

Меморандум

о стратегии развития системы электронной ветеринарной сертификации и обеспечения прослеживаемости подконтрольных госветнадзору товаров на территории Российской Федерации.

г. Москва

«25» ноября 2015 г.

Россельхознадзор, Росрыболовство, отраслевые союзы и ассоциации АПК, автономные некоммерческие организации, участники оборота поднадзорной ветеринарам продукции (далее - Стороны) договорились об одинаковом понимании нижеследующих целей, принципов и основ внедрения электронной ветеринарной сертификации в Российской Федерации.

Цели внедрения электронной ветеринарной сертификации:

- а) Создание на основе федеральной государственной информационной системы электронной ветеринарной сертификации (далее – ФГИС) прослеживаемости происхождения и оборота продукции животного происхождения по принципу «от поля до прилавка»;
- б) Обеспечение приемлемого уровня биологической и пищевой безопасности на территории Российской Федерации;
- в) Повышение информированности приобретателей и потребителей и их достоверное и исчерпывающее информирование об основных свойствах и характеристиках пищевой и иной продукции животного происхождения на всех этапах её оборота и при реализации;
- г) Создание дополнительных возможностей, в том числе автоматизации контроля отдельных параметров деятельности операторов рынка, оказывающих влияние на обеспечение и/или подтверждения параметров (например, контроль непрерывности холодильной цепи (температурного режима) на этапе производства, промысла, перевозки, переработки, хранения и реализации;
- д) Обеспечение условий для формирования равной конкуренции на рынке обращения продукции животного происхождения;
- е) Повышение надежности сбора первичной информации об экономических и статистических показателях деятельности АПК;
- ж) Существенное сокращение количества контрольных мероприятий, связанных с проведением выездных проверок, в связи с возможностью

обоснованной оценки рисков при обороте поднадзорной продукции, а также возможностью передачи части полномочий негосударственным специалистам, получившим право на такую деятельность;

з) Защита законных интересов операторов рынка продукции животного происхождения от субъективных оценок при проведении контрольно-надзорных мероприятий;

и) Минимизация издержек операторов рынка подконтрольной продукции животного происхождения (изготовители, участники ВЭД, оптовой, розничной торговли и общественного питания, логистические и транспортные компании), в т.ч. в случаях необходимого отзыва партии продукции животного происхождения из свободного обращения;

к) Содействие формированию на территории Российской Федерации условий для экспорта продукции животного происхождения.

Принципы:

- переход к электронной ветеринарной сертификации подконтрольных госветснабзору товаров пищевого и иного назначения (далее – продукция) целесообразен и неизбежен;

- переход к электронной ветеринарной сертификации не должен сопровождаться шоковыми негативными последствиями для операторов рынка продукции животного происхождения;

- электронной ветеринарной сертификации должны подвергаться все виды продукции животного происхождения;

- применяемые меры контроля должны определяться оценкой степени риска, которую несет поднадзорная продукция для граждан и юридических лиц;

- сведения, содержащиеся в ФГИС и имеющие значение для подготовки анализа, систематизации и дальнейшего применения при подготовке управленческих решений, должны быть доступны иным органам власти в рамках закрепленных компетенций. Такими органами власти, кроме органов государственной власти, входящих в систему государственной ветеринарной службы Российской Федерации, могут быть: Минпромторг России, ФАС России, Роспотребнадзор, Погранслужба ФСБ России, ФТС России и иные органы и уполномоченные организации;

- внедрение электронной ветеринарной сертификации приведет к некоторым материальным затратам Сторон, которые должны быть расценены Сторонами как приемлемые и целесообразные;

- электронная ветеринарная сертификация и переход к ней должны осуществляться в рамках реализации стратегии перехода к «безбумажной» торговле;
- объектом прослеживания после достижения целей настоящего Меморандума будет являться транспортная и производственная партия продукции, что не может быть по техническим причинам достигнуто в настоящее время;
- для внедрения системы прослеживаемости продукции животного происхождения, необходимо создание непротиворечивой, современной и целостной правовой базы;
- применение системы ветеринарной сертификации может и, где возможно, должно решать практически важные задачи в области производства продукции животного происхождения, ее оборота и контроля торговли ею (включая международную) и ее утилизации, не относящиеся к сфере контроля государственной ветеринарной службы.

Основы:

- Процедура ветеринарной сертификации является бесплатной;
- Электронная ветеринарная сертификация в Российской Федерации осуществляется в единственной федеральной информационной системе (в настоящее время это ФГИС Меркурий, оператором которой является Россельхознадзор);
- Для перехода от бумажной ветеринарной сертификации продукции к электронной ветеринарной сертификации устанавливается переходный период до 01.01.2018 г.;
- Для уловов водных биологических ресурсов и продукции из них необходимым условием внедрения электронной ветсертификации является принятие ряда нормативных правовых актов, закрепленных в ФЗ «О ветеринарии» и поручениях Президента РФ, но не позднее 30.12.2015 года;
- Перед началом обязательной электронной сертификации продукции животного происхождения, которая в настоящее время не подлежит ветеринарной сертификации, устанавливается переходный период продолжительностью не менее 2 лет;
- Прослеживаемость на основе системы электронной ветсертификации должна состоять из совокупности сведений, находящихся в базах данных органов власти, иных уполномоченных органов и организаций, осу-

шествующих обмен данными в электронном виде об обращении продукции животного происхождения;

- Доступ к сведениям о прослеживаемости содержащимся в ФГИС должен быть безвозмездным для операторов рынка.

Стороны договорились считать настоящий Меморандум открытым для присоединения новых Сторон, если они согласны с духом и буквой настоящего Меморандума.

В настоящий Меморандум и приложения к нему могут вноситься изменения по согласованию со всеми подписавшими его сторонами.

Приложение № 1 – Термины и определения;

Приложение № 2 – Разъяснения порядка осуществления электронной ветеринарной сертификации.

От Россельхознадзора
Заместитель Руководителя

Н.А. Власов

От Росрыболовства
Заместитель Руководителя

П.С. Савчук

От НО «Рыбный союз»
Председатель

Е.И. Назин

От АНО «Роскачество»
Руководитель

М.А. Протасов

От Национальной мясной ассоциации
Председатель исполкома

С.Е. Юшин

От ООО «Русская
Рыбопромышленная Компания»
Генеральный директор

А.А. Тетеркин

От НО Ассоциация
«Рыбопромышленный холдинг Карат»



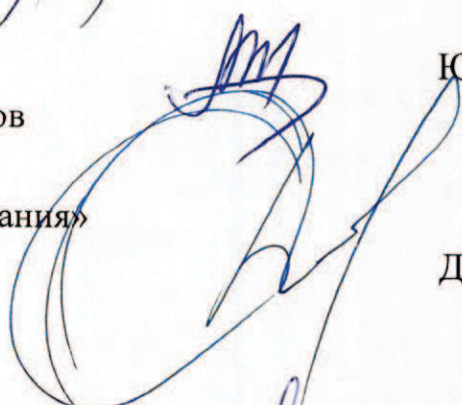
В.В. Романенко

От НП «СЗРК»



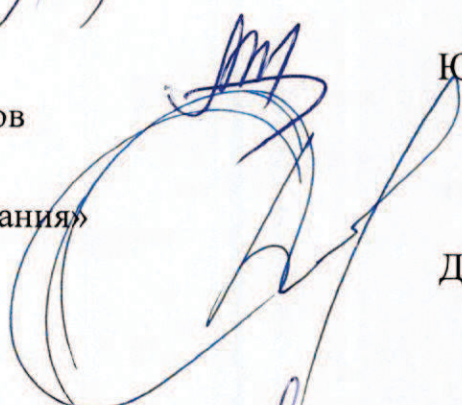
А.П. Заплатин

От ГК «Агама»
Председатель Совета директоров



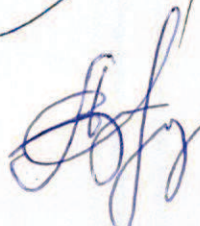
Ю.О. Алашеев

От ЗАО «Русская Рыбная Компания»
Генеральный директор



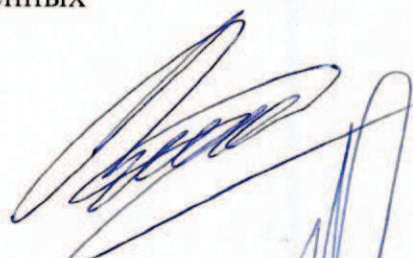
Д.С. Дангауэр

От ЗАО «Славтранс Сервис»
Председатель Совета директоров



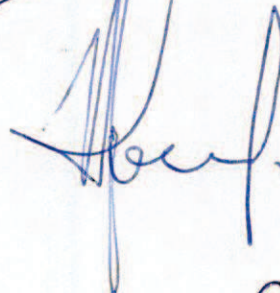
А.Ю. Голландцев

От Ассоциации производителей и
поставщиков продовольственных
товаров «Руспродсоюз»
Директор по развитию



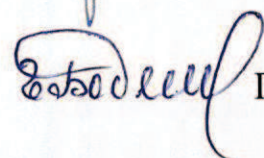
Д.В. Востриков

От Национального Союза свиноводов
Генеральный директор



Ю.И. Ковалёв

От Российского птицеводческого союза
Генеральный директор



Г.А. Бобылева

**Приложение № 1 к Меморандуму
о стратегии развития системы ветеринарной сертификации и обеспе-
чения прослеживаемости подконтрольных госветнадзору товаров на
территории Российской Федерации.**

г. Москва, 25 ноября 2015 г.

Стороны договорились понимать:

под термином «органолептические исследования» (от русс. «орган» и греч. «leptikos» - склонный принимать, вбирающий) – исследования (обычно комплексные), осуществляемые при помощи органов чувств без посредства сложных приборов и приспособлений, и позволяющие выявить комплекс свойств продукта, таких как цвет, запах, вкус, консистенцию, сочность и многие другие, сочетаний этих свойств и их изменения в процессе простейшей переработки данного продукта, например, при его варке, резке и т.д.

под термином «лабораторные исследования» - исследования, осуществляемые различными методами (физическими, химическими, гравиметрическими и иными техническими, биохимическими, клиническими, патологоанатомическими, физиологическими и иными) в специально отведенном и надлежащим образом оборудованном месте (здание, помещение) – лаборатории (ветеринарной или иной).

под термином «ветеринарно – санитарная экспертиза» – формальную процедуру комплексной (на основе данных ветеринарного наблюдения, в том числе активного и пассивного мониторинга биологической и пищевой безопасности, ветеринарной отчетности, клинических, предубойных и послеубойных исследований животных, органолептических исследований) оценки пригодности продукции животного происхождения для использования по какому – либо из возможных назначений (например, в пищу людям, в корм животным), производимую специалистами в области ветеринарии, имеющими необходимое для этого образование и навыки работы в данном направлении,

взаимосвязь терминов «органолептические исследования», «лабораторные исследования» и «ветеринарно-санитарная экспертиза» следующим образом: органолептическое исследование не считается лабораторным исследованием, даже если оно проводится в лаборатории и в комплексе с лабораторным исследованием,

органолептическое исследование может проводиться в целях ветеринарно-санитарной экспертизы или в иных целях,

органолептическое исследование может быть одной из процедур ветеринарно-санитарной экспертизы, а для некоторых видов сырья и продукции является обязательной частью ветеринарно-санитарной экспертизы,

лабораторное исследование может быть обязательной процедурой для проведения ветеринарно-санитарной экспертизы только в случае, если это прямо указано в действующем законодательстве Российской Федерации, Союза

ЕврАзЭС или национальном законодательстве страны-импортера продукции, экспортируемой из Российской Федерации, ветеринарно-санитарная экспертиза каждой партии тех видов сырья животного происхождения, с которыми связан низкий уровень риска, может проводиться на основе данных мониторинга безопасности и соответствия аналогичного сырья, полученного или добытого в данном регионе, и не сопровождаться органолептическими или лабораторными исследованиями каждой партии такого сырья или каждой партии изготовленной из него продукции,

под термином «партионный учет» - возможность при проведении оборота продукции идентифицировать производственную партию продукции, из которой образована данная транспортная партия продукции или ее часть, обеспеченную маркировкой продукции или потребительской или производственной тары в которую она упакована, в которой указываются уникальные идентификаторы производственной партии продукции.

под термином «прослеживаемость» - возможность определить: из какого сырья изготовлена данная транспортная партия продукции, частью какой производственной партии данной продукции она является, от каких животных, где и при каких обстоятельствах получено использованное для изготовления данной партии сырье, где находятся остатки партий сырья, использованных для изготовления данной партии продукции, какие еще партии продукции изготовлены с использованием этих партий сырья,

где находятся части данной производственной партии продукции, установить изготовителей сырья и продукции, их собственников, места, где она хранилась после изготовления, установить каким транспортом, когда и куда она перевозилась,

под термином «ветеринарная сертификация» - процесс оформления ветеринарных сопроводительных документов (сертификатов) в бумажной или электронной форме,

под термином «активный мониторинг» - отбор проб продукции и их дальнейшее исследование для идентификации и/или количественного определения в них нормируемых и запрещенных веществ и организмов, осуществляемый органами власти в сфере ветеринарии за счет соответствующего (федерального или субъекта Российской Федерации) бюджета, причем на время проведения исследований таких проб оборот партий продукции, от которых эти пробы отобраны, не приостанавливается.

Приложение № 2 к Меморандуму о стратегии развития системы ветеринарной сертификации и обеспечения прослеживаемости подконтрольных госветнадзору товаров на территории Российской Федерации.
г. Москва, 25 ноября 2015 г.

Процедура:

Оформление ветеринарных сопроводительных документов осуществляется при:

производстве партии подконтрольного товара (исключая производство для целей личного потребления);

перемещении (перевозке) подконтрольного товара;

при переходе права собственности на подконтрольный товар (за исключением передачи (реализации) подконтрольного товара покупателю для личного, семейного, домашнего или иного использования, не связанного с предпринимательской деятельностью).

Оформление ветеринарных сопроводительных документов не осуществляется при:

реализации продукции конечному потребителю в предприятиях торговли и общественного питания,

перемещении продукции владельцем для целей, не связанной с предпринимательской деятельностью,

перемещении продукции внутри одного предприятия, если перемещение проводится внутри одного и того же предприятия как единого имущественного комплекса без перевозок по дорогам общего пользования,

перевозки кормов растительного происхождения от места заготовки до места их хранения, консервации или использования в хозяйстве, которое производит заготовку,

перевозки промысловых диких морских водных животных (рыба и др. морские животные) при береговом лове от места вылова до места хранения или переработки, если при этом не происходит смены собственника,

перевозки промысловых диких морских водных животных (рыба и др. морские животные) при лове в море судном, произведшим вылов, до места хранения или переработки, если при этом не происходит смены собственника.

При оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов на производственную партию продукции оформляется сертификат на производственную партию, в сопровождении которого не может осуществляться перемещение или передача права собственности на данную партию или ее части. Роль сертификата этого типа состоит в том, что в нем отражаются данные о сырье, из которого произведена данная партия продукции, о самой продукции. Эти данные в дальнейшем используются ФГИС Меркурий при оформлении сертификатов на транспортные партии.

При оформлении ветеринарных сопроводительных документов (сертификатов) на транспортные партии продукции, которыми сопровождается их пере-

мещение или передача прав собственности, каждый сертификат оформляется на единственное наименование продукции, являющейся частью одной производственной партии. Если одновременно перемещается (передается) одноименная продукция, происходящая из нескольких производственных партий, то на одновременно перемещаемые части разных производственных партий оформляются разные ветеринарные сертификаты.

При оформлении ветеринарных сопроводительных документов на транспортную партию, которая не принята (полностью или частично) по месту назначения, оформляется возвратный ветеринарный сертификат, который содержит те же данные, которые содержатся в сертификате, сопровождавшем продукцию, кроме места отправки, места получения и (в случае частичной приемки партии) количества продукции. Оформление такого сертификата может быть осуществлено сотрудником организации-получателя товара. Обязательного участия ветеринарного врача в этом оформлении не требуется.

При получении транспортной партии продукции получателем (приобретателем) производится гашение электронного сертификата, в результате чего он остается в информационной системе, не может быть изменен и не может быть повторно использован. Гашение ветеринарного сертификата может быть осуществлено сотрудником организации-получателя товара. Обязательного участия ветеринарного врача в этом оформлении не требуется.

В Российской Федерации будет введена система регионализации, поддерживаемая созданной для этой цели Россельхознадзором информационной системой, данные регионализации будут публичными. После введения системы регионализации будет отменено требование о согласовании ввоза продукции в регион Российской Федерации с главным государственным инспектором этого региона.

В зависимости от уровня риска, связанного с данным типом продукции, эта продукция подразделяться на группы.

В отношении этих групп должны применяться различающиеся процедуры ветеринарной сертификации.

К проведению ветеринарной сертификации некоторых из упомянутых групп могут привлекаться ветеринарные специалисты (лица, имеющие ветеринарное образование, и прошедшие аттестацию на наличие необходимых знаний ветеринарного законодательства), не являющиеся сотрудниками органов государственной власти в сфере ветеринарии и подведомственных им учреждений.

К проведению ветеринарной сертификации некоторых из упомянутых групп могут привлекаться лица, не имеющие ветеринарного образования, но прошедшие аттестацию на наличие необходимых знаний в области той части ветеринарного законодательства, которое касается ветеринарной сертификации, которые являются сотрудниками юридического лица, осуществляющего производство, реализацию, приобретение, отправку и получение продукции.

Проведение ветеринарной сертификации некоторых из групп продукции может осуществляться федеральной информационной системой, поддерживающей ветеринарную сертификацию в автономном режиме (т.е. без непосредственного участия человека), если эта информационная система имеет (либо может получить из иных информационных систем) все необходимые для проведения ветеринарной сертификации данные.

В результате реализации целей настоящего соглашения будет поэтапно организован партионный учет продукции при ее производстве и в ее обороте. На современном этапе:

на предприятиях-производителях признается достаточной организация системы прослеживания на основе ветеринарных групп товаров, в товаропроводящей сети признается достаточной организация системы отслеживания балансов поступления и (исключая учреждения общественного питания и розничной торговли) отгрузки продукции в разрезе ветеринарных групп продукции.

Для перехода от бумажной ветеринарной сертификации продукции к электронной ветеринарной сертификации устанавливается переходный период, на протяжении которого сертификация может проводиться в бумажном виде или, по желанию собственника продукции и при наличии технической возможности, - в электронном виде. По истечению этого переходного периода ветеринарная сертификация проводится исключительно в электронном виде, но, при этом, для удаленных районов, где крайне затруднен доступ к сети Интернет, будут предусмотрены дополнительные механизмы, которые позволяют проводить сертификацию на бумаге на некоторых этапах оборота с последующим внесением данных о сертификации в информационную систему.

Перед началом обязательной электронной сертификации продукции, которая в настоящее время не подлежит ветеринарной сертификации, устанавливается переходный период продолжительностью не менее 2 лет. Причем, бумажная сертификация этой продукции производиться не будет. На протяжении этого переходного периода такая продукция может сертифицироваться в электронном виде или не сертифицироваться, что позволит производителям и участникам рынка провести технологическую подготовку к введению в практику своей работы электронной ветеринарной сертификации продукции данного типа.

В ФГИС Меркурий создается «информационный шлюз» (часть программы этой информационной системы), через который возможна организация обмена данными с программами сторонних разработчиков, в частности, с программными комплексами, которые используются производителями продукции для обеспечения производственных процессов и складских операций, а участниками оборота продукции - для поддержки торговых и складских операций.

Россельхознадзором будет подготовлено описание этого шлюза, достаточно подробное для того, чтобы сторонние IT-компании или IT-подразделения участников производства и оборота могли доработать свои информационные

системы таким образом, чтобы наладить двустороннюю передачу информации между этими системами и ФГИС Меркурий.

IT- подразделения Россельхознадзора будут оказывать возможную помощь компаниям - участникам производства и оборота продукции в реализации интеграционных работ с целью использования упомянутого шлюза.

Процесс взаимодействия ФГИС Меркурий с упомянутыми сторонними информационными системами будет организована по принципам обеспечения контроля доступа, осуществлению операций в режиме реального времени, невозможности внесения изменений в оформленный электронный сертификат. При этом участники оборота понимают, что сертификация транспортной партии завершена только в случае формирования электронного сертификата в ФГИС Меркурий, о чем должно быть отправлено соответствующее уведомление.

В случае оформления электронного ветеринарного сертификата должностным лицам всех контрольных и надзорных органов запрещается истребования бумажных ветеринарных сопроводительных документов, исключая экспорт продукции в третьи страны и исключая истребование бумажного сертификата установленного образца при перемещении подконтрольной продукции в иные страны-члены Таможенного Союза, если с ними не достигнуто соглашение об электронной сертификации.

Стороны договорились о своем участии в разработке и продвижении следующих, необходимых для создания прозрачной, целостной, внутренне непротиворечивой правовой базы, правовых нормативных документов:

1. Федеральный закон о внесении изменений в действующий закон Российской Федерации «О ветеринарии».

Эти изменения должны создать правовые основания для того, чтобы Минсельхоз России имел полномочия по изданию упомянутых ниже нормативных правовых документов, издания Минсельхозом России обязательных для исполнения субъектами Российской Федерации правил в области ветеринарной сертификации, проведения ветеринарно-санитарной экспертизы, ветеринарных осмотров и исследований.

Эти изменения должны создать правовые основания для достижения вышеперечисленных целей соглашения.

2. Правил ветеринарной сертификации.

3. Правил осуществления активного мониторинга пищевой и биологической безопасности.

4. Правил назначения лабораторных исследований в целях ветеринарного надзора и ветеринарного контроля.

5. Правил назначения ветеринарно-санитарной экспертизы.

6. Правил регионализации территории Российской Федерации в отношении распространения и риска возникновения заразных болезней животных.
7. Административного регламента Россельхознадзора по предоставлению пользователям прав доступа к ФГИС Меркурий.
8. Административного регламента ведения «Реестра подконтрольных госветнадзору объектов, участвующих в процессах ветеринарной сертификации».

Стороны признают,

что ветеринарная сертификация является функцией, реализуемой органами государственной власти, которая не является по своему существу платной услугой,

что ветеринарная сертификация проводится на основании данных о продукции, которыми располагает специалист ее осуществляющий или информационная система, которая ее поддерживает в автономном (без непосредственного участия человека) режиме,

что тотальный контроль каждой партии продукции по всем нормируемым показателем недостижим и не нужен, однако некоторые из этих показателей должны проверяться для каждой партии продукции или сырья из которого она изготовлена, если с такой продукцией или сырьем могут быть связаны непосредственные угрозы для жизни и здоровья человека,

что учет и анализ упомянутых данных и их использование для создания ветеринарного сертификата является составной частью процесса ветеринарной сертификации, а их получение не является частью этого процесса и может осуществляться посредством приобретения (оказания) платных услуг,

что с продукцией, в зависимости от того из какого и как контролируемого сырья она произведена, какие и где технологические процедуры она прошла в ходе своего изготовления, как она упакована и как она контролировалась в ходе своего изготовления и оборота, могут быть связаны различные уровни риска для биологической и пищевой безопасности,

что основной риск для биологической безопасности это распространение болезней животных посредством неконтролируемого перемещения поднадзорной продукции,

что основные риски для пищевой безопасности это нанесение ущерба здоровью человека живыми и неживыми патогенами, происходящими от сырья (в том числе из организма животных), от технологии производства, контактирующих с пищей материалов и устройств, из внешней среды (воздух, вода, механические примеси) или из организма людей, занятых в производстве и обороте продукции,

что, для целей нормативного регулирования применения различающихся процедур ветеринарной сертификации и предшествующих ей процедур получения

данных о сертифицируемой продукции, необходимо произвести разделение продукции на группы по степени и природе связанных с ними рисков, четко определить содержание каждой группы и признаки отнесения конкретных видов продукции к одной из групп, а также закрепить это разделение в соответствующем нормативном акте.