

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Оренбург

11 апреля 2011 года

Мировой судья судебного участка № 1 Ленинского района г. Оренбурга
Жеребятьев И.В., (г. Оренбург, пр. Автоматики, 8, каб. 520)

при секретаре Ереминой Н.А.,

с участием:

представителей управления Россельхознадзора по Оренбургской области –
Николенко А.В., доверенность от 25.08.2010 года, Черкашовой Е.Е., доверенность
от 25.08.2010 года,

представителей ФГУ «Россельхозцентр» в лице Оренбургского филиала –
Кошеварова Ю.А., доверенность № 43/13 от 13.01.2010 года, Масловой З.Х.,
доверенность от 16.03.2011 года, Мурманцевой С.П., доверенность от 29.03.2011
года, Макаровой Е.И., доверенность от 08.04.2011 года,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном
правонарушении в отношении Федерального государственного учреждения
«Российский сельскохозяйственный центр» (ФГУ «Россельхозцентр») в лице
Оренбургского филиала (юридический адрес: г. Оренбург, ул. Парковская, д. 2/2,
ИНН 7708652888), обвиняемого в совершении административного
правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ,

ранее к административной ответственности не привлекалось,
обвиняемого в совершении административного правонарушения,
предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

18.02.2011 года, около 10 час. 00 мин., при проведении плановой, выездной
проверки согласно приказу № 120 от 20.01.2011 года в отношении ФГУ
«Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской
области по адресу: г.Оренбург, ул. Парковская, д. 2/2 (далее по тексту –
Россельхозцентр), данное юридическое лицо, будучи надлежащим образом
уведомленным о месте и времени проведения плановой выездной проверки
посредством вручения копии приказа № 120 от 20.01.2011 года, не представило
запрашиваемые документы, указанные в п.8 данного приказа:

1. учредительные документы (Устав, Положение о филиале, Положение о
структурных подразделениях филиала, Положение об испытательной
лаборатории);
2. свидетельство о государственной регистрации и свидетельство о постановке на
учет в налоговом органе;
3. документы, подтверждающие области аккредитации;
4. документы, подтверждающие поверку оборудования;
5. должностные инструкции;
6. заверенные копии договоров на оказание услуг по фитосанитарному
обследованию и исследованию пестицидов;
7. документы, подтверждающие проведение фитосанитарных обследований по
распространению вредителей, болезней, засоренности;
8. документы по учету и утилизации пестицидов;
9. оборотно-сальдовую ведомость;
10. акты апробации;

11. протоколы испытаний;

12. журнал учета выдачи удостоверений;

Таким образом ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области умышленно не представило в управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области (далее по тексту – Россельхознадзор) сведения (информацию), необходимые для осуществления деятельности и выполнения целей и задач приказа № 120 от 20.01.2011 года, чем нарушило п.5 ст. 12, ст. 25 Закона РФ от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и государственного муниципального контроля».

При рассмотрении дела об административном правонарушении представители Россельхозцентра вины юридического лица в совершении инкриминируемого административного правонарушения не признали и пояснили, что ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области считает, что протокол в отношении ФГУ «Россельхозцентр» составлен необоснованно по следующим основаниям (пояснения представителей ФГУ «Россельхозцентр» от 16.03.2011 года № 01-02/67):

1. сотрудниками Россельхознадзора грубейшим образом нарушены права юридического лица ФГУ Россельхозцентр, а именно: юридическое лицо не имело возможности явиться для составления протокола об административном правонарушении, поскольку не было надлежащим образом уведомлено о времени и месте составления протокола. В направленном в адрес ФГУ уведомлении от 18.02.2011 года № 03.01/740-02 указано, что составление протокола об административном правонарушении назначено на 24 февраля 2011 года, в то же время юридическим лицом данное уведомление получено 3 марта 2011 года, что исключало возможность присутствия представителя юридического лица в момент составления протокола. Таким образом, управление Россельхознадзора по Оренбургской области грубейшим образом нарушило права юридического лица, в отношении которого ведется производство. Кроме того, Административным регламентом исполнения федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению надзора в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, утвержденным приказом Минсельхоза России от 8.10.2009 года № 473, в соответствии с п.18 предусмотрено, что протокол об административном правонарушении составляется немедленно после совершения правонарушения, или в течение двух суток с момента совершения правонарушения. Данная норма закона была нарушена в отношении ФГУ «Россельхозцентр», поскольку с момента правонарушения (18 февраля) прошло более двух суток.
2. управление Россельхознадзора в письме от 20.01.2011 года № 01 01/183-01, направленном в адрес ФГУ «Россельхозцентр» и в адрес филиала, конкретно указывает, что 14 февраля 2011 года по адресу г.Оренбург, ул. Парковская 2/2 необходимо обеспечить присутствие законных представителей, а также обеспечить проверяющим возможность ознакомления с документами, указанными в п.8 приказа. 14 февраля 2011 года представители Россельхознадзора с проверкой не явились. Придя на проверку по адресу ул.

Парковская, 2/2 18 февраля 2011 года, инспекторы Россельхознадзора затребовали документы в соответствии с п. 8 приказа, чем превысили свои должностные полномочия, а именно, в пдп.2 п.8 четко указано, что рассмотрение документов, указанных в пдп.1 п.8 проводится по следующим адресам: г.Оренбург, ул. КИМа, 1; г.Бузулук, ул. Галактионова, 14; г.Абдулино, ул. Коммунистическая, 276; пос. Адамовка, ул. Ленина, 37-б; пос. Саракташ, ул. Маяковская, 51/2; пос. Переволоцкий, ул. Советская, 21. В данном перечне адресов ул. Парковская, 2/2 не указана. Тем не менее, инспекторы составили протокол об административном правонарушении в отношении Кошеварова Ю.А. и, впоследствии, протокол об административном правонарушении в отношении ФГУ «Россельхозцентр», что подтверждает факт превышения должностных полномочий сотрудниками Россельхознадзора.

ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области также считает, что приказ о проведении проверки, изданный управлением Россельхознадзора, противоречит действующему законодательству и нарушает права Учреждения, незаконно налагает на Учреждение обязанности. Управление Россельхознадзора по Оренбургской области превысило свои полномочия, издавая оспариваемый приказ.

Так, полномочия Россельхознадзора в области семеноводства не закреплены и не являются сферой их деятельности.

ФГУ «Россельхозцентр» было образовано на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 05 мая 2007 года № 566-р и приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29 мая 2007 года № 288. Приказом Минсельхоза России от 29 мая 2007 года № 288 Департаменту по растениеводству было поручено обеспечить осуществление реорганизации в форме слияния федеральных государственных учреждений: федеральных государственных территориальных станций защиты растений, государственных семенных инспекций и образование в ведении Министерства сельского хозяйства Российской Федерации ФГУ «Россельхозцентр» с местом нахождения 107139, г.Москва, Орликов пер., д. 1/11 с последующим созданием на основе реорганизуемых учреждений в субъектах Российской Федерации обособленных структурных подразделений (филиалов). В частности, в силу указанных выше распоряжения № 566-р и приказа № 288 на базе ФГУ «ФГТ Станция защиты растений в Оренбургской области» создан филиал ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области.

ФГУ «Россельхозцентр» является некоммерческой организацией и не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (п 2.3. Устава). Пунктом 3.1. Устава ФГУ «Россельхозцентр» предусмотрено, что целью его деятельности является оказание государственных услуг в сфере растениеводства (в том числе защиты растений и семеноводства).

Основными видами деятельности ФГУ «Россельхозцентр», осуществляемыми за счет средств федерального бюджета, являются: отбор проб семян, проведение лабораторных или полевых исследований в целях определения сортовой чистоты и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений; по установлению принадлежности сельскохозяйственных растений и семян к определенному сорту; учету вредителей, возбудителей болезней растений и сорняков, определение ареала их распространения; выявление факторов, способствующих массовому развитию и распространению вредителей растений и сорняков или определяющих состояние их покоя, проведение лабораторных исследований семян, растений и продукции растениеводства на содержание вредных организмов, генно-инженерно-

модифицированных организмов, по определению свойств зерна и продуктов переработки (п.3.2. Устава).

Кроме того, п.п. 3.2. 3.3. Устава допускают возможность осуществления заявителем отдельных видов предпринимательской и иной приносящей доход деятельности по договорам, заключенным на возмездной основе с отечественными и зарубежными физическими и юридическими лицами, но лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых Учреждение было создано.

Приказом ФГУ «Россельхозцентр» от 23 июня 2009 года № 178 было утверждено Положение о филиале Федерального государственного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» по Оренбургской области (далее филиал) в пунктах 2.1. и 2.2, которого содержатся аналогичные нормы о видах разрешенной деятельности.

В соответствии с пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» установлено, что функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, определяются Указом Президента Российской Федерации, а функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации - постановлением Правительства Российской Федерации. Для целей названного Указа под функциями по контролю и надзору понимаются:

1. осуществление действий по контролю и надзору за исполнением органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами и гражданами установленных Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами общеобязательных правил поведения;
2. выдача органами государственной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) конкретных действий юридическим лицам и гражданам;
3. регистрация актов, документов, прав, объектов, а также издание индивидуальных правовых актов.

Под функциями по оказанию государственных услуг понимается представление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами.

ФГУ «Россельхозцентр» является некоммерческой организацией, созданной Минсельхозом России для оказания государственных услуг в сфере растениеводства (в том числе защиты растений и семеноводства).

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 08 апреля 2004 года № 201, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), лесных отношений (за исключением лесов, расположенных на землях особо охраняемых природных

территорий), охраны, воспроизводства использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания (далее - закрепленная сфера деятельности).

Согласно пункту 1 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 327 (далее - Положение № 327) Россельхознадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части касающейся земель сельскохозяйственного назначения), лесных отношений (за исключением лесов расположенных на землях особо охраняемых природных территорий), охраны воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания, функций по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Согласно п. 5.5 вышеуказанного Положения, Россельхознадзор осуществляет контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии и карантина растений на государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте, включающих требования по обеспечению охраны территории Российской Федерации от заноса из иностранных государств и распространения заразных болезней животных, вредителей растений возбудителей болезней растений, а также растений (сорняков) карантинного значения, ввоза опасных в ветеринарно-санитарном и фитосанитарном отношении поднадзорных грузов, в том числе, согласно п.п. 5.5.3. п.5.5, функцией Россельхознадзора является принятие решений о проведении сортового и семенного контроля исключительно на Государственной границе Российской Федерации и на транспорте, чтобы не допускать проникновения на поля страны импортных сортов и гибридов, включая генномодифицированные сорта, сортовое засорение посевов, а также возникновение угрозы причинения вреда растениям, объектам окружающей среды, снижению уровня продовольственной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 445 из пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года № 201 и из пункта 1 Положения № 327 исключены полномочия Россельхознадзора за деятельностью организаций, осуществляющих сертификацию в области селекционных достижений и надзор за использованием селекционных достижений.

Департаментом права Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 31.08.2009 г. № вн 14/13224 в адрес Департамента растениеводства направлена информация об отсутствии полномочий Россельхознадзора в сфере семеноводства.

Более того «Административный регламент исполнения федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению надзора в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений», утвержденный

приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 08.10.2009 года № 473 в п.2 предусматривает, что «исполнение государственных функций в соответствии с Регламентом в установленной сфере деятельности Службы Россельхознадзора осуществляется в соответствии с перечнем нормативно-правовых актов. В указанном перечне не содержится ни одного правового документа в области семеноводства, в частности, таких как: Федеральный закон «О семеноводстве» от 17.12.1997 года № 149-ФЗ, и Приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 года № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» (указанных в приказе Россельхознадзора).

Таким образом, полномочия в сфере семеноводства за Россельхознадзором не закреплены.

Аналогичные приказы Россельхознадзора по другим субъектам РФ были отменены решением Арбитражного суда Брянской области (дело № А09-2133/2010), Арбитражного суда республики Коми (дело № А29-13067/2009) а также Мировым судом города Волгограда (дело № 5-84-983/09), как незаконные. Таким образом, имеется правоприменительная практика по существу рассматриваемого спора.

В соответствии с п. 7 Типовой формы приказа о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"», установлена необходимость указания контролирующим органом в приказе (распоряжении) конкретных правовых актов, на соответствие положениям которых планируется проведение проверки.

В оспариваемом приказе Управление указало в перечне таких правовых актов ряд федеральных законов, постановлений Правительства РФ, санитарные правила и нормативы.

ФГУ «Россельхозцентр» считает, что указанные в оспариваемом приказе правовые акты, устанавливающие требования, на соответствие которым проводится проверка, либо не относятся к установленной сфере деятельности Россельхознадзора, либо не относятся к предмету и видам деятельности ФГУ «Россельхозцентр», установленным в его Уставе.

Так, Управление ссылается на Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 года № 7-ФЗ. Однако, согласно преамбуле данного закона и его положениям, сфера охраны окружающей среды не входит в закрепленную за Россельхознадзором сферу деятельности, а государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) осуществляется федеральными органами исполнительной власти (Росприроднадзором) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональной инспекцией по охране окружающей среды). Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 сентября 2008 года № 716 установлен Перечень должностных лиц Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторов в области охраны окружающей среды). Таких полномочий у Россельхознадзора нет, а соответствующий федеральный закон был указан в приказе безосновательно.

Федеральный закон от 02.01.2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» также указан Управлением необоснованно, поскольку

данный Закон регулирует отношения в области обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека. Согласно ст. 4 данного Закона, качество и безопасность пищевых продуктов, материалов и изделий обеспечиваются посредством проведения гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами, осуществляющими деятельность по изготовлению и обороту пищевых продуктов, материалов и изделий, организационных, агрохимических, ветеринарных, технологических, инженерно-технических, санитарно-противоэпидемических и фитосанитарных мероприятий по выполнению требований нормативных документов к пищевым продуктам, материалам и изделиям, условиям их изготовления, хранения, перевозок и реализации, а ФГУ «Россельхозцентр» не относится, в соответствии с предметом и видами его деятельности, четко определенными в Уставе, как учреждения (некоммерческой организации со специальной правоспособностью) к числу таковых организаций, т.е. не вправе заниматься деятельностью по изготовлению и обороту пищевых продуктов. ФГУ «Россельхозцентр» не осуществляет вышеуказанную деятельность, соответственно, у Управления нет оснований для проведения проверки в сфере действия Федерального закона от 02.01.2000 года № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

Аналогичная ситуация обстоит и с Федеральным законом от 15.07.2000г. №99-ФЗ «О карантине растений». Данный федеральный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права определяет основы правового регулирования в области обеспечения карантина растений на территории Российской Федерации и направлен на защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц. В соответствии со ст. 11 данного закона, организации, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие производство, заготовку, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, перевозки, хранение, переработку, использование и реализацию подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), несут определенные обязанности, в частности, обязанность выполнять правила и нормы обеспечения карантина растений. Подкарантинная продукция (подкарантинный материал, подкарантинный груз) - растение, продукция растительного происхождения, тара, упаковка, почва либо другие организм, объект или материал, которые могут стать носителями вредных организмов или способствовать распространению вредных организмов (ст. 2 федерального закона). ФГУ «Россельхозцентр» не имеет в своем Уставе в предмете и видах деятельности производство, заготовку, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, перевозки, хранение, переработку, использование и реализацию подкарантинной продукции; Учреждение фактически не осуществляет данные виды деятельности.

Федеральный закон от 19.07.1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» устанавливает правовые основы обеспечения безопасного обращения с пестицидами, в том числе с их действующими веществами, а также с агрохимикатами в целях охраны здоровья людей и окружающей среды. Законодательство Российской Федерации в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а также при разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении,

обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении, при ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации пестицидов и агрохимикатов (ст.2 федерального закона). В соответствии с главой IV федерального закона установлены требования к разработке новых пестицидов и агрохимикатов, к производству, хранению, транспортировке, ввозу и вывозу, применению, реализации, обезвреживанию, утилизации, уничтожению и захоронению пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению пестицидов и агрохимикатов, тары из-под них. ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области не осуществляет вышеуказанные виды деятельности, в связи с чем, отсутствует предмет проверки.

Федеральный закон от 05.12.1998 года № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» определяет правовые основы осуществления государственного надзора и контроля за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки, производимых в Российской Федерации и ввозимых в Российскую Федерацию. Согласно ст.2 закона зерно — семена хлебных злаков, зерновых бобовых и масличных культур, используемые для пищевых, кормовых и технических целей; продукты переработки зерна — мука, крупа, хлебобулочные и макаронные изделия, комбикорма, побочные продукты переработки зерна. ФГУ «Россельхозцентр» не осуществляет деятельность по производству или ввозу в Российскую Федерацию зерна и продуктов его переработки. Соответственно, Федеральный закон от 05.12.1998 года №1 83-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки» не применим в целях проверки филиала.

В соответствии с Федеральным законом от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» государственный санитарно-эпидемиологический надзор включает в себя: контроль за выполнением санитарного законодательства, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, предписаний и постановлений должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор; государственный санитарно-эпидемиологический надзор осуществляется органами, уполномоченными осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (ст.44 закона). Социально-гигиенический мониторинг проводится также органами, уполномоченными осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (ст. 45 закона). Законодательство в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (санитарное законодательство) основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации (ст. 3 закона). Согласно п.3 Положения об осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ № 569 от 15.09.2005 года, п.5.1.1. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства РФ № 322 от 30.06.2004 года, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в Российской Федерации, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальные органы, созданные в установленном

законодательством Российской Федерации порядке для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и на транспорте.

Таким образом, управление Россельхознадзора по Оренбургской области, указав в своем приказе санитарные правила и нормы, превысило свои полномочия. Более того СанПин 2.3.2.1078-01 в соответствии с п.1. предназначен для граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, деятельность которых осуществляется в области изготовления, ввоза и оборота пищевых продуктов, оказанию услуг в сфере розничной торговли пищевыми продуктами и сфере общественного питания, а также для органов и учреждений Государственной санитарно-эпидемиологической службы Российской Федерации (далее – Госсанэпидслужбы России), осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор и контроль). ФГУ «Россельхозцентр» в соответствии с учредительными документами не является объектом проверки в данной сфере.

ФГУ «Россельхозцентр» считает, что указанные в оспариваемом приказе правовые акты либо не относятся к установленной сфере деятельности службы Россельхознадзора, либо не относятся к предмету и видам деятельности ФГУ «Россельхозцентр».

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля не вправе:

1. проверять выполнение обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;
2. требовать представления документов, информации, образцов продукции, проб обследования объектов окружающей среды и объектов производственной среды, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов.

Но, несмотря на это, управление Россельхознадзора запрашивает документы, подтверждающие область аккредитации филиала. Согласно Положению об аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), выполняющих работы по подтверждению соответствия, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 года № 169, инспекционный контроль (осуществление в установленном порядке проверки соответствия органа по сертификации и испытательной лаборатории (центра) критериям аккредитации, в том числе наличие утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и обеспечении единства измерений методов и правил сертификации, исследований (испытаний и измерений) проводится органом по аккредитации в форме плановых и внеплановых проверок на основании решения органа по аккредитации.

В соответствии с п.п. 5.2(1).1 Положения о федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30 июня 20004 года № 327 (в ред. Постановления Правительства РФ от 23.05.2006 года № 305), Россельхознадзор осуществляет аккредитацию испытательных лабораторий (центров), осуществляющих работы в

области подтверждения соответствия качества и безопасности зерна, круглы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, и проверку их деятельности в части работы по подтверждению соответствия указанной продукции и выдачи сертификатов, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Возможность проведения проверки других аккредитованных организаций Положением Россельхознадзора не предусмотрена.

Таким образом, запрос Россельхознадзором вышеуказанных документов, относящихся к аккредитации филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области, является незаконным, так как филиал не аккредитовывался Службой Россельхознадзора.

Незаконно затребованным управлением Россельхознадзора документом, в числе других, является и оборотно-сальдовая ведомость – бухгалтерский документ, не имеющий никакого отношения к объекту проверки Россельхознадзора.

ФГУ «Россельхозцентр» не является объектом проверки Россельхознадзора, тем не менее, оспариваемый приказ налагает дополнительные обязанности, в том числе – обязанности по предоставлению документов, предусмотренные ст. 25 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В дополнительных пояснениях от 29.03.2011 года № 01/01-85, представители ФГУ «Россельхозцентр» указали также, что в пункте 2 Регламента определены нормативно-правовые акты, определяющие сферу деятельности службы Россельхознадзора, где не содержится ни одного нормативно-правового документа в области семеноводства, в частности: Федеральный закон «О семеноводстве» от 17.12.1997 года № 149-ФЗ и Приказ Минсельхозпрода России от 18 октября 1999 года № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений», упомянутые в приказе Россельхознадзора.

Отсутствие полномочий Россельхознадзора в сфере семеноводства подтверждается письмом Департамента Права Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, от 31.08.2009 года № 14/13224, направленного в ответ на запрос Департамента растениеводства, где указано: «в сферы деятельности Россельхознадзора, согласно п. 1 Положения не включена сфера семеноводства, а также, Россельхознадзор не наделен в установленном порядке полномочиями по аккредитации органов по сертификации семян...».

Из обращения руководителя Россельхознадзора С.А. Данкверта от 16.07.2009 года № ФС-СД-5/7249 «О государственном семенном контроле», направленного в адрес Минсельхоза России, следует, что: «согласно подпункту 5.5.3 Положения Россельхознадзор принимает решения о проведении сортового и семенного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности на государственной границе Российской Федерации (включая пункты пропуска через государственную границу) и на транспорте...», далее руководитель Россельхознадзора, поясняет, что указанная функция относится к полномочиям в сфере определяемого карантинного фитосанитарного состояния семян, а не к их сортовой принадлежности и качественному состоянию. Далее в письме указано об отсутствии полномочий по осуществлению государственного семенного контроля, который в настоящее время не закреплён ни за одним федеральным органом. На основании изложенного руководитель Россельхознадзора просит Минсельхоз России поручить соответствующим департаментам подготовить предложение в Правительство

Российской Федерации о закреплении за Россельхознадзором полномочий по осуществлению государственного семенного контроля.

Семенной контроль является составляющей частью понятия – семеноводство. Согласно Федеральному Закону «О семеноводстве» от 17.12.1997 года № 149-ФЗ, в понятие семеноводства входит деятельность по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также сортовой контроль и семенной контроль.

Несмотря на вышеизложенное, Россельхознадзор целенаправленно пытается провести проверку Филиала именно в сфере семеноводства, о чем свидетельствует большая часть запрашиваемых в приказе Россельхознадзора документов, которые относятся к деятельности по семеноводству, а именно: документы, подтверждающие область аккредитации, поверку оборудования, протоколы испытаний, акты апробации, журнал учета выдачи удостоверений, журнал регистрации проб семян, карточки определения качества образцов семян, а также документы, подтверждающие надлежащее осуществление анализа семян и выдачу соответствующих документов. Указанные документы запрашиваются Россельхознадзором несмотря на отсутствие полномочий в сфере семеноводства.

Россельхознадзор в пдп.2 п. 8 своего приказа не случайно указывает рассмотрение документов по следующим адресам: г.Оренбург, ул. Кима 1; г.Бузулук, ул. Галактионова 14; г.Абдулино, ул. Коммунистическая 276; пос. Адамовка, ул. Ленина 37-б; пос. Саракташ, ул. Маяковского 51/2; пос. Переволоцкий, ул. Советская 21, поскольку по данным адресам, за исключением г.Абдулино, расположены районные и межрайонные отделы Филиала, осуществляющие проведение работ в сфере семеноводства.

По мнению ФГУ «Россельхозцентр», целью указанной проверки является попытка Россельхознадзора, используя административные рычаги воздействия, устранить Филиал, как конкурента Оренбургского референтного центра Россельхознадзора, находящегося в ведении Россельхознадзора, учредителем которого является также Россельхознадзор, с рынка оказания услуг в сфере семеноводства, поскольку на сегодняшний день референтный центр оказывает услуги в сфере семеноводства на платной основе, а Филиал, учитывая сложное финансовое положение сельхозтоваропроизводителей, оказывает услуги по определению посевных качеств семян, предназначенных на собственные нужды, на безвозмездной основе. Услуги отделов Филиала востребованы у сельхозтоваропроизводителей, имеющих возможность проверять посевные качества семян на безвозмездной основе, вследствие чего референтный центр Россельхознадзора в пяти районах области, перечисленных в приказе Россельхознадзора, теряет часть прибыли(где функционируют отделы Филиала по семеноводству). Именно в этих районах планировались контрольно-надзорные мероприятия Россельхознадзора.

Полагают, что при рассмотрении материалов жалобы Филиала, адресованной Генеральному Прокурору РФ и прокурору Оренбургской области, не принят во внимание и тот факт, что по аналогичным вопросам (о признании недействительным приказ Управления Россельхознадзора по Республике Коми к филиалу ФГУ «Россельхозцентр» по Республике Коми) Арбитражным судом республики Коми принято решение от 24 февраля 2010 года о том, что Россельхознадзор и его территориальные органы не наделены полномочиями по контролю и надзору в сфере семеноводства и удовлетворил заявление ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Республике Коми о

признании недействительным приказа Россельхознадзора о проведении проверки. Аналогичные решения в пользу филиалов ФГУ «Россельхозцентр», о признании незаконными приказов территориальных управлений Россельхознадзора по проверке деятельности филиалов, были приняты 24 июня 2010 года Арбитражным судом Брянской области и 19 октября 2009 года, Мировым судом судебного участка № 83 Дзержинского района города Волгограда. То есть, отсутствие семеноводства в сфере деятельности Россельхознадзора подтверждено не только законодательно, но и имеется судебная практика по данному вопросу. Указанный материал в полном объеме был представлен Филиалом в Прокуратуру области, исполнителю, рассматривающему жалобу.

ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области считает, что указанные материалы свидетельствуют о явных фактах превышения своих полномочий управлением Россельхознадзора по Оренбургской области, а также о незаконности изданного приказа от 20 января 2011 года № 120 «О проведении плановой выездной проверки» в отношении ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области.

Просили производство по делу об административном правонарушении прекратить в связи с отсутствием в действиях ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ.

Представители Россельхознадзора, в свою очередь, пояснили по данным фактам следующее.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (утв. постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 года № 327), Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения), функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы и подведомственные организации (п. 4 постановления Правительства РФ от 8 апреля 2004 года № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»).

В силу п. 5.1.1 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Россельхознадзор осуществляет надзор в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также иные работы в установленной сфере деятельности.

Аналогичные нормы содержатся в Положении об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области (утв. приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 09 апреля 2008 года № 89).

Во исполнение возложенных полномочий утвержден Административный регламент исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению надзора в установленных законодательством Российской Федерации случаях за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений (утв. приказом Минсельхоза РФ от 8 октября 2009 года № 473) (далее – Административный регламент).

В соответствии с Административным регламентом, субъектами осуществления надзора являются юридические лица независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений в установленной сфере деятельности Службы.

Объектом осуществления надзора в соответствии с Регламентом является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений в установленной сфере деятельности Службы.

Согласно Положению о филиале ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области, утвержденного директором ФГУ «Россельхозцентр» 23.11.2007 года, филиал осуществляет следующие виды деятельности: проведение лабораторных исследований семян, растений и продукции растениеводства; участие в проведении регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов, проведение исследований качества пестицидов и их рабочих растворов, проведение демонстрационных опытов со средствами защиты растений, разработка рекомендаций по оптимизации регламентов их применения; проведение лабораторных исследований по определению качества пестицидов и биологических средств защиты растений, остаточных количеств пестицидов; проведении лабораторных испытаний продукции растениеводства и ее переработки на соответствие требованиям нормативно-технической документации; производство средств защиты растений и обеспечение ими физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области растениеводства с рекомендациями по эффективному применению.

Мероприятия по государственному надзору осуществляются в форме как плановых, так и внеплановых проверок.

Отношения в области организации и осуществления государственного надзора и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении надзора регулируются Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ).

Приказ Управления от 20 января 2011 года № 120 «О проведении плановой выездной проверки филиала ФГУ «Россельхозцентр» отвечает требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ и по форме соответствует нормам приказа Минэкономразвития РФ № 141 от 30 апреля 2009 года «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Руководствуясь ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, Управление включило в ежегодный план проведения плановых проверок в 2011 году филиал ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области. В порядке ч.6 ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ ежегодный план проведения плановых проверок в 2011 году был направлен в органы прокуратуры, которые рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора).

По результатам рассмотрения проекта ежегодного плана проведения плановых проверок Управлением в 2011 году Филиал ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области был включен в сводный план проведения плановых проверок, формируемый Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями п.12 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ, ФГУ «Россельхозцентр» вправе, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки представить в Управление в письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений. При этом вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

На основании вышеизложенного считают, что доводы представителей филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области по вопросу неправомерности действия Управления по изданию приказа не состоятельными и не соответствующими требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

На момент проведения проверки, т.е. по состоянию на 18.02.2011 года, приказ от 20 января 2011 года № 120 «О проведении плановой выездной проверки филиала ФГУ «Россельхозцентр» не был отменен, действие приказа приостановлено не было.

Однако на момент проведения плановой выездной проверки ФГУ «Россельхозцентр» филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области по адресу: г.Оренбург, ул. Парковская, 2/2, запрошенные документы согласно п. 8 приказа от 20 января 2011 года № 120, должностным лицам Управления предоставлены не были. Описанные действия образуют состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, в связи с чем должностным лицом Управления был составлен административный протокол в отношении ФГУ «Россельхозцентр».

Доводы представителей ФГУ «Россельхозцентр» о нарушении должностными лицами Управления установленного порядка проведения проверки и привлечения лица к административной ответственности несостоятельны и необоснованны по следующим основаниям.

Согласно приказу от 20 января 2011 года № 120 «О проведении плановой выездной проверки филиала ФГУ «Россельхозцентр», период проведения проверки определен с 14 февраля 2011 года по 15 марта 2011 года. Должностными лицами Управления проведение плановой выездной проверки было начато 18 февраля 2011 года. Данные действия были вызваны тем обстоятельством, что Управлением по состоянию на 14.02.2011 года не был получен ответ с почтовой службы о вручении ФГУ «Россельхозцентр» уведомления и копии приказа от 20 января 2011 года №

120. В силу ст. 12 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, о проведении плановой проверки юридическое лицо уведомляется органом государственного контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии приказа. В целях соблюдения изложенных требований закона Управлением 14.02.2011 года копия приказа от 20 января 2011 года № 120 была вручена нарочно ФГУ «Россельхозцентр». Только по истечении трех рабочих дней, т.е. 18.02.2011 года была начата проверка.

Таким образом, перенесение даты проведения проверки на более поздний срок в рамках сроков, обозначенных в приказе, не противоречит требованиям действующего законодательства РФ.

В соответствии с ч.ч. 1,2 ст. 28.5 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

Протокол об административном правонарушении в отношении ФГУ «Россельхозцентр» по ст. 19. 7 КоАП РФ составлен 24 февраля 2011 года, т.е. по истечении 6 дней с момента выявления правонарушения.

Данный факт объясняется тем, что в соответствии с ч.ч. 2,3,4 ст. 28.2 КоАП РФ лицо, привлекаемое к административной ответственности, наделено рядом прав и гарантий, в том числе, правом ознакомления с протоколом об административном правонарушении, представление объяснений и замечаний по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Следовательно, получение извещения о дате, месте и времени составления протокола об административном правонарушении должно быть своевременным, и реально обеспечить возможность лица, привлекаемого к административной ответственности, прибыть в административный орган и воспользоваться всеми правами, предусмотренными административным законодательством.

Учитывая, что законный представитель ФГУ «Россельхозцентр» (руководитель Малько А.М.) находится в г.Москва, должностным лицом составление протокола об административном правонарушении было назначено на 24.02.2011 года, с целью обеспечения реальной возможности прибытия законного представителя ФГУ «Россельхозцентр» в административный орган и реализации прав, предусмотренных административным законодательством.

Более того, в силу п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при рассмотрении Кодекса РФ об административных правонарушениях», несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьей, поскольку эти сроки не являются пресекательными.

Таким образом, при проведении проверки и привлечении лица к административной ответственности должностные лица Управления действовали в строгом соответствии с требованиями действующего законодательства.

Согласно Положению о филиале ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области, утвержденного директором ФГУ «Россельхозцентр» 23.11.2007 года, филиал осуществляет следующие виды деятельности: проведение лабораторных

исследований семян, растений и продукции растениеводства; участие в проведении регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов, проведение исследований качества пестицидов и их рабочих растворов, проведение демонстрационных опытов со средствами защиты растений, разработка рекомендаций по оптимизации регламентов их применения; проведение лабораторных исследований по определению качества пестицидов и биологических средств защиты растений, остаточных количеств пестицидов; проведении лабораторных испытаний продукции растениеводства и ее переработки на соответствие требованиям нормативно-технической документации; производство средств защиты растений и обеспечение ими физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области растениеводства с рекомендациями по эффективному применению.

Ещё более широко и развёрнуто полномочия ФГУ «Россельхозцентр» изложены в Уставе и изменении и дополнении № 1 в Устав организации.

В соответствии со ст. 17 Закона РФ № 149-ФЗ «О семеноводстве» (Требования к производству семян) ч.2: «Запрещается использовать для посева (посадки) семена в целях их производства, засорённые семенами карантинных растений, заражённые карантинными болезнями растений и вредителями растений».

Филиал ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области аккредитован в системе добровольной сертификации как орган, проводящий исследования, обследования и анализ семян с целью определения их сортовых и посевных качеств, а также дальнейшую выдачу соответствующих документов.

В связи с этим только в рамках проведения проверки исполнения требований ст.17 Федерального закона № 149-ФЗ имеется объективная возможность проверить, обнаруживались ли карантинные объекты в исследуемом и анализируемом учреждением посевном и посадочном материале.

В соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ «О карантине растений» от 15.07.2000 года ст. 11 (Обязанности организаций, индивидуальных предпринимателей и граждан в области обеспечения карантина растений) «Организации... осуществляющие... использование... подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза), обязаны, в том числе, немедленно извещать федеральный орган исполнительной власти по обеспечению карантина растений об обнаружении признаков заражения подкарантинных объектов карантинными объектами.»

По результатам использования филиалом ФГУ подкарантинных материалов для проведения исследований, обследований как органа по сертификации в адрес Управления Россельхознадзора по Оренбургской области, как уполномоченного органа по обеспечению карантина растений информации об обнаружении подкарантинных объектов не поступало, несмотря на регулярные запросы, направляемые в 2009, 2010, 2011 г.г.

Проведение своевременных карантинных мероприятий позволяет уменьшить опасность распространения карантинных организмов в стране. В результате распространения вредителей и возбудителей болезней растений происходит не только потери урожая, но и снижение его качества.

В целях организации борьбы и предотвращения дальнейшего распространения их на территории Оренбургской области и в другие регионы Российской Федерации, Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области изданы приказы «Об установлении карантинной фитосанитарной зоны и карантинного фитосанитарного режима» и сделано представление с предложением о наложении карантина органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В

2010 году Постановлениями Правительства Оренбургской области от 22.10.2010 года № 765-п, № 766-п, № 767-п, № 768-п наложен карантин по ряду карантинных сорняков.

Руководитель Россельхознадзора в письме Министру сельского хозяйства РФ от 16.07.2009 года № ФС-СД-5/7249 выразил озабоченность сложившейся ситуацией в области государственного семенного контроля и указал на недостаточность полномочий Россельхознадзора, ограниченную сферой определяемого карантинного фитосанитарного состояния семян (письмо имеется в материалах дела).

Поэтому проверка соблюдения требований ФЗ от 17.12.1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве», а также Приказа Минсельхозпрода России от 18.10.1999 года № 707 «Об утверждении Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений» проводилась в части контроля в сфере карантина и защиты растений, т.е. в соответствии с п.1 Постановления Правительства РФ от 30.07.2004 года № 327.

Запрос актов апробации, протоколов испытаний, журнала учета выдачи удостоверений, журнала регистрации проб семян, карточек определения качества образцов семян и документов, подтверждающих надлежащее осуществление анализа семян и выдачу соответствующих документов, проводился с целью проверки наличия в указанных выше документах карантинных объектов. Поэтому проверка требований исполнения ФЗ от 17.12.1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» проводилась лишь в части ст. 17 «Требования к производству семян», где абзац 2 гласит, что «Запрещается использовать для посева (посадки) семена в целях их производства, засоренные семенами карантинных растений, зараженные карантинными болезнями растений и вредителями растений».

Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области проверка филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области проводится не как органа, осуществляющего сертификацию семян сельскохозяйственных растений, а именно как юридического лица, проводящего экспертизы обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также осуществляющего иные работы в установленной сфере деятельности.

Управление Россельхознадзора для проведения плановой проверки филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области запрашивало также следующие документы:

- учредительные документы (Устав, Положение о филиале, Положение о структурных подразделениях филиалов, Положение об испытательной лаборатории);
- свидетельство о государственной регистрации и свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
- документы, подтверждающие области аккредитации;
- документы, подтверждающие поверку оборудования;
- должностные инструкции;
- заверенные копии договоров на оказание услуг по фитосанитарному обследованию и исследованию пестицидов;
- документы, подтверждающие проведение фитосанитарных обследований по распределению вредителей, болезней, засоренности;
- оборотно-сальдовая ведомость;
- документы по утилизации пестицидов.

В силу п. 5.1.1. Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 327) Управление Россельхознадзора осуществляет надзор в установленных законодательством РФ случаях за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а так же иные работы в установленной сфере деятельности.

Выше перечисленные документы необходимы для проведения проверки деятельности филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ, законодательство РФ в области безопасного обращения с пестицидами агрохимикатами регулирует отношения, возникающие при осуществлении государственного управления в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, а так же при разработке, производстве, реализации, хранении, транспортировке, применении, обезвреживании, утилизации, уничтожении, захоронении пестицидов и агрохимикатов.

Мероприятия по государственному надзору осуществляются в форме как плановых, так и внеплановых проверок.

Отношения в области организации и осуществления государственного надзора и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении надзора регулируются Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ).

Приказ Управления от 20 января 2011 года № 120 «О проведении плановой выездной проверки филиала ФГУ «Россельхозцентр» отвечает требованиям Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ и по форме соответствует нормам приказа Минэкономразвития РФ № 141 от 30 апреля 2009 года «О реализации положений Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"».

Руководствуясь ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, Управление включило в ежегодный план проведения плановых проверок в 2011 году филиал ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области. В порядке ч. 6 ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ ежегодный план проведения плановых проверок в 2011 году был направлен в органы прокуратуры, которые рассматривают проекты ежегодных планов проведения плановых проверок на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора).

По результатам рассмотрения проекта ежегодного плана проведения плановых проверок Управлением в 2011 году Филиал ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области был включен в сводный план проведения плановых проверок, формируемый Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с требованиями п. 12 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294, ФГУ «Россельхозцентр» вправе, в случае несогласия с фактами, выводами, предложениями, изложенными в акте проверки, в течение пятнадцати дней с даты получения акта проверки представить в Управление в

письменной форме возражения в отношении акта проверки в целом или его отдельных положений. При этом вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

Просили привлечь ФГУ «Россельхозцентр» к административной ответственности и назначить соответствующее наказание.

Допрошенный в ходе судебного заседания в качестве свидетеля главный специалист-эксперт отдела внутреннего карантина растений, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки Управления Россельхознадзора по Оренбургской области Игнатушкин Е.П. пояснил, что 18.02.2011 года он приехал проводить плановую выездную проверку на основании приказа управления Россельхознадзора по Оренбургской области № 120 от 20.01.2011 года по адресу: г.Оренбург, ул. Парковская, д. 2/2. Попросил представить документы, указанные в п.8 данного приказа, но ему было в этом отказано.

Выслушав пояснения представителей ФГУ «Россельхозцентр», представителей Управления Россельхознадзора по Оренбургской области, главного специалиста-эксперта отдела внутреннего карантина растений, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки Управления Россельхознадзора по Оренбургской области Игнатушкина Е.П., изучив представленные письменные доказательства, мировой судья находит вину ФГУ «Россельхозцентр» установленной и доказанной.

Так, из протокола об административном правонарушении АБ № 0181913 от 24.02.2011 года следует, что ФГУ «Россельхозцентр» в Оренбургской области, будучи надлежащим образом уведомленным о дате, месте и времени проведения плановой выездной проверки посредством вручения копии приказа № 120 от 20.01.2011 года, не представило запрашиваемые документы, указанные в п.8 данного приказа.

Таким образом ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области умышленно не представило в управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области сведения (информацию), необходимые для осуществления деятельности и выполнения целей и задач приказа № 120 от 20.01.2011 года, чем нарушило п.5 ст. 12, ст. 25 Закона РФ от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», предметом плановой проверки является соблюдение юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также соответствие сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям.

Плановые проверки проводятся не чаще чем один раз в три года и проводятся на основании разрабатываемых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в соответствии с их полномочиями ежегодных планов.

Утвержденный руководителем органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля ежегодный план проведения плановых

проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля в сети «Интернет» либо иным доступным способом.

В срок до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры для формирования Генеральной прокуратурой Российской Федерации ежегодного сводного плана проведения плановых проверок с учетом положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Форма и содержание ежегодного сводного плана проведения плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Плановая проверка проводится в форме документарной проверки и (или) выездной проверки. О проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем в течение трех рабочих дней до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом.

Согласно ст. 12 названного выше Федерального Закона РФ, предметом выездной проверки являются содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения, а также соответствие их работников, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем товары (выполняемая работа, предоставляемые услуги) и принимаемые ими меры по исполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Выездная проверка проводится в случае, если при документарной проверке не представляется возможным:

- 1) удостовериться в полноте и достоверности сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и иных имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля документах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- 2) оценить соответствие деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя обязательным требованиям или требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, без проведения соответствующего мероприятия по контролю.

Выездная проверка начинается с предъявления служебного удостоверения должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, обязательного ознакомления руководителя или иного должностного лица юридического лица, индивидуального предпринимателя, его

уполномоченного представителя с распоряжением или приказом руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о назначении выездной проверки и с полномочиями проводящих выездную проверку лиц, а также с целями, задачами, основаниями проведения выездной проверки, видами и объемом мероприятий по контролю, составом экспертов, представителями экспертных организаций, привлекаемых к выездной проверке, со сроками и с условиями ее проведения.

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

По ст. 13 указанного Федерального Закона РФ, срок проведения каждой из проверок, предусмотренных статьями 11 и 12 настоящего Федерального закона, не может превышать двадцать рабочих дней.

В соответствии со ст. 14 Федерального Закона РФ, названного выше, проверка проводится на основании распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Типовая форма распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля.

В распоряжении или приказе руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля указываются:

- 1) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;
- 2) фамилии, имена, отчества, должности должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- 3) наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;
- 4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- 5) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования и требования, установленные муниципальными правовыми актами;

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

7) перечень административных регламентов проведения мероприятий по контролю;

8) перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки.

Заверенные печатью копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля вручаются под роспись должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящими проверку, руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю одновременно с предъявлением служебных удостоверений. По требованию подлежащих проверке лиц должностные лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля обязаны представить информацию об этих органах в целях подтверждения своих полномочий.

Так, согласно приказу № 120 от 20.01.2011 года, заместителя руководителя Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области в отношении ФГУ «Российский сельскохозяйственный центр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области, место нахождение юридического лица – г.Оренбург, ул. Парковская, 2\2, должна быть проведена проверка, указанные лица, уполномоченные на проведение проверки, в т.ч. проверку может осуществлять государственный инспектор Игнатушкин Е.П.

В п.4 приказа указано, что проверка проводится с целью выполнения приказа № 18 от 18.01.2011 года об осуществлении мероприятий по ветеринарному и фитосанитарному контролю (надзору) поднадзорных объектов в феврале-марте 2011 года, задачами настоящей проверки являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных законодательством РФ.

В соответствии с п.5 приказа, предметом проверки является соблюдение обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Согласно п.6 приказа, установлен срок проведения проверки – 20 дней, с 14.02.2011 года по 15.03.2011 года.

В п. 7 приказа указаны правовые основания проведения проверки, а именно: ФЗ от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ФЗ от 16.07.1998 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения», ФЗ от 19.07.1997 года № 109-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов», ФЗ от 17.12.1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве», ФЗ от 15.07.2000 года № 99-ФЗ «О карантине растений», ФЗ от 14.05.1993 года № 4973-1 «О зерне», ФЗ от 05.12.1998 года № 183-ФЗ «О государственном надзоре и контроле за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки», ФЗ от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства РФ от 08.04.2004 года № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору», Постановление Правительства РФ от

30.06.2004 года № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору», Положение «Об Управлении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области», утв. Приказом Россельхознадзора от 09.04.2008 года № 89, Постановление Правительства РФ от 02.02.2006 года № 60 «Об утверждении положения о проведении социально-гигиенического мониторинга», СанПиН 1.2.2584-10 «Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов», СанПиН 2.3.2.1078-01 «Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов».

Из п.8 приказа следует, что в процессе проверки необходимо провести следующие мероприятия по контролю, необходимые для достижения целей и задач проведения проверки:

1. Запрос документов:

1. учредительные документы (Устав, Положение о филиале, Положение о структурных подразделениях филиала, Положение об испытательной лаборатории);
2. свидетельство о государственной регистрации и свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;
3. документы, подтверждающие области аккредитации;
4. документы, подтверждающие поверку оборудования;
5. должностные инструкции;
6. заверенные копии договоров на оказание услуг по фитосанитарному обследованию и исследованию пестицидов;
7. документы, подтверждающие проведение фитосанитарных обследований по распространению вредителей, болезней, засоренности;
8. документы по учету и утилизации пестицидов;
9. оборотно-сальдовую ведомость;
10. акты апробации;
11. протоколы испытаний;
12. журнал учета выдачи удостоверений;
13. журнал регистрации проб семян;
14. карточки определения качества образцов семян;
15. документы, подтверждающие надлежащее осуществление анализа семян и выдачу соответствующих документов.

2. Рассмотрение указанных в п.1 документов по следующим адресам: г.Оренбург, ул.Кима, 1; г.Бузулук, ул. Галактионова, 14; г.Абдулино, ул.Коммунистическая, 276; пос. Адамовка, ул. Ленина, 37-б; пос. Саракташ, ул. Маяковского, 51/2; пос. Переволоцкий, ул. Советская, 21.

3. Получение объяснений работников юридического лица.

4. По результатам проверки составление акта проверки.

5. Выдача предписания об устранении выявленных нарушений.

6. Ознакомление и вручение акта проверки руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица.

Таким образом, названный выше приказ по форме и содержанию соответствует вышеназванному Федеральному закону от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также Типовой форме приказа о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утв. Приказом Минэкономразвития

России от 30.04.2009 года № 141, кроме того, «Административному регламенту исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению надзора в установленных законодательством РФ случаях за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений», утв. Приказом Минсельхоза РФ от 08.10.2009 года № 473, в этой связи, доводы представителей ФГУ «Россельхозцентр» о том, что данный приказ издан с нарушением действующего законодательства и нарушает права филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области, незаконно налагает на филиал обязанности, мировой судья находит несостоятельным.

Что касается возражений представителей ФГУ «Россельхозцентр» в той части, что Управление Россельхознадзора по Оренбургской области превысило свои полномочия, издавая оспариваемый приказ, то мировым судьей установлено, что согласно п.1 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 года № 327, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, обеспечения плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна, земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения) и др.

На основании п.5.1.1. Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 года № 327, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) осуществляет надзор в установленных законодательством РФ случаях за юридическими и физическими лицами, проводящими экспертизы, обследования, исследования, испытания, оценку, отбор проб, образцов, досмотр и осмотр, посещение подконтрольных субъектов и объектов, выдачу заключений, а также иные работы в установленной сфере деятельности.

Согласно Уставу ФГУ «Россельхозцентр», утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства РФ № 71-у от 09.06.2007 года, ФГУ «Россельхозцентр» осуществляет следующие виды деятельности: проведение лабораторных исследований семян, растений и продукции растениеводства; участие в проведении регистрационных испытаний пестицидов и агрохимикатов, проведение исследований качества пестицидов и их рабочих растворов, проведение демонстрационных опытов со средствами защиты растений и др.

Таким образом, Управление Россельхознадзора по Оренбургской области не превысило своих полномочий, вынесенное заместителем руководителя Управления Россельхознадзора по Оренбургской области распоряжение – приказ является законным, и на момент рассмотрения административного материала ни кем не отменен, кроме того, мировым судьей установлено, что филиал ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области 08.02.2011 года обращался в прокуратуру Оренбургской области и Генеральному Прокурору РФ с жалобой на неправомерные действия Управления Россельхознадзора по Оренбургской области в отношении издания названного выше приказа. Согласно письму прокуратуры

Оренбургской области от 10.03.2011 года № 7/03-104-2011г., факты нарушения требований ст. 15 Федерального закона от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в части истребования документов, не относящихся к предмету проверки, в ходе проведенной проверки не нашли объективного подтверждения. При проведении проверки, нарушений требований федерального законодательства в действиях должностных лиц управления Россельхознадзора по Оренбургской области не установлено.

Довод представителей ФГУ «Россельхозцентр» о том, что требование Управления Россельхознадзора по Оренбургской области о предоставлении документов, указанных в пдп. 1 п.8 приказа № 120 незаконно, поскольку пдп.2 п.8 приказа установлено, что рассмотрение указанных документов будет осуществляться по следующим адресам: г.Оренбург, ул.Кима, 1; г.Бузулук, ул. Галактионова, 14; г.Абдулино, ул.Коммунистическая; 276, пос. Адамовка, ул. Ленина, 37-б, пос. Саракташ, ул. Маяковского, 51/2; пос. Переволоцкий, ул. Советская, 21, мировой судья также находит несостоятельным, т.к. в соответствии со ст. 12 ФЗ от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель обязаны предоставить должностным лицам органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, проводящим выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, кроме того, выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Кроме того, из письма Управления Россельхознадзора по Оренбургской области от 20.01.2011 года № 01.01.183-01, адресованного Кошеварову Ю.А. следует, что последнему был направлен вышеназванный приказ для сведения, и необходимость обеспечить присутствие руководителей или уполномоченных представителей 14.02.2011 года при проведении плановой выездной проверки по адресу: г.Оренбург, ул. Парковская, 2\2 и обеспечить проверяющим возможность ознакомления с документами, указанными в п. 8 приказа.

При рассмотрении дела мировой судья не установил нарушения процедуры привлечения филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области к административной ответственности.

Так, согласно ст. 28.1 КоАП РФ, поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является, в том числе, непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из поводов, предусмотренных частями 1 и 1.1 настоящей статьи, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

В соответствии со ст. 28.2 КоАП РФ, о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьями 28.4, частями 1, 1.1 и 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса.

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Протокол об административном правонарушении подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении. В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, а также в случае, предусмотренном частью 4.1 настоящей статьи, в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему вручается под расписку копия протокола об административном правонарушении.

Вина филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области в совершении инкриминируемого административного правонарушения подтверждается и другими исследованными судом материалами дела:

1. Объяснениями свидетелей Мазанова В.В., Кашина В.А. от 18.02.2011 года;
2. Письмом Управления «Россельхознадзора» по Оренбургской области директору ФГУ «Россельхозцентр» Малько А.М. от 20.01.2011 года № 01.01/183-01;

3. Уведомлением Управления «Россельхознадзора» по Оренбургской области на имя директора ФГУ «Россельхозцентр» Малько А.М. от 18.02.2011 года № 03.01/740-02;
4. Распечаткой плана проверок контролирующих органов с сайта прокуратуры Оренбургской области;
5. Письмом прокуратуры Оренбургской области от 10.03.2011 г. № 7/03-104-2011 по вопросу законности издания приказа № 120 от 20.01.2011 года Управлением Россельхознадзора по Оренбургской области о проведении плановой выездной проверки филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области.

Оснований не доверять данным документам у суда не имеется.

Таким образом, из представленных суду документов и пояснений сторон, следует, что филиал ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области, будучи надлежащим образом уведомленным о месте и времени проведения плановой выездной проверки посредством вручения копии приказа № 120 от 20.01.2011 года, не представило в управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области (далее по тексту – Россельхознадзор) сведения (информацию), необходимые для осуществления деятельности и выполнения целей и задач приказа № 120 от 20.01.2011 года, чем нарушило п.5 ст. 12, ст. 25 Закона РФ от 26.12.2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) имущественного контроля».

Мировой судья, оценив вышеприведенную совокупность доказательств, находит вину филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, установленной.

Вместе с тем, суд считает необходимым исключить из объема предъявленного филиалу ФГУ «Россельхозцентр» по Оренбургской области обвинение указание на непредставление: журнала регистрации проб семян, карточки определения качества образцов семян, документов, подтверждающих надлежащее осуществление анализа семян и выдачу соответствующих документов, так как они относятся исключительно к сфере семеноводства, на которую, согласно действующему законодательству РФ, контрольные и надзорные полномочия Россельхознадзора не распространяются.

Согласно статьи 19.7 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственной орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьями 19.7_1, 19.7_2, 19.8, 19.19 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей, на должностных лиц – от трехсот до пятисот рублей, на юридических лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

Обстоятельств, отягчающих либо смягчающих административную ответственность, суд в ходе судебного разбирательства дела не установил.

С учетом данных о личности правонарушителя, всех обстоятельств дела, наказание возможно назначить в виде административного штрафа.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 19.7 КоАП РФ, ст.ст. 29.10, 29.11 КоАП РФ, суд

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Федеральное государственное учреждение «Российский сельскохозяйственный центр» (ФГУ «Россельхозцентр») в лице Оренбургского филиала (юридический адрес: г. Оренбург, ул. Парковская, д. 2/2, ИНН 7708652888) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере **4000 (четыре тысячи) рублей**, подлежащего перечислению на расчетный счет:

Управление Федерального казначейства по Оренбургской области (Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Оренбургской области)

ИНН 5610085879

КПП 560901001

Назначение платежа: административный штраф

БИК 045354001

КОД ОКАТО: 53401000000

Расчетный счет 40101810200000010010

Код бюджетной классификации: 08 111 6900 1001 0000 140

Банк получатель ГРКЦ ГУ Банка России по Оренбургской области г. Оренбург

Постановление может быть обжаловано в Ленинский районный суд города Оренбурга через мирового судью в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья:



КОПИЯ ВЕРНА
МИРОВОЙ СУДЬИ
ЖЕРЕБЯТЬЕВ И. В.

И.В. Жеребятьев

