Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2022 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Анализ текущего состояния осуществления контроля

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы (далее – Служба) осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами (далее – государственный надзор) в соответствии с Федеральным законом от 19.07.1997 № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1067 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами».

Предметом государственного надзора является соблюдение гражданами и юридическими лицами регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции, за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства.

Объектами государственного надзора являются:

1. деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, связанные с применением пестицидов и агрохимикатов;
2. здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются при производстве сельскохозяйственной продукции с применением пестицидов и агрохимикатов (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства) (далее - производственные объекты).

Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного надзора объекты государственного надзора подлежат отнесению к категориям:

- чрезвычайно высокого риска;
- среднего риска;
- низкого риска.

Описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа

Федеральным законом от 30.12.2020 № 522-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» в части совершенствования государственного контроля (надзора) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами» (далее – Закон №522-ФЗ) внесены изменения в ст. 15 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», согласно которой федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами с 29.06.2021 осуществляется Россельхознадзором.

При осуществлении государственного надзора должностными лицами могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется должностными лицами Службы посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», на официальном сайте Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и в иных формах.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется ежегодно должностными лицами Службы (ее территориальными органами) путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Службу (ее территориальные органы) обращений.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется инспекторами в случае получения ими сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется инспектором по обращениям контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам государственного надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта государственного надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Проблемы, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, на решение которых направлена Программа, являются:

1. Недостаточное знание хозяйствующими субъектами законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также отсутствие представления у хозяйствующих субъектов о последствиях нарушения обязательных требований;

2. Необходим переходный период вступления в силу положений Закона № 522-ФЗ и подзаконных актов, вводящих новые обязательные требования для контролируемых лиц.

Решением данных проблем является активное освещение Службой обязательных требований в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами в прессе, сети «Интернет», на радио и телевидении, разъяснительная работа с гражданами и организациями, выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, освещение последствий их несоблюдения, проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве сельскохозяйственной продукции (за исключением применения пестицидов и агрохимикатов гражданами для ведения личного подсобного хозяйства), а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели Программы

1) Мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, связанной с соблюдением регламентов применения пестицидов и агрохимикатов при производстве

сельскохозяйственной продукции и, как следствие, сокращение количества нарушений в сфере государственного надзора.

2) Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в указанной сфере;

3) Разъяснение подконтрольным субъектам обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами

4) Повышение прозрачности системы государственного надзора;

5) Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

Задачи Программы

1) формирование единого понимания обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами у всех подконтрольных субъектов;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных поднадзорных объектов и присвоение им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) профилактики

План-график профилактических мероприятий в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2022 год

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность (срок) проведения	Ответственное подразделение Россельхознадзора	Способ осуществления
1	Информирование	Постоянно (размещенные сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются не позднее 5 рабочих дней с даты их изменения)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна должностные лица территориальных Управлений Россельхознадзора, определяемые приказом Управления	Путем размещения на официальном сайте Россельхознадзора в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах
2	Обобщение правоприменительной практики	ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным годом	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна	Осуществляется путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатов, а также поступивших в Россельхознадзор (территориальные органы) обращений. По итогам обобщения правоприменительной практики Россельхознадзором готовится доклад, который размещается на официальном сайте контрольного органа в сети "Интернет"
3	Профилактический визит	Ежеквартально в соответствии с планом (не более одного рабочего дня)	должностные лица территориальных Управлений Россельхознадзора, определяемые приказом Управления	Проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

4	Консультирование	Постоянно (не более 15 минут)	Управление внутреннего фитосанитарного и земельного надзора, контроля качества и безопасности зерна должностные лица территориальных Управлениях Россельхознадзора, определяемые приказом Управления	По телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий
5	Объявление предостережений	Незамедлительно при получении сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований)	уполномоченные должностные лица территориальных управлениях Россельхознадзора	Путем анализа деятельности поднадзорных объектов. Объявленное предостережение направляется в адрес контролируемого лица через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах в течение 3 рабочих дней с даты объявления предостережения

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Целевые показатели результативности мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами:

1. Количество выявленных нарушений в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

2. Количество проведенных профилактических мероприятий (публикации в СМИ, в интернет-изданиях, выступления на радио, телевидении, участие в форумах, совещаниях с поднадзорными субъектами, бизнес-сообществами, публичные мероприятия, консультации и пр.).

Оценка эффективности Программы будет произведена согласно Методике оценки эффективности Программы (Приложение 1).

Ожидаемый результат: снижение количества выявленных нарушений требований законодательства в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами на 2022 год

Оценка эффективности Программы будет проведена по итогам работы за отчетный год.

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений.

В связи с тем, что федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами отнесен к полномочиям Россельхознадзора только с 29.06.2021 спрогнозировать количество выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений не представляется возможным.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Россельхознадзором и территориальными органами Россельхознадзора.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.