

13-16 апреля 2012 года

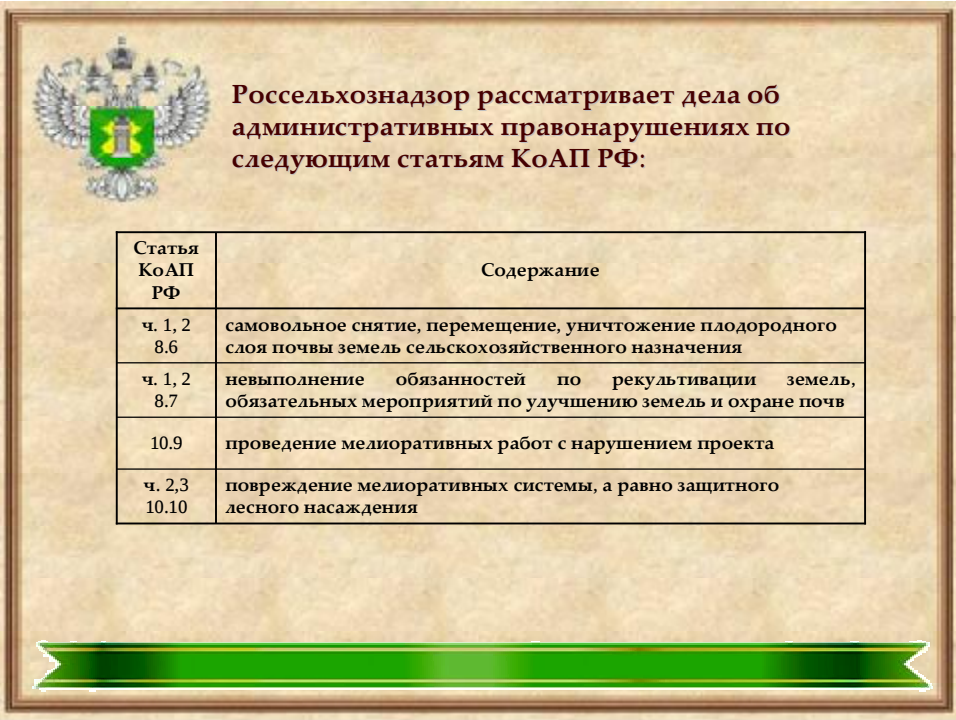
Совершенствование государственного регулирования в сфере охраны
окружающей среды
(в части, касающейся государственного земельного надзора)

Ежегодно, начиная с 1990 года, площадь земель сельскохозяйственного назначения уменьшается.

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения с 2001 по 2011 годы уменьшилась с **406 млн. га** на 13 млн. га и составила **393 млн. га**.

При этом путем изменения разрешенного вида использования земельных участков, площадь пашни уменьшилась с **132,3 млн. га** в 2001 году на 17,2 млн. га и в 2011 году составила **115,1 млн. га**.

Слайд 1



Россельхознадзор рассматривает дела об административных правонарушениях по следующим статьям КоАП РФ:

Статья КоАП РФ	Содержание
ч. 1, 2 8.6	самовольное снятие, перемещение, уничтожение плодородного слоя почвы земель сельскохозяйственного назначения
ч. 1, 2 8.7	невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв
10.9	проведение мелиоративных работ с нарушением проекта
ч. 2,3 10.10	повреждение мелиоративных системы, а равно защитного лесного насаждения

Государственный земельный контроль и надзор на землях сельскохозяйственного назначения и земельных участках

сельхоз/использования в составе земель поселений, включая мелиорированные земли, **Россельхознадзор осуществляет с 2008 года.**

За прошедший период **Россельхознадзором создана структура и налажена система реализации возложенных полномочий, совершенствуется материально-техническая база.**

Слайд 2



Всего за 4 года, в результате контрольно-надзорных мероприятий, **обследовано 165,8 млн. га, что составляет около 43 % поднадзорных земель.**

Из общей площади проконтролированных земель - **5,2 млн. га (3%) земельных участков, находящихся в собственности, владении, не используются для ведения сельского хозяйства, зарастают сорной травянистой и древесно-кустарниковой растительностью, плодородие почв падает** в связи с преобразованием гумуса.

Россельхознадзором проводятся целевые обследования, направленные на сохранение плодородия почв.

Слайд 3



Особое внимание уделено нарушениям, связанным с захламлием земель отходами производства и потребления, разработкой карьеров на территории сельхоз/угодий со снятием и перемещением плодородного слоя почвы, состоянию противоэрозионных насаждений и состоянию мелиоративных систем по осушению и предотвращению избыточного увлажнения почв.

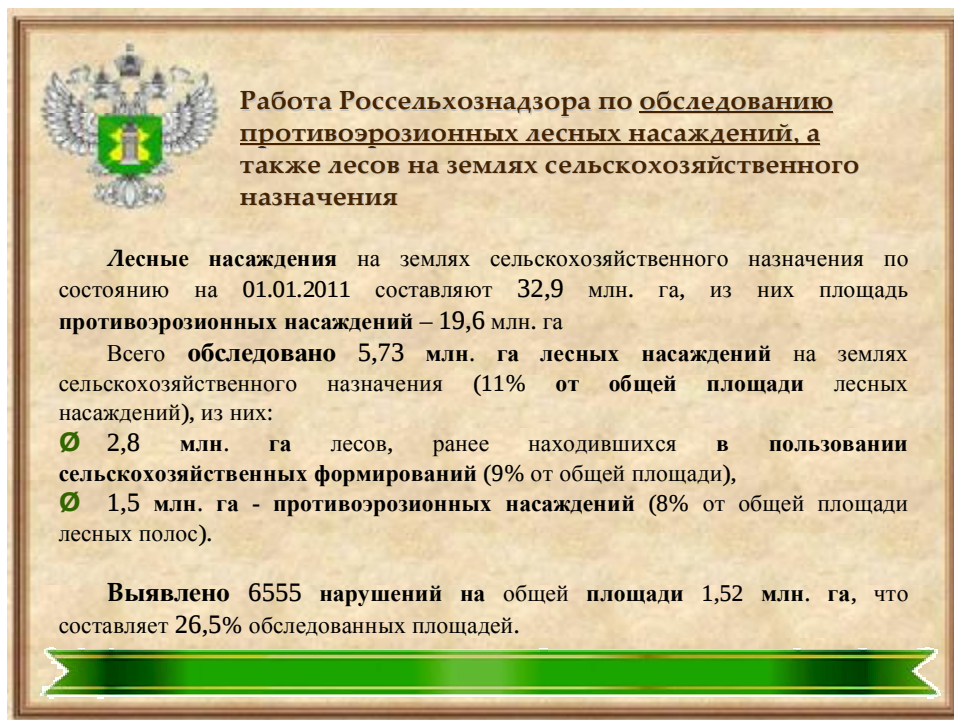
Слайд 4



За 2011 год было **выявлено** и взято на учет **14,5 тысяч свалок** на общей площади **25, 4 тыс. га**, из них:

С 2010 года проводится **обследование противоэрозионных лесных насаждений**, а также **лесов** на землях сельскохозяйственного назначения, ранее находившихся в **пользовании, владении сельскохозяйственных организаций**.

Слайд 5



Отмечаем, что эта категория земель юридически неподнадзорна органам исполнительной власти.

Противоэрозионные насаждения в результате их повреждения нарушителями и общего старения **деградируют**, а вместе с ними **деградируют почвы** на землях сельскохозяйственного назначения в результате **ветровой и водной эрозии**.

Слайд 6



Участок бывшей пашни, подверженный интенсивной плоскостной и линейной эрозии

Слайд 7



Плоскостной смыв на распаханых полях

Российские сельскохозяйственные объединения также обеспокоены ситуацией с уменьшением площадей плодородных земель и неиспользованием их по целевому назначению.

В целях преодоления ситуации ими вносятся предложения об исключении государственного земельного надзора из-под действия

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Трех-годовой цикл проверок землепользователей в сельском хозяйстве позволяет недобросовестным правообладателям не возделывать землю, загрязнять почвы вредными для здоровья людей и животных пестицидами и гербицидами.

Этим недостатком российского законодательства активно пользуются иностранные правообладатели.

Культура соблюдения земельного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами, использующих земли сельскохозяйственного назначения и земельные участки сельскохозяйственного использования в составе земель населенных пунктов, в целом по Российской Федерации, находится на более низком уровне, чем у российских сельхоз/товаропроизводителей.

Слайд 8



В среднем количество нарушений, совершенных иностранными гражданами на 1 га российской земли, в 57 раз превышает средние показатели по России.

В 2011 году территориальными управлениями Россельхознадзора рассчитан вред, нанесенный почвам как объекту окружающей среды на поднадзорных землях на общую сумму 68,9 млрд. рублей.

По итогам года возмещено по решению суда и в добровольном порядке исков на возмещение вреда почвам на сумму 38,2 млн. рублей.

С начала 2012 года иски на сумму более 700 млн. рублей уже переданы на рассмотрение в судебные органы.

Однако, в соответствии с действующим законодательством, исковые деньги поступают в местный бюджет, а функции по охране окружающей среды и содержанию земель в состоянии пригодном к использованию являются затратной статьей бюджета субъектов Российской Федерации и федерального бюджета.

Таким образом, надежда на то, что выморочные суммы пойдут на охрану и использование земель сельскохозяйственного назначения, маловероятна.

Требуется законодательно изменить движение потоков фискальных платежей, либо – осуществление практических мероприятий по рекультивации земель возложить на органы местного самоуправления.

Отмечу, что основными задачами Россельхознадзора являются: обеспечение использования земель для сельскохозяйственного производства и сохранение их плодородия, а не создание препятствий бизнесу.

В результате контрольно-надзорной деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений 4 года приведено в состояние пригодное к использованию 3,3 млн. га сельскохозяйственных угодий.

В целях совершенствования организации государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения Россельхознадзор проводит работу по созданию геопортала - системы информационного обеспечения, анализа состояния и использования земель

сельскохозяйственного назначения, проводимого **на основе дистанционного наблюдения с применением космических технологий.**

Внедрение дистанционного наблюдения **позволит** значительно **улучшить качество** государственного земельного **надзора** и **снизить время** на проведение **надзорных мероприятий**, что в свою очередь **снизит нагрузку на производителей.**

Отдельно хочу обратить внимание на **недостатки нормативного правового обеспечения в сфере государственного земельного надзора** на землях сельскохозяйственного назначения.

В компетенцию Россельхознадзора не входят полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, связанных с использованием земель не по целевому назначению (статья 8.8 КоАП РФ), также **требуется законодательного решения вопроса по надзору за охраной, использованием и воспроизводством лесных насаждений** на землях сельскохозяйственного назначения.

Спасибо за внимание.