

Регионализация в Российской Федерации



Регионализация. Нормативные основы

Регулирование вопросов, связанных с регионализацией в Российской Федерации, осуществляется на нескольких уровнях:

- ✓ Международный уровень. Базовые нормы, касающиеся регионализации, содержатся в Кодексе здоровья наземных животных и Кодексе здоровья водных животных МЭБ
- ✓ Наднациональный уровень. Нормы, описывающие общие принципы регионализации в Евразийском экономическом союзе содержатся в Порядке взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза при профилактике, диагностике, локализации и ликвидации очагов особо опасных, карантинных и зоонозных болезней животных и проведения регионализации и компартиментализации, утвержденном Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 10 ноября 2017 г. № 79
- ✓ Законодательство Российской Федерации:
 - Федеральный Закон «О ветеринарии»
 - Ветеринарные правила проведения регионализации в Российской Федерации, утвержденные приказом Минсельхоза России от 14.12.2015 № 635
 - Решение Россельхознадзора «Об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров», в котором содержатся статусы регионов, условия перемещения и схема их применения при перемещении между регионами с различным статусом



Регионализация. Нормативные основы

Структура Решения о регионализации:

- Часть первая. Статусы регионов (есть и будет быстроменяющейся)
- Часть вторая. Перечень применяемых условий перемещения (меняется и будет меняться с умеренной скоростью)
- Часть третья. Применение условий перемещения между регионами с различными статусами (есть и будет быстроменяющейся)
- Часть четвертая. Критерии признания статусов регионов (есть для определения статусов по большинству болезней и содержится в примечании к условиям перемещения товаров, будет весьма стабильной)



Проведение регионализации в Российской Федерации

Проведение регионализации предполагает присвоение определенному региону (это может быть не обязательно отдельный субъект Российской Федерации, но и часть территории страны, либо часть территории субъекта Российской Федерации) какого-либо статуса.

Разделение страны на регионы с различными статусами основано на предложениях региональных ветслужб, которые Федеральный орган обобщает, приводит в систему и размещает в сети интернет.

Присвоение региону какого-либо статуса влечет за собой регулирование товарных потоков в/из региона. Статус региона может быть занижен ветслужбой региона, но не может быть завышен.

В соответствии с Ветеринарными правилами проведения регионализации территории Российской Федерации Россельхознадзор осуществляет определение статуса региона при обращении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, с учетом данных установленных форм ветотчетности (отчеты 1-вет, 1-Вет А, 1-Вет-б, 1-Вет В, 3-Вет, 4-Вет), копий документов об установлении и снятии карантинных ограничений, а также плана противоэпизоотических мероприятий.

В случае регистрации болезни животных в благополучном регионе или регионе с неопределенным статусом, его статус сразу же меняется на неблагополучный, за исключением региона, внутри которого проведена регионализация. В таком случае статус поменяется у отдельной территории региона (района например).



Регионализация внутри субъекта Российской Федерации

По предложениям органов управления ветеринарией субъектов Российской Федерации, которые:

- принимают распорядительные документы о том, что условия перемещения подконтрольных госветнадзору товаров внутри субъекта Российской Федерации соответствуют условиям перемещения подконтрольных госветнадзору товаров, указанных в Решении Россельхознадзора,

- предоставляют обоснования присвоения различным районам субъекта тех или иных статусов,

в Решение Россельхознадзора вносится изменение. Таким образом проводится регионализация внутри субъекта Российской Федерации.

При проведении регионализации внутри субъекта нужно грамотно распределять зоны. Карта субъекта не должна представлять собой подобие шахматной доски: зоны должны располагаться логично и их не должно быть много.



Регионализация, компартиментализация и эпидзонирование

- Несмотря на то, что сегодня мы говорим только о регионализации, говоря о ней нельзя не упомянуть еще два инструмента обеспечения биобезопасности – компартиментализацию и эпизоотическое зонирование
- В чем сходство регионализации, компартиментализации и эпидзонирования? Сходство в том, что все эти три инструмента по сути – методы разделения опасных и безопасных товаропотоков и перевозок
- Эти три инструмента взаимосвязаны
- Регионализация и эпидзонирование – это одна и та же методология – выделение территорий с различным статусом
- Регионализация и компартиментализация – это разделение объектов на опасные и безопасные: регионализация разделяет по территориальному признаку – суть выделить объекты, на которых животные с высокой вероятностью не будут заражены, так как нет источника инфекции, а компартиментализация – суть выделить объекты, на которых животные с высокой вероятностью не будут заражены, так как эти объекты защищены инженерными, техническими и организационными методами



Об окончании проведения регионализации территории Российской Федерации

В 2017 году закончено проведение регионализации территории Российской Федерации по всем болезням, указанным в Ветеринарных правилах проведения регионализации территории Российской Федерации.

В соответствии с Решением Россельхознадзора об установлении статусов регионов Российской Федерации по заразным болезням животных и условиях перемещения подконтрольных госветнадзору товаров от 20.01.2017 регионализация проведена по болезням крупного и мелкого рогатого скота, оленей, свиней, лошадей, птиц, собак, кошек, пушных зверей, пчел, земноводных, рыб и других гидробионтов.

Для более удобного применения Решения в настоящее время ведется работа по совершенствованию таблиц по статусам регионов и условиям перемещения товаров в связи с регионализацией. Эта работа касается таблиц, в которых содержится информация по статусам регионов и условиям перемещения товаров в связи с регионализацией по тем болезням, к которым восприимчивы несколько видов животных (ящур, бешенство и т.д.). По результатам указанной работы в таблицах будет содержаться информация по статусам регионов и условиям перемещения товаров в связи с регионализацией по болезням каждого вида животных отдельно.

Одновременно с этим, проводится анализ применения Решения и унификация используемых в нем терминов.



Изменения в Решение Россельхознадзора о регионализации и размещение Решения

Установить регулярную периодичность изменения статусов регионов в рамках регионализации невозможно, так как они полностью зависят от эпизоотической ситуации в конкретном регионе, а возможность регистрации вспышки болезни животных предугадать сложно. Кроме того, ветслужбы субъектов Российской Федерации могут менять порядок своей работы, что создает основу для изменения границ регионов внутри субъекта Российской Федерации.

Требования по перемещению подконтрольных госветнадзору товаров, указанные в Решении по регионализации, действуют на момент выдачи ветеринарно-сопроводительных документов и до конца транспортировки товара.

Для удобства использования приложений к Решению Россельхознадзора по регионализации в системе Цербер разработан специальный модуль, в котором содержатся данные о территориальном делении России.

С использованием этого модуля Меркурий автоматически определяет возможность и условия перевозки и сообщает о них сертифицирующим лицам.



Африканская чума свиней

Вид подконтрольной продукции

Смотрите также:

- [Информация по регионализации](#)
- [Условия перевозки](#)

Россельхознадзор - Пер

Цербер

Пользователь 1

Надежный

https://cerberus.vetrif.ru/cerberus/transit/pub/

Правила перевозки по

Африканская чума свиней

Перечень условий перемещения поднадзорных госветнадзору товаров

Перечень условий перемещения поднадзорных госветнадзору товаров

Вид подконтрольной продукции

№	Описание
1	Свиньи должны быть подвергнуты клиническому освидетельствованию в день отправки и при этом не иметь клинических признаков АЧС
2	Животные перемещаются с предприятия, отнесенного к III-му или IV-му компартменту.
3	Перемещаемые свиньи (доноры генетического материала) подверглись не позднее, чем на 7-й день перед перемещением (отбором проб генетического материала) ПЦР-исследованию с целью выявления генома вируса АЧС и серологическому исследованию с целью выявления антител к вирусу АЧС с отрицательным результатом. При перемещении партии свиней численностью до 5 животных пробы для исследования были отобраны от всех животных, при перемещении групп большей численности пробы были отобраны от 10% животных, входящих в группу, но не менее, чем от 5 животных. Доноры генетического материала были исследованы поголовно.
4	Доноры должны быть подвергнуты клиническому освидетельствованию и в день отбора генетического материала и последующие 40 дней и не иметь при этом клинических признаков африканской чумы свиней.
5	Доноры содержались на предприятии, отнесенном к III-му или IV-му компартменту
6	Убой перемещаемых животных в месте назначения должен быть осуществлен в течение 72 часов после их прибытия в регион.
7	Подконтрольные товары не хранились на предприятиях, отнесенных к I-му и II-му компартменту, и они: получены на предприятии, отнесенном к III-му или IV-му компартменту, а свиньи, от которых получены подконтрольные товары, выращены и содержались до момента убоя на предприятии, отнесенном к III-му или IV-му компартменту, или импортированы из благополучной по АЧС страны.
8	Продукты убоя свиней получены от партии (партий) животных, от которой (которых) были отобраны пробы и исследованы на африканскую чуму свиней методом ПЦР с отрицательным результатом; или подконтрольные товары импортированы из благополучной по АЧС страны.
9	Маршрут перемещения не должен включать перемещение животных по благополучной территории, которая не является территорией отправления и территорией доставки, и транспортное средство должно быть оснащено аппаратурой, фиксирующей маршрут его передвижения.
10	Маршрут перемещения не должен включать перемещение животных по благополучной территории или территории с неопределенным статусом, которые не являются территорией отправления и территорией доставки, и транспортное средство должно быть оснащено аппаратурой, фиксирующей маршрут его передвижения.
11	Транспортные средства, в которых животные перемещаются, перед отправкой должны быть обработаны инсектицидами для уничтожения клещей и иных кровососущих насекомых, животные также должны быть обработаны инсектицидами, если время перемещения превышает сутки и маршрут перемещения пролегает по территории благополучного региона или региона с неопределенным статусом.
12	Навоз и подстилка обработаны по технологии, разрушающей вирус африканской чумы свиней.
13	Навоз и подстилка получены при содержании свиней на предприятии, отнесенном к III-му или IV-му компартменту.

1:54

02.10.2017



Россельхознадзор - Рег. x Цербер x Пользователь 1

Надежный | <https://cerberus.vetrfr.ru/cerberus/transit/checkPath/pub>

Шаг 1. Маршрут перевозки +

Шаг 2. Перевозимая продукция +

Шаг 3. Рассчитать ↻

Смотрите также:

- [Информация по регионализации](#)
- [Правила перевозки](#)

Условия перевозки ↻

Цербер 1.6.3.12 © 2007 – 2016 Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) [Наверх ↑](#)

Инструкции по использованию системы Вы можете найти в [Справочной системе](#).

По вопросам технической поддержки обращайтесь по адресу cerberus@fsvps.ru.

Windows taskbar: Start, Search, Task View, Edge, File Explorer, Store, RemoteApp, Chrome, Word, Excel, PowerPoint, Mail, Photoshop. System tray: Network, Sound, Language (RUS), Time (1:55), Date (02.10.2017), Notification.



Россельхознадзор - Рег

Цербер

Пользователь 1

Надежный | <https://cerberus.vetruf.ru/cerberus/transit/checkPath/pub>

Шаг 1. Маршрут перевозки

Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район

Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский район

Шаг 2. Перевозимая продукция

Живые животные / свиньи / племенная свинья

Шаг 3. Рассчитать

Смотрите также:
[Информация по регионализации](#)
[Правила перевозки](#)

Условия перевозки

Решение по перевозке: **Ввоз разрешен с условиями**

Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район

Цистицеркоз

Из: Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район [Регион с неопределенным статусом, без вакцинации, со средним риском]
В: Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский район [Регион с неопределенным статусом, без вакцинации, со средним риском]

Ограничения

№	Продукция	Условия перевозки
1	племенная свинья	1 или 2

Рожь свиней

Из: Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район [Регион с неопределенным статусом, с вакцинацией, со средним риском]
В: Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский район [Регион с неопределенным статусом, без вакцинации]

Ограничения

№	Продукция	Условия перевозки
1	племенная свинья	1, 2

Ящур

Из: Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район [Благополучный регион, с вакцинацией]
В: Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский район [Благополучный регион, с вакцинацией]

Ограничения

№	Продукция	Условия перевозки
1	племенная свинья	1, 8, 19 или 1, 8, 22

Классическая чума свиней

Из: Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район [Регион с неопределенным статусом, с вакцинацией, со средним риском]
В: Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский район [Регион с неопределенным статусом, с вакцинацией, со средним риском]

Ограничения

№	Продукция	Условия перевозки
---	-----------	-------------------

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)



14

Россельхознадзор - Рег. X

Цербер

Пользователь 1

Надежный | <https://cerberus.vetr.ru/cerberus/transit/checkPath/pub>

Шаг 1. Маршрут перевозки

Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район

Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский район

Шаг 2. Перевозимая продукция

Живые животные / свиньи / племенная свинья

Шаг 3. Рассчитать

Смотрите также:
[Информация по регионализации](#)
[Правила перевозки](#)

Условия перевозки

Решение по перевозке: **Ввоз разрешен с условиями**

Российская Феде

Цистицеркоз |

Из: Российская

В: Российская

Ограничения

№

1

Рожь свиней |

Из: Российская

В: Российская

Ограничения

№

1

Ящур |

Из: Российская

В: Российская

Ограничения

№

1

Классическая чума свиней |

Из: Российская Федерация, Республика Алтай, Майминский район [Регион с неопределенным статусом, с вакцинацией, со средним риском]

В: Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский район [Регион с неопределенным статусом, с вакцинацией, со средним риском]

Ограничения

№

Продукция

Условия перевозки

Условия перевозки для болезни 'Цистицеркоз'

№	Описание
1	Домашние, дикие свиньи содержались на территории/ в хозяйстве, имеющей статус, указанный в левом столбце, или более благоприятный
2	Домашние, дикие свиньи содержались в хозяйстве (компарimente) благополучном по цистицеркозу
3	Домашние свиньи были подвергнуты предубойному осмотру, послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе с получением отрицательных результатов обнаружения цистицерков.
4	Продукты убоя и продукты их переработки получены исключительно в соответствии с условием 3.
5	Предприятие, на котором были выработаны подконтрольные товары, работает под контролем государственной ветеринарной службы и благополучно по цистицеркозу.
6	Трофеи от охоты получены от диких животных, подвергнутых проведению послеубойной ветеринарно-санитарной экспертизе с получением

Заккрыть



Наиболее распространенные вопросы

1. Возможно ли определить региону благополучный статус в связи с отсутствием на текущий момент карантинных ограничений?

Нет, основными требованиями для определения региону благополучного статуса по какой-либо болезни являются: отсутствие на его территории вспышек этой болезни в срок, указанный в Кодексе здоровья наземных животных (Кодексе здоровья водных животных) МЭБ / в документах Евразийского экономического союза / законодательстве Российской Федерации, а также проведение мониторинговых исследований по выявлению возбудителя данной болезни или антител к нему

2. Если по конкретной болезни региону определен статус «с вакцинацией», необходима ли поголовная вакцинация восприимчивых к этой болезни животных?

Статус «с вакцинацией» определяется даже, если в регионе будут вакцинированы животные только в одном хозяйстве, это не влечет за собой обязательную вакцинацию всех животных в регионе.

3. За чей счёт производятся лабораторные исследования по условиям регионализации?

Для определения благополучного статуса на территории региона необходимо проведение федерального или регионального мониторинга (т.е. за счет государственных средств).

При перемещении животных исследования проводятся за счет собственника животных в случае, если хозяйство не участвует в федеральном или региональном мониторинге, или проводимых исследований не достаточно по условиям перемещения.

4. Нужно ли соблюдать условия Решения по регионализации при перемещении товаров внутри района, области?

Если район/область имеют единый статус, то условия Решения по регионализации при перемещении товаров по их территории не применяются.



Спасибо за внимание!

