитарных сертификатов, а прочие подкарантинные грузы в общем объеме сертификации составляют менее 0,1 %.

В 2012 году произошло снижение объемов досмотренных и сертифицируемых лесоматериалов на 1 млн. куб. м, что составило 93 % от аналогичного показателя 2011 года (14 млн. куб. м), снижение связано со вступлением в силу постановления российского правительства № 756, которое ввело квоты на заготовку круглой древесины и новые пошлины на экспорт необработанного леса.

При установлении фитосанитарного состояния партий лесоматериалов, подготовленных на экспорт, определено несоответствие фитосанитарным требованиям Российской Федерации и стран-импортеров 16,6 тыс. куб. м. лесоматериалов. Зараженные лесоматериалы отбракованы, распилены и направлены по предписаниям государственных инспекторов на глубокую переработку. Во избежание повторного заражения профилактическому обеззараживанию подвергнута древесина в количестве 83167 м³. Обеззараживание аэрозольно - влажным методом проводилось специалистами филиала ФГУП «Республиканский фумигационный отряд» в Иркутской области.

По данным Центрального аппарата Россельхознадзора за последние 3 года, доля оформленных Управлением фитосанитарных сертификатов составляет 20 % - 25% от общероссийского показателя. Более того, Управление ежегодно устанавливает фитосанитарное состояние и сертифицирует порядка 30 % всей лесопродукции, перемещаемой по территории Российской Федерации и за её пределы. Оформление и выдача карантинных сертификатов, в том числе на лесоматериалы, увеличилась при внутрироссийских перевозках на 81%.

В 2013 году совместно с Прокуратурой будут проведены проверки пунктов приема и отгрузки древесины.

Осуществление контроля импортной и отечественной подкарантинной продукции в местах получения и использования подкарантинной продукции, поступившей из других регионов Российской Федерации.

Досмотрено подкарантинной продукции 623,3 тыс. тонн, 2991 тыс. штук и 3628,3 тыс. пакетов.

Объем (тоннаж) досмотренных грузов увеличился на 42,7 % по сравнению с прошлым годом, что напрямую связано с увеличением ввоза на территорию области отечественной подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон.

Тема Таможенного союза- по данным Иркутской таможни объем грузов, поступивших на территорию ИО увеличился почти на 50% из Казахстана.

Количество обнаружений карантинных организмов в импортной подкарантинной продукции при внутрироссийских перевозках и отечественной продукции, ввезенной из карантинных фитосанитарных зон, составило 20 и 11 случаев. При осуществлении досмотра вывозимых за пределы области лесоматериалов обнаружено заражение грузов карантинными вредителями леса в 75 случаях.

В результате проведенных карантинных мероприятий изъято и уничтожено 10,6 тонн, 1810 штук, 320 пакетов импортной зараженной подкарантинной продукции и 12,4 тонн, 4150 пакетов отечественной зараженной подкарантинной продукции.

Следует отметить, что несмотря на введенные РСХН ограничения на ввоз подкарантинной продукции из неблагополучных в фитосанитарном отношении стран – Таджикистана, Азербайджана и Узбекистана, идет значительное увеличение (почти в 3 раза) случаев обнаружения карантинных организмов в поступающей продукции, так если в 2011 году было зарегистрировано 91 случай обнаружения, то в 2012 уже 267 случаев обнаружения госинспекторами пограничного контроля). Следует отметить, что существенную помощь в создании нормальных условий работы на границе нам оказывает Иркутский филиал ФГКУ Росгранстрой, за что мы ему благодарны.

Государственный надзор за безопасностью и качеством зерна и продуктов его переработки в 2012 году.

За отчетный период государственными служащими проведено 282 надзорных мероприятия, в том числе в 35 учреждениях Минобороны, Минюста, МВД России, учреждениях социального обеспечения и образования. В Управлении функционирует РСО и имеются соответствующие разрешения на проверку закрытых учреждений.

Проверено всего зерна и продуктов его переработки 118 тыс.тонн, в том числе при закупках для государственных нужд 58,433 тыс.тонн., при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, при их хранении в составе госрезерва и транспортировке 58,16 тыс.тонн, при ввозе (вывозе) на территорию РФ 2тыс.тонн

Составлено 288 протоколов (в 2011-166), наложено административных штрафов на общую сумму 114,3 тыс.рублей, взыскано 108,8 тыс.рублей, что составляет 95 %.

За 2012 год проведено 52 экспертизы некачественной и опасной продукции, по которым вынесены постановления по утилизации на кормовые цели. Из 9,23 тонн некачественной и опасной продукции утилизировано на кормовые цели 5,95 тонн, уничтожено 3,043 тонн, осталось на контроле до принятия решения на конец года 0,232 тонн.

По результатам проведенных ФГБУ «ИМВЛ» исследований признана непригодной для использования в пищу крупа, хранящаяся в: ФКУ ВСБХР МВД (Федеральное казенное учреждение Восточно-Сибирская база хранения ресурсов

МВД); СИЗО-5 г. Тулун; СИЗО-3г. Тайшет; профессиональных училищах г. Тулуна и п. Балаганск; в 6 школах г. Тулуна; в 10 учреждениях социального обеспечения (дома-интернаты г. Усолье-Сибирское, с. Харат, с. Бильчир, п. Залари, г. Байкальск, с. Оса, п. Марково, п. Куйтун, п. Сергино, с. Урик) и ряда хозяйствующих субъектов, осуществляющих поставки в эти учреждения. Такая крупа направлена на корм животным, уничтожена путем сжигания. Не может не настораживать ситуация, связанная с тем, что речь идет о нарушениях, допускаемых в среде социально незащищенной категории людей.

Хранение зерна и крупы государственного резерва в Иркутской области осуществляется на трех предприятиях ответственного хранения. На основании Соглашения между Управлением и Сибирским территориальным управлением Росрезерва в 2012 году проведено 1 плановая и 15 внеплановых проверок. Проверено 58,16 тыс. тонн зерна и крупы, заложенных на длительное хранение.

На основании Соглашения с министерством сельского хозяйства Иркутской области ежеквартально проводятся совместные внеплановые проверки количественно-качественной сохранности зерна стабилизационного фонда Иркутской области на предприятии ответственного хранения ООО «Иркутскзернопродукт-плюс».

В 2012 году осуществлялось тесное взаимодействие с прокуратурами Иркутской области (г.Иркутск, г.Братск). О нарушениях, допускаемых пресловутым Оборонсервисом, и ранее нами неоднократно информировалась и военная прокуратура и отдел ФСБ по Иркутскому гарнизону.

Специалистами Управления совместно с ФГБУ «Иркутская межобластная ветеринарная лаборатория» проведен мониторинг качества зерна нового урожая Иркутской области. В рамках мониторинга направлено на исследования 317 проб, отобранных от партий зерна общим весом 170,3 тыс. т, что составляет 51 % от намолоченного.

Государственный сортовой и семенной контроль в 2012 году

За 2012 год проведено 188 надзорных мероприятий, проконтролировано 9016 партий семян, что составило 4,095 тыс. тонн, в том числе 103,06 тыс. шт. пакетиков пакетированных семян овощных, цветочных сельскохозяйственных растений. Отобрано 171 контрольная проба от 108 партий, для проведения лабораторных испытаний семян, предназначенных для реализации и посева.

В ходе исследований качество 29 партии не подтверждено, семена не кондиционны (по показателям всхожесть, чистота -содержание семян других растений, в т.ч. сорных).

По результатам указанных мероприятий выведено из торгового оборота путем утилизации 42 партии 104 пакетика и 5,12 кг весовых семян овощных культур сельскохозяйственных растений неизвестного происхождения.

В целях пресечения незаконного введения в оборот семян сельскохозяйственных растений, посадочного материала отечественного и импортного производства, согласно приказу Управления отделом проведены 18 внеплановых проверок в отношении граждан КНР, граждан Республики Беларусь и физических лиц РФ.

Гражданами КНР использовались для посева рассады овощных культур сельскохозяйственных растений семена китайского происхождения, а также семена неизвестного происхождения, без предусмотренной национальным

стандартом упаковки и маркировки, также семена, обработанные препаратами (химическими или биологическими), семена, не внесенные в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации. Обстоятельства их завоза как и пестицидов до конца не установлены, канал не перекрыт. И заниматься этим должен не только РСХН, а органы дознания разных ведомств.

Итоги работы со СМИ, населением области.

Информационной работе с сайтом Управления и другими средствами массовой информации мы уделяем повышенное внимание, так как считаем ее одним из основных критериев эффективности работы Управления Россельхознадзора.

Фраза Президента РФ Путина В.В. «Контролирующие органы должны уйти от проверок ради проверок без всякого внятного результата и отчитываться перед обществом» нам хорошо известна. Изображать иллюзию кипучей деятельности нам бы не хотелось. Важно вести публичную отчетность об итогах и результатах проверок.

В реализации программы продовольственной безопасности мы стремимся к взаимодействию не только со многими органами законодательной и исполнительной власти, структурами, осуществляющими контрольно-надзорные функции, но и с общественными организациями, которые готовы оказать нам всестороннюю поддержку в защите прав граждан во всех сферах жизнедеятельности человека.

Мы заинтересованы и уже сотрудничаем с Некоммерческим партнерством «Союз предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности», председателем которого является Дмитрий Закарьевич Баймашев, с Советом регионального объединения Общероссийского общественного движения «Объединение потребителей России», председатель Анна Ивановна Дюкарова, с «Агропромышленным союзом Иркутской области», председатель Соболев Павел Иванович, и другими.

Мы готовы и впредь общественным организациям предоставлять важную информацию в сфере ветеринарии, карантина растений, земельного надзора, так как наше своевременное информирование выполняет, прежде всего, функцию социального назначения.

Обратная связь нам необходима для понимания того правильно ли мы взаимодействуем со СМИ, иными контролирующими структурами, осуществляющими надзорную деятельность, в информационном поле. Особенно высоко ценим добровольные отзывы в наш адрес от граждан, жителей Иркутской области, а также от журналистов печатных изданий, репортёров и редакторов теле-радиокompаний, общественных организаций (слайд по пресс-конференции).

По результатам 2012 года можно сказать, что во взаимодействии со средствами массовой информации прослеживается положительная динамика роста. Так, более полутора тысяч информации о нашей деятельности было размещено на сайте Управления, Интернет-изданиях, в печати и теле-радио-передачах.

Наиболее плодотворно мы взаимодействуем с редакциями таких компаний, как ИГТРК «Вести-Иркутск», РЕН-ТВ «Новости по будням», АС Байкал-ТВ, «АИСТ», а также печатными изданиями – «Комсомольская правда – Байкал», «СМ-номер один», «Иркутская торговая газета». Большую помощь и понимание

мы ощущаем и со стороны районных средств массовой информации, что является результатом их совместной работы с МРО-РО.

Не переоценивая возможности средств массовой информации, могу сказать, что своей деятельностью, своим нелегким трудом они вносят значительный вклад в обеспечение продовольственной безопасности России, и нашего региона в частности.

О деятельности РСО

Для реализации отдельных установленных законодательными и иными правовыми актами Российской Федерации задач и функций Россельхознадзора, обеспечения в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну, ведения мобилизационной подготовки и осуществления организации и ведения гражданской обороны в Управлении создано режимно-секретное подразделение.

Ведется секретное делопроизводство согласно Инструкции и другим нормативно правовым документам, касающихся защиты гостайны, нарушений не выявлено.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации разработаны и согласованы с Правительством Иркутской области документы мобилизационного планирования, разработан и утвержден план гражданской обороны.

Управлением успешно проведено в соответствии с утвержденным Губернатором Иркутской области Планом основных мероприятий мобилизационной подготовки Иркутской области на 2012 год мобилизационное учение, результат которого показал реальность выполнения запланированных мероприятий.

План мероприятий Управления по мобилизационной подготовке и гражданской обороне на 2012 год выполнен в полном объеме за исключением пунктов требующих значительных финансовых вложений.

Заключение

Представленные в отчете материалы свидетельствуют, что в 2012 году коллективу Управления удалось значительно повысить эффективность надзорной деятельности по всем направлениям. При сокращении общего количества проведенных проверок по сравнению с 2011 годом число составленных в отношении нарушителей протоколов об административных правонарушениях возросло на 63%. Активизировалась работа по выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и направлению представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Улучшились показатели и качество работы по отбору проб поднадзорной продукции для лабораторных исследований. На более высоком уровне организована работа по освещению деятельности Управления на сайте и взаимодействию со средствами массовой информации в этом направлении. Значительные усилия были предприняты по повышению правовой грамотности инспекторского состава, что, безусловно, внесло существенный вклад в общий положительный результат Управления.

Руководствуясь требованиями действующего законодательства, руководящих документов Россельхознадзора и основываясь на сложившейся положительной

практике надзорной работы, в 2013 году коллективу Управления необходимо сконцентрировать свои усилия на решении следующих задач.

1. Обеспечить исполнение плана контрольно-надзорной деятельности Управления Россельхознадзора по Иркутской области на 2013 год, утвержденного прокуратурой Иркутской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.

2. При проведении надзорных мероприятий продолжить практику тесного взаимодействия с органами власти и управления Иркутской области, муниципальными образованиями и другими контрольно-надзорными органами

3. Обеспечить ведение систематической работы среди инспекторского состава по повышению правовой грамотности, качественному оформлению документов по результатам надзорных мероприятий.

4. В части предотвращения заноса на территорию региона возбудителей особо опасных и опасных болезней, общих для человека и животных, сконцентрировать усилия ветеринарного надзора на анализе эпизоотического благополучия региона, профилактике их заноса и распространения на территории Иркутской области. Продолжить в тесном взаимодействии с министерством сельского хозяйства Иркутской области и другими заинтересованными организациями реализацию комплекса мероприятий по недопущению заноса и распространения африканской чумы свиней в Иркутской области, особенно в районах с развитым свиноводством.

5. В интересах обеспечения биологической, продовольственной и экономической безопасности региона, руководствуясь законодательством в данных сферах и опираясь на конкретные результаты надзорной деятельности Управления, считать необходимым комплексное усиление контроля поднадзорной продукции растительного и животного происхождения, поступающей на территорию Иркутской области автомобильным транспортом. В этой связи продолжить работу по реализации предложений по усилению постов «Слюдянка», «Тайшет», а также по организации терминала и складов временного хранения для комплексной обработки поднадзорных грузов.

6. Продолжить работу по выявлению и пресечению нарушений земельного законодательства в установленной сфере деятельности, принятию мер к нарушителям по неэффективному использованию земель сельскохозяйственного назначения и земельных участков сельскохозяйственного использования, в том числе и иностранными гражданами. Усилить активность по проведению комплекса надзорных мероприятий, направленных на рекультивацию и оздоровление земельных паев и угодий. Во взаимодействии с министерством сельского хозяйства, муниципальными образованиями Иркутской области продолжить работу по рациональному использованию земельных ресурсов Приангарья.

7. Совместно с ФГБУ «ИМВЛ» и ФГБУ «ВНИИКР», во взаимодействии с министерством сельского хозяйства Иркутской области сконцентрировать усилия инспекторского состава в области обеспечения карантина растений по локализации и ликвидации очагов золотистой картофельной нематоды на территории Иркутской области.

8. Принять меры по дальнейшей активизации профилактической и пропагандистской работы с населением по всем линиям надзорной деятельности. Обеспечить учет, контроль и анализ работы по исполнению жалоб, заявлений, обращений в соответствии с законодательством РФ. Более активно использовать

возможности телевидения, радио, печатных изданий для информирования общественности о деятельности Управления Россельхознадзора по Иркутской области по обеспечению продовольственной безопасности на территории региона.

9. Принять меры по дальнейшему совершенствованию работы сайта Управления, повышению уровня его информативности в освещении значимых событий, результатов контрольно-надзорной деятельности. Особое внимание обратить на предоставление населению и хозяйствующим субъектам необходимой правовой, методической и иной актуальной информации в рамках компетенции Россельхознадзора.

10. В целях реализации требований Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и руководящих документов Россельхознадзора предусмотреть обучение должностных лиц Управления, в обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также разработать меры по устранению причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений в деятельности государственных служащих Управления.