



КОПИЯ



Арбитражный суд Республики Карелия

ул. Красноармейская, 24 а, г. Петрозаводск, 185910, тел./факс: (814-2) 790-590 / 790-625, E-mail: info@karelia.arbitr.ru

Именем Российской Федерации
РЕШЕНИЕг. Петрозаводск
15 марта 2010 года

Дело № А26-1535/2010

Резолютивная часть решения объявлена 12 марта 2010 года.
Полный текст решения изготовлен 15 марта 2010 года.

Арбитражный суд Республики Карелия в составе судьи Таратунина Р.Б., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Ильющенко О.В., рассмотрел в открытом судебном заседании с участием от ответчика: Курило Н.В. (доверенность от 11.03.2010) и Панкевич О.В. (доверенность от 11.01.2010) – дело по заявлению Администрации Сегежского муниципального района о признании незаконным и отмене постановления № 000566 от 04.02.2010 по делу об административном правонарушении в области ветеринарии, вынесенного должностным лицом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору – заместителем руководителя Управления Россельхознадзора по Республике Карелия, Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Оспариваемым постановлением Администрация Сегежского муниципального района (далее – Администрация) привлечена к административной ответственности по части 1 статьи 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в виде наложения 10000 руб. штрафа за нарушение ветеринарно-санитарных правил, выразившееся в ненадлежащем содержании скотомогильника.

Предъявленное требование Администрация мотивирует отсутствием у себя обязанности содержать скотомогильник.

В отзыве на заявление административный орган с предъявленным требованием не согласен.

В судебном заседании представители Управления Россельхознадзора поддержали данную позицию.

Суд установил следующие обстоятельства.

На основании распоряжения от 07.12.2009 № 856-р должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору 10.12.2009 была проведена внеплановая проверка ветеринарного состояния скотомогильника, расположенного на территории муниципального Сегежского района (в 900 метрах от г. Сегежа в стороне городского кладбища и отработанного карьера).

По результатам проверки составлен акт, в котором указано, что скотомогильник состоит из одной биотермической ямы, навес разобран, помещений для вскрытия трупов животных и хранения дезинфицирующих средств

и инвентаря не имеется, ров по периметру с внутренней стороны, ограждение, аншлаги и ворота отсутствуют.

По данному факту 22.01.2010 в отношении Администрации Карельским межрайонным природоохранным прокурором было возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ.

04.02.2010 вынесено оспариваемое постановление.

Оценив установленные обстоятельства, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 10.6 КоАП РФ нарушение юридическим лицом ветеринарно-санитарных правил, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (утверждены главным государственным ветеринарным инспектором Российской Федерации 04.12.1995 № 13-7-2/4) устанавливают следующие требования к оборудованию скотомогильника (биотермической ямы): территория скотомогильника огораживается глухим забором высотой не менее 2 м с въездными воротами, с внутренней стороны забора по всему периметру выкапывается траншея глубиной 0,8 - 1,4 м и шириной не менее 1,5 м с устройством вала из вынутого грунта, над ямой на высоте 2,5 м строится навес длиной 6 м, шириной 3 м, рядом пристраивается помещение для вскрытия трупов животных, хранения дезинфицирующих средств, инвентаря, спецодежды и инструментов (пункты 5.6 и 5.8).

Обстоятельства проверки Администрацией по существу не оспариваются.

В связи с этим, событие вмененного заявителю правонарушения установлено правильно.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Частями 1 и 2 статьи 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Администрация не считает себя субъектом вмененного правонарушения по той причине, что действующее законодательство не возлагает на органы местного самоуправления обязанности по содержанию скотомогильников и не предусматривает возможность нахождения таких объектов в муниципальной собственности. Вопросы создания скотомогильников, а равно и расходы на это, относятся к ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По мнению суда, данные доводы не имеют отношения к рассматриваемому спору, поскольку спорный скотомогильник был построен, введен в эксплуатацию, принят на баланс Администрации и содержался за ее счет, что подтверждается: распоряжением Главы местного самоуправления города Сегежи и Сегежского района от 19.07.2004 № 321-р о создании комиссии по выбору земельного участка для строительства скотомогильника, актом выбора и обследования земельного участка под скотомогильник от 02.12.2005, договором от 03.06.2008 № 95/8 между Администрацией и ИП Коноваловым Е.М. на выполнение работ по капитальному ремонту биотермической ямы, актом приемки этих работ и актом приемки завершенной строительством биотермической ямы от 23.06.2008, постановлением Главы Администрации Сегежского муниципального района от 20.10.2008 № 1023 о приеме в собственность муниципального образования «Сегежский муниципальный район» скотомогильника и принятии его на баланс, кадастровой выпиской о земельном участке (правообладатель – Сегежский горисполком).

В пункте 6.10 Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов указывается, что ответственность за устройство, санитарное состояние и оборудование скотомогильника (биотермической ямы) в соответствии с настоящими Правилами возлагается на местную администрацию, руководителей организаций, в ведении которых находятся эти объекты.

Следовательно, в рассматриваемом случае субъектом правонарушения является именно Администрация.

Необходимо также отметить, что из материалов дела не следует, что спорный скотомогильник является бесхозным, принадлежал ранее или принадлежит в настоящее время какому-либо иному лицу.

Ссылка заявителя на постановление Главы Администрации Сегежского муниципального района от 16.02.2009 № 164 о признании утратившим силу постановления от 20.10.2008 № 1023 является несостоятельной, поскольку согласно статьи 236 Гражданского кодекса Российской Федерации отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до приобретения права собственности на него другим лицом.

Принимая во внимание изложенное и учитывая отсутствие по делу об административном правонарушении процессуальных нарушений и нарушений гарантированных законом процессуальных прав привлекаемого лица, носящих существенный характер и самостоятельно влекущих отмену оспариваемого постановления, суд считает предъявленное требование необоснованным.

Руководствуясь статьями 167-170, 176 и 211 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

Признать вынесенное в городе Петрозаводске должностным лицом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору постановление № 000566 от 04 февраля 2010 года о привлечении Администрации Сегежского муниципального района (место нахождения: г. Сегежа, ул. Ленина, д. 9-а, основной государственный регистрационный номер 1021000922964) к

административной ответственности по части 1 статьи 10.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях законным и обоснованным.

В удовлетворении заявления отказать.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд (191015, г. Санкт-Петербург, Суворовский проспект, 65) в течение десяти дней со дня его принятия, а также в кассационном порядке в Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа (190000, г. Санкт-Петербург, ул. Якубовича, 4) в двухмесячный срок со дня вступления в законную силу.

Судья

Таратунин Р.Б.

