

Доклад
Руководителя Управления Россельхознадзора
по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия
А.П. Кармазина
Об организации работы в структуре Управления на территориях
Волгоградской области и Республики Калмыкия

Слайд 1

Уважаемый Евгений Анатольевич!
Уважаемые коллеги!

Слайд 2

Во исполнение приказа Россельхознадзора от 26.12.2012 года № 665 «Об утверждении Положения об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия» произошло объединение путем слияния трех территориальных управлений.

С целью выявления проблемных мест в организации контрольно-надзорной деятельности нами был проведен анализ работы структурных подразделений за 2012 год на территориях Управлений Волгоградской области и Республики Калмыкия.

Слайд 3

В ходе проведенного анализа работы выше указанных территориальных Управлений имеется ряд вопросов, которые явно влияют на качество проводимых контрольно-надзорных мероприятий, приведу некоторые из них:

- усложнена процедура рассмотрения административных дел, что приводит к снижению ответственности специалистов Управления при оформлении материалов и влияет на качество формирования административных дел (рассмотрения протоколов происходит не на месте совершения правонарушения, а в администрации Управления, статьи КоАП РФ применяются не в полной мере, низкое качество оформления материалов, дела не сшиты, титульные листы отсутствуют что не позволяет передать материалы для закладки в архив и т.д.);

Слайд 4

- практика оформления карантинных фитосанитарных документов (заявки на получение фитосанитарных документов принимаются в областном отделе, а не по месту их выдачи);

- при размещении специалистов профильных отделов по территории области, не учитывается техническое оснащение мест дислокации, при проведении контрольно-надзорных мероприятий осуществляют выезд к месту проверки за 250-400 км;

- не проводится объективный анализ о проделанной работе госинспекторов отделов;

Слайд 5

- на наш взгляд недостаточно организовано взаимодействие с референтными центрами в части проведения досмотра подкарантинной продукции и экспертизы отобранных образцов, что выражается в оформлении специалистами референтного центра фитосанитарных заключений на партии подкарантинной продукции по представленным образцам.

Слайд 6

- необходимо повышения уровня квалификации сотрудников Управления путем обучения, которое не проводилось с 2008 года;

- не проработана позиция по вменению обязанностей госинспекторам нескольких функций административного контроля и надзора (вменить одному специалисту работу в области надзора по нескольким направлениям деятельности, производить рассмотрение дел об административных правонарушениях по месту их совершения).

На мой взгляд, это лишь несколько причин, вопросы по которым необходимо привести в соответствие с нормативно-правовыми актами. С этой целью после изучения и проведения анализа было принято решение о перераспределении полномочий контрольно-надзорных функций между профильными отделами.

В 2012 году на территории Волгоградской области структурно был один областной отдел, осуществлявший контрольно-надзорную деятельность по пяти направлениям. Нами было принято решение разделить его на отделы по направлениям деятельности, во главе структуры которых находятся заместители начальников профильных отделов.

На территории Республики Калмыкия было представлено три отдела осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, сотрудники которых были распределены таким образом, что в каждом районе Республики было закреплено по 3 специалиста каждого из профильных отделов. Нами принято решение по изменению данной структуры и выделении специалистов в отдельные отделы по направлениям деятельности, во главе структуры которых находятся заместители начальников отделов.

Данная структура применена с целью улучшения контрольно-надзорных функций и необходимости совмещения деятельности по направлениям.

Слайд 7

Произошло территориальное перераспределение зон с созданием пунктов ветеринарного и фитосанитарного контроля и надзора, которое поможет нам оптимизировать контрольно-надзорные функции на территории Управления Россельхознадзора по Ростовской и Волгоградской областям и Республике Калмыкия.

На сегодняшний день во всех структурных подразделениях находящихся на территориях Волгоградской области и Республики Калмыкия, укомплектованы штаты профильных отделов, согласно существующему штатному расписанию. Принято на работу 113 человек, из них 69 по Волгоградской области, 44 по Республике Калмыкия.

По каждому отделу совместно со специалистами Управления по Волгоградской области и Республики Калмыкия разработаны предложения по оптимизации работы вновь созданных отделов с учетом их специфики и территориального размещения.

Слайд 8

Проведена работа по логистике оформления перемещения подконтрольных грузов по территории Ростовской, Волгоградской областей и Республики Калмыкия с целью планирования контрольно-надзорных мероприятий.

Для проведения контрольно-надзорной деятельности по оформлению, досмотру импорта, экспорта, транзита и перемещения внутри Таможенного союза подконтрольных товаров определены зоны ответственности и предусмотрены пункты досмотра.

Слайд 9 → С целью организации взаимодействия и оперативного управления структурными подразделениями, создана структура Управления, подписан приказ от 30.01.2013г. «О создании пунктов ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора) и утверждении Структуры Управления» которым:

Слайд 10 → - закреплены территории и места нахождения пунктов в количестве 22 шт.;

Слайд 11 → - определены пограничные контрольно ветеринарные пункты и пункты досмотра в количестве 37 шт.;

Слайд 12 → - определен перечень фитосанитарных контрольных постов Управления в количестве 16 шт.

Слайд 13 → В целях совершенствования порядка оформления процессуальных документов при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях и по результатам контрольно-надзорной деятельности должностными лицами Управления, а так же обеспечению единого подхода к применению законодательства РФ, подписан приказ от 22.01.2013года, который устанавливает единые бланки Управления и вступает в законную силу с 18.02.2013 года.

Слайд 14 → Для более эффективной деятельности и выполнения своих полномочий предлагается создать условия и механизмы для усиления совместной работы Управления в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора с органами, организациями и объединениями Ростовской и Волгоградской областей и Республики Калмыкия:

- органами исполнительной власти, органами местного самоуправления;
- правоохранительными и природоохранными органами, научно-исследовательскими и другими организациями;
- управлениями ветеринарии;
- общественными объединениями и т.д.

Взаимодействие планируется осуществлять в форме:

- планирования и реализации совместных мероприятий;
- подготовки предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, законодательства субъектов;
- обмена информацией, необходимой для реализации полномочий соответствующих органов и организаций и предоставляемой в установленном порядке.

Слайд 15 → В целях оптимизации работы специалистов Управления на подведомственных территориях:

- на базе ФГБОУ «Институт повышения кадров агробизнеса», г. Новочеркасск, организовано проведение обучения специалистов, по направлениям деятельности. Обучение пройдут 132 человека с последующей выдачей соответствующих документов и удостоверений по отбору проб.

- поэтапно в зависимости от значимости правонарушения введена практика рассмотрения административных материалов по месту совершения правонарушения;

- внедрен в работу блок программы 1С «Административная практика» который позволит оперативно формировать отчетность по контрольно-надзорной деятельности на территории Волгоградской области и Республики Калмыкия, а так же оформлять в автоматизированном режиме распоряжения о проведении плановых проверок;

- оптимизирован в соответствии с действующим законодательством порядок оформления фитосанитарных документов:

- рассмотрен вопрос о приобретении специализированного транспорта для выполнения государственных заданий и проведения досмотров;

- проведена инвентаризация материально технических средств закрепленных за территориальными Управлениями по Волгоградской области и Республике Калмыкия;

- проведены мероприятия по недопущению коррупционных рисков сотрудников Управления;

- активизирована работа по проверке муниципальных образований с учетом действующего законодательства на территории РФ и Волгоградской области и Республике Калмыкия.