

**Программа профилактики нарушений
Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору
при проведении мероприятий по федеральному государственному
контролю (надзору) в области семеноводства в отношении семян
сельскохозяйственных растений на 2022 год**

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений на 2022 год (далее – Программа) является основным инструментом организации профилактической работы в Россельхознадзоре в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, обеспечивающим постановку целей, выработку задач по их достижению, подбор оптимальных методов и мероприятий, позволяющих получить заданный результат в определенный промежуток времени с использованием рассчитанных ресурсов.

**Раздел I. анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики**

Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Россельхознадзор и его территориальные органы (далее – Служба) осуществляют федеральный государственный контроль (надзор) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 994 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений".

Профилактические мероприятия при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений осуществляются в отношении объектов государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций в области семеноводства, включающая в себя ввоз в Российскую Федерацию, производство, реализацию и транспортировку семян сельскохозяйственных растений;

б) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (семена, посевы сельскохозяйственных растений, документы, удостоверяющие сортовые и посевные качества семян сельскохозяйственных растений);

в) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) в пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений (далее - производственные объекты).

Объекты федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений относятся к следующим категориям риска в зависимости от показателя тяжести (потенциального риска) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- значительного риска;
- среднего риска;
- низкого риска.

Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

В 2020 году проведено 178 плановых проверок из 1 163 запланированных и 784 внеплановых проверок.

Должностными лицами Россельхознадзора в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий на территории Российской Федерации выявлено 3786 административных правонарушений в области семеноводства сельскохозяйственных растений, что на 49 % меньше, чем в 2019 году (7669 нарушений), составлено 3816 протоколов, выдано 350 предписаний об устранении нарушений, 146 материалов направлены в суды. Наложено административных штрафов на сумму более 5,9 млн. руб., взыскано более 3,6 млн. руб.

В целях усиления профилактики нарушения обязательных требований применяется такая мера, как предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2020 год выдано 1010 предостережений, что на 15 % больше, чем в 2019 году (868).

Россельхознадзором и его территориальными управлениями в рамках реализации Программы в 2021 году регулярно публиковалась информация в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области

семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей Службы и ее территориальных органов в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований законодательства семеноводства сельскохозяйственных растений.

Информирование неопределенного круга поднадзорных субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, о результатах деятельности Россельхознадзора и его территориальных управлений, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством (публикаций в СМИ (газеты, журналы); публикаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в т.ч. на сайтах Россельхознадзора и его территориальных органов; выступлений на радио, телевидении, интервью) – 7014.

Также территориальными управлениями Россельхознадзора проводится работа по размещению на сайтах ответов/разъяснений по часто задаваемым вопросам в сфере государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Нормативно-правовые акты в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений размещены на сайте Россельхознадзора (<http://fsvps.ru/fsvps/laws/class/20/65>).

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, которые являются причинами основной части нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, выявляемых Россельхознадзором, являются:

- 1) незнание поднадзорными субъектами законодательства Российской Федерации в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;
- 2) недостаточная жесткость мер административного наказания, предусмотренных законодательством;
- 3) недостаточная урегулированность нормативных правовых актов в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;
- 4) недостаточное знание инспекторским составом законодательства Российской Федерации в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

Возможными вариантами их решения могут быть соответственно:

1) активное проведение Россельхознадзором и его территориальными органами работы по разъяснению поднадзорным субъектам обязательных требований в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;

2) внесение в Минсельхоз России предложения о необходимости усиления административной ответственности за нарушения в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений;

3) внесение в Минсельхоз России предложений о необходимости разработки и принятия нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона «О семеноводстве» и устраняющих правовые пробелы и двоякость толкования отдельных норм;

4) проведение дополнительных занятий с инспекторским составом, в том числе путем направления в центры дополнительного образования и повышения квалификации.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Целями Программы являются

- 1) предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений
- 2) предотвращение (снижение) риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачами Программы являются

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;

б) создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

7) создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий

План-график профилактических мероприятий в сфере государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на 2021 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственное подразделение Россельхознадзора	Способ осуществления
1	Информирование	Постоянно (размещается в срок не позднее 5 рабочих дней с момента их изменения)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна В Территориальных Управлениях Россельхознадзора определяется приказом Управления	Осуществляет путем размещения на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах
2	Консультирование	Постоянно (не более 15 минут)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна В Территориальных Управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица Управления	осуществляться посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий

3	Профилактический визит	Ежеквартально в соответствии с планом (не более 4 часов)	В Территориальных Управлениях Россельхознадзора уполномоченные должностные лица Управления	проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.
4	Обобщение правоприменительной практики	1 раз в год до 1 апреля	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлениях Россельхознадзора	размещается на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет"
5	Объявление предостережений	ежеквартально	Уполномоченные должностные лица Территориальных Управлениях Россельхознадзора	Путем анализа детальности поднадзорных объектов

Раздел V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности и эффективности мероприятий программы профилактики нарушений обязательных требований в сфере федерального государственного контроля (надзора) в области семеноводства сельскохозяйственных растений:

1. Количество выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений, шт.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение № 1).

Ожидаемый результат реализации Программы - снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности программы профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в области семеноводства сельскохозяйственных растений

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за каждый отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений.

В 2021 году ожидаемое количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений составит 96 % от базового значения, 2020 года

Базовым значением в части указанного показателя является количество выявленных в 2017 году нарушений требований законодательства в сфере семеноводства сельскохозяйственных растений – 9109 нарушений.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора, 6212 ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, 35 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя на 5%.