

1

Информация о деятельности отдела ветеринарного контроля и надзора за 2012 год

2

Отделом ветеринарного контроля и надзора Управления Россельхознадзора по Ростовской области за 2012 год проведено **1976 проверок** (1472 – в 2011 году) хозяйствующих субъектов по соблюдению ими требований законодательства РФ в сфере ветеринарии, из них **1168 плановых** (912 – в 2011 году), **576 внеплановых** (192 – в 2011 году). По фактам выявленных нарушений составлено **1372 протокола** (767 – в 2011 году) об административных правонарушениях, выдано **440 предписаний** (307 – в 2011 году) об устранении выявленных нарушений.

Кроме того, прокуратурой с привлечением специалистов отдела проведено **232 проверки** (368 – в 2011 году) хозяйствующих субъектов по соблюдению ими требований ветеринарного законодательства РФ.

По результатам рассмотрения материалов административных дел в отношении виновных лиц вынесены постановления о наложении штрафов на общую сумму **10 млн. 656 тыс. руб.** (6 млн. 556 тыс. 400 руб. – в 2011 году).

3

При осуществлении полномочий по выдаче лицензий на осуществление фармацевтической деятельности за 2012 год проведено 64 проверки в отношении хозяйствующих субъектов по контролю выполнения лицензионных требований и условий, выдано 58 лицензий, отказано в выдаче лицензии – 1 случай, переоформлено 5 лицензий.

Проведено 56 проверок по выявлению деятельности без лицензии, в результате проведенных мероприятий составлен административный материал. По результатам рассмотрения административных дел вынесены решения в том числе судами о привлечении нарушителей к ответственности в виде штрафов на общую сумму 397 тыс. руб., передано в прокуратуру и суд 42 дела.

4

Количество постановлений по статьям

В 2012 году специалистами отдела рассмотрено 1534 дела об административном правонарушении, применено для привлечения к административной ответственности 15 статей КоАП РФ.

Федеральным законом от 18.07.2011г. № 237-ФЗ в КоАП РФ были введены новые статьи 14.43-14.46, составлять административные протоколы по которым, в том числе, уполномочены должностные лица, осуществляющие государственный ветеринарный надзор. Данные статьи вступили в законную силу в 2012 году.

Во исполнение данных полномочий специалистами отдела составлено 8 административных протоколов по ст. 14.43 КоАП РФ: 3 на юридических лиц и 5 на индивидуальных предпринимателей.

Основаниями для составления данных протоколов послужило нарушение хозяйствующими субъектами требований Технических регламентов «Требования к безопасности кормов и кормовых добавок», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 18.03.2008г. № 263, «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан от 19.05.2009г. № 743, требований ГОСТов на мясо и мясную продукцию.

По результатам рассмотрения административных дел 2-м юридическим лицам и 2-м индивидуальным предпринимателям арбитражным судом назначены наказания в виде штрафов на общую сумму 240 тыс.рублей (по 100 тыс.руб. – юридическим лицам и по 20 тыс.руб. – индивидуальным предпринимателям), 2 дела в настоящий момент находится на рассмотрении в суде. По 2-ум делам судами приняты решения об отказе в привлечении к административной ответственности.

5

В сфере соблюдения требований ветеринарного законодательства РФ проведено 37 проверок в отношении подведомственных управлению ветеринарии Ростовской области учреждений (городские и районные СББЖ), составлено 125 протоколов об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения административных дел вынесены постановления на общую сумму 668,2 тыс. руб.

1 материал передан Управлением в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области и Ростовскую межрайонную природоохранную прокуратуру для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

6

В рамках Плана мероприятий по предупреждению распространения и ликвидации вируса африканской чумы свиней (АЧС) на территории Российской Федерации, утвержденного 25.10.2012 года **Министром сельского хозяйства РФ Н.В.Федоровым**, Комплексного Плана мероприятий по предупреждению возникновения и распространения африканской чумы свиней на территории Ростовской области, утвержденного постановлением Губернатора РО от 10.02.2012 года № 90, а также указаний Россельхознадзора, специалистами отдела проведено 98 проверок свиноводческих хозяйств, из них 41 проверка проведена сотрудниками прокуратуры с привлечением специалистов отдела. По результатам рассмотрения административных дел наложено штрафов на общую сумму 602 тыс. руб.

На 28 января 2013 в Ростовской области имеется 22 крупных свиноводческих хозяйства, в которых содержится поголовье от 1000 и более голов свиней, предприятия работают в режиме «закрытого типа». С начала 2012 года в связи с невозможностью обеспечения закрытого режима работы ликвидировано 26 ферм.

7

За 2012 год в сфере соблюдения правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов проведено **140 проверок**, в том числе прокуратурой с привлечением специалистов Управления – 18 проверок. Общая сумма штрафов составляет **483 тыс. руб.**

В отношении 11 убойных пунктов в управление ветеринарии Ростовской области внесено **8 представлений** об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

8

Для проведения мониторинговых исследований с целью исключения АЧС отобрано и исследовано в ГБУ РО «Ростовская областная ветеринарная лаборатория» 20426 проб материала от домашних свиней, при исследовании 10 проб получен положительный результат на АЧС. На территории Ростовской области отстреляно 559 особей дикого кабана, от отстрелянных животных в 100% случаях произведен отбор проб материала для исключения АЧС, во всех случаях получен отрицательный результат.

Мониторинг АЧС домашних свиней проводится в 43 районах, 11 городах и во всех охотхозяйствах области.

Для проведения лабораторных исследований на африканскую чуму свиней и грипп птиц в рамках выполнения Плана эпизоотического мониторинга в ФГБУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» в 2012 году направлено 1465 проб материала, по результатам проведенных исследований во всех случаях получены отрицательные результаты.

9

В рамках исполнения Плана государственного лабораторного мониторинга остатков запрещенных и вредных веществ в организме живых животных, продукции животного происхождения и кормах на территории Ростовской области на 2012 год специалистами отдела произведен отбор и доставка в испытательную лабораторию ФГБУ «Ростовский референтный центр Россельхознадзора» 619 проб продукции животного происхождения (100% от Плана), по результатам проведенных исследований в 6 пробах получены результаты о несоответствии продукции ветеринарно-санитарным требованиям. Соответствующая информация направлялась в управление ветеринарии Ростовской области.

В части, касающейся проведения лабораторных исследований на губкообразную энцефалопатию КРС, в декабре 2012 года в ФГБУ «ВНИИЗЖ» направлено 256 проб мозга КРС (100% от Плана).

10

Во исполнение «Плана проверок деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по исполнению переданных им полномочий Российской Федерации в области ветеринарии на 2012г.», утвержденного Россельхознадзором, Управлением проведено 4 проверки полноты и качества осуществления управлением ветеринарии Ростовской области переданных полномочий РФ в области ветеринарии.

При проведении указанных проверок было рассмотрено осуществление полномочий управлением ветеринарии Ростовской области по наложению и снятию в 2011-2012гг. ограничительных мероприятий (карантина) при:

56 случаях бешенства плотоядных животных,

4 случаях АЧС,

19 случаях бруцеллеза КРС,

1 случае бруцеллеза МРС,

4 случаях бруцеллеза собак,

16 случаях пастереллеза свиней,

1 случае орнитоза птицы,

1 случае лейкоза КРС,

1 случае инфекционного эпидидимита баранов.

В ходе проведенных проверок со стороны должностных лиц государственной ветеринарной службы области выявлены многочисленные нарушения ветеринарно-санитарных правил борьбы с заразными, в том числе особо опасными болезнями животных.

По итогам проверок составлены акты и проекты предписаний о привлечении к установленной законодательством РФ ответственности должностных лиц управления ветеринарии Ростовской области, которые

направлены в Россельхознадзор с приложением копий всех документов, касаемых каждого случая заболевания животных.

Кроме того, Управлением Россельхознадзора по РО по выявленным нарушениям требований ветеринарного законодательства РФ составлено 3 протокола об административных правонарушениях в отношении должностных лиц государственной ветеринарной службы области.

11

Во исполнение поручений Правительства Российской Федерации и также приказов Россельхознадзора специалистами отдела проведено 337 проверок.

Изъято из оборота 5 тонн 528 кг. продукции животного происхождения;

По фактам выявленных нарушений 10 голов КРС и 48 гол. свиней переданы специалистами отдела представителям госветслужбы области для проведения карантинных мероприятий.

По результатам проверок 2-х СББЖ по информации начальников учреждений за выявленные нарушения 2 ветеринарных врача уволены.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1 млн. 371 тыс.руб.

Проверки показали, что в охотхозяйствах нет систем утилизации биологических отходов и действенной системы мониторинга здоровья животных, не оборудованы места для карантинирования животных и места разделки и проведения ветсанэкспертизы туш добытых животных. Подкормочные площадки не оборудуются ловушками, что создает серьезные затруднения с изъятием животных в случае необходимости.

При проведении проверок предприятий общественного питания установлено, что пищевые отходы большей частью не утилизируются, а используются в корм свиньям или вывозятся на свалки твердых бытовых отходов. На основании рекомендаций Управления Россельхознадзора по РО по поручению Заместителя Губернатора Ростовской области – министра сельского хозяйства и продовольствия управлением ветеринарии Ростовской области был разработан проект постановления Губернатора Ростовской области по вопросу утилизации столово-кухонных отходов, образующихся в социальных учреждениях, учреждениях торговли и на предприятиях общественного питания всех форм собственности на территории Ростовской области, который направлен для согласования в министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области.

12

Эпизоотическая обстановка по африканской чуме свиней в РО продолжает оставаться напряженной.

В 2009 году в Ростовской области был зарегистрирован 31 случай африканской чумы свиней среди домашних свиней. В результате проводимых мероприятий по ликвидации очагов заболевания было уничтожено 14372 головы свиней.

В 2010 году на территории Ростовской области выявлено 30 случаев заболевания африканской чумой свиней, в том числе 26 случаев среди домашних свиней и 4 случая среди диких кабанов. В результате мероприятий по ликвидации очагов африканской чумы свиней было ликвидировано 49 800 голов домашних свиней и 202 головы диких кабанов.

В 2011 году на территории области зарегистрировано 8 случаев АЧС – 3 - среди домашних свиней, 5 случаев – в дикой фауне. В результате

мероприятий по ликвидации очагов африканской чумы свиней в 2011 году уничтожено 14561 голова домашних свиней и 402 головы диких кабанов.

В 2012 году на территории Ростовской области зарегистрирован **1 случай** АЧС среди домашних свиней в Целинском районе. В ходе контрольно-надзорных мероприятий, проведенных по факту выявления заболевания, установлен факт сокрытия массового падежа животных и захоронения их трупов в земляные ямы. Информация по данному факту была направлена Управлением в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Ростовской области для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовных дел в отношении руководителя хозяйства и ветеринарного врача.

Постановлением Правительства Ростовской области от 30.11.2009 №633 утверждена «Областная долгосрочная целевая программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ростовской области на 2010 – 2014 годы», в которой предусмотрена подпрограмма «Предотвращение заноса и распространения африканской чумы свиней на территории Ростовской области на 2012-2014 годы».

Из резервного фонда за счет средств областного бюджета управлению ветеринарии Ростовской области выделено 3 312,0 тыс. рублей на проведение аварийно-восстановительных работ и закупку лабораторного оборудования, а также 3 270,0 тыс. рублей для организации работы временных постов.

Для стимулирования развития альтернативных свиноводству видов животноводства из федерального и областного бюджетов на 2012 год предусмотрены и выделены средства в размере 170 млн. 595тыс. 60руб. 59коп., в том числе: из областного бюджета - 43 млн. 72 тыс. 300рублей, из федерального бюджета – 127 млн. 522 тыс. 760руб. 59 коп. Выделенные средства были освоены в полном объеме. На указанные средства приобретены: маточное поголовье крупного рогатого скота молочного направления – 1035 голов, мясного направления – 1325 голов, маточное поголовье кроликов – 400 голов, козы – 150 голов, яйцо инкубационное – более 9 млн. шт., молодняк птицы - более 7 млн. голов.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области поголовье свиней в хозяйствах всех категорий на территории Ростовской области на 1 января 2007 года составляло 981 тыс. голов, на 1 января 2013 года – 477,5 тыс. голов.

Несмотря на проводимый комплекс мероприятий, направленных на обеспечение эпизоотического благополучия региона, в Ростовской области существует ряд проблемных вопросов, требующих решения как со стороны органов исполнительной власти субъекта, так и на федеральном уровне:

1. Идентификация животных (биркование) на территории области проводится не системно, в результате чего, отслеживать эффективность проведения ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий крайне затруднительно.

Управлением Россельхознадзора по Ростовской области в 2012 году были внесены предложения в проект решения областной комиссии по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Ростовской области о необходимости обеспечения совместно с органами местного самоуправления регистрации сельскохозяйственных животных, находящихся в хозяйствах всех форм собственности, в районных (городских) станциях по борьбе с болезнями животных, а также биркование животных бирками с индивидуальными номерами».

2. Проблема утилизации биологических отходов настоящее время очень актуальна. На территории Ростовской области в сфере утилизации биологических отходов, в том числе трупов животных, функционирует только 1 предприятие такого типа - ГУП РО «Кагальницкий ветсанутильзавод».

По данному вопросу Управлением предлагалось рассмотреть возможность приобретения и установки печей для высокотемпературного уничтожения биологических отходов в муниципальных образованиях и сельскохозяйственных предприятиях.

По информации управления ветеринарии Ростовской области в 2012 году на территории Ростовской области функционирует 25 трупосжигательных печей.

3. По информации управления ветеринарии Ростовской области на местности определены 81 сибиреязвенное захоронение, из которых 50 не имеют балансодержателя, т.е. «бесхозные», 45 захоронений не соответствуют ветеринарно-санитарным нормам и правилам, а 5 захоронений животных, павших от сибирской язвы, расположены в водоохраных зонах водных объектов и представляют непосредственную угрозу подтопления в период весеннего половодья.

Управлением Россельхознадзора по РО неоднократно направлялись предложения в Законодательное Собрание Ростовской области о необходимости принятия нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок определения балансодержателей сибиреязвенных захоронений и приведения их в надлежащее состояние.

Ростовской межрайонной природоохранной прокуратурой при осуществлении надзора за исполнением законодательства при утилизации биологических отходов было направлено 12 исковых заявлений в суды районов о признании бесхозными скотомогильников, расположенных на территории данных районов и возложении обязанности поставить данные скотомогильники на учет в государственном реестре имущества Ростовской области, возложении обязанности разработать мероприятия, направленные на приведение их в соответствие с ветеринарно-санитарными правилами. На заседаниях судов в качестве экспертов присутствовали специалисты отдела. Однако, во всех случаях судом были вынесены решения об отказе в удовлетворении требований прокуратуры.

По запросу Управления Управлением Росеестра Ростовской области был предоставлен перечень хозяйствующих субъектов с указанием их формы собственности, которые являются владельцами земельных участков,

где расположены сибиреязвенные захоронения и скотомогильники. На основании этого, Управлением были направлены письма указанным хозяйствующим субъектам с предложением привести в надлежащее ветеринарно-санитарное состояние сибиреязвенные захоронения и скотомогильники.

Информация о проделанной работе в отделе госветконтроля и надзора на госгранице РФ и транспорте за 2012г.

13

В зоне ответственности Управления осуществляется ветеринарный контроль и надзор в 15-ти пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (из них две ж.д. станции, три порта, два аэропорта и восемь автомобильных), где осуществляется ввоз, вывоз и транзит всех поднадзорных грузов.

14

В целях недопущения возникновения и распространения на территории Российской Федерации заразных болезней животных, завоза опасных в ветеринарно-санитарном отношении сырья и продукции животного происхождения специалистами Управления Россельхознадзора по Ростовской области на Государственной границе Российской Федерации и транспорте в 2012 год досмотрено: судов - 7990, авиатранспорта – 6382, вагонов – 4155, автомобильного транспорта - 10521, а так же подконтрольных грузов при импорте, экспорте, транзите и перевозках по РФ, подконтрольных грузов при импорте, экспорте, и перевозках по РФ:

15

- Живых животных – 3689 гол.
- Суточной птицы – 409448 гол.
- Продукции животного происхождения – 16447 т.
- Корма и кормовые добавки – 1 588 357,2т.
- Яйцо инкубационное – 44 793 600 шт.
- Яйцо пищевое – 29 437 000 шт.
- Другие гидробионты – 702,985 т.

При проведении контрольно надзорной деятельности в пунктах пропуска и в местах полного таможенного оформления:

Возбуждено административных дел - 243;
Наложено штрафов - 151500 р.;

16

- В пунктах пропуска в 2012 год **задержано** (приостановлено к ввозу):
- Яйцо инкубационное – 10 000 шт.
 - Мясо и мясопродукты – 20т.
 - Корма и кормовые добавки – 1093,8т.
 - Гидробионты (раки) – 2160кг.

17

Досмотрено, возвращено (частично уничтожено) в ручной клади и багаже при авиа, ж/д и автоперевозках 2,2 т. животноводческой продукции, 65 гол. дом. животных и 366 гол. птицы.

18

Контроль за перемещением поднадзорных грузов ведется с использованием автоматизированных систем учета «Аргус» и «Меркурий». Данные контроля заносятся в электронный журнал системы учета «Аргус». В 2012 году специалистами отдела занесено в вышеуказанный журнал - 7218 записей. Оформлено ветеринарных сертификатов в системе «Меркурий» - 833 шт.

19

Администрацией отдела постоянно проводится контроль деятельности госинспекторов в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, в 2012 году проведено 43 проверки, результаты проверок отражены в актах.

В пунктах пропуска специалистами отдела распространяется информация об ограничениях на ввоз и о таких заболеваниях как грипп птиц и АЧС и др.

20

В шести пунктах пропуска (Весело-Вознесеновка, Матвеев-Курган, Донецк, Волошино, Гуково, Новошахтинск) были приобретены новые термические печи для утилизации конфискованной продукции, и разработан порядок работы по уничтожению в данных печах продукции задержанной в ручной клади и багаже.

21

В порядке взаимодействия с контрольными органами в пунктах пропуска через государственную границу РФ специалистами отдела принималось участие в 57 рабочих совещаниях координационных советов.

22

Завершены работы по строительству МАПП Матвеев-Курган, открытие которого состоялось 17 декабря 2012 года.