

В рамках внедрения риск - ориентированного подхода в осуществлении государственного ветеринарного контроля на российском участке государственной границы Российской Федерации (далее ГВК) Россельхознадзором будет осуществлено экспериментальное категорирование участников внешней экономической деятельностью (далее ВЭД) с последующим изменением технологической схемы осуществления ГВК, направленными на переход от сплошного фактического ветеринарного контроля при выпуске импортированных подконтрольных товаров в обращение к их выборочному фактическому контролю.

Обращаем внимание, что рейтинги компаний участвующих в эксперименте будут публичны и будут размещены на сайте Россельхознадзора.

Участия в эксперименте является добровольным и для участия в этом эксперименте компании-импортеру необходимо письменно обратиться в Россельхознадзор.

Как вам известно, в настоящее время досмотру видимой части груза в морских контейнерах, ввозимых на территорию страны через морские порты, подлежит каждый контейнер.

По данным Россельхознадзора имеется целый ряд компаний – импортеров, которые либо ни когда не нарушали установленных правил ввоза, либо нарушали их чрезвычайно редко. Настолько редко, что риск, связанный с этим можно считать пренебрежимо малым.

Имеются также немногочисленные компании, в отношении которых Россельхознадзор вынужден вносить запрет на ввоз 30-100% контейнеров по результатам досмотра на пункте пропуска. Соответственно, риск, связанный с такими компаниями очень велик.

Несмотря на такие качественные различия в деятельности разных компаний, все они несут на пункте пропуска одинаковую финансовую нагрузку (перемещение контейнеров) и имеют одни и те же затраты времени на осуществление контроля.

Мы предполагаем изменить эту ситуацию следующим образом.

Все (на стадии эксперимента имеется в виду не вообще все, а все желающие) участники ВЭД, осуществляющие импорт транспортируемых в морских контейнерах водных биоресурсов (далее ВБР) и продукции из них (эта категория товаров выбрана поскольку с ней связан сравнительно низкий уровень риска), категорируются по уровню риска.

Категории устанавливаются на основе индивидуального расчета в баллах а, в целях публичного представления и собственно категорирования – в цветовых кодах для компаний, имеющих сходное количество баллов.

При этом балльная оценка по каждой компании не публикуется, но является доступной для сотрудников Россельхознадзора, ФТС, самой компании и ассоциации, в которую входит компания (если компания входит в какую-либо ассоциацию).

Эти категории являются динамическими индивидуальными профилями риска, связанными с компаниями - импортерами.

Досмотр *каждого* контейнера на пункте пропуска производится только для компаний, с деятельностью которых связан наивысший уровень риска.

Для остальных контроль – выборочный и процент досматриваемых контейнеров тем меньше, чем меньше уровень риска.

Для указанных целей вводятся 5 категорий:

- Синяя - фактическому контролю в ПКВП подлежит 5% контейнеров/партий,
- Зелёная фактическому контролю в ПКВП подлежит 10% контейнеров/партий,
- Желтая фактическому контролю в ПКВП подлежит 35% контейнеров/партий,
- Серая фактическому контролю в ПКВП подлежит 50% контейнеров/партий,
- Красная фактическому контролю в ПКВП подлежит 100% контейнеров/партий.

Будет или не будет каждый конкретный контейнер подвергаться контролю на ПКВП для Синих, Зеленых, Желтых и Серых, определяет ФГИС Аргус в автономном режиме (без участия человека).

В случае если компания – импортер, отнесенная к синему или зеленому уровню, желает, она может обратиться в Россельхознадзор с выполненном на бланке организации заявлением по форме 2, подписанной руководителем компании или ее владельцем, заверенном печатью организации.

В этом случае Россельхознадзор уменьшает кратность фактического контроля в ПКВП в 5 раз (синие – 1%, зеленые – 2%) и, если сочтет необходимым, будет без предварительного уведомления осуществлять контроль после выпуска груза в месте его разгрузки, но не более, чем 4 (для синих) и 8% ввезенных контейнеров.

Участие в эксперименте является добровольным и для участия в этом эксперименте компании-импортеру необходимо письменно обратиться в Россельхознадзор с выполненном на бланке организации заявлением по форме 1, подписанной руководителем компании или ее владельцем, заверенном печатью организации.

Если компания – импортер такого заявления не подала, то для нее сохраняется действующий режим контроля на ПКВП, а ее категорирование проводиться не будет и, соответственно, ее профиль риска не подлежит публикации.

Существо технологических подходов к категорированию, которые предлагается проверить в ходе эксперимента, и в последующем внедрить повсеместно, следующее.

1. При категорировании планируем использовать поручительства профильных ассоциаций предпринимателей для создания среды коллективной

(на подобии СРО) ответственности (по типу «круговой поруки»). Без такого поручительства компания не может быть отнесена к Синим и к Зеленым.

2. Для категорирования в Синей, Зеленой, Желтой и Красной зонах Россельхознадзор должен иметь достаточный статистический материал, который накапливается в ходе контрольной деятельности на ПКВП и в ходе лабораторного мониторинга ввезенной продукции. Компании – импортеры, в отношении которых такого достаточного материала не накоплено (новые компании – импортеры, компании, ввозящие очень мало продукции) относятся к Серым.

3. Ввоз одного контейнера, который не был подвергнут фактическому контролю, а был подвергнут только документальному контролю, т.е. не был досмотрен на ПКВП, и при этом в ходе документального контроля не было найдено нарушений, приводящих к задержанию груза, приносит компании 1 балл со знаком плюс.

4. Ввоз одного контейнера, который был подвергнут документальному контролю и был подвергнут фактическому контролю, т.е. был досмотрен на ПКВП, и при этом не было найдено нарушений, приводящих к задержанию груза, приносит компании 3 балла со знаком плюс.

5. Ввоз одного контейнера, который был подвергнут документальному контролю на ПКВП и был подвергнут фактическому контролю по месту прибытия контейнера, т.е. был досмотрен по месту прибытия контейнера, и при этом не было найдено нарушений, приводящих к задержанию груза, приносит компании 3 балла со знаком плюс.

6. Ввоз более чем двух контейнеров за астрономический год (т.е. за предшествующие 365 дней) при условии, что при досмотре на ПКВП (или в ином месте) ни в одном из контейнеров не было найдено нарушений, приводящих к задержанию груза, приносит компании дополнительно 100 баллов со знаком плюс.

7. Досмотр контейнера, в результате которого выявлены нарушения, приводящие к задержанию груза, приносит компании несколько отрицательных баллов, количество которых тем больше, чем более тяжелое нарушение (нарушения) допущено(ы) (см. прилагаемую Таблицу).

8. Выявление во ввезенном грузе в ходе лабораторного мониторинга вредных запрещенных и нормируемых веществ и организмов (микроорганизмов) приносит компании несколько отрицательных баллов, количество которых тем больше, чем более тяжелое нарушение допущено (см. прилагаемую Таблицу).

9. Для определения результата все баллы (положительные и отрицательные) суммируются.

10. Баллы рассчитываются за последние 18 месяцев импорта, баллы (положительные и отрицательные), накопленные за пределами этого периода аннулируются.

11. Ассоциация, предоставляющая рекомендации своим участникам и компаниям, не входящим в данную ассоциацию, для включения в Синюю и Зеленую зоны, отвечает за свои рекомендации. Если 30% компаний, включенных по рекомендациям данной ассоциации в Синюю или Зеленую зоны, покинули эти зоны по причине выявленных нарушений за два астрономических года, а ассоциация не отозвала предварительно своих рекомендаций, выданных этим компаниям для включения в Синюю и Зеленую зоны, то ассоциация на два астрономических года теряет возможность предоставлять рекомендации.

12. При утере ассоциацией права предоставлять рекомендации выданные ею ранее рекомендации аннулируются и это приводит к соответствующему изменению категорирования компаний, которым данной ассоциацией эти рекомендации были выданы.

Границы зон:

**Синяя** - сумма баллов больше 200, и за год было ввезено более 2 контейнеров или компания не была в предыдущие годы отнесена к иным (нежели синяя) категориям,

Иные критерии:

- участник ВЭД не находится в стадии ликвидации, реорганизации (кроме реорганизации в форме преобразования) либо банкротства;
- участник ВЭД впервые осуществил импорт подконтрольного товара не позднее, чем 2 года назад перед его категорированием,
- страна происхождения импортируемых данным участником ВЭД товаров является страной отправления для 90% контейнеров, импортированных в течение последних 6 месяцев,
- участник ВЭД не привлекался к административной ответственности за нарушение ветеринарного законодательства за 6 месяцев, предшествующих категорированию, или привлекался, но сумма наложенных штрафов не превысила 50 000 рублей,
- участник ВЭД не привлекался к административной ответственности за нарушение таможенного законодательства за 6 месяцев, предшествующих категорированию или сумма административной ответственности не превысила 500'000 тыс. руб.,
- наличие рекомендации для включения в Синюю зону от некоммерческого отраслевого объединения (ассоциации, партнерства, союза и иных некоммерческих объединений, объединяющих не менее 20% компаний в расчёте по объему ввоза в штуках контейнеров от общего количества ввезенного через участвующие пункты пропуска), оформленная в течение предшествующих 365 дней.

**Зеленая** – сумма баллов больше 100 и меньше 201, и за год было ввезено более 1 контейнера или компания не была в предыдущие годы отнесена к иным нежели Синяя, Зеленая или Серая категориям,

Иные критерии:

- участник ВЭД не находится в стадии ликвидации, реорганизации (кроме реорганизации в форме преобразования) либо банкротства;
- участник ВЭД впервые осуществил импорт подконтрольного товара не позднее, чем 2 года назад перед его категорированием,
- страна происхождения импортируемых данным участником ВЭД товаров является страной отправления для 75% контейнеров, импортированных в течение 6 месяцев,
- участник ВЭД не привлекался к административной ответственности за нарушение ветеринарного законодательства за 6 месяцев, предшествующих категорированию или сумма административной ответственности не превысила 100'000 руб.,
- участник ВЭД не привлекался к административной ответственности за нарушение таможенного законодательства за 6 месяцев, предшествующих категорированию или сумма административной ответственности не превысила 1 млн. руб.,
- наличие рекомендации для включения в Синюю и/или Зеленую зону от некоммерческого отраслевого объединения (ассоциации, партнерства, союза и иных некоммерческих объединений, объединяющих не менее 15% компаний в расчёте по объему ввоза в штуках контейнеров от общего количества ввезенного через участвующие пункты пропуска), оформленная в течение предшествующих 365 дней.

**Желтая** - сумма баллов больше нуля и меньше 101, и за год было ввезено более 1 контейнера,

Иные критерии:

- участник ВЭД не находится в стадии ликвидации, реорганизации (кроме реорганизации в форме преобразования) либо банкротства;
- участник ВЭД не привлекался к административной ответственности за нарушение ветеринарного законодательства за 6 месяцев, предшествующих категорированию или сумма административной ответственности не превысила 200'000 руб.,

**Серая** – ввезено не более одного контейнера за последние 365 дней, компания не была в предыдущие годы отнесена к иным категориям, сумма баллов может быть как отрицательной, так и положительной,

Иные критерии:

- участник ВЭД не находится в стадии ликвидации, реорганизации (кроме реорганизации в форме преобразования) либо банкротства;
- участник ВЭД не привлекался к административной ответственности за нарушение ветеринарного законодательства за 6 месяцев, предшествующих категорированию или сумма административной ответственности не превысила 200'000 руб.,

**Красная** – сумма баллов <0, иных критериев нет. К Красной категории относятся также все компании, не подходящие по вышеперечисленным критериям ни к одной из других категорий.

Эксперимент предлагаем осуществить в два этапа.

Первый этап эксперимента предполагаем осуществить на наиболее сложных в плане осуществления ГВК пунктах пропуска, где зоны один и два пограничных контрольных пунктов пропуска совмещены, и где осуществляется полная таможенная очистка импортируемых подконтрольных товаров, т.е. в большом порту Санкт-Петербурга и морской порту Балтийск.

Продолжительность первого этапа эксперимента 1 календарный год, начиная с 01.11.2016.

На первом этапе эксперимента предлагается осуществить внедрение упомянутого подхода в отношении рыбы и морепродуктов.

Второй этап эксперимента предлагаем осуществить на авиационных пунктах пропуска города Москва.

Продолжительность второго этапа эксперимента 6 месяцев начиная с 01.01.2017.

### Классификация видов нарушений с учетом существующих рисков

П/П	Вид нарушений	Кол-во отрицательных баллов (10-100)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- поступление продукции с датами выработки, не заявленными в сопровождавших грузы ветеринарных сертификатах;</li> <li>- при проведении физического контроля, в зоне видимости помимо дат заявленных в ветсертификате, обнаружены коробки с маркировочными этикетками с датой, не заявленной в ветеринарном сертификате;</li> <li>- при физическом контроле все даты не соответствуют заявленным в ветсертификате;</li> <li>- ветсертификаты оформлены с нарушением действующих правил и ошибками, а также с опечатками и техническими ошибками;</li> <li>- не заполнена страна транзита;</li> <li>- ветеринарный сертификат выдан на два контейнера, т.е. две партии товара;</li> <li>- графа "плавбаза" и "холодильник" не заполнены;</li> <li>- превышение несоответствия условно-патогенной микрофлоры (КМАФАМ; БГКП (в т.ч. E.coli)) менее, чем в 5 раз;</li> <li>- превышение несоответствия патогенной микрофлоры (дрожжевые грибы; плесневелые грибы) менее, чем в 5 раз.</li> </ul>	<b>10</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие наименования продукции, заявленной в сопровождавших грузы ветеринарных сертификатах и товаросопроводительных документах, фактическому наименованию, которое не предполагает замены одного биологического вида ВБР на другой;</li> <li>- несоответствие количества мест и веса ввозимых товаров количеству мест и весу, заявленным в сопровождавших грузы ветеринарных сертификатах;</li> <li>- превышение несоответствия условно-патогенной микрофлоры (S. aureus;</li> </ul>	<b>20</b>

<p>Бактерии рода <i>Proteus</i>; <i>Vibrio parahaemolyticus</i> (для морской рыбы)) менее, чем в 5 раз;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- превышение несоответствия патогенной микрофлоры (дрожжевые грибы; плесневелые грибы) более, чем в 5 раз;</li> <li>- несоответствие промышленной стерильности консервов группы "А" менее чем в 5 раз;</li> <li>- превышение несоответствия условно-патогенной микрофлоры (КМАФАМ; БГКП (в т.ч. <i>E.coli</i>)) более, чем в 5 раз;</li> <li>- нарушен температурный режим;</li> <li>- несоответствие аттестованного вида деятельности предприятия, которое не предусматривает поставку ВБР или продукции из ВБР не того видового состава, который разрешен для данного предприятия, или поставку продукции аквакультуры вместо продукции морского (пресноводного) промысла, который разрешен для данного предприятия;</li> </ul>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- сопровождающие ветеринарные сертификаты не гарантируют выполнение ветеринарно-санитарных требований ЕАЭС (Таможенного союза);</li> <li>- поступление продукции в сопровождении ветеринарных сертификатов, не заверенных печатью ветеринарного врача, их оформившего;</li> <li>- превышение несоответствия условно-патогенной микрофлоры (<i>S. aureus</i>; Бактерии рода <i>Proteus</i>; <i>Vibrio parahaemolyticus</i> (для морской рыбы)) более, чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня токсических элементов (свинец, мышьяк, кадмий, ртуть, гистамин, олово (для продукции в жестяных банках), хром (для продукции в хромированных банках)) менее чем в 5 раз;</li> <li>- превышение полихлорированных бифенилов менее чем в 5 раз;</li> <li>- превышение паразитологических показателей менее чем в 5 раз;</li> <li>- превышение антибиотиков тетрациклиновой группы менее чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня бенз(а)пирена (для копченых продуктов) менее чем в 5 раз;</li> </ul>	<b>30</b>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- превышение предельного допустимого уровня нитрозамидов (суммы НДМА и НДЭА) менее, чем в 5 раз;</li> <li>- несоответствие промышленной стерильности консервов группы "А" более чем в 5 раз;</li> <li>- превышение несоответствия патогенной микрофлоры (сальмонеллы, <i>Listeria monocytogenes</i>) менее, чем в 5 раз;</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие номеров предприятий-изготовителей, заявленных в сопровождающих грузы ветеринарных сертификатах, номерам, указанным на маркировочных этикетках;</li> <li>- в графе маркировка п.2.7 неверно указан номер предприятия;</li> <li>- несоответствие названий предприятий-изготовителей, заявленных в ветсопроводительных документах (и/ или на этикетках), названиям предприятий в Реестре предприятий третьих стран ;</li> <li>- на русскоязычных этикетках указан номер и название производителя, не заявленного в предоставленном ветеринарном сертификате</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня токсических элементов (свинец, мышьяк, кадмий, ртуть, гистамин, олово (для продукции в жестяных банках), хром (для продукции в хромированных банках)) более чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня бенз(а)пирена (для копченых продуктов) более чем в 5 раз;</li> <li>- превышение несоответствия патогенной микрофлоры (сальмонеллы, <i>Listeria monocytogenes</i>) более, чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимой концентрации (фикотоксинов, паралетического яда моллюска, амнестического яда моллюска, диарейного яда моллюска) менее чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня нитрозамидов (суммы НДМА и НДЭА) более, чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня диоксинов менее, чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня пестицидов (ГХЦГ, ДДТ и его метаболиты, 2,4-Д и его метаболиты), менее, чем в 5 раз;</li> </ul>	40

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- превышение полихлорированных бифенилов более чем в 5 раз;</li> <li>- превышение паразитологических показателей более чем в 5 раз;</li> <li>- превышение антибиотиков тетрациклиновой группы более чем в 5 раз;</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие номеров пломб, выявленных на транспортных средствах, номерам пломб, заявленным в сопровождающих грузы ветеринарным сопроводительным документам;</li> <li>- несоответствие маркировочных этикеток установленным требованиям (отсутствие с информации на русском языке);</li> </ul>	<b>50</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- несоответствие аттестованного вида деятельности предприятия, которое предусматривает поставку ВБР или продукции из ВБР не того видового состава, который разрешен для данного предприятия, или поставку продукции аквакультуры вместо продукции морского (пресноводного) промысла, который разрешен для данного предприятия;</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня пестицидов (ГХЦГ, ДДТ и его метаболиты, 2,4-D и его метаболиты), более, чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимого уровня диоксинов более, чем в 5 раз;</li> <li>- превышение предельного допустимой концентрации (фикотоксинов, паралетического яда моллюска, амнестического яда моллюска, диарейного яда моллюска) более чем в 5 раз;</li> </ul>	<b>60</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие предварительной электронной информации о подтверждении факта отгрузки в адрес российского получателя, если обязанность направления такой предварительной электронной информации предусмотрено соглашением Россельхознадзора с компетентным органом третьей страны;</li> <li>- отсутствие разрешения Россельхознадзора на ввоз;</li> </ul>	<b>70</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов или в сопровождении копий;</li> <li>- несоответствие упаковки установленным требованиям (нарушение целостности и пр.), исключая повреждения упаковки (короба и т.п.) после их выпуска с предприятия - производителя;</li> </ul>	<b>80</b>

	<p>- несоответствие продукции установленным ветеринарным требованиям, выявленным в ходе досмотра, а именно (дефростация, нарушения целостности, видимые изменения);</p>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- истечение срока реализации продукции;</li> <li>- отсутствие даты выработки продукции;</li> <li>- наличие двух и более этикеток с противоречащей друг другу информацией о продукции;</li> <li>- предприятие не аттестовано для поставок в Таможенный союз;</li> <li>- при проведении лабораторных исследований в продукции выявлены запрещенные вещества;</li> </ul>	<b>90</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие маркировочных этикеток;</li> <li>- поступление продукции с предприятий, в отношении которых введены временные ограничения;</li> <li>- запрет на ввоз, транзит в Таможенный союз с территорий, неблагополучных по заразным болезням животных;</li> <li>- несоответствие наименования продукции, заявленной в сопровождающих грузы ветеринарных сертификатах и товаросопроводительных документах, фактическому наименованию, которое предполагает замену одного биологического вида ВБР на другой;</li> </ul>	<b>100</b>

Федеральная служба по  
ветеринарному и  
фитосанитарному надзору  
107139, Москва,  
Орликов переулок, 1/11

От \_\_\_\_\_

—  
(наименование организации)

### Заявление

Я, [ФИО лица, подписавшего заявление] от имени [организационно-правовая форма и полное название организации, ее ИНН, КПП, ОГРН] зарегистрированной по адресу [юридический адрес организации] заявляю согласие на участие в проведении эксперимента «Зеленый коридор», согласие с условиями данного эксперимента и прошу включить [организационно-правовая форма и полное название организации] в участники этого эксперимента.

Подтверждаю согласие на обработку моих персональных и данных [организационно-правовая форма и полное название организации], а также на публикацию на сайте Россельхознадзора официального рейтинга [организационно-правовая форма и полное название организации].

Сообщаю контактную информацию [организационно-правовая форма и полное название организации], которая может использоваться сотрудниками Россельхознадзора в ходе эксперимента:

[физический адрес, ФИО контактных лиц, e-mail, телефон(ы), факс(ы) офиса организации и контактных лиц].

\_\_\_\_\_  
(дата заполнения)

М.П.

\_\_\_\_\_  
(должность)

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Федеральная служба по  
ветеринарному и  
фитосанитарному надзору  
107139, Москва,  
Орликов переулок, 1/11

От \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (наименование организации)

### Заявление

Я, [ФИО лица, подписавшего заявление] от имени [организационно-правовая форма и полное название организации, ее ИНН, КПП, ОГРН] зарегистрированной по адресу [юридический адрес организации], являющейся(щегося) участником(ницей) эксперимента «Зеленый коридор», прошу уменьшить в 5 раз кратность досмотра импортируемых [организационно-правовая форма и полное название организации] контейнеров с ВБР и продукцией из ВБР на пограничном пункте пропуска.

От имени [организационно-правовая форма и полное название организации] гарантирую, что буду сообщать в Россельхознадзор о времени и месте, куда будет доставляться каждый контейнер с импортированными [организационно-правовая форма и полное название организации] ВБР и продукцией из ВБР, посредством ....

От лица [организационно-правовая форма и полное название организации] выражаю согласие с тем, что должностные лица Россельхознадзора, не предупреждая [организационно-правовая форма и полное название организации] и без учета ограничений, накладываемых ФЗ №294-ФЗ от 26 декабря 2008 года. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», могут посещать места, куда будет доставляться каждый контейнер с импортированными [организационно-правовая форма и полное название организации] ВБР и продукцией из ВБР, для проведения фактического досмотра импортированного подконтрольного товара.

\_\_\_\_\_  
(дата заполнения)

М.П.

\_\_\_\_\_  
(должность)

\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О.)

\_\_\_\_\_  
(подпись)