



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
по Оренбургской области**

ул. 9 Января, 64, г. Оренбург, 460046
тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70
e-mail: to56@fas.gov.ru

14.02.2011 № 897

На № _____ от _____

Руководителю
ФГУ «Россельхозцентр»
по Оренбургской области
А.Ю. Кошеварову
460001, г. Оренбург,
ул. Парковая, 2/2

Директору
ФГУ «Оренбургский референтный центр
Россельхознадзора»
О.К. Зубковой
460052, г. Оренбург,
ул. Монтажников, 34



РЕШЕНИЕ
по делу № 07-16-44/2010
о прекращении рассмотрения дела
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Оренбург

Резолютивная часть решения объявлена 31 января 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 14 февраля 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее – Оренбургское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Абаносимовой В.А. – председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления, начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

Колодиной А.Ю. – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

Полетаева П.П. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

Чирва М.С. – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей,

при участии представителей:

- заявителя (Федеральное государственное учреждение «Российский сельскохозяйственный центр» в лице филиала по Оренбургской области (далее – Россельхозцентр, заявитель)): Кошеварова Ю.А. (доверенность № б/н от 17.01.2011 г.), Шахмаевой Т.Н. (доверенность № б/н от 17.01.2011 г.), Масловой З.Х. (доверенность № б/н от 31.01.2011 г.);

0031624

- ответчика (Федеральное государственное учреждение «Оренбургский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (далее – Референтный центр, ответчик)): Морозковой Е.А. (доверенность № б/н от 11.01.2011 г.), Колесникова А.А. (доверенность № б/н от 11.01.2011 г.), Ветюковой Н.С. (доверенность № б/н от 11.01.2011 г.), Николенко А.В. (доверенность № б/н от 11.01.2011 г.), Пономарева А.В. (доверенность № б/н от 11.01.2011 г.), Батурина А.Л. (доверенность № б/н от 18.01.2011 г.).

рассмотрев дело № 07-16-44/2010, возбужденное приказом Оренбургского УФАС России № 229 от 16.12.2010 г. в отношении референтного центра по признакам нарушения ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренций» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России обратился Россельхозцентр с заявлением на действия Референтного центра, выразившиеся в распространении информации в средствах массовой информации относительно оказания услуг по сертификации семян сельскохозяйственных растений.

В заседании Комиссии представители Россельхозцентра поддержали свои первоначальные требования, кроме того, пояснили следующее: в газете «Новоорская газета» № 67 от 02.09.2010 г. была опубликована статья «на заметку сельхозтоваропроизводителей» под названием «Сертификация семян и посадочного материала в Оренбургской области» содержащая следующее: «В настоящее время на территории Гайского, Новоорского и Домбаровского районов области деятельность по сертификации семян осуществляет только одно учреждение – Гайский межрайонный филиал ФГУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора», и его испытательные лаборатории во всех вышеуказанных районах. Сертификаты, удостоверяющие сортовые и посевные качества семян на территории области выдаются только филиалами ФГУ «Оренбургский референтный центр Россельхознадзора». Применяемая система добровольной сертификации Россельхозцентр не соответствует требованиям Федерального закона от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» и может применяться как дополнение к сертификации семян сельскохозяйственных растений».

По мнению заявителя, такое толкование закона и сделанные выводы не соответствуют действительности, в частности, выражение – система добровольной сертификации Россельхозцентр может применяться как дополнение к сертификации семян сельскохозяйственных растений – является ложным. Более того, оно противоречит части 1 статьи 20, части 1 статьи 23 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» семена не являются объектами обязательной сертификации.

Россельхозцентром было заявлено ходатайство о запросе информации в прокуратуре Оренбургской области о результатах рассмотрения жалобы Референтного центра по вопросу законности действий Россельхозцентра по Оренбургской области по сертификации семян в Системе добровольной сертификации семян с целью приобщения к материалам дела.

Представители ответчика с доводами заявителя не согласны по основаниям, изложенным в отзыве на заявление от 20.01.2011 г. № 42/01.01-22.

В заседании Комиссии 26.01.2011 г. в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» объявлялся перерыв до 31.01.2011 г. до 11 часов 00 минут.

Выслушав мнение лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, Комиссия приходит к следующему выводу.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 22 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов; выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

В силу пункта 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция не допускается.

Согласно пункту 3.1.3 Устава целями деятельности Референтного центра является осуществление в качестве органа по сертификации и/или испытательной лаборатории (центра) (при наличии аккредитации в соответствующей системе) работ в области защиты растений, семеноводства, агрохимии, плодородия почв, обеспечения качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, ветеринарии, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, безопасности продукции животного и растительного происхождения.

В силу ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – Закон о техническом регулировании) под сертификацией понимается форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

В соответствии с Законом о техническом регулировании, подтверждение соответствия - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Статья 20 Закона о техническом регулировании предусматривает, что подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии, обязательной сертификации. Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается настоящим Федеральным законом.

Согласно статье 23 Закона о техническом регулировании обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

Вместе с тем, часть 2 статьи 46 Закона о техническом регулировании предусматривает, что до дня вступления в силу соответствующих технических регламентов обязательная оценка соответствия, в том числе подтверждение соответствия и государственный контроль (надзор), а также маркирование продукции знаком соответствия осуществляется в соответствии с правилами и процедурами, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Поскольку технический регламент на сортовые и посевные качества семян отсутствует, то правовую основу деятельности по производству, заготовке, обработке, хранению, реализации, транспортировке и использованию семян сельскохозяйственных и лесных растений, а также организации и проведения сортового контроля и семенного контроля регулирует Федеральный закон от 17.12.1997 г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» (далее – Закон о семеноводстве).

Статья 28 указанного Федерального закона устанавливает, что партии семян, предназначенные для реализации, должны иметь сертификаты, удостоверяющие сортовые и посевные качества семян. Порядок проведения сертификации семян определяется специально уполномоченным федеральным органом управления сельским хозяйством.

Приказ Минсельхозпрода РФ от 08.12.1999 г. № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (далее – Положение) в пункте 5.5. предусматривает, что органами по сертификации семян могут быть аккредитованные в установленном порядке компетентные организации. Главными функциями органов по сертификации являются: осуществление сертификации семян, выдача и учет выданных сертификатов.

Таким образом, сертификация семян является обязательной и должна проводиться аккредитованными органами по сертификации.

В соответствии с пунктом 3.2.1 Устава Референтный центр осуществляет исследования по определению сортовых, посевных качеств семян и посадочного материала, фитосанитарного состояния сельскохозяйственных растений для обеспечения их защиты от вредных организмов, состояния плодородия почв, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки; лабораторных исследований семян, растений, сельскохозяйственной продукции, пестицидов, агрохимикатов, почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов, компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, воды и донных отложений.

Референтный центр аккредитован для проведения работ по сертификации семян, для чего Центральным органом по сертификации семенного и посадочного материала выдан Аттестат аккредитации органа по сертификации № Росс RUS ПС 01.5.1.0010.

Пунктами 2.1, 2.2 Положения о филиале по Оренбургской области предусмотрено, что Россельхозцентр осуществляет проведение лабораторных исследований семян, растений, почвы, воды и продукции растениеводства на содержание вредных организмов, генно-инженерно-модифицированных организмов, по определению свойств зерна и продуктов его переработки; проведение лабораторных испытаний продукции растениеводства и ее переработки на соответствие требованиям нормативно-технической документации, в том числе для целей сертификации для физических и юридических лиц; проведение сравнительных анализов качества семян растений, зерна и продуктов его переработки.

Согласно Свидетельству № Росс RU ДС 1.5.1.056 Россельхозцентр уполномочен на право проведения работ по сертификации объектов в Системе добровольной сертификации.

Таким образом, Россельхозцентр и Референтный центр осуществляют свою деятельность на рынке услуг сертификации семян.

Референтный центр, действуя на основании Устава и аттестата аккредитации от 25.03.2006 г. № Росс RUS ПС 01.5.1.0010, является органом по сертификации семян сельскохозяйственных растений, осуществляет выдачу сертификатов сортовой идентификации и сертификатов, удостоверяющих посевные качества, предусмотренных Законом о семеноводстве и Положением.

Сертификат соответствия, выдаваемый Россельхозцентром в системе добровольной сертификации, не предусмотрен Положением в качестве документа, подтверждающего посевные и сортовые качества семян.

Таким образом, исходя из изложенного, информацию, которая была опубликована Референтным центром в газете Новоорская № 67 от 02.09.2010 г., нельзя расценивать как ложную и вводящую в заблуждение сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Следовательно, в рассматриваемых действиях Референтного центра отсутствует нарушение части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции.

Комиссия отказывает в удовлетворении, заявленного заявителем ходатайства, поскольку предметом рассмотрения настоящего дела являются действия Референтного центра по распространению информации в средствах массовой информации, тогда как правомерность осуществления Россельхозцентром добровольной сертификации семян в рамках настоящего дела не оспаривается.

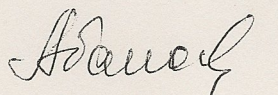
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2 статьи 41, 45, пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

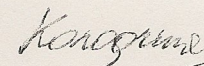
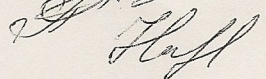
1. Ходатайство Федерального государственного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» в лице филиала по Оренбургской области отклонить;
2. Рассмотрение дела № 07-16-44/2010 прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Настоящее решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель Комиссии

 В.А. Абаносимова

Члены Комиссии

 А.Ю. Колодина
 П.П. Полетаев
 М.С. Чирва