

**Доклад по результатам работы за 2012 г.
отдела земельного контроля и надзора
Управления Россельхознадзора по Ростовской области**

[СЛАЙД 1]

Основной задачей отдела земельного надзора является контроль за соблюдением требований земельного законодательства Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках сельскохозяйственного использования в составе земель поселений.

[СЛАЙД 2] За 2012 г. Управлением Россельхознадзора по Ростовской области в сфере земельного контроля проведено 2579 проверок, что больше уровня 2011 г. на 431 проверку, в том числе 1848 плановых проверки, что больше уровня 2011 г. на 1161 проверку, 585 внеплановых проверок (в 2011 г - 398), административных расследований – 31 (11), кадастровых кварталов – 115 (0), возбуждено 1184 административных дела (623).

В ходе проверок проконтролировано 4634,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

Выявлено 1108 административных нарушений в сфере земельного законодательства на площади 237,6 тыс. га.

[СЛАЙД 3]

В 2012 году составлено 1108 протоколов (в 2011 г. - 541), что больше уровня 2011 г. на 567 протоколов, вынесено 1128 постановлений (607), выдано 475 предписаний (202), внесено 774 представления (348).

[СЛАЙД 4, 5] Общая сумма штрафов составила 8 млн. 601 тыс. руб., что в 2,4 раза больше, чем за 2011 г (3 млн. 587 тыс. 500 руб.), сумма взысканных штрафов 7 млн. 486 тыс. руб., что составляет 87 %.

Наиболее распространенным нарушением земельного законодательства на территории области в 2012 г. является невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, а именно: нарушение структуры севооборотов, неиспользование удобрений, зарастание земельных участков сорной растительностью и захламливание, которые выявлены на площади более 237 тыс. га.

За данные правонарушения заведено 794 дела об административных правонарушениях по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ. Сумма штрафа составила 6 млн. 793 тыс. 700 руб.

- по ч.1 ст.8.6 за самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы – вынесено 77 постановлений на сумму 846 тыс. рублей;

- по ч.2 ст.10.10 за повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения – вынесено 40 постановлений на сумму 146 тыс. 200 рублей;

- по ч.2 ст.8.6 за уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления – вынесено 28 постановлений на сумму 348 тыс. рублей;

- по ч.1 ст. 8.7 за невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по рекультивации земель – вынесено 5 постановлений на сумму 86 тыс. рублей,

По материалам проверок прокуратуры вынесено 12 постановлений по ст. 8.3. за нарушение хранения, применения и иного обращения с пестицидами и агрохимикатами на сумму 45 тыс. 500 руб.

[СЛАЙД 6]

За 2012 г. при проведении земельного контроля выявлено 23,4 тыс. га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения. По данным фактам возбуждены дела об административных нарушениях.

По инициативе Управления вовлечено в оборот 19 тыс. 32 га неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.

[СЛАЙД 7] Специалистами отдела земельного контроля и надзора в 2012г.:

Проведены маршрутные обследования, из них:

- 129 обследований лесомелиоративных насаждений на площади 5,5 тыс. га;
- обследование земель сельскохозяйственного назначения, находящихся под парами на площади 1 млн. 261 тыс. 635 га;

- 153 выездных обследования в составе антинаркотических комиссий районов области в 15 районов области в рамках работы антинаркотической комиссии Администрации области.

Проведено 31 административное расследование, по результатам которого вынесено штрафов на сумму 113тыс. 500 руб.

[СЛАЙД 8] Одним из основных направлений деятельности Управления Россельхознадзора по Ростовской области является контроль за соблюдением выполнения мероприятий по сохранению и воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

Для организации контроля за сохранением плодородия земель Управлением Россельхознадзора по Ростовской области заключены Соглашения о взаимодействии с Центром агрохимической службы «Ростовский» и станциями «Цимлянская», «Северо-Донецкая», которые осуществляют агрохимические обследования показателей плодородия земель сельскохозяйственного назначения в 43 муниципальных районах Ростовской области.

[СЛАЙД 9]

Агрохимическими службами ежемесячно предоставляется информация по показателям плодородия земель сельскохозяйственного назначения за последний тур агрохимического обследования по запрашиваемым земельным участкам для сравнения с результатами отобранных проб почвы, в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ № 612 «Об утверждении критериев существенного снижения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

[СЛАЙД 10] Для определения эколого-токсикологического состояния, оценки плодородия почв земельных участков сельскохозяйственного назначения, сельскохозяйственного использования произведен отбор и анализ 2625 почвенных образцов с площади 44,5 тыс. га. При проведении агрохимического обследования, оценки плодородия почв земельных участков сельскохозяйственного назначения, специалистами отдела земельного контроля в 2012 г. произведен отбор 1747 почвенных образцов, при проведении эколого-токсикологического обследования - 914 почвенных образцов. Превышения по содержанию опасных химических соединений (пестицидов, нефтепродуктов, бенз(а)пирена) выявлены в 65 почвенных образцах.

В 652 образцах почв, отобранных с площади 13 тыс. га, выявлено снижение показателей плодородия земель сельскохозяйственного назначения, по результатам заведено 93 административных дела по ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ, сумма штрафов составляет 1 млн. 170 тыс. руб., 6 административных дел по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ, сумма штрафов составляет 94 тыс. руб. Общая сумма штрафов составляет 1млн. 264 тыс. руб.

[СЛАЙД 11-14] Для оперативного выявления нарушений и получения результатов исследований образцов почвы, используется передвижная лаборатория с привлечением специалистов ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора», которая производит следующие виды анализов почв:

- гранулометрический полевой анализ;
- анализ структуры почвы;
- экспресс-определение нитратного азота;
- замер площади исследуемого земельного участка;
- определение его координат.
- оценка качества почв;
- точное описание места и состояния участка;
- тщательная подготовка;
- своевременная доставка отобранных проб.

Весь перечень оборудования отражен на слайдах.

[СЛАЙД 15, 16] Для повышения эффективности земельного контроля представители Управления Россельхознадзора по Ростовской области включены в состав:

- 1) рабочей группы Областной межведомственной комиссии по организации взаимодействия органов исполнительной власти в сфере земельных отношений,
- 2) антинаркотической комиссии Ростовской области.
- 3) межведомственной комиссии при Совете экономической и общественной безопасности Ростовской области;
- 4) координационного совета по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов при Администрации Ростовской области.

Все инспектора отдела земельного контроля в соответствии с закрепленными территориями включены в районные комиссии по земельным вопросам наряду со специалистами Росприроднадзора, Росреестра, агрохимических служб и представителями Муниципальных районов.

[СЛАЙД 17, 18] По вопросам государственного земельного контроля Россельхознадзором по Ростовской области было заключено 83 соглашения о взаимодействии с Федеральными органами исполнительной власти, территориальными управлениями, администрациями муниципальных образований и другими организациями, включая Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии по Ростовской области, Федеральную службу по надзору в сфере природопользования по ЮФО.

[СЛАЙД 19]

По инициативе Управления было принято Постановление Правительства Ростовской области от 25.06.2012 №540 «Об утверждении Порядка выдачи разрешений на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения на территории Ростовской области».

[СЛАЙД 20] В рамках полномочий по надзору за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере земельного контроля в 2012 году специалистами Управления проведено 157 проверок и 4 административных расследования, по результатам которых вынесено 89 постановлений о наложении административных штрафов на сумму 1 млн. 864 тыс. 500 руб., а также выдано 32 предписания об устранении выявленных нарушений и внесено 115 представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению вышеуказанных правонарушений. Наиболее распространенными нарушениями является захламливание сельскохозяйственных земель муниципальных образований отходами потребления и производства и слабый муниципальный контроль.

[СЛАЙД 21]

В 2012 году по обращениям районных прокуратур Ростовской области о выделении инспекторов земельного контроля для участия в совместных контрольно-надзорных мероприятиях, проведено 139 совместных проверок, из них 82 проверки завершены делами об административных правонарушениях. Общая сумма штрафов составила 998 тыс. руб.

[СЛАЙД 22]

По фактам самовольного снятия или перемещение плодородного слоя почвы было возбуждено 77 административных дел, сумма штрафов по вынесенным постановлениям составила 846 тыс. рублей.

Всего в 2012 году проверено 10 землепользователей, осуществлявших свою деятельность с нарушением требований земельного законодательства, в части снятия и перемещения плодородного слоя почвы при разработке карьеров, возбуждено 12 административных дел по ч.1 ст.8.6 на общую сумму наложенного штрафа 61,5 тыс. рублей.

Госинспекторами выдано 10 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них в 7 случаях предписания исполнены, нанесенный вред почвам на площади 1643 кв.м. возмещен путем рекультивации на сумму 274 тыс. рублей. В трех случаях сроки исполнения предписания не истекли.

[СЛАЙД 23]

В настоящее время активизируется работа по выявлению нарушений при добыче полезных ископаемых. По запросу Управления Комитет по охране окружающей природной среды и природных ресурсов Ростовской области представил перечень действующих владельцев лицензий на право пользования недрами в границах горных отводов. Инспекторами проводится работа по установлению категорий земель и собственников данных участков с целью возбуждения административного расследования и принятия соответствующих мер реагирования.

При проведении административного расследования по факту незаконного снятия и перемещения плодородного слоя почвы при разработке песчаного карьера на землях сельскохозяйственного назначения на площади 0,94 га в Тарасовском районе Ростовской области в отношении физического лица Кобякина Д.Л. было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ. По заключению экспертной организации ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» размер вреда (ущерба), причиненного почве как объекту охраны окружающей среды в результате незаконного перекрытия поверхности почв составил 9090,2 тыс.рублей. В настоящее время готовится исковое заявление в суд о возмещении вреда.

[СЛАЙД 24] Проверено 141 место несанкционированного размещения отходов производства и потребления, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения общей площадью 153 га.

Возбуждено 91 административное дело, общая сумма наложенных штрафов составила 1623 тыс. рублей. Госинспекторами выдано 51 предписание об устранении нарушений.

[СЛАЙД 25] За отчетный период проведено 32 внеплановые проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. По предписаниям госинспекторов ликвидировано 38 свалок и мест захламлиений в 7 районах общей площадью 19,2 га, на их месте проведена рекультивация.

[СЛАЙД 26] За 2012 года выявлено 60 случаев нарушения земельного законодательства с нанесением вреда почвам, общая сумма рассчитанного ущерба составила 180422 тыс. рублей. Из них в 57 случаях ущерб возмещен путем рекультивации и в добровольном порядке на сумму 180252 тыс. руб.

[СЛАЙД 27]

При проверке использования земельных участков физическими лицами было выявлено 279 нарушений. В основном это неиспользование земельных участков в садовых товариществах и ЛПХ. В 2012 году в результате проведенных проверок в отношении физических лиц и выявленных нарушений вынесено 279 постановлений о привлечении к административной ответственности, общая сумма штрафов составила 308,5 тыс. рублей.

[СЛАЙД 28]

На слайде показан земельный участок сельскохозяйственного назначения № 336, Мелиховского сельского поселения, садоводческое товарищество «Горняк», принадлежащий на праве собственности гражданину Савченко П.И. Данный земельный участок, не обрабатывался, в результате чего он зарос однолетними и многолетними сорными растениями. На Савченко П.И. наложен штраф по ч. 2. ст. 8.7. КоАП РФ.

[СЛАЙД 29]

Специалистами Управления Россельхознадзора по Ростовской в составе антинаркотических комиссий проводится работа по выявлению очагов произрастания и очистке земель муниципальных образований от дикорастущей конопли, проведено 68 выездных обследований. В составе рабочей группы антинаркотической комиссии Администрации области в 2012 г. в соответствии с утвержденным графиком выездных заседаний произведены выезды в 15 районов области в целях оценки эффективности деятельности антинаркотических комиссий муниципальных образований и оказания практической помощи.

В мае и сентябре 2012 г. в 2 районах области проведены выездные мероприятия рабочей группы антинаркотической комиссии Правительства

области, которую возглавлял Руководитель Управление Россельхознадзора по Ростовской области Кармазин А.П. В данную группу входили представители отдела по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, уголовного розыска Северо-Кавказского управления внутренних дел на транспорте МВД России, министерства культуры, министерства труда и социального развития области и других ведомств.

[СЛАЙД 30]

По результатам проведенных мероприятий в 2012 году на территории 2 городов и 25 районов области были выявлены и уничтожены 884 очага произрастания дикорастущей конопли, общая площадь данных очагов составила 13,64 га, вес уничтоженных растений составил 28,3 тонны.

В апреле 2012 года в результате совместных мероприятий Аксайского МРО УФСКН России по РО и Управления Россельхознадзора по РО выявлен факт культивирования наркосодержащего растения конопля в количестве 190 кустов, на территории СНТ «Строитель» участок № 95.

[СЛАЙД 31]

По итогам работы в 2012г за нарушения связанные с повреждением защитных лесных насаждений на площади 3,82 га специалистами Управления возбуждено 40 административных дел по ч. 2 ст. 10.10 КоАП РФ, сумма штрафов составила 146,2 тыс. рублей.

По материалам, переданным Управлением в правоохранительные органы в отношении граждан Сальского и Родионово-Несветайского районов Ростовской области возбуждено 10 уголовных дел по ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации.

[СЛАЙД 32]

В 2012 году по фактам незаконного повреждения защитных лесных насаждений в трех случаях был произведен расчет ущерба на общую сумму 60,4 тыс. рублей; из них в 1 случае ущерб в размере 59,5 тыс. рублей взыскан по решению суда; в 2 случаях ущерб возмещен в добровольном порядке.

[СЛАЙД 33]

В 2012 году 27 специалистов отдела земельного контроля и надзора прошли курсы повышения квалификации по теме «Правовое регулирование контроля использования земель сельскохозяйственного назначения и порядка отбора почвенных проб» в Ростовском институте переподготовки кадров агробизнеса в г. Новочеркасск с выдачей соответствующих удостоверений.

Заместитель начальника отдела прошел стажировку в Республике Литва.

Совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области специалисты Управления приняли участие в 6 зональных совещаниях-семинарах со специалистами 433 муниципальных образований из 43 районов и выступили по вопросу осуществления государственного и

муниципального контроля, а также принимают участие в обучении агрономов и руководителей на курсах повышения квалификации по вопросам соблюдения земельного законодательства, участвуют в предпосевных, предуборочных и других кузовых совещаниях и видеоконференциях.

[СЛАЙД 34] Специалистами Управления по вопросам осуществления государственного земельного надзора издаются публикации в областных и районных печатных изданиях.

Всего в районных, региональных и федеральных средствах массовой информации по итогам работы за 2012 г. было размещено и организовано 838 публикаций:

- 25 сюжетов на телевидении
- 26 публикации в газетах и информационных агентствах
- 787 информационных сообщений на сайте Управления.

[СЛАЙД 35]

В настоящее время Правительством Российской Федерации вносится проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота и контроля за целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения и земель в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах», который предусматривает изъятие земельного участка у собственника в случае неиспользования для сельскохозяйственной деятельности в течении года и более, выведение государственного земельного надзора из-под действия Федерального закона №294-ФЗ. Надеемся, что данный закон будет принят и позволит эффективнее осуществлять надзор за соблюдением земельного законодательства.

[СЛАЙД 36] Спасибо за внимание!