

ОТЧЕТ

о результатах деятельности отдела внутреннего ветеринарного надзора за 2012 год

08.02.2013

Слайд №2

Деятельность по направлению внутреннего ветеринарного надзора в 2012 году была направлена на максимально эффективное решение задач по соблюдению требований Российского ветеринарного законодательства на территории Пермского края. Штатная численность инспекторского состава составляет 28 человек, в том числе в центральном аппарате (г. Пермь) – 11, в шести отделах межрайонных пунктов края – 17 инспекторов.

Слайд №3

Качественное осуществление контрольно-надзорной деятельности в области внутреннего ветеринарного надзора положительно сказывается на экономическом развитии Пермского края - обеспечивается высокий уровень здоровья животных, качество и безопасность поднадзорной продукции, эпизоотическое благополучие региона по большинству особо опасных болезней животных. Устранение выявленных нарушений способствует достижению более высоких производственных и качественных показателей хозяйствующих субъектов, развитию честной конкурентной предпринимательской среды.

В соответствии с решениями коллегий Россельхознадзора, а так же исходя из имеющихся полномочий перед отделом на 2012 год стояли следующие задачи:

Слайд №4

1. Обеспечить эпизоотическое благополучие Пермского края, в том числе по наиболее актуальному заболеванию – африканская чума свиней. Осуществлять контроль за оборотом биологических отходов.

Исполнение задачи: Эпизоотическое благополучие Пермского края обеспечивается путем осуществления контроля за соблюдением действующего законодательства в сфере ветеринарии, за полнотой и качеством исполнения государственной ветеринарной службой Пермского края переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии, участием в подготовке и контроле исполнения планов мероприятий по предупреждению особо опасных болезней животных. По сведениям на конец 2012 года в Пермском крае зарегистрированы 44 неблагополучных пункта, в том числе по болезням пчел, крупного рогатого скота, кроликов, птиц и 1 неблагополучный пункт по бешенству у барсука.

Особую озабоченность вызывает ситуация с лейкозом крупного рогатого скота – хроническое инфекционное заболевание, методы лечения и иммунопрофилактики которого не разработаны. Имеет место несвоевременность принятия мер ветеринарной службой субъекта. По итогам проверки в отношении Госветинспекции Пермского края в

сентябре-октябре 2012 года за непринятие мер по установлению ограничительных мероприятий по лейкозу КРС в Бардымском районе, а так же за слабый контроль выполнения мероприятий по профилактике и борьбе с данным заболеванием в отношении органа управления ветеринарии было возбуждено дело об административном правонарушении.

Слайд №5

Основная угроза эпизоотической безопасности Пермского края – это распространение на протяжении 5-ти последних лет АЧС (африканской чумы свиней) в Российской Федерации. В 2012 году на территории России зарегистрирован 121 случай возникновения АЧС в 14 субъектах. Мероприятия по предупреждению возникновения и распространения африканской чумы свиней на территории Пермского края в 2012 году проводились согласно Плана, утвержденного Министром сельского хозяйства России, а также краевого Плана. На территориях всех муниципальных районов и городов так же планы были утверждены и предоставлены в Управление.

Все заинтересованные организации, в том числе главы муниципальных образований, руководители свиноводческих хозяйств, ГУФСИН России по Пермскому краю и Прокуратура Пермского края информируются об эпизоотической обстановке по африканской чуме свиней и необходимости принятия исчерпывающих мер по недопущению возникновения АЧС.

Слайд №6

С этой целью в 2012 году было направлено 212 писем. Кроме того, проводится информационная политика среди индивидуальных предпринимателей, фермеров и граждан в рамках проведения выездных проверок. Совместно с Государственной ветеринарной службой края организовано распространение листовок на сходах граждан и во время проведения плановых противоэпизоотических мероприятий (за год проведено 427 выступлений, роздано 3716 листовок). В 2012 году по проблеме распространения АЧС опубликовано 42 статьи в СМИ муниципальных образований края, 33 статьи - на сайте Управления, проведено 2 выступления по ТВ и 6 выступлений - по радио.

С целью усиления межведомственного взаимодействия по вопросам предупреждения АЧС неоднократно проводились совещания с надзорными и правоохранительными органами. Организовано взаимодействие Управления Россельхознадзора и Следственного управления Следственного комитета России по Пермскому краю.

Слайд №7

Ведется учет свинопоголовья. Количество свиноводческих хозяйств в Пермском крае на конец 2012 года составило 1151, поголовье свиней – 225,0 тыс. голов, в целом по краю, наблюдается незначительное снижения свинопоголовья.

Слайд №8

По итогам мероприятий 2012 года с целью предупреждения АЧС было проведено 677 проверок хозяйствующих субъектов. В ходе проведения проверок выявлено 446 нарушения ветеринарного законодательства. Для устранения нарушений выдано 243 предписания, вынесено 423 постановления на общую сумму 1 млн. 491,3 тыс. рублей. По сравнению с 2011 годом количество контрольно-надзорных мероприятий по

предупреждению АЧС, а соответственно и эффективность проверок значительно были увеличены. В органы прокуратуры для принятия мер реагирования было направлено 20 материалов.

Слайд №9

Трижды в 2012 году проводились контрольно-надзорные мероприятия в рамках поручений Правительства Российской Федерации. Осуществлялись проверки в отношении государственной ветеринарной службы Пермского края, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере производства и оборота мяса свинины и предприятий общественного питания. Всего в рамках данных поручений было проведено 264 проверки, выявлено 144 нарушения. В том числе было проведено 17 проверок в отношении учреждений ветеринарии края, им выдано 11 предписаний об устранении нарушений, оформлено 2 протокола об административных правонарушениях.

Слайд №10

Отделом осуществляется учет мониторинговых исследований на носительство вируса африканской чумы свиней. За 2012 год было исследовано 2160 проб, в том числе 117 проб от кабанов и 2043 проб от домашних свиней. Результат – отрицательно.

С начала открытия сезона охоты 2012-2013 гг. было отстреляно 177 кабанов – исследовано 105 проб или 59,3 %. С июня 2012 года Управлением начаты мероприятия по проверке охотничьих хозяйств, всего в 2012 году было проверено 91 охотничье хозяйство, где сконцентрировано 92 % численности от общего количества кабана в крае, выявлено 67 нарушений, по окончании сезона охоты на кабана будут проведены проверки об исполнении предписаний по устранению нарушений.

Слайд №11

Кроме всего на территории Пермского края усилен контроль за транспортировкой поднадзорной продукцией на автотранспорте. Контроль осуществляется на 5 стационарных постах ДПС ГИБДД, в составе передвижных постов и дорожно-патрульной службы. Всего по направлению внутреннего ветеринарного надзора за 2012 год было осуществлено 76 выездов, досмотрено 152 автотранспортных средства, составлено 57 протоколов об административных правонарушениях.

Принятые меры обеспечили благополучие Пермского края по африканской чуме свиней.

Слайд №12

С целью охраны окружающей среды от загрязнений отделом большое внимание уделяется контролю за оборотом биологических отходов и соблюдению ветеринарных требований по содержанию скотомогильников и биотермических ям. Всего на территории Пермского края учтено 428 мест захоронений биоотходов.

Слайд №13

По результатам проверок и обследований было установлено, что только 25,2 % мест утилизации соответствуют ветеринарно-санитарным требованиям и 74,8 % - не соответствуют; что только у 4,0 % – собственник или балансодержатель определен и 96,0 % – не имеют собственника. За 2012 год в данной сфере было проведено 185 проверок, выявлено 96 нарушений, привлечено к административной ответственности виновных лиц

на сумму 488,5 тыс. рублей. Во всех случаях при обнаружении правонарушений при обороте биологических отходов или по ненадлежащему содержанию мест захоронений выдавались предписания и осуществлялся контроль их исполнения.

По бесхозным скотомогильникам вопрос в 2012 году решался в двух направлениях: участие в судебных процессах и подготовка предложений в исполнительные органы власти Пермского края.

По материалам совместно подготовленным с Пермской природоохранной прокуратурой Мотовилихинским районным судом г. Перми в марте 2012 года было принято решение, обязывающее Госветинспекцию Пермского края организовать надлежащее содержание трех бесхозных сибиреязвенных скотомогильников Пермского района.

По инициативе Управления Россельхознадзора под председательством Губернатора Пермского края 22.08.2012 состоялось заседание антитеррористической комиссии по вопросу «О состоянии сибиреязвенных захоронений на территории Пермского края». По решению комиссии сформирована межведомственная рабочая группа по разработке «Плана мероприятий по предоставлению земельных участков под бесхозные скотомогильники (биотермические ямы) и оформлению их в собственность Пермского края», поручено предусмотреть выделение денежных средств из краевого бюджета на субсидирование органов местного самоуправления, на приобретение мобильных и стационарных крематоров, а так же разработать необходимую законодательную базу, утвержден план по профилактике сибирской язвы на территории Пермского края на 2013-2015 годы.

Слайд №14

2. Обеспечить пищевую безопасность Пермского края в части оборота продукции животного происхождения, в том числе осуществлять контроль за соблюдением Технического регламента на молоко и молочную продукцию.

Исполнение задачи: Основные контрольно-надзорные мероприятия осуществляются на объектах сельхоз-товаропроизводителей, оптовых базах, рынках, ярмарках, прочих местах производства, изготовления и реализации продукции животноводства. При осуществлении данных мероприятий в 2012 году инспекторами было изъято из оборота 116,9 тн некачественной и опасной продукции животного происхождения, в том числе уничтожено 1,948 тн.

Особое внимание по данному направлению уделяется осуществлению контроля за соблюдением требований Федерального закона от 12.06.2008 №88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию». Всего в 2012 году по соблюдению условий производства сырого молока было проведено 279 проверок, выявлено 151 нарушение, выдано 98 предписаний, вынесено 207 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 1 млн. 354 тыс. рублей. Риски поступления в переработку и в реализацию некачественного и опасного молока благодаря действиям сотрудников Россельхознадзора были существенно снижены.

Слайд №15

3. Проведение государственного ветеринарного лабораторного мониторинга.

Исполнение задачи: По исполнению плана отбора проб на наличие запрещенных и вредных веществ в продуктах животного происхождения и кормах в 2012 году было отобрано 228 проб, проведено 1065 исследований – план исполнен на 100 %. В 12 случаях в пробах отечественной продукции регистрировались положительные результаты по микробиологическим показателям. Во всех положительных случаях были приняты меры по информированию Госветинспекции Пермского края, усилен ветеринарный контроль на данных объектах, организованы мероприятия по отбору проб в рамках усиленного лабораторного контроля. На сегодняшний день по усиленному лабораторному контролю положительных результатов зафиксировано не было.

Слайд №16

При исполнении государственного задания в 2012 году было отобрано 259 проб, проведено 589 исследований – гос.задание исполнено на 100 %. В 3 пробах продукции животного происхождения регистрировались положительные результаты по микробиологическим показателям. В соответствии с лабораторными исследованиями по диагностике и профилактике болезней животных положительных проб выявлено не было, исследования проводились по заболеваниям на АЧС, Листерия, Хламидиоз, лейкоз, грипп птиц и паратуберкулез.

Слайд №17

В рамках плана эпизоотического мониторинга в 2012 году было направлено на исследования 194 пробы (на болезнь Ньюкасла, грипп птиц, губкообразная энцефалопатия крупного рогатого скота) – план исполнен на 100 %. Пробы для исследований на болезни птиц отбирались с птицефабрик Пермского края: «Чайковская», «Менделеевская», «Комсомольская»; на губчатую энцефалопатию КРС пробы были взяты с мясокомбинатов Кудымкарского, Кунгурского, Чернушинского, Чусовского и Нытвенского районов Пермского края. Положительных результатов исследований зафиксировано не было.

Слайд №18

4. Осуществлять лицензионный контроль и контроль за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения.

Исполнение задачи: С начала работы комиссии по лицензированию фармацевтической деятельности отделом ветеринарного надзора было выдано 164 лицензии на розничную торговлю лекарственными средствами для ветеринарного применения, из них переоформлено 32. За 2012 год выдано 20 лицензий. На предмет соблюдения лицензионных требований в 2012 году было проведено 107 проверок. По фактам выявленных нарушений составлено 53 протокола, выписано 45 предписаний. Основные нарушения - это наличие в обороте лекарственных средств с истекшим сроком годности, розничная торговля лекарственными средствами без лицензии, нарушения условий хранения лекарственных средств. По фактам нарушений в 2012 году было наложено штрафов на сумму 134,5 тыс. рублей. Все нарушения в данной сфере были устранены.

Слайд №19

5. Осуществлять контроль за соблюдением переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии. Обеспечить соблюдение требований

ветеринарного законодательства государственной ветеринарной службой Пермского края.

Исполнение задачи: В 2012 году в отношении Государственной ветеринарной инспекции Пермского края было проведено 4 плановых и 1 внеплановая проверки по контролю за соблюдением переданных полномочий. В ходе 2-ух плановых проверок выявлены нарушения по установлению ограничительных мероприятий (лептоспироз КРС; лейкоз КРС и бруцеллез собаки). По фактам нарушений на Госветинспекцию Пермского края составлено 2 протокола об административном правонарушении, вынесено 2 постановления о наложении штрафа на общую сумму 25000 рублей.

Так же отделом в отношении Госветинспекции Пермского края проводилось 3 проверки согласно 294-ФЗ (1 плановая и 2 внеплановые): при плановой проверке выявлено 1 нарушение – составлен 1 протокол, выдано 1 предписание (за отсутствие списков ветеринарных врачей имеющих право клеймить мясо) – начальнику Госветинспекции Пермского края Управлением было вынесено устное замечание; при внеплановой проверке обнаружено, что нарушение не было устранено, судом по ст. 19.5 КоАП РФ вынесено административное наказание в виде предупреждения; так же проводилась внеплановая проверка по поручению Правительства РФ с целью контроля исполнения требований по предупреждению распространения африканской чумы свиней – выявлено 2 нарушения (низкий уровень проведения мониторинговых исследований на исключение АЧС, не проводятся учения по ликвидации возможного очага заболевания), выдано 1 предписание. В результате во втором полугодии 2012 года в большинстве районов Пермского края прошли учения, с 4-го квартала 2012 года количество запланированных на год лабораторных исследований на АЧС увеличилось с 350 до 2100.

Слайд №20

Со стороны Управления проводился учет и анализ структуры ветеринарной службы края. На 01.01.2013 государственная ветеринарная служба Пермского края представлена Госветинспекцией Пермского края и 21 подведомственным ей учреждением ветеринарии края (18 станций по борьбе с болезнями животных и 3 ветеринарных лаборатории). Общая численность Госветинспекции Пермского края составляет 9 человек, подведомственных учреждений – 937. За счет низкой численности сотрудников в Госветинспекции Пермского края контрольно-надзорная деятельность в области регионального ветеринарного надзора постоянно оценивается Россельхознадзором как не эффективная. На учете в Госветинспекции Пермского края числится 1740 поднадзорных объектов, из них в 2012 году было проверено только 110. Исполнение плана по проверкам за 2012 год составило только 50,5 % (108 из 214 запланированных). Таким образом, состояние дел в региональном ветеринарном надзоре у Федеральной службы вызывает серьезную озабоченность. Отсутствие достаточного количества инспекторов в структуре Госветинспекции может серьезно осложнить эпизоотическую обстановку в нашем регионе.

Слайд №21

При осуществлении контроля за соблюдением требований законодательства государственной ветеринарной службой Пермского края в 2012 году инспекторами по

направлению внутреннего ветеринарного надзора было проведено 37 проверок учреждений ветеринарии края, выявлено 19 нарушений, во всех случаях приняты меры по устранению нарушений и привлечению виновных лиц к ответственности.

6. Обеспечить исполнение плана по проведению плановых проверок и эффективность показателей контрольно-надзорной деятельности.

Слайд №22

Анализ показателей контрольно-надзорной деятельности приведен в таблицах. Сравнивая показатели эффективности деятельности с 2011 годом отмечено следующее. Всего в области внутреннего ветеринарного надзора за 2012 год было проведено 1683 проверки (в том числе 710 плановых), выявлено 962 административных правонарушения, вынесено 898 постановлений, наложено штрафов на сумму 3 млн. 590,6 тыс.рублей, взыскано в бюджеты всех уровней 3 млн. 221,6 тыс. рублей, взыскаемость составила 89,7 %, выдано 554 предписания об устранении нарушений, 496 нарушений устранено. Исполнение плана по проверкам составило 100 %.

Слайд №23

От общего количества рассмотренных дел 765 постановлений вынесено Управлением Россельхознадзора и 133 – судами. К административной ответственности было привлечено 871 лицо, в том числе в виде штрафа – 864. По 27 делам (3,0 % от общего количества постановлений) лица к ответственности не привлекались (в основном по причине вынесения устных замечаний судами).

За грубые и неоднократные нарушения ветеринарного законодательства в 2012 году 6 материалов дел было направлено на предмет приостановления деятельности, в 2-ух случаях деятельность организаций была приостановлена.

Слайд №24

Наибольшее число лиц, привлеченных в 2012 году к административной ответственности – это предприниматели (288), затем граждане (240), далее должностные лица (202), на последнем месте юридические лица (141).

Слайд №25

7. Внедрение новых технологий и работа с автоматизированными системами.

Исполнение задачи: Активно по направлению внутреннего ветеринарного надзора осуществляется работа в электронных автоматизированных системах:

- Ассоль (автоматизированная система сбора отчетов лабораторий, территориальных управлений) - используется для регулярного внесения сведений об отчетах по предупреждению АЧС и лицензированию фармацевтической деятельности;
- СЭД (система электронного документооборота);
- СМЭВ (система межведомственного электронного взаимодействия);
- ИПС (информационно-поисковая система) – программное обеспечение на базе платформы «1С» используется для осуществления учета надзорной деятельности и формирования отчетности.

С целью обеспечения доступности органов власти отдел внутреннего ветеринарного надзора включился в программу «единое окно» - в июле 2012 года было заключено соглашение с многофункциональным центром г. Перми, осуществляющем оказание

государственных услуг в нескольких сферах, в том числе по приёму документов, необходимых для оформления лицензий на фармацевтическую деятельность. Организована система «единого окна» и в самом Управлении при приеме документов в одном месте сотрудниками разных отделов.

Слайд №26

С целью эффективного исполнения надзорных функций в области внутреннего ветеринарного надзора Управлением заключено 17 соглашений с региональными и федеральными органами власти, а так же с государственными учреждениями и иными организациями.

Слайд №27

В рамках координации деятельности, обмена информации, проведения совместных мероприятий наибольшее содействие в области внутреннего ветеринарного надзора оказали: Прокуратура Пермского края, Госветинспекция Пермского края, Управление ГИБДД ГУ МВД по Пермскому краю, Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю, ГУ МЧС России по Пермскому краю, Госохотинспекция Пермского края и Рыбнадзор.

Хотелось бы поблагодарить присутствующих здесь руководителей данных организаций за оказанное содействие. Особо так же следует отметить методическую помощь и руководящую роль центрального аппарата Россельхознадзора.

Слайд №28

В заключении доклада следует сказать, что при осуществлении надзора перед каждым ветеринарным инспектором ставится задача – строго соблюдать все законные права граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, оказывать максимальное содействие хозяйствующим субъектам в вопросах информирования о требованиях действующего законодательства, проводить пропаганду ветеринарных знаний.

Спасибо за внимание!

Начальник отдела – Зикс Эдуард Александрович.