

Доклад о деятельности отдела правовой работы в 2012 году.

В 2012 году деятельность отдела правовой работы была направлена на правовое обеспечение деятельности Управления, осуществление координации действий должностных лиц Управления, при осуществлении возложенных на них должностных обязанностей.

Работа отдела осуществлялась с целью обеспечения законности деятельности должностных лиц Управления, при осуществлении ими контрольно-надзорных полномочий в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства, юридических лиц в независимости от их организационно-правовой формы, а также Государственных учреждений на территории Ставропольского края.

Во исполнение изложенного отделом правовой работы Управления:

- проведена правовая экспертиза 44 локальных правовых актов Управления;
- подготовлено 297 писем, запросов, обращений, ходатайств и иных документов.

С целью подтверждения полномочий сотрудников Управления отделом правовой работы подготовлено 59 доверенностей.

Одним из основополагающих направлений деятельности отдела правовой работы является обеспечение сотрудников Управления организационно-техническими условиями. С этой целью отделом правовой работы в 2012 году были заключены следующие хозяйственно-правовые договоры:

- 25 договоров аренды/безвозмездного пользования;
- 28 договоров на предоставление коммунальных услуг;
- 5 договоров на оказание услуг связи;
- 32 иных договора (поставка, подряд)

Отделом правовой работы осуществлялись мероприятия по согласованию с Прокуратурой Ставропольского края проведения внеплановых проверок. По результатам рассмотрения 51 (пятидесяти одного) направленного Управлением материала Прокуратурой Ставропольского края проведение 40 (сорока) внеплановых проверок было согласовано.

Одним из критериев оценки эффективности деятельности отдела правовой работы является результативность осуществляемой им судебной защиты.

Судами общей юрисдикции и Арбитражным судом Ставропольского края по делам об административных правонарушениях в области земельного контроля в пользу Управления вынесено 20 решений. Подавляющее число обозначенных судебных решений вынесено судами по правонарушениям, предусмотренным ст.ст. 19.4; 19.5; 19.7 КРФоАП.

Также Управлением в Арбитражный суд Ставропольского края было подано исковое заявление к ООО «Кирпичный завод» о взыскании суммы возмещения вреда, причиненного окружающей среде – ущерба, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды в размере 768000 руб. Обозначенный иск Арбитражным судом Ставропольского края был удовлетворен в полном объеме.

Однако не весь ущерб, причиненный почвам как объекту охраны окружающей среды должен взыскиваться в порядке искового производства. Некоторая часть причиненного ущерба возмещается путем исполнения правонарушителями предписаний по рекультивации нарушенных земель.

Вместе с тем, необходимо отметить, что судебными органами по делам об административных правонарушениях часть решений в 2012 году вынесено не в пользу Управления. В области земельного контроля таких дел было 7, показательны следующие из них:

1) 3 решения о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения были приняты мировым судом Кочубеевского района Ставропольского края в отношении Кондратенко Н.А. (ст.19.5 КРФоАП). Поданные Управлением апелляционные жалобы Кочубеевским районным судом оставлены без удовлетворения.

Данные решения Кочубеевского районного суда Ставропольского края стали возможны в связи с неполучением правонарушителем (Кондратенко Н.А.) предписаний Управления об устранении выявленных нарушений (неоднозначна практика применения судами норм законодательства о надлежащем уведомлении). Сотрудниками Управления составлялись материалы дел об административном правонарушении в отношении не индивидуализированного объекта недвижимости.

2) ГУП СК «Ставрополькрайводоканал» Ипатовский «Межрайводоканал» (ст.19.7 КРФоАП) – в связи с возбуждением производства по делу об административном правона-

рушении в отношении ненадлежащего субъекта административной ответственности (филиал юр.лица) производство по делу прекращено в связи с отсутствием события административного правонарушения.

3) ОАО «НК «Роснефть-Дагнефть» (ст.19.7 КРФоАП) правонарушителем не получено уведомление о времени и месте составления протокола, что является существенным нарушением процессуальных норм права.

4) Управлением в Арбитражный суд Карачаево-Черкесской Республики было подано исковое заявление к ИП Каппушеву С.К. о взыскании суммы возмещения вреда, причиненного окружающей среде – ущерба, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды в размере 11520000 руб. ИП Каппушев С.К. обратился в суд с встречным иском о признании незаконным постановления о назначении административного наказания от 03.02.2012 №12-15/12/424-01. Решением Арбитражного суда Карачаево-Черкесской Республики от 08.10.2012 вышеуказанное постановление признано незаконным и отменено в связи с тем, что осмотр земельных участков предпринимателя был произведен без привлечения 2 понятых, в связи с чем протокол осмотра не был принят судом в качестве доказательства по делу. При таких обстоятельствах суд пришел к выводу, что имеющимися в материалах дела доказательствами не подтверждается совершение предпринимателем административного правонарушения.

С целью недопущения в дальнейшей деятельности сотрудников отдела земельного контроля недочетов, влекущих за собой уклонение правонарушителей от ответственности, предусмотренной КРФоАП отделом правовой работы в мае 2012 года проведено служебное совещание по вопросам осуществления земельного надзора и применения земельного законодательства РФ. Правовая помощь сотрудникам отдела земельного надзора оказывается отделом правовой работы по мере возникновения спорных вопросов.

В 2012 году увеличилось количество судебных разбирательств, явившихся следствием осуществления Управлением контрольно-надзорных полномочий в области ветеринарии.

За 2012 г. отделом правовой работы в области ветеринарного надзора было вынесено 117 постановлений о назначении административного наказания в отношении юридических и должностных лиц.

В Мировые суды Ставропольского края направлено 52 дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 19.4, 19.4.1, 19.5, 19.20 КоАП РФ.

Сотрудники отдела правовой работы принимали участие в заседаниях Арбитражного суда Ставропольского края, Ставропольского краевого суда. Из которых можно выделить следующие судебные процессы.

- ГБУ СК «Изобильненская районная станция по борьбе с болезнями животных» обратилась в Арбитражный Ставропольского края с заявлением о признании незаконным предписания Управления об устранении выявленных нарушений от 06.04.2012 г. № 11-15/09/04. 22.08.2012 г. Арбитражным судом было вынесено решение, которым в заявленных требованиях ГБУ СК «Изобильненская СББЖ» было отказано.

- ООО СХП «Подгорное» обратилось в Арбитражный суд Ставропольского края с заявлением о признании незаконным предписания Управления от 16.02.2012 г. № 11-15/17/01. Арбитражным судом Ставропольского края было вынесено решение, которым в заявленных требованиях ООО СХП «Подгорное» было отказано.

- 24.09.2012 г. и 28.09.2012 г. Благодарненским районным судом на основании административных материалов составленных должностными лицами Управления, были вынесены постановления о привлечении ООО «Электроавтоматика-Агро» к административной ответственности, по ч. 1 ст. 10.6. КоАП РФ. ООО «Электроавтоматика-Агро» обжаловало указанные постановления Благодарненского районного суда в Ставропольский краевой суд. 07.11.2012 Ставропольским краевым судом постановления Благодарненского районного суда от 24.09.2012 г. и 28.09.2012 г. оставлены без изменения, а жалоба ООО «Электроавтоматика-Агро» оставлена без удовлетворения.

- 26.11.2012 мировым судом Ленинского района г. Ставрополя на основании административного материала составленного должностными лицами Управления, было вынесено постановление о привлечении к административной ответственности начальника Управления ветеринарии Ставропольского края Трегубова А.Н. по ч. 2 ст. 19.4.1. КоАП РФ и ему было назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 6000 тысяч рублей.

Уже 14.12.2012 г. мировым судом Ленинского района г. Ставрополя было вынесено постановление о привлечении к административной ответственности заместителя начальника Управления ветеринарии Ставропольского края Руденко А.В. по ч. 2 ст. 19.4.1. КоАП РФ и ему было назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10000 рублей.

27.12.2012 г. Ленинский районным судом г. Ставрополя было вынесено постановление об оставлении в силе постановления Управления о назначении административного наказания по ч.1. ст.10.6 КРФоАП в отношении должностного лица ЗАО «Тандер» Ставропольский филиал Дворниковой М.В., жалоба Дворниковой М.В. оставлена Ленинским районным судом без удовлетворения.

В связи с возникновением у сотрудников Управления, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия в сфере ветеринарии, вопросов в отношении оформления процессуальных документов отделом правовой работы в мае 2012 года проведено служебное совещание. На все возникшие вопросы сотрудниками отдела правовой работы были даны аргументированные ответы.

В марте 2012 года сотрудниками отдела правовой работы принято участие в служебном совещании отдела государственного надзора в области карантина растений, на котором, в частности, обсуждались правила и порядок оформления процессуальных документов, оформляемых сотрудниками отдела при возбуждении дел об административных правонарушениях.

В заключении следует сказать, что сотрудниками отдела правовой работы осуществляется постоянное оказание правовой помощи сотрудникам Управления по различным направлениям деятельности. Правовая помощь оказывается в форме устных консультаций, подготовки аргументированных ответов на письменные обращения, осуществления правовой экспертизы издаваемых отделами проектов документов.