

Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Пермскому краю

Отдел ветеринарного надзора на Госгранице РФ и транспорте

08.02.2013 г.

Доклад по подведению итогов работы в 2012 г.

В 2012 г. полномочия Управления Россельхознадзора по Пермскому краю по осуществлению государственного ветеринарного надзора на Государственной границе РФ и транспорте осуществляли 18 человек (в том числе 1 начальник отдела, 9 госинспекторов 2-х пограничных ветеринарных контрольных пунктов, 3 госинспектора контрольно-надзорных пунктов, 3 госинспектора межрайонных пункта и 3 специалиста).

Специалисты отдела осуществляют государственный ветеринарный контроль при перемещении подконтрольной продукции на:

- 1 пункте пропуска через границу (международные и внутрироссийские авиаперевозки в многоканальном воздушном грузо-пассажирском пункте пропуска через Государственную границу РФ аэропорта Большое Савино, г. Пермь);
- на 1 таможенном посту (Пальниковском таможенном посту Пермской таможни при международных перевозках);
- на 34 ж/д станциях (30 станциях Пермского отделения Свердловской железной дороги и 4 станциях Горьковской железной дороги, при внутри российских железнодорожных перевозках);
- на 3-х СП ДПС автотрасс федерального значения и на 4-х краевых автодорогах;

Специалисты отдела:

- выдавали необходимые ветеринарные сертификаты;
- участвовали в аттестациях предприятий, в постановке и снятия с карантина ввозимой племенной, цирковой и зоопарковой живности, в совместных рейдах с сотрудниками Росрыболовства,
- осуществляли внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,
- в установленных законом случаях составляли протоколы административных правонарушений в области ветеринарии,
- готовили установленные отчеты, сообщения в СМИ и на сайт ТУ, письма (для переписки с гражданами и организациями).

В связи с тем, что при проведении мероприятий государственного ветеринарного контроля (надзора) на Государственной границе РФ и транспорте, согласно п. 3 ст. 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», положения настоящего Федерального закона, не применяются - в своих действиях, по осуществлению государственного контроля (надзора), должностные лица отдела

руководствуются нормативными правовыми актами ветеринарного законодательства Российской Федерации, таможенного союза, КоАП РФ (ст. 28.1).

Показателями осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора) на Государственной границе РФ и транспорте являются:

Показатели, характеризующие особенности осуществления государственного ветеринарного контроля (надзора)	2011 г.	2012 г.	±,%
Проведено контрольно-надзорных мероприятий	7513	6461	- 14
Досмотрено подконтрольной продукции, тыс.тн.	269,625	209,234	- 22
Досмотрено животных, голов	40147	10715	- 73
Досмотрено транспортных средств, шт.	7314	5502	- 24
Направлено транспортных средств направленных на ветеринарно-санитарную обработку, шт.	1005	765	- 23
Выдано ветеринарных сертификатов, шт.	153	132	- 13
Задержано грузов, тн	753	279,5	- 62
Проведено проверок	175	403	130
Составлено протоколов	149	325	118
Выдано предписаний	21	34	62
Исполнено предписаний	15	25	67
Наложено штрафов, т.р	465,1	779,4	67
Взыскано штрафов, т.р.	466,1	715,7	54
Взыскаемость штрафов, %	100	92	-8

Отмечается увеличение экспорта на 83% - в связи со вступлением РФ в ВТО предприятия Пермского края начали осуществлять поставки своей продукции за рубеж (в июле 2012 г. с ОАО «Пермский свинокомплекс» отправлено 20 тонн свиных субпродуктов в Гонконг).

На 36% уменьшился импорт в РФ подконтрольных грузов из-за введения таможенным союзом новых форм единых ветеринарных сертификатов на ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольных товаров - многие страны не согласовали свои сертификаты и не смогли дать гарантию выполнения Единых ветеринарных требований ТС.

Произошло снижение количества импортированных животных на 94% - в 2011 г. было завезено 211 голов племенного крупного рогатого скота, а в 2012 г. только 12 голов, что явилось следствием распространения за рубежом болезни Шмалленберга и блютанг.

В виду введенных ограничений на ввоз из неблагополучных областей Казахстана по гриппу птиц и ящуре - на 57% меньше ввезено кормов и кормовых добавок на крупные предприятия ОАО «Птицефабрика Пермская» и ОАО «Пермский свинокомплекс», основным поставщиком которых являлся Казахстан.

Наименование	Экспорт			Импорт			СНГ и ТС		
	тонн/гол.			тонн/гол.			тонн/гол.		
	2012	2011	+ к 2011, %	2012	2011	+ к 2011, %	2012	2011	+ к 2011, %
Животноводческая продукция, сырьё и оборудование, тн.	24	4	+ 500	28	44	- 36	912	1219	- 25
Корма и кормовые добавки, тн.	0	0	0	0	0	0	1023	2389	- 57
Животные (собаки, кошки, племенные и зоопарковые), гол.	65	109	- 40	12	226	- 94	109	75	+ 31
Декоративная птица, гол.	0	0	0	0	0	0	17483	0	+ 100

Надзор за перемещениями грузов в/из страны-члены СНГ и Таможенного союза. (Всего проконтролировано 1936 тн грузов, 139 голов животных – Казахстан 1391,2 тн – Белоруссия 4,2 тн).

Продвижение отечественной продукции. Экспорт.

Мясо и мясосырьё - 260 тн Корма – 1023 тн. Казахстан

Молоко и молочные продукты - 48 тн. Киргизия

Готовая продукция, сырьё и оборудование - 355 тн. Казахстан, Грузия, Монголия, Украина, Азербайджан, Литва, Сербия, Армения

Животные - 227 гол. Болгария, Беларусь, Германия, Греция, Грузия, Италия, Испания, Китай, Латвия, Мексика, США, Сербия, Турция, Чехия, Швеция, Франция, Украина

Специалистами направления совместно с Государственной ветеринарной инспекцией Пермского края проведено **18** ветеринарно-санитарных обследований хозяйствующих субъектов для внесения в реестр аттестованных предприятий Таможенного союза (ИП Аликина Т.Н., ФКП Росгосцирк «Пермский государственный цирк», ОАО «Птицефабрика Пермская», ООО «Красотинское», ООО «Мясное изобилие», ООО «РПК», ООО «Мясокомбинат Кунгурский», ОАО «Компания ЮНИМИЛК», МАУК «Пермский зоопарк», ОАО «Пермское по племенной работе», ООО «Юговской Комбинат Молочных Продуктов», ООО «СЛЗК», ОАО «Кунгурское по племенной работе», ООО «Тенториум», ООО «Комета») это на 7 предприятий больше, чем в 2011 г. (+ 11%).

В результате проверок:

Аттестовано 16 предприятий;

Выдано 2 предписания:

(ФКП Росгосцирк «Пермский государственный цирк» г. Пермь (нарушения главы 16 «Единые ветеринарно-санитарные требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору), утверждённые Решением Комиссии таможенного союза от 18.06.2010 № 317 при ввозе цирковых животных из Казахстана и ООО «Красотинское» Пермский край, Берёзовский район

(нарушение ветеринарно-санитарных требований для карантина и последующего содержания животных, возможности выполнения дополнительных мер безопасности установленных указаниями Россельхознадзора (письмо от 07.04.2006 № ФС-ЕН-2/2557).

Не аттестовано 2 предприятия:

ООО «Красотинское» и ОАО «Пермское по племенной работе» (нарушение ветеринарно-санитарных требований для карантина и последующего содержания животных, возможности выполнения дополнительных мер безопасности установленных указаниями Россельхознадзора при завозе племенного крупного рогатого скота из Финляндии (письмо от 07.04.2006 № ФС-ЕН-2/2557).

Работа в автоматизированных системах Аргус и Меркурий

В журнал регистрации подконтрольных грузов системы Аргус внесено **105** (2011 г. – 54) записей о досмотре подконтрольных грузов, прошедших через ПВКП «Пальниковского таможенного поста» и ПВКП «Аэропорт».

В журнале регистрации подконтрольных грузов системы Меркурий оформлена **61** (2011 г. – 39) партия о досмотре подконтрольных животноводческих грузов поступивших на СВХ (склад временного хранения).

Хозяйствующие субъекты и граждане Пермского края получили услугу по электронному оформлению и сопровождению международных перевозок своих грузов согласно международных правил.

Итоги работы специалистов ПВКП «Аэропорт»

Воздушный грузопассажирский многоканальный пункт пропуска через государственную границу РФ «Пермь (Б.Савино)» является одним из 256 ПВКП РФ или одним из 337 ПВКП ТС (+ 31 Р.Беларусь, + 41 Р. Казахстан)

Наименование груза	Ед.изм.	2012 г.	2011 г.	± к 2011 г., %
		вес/тн	вес/тн	
Внутрироссийские перевозки, граница, СНГ				
Животноводческая продукция	тонн	18,911	25,0	+ 656
Суточные цыплята (транзит)	тыс.голов	143,9	482,3	- 70
Декоративная птица		1,152	0,503	+ 130
Животные (собаки, кошки, зоопарковые животные)	голов	561	445	+26
Лабораторные животные (мыши, хомячки)	тыс.голов	9,47	7,5	+26,3
Икра оплодотворенная	млн.штук	1,34	0,36	+ 272
Семя быков-производителей	тыс.доз	8,93	3,96	+ 125,5
Охотничьи трофеи	штук	8	10	- 20

В режиме погрузки-выгрузки досмотрено 754 партии животноводческой продукции, что составляет около 19 тонн. В сравнении с 2011 годом количество партий увеличилось на 21%, а по количеству тонн уменьшилось на 25%. Это связано с тем, что такие покупатели как ООО «Метро Кэш энд Кэрри», торговая сеть «Семья» и прочие, от использования авиатранспорта перешли на автоперевозки животноводческой продукции. Вместе с тем увеличилось количество авиаперевозок для предприятий малого и среднего бизнеса, в основном ресторанов и кафе, которые чаще перевозят более мелкие партии.

1) Увеличилось количество досмотренных животных (домашних, зоопарковых), лабораторных мышей – на 26-27% больше, чем в 2011 году. Гидробионтов досмотрено на 16% больше партий и на 45% увеличилось досмотренное количество экземпляров.

2) Декоративной птицы (попугаи, голуби, куропатки) досмотрено в 2 раза больше, чем в 2011 году. В 2 раза больше завезено в Пермский край семени быков-производителей. В 3 раза больше завезено икры форели оплодотворенной в стадии глазка для разведения.

3) Снизились показатели досмотренных суточных цыплят. Это связано с их транзитом через аэропорты Челябинска и Екатеринбурга, и составляет всего 30-31% от количества 2011 года.

4) Снизилось количество перевозимых охотничьих трофеев. В 2012 году было досмотрено всего 1 партия 8 штук.

РУЧНАЯ КЛАДЬ при авиаперевозках:

Наименование	2012 г.	2011 г.	± к 2011 г., %
партии	292402	221825	+31, 8
тонны	2948,1	2346,8	+ 25,6
самолеты	2087	1665	+ 25

В 2012 году был предотвращен ввоз в Российскую Федерацию 440 партий 0,5 тонн животноводческой продукции в багаже и ручной клади из стран, неблагополучных по ящуру и африканской чуме свиней, что составляет 75% от количества, выявленного в 2011 году. Таким образом, на территорию Пермского края не поступила опасная в ветеринарно-санитарном отношении продукция.

Снижение количества поступающей и изымаемой продукции животного происхождения объясняется тем, что Управление проводит разъяснительную работу среди авиакомпаний-перевозчиков, представителей диаспор Азербайджана и Таджикистана в Пермском крае о запрете ввоза на территорию России продукции животного происхождения из стран, неблагополучных по ящуру и африканской чуме свиней.

Результаты совместной работы с УГИБДД

В 2012 г. продолжалась совместная работа с УГИБДД МВД России по Пермскому краю выявлению фактов перевозок подконтрольной госветнадзору продукции с нарушением установленных правил, пренебрежение которых может привести к возникновению не только заболеваний животных вплоть до эпизоотий, например африканская чума свиней, но и заболеванию людей, болезнями общими для животных и человека. Выявлено 128 нарушений ветеринарного законодательства, что на 91 % больше, чем в 2011 г.

№		выезды	досмотрено а/тр	составлено протоколов
1	Васильева Л.Н.	42	80	22
2	Фарфуддинова Н.Ш.	29	38	17
3	Симахина В.А.	35	37	12
4	Теплых С.А.	32	35	23
5	Шляпников А.И.	37	30	7
6	Калимуллина Т.Л.	25	25	6
7	Мартыновских В.Ф.	14	23	7
8	Новоселова Е.Л.	10	15	4
9	Кузнецова Л.Ю.	12	13	5
10	Власова Н.П.	2	2	1
11	Волегова О.П.	1	1	0
	Всего:	232	350	128

Госинспекторами направления в 2012 году составлено 328 протоколов по выявленным административным правонарушениям, что на 120 % больше, чем в 2011 г. (149 протоколов).

Также следует отметить, что в этом году госинспектора направления, при выявлении нарушений ветеринарного законодательства п. 1.3 «Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов» при перевозке подконтрольной продукции без ветеринарных сопроводительных документов стали привлекать по части 1 статьи 10.6 КоАП РФ не только перевозчиков (физических лиц, водителей), но и отправителей - поставщиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей). В результате этого дополнительно было привлечено к административной ответственности 44 юридических лица (наложено штрафов составляет 446 т. р.) и 29 индивидуальных предпринимателей (наложено штрафов в сумме 91,5 т.р.). Составлен один протокол по статье 19.4.1 на юридическое лицо на сумму 20000 рублей.

Ст. 19.5	2011 г.	2012 г.	± к 2011 г.,
Ст. 20.25	20	6	-70%
Составлено протоколов	149	328	+120
Ст. 10.6.	109	256	+134
Ст. 10.8	11	63	+473

(в 2011 году по ст. 10.6 КоАП РФ составлено – 109 протоколов, в 2012 году – 256, что на 134 % больше. По статье 10.8 составлено 63 протокола, в сравнении с 2011 годом (11) на 473% больше. Данные правонарушения обнаружены при совместных рейдах на рынках, при регистрации поднадзорных объектов)

Уменьшилось в 2012 году количество протоколов по статье 19.5 КоАП РФ, составлено 2 протокола по невыполнению законного предписания, в 2011 году – 9 протоколов, на 78 % меньше, что является итогом профилактической работы специалистов направления, вследствие чего к нарушителям пришло понимание неотвратимости наказания.

Вследствие выше сказанного, снизилась интенсивность работы с мировыми судьями, так, по статье 20.25 КОАП РФ в 2011 году составлено и передано мировым судьям 20 протоколов, а в 2012 году – всего 6.

В 2012 г. уменьшилась доля отмененных дел от общего числа возбужденных дел об административных правонарушениях. Если в 2011 г. эта доля составляла 2 % (6 из 298 дел), то в 2012 г. она составила всего 1,2 % (8 из 655 дел).

Достижение взыскаемости наложенных штрафов уровня 92 % достигнуто за счет плотной работы как с ФССП, так и УФМС. За 2012 год отправлено судебным приставам 68 дел, в 2011 году – 45. В УФМС направлено в 2012 году 21 запрос, в 2011 – 20.

Расходы, понесенные контрагентами, вследствие проверок в 2012 г.

	<i>Проведено проверок</i>	<i>Наложено штрафов, т.р.</i>	<i>Средний штраф, т.р.</i>
<i>ЮЛ</i>	106	494	4,66
<i>ИП</i>	48	106,5	2,25
<i>ФЛ</i>	238	178,9	0,75
<i>Всего</i>	392	779,4	1,98

**Показатели контрольно-надзорной деятельности специалистов ветнадзора на Границе РФ и транспорте
Управлений Россельхознадзора по ПФО**

Показатели кнд	В среднем по ПФО	ТУ по Пермскому краю	ТУ по Кировской области	ТУ по Ульяновской области	ТУ по Республике Мордовия	ТУ по Республике Башкортоста н	ТУ по Республике Удмуртия	ТУ по Республике Чувашия	ТУ по Саратовской области	ТУ по Самарской области	ТУ по Нижегородско й области и Республике Мари Эл
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Проведено проверок	207	403	498	184	218	105	31	136	216	207	78
Выявлено нарушений	282	341	333	194	243	350	240	146	216	207	838
Составлено протоколов	142	328	333	193	82	150	224	112	25	59	54
Вынесено постановлений	132	320	287	169	71	143	189	123	25	59	63
Выдано предписаний	31	34	31	9	81	65	21	28	0	59	17
Наложено штрафов, т.р.	297,6	779,4	911,3	201,5	315,7	206,2	187,5	306,8	20,5	52,9	292,5
Взыскано штрафов, т.р.	269,1	715,7	788,3	147	279,4	186,7	189	289,2	6	44,51	314,5
Взыскаемость штрафов, %	76,3	92	86,5	73	89	91	100	94,3	29,3	84	100

значение выше среднего

Слайд 18 - Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности погранветнадзора

<i>№ п\п</i>	<i>Показатель деятельности</i>	<i>2012 г.</i>	<i>± 2011/2012, %</i>
1	<i>Численность госинспекторов</i>	15	- 11
2	<i>Проведено досмотров</i>	6461	-14
3	<i>Количество проведенных проверок</i>	403	+ 130
4	<i>Количество выявленных административных правонарушений</i>	325	+118
5	<i>Количество вынесенных постановлений</i>	300	+ 160
6	<i>Сумма наложенных штрафов, т.р.</i>	779,4	+ 68
7	<i>Сумма взысканных штрафов, т.р.</i>	715,7	+53
8	<i>Эффективность работы по взыскаемости штрафов</i>	92	- 8
9	<i>Количество выданных предписаний</i>	34	+ 62
10	<i>Количество исполненных предписаний</i>	25	+ 66
11	<i>Эффективность работы по контролю за исполнением предписаний</i>	73	+ 3
12	<i>Количество наложенных штрафов</i>	311	+ 120
13	<i>Итоговая эффективность</i>	88,5	+ 2
14	<i>Среднее количество штрафов, наложенных одним инспектором, т.р.</i>	55,7	+ 91
15	<i>Среднее количество штрафов, наложенных одним инспектором</i>	22,2	+ 100
16	<i>Среднее количество проверок, проведенных одним инспектором</i>	2,2	+ 150
17	<i>Средний показатель эффективности работы одного инспектора</i>	6,3	+ 16

В 2012 в РФ было зарегистрировано неблагополучных пунктов по следующим болезням:

- АЧС – 121,
- Бруцеллез – 31,
- Классическая чума свиней - 9,
- Блютанг - 8,
- Ящур – 5,
- Болезнь Ньюкасла – 4,
- Сибирская язва – 4,
- Туберкулез – 4,
- Болезнь Шмалленберга – 2,

То, что возбудители указанных заболеваний животных не были завезены на территорию Пермского края авиа и железнодорожным транспортом из других субъектов РФ, из-за рубежа, является результатом тщательной и кропотливой работы специалистов погранветнадзора Управления Россельхознадзора по Пермскому краю.

Перед госинспекторами направления в 2013 г. ставятся следующие задачи:

1. Продолжить работу на закрепленных видах транспорта по обеспечению эпизоотической безопасности Пермского края и страны.
2. Поддерживать эффективность работы по взыскваемости штрафов с виновных лиц на уровне не ниже 90 %.
3. Повысить эффективность работы по контролю за исполнением предписаний на уровне не ниже 80 %.
4. Привлекать к административной ответственности нарушителей ветеринарного законодательства по ст. 14.43 КоАП РФ.

Начальник отдела

Д.Г. Шабуров