

Общие итоги деятельности

(Слайд 1) Деятельность Управления Россельхознадзора по Пермскому краю направлена на осуществление функций по контролю и надзору в сфере ветеринарии, обращения лекарственных средств для ветеринарного применения, карантина и защиты растений, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Конечной целью мероприятий, проводимых Управлением, является обеспечение совместно с другими федеральными, региональными и муниципальными органами исполнительной власти продовольственной, пищевой и биологической безопасности страны и Пермского края в частности.

За отчетный период Управлением Россельхознадзора по Пермскому краю проведена определенная работа по предотвращению нарушений законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности.

Основным показателем деятельности Управления является качественное выполнение ежегодного плана контрольно-надзорной деятельности, утвержденного органами прокуратуры. В 2012 году он выполнен на 99,8%.

Значительная часть контрольно-надзорных мероприятий осуществлена совместно с органами прокуратуры. В вопросах привлечения нарушителей к административной ответственности мы плотно работали с судебными и правоохранительными органами.

Результатами совместной деятельности является то, что сегодня Пермский край является благополучным по таким инфекционным заболеваниям животных как «ящур», «грипп птиц», «африканская чума свиней». Не допущено к реализации 280 тонн продуктов животноводства, не соответствующих установленным нормам. Выведено из оборота и уничтожено 843 единицы недоброкачественных лекарственных препаратов. В целях предотвращения распространения карантинных вредителей направлено на промышленную переработку 5507 тонн подкарантинной продукции. Выведено из торгового оборота 487700 шт. пакетов семян и 1638 шт. посадочного материала плодовых и ягодных культур. В сельскохозяйственный оборот вовлечено 1920 га ранее неиспользуемых земель.

(Слайд 2) В отчетный период сотрудниками Управления проведено 16875 контрольно-надзорных мероприятий, 73% из которых, составляют досмотры подконтрольной продукции. Выявлено 2948 нарушений, наложено штрафов на сумму 6 834 160 руб. Сумма среднего штрафа на одну проверку составила 2300 руб.).

4,3% от общей суммы взысканных штрафов перечислено в федеральный бюджет и 95% в местные бюджеты различных уровней.

Не смотря на рост абсолютной суммы штрафных санкций, контрольно-надзорные мероприятия одновременно являются одной из эффективных форм профилактики административных правонарушений. Наряду с этой формой Управление использует и другие виды профилактической работы. В 2012 году разработана подборка методических материалов по вопросам ветеринарного, фитосанитарного и земельного законодательства, которые регулярно распространяются среди хозяйствующих субъектов. Положительные результаты этой работы подтверждаются снижением удельного веса административных нарушений, в отчетном периоде на 3,5% в их общем объеме.

(Слайд 3) Современные условия развития экономики нашей страны, система сложившихся тарифов на перевозку грузов железнодорожным, речным и авиационным транспортом заставляет хозяйствующие субъекты перевозить грузы по автомобильным магистралям.

В 2012 году сотрудниками Управления на постах ДПС досмотрено 643 единицы автотранспорта, 1340 тонн поднадзорной и 4230 м³ подкарантинной продукции. Выявлено 242 нарушения.

Сотрудниками ГИБДД направлено в Управление Россельхознадзора по Пермскому краю 165 материалов для принятия мер в рамках должностных полномочий. По данным материалам возбуждено 109 административных производств.

Наиболее значимый вклад в выявлении и предупреждении правонарушений в сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора

внесли сотрудники отделов ГИБДД Суксунского, Чернушинского, Пермского и Чусовского районов.

Однако количество стационарных постов ГИБДД на территории края постоянно уменьшается, что создает большие трудности для контроля за поступающей поднадзорной продукцией.

Вызывает озабоченность отношения представителей бизнес-сообщества к исполнению требований законодательства Российской Федерации.

Так из 18 предприятий, проходивших ветеринарно-санитарные обследования для внесения в реестр аттестованных предприятий Таможенного союза два из них – ООО «Красотинское» Березовского района и ОАО «Пермское по племенной работе» Пермского района так и не смогли пройти аттестацию в 2012 году, а ведь под их нужды было заведено бюджетное финансирование.

Большие претензии по соблюдению законодательства Российской Федерации к ООО «Областная продовольственная компания», ОАО ПХК «Созвездие», ООО «МДМ», ООО «Камский кабель», ООО «Леспромторг» и ООО «СК Вариант» г. Чернушка.

Установлено, что юридическое лицо ООО «СК Вариант» не выполнило предписание, выданное должностным лицом Управления о проведении рекультивации нарушенных земель в результате проведения демонтажа трубопровода на землях сельскохозяйственного назначения на площади 0,33 га расположенных по адресу: Пермский край, Бардымский район, урочище «Ике юл Ара». По результатам

проверки юридическое и должностное лица за невыполнение обязанностей по рекультивации земель привлечены к административной ответственности. Кроме того должностное лицо – директор Волокитин С.В. за неповиновение законному распоряжению должностного лица, за невыполнение в срок законного предписания должностного лица, привлечен к ответственности по ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5. Постановления вступили в законную силу, административные штрафы не оплачены. Управлением Россельхознадзора по Пермскому краю 30.10.2012 года юридическому лицу в соответствии с пунктом 10 методики, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, проведено исчисление ущерба причиненного почве, как объекту охраны окружающей среды в результате снятия, перемещения и частичного уничтожения плодородного слоя почвы предъявлена претензия о добровольном возмещении ущерба.

На претензию о добровольном возмещении вреда причиненного почве ООО «СК Вариант» мер по устранению вреда не приняло. 28.12.2012 года в Чернушинский районный суд направлен иск о взыскании вреда, причиненного почве, как объекту охраны окружающей среды.

В сфере семенного контроля при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлено, что хозяйствующие субъекты осуществляющие производство, хранение и реализацию семян и посадочного материала игнорируют действующие стандарты и технические нормативы, нарушают элементарные агротехнические

требования, не соблюдают производственную изоляцию при размещении оригинальных и элитных посевов, а также нарушают правила учета и документирования семян.

По данным ФГБУ «Россельхозцентр» по Пермскому краю в 2012 году сельхозтоваропроизводителями высеяно 64,4 тыс. тонн семян яровых зерновых из них 30,7 % являются некондиционными.

Как пример конструктивного сотрудничества в области карантина растений можно назвать:

ОАО «Пермский мукомольный завод» - одно из крупнейших предприятий Пермского края по переработке зерна. Соблюдает законодательство РФ в области карантина растений. Регулярно обеспечивает:

- представление поступающей подкарантинной продукции;
- проведение систематических обследований складских и производственных помещений и прилегающих территорий на выявление карантинных вредных организмов.

ООО «Овен» - крупнейший производитель картофеля на территории Пермского края. Ежегодно проводит систематические обследования посадок картофеля с отбором почвенных образцов.

ООО «Уралторгпред» - занимается ввозом подкарантинной продукции (крупы и продукты переработки зерна). Соблюдается законодательство РФ в области карантина растений – регулярно обеспечивает представление поступающей подкарантинной продукции на досмотр.

(Слайд 4) Из 360 административных дел возбужденных Управлением и направленных в суды различных инстанций, 63% составляют дела об административных правонарушениях против порядка управления (глава 19 КоАП РФ).

В 2012 году в судебных органах было обжаловано 51 постановление о привлечении к административной ответственности различных субъектов, что составляет всего 1,8 % от общего количества административных производств Управления (2789).

68,6% из количества обжалованных административных дел рассмотрено и вынесено решение в пользу Управления.

(Слайд 5) Всего же в 2012 году для привлечения нарушителей к административной ответственности в судебные инстанции, органы внутренних дел и прокуратуры было передано в общей сложности 395 дел для рассмотрения по существу.

В целях совершенствования взаимодействия с органами власти Пермского края в сфере осуществления полномочий представители Управления входят в состав ряда коллегиальных органов Пермского края таких как «Комиссия по предупреждению, ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности», «Межведомственная санитарно-эпидемической комиссия при Правительстве Пермского края», «Межведомственная противоэпизоотическая комиссия Пермского края», а так же «Антитеррористическая комиссия в Пермском крае». В рамках работы в составе комиссий Управлением инициировались вопросы о надлежащем содержании сибиреязвенных захоронений, о

профилактике АЧС, а так же об утилизации биоотходов на территории края. По результатам работы комиссий были приняты решения о надлежащем исполнении обязательных требований правил в закрепленных сферах деятельности для обеспечения эпизоотического благополучия края.

30 ноября 2012 года в г. Нижнем Новгороде полномочным представителем Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В. Бабиным проведено совещание по проблемам эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления.

В рамках данного совещания выработан согласованный с Генеральной Прокуратурой РФ алгоритм скоординированного взаимодействия органов государственной власти субъектов Федерации, прокуратуры, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Руководителям территориальных органов государственной власти, осуществляющим контрольно-надзорные функции рекомендовано основными принципами проведения проверок в отношении органов местного самоуправления считать разумность, обоснованность, плановость и комплексный характер, профилактическую направленность.

Во исполнение решений принятых на совещании в Управлении разработан алгоритм деятельности структурных подразделений по

обеспечению открытости, доступности, а также исключению административных барьеров в установленной сфере деятельности.

Важным информационным ресурсом является открытый веб-сайт Управления, на котором размещены не только план контрольно-надзорной деятельности на текущий год, но и результаты проверок органов местного самоуправления, действующие нормативно-правовые документы, справочная информация, итоги и результаты деятельности структурных подразделений и Управления в целом. Ежедневно обновляются новости.

(Слайд 6) Необходимо отметить, что основная часть руководителей администраций городских и сельских поселений соблюдает требования законодательства Российской Федерации и работает в контакте с Управлением. Так при проведении плановой проверки Администрации Осинского городского поселения, оперативно были представлены все требуемые документы, подключено к проверке шесть специалистов администрации. Нарушений требований ветеринарного законодательства не установлено.

При проведении плановой проверки Администрации Троельжанского сельского поселения установлено, что на землях сельхозназначения на площади 1,5 га размещена несанкционированная свалка отходов производства и потребления, что является нарушением ч. 1 ст. 13 Земельного кодекса РФ. По результатам проверки администрации поселения выдано предписание об устранении выявленного нарушения. При проверке выполнения предписания

установлено, что предписание не исполнено, земли сельхозназначения не вовлечены в оборот. В соответствии с требованием законодательства в отношении Администрации Троельжанского сельского поселения было возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19,5 КоАП РФ. Мировым судьей судебного участка № 102 Кунгурского муниципального района Администрация признана виновной в совершении административного правонарушения по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и наложен штраф.

В соответствии с пунктом 10 Методики, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, Управлением проведено исчисление ущерба причиненного почве, как объекту охраны окружающей среды в результате захламления отходами производства и потребления и предъявлена претензия о добровольном возмещении ущерба.

Глава Администрации обратился за консультацией в Управление Россельхознадзора по Пермскому краю, после чего им были приняты меры по устранению захламления – согласно проекта восстановительно - рекультивационных работ проведен вывоз ТБО, планировка участка и основная обработка почвы. Земельный участок принят комиссией по акту приемки-сдачи рекультивированных земель от 14.08.2012 года. Материалы, подтверждающие приведение участка в пригодное для сельхозиспользования состояние направлены в Управление.

В 2012 году в Управление на рассмотрение поступило 111 письменных обращений, из которых 36% получено через сайт. Все

обращения рассмотрены своевременно, без нарушений сроков, регламентируемых нормативными актами. Организована работа «электронной приемной».

Управлением уделяется особое внимание работе с средствами массовой информации, которая позволяет не только своевременно информировать население, но и является формой профилактической работы. В течение года сотрудниками Управления давались интервью на телевидении (41) и радиостанциях (80). 105 статей опубликовано в печатных изданиях. 852 пресс-релиза размещено на новостных сайтах Пермского края.

Также справочная литература и изменения в законодательстве распространяются через информационные листовки и Бюллетень Россельхознадзора, который бесплатно рассылается во все муниципальные образования Пермского края.

Вместе с тем по итогам 2012 года при проведении проверок органов власти различных уровней, согласно плана утвержденного генеральной прокуратурой РФ было выявлено 51 административное правонарушение, возбуждено 12 дел об административных правонарушениях против порядка управления (глава 19 КоАП РФ).

Так при проведении плановых выездных проверок было выявлено, что на территории земель Петропавловского, Биявашского, Богородского сельских поселений Октябрьского муниципального района Администрациями не соблюдаются требования по надлежащей утилизации биологических отходов – биологические отходы

утилизируются способом, не предусмотренным ветеринарно-санитарными правилами, что является нарушением пункта 1.5 «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов».

При проведении плановой проверки в отношении администрации Бердяжинского сельского поселения Чернушинского района госинспектором установлено, что на площади полтора гектара земель сельхозназначения в границах поселения находится несанкционированная свалка отходов производства и потребления, что является нарушением ч. 1 ст. 13 Земельного кодекса РФ. По результатам проверки выдано предписание об устранении правонарушения, юридическое лицо привлечено к административной ответственности, но штраф в установленные сроки не оплачен. По истечению срока добровольной оплаты штрафа в отношении юридического лица возбуждено дело по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Мировым судьей за несвоевременную оплату штрафа Администрация поселения привлечена к ответственности. Кроме того, должностное лицо – глава поселения привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере четырех тысяч рублей за непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших административному правонарушению.

В ходе проверки выполнения предписания по устранению нарушения установлено, что предписание в срок не исполнено, земли сельхозназначения не вовлечены в оборот.

Управление Россельхознадзора по Пермскому краю входит в систему государственных органов предоставляющих государственные услуги населению региона. Это государственные услуги по лицензированию фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для животных и осуществляет выдачу фитосанитарных, карантинных сертификатов и ветеринарных сопроводительных документов. Организована работа с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Организованы рабочие места по выдаче сопроводительных документов по адресам: г. Пермь, ул. Пермская, 8, Пермский район, деревня Песьянка, ул. Строителей, 1б, а так же в Межрайонных отделах Управления на территории Пермского края. В течение 2012 года было выдано 383 ветеринарных, 10025 фитосанитарных и 12799 карантинных сертификатов, а так же 20 лицензий.

На сегодняшний день Управление активно сотрудничает с Единым краевым многофункциональным центром.

В условиях всевозрастающих объемов перемещения поднадзорных грузов по территории Пермского края и России в целом эффективную работу в области ветеринарного и фитосанитарного надзора невозможно обеспечить без использования **автоматизированных информационных систем**. Вследствие этого Управлением большое внимание уделяется внедрению специализированных информационных систем, введенных в

эксплуатацию центральным аппаратом Россельхознадзора и разработанных самостоятельно.

У нас успешно функционируют «Аргус – система, предназначенная для автоматизации ветеринарного надзора на внешней границе Таможенного Союза, а также «Меркурий» - система электронной сертификации поднадзорных грузов.

Для получения оперативных результатов экспертизы поднадзорной продукции на наличие возбудителей болезней и карантинных вредителей и сорных растений успешно применяются информационных комплекс «Веста», программа «Фитонадзор».

В Управлении разработана и активно используется информационно – поисковая система позволяющая автоматизировать процессы планирования и учета результатов исполнения полномочий. На основе этой информационной системы созданы автоматизированные базы данных по:

- поднадзорным объектам;
- результатам надзорных мероприятий;
- поднадзорным землям;
- результатам контрольно – надзорной деятельности;
- результатам исследований отобранных проб.

По состоянию на 01.01.2013 автоматизированные банки данных содержат более 20000 записей, что позволяет использовать информацию, в том числе и для определения системности выявленных

нарушений законодательства со стороны хозяйствующих субъектов, при рассмотрении административных дел.

К сожалению, в вопросе профилактики правонарушений от нас зависит далеко не все. Зачастую нарушения возникают как следствие несовершенства нашего законодательства. Поэтому Управление активно участвует в дискуссиях по принятию новых законов, высказывает свое профессиональное мнение по проектам.

(Слайд 7) Движение вперед и оценка результатов своей работы невозможна без понимания основных тенденций развития службы в целом и результатов работы коллег в Федеральном округе. На протяжении последних лет мы активно мониторим новшества в работе коллег стараемся перенимать передовой опыт, делиться своими наработками. Результатом этой работы является то, что мы последнее время занимаем одно из лидирующих мест среди родственных подразделений Приволжского Федерального округа.

Завершая свое выступление, хочу особо подчеркнуть, что наша служба не собирается останавливаться на достигнутом. В 2013 году нам предстоит, мобилизовав и объединив все имеющиеся у нас ресурсы, направить их на успешное решение задач, поставленных перед нами Россельхознадзором и Правительством Российской Федерации.

(Слайд 8)

Спасибо за внимание!

Доклад закончен.