



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ВETERИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Россельхознадзор
факс : (495) 607-51-11, тел.: (499) 975-43-47
E-mail: info@svfk.mcx.ru
http://www.fsvfk.ru

14.11.2016 № ФС-СД-2/21580

На № _____ от _____

Губернатору Иркутской области

С.Г. Левченко

664027, Россия, г. Иркутск,
ул. Ленина, 1а

Копия:

Аппарат Правительства
Российской Федерации

Минсельхоз России

Уважаемый Сергей Георгиевич!

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору рассмотрела Ваши предложения по вопросам обеспечения биологической безопасности от 27.10.2016 №36-01-1180/6, поступившие из Аппарата Правительства Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3.1 Закона Российской Федерации от 14.05.1993 № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон), к полномочиям Российской Федерации в области ветеринарии, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относится установление и отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории субъекта Российской Федерации. При этом, в соответствии с Законом, Россельхознадзор осуществляет контроль за полнотой и качеством осуществления указанных полномочий.

В ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий Россельхознадзором выявляются многочисленные факты невыполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области ветеринарии, возложенных на них полномочий по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Наиболее типичными нарушениями, допускаемым ветеринарными службами Российской Федерации в этой сфере являются:

нарушение сроков внесения представлений об установлении ограничительных мероприятий (карантина).

не установление ограничительных мероприятий при выявлении карантинных болезней животных.

нарушения в организации проведения мероприятий по ликвидации очагов карантинных заболеваний.

не представление копий документов, подтверждающих установление, ликвидацию и отмену ограничительных мероприятий (карантина).

несвоевременное проведение мероприятий по ликвидации очагов заразных, в том числе особо опасных болезней животных.

отмена ограничительных мероприятий, без проведения всех запланированных мероприятий, предусмотренных ветеринарно-санитарными требованиями.

Данные нарушения указывают на ненадлежащее и неэффективное осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в области ветеринарии, что в свою очередь может привести к ухудшению эпизоотической ситуации и распространению на территории Российской Федерации заразных, в том числе особо опасных болезней общих для человека и животных.

Также в настоящее время в сфере ветеринарии сложилась крайне тревожная ситуация, суть которой заключается в том, что структура государственной ветеринарной службы России и полномочий, которыми она наделена, не соответствуют стоящим перед ней задачам.

В большинстве субъектов Российской Федерации ветеринарные службы утратили возможность полноценно осуществлять свои функции и полномочия, не способны эффективно решать как современные задачи и уже не способны эффективно решать даже те задачи, которые они решали ранее.

В деятельности органов управления субъектов Российской Федерации имеются следующие недостатки, которые на фоне сложившейся неблагоприятной эпизоотической ситуации приводят к распространению заразных болезней животных:

а) совмещение в субъектах Российской Федерации функций по оказанию платных ветеринарных услуг и осуществлению регионального государственного ветеринарного надзора, результатом чего является:

ветеринарные службы субъектов Российской Федерации не располагают независимостью в том объеме, который необходим, в связи с чем, под давлением политических, финансовых и силовых структур принятие особо важных решений в сфере ветеринарии, несущих экономические последствия для регионов, затягивается,

развитие не совместимого с надзорной деятельностью местного экономического эгоизма, который приводит к сокрытию фактов возникновения заразных болезней животных,

отсутствие должного контроля за организацией (проведением) противоэпизоотических мероприятий,

отсутствие должного контроля за деятельностью хозяйствующих субъектов,

отсутствие контроля за перемещением подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров между субъектами Российской Федерации,

песвоевременное исключение из оборота животноводческой продукции, опасной в ветеринарно-санитарном отношении,

снижение уровня безопасности продукции, производимой аграрным сектором,

отсутствие оперативности в принятии мер по проведению противозпизоотических мероприятий в неблагополучных пунктах и угрожаемых зонах, что негативно отражается на эпизоотической ситуации в стране, в первую очередь по африканской чуме свиней и ящуру,

невозможность применения скоординированных взаимодополняющих и гармонизированных между собой мер по предотвращению распространения заразных болезней животных на всей территории страны;

невозможность проверить объективность принятых на уровне субъектов Российской Федерации мер и решений,

за десять лет работы ни одна мера против предприятий других стран не вводилась по представлению ветеринарных служб субъектов.

б) отсутствие единообразия:

в структуре уполномоченных в области ветеринарии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

в региональных нормативных актах о ветеринарии,

в финансировании деятельности ветеринарных служб,

в организации оказания платных государственных услуг в сфере ветеринарии.

в) в ряде субъектов Российской Федерации органы управления ветеринарией упразднены как таковые, что связано с некомпетентностью местных властей в сфере ветеринарии вообще и в сфере ветеринарного надзора в частности. Принятые решения ведут к созданию «карманного» надзора вместо реального и к деградации ветслужбы региона.

г) в результате разрушения вертикали управления в большинстве субъектов Российской Федерации инфраструктура ветеринарных служб деградирует, особенно их лабораторная база, которая не позволяет проводить на современном уровне исследования в полном объеме на весь спектр возможных химических и биологических угроз.

Учитывая изложенное, решением сложившейся проблемы является передача полномочий по осуществлению ветеринарного надзора в полном объеме на федеральный уровень и наделение Россельхознадзора полномочием по контролю за осуществлением органами государственной власти субъектов полномочий в сфере ветеринарии.

Согласно данным Федеральной государственной информационной системы раннего реагирования «Сирано», выявлены многочисленные несоответствия ветеринарно-санитарным требованиям и нормам Российской

Федерации и Евразийского экономического союза в поднадзорной госветслужбе продукции, производимой предприятиями Иркутской области и обрабатываемой на территории Иркутской области.

Так, за период с 01.01.2016 г. по 03.11.2016 г. в подведомственных Россельхознадзору лабораториях выявлен 131 случай производства предприятиями Иркутской области опасных в ветеринарно-санитарном отношении товаров, поднадзорных госветслужбе.

Из них:

62 случая (47,4% от исследованных) приходится на мясо и мясную продукцию,

34 (26%) - на молоко и молочную продукцию,

13 (10%) – яйца и яичную продукцию,

8 (6%) - рыбу и рыбную продукцию,

7(5,3%) - корма и кормовые добавки,

7 (5,3%) – прочая поднадзорная продукция.

При этом наличие микробиологических контаминантов является основным выявлением – 96 случаев, и составляет 73% от общего количества выявлений; часто обнаруживаются в поднадзорной продукции наличие противомикробных препаратов – 32 случая (24,5%). Также необходимо отметить, что имеют место выявления незаявленных ДНК в мясной продукции.

Указанные факты свидетельствуют о низком уровне контроля входного сырья и несоблюдения ветеринарно-санитарных правил и норм по комплексу показателей при производстве, хранении и реализации поднадзорной продукции.

Следует отметить, что на все выявленные партии продукции ветеринарной службой Иркутской области были оформлены ветеринарные сопроводительные документы, подтверждающие безопасность продукции в ветеринарно – санитарном отношении, что ставит под вопрос компетенцию ветеринарных специалистов ветеринарной службы Иркутской области.

Оформление ветеринарных сопроводительных документов на продукцию, не соответствующую ветеринарно-санитарным нормам и требованиям, может привести к серьезным последствиям, поскольку ветеринарные сопроводительные документы подтверждают безопасность продукции.

Вместе с тем, проводимый Россельхознадзором мониторинг носит выборочный характер и не может охватить весь объем продукции, вырабатываемой предприятиями Иркутской области. При проведении Россельхознадзором тотального контроля продукции количество выявлений партий небезопасной в ветеринарно-санитарном отношении продукции может увеличиться в разы.

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона одним из органов государственного ветеринарного надзора являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный ветеринарный надзор в соответствии с их компетенцией. Пунктом 2 ст. 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены, в том числе, решение вопросов осуществления регионального ветеринарного надзора. В соответствии с п. 1 ст.13 Федерального закона от 2 января 2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» государственный надзор в области качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий осуществляется, в том числе, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора в соответствии с их компетенцией.

Так как ответственность за выпуск в обращение безопасной в ветеринарно-санитарном отношении пищевой продукции несет орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области ветеринарии, считаем, что ветеринарная служба Иркутской области не справляется с поставленными перед ней задачами, формально подходит к процедуре оформления ветеринарных сопроводительных документов, тем самым подвергая население риску.

В части проведения мониторинга безопасности пищевой продукции и сырья животного происхождения ветеринарной службой субъекта Российской Федерации сообщаем.

В соответствии с Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2000 № 883, указанный мониторинг осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации, уровне муниципальных образований на основе разработанных и утвержденных в установленном порядке нормативных и методических документов.

Таким образом, ветеринарные службы субъектов Российской Федерации в целях обеспечения выпуска в обращение безопасной в ветеринарно-санитарном отношении пищевой продукции праве вести собственный (субъектовый) мониторинг качества и безопасности пищевой продукции и эпизоотологический мониторинг.

Руководитель

С уважением,


С.А. Данкверт