

## РЕШЕНИЕ

2 февраля 2012 года

с. Октябрьское

Судья Сакмарского районного суда Оренбургской области Позднякова А.С.  
с участием прокурора Игнатъева В.П.,  
при секретаре Авдасевой О.В.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании жалобу  
Цыгулева Александра Владимировича

12.06.1951 года рождения, уроженца с. Буланово  
Октябрьского района Оренбургской области,  
русского, гражданина РФ, работающего главой  
муниципального образования Булановский  
сельсовет Октябрьского района Оренбургской  
области, проживающей в с. Буланово ул.  
Таранова д. 2 кв. 2 Октябрьского района  
Оренбургской области

на постановление начальника отдела земельного контроля Управления Россельхознадзора по  
Оренбургской области Новоженина В.И. по делу об административном правонарушении  
предусмотренном ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, от 7 декабря 2011 года,

### УСТАНОВИЛ:

Постановлением начальника отдела земельного контроля Управления Россельхознадзор  
по Оренбургской области Новоженина В.И от 7 декабря 2011 года Цыгулев А.В. призна  
виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП  
РФ, ему назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 250  
рублей.

Цыгулев А.В. обратился в суд с жалобой, указав, что с постановлением не согласен по  
следующим основаниям. 21.07.2011 года прокуратурой района совместно с ГУ «Государственная  
инспекция по охране окружающей среды Оренбургской области» была проведена выездная  
проверка соблюдения требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического  
законодательства при содержании и эксплуатации свалок ТБО, расположенных на территории МО  
«Булановский сельсовет». По итогам проверки возбуждено дело об административном  
правонарушении в отношении заявителя по ст. 8.7 КоАП РФ. Постановлением начальника отдела  
земельного контроля Управления Россельхознадзора по Оренбургской области был призна  
виновным по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, назначено наказание в виде штрафа. С данным  
постановлением не согласен, поскольку в обязанности главы сельского поселения не входит  
приведение земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, это  
относится к компетенции МО Октябрьский район. Просит постановление отменить.

В судебное заседание Цыгулев А.В., извещенный о времени и месте рассмотрения дела, не  
явился, ранее в судебном заседании 26.01.2011 года доводы жалобы поддержал. Пояснил, что на  
территории сельского поселения располагается несанкционированная свалка, договор  
администрацией МО Октябрьский район о предоставлении субвенций и передаче полномочий по  
организации деятельности свалок ТБО не заключался. На территории сельского поселения  
организован сбор и вывоз мусора на указанную несанкционированную свалку.

Прокурор Игнатъев В.П. в судебном заседании доводы жалобы не признал, пояснил, что  
постановление о привлечении главы сельского поселения к административной ответственности  
является законным и обоснованным, поскольку свалка на территории Булановского сельсовета  
является стихийной, в указанном месте фактически производится временное хранение ТБО,  
поскольку санкционированной свалки на территории данного муниципального образования не  
имеется. Указанные обстоятельства не относятся к утилизации и переработке ТБО, а потому  
ответственность в данном случае должен нести глава сельского поселения.

Суд, выслушав объяснения заявителя, изучив материалы дела, находит, что жалоба Цыгулева  
А.В. на постановление по делу об административном правонарушении удовлетворению не  
подлежит по следующим основаниям.

Часть 2 статьи 8.7 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за  
невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите

земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Согласно статье 12 Земельного кодекса Российской Федерации использование земель должно осуществляться способами, обеспечивающими сохранение экологических систем, способности земли быть средством производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве, основой осуществления хозяйственной и иных видов деятельности. Целями охраны земель являются: предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности; обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям); ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель; сохранению достигнутого уровня мелиорации; рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот; сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

В силу статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов; не допускать загрязнения, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

Статьей 8 Федерального закона от 16.07.1998 N 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" установлено, что землепользователи должны соблюдать стандарты, нормы, нормативы, правила и регламенты проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий.

Согласно постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении от 3 ноября 2011 года 21.07.2011 года прокуратурой района совместно с ГУ «Государственная инспекция по охране окружающей среды Оренбургской области» была проведена выездная проверка соблюдения требований природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства при содержании и эксплуатации свалок ТБО, расположенных на территории МО «Булановский сельсовет». В ходе проверки установлено, что на территории МО Октябрьский район в 500 метрах севернее от села Буланово выявлена несанкционированная свалка твердых бытовых отходов и мусора, общей площадью 1,7 га. Твердые бытовые отходы на территории свалки не буртованы, что способствует загрязнению и захламлению земли вне территории участка, не установлен указатель направления на свалке ТБО.

Согласно объяснению Цыгулева А.А. от 03.11.2011 года, вину в совершении административного правонарушения не признал, пояснил, что в его обязанности входит организация сбора и вывоза ТБО (л.д. 5-6).

12.01.2009 года между ООО «Исток» и администрацией МО Булановский сельсовет заключен договор на оказание услуг по вывозу и сбору бытовых отходов и мусора (л.д. 10).

В судебном заседании установлено, на территории Булановского сельсовета располагается несанкционированная свалка, на территории сельского поселения организован сбор и вывоз мусора на указанную несанкционированную свалку.

Исследовав и оценив представленные сторонами доказательства, суд признает доказанным факт нарушения главой администрации Булановского сельсовета земельного законодательства, поскольку на момент проведения плановой проверки на территории муниципального образования имелась несанкционированная свалка мусора. Данный факт заявителем не оспаривается.

При этом глава администрации Булановского сельсовета Цыгулев А.В. не представил доказательств, свидетельствующих о принятии им всех необходимых мер, направленных на ликвидацию мусорных свалок, а также проведения иных мероприятий, направленных на сохранение земельного участка в надлежащем состоянии.

Довод заявителя о том, что в полномочия главы сельского поселения входят лишь сбор и вывоз мусора, в связи с чем он не может быть привлечен к административной ответственности за нарушение земельного и природоохранного законодательства, является несостоятельным, поскольку судом установлено, что мусор и твердые бытовые отходы, собранные на территории сельского поселения, складываются на земельном участке, не отведенном для этих целей.

Постановление по делу об административном правонарушении составлено уполномоченным должностным лицом, в соответствии с требованиями закона, наказание назначено в пределах санкции, предусмотренной частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ.

Таким образом, суд не усматривает нарушений норм материального и процессуального права, постановление является законным и обоснованным, оснований для его отмены не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь ст.30.7 КоАП РФ, судья

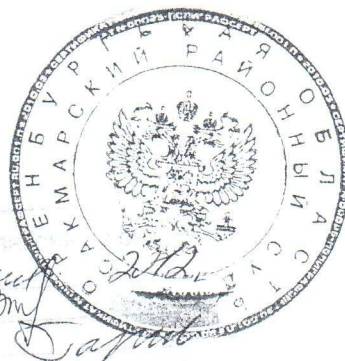
### Р Е Ш И Л:

Постановление начальника отдела земельного контроля Управления Россельхознадзора по Оренбургской области Новожевина В.И. по делу об административном правонарушении от 7 декабря 2011 года о признании главы администрации Булановского сельсовета Цыгулева А.В. виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, и назначении ему административного наказания в виде административного штрафа в размере 2500 рублей оставить без изменения, жалобу Цыгулева А.В. без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Оренбургский областной суд путем подачи жалобы в течение 10 суток с момента вручения или получения копии решения.

Судья: подпись

ОПИЯ ВЕРНА  
Судья А.С. Позднякова



13 февраля 2012  
Судья  
Секретарь