



АРБИТРАЖНЫЙ СУД МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

г. Магадан

Дело № А37-3432/2012

09 января 2013 года

Арбитражный суд Магаданской области в составе судьи Комаровой Любови Петровны, рассмотрев в порядке упрощённого производства в судебном заседании в помещении по адресу: г. Магадан, проспект Карла Маркса, д.62 дело

по заявлению Администрации муниципального образования «Ольский район»

к Управлению Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Магаданской области

о признании незаконным и отмене постановления от 12.09.2012 № 07012/12 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении без вызова сторон.

УСТАНОВИЛ:

Заявитель, Администрация муниципального образования «Ольский район» (ОГРН 1034900245478, 686011, Магаданская область, Ольский район, п. Ола, пл. Ленина, 4) 27.09.2012 обратился в Арбитражный суд Магаданской области с заявлением о признании незаконным и отмене постановления № 07012/12 от 12.09.2012 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении, вынесенного Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Магаданской области (ОГРН 1054900020339, 685000, г. Магадан, Промышленный проезд, 7).

Оспариваемым постановлением заявитель признан виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ и ему назначено административное наказание в виде штрафа в размере 45 000 руб.

В обоснование заявленных требований заявитель указал, что основанием для его привлечения к административной ответственности послужил факт выявления 02.08.2012 административным органом свалки отходов производства и потребления на земельном участке, расположенном в 540 м. на запад от озера Солёного Ольского района Магаданской области. Полагает, что привлечение заявителя к административной ответственности незаконно и необоснованно, поскольку из положений статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» следует вывод, что субъектом

административного правонарушения, предусматривающего ответственность за невыполнение обязанностей, возложенных на землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков, являются лица, являющиеся пользователями земельных участков, в том числе пользователями земель относящихся к категории земель сельскохозяйственного назначения. Считает, что ни Администрация муниципального образования «Ольский район», ни само муниципальное образование в лице иных органов местного самоуправления, не является пользователем, собственником, землевладельцем либо арендатором земельного участка, на котором установлен факт его захламления, то есть не является субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ. Полагает, что производство по административному делу подлежит прекращению, поскольку отсутствует состав вменяемого административного правонарушения, а также не установлена вина юридического лица в противоправном бездействии, либо в предвидении вредных последствий бездействия по организации проведения мероприятий по охране окружающей среды. Ссылается на статьи 2.2, 24.5, 30.7 КоАП РФ.

Информация о принятии заявления в порядке упрощённого производства по делу, размещена в соответствии с положениями главы 29 АПК РФ, постановления Пленума ВАС РФ от 08.10.2012г № 8 «О некоторых вопросах рассмотрения арбитражными судами дел в порядке упрощённого производства» в сети Интернет 08.11.2012 на сайте Арбитражного суда Магаданской области - www.magadan.arbitr.ru.

Определение о принятии заявления в порядке упрощённого производства направлено заявителю в порядке статьи 122 АПК РФ по юридическому адресу согласно сведениям ЕГРЮЛ. Определение суда получено, что подтверждается уведомлением о вручении 56 20617 2

Ответчик о принятии заявления в порядке упрощённого производства извещён надлежащим образом, что подтверждено уведомлением о вручении 56 20618 9.

В соответствии со статьёй 123 АПК РФ и согласно Постановлению Пленума ВАС РФ от 17.02.2011 № 12 (ред. от 12.07.2012) "О некоторых вопросах применения Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 27.07.2010 № 228-ФЗ "О внесении изменений в Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации" при таких обстоятельствах, заявитель и ответчик считаются извещенным надлежащим образом.

Управление "Россельхознадзора" по Магаданской области (далее – административный орган) в отзыве от 03.12.2012 № 12-14/4092 не согласилось с доводами заявителя в полном объёме по следующим основаниям. Руководителем Управления 19.01.2012 утвержден План

контрольных проверок и мероприятий в сфере государственного земельного надзора Управления Россельхознадзора по Магаданской области земельных участков без определенного правообладателя на 2012 год. В соответствии с указанным Планом, распоряжением от 13.04.2012 №58-о, назначена плановая выездная проверка земель сельскохозяйственного назначения без определенного правообладателя, в границах бывшего совхоза «Арманский», в пределах кадастрового квартала 49:10:000001, расположенного по адресу: Магаданская область, Ольский район. В ходе проведения плановой выездной проверки соблюдения требований земельного законодательства РФ в отношении земель сельскохозяйственного назначения без определенного правообладателя, в границах бывшего совхоза «Арманский», находящихся в пределах кадастрового квартала с кадастровым номером 49:10:000001, 02.08.2012 в 12 ч. 00 мин. на земельном участке, расположенном в 540 м. на запад от озера Соленого в Ольском районе выявлена свалка отходов производства и потребления. По данному факту вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении по части 2 статьи 8.7. КоАП РФ в отношении: юридического лица администрации муниципального образования «Ольский район» и проведении административного расследования. В соответствии с Законом Магаданской области от 28.12.2004 №511- 03 «О границах и статусе муниципальных образований в Магаданской области» муниципальное образование «Ольский район» наделено статусом муниципального района. С учетом пунктов 9 и 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления, в Российской Федерации», организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды и организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относятся к вопросам органов местного самоуправления. Захламленный земельный участок, расположенный в 540 м. на запад от озера Соленого в границах муниципального образования «Ольский район», относится к не разграниченной государственной собственности. В силу абзаца 2 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности. Статьей 10 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными

правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными актами органов местного самоуправления. Частью 2 статьи 15 названного Федерального закона императивно установлен запрет сброса отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, на поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву. Частями 1 и 2 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов потребления и производства в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктами 10 и 13 части 1 статьи 12 Устава муниципального образования «Ольский район», принятого решением Ольской районной Думы от 29.06.2005 №194 к вопросам местного значения муниципального образования относятся: организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды; организация и переработка бытовых и промышленных отходов. В соответствии с подпунктами 1, 6 пункта 3.2.15, подпунктом 1 пункта 3.2.16 Положения об администрации муниципального образования «Ольский район», утвержденного решением собрания представителей муниципального образования «Ольский район» от 03.05.2012 № 33-РН, к компетенции Администрации отнесены: решение вопросов местного значения по определению основных направлений охраны окружающей среды в границах муниципального образования «Ольский район»; проведение мероприятий межпоселенческого характера по улучшению состояния окружающей природной среды; решение вопросов местного значения в сфере организации работы с отходами производства и потребления: организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования.

Таким образом, на Администрацию муниципального образования «Ольский район» возложены полномочия по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв, предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель. По мнению административного органа, Администрация муниципального образования «Ольский район» является субъектом административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ. Кроме того, указывает, что материалами административного дела установлено, что заявителем не предпринято каких-либо зависящих от него мер по недопущению захламления земель сельскохозяйственного назначения (не организована санкционированная свалка в районе п.

Армань, не проводятся мероприятия по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок отходов производства и потребления на межселенной территории Ольского района, не проводятся мероприятия по охране окружающей среды в прибрежной зоне озера Соленого, в местах отдыха людей). Ответчик полагает, что Администрация муниципального образования «Ольский район» имела возможность для соблюдения правил и норм, за нарушения которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. Доказательств об отсутствии возможности для соблюдения правил и норм Администрацией не представлено. Следовательно, доводы заявителя о том, что в его действиях отсутствует состав вмененного административного правонарушения, по мнению административного органа, являются не состоятельными. Факт вменяемого заявителю административного правонарушения, а также его вина, подтверждаются имеющимися в материалах административного дела доказательствами. Совершенное заявителем правонарушение посягает на урегулированный законодательством Российской Федерации порядок в сфере общественных отношений, связанных с пользованием землями, имеющими определенное целевое назначение и охраной земель.

Спор подлежит рассмотрению в порядке ст.ст.9,11,41,64-68,70,75,81,137,156, 212-216, 226-229 АПК РФ, по представленным сторонами в дело письменным доказательствам.

Установив фактические обстоятельства дела, с учётом письменных доводов и возражений сторон, исследовав и оценив совокупность представленных в деле письменных доказательств, с учетом норм материального и процессуального права, суд пришел к следующему выводу.

В соответствии с п.6 статьи 210 АПК РФ суд при рассмотрении дела об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности, в судебном заседании проверяет законность и обоснованность оспариваемого решения, устанавливает наличие соответствующих полномочий административного органа, принявшего оспариваемое решение, устанавливает, имелись ли законные основания для привлечения к административной ответственности, соблюден ли установленный порядок привлечения к ответственности, не истекли ли сроки давности привлечения к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для дела.

При этом обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое постановление, что закреплено п.4 ст.210 АПК РФ.

В силу императивности правовой нормы, закреплённой частью 1 статьи 1.6 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию и мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении иначе как на основаниях и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность (часть 1 ст.2.1 Кодекса). Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

При этом обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для привлечения к административной ответственности, возлагается на административный орган, принявший оспариваемое решение.

Частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, что влечет наложение административного штрафа на юридическое лицо - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Данная норма является бланкетной и носит отсылочный характер, в частности к Земельному кодексу РФ, Федеральному закону от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральному закону от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в области охраны окружающей среды и природопользования.

Объектом правонарушения являются общественные отношения в сфере временного пользования землями, имеющими определенное целевое назначение, в иных целях и охраны земель, а предметом выступают земли независимо от форм собственности и характера владения, то есть, земельные участки, предоставленные в аренду или иное временное пользование на законных основаниях.

Объективную сторону образуют действия или бездействие, а именно, неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей. Субъективная сторона характеризуется виной в

форме прямого умысла или неосторожности. Субъектом правонарушения могут быть граждане, должностные лица и юридические лица.

Следовательно, административное правонарушение характеризуется такими обязательными признаками, как противоправность и виновность и в соответствии с частью 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии со статьёй 42 Земельного кодекса РФ (ЗК РФ) собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий; выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Как следует из пунктов 10 и 13 части 1 статьи 12 Устава муниципального образования «Ольский район», принятого решением Ольской районной Думы от 29.06.2005 №194 к вопросам местного значения муниципального образования относится ряд вопросов, в том числе: организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды; организация и переработка бытовых и промышленных отходов.

В соответствии с ч. 5. ст. 56. Устава муниципального образования «Ольский район», принятого решением Ольской районной Думы от 29.06.2005 №194, полномочия и порядок деятельности Администрации определяются Положением об Администрации, утверждаемым решением Соборания представителей в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Уставом.

Согласно подпунктам 1 и 6, пункта 3.2.15. Положения об администрации муниципального образования «Ольский район», утвержденного решением собрания представителей муниципального образования «Ольский район» от 03.05.2012 №33-РН, Администрация муниципального образования «Ольский район» наделяется компетенцией по решению вопросов местного значения:

- определение основных направлений охраны окружающей среды в границах муниципального образования "Ольский район";

- проведение мероприятий межпоселенческого характера по улучшению состояния окружающей природной среды . При этом в соответствии с подпунктами 1, 6 пункта 3.2.15, подпунктом 1 пункта 3.2.16 Положения об администрации муниципального образования «Ольский район», утвержденного решением собрания представителей муниципального образования «Ольский район» от 03.05.2012 № 33-РН, к компетенции Администрации отнесены: решение вопросов местного значения по определению основных направлений охраны окружающей среды в границах муниципального образования «Ольский

район»; проведение мероприятий межпоселенческого характера по улучшению состояния окружающей природной среды; решение вопросов местного значения в сфере организации работы с отходами производства и потребления: организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории муниципального образования.

В соответствии с Законом Магаданской области от 28.12.2004 №511- 03 «О границах и статусе муниципальных образований в Магаданской области» муниципальное образование «Ольский район» наделено статусом муниципального района. С учетом пунктов 9 и 14 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления, в Российской Федерации», организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды и организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов относятся к вопросам органов местного самоуправления.

Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органами местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности, что установлено абзацем 2 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 25.10.2001 №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации».

Управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными актами органов местного самоуправления, что нашло закрепление в статье 10 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Частью 2 статьи 15 вышеназванного Федерального закона императивно установлен запрет сброса отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, на поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву.

Частями 1 и 2 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» установлено, что территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов потребления и производства в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Организацию деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований осуществляют органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из совокупности изложенного следует, что непосредственно на Администрацию муниципального образования «Ольский район» возложены полномочия по выполнению установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв, предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Следовательно, Администрация муниципального образования «Ольский район» является субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

Из материалов административного дела следует.

02 августа 2012 года в 12 ч. 00 мин. на земельном участке, расположенном в 540 м. на запад от озера Соленого в Ольском районе, в ходе проведения плановой выездной проверки соблюдения требований земельного законодательства РФ в отношении земель сельскохозяйственного назначения без определенного правообладателя, в границах бывшего совхоза «Арманский», находящихся в пределах кадастрового квартала с кадастровым номером 49:10:000001, выявлена свалка отходов производства и потребления. Результаты проверки зафиксированы актом № 29/1 от 02.08.2012г, схемой земельного участка, подвергнутого засорению.

По данному факту вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 8.7. КоАП РФ в отношении: юридического лица администрации муниципального образования «Ольский район» и проведении административного расследования.

29.08.2012 на земельном участке, расположенном в 540 м на запад от озера Соленого в Ольском районе, при проведении осмотра территории данного земельного участка установлено следующее: на земельном участке выявлена свалка твердых бытовых отходов производства и потребления, (координаты точек свалки: №120- № 59.65208, Е 150.28381, №120(6) - № 59.65211, Е 150.28406 , №120(в) - №59.65210, Е 150.28418 , №120(г) - № 59.65205, Е 150.28392). Данный земельный участок имеет отрицательную форму рельефа, поврежден выемкой грунта (выемка грунта в виде ямы глубиной до 2 м), почвенный покров нарушен. Выбранный грунт находится в 0,5 м от ямы с отходами. Площадь свалки составляет 300 кв.м. Отходы производства и потребления, размещенные на свалке, представляют собой твердые бытовые отходы производства и потребления - ТБО (пластиковые бутылки, отходы продуктов питания, стеклобанки и др.). Средняя мощность (т.е. глубина засорения) ТБО составляет 1.5-2 м.

Данные обстоятельства закреплены в протоколе осмотра территории от 29.08.2012 №07012/12. По факту размещения несанкционированной свалки отходов производства и

потребления на земельном участке межселенной территории в границах муниципального образования «Ольский район» проведено административное расследование.

Административным расследованием установлено, что согласно информации представленной Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России №1 по Магаданской области, администрация муниципального образования «Ольский район» включена в Единый государственный реестр юридических лиц. Из информации, полученной из Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Магаданской области и Чукотскому автономному округу, замусоренный земельный участок относится к категории земель сельскохозяйственного назначения.

Из информации, представленной Управлением Росприроднадзора по Магаданской области, захламленный земельный участок, расположенный в 540 м на запад от озера Соленого, находящийся на межселенной территории муниципального образования «Ольский район», в государственном реестре объектов размещения отходов не значится. Данный участок в аренду не передавался.

Из опроса свидетеля Шарифулиной Ирины Алексеевны - Главы муниципального образования «поселок Армань», установлено следующее: санкционированной свалки на межселенной территории Ольского района в районе пгт. Армань не существует; свалка, образованная в 540 м от озера Соленого образовалась более 5 лет назад; на прибрежной территории озера Соленого в местах массового отдыха жителей города и посёлка, мест для сбора мусора не существует; о мероприятиях по охране окружающей среды, проводимых вблизи озера Соленого Администрацией муниципального образования «Ольский район», администрации МО «поселок Армань» неизвестно.

Согласно показаниям гражданина Матерн Александра Викторовича, установлено: санкционированная свалка отходов производства и потребления на межселенной территории Ольского района вблизи пгт. Армань отсутствует; свалка отходов производства и потребления в 540 на запад от озера Соленого образовалась в мае 2011 года; отведенных мест для сбора мусора на прибрежной территории в местах массового отдыха людей не существует, на прибрежной территории озера Соленого стоят несколько бочек для складирования отходов, мусор из которых не вывозится; за последние 4 года мероприятий по охране окружающей среды в данном районе Администрацией муниципального образования «Ольский район» не проводится.

Согласно показаниям Деревягина Дениса Николаевича - представителя заявителя, главного специалиста правового отдела администрации муниципального образования «Ольский район», установлено следующее: санкционированной свалки на межселенной территории Ольского района вблизи пгт. Армань не существует; заявителю стало известно

об этой свалке из материалов дела об административном правонарушении и при осмотре территории в рамках административного производства; сведениями о мероприятиях по охране окружающей среды, проводимых заявителем на межселенной территории в районе п. Армань, законный представитель администрации МО «Ольский район» не располагает; в компетенцию Администрации МО «Ольский район» вывоз ТБО с прибрежной территории озера Соленого не входит; сведениями о мероприятиях по уборке прибрежной территории озера Соленого в мае 2011 года силами и средствами волонтеров, законный представитель заявителя также не располагает и о данных мероприятиях Администрации ничего не известно.

30.08.2012 в адрес заявителя посредством факсимильной связи направлено уведомление о времени и месте составления протокола об административном правонарушении.

03.09.2012г. с участием представителя заявителя составлен протокол об административном правонарушении № 07012/12, в соответствии с которым установлено и зафиксировано нарушение заявителем: ст.42 Федерального закона №136-ФЗ от 25.10.2001 «Земельный Кодекс РФ»; ч. 1 и 2 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; п. 9 и 14 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

12 сентября 2012 административным органом с непосредственным участием законного представителя Заявителя – главы муниципального образования «Ольский район» Форостовского В.О. рассмотрены материалы административного дела и принято оспариваемое постановление о привлечении к административной ответственности по части 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

В ходе рассмотрения материалов дела судом установлено, что административным органом полно и всесторонне установлены фактические обстоятельства, отражающие объективную сторону вмененного деяния, а также представлены в дело доказательства, подтверждают выводы о наличии в действиях заявителя состава административного правонарушения, ответственность за которое установлена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

По общим правилам, закреплённым статьёй 28.2 КоАП РФ установлено, что о совершении административного правонарушения составляется протокол, в котором, в том числе, указываются дата и место его составления, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также фактические сведения о событии административного правонарушения, месте и времени его совершения, при этом составление протокола об административном правонарушении в отношении юридического

лица должно осуществляться в присутствии его законного представителя. То есть законодателем установлена обязательность отражения фактических обстоятельств, охватывающих объективную сторону вмененного правонарушения. При составлении протокола законному представителю юридического лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, разъясняются права и обязанности, предоставляется возможность ознакомления с протоколом. Данные требования позволяют обеспечить соблюдение гарантий защиты прав лица, привлекаемого к административной ответственности. В рассматриваемом случае, гарантии защиты заявителя соблюдены.

Протокол является необходимым правовым основанием для привлечения лица к административной ответственности.

Противоправность деяния и наличие в действиях заявителя вмененного состава административного правонарушения подтверждается совокупностью доказательств: актом осмотра от 02.08.2012, протоколом осмотра от 29.08.2012 и схемой месторасположения несанкционированной свалки, фототаблицей, опросом свидетелей, протоколом об административном правонарушении от 03.09.2012, информацией полученной от Межрайонной ИФНС России № 1 по Магаданской области, Управления Росреестра по Магаданской области, а в части наличия отягчающих обстоятельств- постановлением от 05.05.2012 № 07001/12.

При этом судом установлено, что вина заявителя установлена и доказана. Как правильно указал ответчик, заявитель обязан был принять меры, направленные как на исключение несанкционированных свалок на территории муниципального образования «Ольский район», так и тех которые позволили бы своевременно устранить последствия образования таких свалок. Возможность принятия действенных и своевременных мер, у заявителя имелаась. Как установлено ответчиком и что следует из материалов дела, выявленная в районе Соленого озера несанкционированная свалка бытовых отходов образовалась задолго до проведенного осмотра (т.е. более 4-5 лет). Следовательно, заявитель в порядке реализации полномочий, предоставленных в сфере обеспечения сохранности земель и окружающей природы, при должном их исполнении и соответственно проявлении контроля, мог избежать выявленных нарушений земельного и природоохранного законодательства. Однако из представленных заявителем доказательств, судом не установлено, что со стороны заявителя были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Не представлено в материалах дела и доказательств, подтверждающих наличие объективных причин, в силу которых исполнение земельного и природоохранного законодательства было невозможно.

Нарушения порядка производства по делу об административном правонарушении, сроков привлечения к административной ответственности, а также определения меры ответственности, судом не установлено. Размер санкции определён в пределах санкции, установленной частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ и с учётом положений статей 4.1, 4.3 КоАП РФ, наличия отягчающего обстоятельства (постановление о привлечении к административной ответственности от 05.05.2012г № 07001/12).

Доводы заявителя о том, что он не является субъектом ответственности по данному составу, суд находит неубедительными. С учётом анализа совокупности правовых норм федерального законодательства, Устава МО «Ольский район», Положения об администрации МО «Ольский район» и их буквального и последовательного толкования, заявитель обоснованно признан субъектом данного состава.

Иные доводы, приведенные сторонами в письменных пояснениях, не имеют правового значения по данному спору, поскольку не могут повлиять и повлечь иные выводы суда.

Как установлено ст.71 АПК РФ суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном, непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств и их влиянии на законность и обоснованность вынесенного постановления.

При изложенных обстоятельствах, оспариваемое постановление № 07012/12 от 12.09.2012 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении Администрации МО «Ольский район» подлежит признанию законным, что исключает удовлетворение заявленных требований..

Данная категория спора, госпошлиной не облагается.

Руководствуясь ст.9-11,64-68,70,75,81,110,167-170,176,202-206, 226-229 АПК РФ арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

1. В удовлетворении заявления отказать. Признать постановление № 07012/12 от 12.09.2012 о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении Администрации МО «Ольский район» законным.

2. Решение может быть обжаловано в Шестой арбитражный апелляционный суд в 10-дневный срок со дня его принятия. Апелляционная жалоба подаётся через Арбитражный суд Магаданской области.

Судья

Комарова Л.П.